



大会

Distr.: General  
17 May 2012  
Chinese  
Original: English

第六十六届会议

议程项目 118

联合国全球反恐怖主义战略

## 联合国全球反恐怖主义战略：联合国系统在执行反恐战略方面开展的活动

### 秘书长的报告

#### 增编

本增编载有美利坚合众国提供的资料，作为该国对秘书长关于联合国全球反恐怖主义战略的报告所作贡献。



## 附件：会员国、区域组织、次区域组织和其他有关组织对执行《联合国全球反恐怖主义战略》的投入

### A. 会员国

#### 美利坚合众国

1. 美国一直并依然坚定支持《联合国全球反恐怖主义战略》，致力于落实该战略四大支柱中的每个支柱并支持其他国家和有关多边组织为此做出努力。

2. 在国家一级，2011 年《美国国家反恐战略》正式确定了美国过去两年半来一直采取和不断调整的方针，该方针与联合国反恐战略所载基础广泛的方针相一致。2011 年美国反恐战略只是 2010 年春季发布的美国国家安全大战略的一部分，这个大战略确认，仅从反恐怖主义的角度看待外交和安全政策会事与愿违。因此，美国的反恐政策是更广泛国家安全利益的一个重要部分，并旨在巩固这些利益。2011 年美国反恐战略确认，反恐工作得益于——也经常有赖于——更广泛的外交努力，无论是促进和平解决政治争端、经济增长、发展、善治，还是人权和法治都是如此。

3. 根据新的战略，美国继续采取“政府一盘棋”办法应对恐怖主义和暴力极端主义所构成的挑战，并加强那些能够根据具体情况适当应对挑战的各种工具，无论是外交、执法、发展和情报方面的工具还是军事工具。然而，美国的办法不是要“一刀切”，而是确认对不同地方的不同威胁采用不同的工具。

4. 美国的反恐战略还强调务必正视基地组织的暴力意识形态及其反响，为此要查明和应对基地组织用来推动招募人员、发展激进主义势力和开展暴力动员的当地具体条件和因素。

5. 该战略确认，美国及其伙伴过去十年来在战术反恐领域取得长足进展——清除了街头恐怖主义分子，捣毁了多个恐怖主义小组并挫败了各种阴谋。不过，在战略一级，2011 年美国反恐战略确认，国际社会必须改进工作以减少暴力极端主义的驱动因素，明显削弱恐怖主义宣传的效力，最终使招募的恐怖分子人数有所减少。

6. 美国打击暴力极端主义的工作重点有三个工作主线：一是取缔暴力极端主义言论，以减少其“吸力”；二是为弱势青年开发取代激进主义路线的积极办法，以削弱不满情绪和未得到满足的期望所产生的“推力”效果；三是增强开展这些活动的伙伴能力。

7. 2011 年美国反恐战略强调，我们要努力支持美国境内的各个社区建立更强大的复原力并制定战略，以应对基地组织极力煽动激进主义路线的威胁。该战略重申，美国承诺遵守和维护核心价值观，包括尊重人权和法治，并确认只有将尊重人权和法治置于首要核心位置，反恐工作才能取得最大成功。

8. 2011 年美国反恐战略的指南是，务必拓宽和深化与世界各地机构和各国的伙伴关系，因为美国确认，没有哪个国家可以单独消灭基地组织及其附庸和追随者。相反，我们必须与主要伙伴和盟友携手，共同承担共同安全责任。为此，美国反恐战略着重增强薄弱和脆弱国家的体制能力和其他能力，以防它们成为恐怖主义、招募行动和不稳定的滋生地，并使政府能够为本国公民提供安全、教育和就业。

9. 该战略强调，有必要加强当前与各国政府、多边组织、私营部门和民间社会结成的伙伴关系并建立新的伙伴关系。正如过去一年世界各地发生的事件所示，随着这种威胁日趋扩散，这些伙伴关系变得越来越重要。

10. 过去十年来，建立和加强打击 21 世纪恐怖主义的国际架构方面取得了重大进展。其中包括在联合国与区域组织内成立了许多反恐机构。2011 年美国反恐战略确认通过这些机构开展工作具有多重效益：即利用这些机构的专业知识和资源，深化我们各个伙伴的参与程度，并加强我们各项工作的合法性。

11. 根据这项战略，过去两年来，我们加强了对联合国各反恐行为体的政策和规划支持。在联合国继续就反恐问题进行战略接触，一直是美国的优先目标。美国还大力支持设立联合国反恐协调员，该协调员将能够提高联合国自身在反恐问题上的战略参与程度。

12. 自大会最近于 2010 年 9 月审查联合国反恐策略以来，美国与许多联合国行为体都进行了接触，包括与安全理事会的三个有关委员会：反恐怖主义委员会、关于基地组织及与之有关联的个人和实体的第 1267(1999) 号决议和第 1989(2011) 号决议所设委员会以及第 1540(2004) 号决议所设委员会进行了接触。

#### 反恐怖主义委员会

13. 美国在起草和支持安全理事会第 1963(2010) 号决议方面发挥了主导作用，安全理事会在该决议中将反恐怖主义委员会执行局的任务期限延长三年，并扩大了其任务范围，进一步强调预防和人权。2010 年，执行局对非洲之角、萨赫勒地区、南亚和欧洲的几个国家进行了访问，以评估安全理事会第 1373(2001) 号决议的执行情况。美国向执行局提供了支持，是 2010 年 12 月纽约讲习班的共同出资方和参与方，来自世界各地具有处理高知名度恐怖主义案件经验的高级检察官参加了这期讲习班。美国还参加了 2010 年 10 月在萨拉热窝举办的国家协调和区域合作问题区域讲习班，以及 2010 年 12 月在塔什干举行的预防恐怖主义和打击暴力极端主义讲习班。美国还为 11 月在内罗毕举办的东非次区域讲习班提供了资金，该讲习班的目的是增强执行安全理事会第 1624(2005) 号决议的能力，其中呼吁会员国采取适当步骤，禁止和预防煽动实施恐怖行为。

### 安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会

14. 美国继续敦促国际社会全面执行第 1540 (2004) 号决议，2011 年 9 月接待了委员会对国内的成功来访。这次访问是委员会进行的第一次国别访问，使人们对美国许多机构为执行该决议所采取的行动有了概括的了解，并强调了“政府一盘棋”执行决议的办法。美国还向联合国全球和区域裁军活动信托基金捐赠 300 万美元，以支持该决议的执行。

### 反恐怖主义执行工作队

15. 美国继续资助一系列旨在提高主要区域对该战略认识的讲习班，包括 2010 年 11 月在印度尼西亚巴厘、2011 年 3 月在温得和克和 2011 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的区域讲习班。美国还参加了反恐执行队和联合国中亚地区预防外交中心组织的一系列专家级讲习班，以重申美国对支持在中亚执行《联合国全球反恐战略》的坚定承诺，结果通过了一项联合行动计划。

### 联合国区域间犯罪和司法研究所

16. 2010 年 6 月，反恐怖主义执行工作队对联合国区域间犯罪和司法研究所开设消除恐怖主义吸引力政策中心表示欢迎，该中心负责对有关查明和预防陷入恐怖主义的途径、针对招募恐怖主义分子行为的早期干预和各种改造举措的不同政策和方案进行分析。在美国支持下，该研究所召集各主要国家的国家从业者分享经验和查明改造恐怖分子的最佳做法。2011 年 5 月，研究所和海牙国际反恐中心发起了一项关于监狱脱离接触和改造的举措。这项由美国参与发起的举措旨在提供一个论坛，使决策者、从业者和专家们得以比较这个关键领域的经验和最佳做法。

### 联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处

17. 预防恐怖主义处及其全球反洗钱方案继续向各国提供反恐法律和相关方面的援助。2010 年，美国向该处提供了支持，认捐 125 万美元，包括提供资金对也门国家检察官和法官进行反恐最佳做法方面的培训。2011 年，美国又向该处提供支持，资助开办了各期课程，以便对不同地区的国家检察官和法官进行反恐培训。

### 国际原子能机构

18. 国际原子能机构继续执行其《2010-2013 年核保安计划》，以打击与核材料和其他放射性材料有关的恐怖主义威胁。美国积极参与了该机构的工作以加强对易流失的核材料和其他放射性材料及相关设施的安保，降低恐怖主义分子可能使用此类材料的风险。