

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

30 April 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

Применение ядерной технологии в мирных целях

**Поддержка Европейским союзом деятельности
Международного агентства по атомной энергии и стран,
применяющих ядерные технологии в мирных целях,
по обеспечению технической и физической безопасности
и применения гарантий**

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

1. Европейский союз по-прежнему считает Договор о нераспространении ядерного оружия краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения, обязательной основой усилий по ядерному разоружению в соответствии со статьей VI Договора и одним из важных элементов ответственного развития технологий применения ядерной энергии в мирных целях. Европейский союз признает право государств-участников использовать ядерную энергию в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора при должном учете положений его статей I, II и III и остается приверженным задаче обеспечения ответственного развития технологий применения ядерной энергии в мирных целях в оптимальных условиях технической и физической безопасности и нераспространения.
2. В связи с этим в последние 20 лет помощь, оказываемая Европейским союзом и его государствами-членами, включает содействие безопасному использованию ядерной энергии. В настоящее время они, вместе взятые, входят в число крупнейших доноров, занимающихся оказанием помощи повсюду в мире. На эти цели уже было потрачено около нескольких сотен миллионов евро, прежде всего в Восточной Европе и бывшем Советском Союзе в рамках осуществления программ ядерной безопасности под названием “Phare” и «Программа технической помощи Содружеству Независимых Государств и Грузии», а с 2007 года — повсюду в мире по линии Инструмента сотрудничества Европейского союза в обеспечении ядерной безопасности.
3. Европейский союз подчеркивает важность безопасного использования ядерной энергии и применения ядерных технологий в мирных целях повсюду в



мире при соблюдении соответствующих гарантий. Для этого он тесно сотрудничает со странами, граничащими с Европой, и с другими государствами и оказывает поддержку работе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в этой области. Используя различные инструменты, он финансирует меры по обеспечению технической и физической ядерной безопасности и исследования в этой области. Объем ассигнований составляет около 150 млн. евро в год. Европейский союз и его государства-члены оказывают также МАГАТЭ ценную научно-техническую поддержку. Что касается ядерных гарантий, то Европейский союз является вторым по величине донором МАГАТЭ и оказывает финансовую помощь по линии Программы содействия применению гарантий Европейской комиссии и программ поддержки, осуществляемых несколькими его государствами-членами. Европейский союз и его государства-члены предоставляют в распоряжение МАГАТЭ своих экспертов, содействуя таким образом осуществлению важнейших программ Агентства, касающихся технической ядерной безопасности, обращения с отходами, радиационной защиты, гарантий и физической ядерной безопасности.

Глобальное сотрудничество в области обеспечения ядерной безопасности

4. В нынешний финансовый период, в 2007–2013 годах, Европейский союз выделил на цели осуществления программ обеспечения ядерной безопасности по линии Инструмента сотрудничества в обеспечении ядерной безопасности почти 524 млн. евро. Эти средства предназначены для содействия глобальному сотрудничеству в вопросах, касающихся регулирования ядерной деятельности, эксплуатационной и конструкционной безопасности, обращения с радиоактивными отходами и вывода установок из эксплуатации, обеспечения готовности к аварийному реагированию за пределами площадки и гарантий. Таким образом, они помогают третьим странам разрабатывать рамочные механизмы и методы обеспечения безопасности при использовании ядерной энергии в мирных целях. Важнейшими партнерами являются Содружество Независимых Государств, страны Азии и Латинской Америки, уже осуществляющие ядерные программы, и страны, которые в настоящее время изучают возможность начала реализации таких программ или же нуждаются в помощи для решения проблем, связанных с радиоактивными отходами, в частности в Северной Африке и на Ближнем Востоке, а также в Юго-Восточной Азии. Существенные средства направляются также по линии Инструмента сотрудничества в обеспечении ядерной безопасности в международные фонды, созданные для финансирования усилий по обеспечению физической ядерной безопасности и радиационной защиты, в том числе связанных с укрытием в Чернобыле.

5. Европейский союз также дважды выделял средства для финансирования деятельности МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности (6,5 млн. евро в 2009 году и 4,5 млн. евро в 2010 году) и запланировал ассигновать на эти цели еще 10 млн. евро в период до 2013 года. Работа в этой области выходит далеко за пределы территории Европейского союза и охватывает вопросы, касающиеся урановых рудников Центральной Азии, Азиатской сети ядерной безопасности и стран Латинской Америки.

Содействие стабильности

6. По линии Инструмента Европейского союза по обеспечению стабильности в период 2007–2013 годов выделено почти 300 млн. евро на меры по смяг-

чению химических, биологических, радиологических и ядерных угроз. Хотя в рамках большинства проектов не проводится различие между, с одной стороны, радиологическим и ядерным компонентами и, с другой, химическим и биологическим компонентами, некоторые из них предусматривают конкретные меры по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов и обмен информацией о химических, биологических, радиологических и ядерных инцидентах. Используя этот инструмент, Европейский союз оказывает поддержку МАГАТЭ в следующих областях:

а) создание центров передового опыта по вопросам химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности и укрепление национального и регионального организационного потенциала в области противодействия химическим, биологическим, радиологическим и ядерным угрозам. Такие угрозы могут быть результатом преступных действий (распространение, хищение, диверсия, незаконный оборот), аварий (промышленные бедствия и химические или ядерные катастрофы, аварии при обращении с отходами или транспортировке) или естественных факторов (прежде всего, пандемий). В период 2009–2013 годов на эти цели будет выделено почти 100 млн. евро. Для уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных угроз такие центры будут заниматься вопросами, связанными с законодательством, регулированием, техническими аспектами, обеспечением соблюдения действующих положений и контролем. В каждом регионе будут функционировать сети экспертов, в том числе из МАГАТЭ, которые будут обмениваться передовым опытом, проводить обзор законов и нормативных положений и содействовать укреплению технического потенциала;

б) участие в создании банка низкообогащенного урана (20 млн. евро по линии Инструмента по обеспечению стабильности; кроме того, планируется дополнительно выделить 5 млн. евро в рамках финансирования мер в области внешней политики и политики безопасности);

с) модернизация лаборатории МАГАТЭ по гарантиям, где проводится анализ проб ядерных материалов и окружающей среды (5 млн. евро), на что планируется дополнительно выделить 5 млн. евро.

7. Европейский союз продолжает также содействовать мероприятиям в рамках Глобального партнерства Группы восьми, включая помощь в обеспечении физической ядерной безопасности, привлечение ученых, меры экспортного контроля, пограничный контроль, борьбу с незаконным финансированием, обеспечение биологической безопасности и биологической физической безопасности и борьбу с незаконным оборотом ядерных и радиационно опасных материалов.

Поддержка мер по обеспечению физической ядерной безопасности

8. Благодаря принятию Советом Европейского союза пяти отдельных решений, предусматривающих ассигнование почти 31 млн. евро в рамках осуществления общей внешней политики и политики безопасности, а также благодаря индивидуальным взносам государств — членов Европейского союза, Европейский союз и его государства-члены стали вторым по объему финансирования донором Фонда ядерной безопасности МАГАТЭ. Этот фонд, которым заведует Отдел физической ядерной безопасности МАГАТЭ, используется для содействия осуществлению плана Агентства по обеспечению физической ядерной

безопасности и для оказания государствам помощи в укреплении их режимов физической ядерной безопасности и создании безопасных условий для применения ядерной технологии в мирных целях в соответствии с положениями действующих международно-правовых документов и соглашений.

9. Эти средства используются также для содействия реализации проектов помощи МАГАТЭ, направленных на более эффективное обеспечение сохранности ядерных и радиоактивных материалов на Балканах, в Кавказском регионе, Центральной Азии, Средиземноморском регионе, Африке и Юго-Восточной Азии. Такое содействие включает помощь в вопросах, касающихся законодательства и регулирования, в поддержку выполнения странами их обязательств по соответствующим международно-правовым документам, укрепление физической защиты ядерных и радиационно опасных материалов и укрепление потенциала в области выявления незаконного оборота и борьбы с ним.

Оказание технической поддержки Международному агентству по атомной энергии

10. МАГАТЭ осуществляет свои научно-технические программы на средства, поступающие от его государств-членов в виде взносов. Программа сотрудничества Европейской комиссии и МАГАТЭ в применении ядерных гарантий осуществляется с 1981 года и является второй по масштабам из 21 программы оказания поддержки МАГАТЭ государствами-членами. Ее осуществлением заведует Европейская комиссия. В ее рамках МАГАТЭ получает технологии, помощь экспертов и помощь в подготовке кадров в целях проверки выполнения гарантий, включая обнаружение незаявленных материалов, видов деятельности и установок. Европейская комиссия оказывает МАГАТЭ помощь в разработке технологий обнаружения и ядерной криминалистики и в подготовке оперативных сотрудников, полицейских и национальных экспертов. Она сотрудничает также с МАГАТЭ в ведении Базы данных по незаконному обороту и председательствует в рабочих группах по борьбе с контрабандой ядерных материалов и по пограничному контролю.

11. Кроме того, Европейский союз содействует МАГАТЭ в решении им своих задач, связанных с проверками, в пределах границ территории Европейского союза, где роль региональной системы учета и контроля ядерных материалов играют гарантии Европейского сообщества по атомной энергии, для чего Европейский союз регулярно представляет МАГАТЭ ценные результаты проверок, которые Агентство может эффективно использовать, одновременно делая собственные независимые выводы. На основе передачи ноу-хау, связанных с гарантиями, Европейская комиссия содействует также разработке методов, оборудования и объектов МАГАТЭ.

12. Европейский союз содействует разработке и выполнению гарантий ядерной безопасности МАГАТЭ и других руководящих документов по вопросам технической и физической безопасности, участвуя в деятельности различных рабочих групп и комитетов по стандартам МАГАТЭ и в проведении Агентством независимых экспертных обзоров. Таким образом, государства — члены Европейского союза и эксперты Европейской комиссии вносят вклад в формирование международного консенсуса в отношении глобальных целей и задач в области ядерной безопасности.

Другие инструменты Европейского союза по содействию научно-исследовательской деятельности и применению ядерной технологии в мирных целях

13. Седьмая рамочная программа Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) (2007–2011 годы) предусматривала поддержку исследований, проводящихся в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в ядерной области с другими странами, а также в координации с Международным форумом «Поколение IV». В рамках нынешней рамочной программы на 2012–2013 годы приоритетным направлением исследований являются аспекты безопасности. Сегодня в число партнеров входят Австралия, Аргентина, Бразилия, Индия, Казахстан, Китай, Республика Корея, Российская Федерация и Украина. Евратом имеет соглашения о сотрудничестве в ядерной области с 14 странами. Эти соглашения регулируют, среди прочего, осуществление безопасной и транспарентной торговли в ядерной области и проведение исследований, посвященных ядерной безопасности и энергии синтеза.

Оказание помощи на этапе перед присоединением

14. Европейский союз оказывает также помощь в обеспечении технической и физической ядерной безопасности странам-кандидатам и потенциальным кандидатам, используя для этого специальный Инструмент оказания помощи перед присоединением. Что касается сотрудничества с третьими странами, то на эти цели через каналы МАГАТЭ к 2011 году было выделено более 21 млн. евро. Мероприятия в этой области включают программы, осуществляемые чаще всего на региональном уровне и направленные на совершенствование механизмов регулирования в ядерной области. Европейский союз совместно с Соединенными Штатами Америки, Российской Федерацией и рядом государств — членов Европейского союза содействовал также осуществлению Программы снятия с эксплуатации ядерного реактора в институте «Винча», направленной на обеспечение безопасного хранения отработанного топлива из ядерного реактора в институте «Винча» в Сербии и его возвращение в Российскую Федерацию.