

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

16 March 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

Физическая защита и незаконный оборот

Рабочий документ, представленный Австралией, Австрией, Венгрией, Данией, Ирландией, Канадой, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией (Венская группа десяти)

Основные моменты

- Венская группа призывает активизировать усилия по разработке и установлению полностью эффективных глобальных рамок ядерной безопасности, основанных на предотвращении, обнаружении и реагировании. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) играет существенно важную роль в глобальных усилиях по совершенствованию глобальных рамок ядерной безопасности и поощрению их применения.
- Всем государствам, в соответствующих случаях и как можно скорее, следует начать выполнять рекомендации в отношении физической защиты ядерного материала и ядерных объектов, содержащиеся в документе МАГАТЭ INFCIRC/225 с внесенными в него изменениями и в других соответствующих международных документах.
- Всем государствам — участникам Конвенции о физической защите ядерного материала следует как можно скорее ратифицировать поправку 2005 года к Конвенции, и мы призываем их действовать в соответствии с предметом и целью поправки до того, как она вступит в силу. Всем государствам, которые еще не сделали этого, следует присоединиться к Конвенции и как можно скорее принять эту поправку.
- В том, что касается ограничения незаконного оборота, то всем государствам необходимо активизировать усилия по совершенствованию существующих механизмов контроля и сотрудничества.



- Мы рекомендуем соответствующим государствам, на добровольной основе, дополнительно сократить запасы и использование высокообогащенного урана и переключить производство радиоизотопов, при наличии такой технической и экономической возможности, на мишени с низкообогащенным ураном.

Рабочий документ по вопросу об осуществлении Плана действий

1. Венская группа десяти отмечает, что статья III Договора призвана обеспечивать обнаружение и недопущение переключения ядерного материала, оборудования и технологии на несанкционированные цели. Это относится не только к переключению на государственном уровне, но и к такому переключению, когда перечисленное попадает в руки частных лиц или субнациональных групп. Группа отмечает в этой связи, что физическая защита и меры по борьбе с незаконным оборотом являются частью национальной системы ядерной безопасности, наличие которой должно стать неременным условием для передачи ядерного материала, чувствительного оборудования или технологии.

2. Венская группа отмечает важную роль Агентства в глобальных усилиях по совершенствованию глобальных рамок ядерной безопасности и поощрению их реализации. Группа подчеркивает важность обеспечения того, чтобы Агентство по-прежнему располагало надлежащей структурой, ресурсами и специалистами, необходимыми для осуществления ее утвержденных видов деятельности в области ядерной безопасности в соответствии с его Уставом, соответствующими резолюциями Генеральной конференции и его планами обеспечения ядерной безопасности, и приветствует работу Управления ядерной безопасности МАГАТЭ в этом направлении. Для продолжения выполнения и укрепления этой функции Агентству следует играть активную роль в содействии эффективному сотрудничеству и координации на международном и региональном уровнях.

3. Венская группа приветствует прогресс, достигнутый Агентством в разработке всеобъемлющего комплекса руководящих указаний и рекомендаций по вопросам ядерной безопасности, и работу, проводимую в настоящее время МАГАТЭ по подготовке серии изданий по ядерной безопасности, а также создание в марте 2012 года Руководящего комитета по ядерной безопасности. Группа признает важный вклад МАГАТЭ в оказание государствам помощи в вопросе соблюдения надлежащих стандартов безопасности и призывает все государства в полной мере использовать консультативные услуги МАГАТЭ в этой области, включая Международную консультативную службу МАГАТЭ по физической защите (ИППАС) и разработку комплексных планов поддержки ядерной безопасности. В этой связи Группа приветствует осуществление Консультативной службой миссий в ядерных государствах и увеличение числа комплексных планов поддержки ядерной безопасности.

4. Венская группа подчеркивает первостепенное значение эффективной физической защиты ядерного материала и ядерных объектов и необходимость того, чтобы все государства могли поддерживать максимально высокие стандарты физической защиты. Группа призывает все государства в самое ближайшее время в надлежащем порядке выполнить рекомендации по физической защите ядерного материала и ядерных объектов, содержащиеся в документе МАГАТЭ INFCIRC/225 с внесенными в него поправками и в других соответствующих

международных документах. Группа приветствует, в частности, последний пересмотренный вариант документа INFCIRC/225, содержащийся в публикации МАГАТЭ, касающейся рекомендаций по обеспечению ядерной безопасности относительно физической защиты ядерного материала и ядерных объектов (INFCIRC/225/Revision 5)¹.

5. Венская группа приветствует присоединение новых государств к Конвенции о физической защите ядерного материала, отмечая, что Совет Безопасности в своей резолюции 1373 (2001) предложил всем государствам присоединиться к Конвенции. Группа решительно выступает за скорейшее вступление в силу поправки 2005 года к Конвенции, призывает все государства — участники Конвенции как можно скорее ратифицировать эту поправку и рекомендует им действовать в соответствии с предметом и целью поправки до того, как она вступит в силу. Группа призывает все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции и как можно скорее принять эту поправку. Группа отмечает, что для полного и эффективного осуществления Конвенции требуются постоянные и активные усилия, в том числе посредством выполнения рекомендаций МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности относительно физической защиты ядерного материала и ядерных объектов.

6. Венская группа признает выгоды в плане нераспространения и безопасности, которые обеспечивает сведение к минимуму использование высокообогащенного урана в гражданских целях, включая переключение гражданских исследовательских реакторов на топливо на основе низкообогащенного урана. Группа приветствует усилия Агентства по оказанию помощи странам, которые на добровольной основе решили принять меры к тому, чтобы свести к минимуму использование высокообогащенного урана в гражданских ядерных целях. Группа рекомендует соответствующим государствам дополнительно сократить, на добровольной основе, запасы и использование обогащенного урана и переключить производство радиоизотопов, при наличии такой технической и экономической возможности, на мишени с низкообогащенным ураном, принимая при этом во внимание необходимость обеспечения гарантированных поставок медицинских изотопов. Группа выступает за проведение международного диалога по вопросу о прекращении использования высокообогащенного урана в гражданских целях. В этой связи Группа приветствует дискуссии, организованные Австрией, Норвегией и Инициативы по борьбе с ядерной угрозой в сотрудничестве с МАГАТЭ в ходе второго Международного симпозиума по сведению к минимуму использования высокообогащенного урана, который был проведен в Вене 23–25 января 2012 года приблизительно пять лет спустя после проведения первоначального симпозиума в Осло в 2006 году.

7. Венская группа с серьезной озабоченностью отмечает случаи незаконной торговли высокочувствительным ядерным оборудованием и технологией. Группа подчеркивает важность осуществления всестороннего сотрудничества всех государств — членов МАГАТЭ в выявлении маршрутов поставки и источников этой технологии, соответствующего оборудования, а также ядерных и

¹ IAEA Nuclear Security Series, No. 13 (Vienna, 2011).

неядерных материалов. Группа признает возросшую необходимость того, чтобы все государства активизировали свои усилия по совершенствованию, в соответствующих случаях, существующих механизмов контроля и сотрудничества в целях обеспечения повышения эффективности усилий по ограничению незаконной торговли.

8. Венская группа приветствует работу Агентства по поддержке усилий государств-участников в борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов и других радиоактивных веществ. Группа приветствует усилия МАГАТЭ по оказанию государствам — членам МАГАТЭ помощи в усилении их регламентационного контроля за использованием радиоактивных материалов, в том числе с помощью «Руководства по применению: безопасность радиоактивных источников»². Группа также приветствует деятельность, проводимую МАГАТЭ для обеспечения более широкого обмена информацией, включая продолжающееся ведение Агентством своей базы данных о незаконном обороте. Группа признает необходимость расширения координации между государствами и между международными организациями в деле предупреждения случаев незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов, выявления таких случаев и реагирования на них.

9. Венская группа убеждена в важности ядерной криминалистики в деле определения происхождения обнаруженных ядерных и других радиоактивных материалов. Ядерная криминалистика может также являться эффективным инструментом обеспечения доказательств для осуществления преследования за акты незаконного оборота и использования в преступных целях. Группа призывает государства и Агентство создать и укреплять потенциал ядерной криминалистики и оказывать содействие международному сообществу в этом отношении. Надлежащий подход мог бы заключаться в одновременном использовании опыта как традиционной, так и ядерной криминалистики посредством разработки общего свода определений и стандартов, проведения исследований и обмена информацией и передовыми методами.

10. Венская группа отмечает, что приоритетом в деле усиления ядерной безопасности должно быть продолжение усилий, направленных на более активное предотвращение террористических актов, а также на комплексное и последовательное усиление физической защиты и учета ядерного и другого радиоактивного материала при его использовании в ядерных и неядерных целях и его хранения и перевозки на всем протяжении его жизненного цикла. Выполнение рекомендаций МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности относительно радиоактивного материала и связанных с ним объектов³ и рекомендаций МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности относительно ядерных и других радиоактивных материалов, не подпадающих под регулятивный контроль⁴, могло бы стать важным первым шагом в этом направлении. Группа призывает к активизации усилий по разработке и установлению полностью эффективных глобальных рамок ядерной безопасности, основанных на предупреждении, обнаружении и реагировании.

² IAEA Nuclear Security Series, No. 11 (Vienna, 2009).

³ IAEA Nuclear Security Series, No. 14 (Vienna, 2011).

⁴ IAEA Nuclear Security Series, No. 15 (Vienna, 2011).

11. Венская группа приветствует Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее стать участниками Конвенции.

12. Венская группа отмечает решение, принятое Советом Безопасности в его резолюции 1540 (2004), которое было подтверждено в резолюциях Совета 1673 (2006), 1810 (2008) и 1977 (2011) и которое требует, чтобы все государства установили надлежащий контроль над материалами, относящимися к ядерному оружию и средствам его доставки, и с этой целью разрабатывали и осуществляли надлежащие эффективные меры физической защиты и надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоохранные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия незаконному обороту и посредничеству в отношении материалов, относящихся к ядерному оружию. Группа далее отмечает, что в своей резолюции 1887 (2009) Совет, в частности, призвал государства обмениваться передовым опытом в целях обеспечения безопасности всего уязвимого ядерного материала, со всей ответственностью регулировать и свести к технически и экономически минимально возможному уровню использование высокообогащенного урана в гражданских целях и укреплять их национальный потенциал в вопросах выявления, сдерживания и пресечения незаконного оборота ядерных материалов.

13. Венская группа приветствует продолжающиеся многосторонние и двусторонние усилия Глобального партнерства по борьбе с распространением оружия и материалов массового уничтожения в составе 24 членов, направленные на усиление во всем мире физической защиты и ядерных объектов и материалов, которые могут использоваться для целей оружия. Группа также приветствует вклад Глобальной инициативы по борьбе с ядерной угрозой и аналогичных программ в усилия по сокращению и обеспечению защиты уязвимых ядерных и радиологических материалов, находящихся на гражданских объектах во всем мире.

14. Венская группа приветствует деятельность Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом, которая призвана развивать потенциал партнерства в борьбе с ядерным терроризмом в соответствии с Международной конвенцией о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенцией о физической защите ядерного материала. Группа приветствует участие МАГАТЭ в качестве наблюдателя в этой инициативе и рекомендует Агентству продолжать играть конструктивную роль в этой и других международных инициативах, связанных с ядерной безопасностью.

15. Венская группа высоко оценивает деятельность Инициативы по безопасности в борьбе с распространением и приветствует растущее участие государств в таких усилиях, которые вносят дополнительный вклад в международное сотрудничество в деле борьбы с незаконным оборотом ядерного материала. Мы напоминаем о том, что принципы перехвата, одобренные участниками Инициативы, соответствуют положениям резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

16. Венская группа выступает в поддержку эффективного осуществления плана работы, принятого на саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в Вашингтоне в 2010 году. Группа также призывает участвующие государства эффективно выполнять решения, принятые на саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в Сеуле в 2012 году, и приветствует подтверждение Нидерландов в качестве страны, которая будет принимать у себя саммит по ядерной безопасности в 2014 году.
