

Comité Preparatorio de la Conferencia de las Partes de 2015 encargada del examen del Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares

27 de abril de 2012
Español
Original: inglés

Primer período de sesiones

Viena, 30 de abril a 11 de mayo de 2012

Protocolo Adicional

Documento de trabajo presentado por los miembros de la Iniciativa de No Proliferación y Desarme (Alemania, Australia, Canadá, Chile, Emiratos Árabes Unidos, Japón, México, Países Bajos, Polonia y Turquía)

1. La Conferencia de las Partes de 2010 encargada del examen del Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares destacó en su plan de acción la importancia de los protocolos adicionales (véanse las medidas 28 a 30). En la medida 28, la Conferencia alentó a todos los Estados partes que aún no lo hubieran hecho a que concertaran y pusieran en vigor protocolos adicionales lo antes posible y los aplicaran provisionalmente a la espera de su entrada en vigor.
2. Habido cuenta de ello, así como del riesgo de la proliferación de las armas nucleares y el grave problema que entraña para la seguridad mundial, además de la importancia del Tratado para prevenir esa proliferación, la Iniciativa de No Proliferación y Desarme está adoptando medidas concretas para apoyar y reforzar el marco del Tratado y facilitar la ejecución del plan de acción acordado en la Conferencia de Examen de 2010, como, por ejemplo, la de propiciar la firma de protocolos adicionales.

Importancia de los protocolos adicionales

3. El documento INFCIRC/540 (versión corregida) establece un modelo de protocolo adicional a los acuerdos entre los Estados y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) para la aplicación de salvaguardias en relación con el Tratado. Se trata de una parte esencial del sistema de salvaguardias del OIEA y está considerado un método fiable para asegurarse de la ausencia de materiales nucleares y actividades nucleares no declarados en los Estados. Es importante garantizar la eficacia de las salvaguardias del OIEA haciendo que todos los Estados partes del Tratado mantengan protocolos adicionales. De esta manera, el OIEA gozará de la autoridad reforzada que necesita para verificar tanto la exactitud como la integridad de los informes de los Estados.



4. El Artículo III, párrafo 1, del Tratado exige que los Estados partes se comprometan a aceptar las salvaguardias. El nivel mínimo requerido consiste en un acuerdo de salvaguardias amplias y un protocolo adicional.

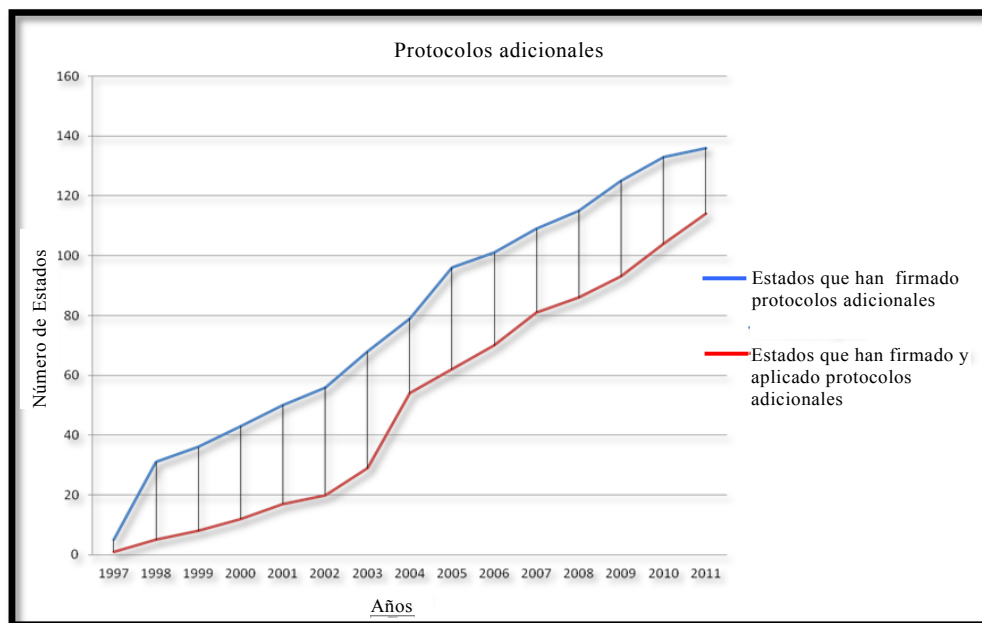
5. Con la garantía añadida que suponen unas salvaguardias reforzadas por un protocolo adicional, la comunidad internacional prestará más fácilmente su pleno apoyo a los Estados que deseen comprometerse con el desarrollo de programas de energía nuclear con fines pacíficos y depositará su confianza en ellos.

Estado de la entrada en vigor de los protocolos adicionales

6. La Iniciativa acoge con beneplácito tanto el incremento del número de Estados que han aplicado un protocolo adicional como la labor realizada por el OIEA para incentivar la celebración de este tipo de protocolos. Actualmente, 115 Estados y la Comunidad Europea de la Energía Atómica tienen protocolos adicionales en vigor, lo que supone que 14 Estados más se han sumado a la iniciativa desde que finalizó la Conferencia de Examen de 2010.

7. Sin embargo, algunos Estados no han firmado o puesto en vigor protocolos adicionales por diversas razones. Unos han apuntado al proceso político que requiere su aplicación otros a la falta de conocimientos especializados y/o recursos para su aplicación eficaz y otros a problemas jurídicos. Como consecuencia, la estrategia de la comunidad internacional de facilitar la universalización debería ser de amplio alcance y holística, y tener en cuenta los factores concretos de cada país y región.

Protocolos adicionales firmados y aplicados



8. En relación con la falta de capacidad (por ejemplo, jurídica o técnica) para aplicar eficazmente un protocolo adicional, la Iniciativa cree que se precisa asistencia en forma de orientación e instrucción a fin de desarrollar procesos y crear las infraestructuras nacionales requeridas. Es necesario y conveniente prestar

asistencia a los Estados que carecen de esta capacidad, si desean cumplir los requisitos establecidos en sus protocolos adicionales.

9. Deberían redoblarse los esfuerzos a través del OIEA y medios bilaterales y regionales para afrontar los problemas políticos que supone poner en vigor un protocolo adicional.

Fomento de la universalización y la función del Organismo Internacional de Energía Atómica

10. La Iniciativa insta a todos los Estados partes que aún no lo hayan hecho a concertar un protocolo adicional con el OIEA lo antes posible y a aplicar sus disposiciones en espera de la ratificación. La Iniciativa alienta enérgicamente a continuar trabajando en pro de la universalización.

11. La mejor manera de facilitar la prestación de asistencia a los Estados para que estos se adhieran a un protocolo adicional entraña contar con el apoyo del OIEA. La Iniciativa pone de relieve la importancia que reviste para el OIEA y sus Estados miembros ayudar a otros Estados a concertar, poner en vigor y aplicar protocolos adicionales. El apoyo del OIEA incluye las misiones del servicio de asesoramiento del Sistema nacional de contabilidad y control del material nuclear¹, proyectos de cooperación técnica, talleres y misiones integradas de examen de la infraestructura nuclear.

El compromiso de la Iniciativa con la universalización

12. La universalización puede alcanzarse mediante actuaciones conjuntas de los Estados partes y el OIEA e iniciativas regionales encaminadas a aumentar la capacidad y los conocimientos nacionales. La capacitación proporcionada por el OIEA es importante y debe complementarse con actividades a cargo de Estados que tienen conocimientos especializados en este ámbito.

13. En noviembre de 2011, los miembros de la Iniciativa dieron seguimiento a las medidas 28 y 29 del plan de acción, dirigiéndose por escrito de manera conjunta al Director General del OIEA para plantearle la posibilidad de compartir la experiencia colectiva de la Iniciativa en la concertación y aplicación de protocolos adicionales con Estados que aún no los tenían en vigor. De manera individual, varios miembros de la Iniciativa están diseñando modalidades con el OIEA para poner en práctica estos compromisos. La Iniciativa continuará colaborando con el OIEA al respecto.

14. La Iniciativa está decidida a propiciar la celebración de protocolos adicionales a todos los niveles, por ejemplo, proporcionando a los funcionarios gubernamentales los conocimientos necesarios mediante reuniones informativas para que recomienden a sus gobiernos que firmen protocolos adicionales. Todas estas actividades deben ajustarse al concepto de universalidad de los protocolos adicionales, sin criterios acomodaticios, y garantizar al mismo tiempo el derecho a utilizar la tecnología nuclear para fines pacíficos.

15. Además de las gestiones llevadas a cabo por el OIEA, la Iniciativa propone seminarios y actividades de divulgación diseñadas específicamente para regiones

¹ El servicio de asesoramiento formula recomendaciones y sugerencias a las autoridades nacionales que lo solicitan para introducir mejoras en sus sistemas nacionales de contabilidad y control del material nuclear.

concretas con el objeto de prestarles la asistencia técnica pertinente. Para la Iniciativa es fundamental elaborar una lista de actividades para ayudar a todos los Estados que aún no tienen un protocolo adicional en vigor, poniendo énfasis en la importancia de la asistencia bilateral y regional en este sentido. La Iniciativa también destaca la importancia de prestar asistencia para el establecimiento y el mantenimiento de los sistemas nacionales de contabilidad y control de materiales nucleares, como elemento clave para aumentar la eficacia y la eficiencia de las salvaguardias del OIEA.

16. La Iniciativa alienta al OIEA y a los Estados miembros a que desarrollen actividades coordinadas y brinden, en la medida de lo posible, el apoyo técnico y financiero requerido para tales actividades.
