

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

30 May 2012
Chinese
Original: English

第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

2010 年不扩散条约审议大会的结论和后续行动建议的执行情况

欧洲联盟提交的工作文件

导言和原则

1. 《不扩散条约》是欧洲联盟和整个国际社会建立全球核不扩散机制的行动基石，同时也是根据《条约》第六条实现核裁军以及为和平目的发展核能的必要基础。缔约国一致通过了 2010 年不扩散条约审议大会最后文件所载的具有前瞻性的《行动计划》，从而重申各国承诺遵守《不扩散条约》的义务，实现《条约》目标，力争推动所有国家普遍加入《条约》。审议大会的成果迎合了欧洲联盟关于加强《条约》执行工作的主要目标，方法是通过一套具体、有效、务实和协商一致的措施，加强防止扩散的国际努力，推动裁军，确保以负责任的方式发展和平利用核能，以及促进 1995 年不扩散条约审议大会的中东问题决议的实施工作取得进展。
2. 缔约国一致通过了这项旨在加强《条约》三大支柱的《行动计划》，由此承担起一项共同责任，要求各方采取单独行动。欧洲联盟正在以迅捷和均衡的方式，积极执行这项具有前瞻性的《行动计划》，并呼吁《条约》的所有缔约国都照此办理。
3. 欧洲联盟认为，2015 年不扩散条约审议大会筹备委员会应迅速商定程序事项，从而为新一轮的审议工作开创一个良好的开端，重申《不扩散条约》的全体缔约国承诺以均衡方式执行 2010 年不扩散条约审议大会的《行动计划》，就《行动计划》的执行工作和进展情况交流意见和分享信息，并且审议《行动计划》没有提及或没有充分反映出的其他议题的相关发展情况，例如普遍遵守和执行《条约》的条款。
4. 有效的多边主义、预防及国际合作，是《欧盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》的三大目标。欧盟不仅通过外交途径和举措，还通过务实的培训和援助来推动各国普遍加入和全面执行关于不扩散与裁军的所有各项条约和公约，特别是



《不扩散条约》。欧盟是这方面的国际组织的主要捐助方，为几十个国家提供支持。我们致力于支持和加强核查机制，例如原子能机构保障监督制度(包括《附加议定书》)，目的是确保原子能机构的全体成员国和《不扩散条约》的全体缔约国全面遵守国际义务。欧盟在此重申，在出现违约行为的情况下，联合国安全理事会是国际和平与安全的最终仲裁方。

5. 根据行动1，欧洲联盟正在积极推动国际社会的努力，按照《不扩散条约》的目标，以促进国际稳定的方式，根据不减损各国安全的原则，寻求建立人人共享的更安全的世界，为没有核武器的世界创造条件。在此，我们欢迎五个核武器国家于2011年6月30日至7月1日在巴黎召开不扩散条约审议大会后续会议，各方在会上表示，坚决履行在2010年审议大会上做出的承诺，力争在实现《不扩散条约》的目标方面取得更多进展，由此凸显出不扩散对于实现这一目标的重要意义。欧洲联盟还注意到在不扩散和裁军领域切实旨在促进执行《行动计划》的所有各项举措，特别是“多国核不扩散和裁军举措”，并对此表示欣赏。

6. 欧洲联盟及其成员国承诺，根据《不扩散条约》第六条和2010年《行动计划》行动2促进核裁军；关于行动3至行动5，欧盟欢迎其两个成员国采取的重要步骤。欧洲联盟重申承诺、并强调有必要继续全面削减全球核武器储备，特别是核武器数量最多的国家，承认在核裁军与军备控制领域适用不可逆转、可核查和透明原则，是为建设和维护国际和平、安全与稳定做出的一项贡献，2010年不扩散条约审议大会再次确认了这一点。为此，欧洲联盟欢迎某些核武器国家在其拥有的核武器问题上提高了透明度，特别是欧洲联盟成员国，并呼吁其他国家也照此办理。欧洲联盟还欢迎美国与俄罗斯联邦签署的新《裁武条约》生效。执行这部《条约》和实现双边裁军进程，是裁军议程当中最重要的两项议题。欧盟鼓励美国和俄罗斯联邦继续谈判，以便进一步削减其核武库，包括非战略性核武器。

7. 关于行动9的执行情况，欧洲联盟在《佩林达巴条约》缔约国第一次会议上主动提出支持执行这部《条约》，支持建立非洲原子能委员会，并支持其工作。根据待定的具体援助需求，欧洲联盟开始着手确定各项工具和方法，用以积极支持非洲原子能委员会。

8. 关于行动6、行动7和行动15的执行情况，欧洲联盟对于裁军谈判会议持续陷入僵局表示严重关切，包括迟迟未能就裁军谈判会议的工作方案达成一致意见，尽管近日曾试图达成共识。欧洲联盟一再呼吁立即开始关于《裂变材料禁产条约》(《禁产条约》)的谈判，这是履行《不扩散条约》第六条所载的义务和实现其蕴含的最终目标的不可或缺的一步。与此同时，欧洲联盟继续呼吁尚未完成这项工作的所有有关国家申报并立即暂停生产用于核武器的裂变材料，并拆除用于核武器的裂变材料的生产设施。为推动行动6、行动7和行动15取得进展，欧洲联盟及其成员国支持就裁军谈判会议议程的所有核心议题开展实质性讨论。出于同样的原因，欧洲联盟继续呼吁裁军谈判会议审议增加其成员数量的问题。

9. 多边裁军制度的有效运作，对于我们的安全至关重要。虽然裁军谈判会议的绝大多数成员明确表示出强烈的政治意愿，而且联合国秘书长与联合国大会坚定地支持谈判，并一再发出明确的呼吁，但裁军谈判会议依然没能为全球裁军和不扩散积聚动力，欧洲联盟对此深表遗憾。根据第一届裁军特别联大授予的任务，裁军谈判会议应成为制订多边条约的场所。然而，鉴于裁军谈判会议持续陷入僵局，国际社会需要反思各项选择方案，以确保取得进展。为此，欧洲联盟在2011年7月27日至29日的联合国大会辩论期间提交了数项备选方案，目的是打破裁军谈判会议的僵局，以便推动多边不扩散和裁军谈判向前发展。

10. 《全面禁止核试验条约》对于核裁军与不扩散有着至关重要的意义，2011年9月23日在纽约召开的第十四条会议期间，与会者也强调了这一点。这同时也是欧洲联盟的高度优先事项。关于行动10至行动12，欧洲联盟一再呼吁尚未批准《条约》的所有国家，特别是附件2国家，早日批准《条约》。我们欢迎中非共和国、特立尼达和多巴哥、加纳、几内亚、危地马拉和印度尼西亚在最近批准《条约》。根据行动13和行动14，欧洲联盟继续为禁核试组织临时技术秘书处提供重要支持，以加强核查系统(近5年来累计超过1 000万欧元)。欧洲理事会在2010年7月26日通过的最新决定(第2010/461/CFSP号决定)规定提供530万欧元，另一项决定正在编制当中。

11. 关于行动19，欧洲联盟曾数次举办专题会议，其中包括在2011年5月和2012年2月，并通过欧洲联盟不扩散联合会提供200万欧元，用以支持建立和加强独立欧洲智囊团和非政府组织网络。

12. 根据行动24至行动34，欧洲联盟全面支持原子能机构的保障监督制度作为核不扩散机制的重要组成部分和执行《不扩散条约》的必要因素。我们经常强调，《示范附加议定书》所载的各项措施是原子能机构保障监督制度不可或缺的组成部分，《全面保障监督协定》与《附加议定书》共同构成了现行的原子能机构核查标准。我们正在努力促进各国普遍加入原子能机构保障监督制度的这两部重要文书。我们一再强调，需要采取进一步措施，以加强原子能机构保障监督制度的工作成效，提高其工作效率。这其中应包括加强国家及区域核材料衡算和管控制度，以及视情况通过修订后的2005年《小数量议定书》。欧洲联盟欢迎原子能机构努力建立全部以信息为依据、以目标为基础的保障监督制度。

13. 关于行动26，欧洲联盟积极应对重大的扩散问题和违约问题。必须坚决应对这些挑战，以维护不扩散机制的公信力和工作成效。伊朗的核计划，特别是其可能存在的军事方面，朝鲜民主主义人民共和国(朝鲜)试验核爆炸装置和运载系统以及近日关于铀浓缩计划的资料，是这方面最令人不安的两个事例。我们支持原子能机构理事会在2011年6月通过的决议，向联合国安全理事会报告叙利亚不遵守其《安全保障协定》的情事。

14. 这些问题引发严重关切，并促使欧盟再次努力设法通过谈判达成解决办法，特别是在伊朗问题上。我们的目标是达成全面、长期的解决办法，恢复国际社会对于伊朗核计划仅用于和平目的的信心，确保伊朗履行《不扩散条约》的所有各项义务，同时尊重伊朗和平利用核能的权利。2012年4月14日，在欧盟高级代表的主持下，中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国及美利坚合众国的代表在伊斯坦布尔同伊朗召开了最新一次会议，这清楚地表明我方决心努力通过外交渠道寻求解决方案，全面执行联合国安全理事会和原子能机构理事会的所有相关决议。我们希望通过与伊朗持续开展严肃对话，能够早日取得具体成果。伊朗必须与有关方面就建立信任的实际步骤进行务实的讨论，以消除国际社会对于伊朗核计划的顾虑。我们呼吁联合国全体会员国全面执行安全理事会的相关决议，从而支持上述努力。

15. 我们强烈谴责朝鲜在4月13日发射卫星，这严重违反了联合国安全理事会第1695、第1718和第1874号决议。我们强烈敦促朝鲜以可核查和不可逆转的方式，彻底放弃其现有的所有各项核计划和弹道导弹计划。我们呼吁朝鲜回到全面遵守《不扩散条约》和原子能机构《保障监督协定》义务的轨道上来，并同意原子能机构的要求，允许其接触相关个人、文件、设备和设施。

16. 关于行动33的执行情况，欧洲联盟的地区核材料衡算和控制系统、欧洲原子能共同体保障监督机构及原子能机构继续制订其伙伴关系安排，以提高透明度，增进互信。欧洲原子能共同体与原子能机构在视察欧洲联盟境内的核装置时进行了密切合作与协调，这是在欧洲联盟成员国适用保障监督措施、督促其履行国际不扩散义务的有效且高效的工具。欧洲联盟积极支持原子能机构的保障监督制度，重点是通过欧盟委员会保障监督支助方案，这即将成为这一领域最大的支助方案之一。欧洲联盟捐助500万欧元，用于原子能机构保障监督分析实验室的现代化工作，计划还将提供更多捐助。

17. 通过原子能机构成员国支助方案，欧洲联盟借助欧盟委员会联合研究中心及其设在意大利伊斯普拉、比利时海尔和德国卡尔斯鲁厄的研究所，为原子能机构提供与有效执行保障监督核查措施有关的众多领域的技术和专门知识，这是和平利用核能的必要因素。

18. 欧洲联盟全面支持国际出口管制机制的活动，主要是核供应国集团、桑戈委员会、澳大利亚集团、瓦森纳安排以及导弹技术控制制度。关于行动36的执行情况，欧洲联盟欢迎强化在上一次全体会议上商定的《核供应国集团准则》，并强调在核供应国集团内部，应将缔结《附加议定书》作为核供应的条件。桑戈委员会与核供应国集团依然是交流经验和有效开展出口管控的重要论坛，从而为防范核扩散做出具体贡献，我们呼吁所有国家在起草和执行本国的出口管制立法是借鉴上述机构的工作。

19. 欧洲联盟始终支持行动38至行动46所载的各项目标，确保为希望以负责任的方式增强其和平利用核能的能力的国家创造出最佳的安全、安保和不扩散条件。欧洲联盟全面支持原子能机构在这方面起到的关键作用，认可原子能机构大会近日通过的核安全行动计划的重要性，并支持2011年6月在维也纳召开的原子能机构核安全问题部长级会议以及2011年9月22日联合国秘书长召开的核安全与核保安高级别会议取得的成果。欧洲联盟同意国际社会的呼吁，要求将核电站的安全等级提升到最高级别，并在世界各地强化核安全措施，作为从福岛第一核电站事故中汲取的一条经验教训。

20. 鉴于福岛核电站事故，欧洲联盟作为一项优先事项，在全面和透明的风险与安全评估(“压力测试”)的基础上，审查了欧洲联盟境内所有核电站的安全情况，并邀请邻国及其他国家参与这些测试。压力测试由独立的国家监管部门负责监督，相关报告随后交由同行审议过程进行评估。相关结果和后续措施都将公之于众。确保核电站安全的优先工作显然不能局限于国内。欧洲联盟已呼吁邻国和世界其他国家在原子能机构及其他相关国际组织的参与下，针对现有的和拟议建设的核设施开展类似的“压力测试”。在开展压力测试的同时，欧洲联盟还将审查针对2012年中期建成的核装置安全问题的欧洲现行法律和规范框架。

21. 关于行动42提出的呼吁，欧洲联盟全体成员国和欧洲联盟委员会均已批准了《核材料实物保护公约》，目前正在着手批准《公约》修订案。

22. 根据行动40至行动45，欧洲联盟一贯强调应尽一切努力防止大规模毁灭性武器落入恐怖分子手中，特别要防范核恐怖主义风险。为此，欧洲联盟支持联合国安全理事会第1540(2004)和第1887(2009)号决议，包括提供财政支持(截至2012年已提供将近70万欧元，还将提供更多支持)，并呼吁改善高放射源的安保工作。联合国安全理事会第1540号决议对于发展有效机制来防范非国家行为者扩散大规模毁灭性武器及其运载工具极其重要。第1540号决议要求所有国家采取并实施有效措施，为防止大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散实行国内管制，包括对相关材料的管制。为此目的，各国还必须实行过境和中介管制。通过修改理事会条例，建立目前涵盖对两用项目的出口、转让、中介和过境实行管制的欧洲共同体制度，持续强化了欧洲联盟的两用出口管制制度。自从2009年8月27日生效以来，新条例已在欧洲联盟全部27个成员国实施。欧洲联盟已经、并将继续向第三国提供大量支助，确保充分执行第1540号决议。欧洲联盟协助若干国家履行联合国安全理事会第1540号决议为其规定的义务，包括通过一些区域外联活动。欧洲联盟目前正在拟定一项新的理事会决定，继续为1540委员会提供支持，促进全面执行这项决议。

23. 欧洲联盟还参与和/或支持其他国际机制和相关举措，例如核安全首脑会议、防扩散安全倡议、八国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系、以及核恐怖主义全球倡议。欧洲联盟积极推动华盛顿及首尔核安全首脑会议的成果。在《欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》的执行框架内，欧洲联盟支持原子能机构

在核安全领域的各项活动。欧洲联盟是核安全基金的主要捐助方之一，2004年以来已捐助近3 100万欧元，此外还有欧洲联盟成员国的个别捐助。迄今为止已有50多个国家得益于由欧洲联盟联合行动和理事会决定资助的援助项目，这个数字还在继续增加。根据欧洲联盟稳定工具，在2007年至2013年间有近3亿欧元用于降低化学、生物、辐射或核风险，其中约有三分之一将用于欧洲联盟的一项倡议——“区域化学、生物、辐射或核风险英才中心”，目的是加强抗击全球化学、生物、辐射或核风险的机构能力。

24. 根据行动49和行动52至56，欧洲联盟历来大力支持原子能机构的技术合作方案，以此来确保以负责任的方式在人类健康、粮食、农业、水资源、环境及核能领域和平应用核技术，并强调参与相关工作的成员国的核安全与辐射安全问题。欧洲联盟利用若干金融工具，支持原子能机构，并与第三国在和平利用核能与核技术的安全和安保领域开展合作，年均总开支至少达到1.5亿欧元。这笔资金的一部分通过原子能机构技术合作基金用于第三国。借助其成员国的个别捐助，欧洲联盟是技术合作基金的第一大捐助方。通过欧洲联盟核安全合作工具，在2007年至2013年间共有5.24亿欧元用于资助独立国家联合体(独联体)、拉丁美洲、东南亚、北方爱和中东地区的安全领域项目。这些项目包括(1)支持第三国的核管制者和操作者；(2)提高核装置的设计、运行和维护方面的安全程度；(3)核材料和放射性废物管理安全；以及(4)促进国际合作的措施。欧洲联盟欧洲原子能委员会第7个框架方案(2007年至2011年)支持根据同其他国家缔结的《核合作协议》开展研究活动，其中某些活动与第四代国际论坛协调进行。当前的2012至2013年框架方案着重于安全方面的研究。到目前为止，伙伴国家包括阿根廷、巴西、中国、印度、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、韩国和乌克兰。欧洲原子能委员会已就《核合作协定》同14个国家进行了谈判，重点是安全和透明的核贸易以及在核安全和聚变能量领域开展的研究活动。欧洲联盟理事会商定了一项普遍做法，在核研究和培训领域延用欧洲联盟欧洲原子能委员会第7个框架方案(2012年至2013年)。

25. 为确保原子能机构的全体成员国都能公平地获取技术合作基金，进一步制订政策，协助最不发达国家加大技术合作方案的参与力度，都具有非常重要的意义。受惠国的支持对于各项技术合作方案能否成功至关重要。为此，欧洲联盟一再强调，从原子能机构获得技术援助的所有国家务必要及时支付国家参与费用和签署《修订补充协定》。欧洲联盟还强调连续实施安全、安保和保障监督措施的重要性。

26. 根据行动58，欧洲联盟坚信核燃料循环多边做法的裨益。为此，欧洲联盟欢迎原子能机构采取措施，建立原子能机构低浓铀库。欧洲联盟承诺为低浓铀库捐助2 500万欧元(其中2 000万欧元来自稳定工具，另外500万欧元有望来自共同外交和安全政策预算)，已经向原子能机构支付了其中1 000万欧元。

27. 根据行动计划第四部分，欧洲联盟坚定地支持1995年不扩散条约审议大会中东问题决议的执行机制，其中特别包括在2012年就建立中东无核武器和其他大规

模毁灭性武器区召开会议。欧洲联盟支持这一进程，2011年7月，在欧洲联盟的资助下召开了中东无大规模毁灭性武器区研讨会，各方参与会议和讨论的程度极高。来自各国政府、非政府组织和学术机构的近200名专家出席了为期两天的研讨会。欧洲联盟目前正在与2012年会议的主持人密切合作，筹备2011年7月研讨会的后续行动。

前途

28. 在截至 2015 年的新一轮审议工作中，欧洲联盟决心与《不扩散条约》的全体缔约国通力合作，以迅捷和均衡的方式执行 2010 年审议大会通过的具有前瞻性的各项行动。根据理事会第 CFSP/212/2010 号决定，欧洲联盟将继续努力，在 2010 年不扩散条约审议大会《行动计划》之外，为实现《不扩散条约》所载的各项目标取得实际和务实的进展。欧洲联盟将特别致力于加强不扩散机制的有效性和综合性，将根据《不扩散条约》第三条缔结《全面保障协定》及《附加议定书》作为核查标准。欧洲联盟始终认为，各缔约国有必要就如何有效应对某一缔约国退出《不扩散条约》达成共识。最后，欧洲联盟重申，当务之急是各缔约国就如何坚决、有效应对不履约情事达成共识，从而维护《不扩散条约》，并铭记近期发生的重大不扩散挑战，特别是朝鲜民主主义人民共和国及伊朗伊斯兰共和国的事态发展。