

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

27 April 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

Дополнительный протокол

Рабочий документ, представленный участниками Инициативы в области нераспространения и разоружения (Австралией, Германией, Канадой, Мексикой, Нидерландами, Объединенными Арабскими Эмиратами, Польшей, Турцией, Чили и Японией)

1. Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в одобренном ею плане действий особо отметила важность дополнительного протокола (см. действия 28–30). В действии 28 Конференция обратилась с призывом ко всем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительные протоколы, а до их вступления в силу применять их на временной основе.

2. С учетом сказанного выше, а также принимая во внимание существующий риск распространения ядерного оружия и порождаемую им серьезную угрозу глобальной безопасности и учитывая также важную роль, которую играет Договор в деле предотвращения такого распространения, Инициатива в области нераспространения и разоружения принимает конкретные меры для поддержки и укрепления режима Договора и для содействия осуществлению плана действий, согласованного на Обзорной конференции 2010 года, включая содействие подписанию дополнительных протоколов.

Важность дополнительного протокола

3. В документе с условным обозначением INFCIRC/540 (Corrected) приводится типовой дополнительный протокол к соглашению между государством и Международным агентством по атомной энергии по применению гарантий в контексте Договора. В качестве неотъемлемой части системы гарантий МАГАТЭ он считается заслуживающим доверия механизмом гарантирования отсутствия незаявленных ядерных материалов или деятельности в соответствующем государстве. Важно обеспечить надежность гарантий МАГАТЭ путем обеспечения сохранения в силе дополнительных протоколов во всех государствах — участниках Договора. Это даст МАГАТЭ дополнительные полномочия,



необходимые ему для проверки как точности, так и полноты докладов, представляемых государствами.

4. В пункте 1 статьи III Договора предусматривается, что государства-участники обязуются принять гарантии. Минимальным стандартом должно стать подписание соглашения о всеобъемлющих гарантиях и соответствующего дополнительного протокола.

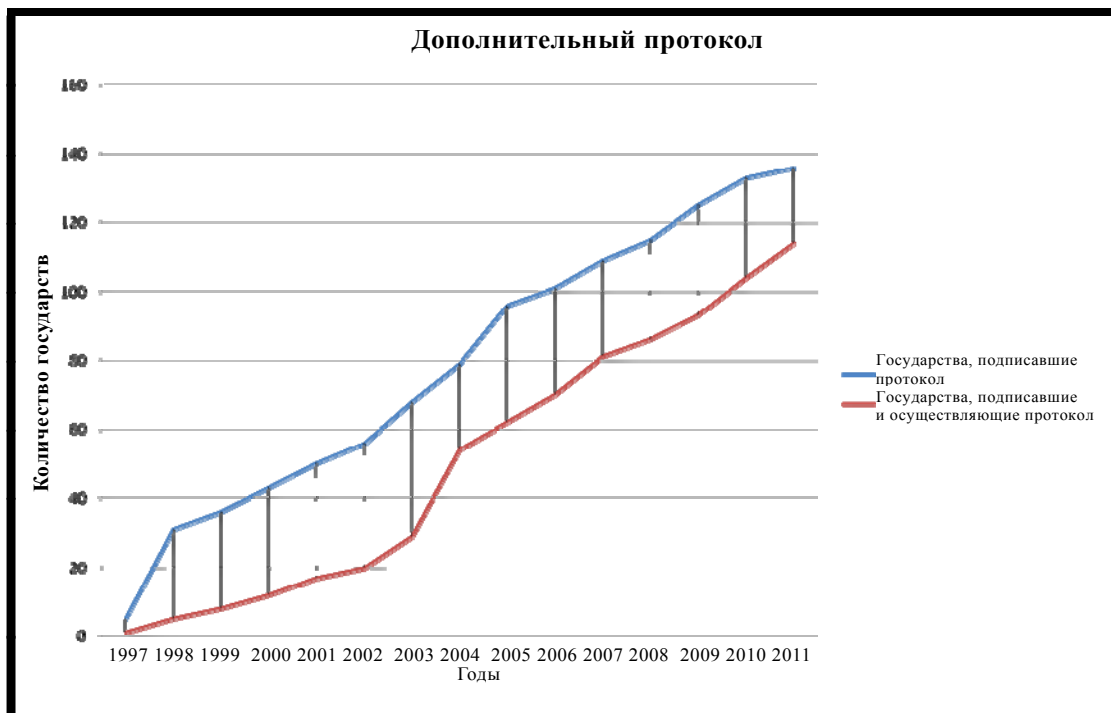
5. Дополнительные гарантии, обеспечиваемые механизмом гарантий МАГАТЭ, усиленным дополнительным протоколом, будут способствовать обеспечению всесторонней поддержки и полного доверия международного сообщества по отношению к государствам, стремящимся развивать программы мирного применения ядерной энергии.

Вступление в силу дополнительных протоколов

6. Инициатива приветствует как увеличение числа государств, осуществляющих дополнительные протоколы, так и усилия, прилагаемые МАГАТЭ в целях содействия принятию таких протоколов. В настоящее время дополнительные протоколы вступили в силу в 115 государствах и странах — членах Европейского сообщества по атомной энергии, т.е. таких государств стало на 14 больше, чем их было на момент завершения Обзорной конференции 2010 года.

7. Вместе с тем по различным причинам ряд государств не подписали или не ввели в действие дополнительные протоколы. Одни государства ссылаются на политические процессы, необходимые для осуществления протокола, другие — на отсутствие специалистов и/или ресурсов для его эффективного осуществления, а третьи — на проблемы юридического характера. В этой связи осуществляемая международным сообществом стратегия содействия универсальному присоединению к Договору должна носить широкий и комплексный характер и учитывать специфику каждой страны и каждого региона.

Подписание и осуществление дополнительных протоколов



8. Что касается отсутствия возможностей (например, правовых или технических) для эффективного осуществления дополнительного протокола, то, по мнению Инициативы, необходимо оказывать помощь в виде предоставления руководящих указаний и подготовки кадров для выработки соответствующих процессов и создания необходимой национальной инфраструктуры. Государствам, которые не располагают такими возможностями, необходимо оказать безотлагательную помощь, чтобы они могли выполнять положения их дополнительных протоколов.

9. Следует активизировать усилия, прилагаемые по линии МАГАТЭ, а также на двустороннем и региональном уровнях в целях решения политических проблем, препятствующих вступлению дополнительного протокола в силу.

Содействие приданию Договору универсального характера и роль Международного агентства по атомной энергии

10. Инициатива обращается с настоятельным призывом ко всем государствам-участникам, которые еще не подписали дополнительный протокол с МАГАТЭ, сделать это как можно скорее и выполнять его положения до его ратификации. Инициатива настоятельно призывает продолжать добиваться придания Договору универсального характера.

11. Наилучший способ оказания помощи государствам в выполнении положений дополнительного протокола заключается в том, чтобы заручиться для этой цели поддержкой МАГАТЭ. Инициатива подчеркивает необходимость того, чтобы МАГАТЭ и его государства-члены оказывали помощь другим государствам в деле подписания, введения в действие и осуществления дополнительных протоколов. Оказываемая Агентством поддержка включает направление миссий Консультативной службы ГСУК¹, осуществление проектов технического сотрудничества, проведение практикумов и направление миссий по комплексному обзору ядерной инфраструктуры.

Приверженность Инициативы делу придания Договору универсального характера

12. Решения задачи придания Договору универсального характера можно добиться объединенными усилиями государств-участников и МАГАТЭ, а также через посредство региональных инициатив в целях укрепления потенциала и расширения знаний на национальном уровне. Важную роль играет проводимая МАГАТЭ профессиональная подготовка, которую должны дополнять усилия государств, располагающих квалифицированными специалистами в этой области.

13. В ноябре 2011 года участники Инициативы обратились к действиям 28 и 29 плана действий и направили совместное письмо Генеральному директору МАГАТЭ, в котором предложили поделиться с государствами, в которых дополнительные протоколы до сих пор не вступили в силу, коллективным опытом участников Инициативы в деле подписания и осуществления таких протоколов. В настоящее время некоторые участники Инициативы в индивидуальном порядке разрабатывают совместно с МАГАТЭ процедуры осуществления этих обязательств на практике. Инициатива будет и далее взаимодействовать с МАГАТЭ в этом вопросе.

14. Инициатива решительно намеревается содействовать поддержке дополнительных протоколов на всех уровнях, в том числе путем ознакомления должностных лиц правительств с информацией, необходимой для того, чтобы они могли добиваться подписания дополнительного протокола правительствами их стран. Все эти мероприятия должны согласовываться с концепцией универсальности дополнительного протокола и не допускать применения двойных стандартов и обеспечивать право на мирное применение ядерной технологии.

15. В дополнение к усилиям МАГАТЭ Инициатива предлагает проводить семинары или информационно-пропагандистские мероприятия с учетом условий конкретных регионов, с тем чтобы оказывать им надлежащую техническую помощь. Участники Инициативы считают, что исключительно важно составить перечень мероприятий по оказанию помощи странам, в которых дополнительные протоколы еще не вступили в силу, с особым упором на важную роль помощи на двустороннем и региональном уровнях в этой сфере. Кроме того, Инициатива подчеркивает важность оказания помощи в деле создания и обеспечения функционирования систем государственного учета и контроля ядер-

¹ Консультативная служба по запросу готовит для национальных властей рекомендации и предложения относительно совершенствования их государственных систем контроля и учета (ГСУК) ядерного материала.

ных материалов, которые имеют ключевое значение для повышения эффективности и действенности гарантий МАГАТЭ.

16. Инициатива рекомендует МАГАТЭ и государствам-членам продолжать осуществление скоординированных мероприятий и оказывать, где это возможно, необходимую техническую и финансовую поддержку в проведении таких мероприятий.
