

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

26 April 2012
Chinese
Original: English

第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，
维也纳

核裁军

《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团成员提交的工作文件**

1. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团强调，《条约》是实现核裁军的根本依据，并且是防止核武器纵横向扩散的关键文书。
2. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团重申对于不结盟运动最高优先事项核裁军的原则立场，并重申对核不扩散这一相关问题各方面的原则立场，同时强调指出重要的是，致力于核不扩散的努力应当与核裁军努力齐头并进。本集团强调关切核武器的持续存在及可能或威胁使用核武器对人类构成的威胁。本集团还重申，彻底消除核武器是防止使用或威胁使用核武器的唯一绝对保障。
3. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团仍对核武器国家的战略防御理论深感关切，这种理论为使用核武器提供理由，某一核武器国家最近为考虑扩大可能使用核武器的情形而进行的态势评估表明了这一点。
4. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团也仍对北大西洋条约组织成员的国防和安全战略构想深感关切。这一构想为使用或威胁使用核武器提供理由，而且还持续推行基于促进和发展军事联盟和核威慑政策的国际安全的荒谬理念。
5. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团着重指出，按照《联合国宪章》，多边主义和多边商定的解决办法为处理裁军和国际安全问题提供了唯一的可持续方法。

* 由于技术原因于 2013 年 4 月 26 日重新印发。

** 本工作文件印发时未经过正式编辑。



6. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团再次强烈呼吁充分落实核武器国家在《不扩散核武器条约》缔约国 2000 年审议大会上所作并在《条约》2010 年审议大会上重申的彻底消除本国核武库以最终实现核裁军的明确承诺。这一承诺应该立即得到明确体现，为此应加快谈判进程，充分实施 13 项实际步骤，从而按《条约》2000 年审议大会所商定以及《条约》2010 年审议大会（重申了这一承诺继续有效）“结论和后续行动建议”所述，有计划地逐步迈向建立一个无核武器世界的目标。

7. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团回顾，为了全面有效和紧迫地执行《不扩散核武器条约》第六条以及 1995 年题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 3 段和第 4 段(c)，巩固 2000 年审议大会最后文件商定的切实步骤，2010 年审议大会商定了一项关于核裁军的行动计划，其中包括彻底消除核武器的具体步骤。因此，本集团强烈呼吁迅速和充分执行 2010 年审议大会《关于核裁军的行动计划》。

8. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团回顾，在兑现核武器国家关于实现彻底消除其核武库的明确承诺方面，核武器国家承诺通过单边、双边、区域和多边措施等途径进一步努力，裁减并最终消除已部署和未部署的所有各类核武器。在这方面，本集团呼吁核武器国家充分遵守该承诺。

9. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团就此特别强调核武器国家充分和迅速兑现 2010 年审议大会《关于核裁军的行动计划》的行动(5)所作承诺的极端重要性和迫切必要性。就此，本集团还回顾，核武器国家承诺在实现核裁军的步骤方面加快具体进展，包括通过：(a) 迅速着手全面削减全球储存的各种核武器；(b) 作为全面核裁军进程的一个组成部分，讨论所有核武器问题，不论其类型或地点；(c) 进一步减少核武器在所有军事和安全概念、理论和政策中的作用和重要性；(d) 讨论可以防止使用和最终消除核武器、减少核战争危险以及促进不扩散核武器和核武器裁军的各项政策；(e) 考虑到无核武器国家的正当利益，以促进国际稳定与安全的方式进一步降低核武器系统的作战状态；(f) 减少意外使用核武器的风险；和(g) 进一步提高透明度，增强相互信任。

10. 此外，《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团促请核武器国家在 2014 年向筹备委员会报告其在 2010 年审议大会《关于核裁军的行动计划》的行动(5)中所作承诺的情况，以便 2015 年审议大会进行评估并审议在为实现彻底消除核武器的目标而充分执行第六条方面的今后步骤。

11. 核裁军领域缺乏进展，可能会有损于《条约》的目标和宗旨，《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团对此深表关切。本集团也深感遗憾的是，一些核武器国家继续采取僵硬姿势，因而使裁军谈判会议无法设立核裁军特设委员会。为商定一项在规定时限内彻底消除核武器的分阶段方案，包括缔结一项《核武器公约》

而进行的谈判是必要的，应立即开始。就此，本集团再次呼吁，作为最高优先事项，尽快设立核裁军特设委员会，并回顾 2010 年审议大会《关于核裁军的行动计划》的行动(6)规定：所有国家商定裁军谈判会议应立即建立一个附属机构，负责在全面、均衡的商定工作方案范围内处理核裁军问题。

12. 就此，本集团再次促请裁军谈判会议商定一项均衡、全面的工作方案。在这方面，本集团向在其担任主席期间大会通过了第 CD/1864 号决定(但未得到执行)的阿尔及利亚代表及随后担任主席的不结盟运动成员和观察员国代表表示赞赏，包括赞赏埃及代表最近在担任会议主席期间进行了不懈努力并提出了关于 2012 年届会工作方案的决定草案(见 CD/1933/Rev. 1)。

13. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团仍关切裁军谈判会议继续无法恢复谈判，以订立一项非歧视性的、可由多边和国际有效核查的禁止生产核武器或其他爆炸装置所用裂变材料的多边条约，包括以不可逆方式消除过去生产和现有库存的核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料的一切可行措施，同时考虑到核裁军与核不扩散目标。就此，敦促裁军谈判会议商定一个工作方案，其中包括立即开始关于此条约的谈判以便在五年内结束谈判。

14. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团再次确认应根据特别协调员 1995 年的报告(CD/1299)及其所载任务规定(“香农任务规定”)，就裂变材料条约进行谈判，同时考虑到核裁军和核不扩散的目标以及所有相关问题，包括过去生产和现有库存的核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料问题。本集团关切有些人企图限制“香农任务规定”所述裂变材料条约谈判范围。该任务规定在 1995 年审议和延期大会以及 2000 年审议大会和 2010 年审议大会上都得到了认可。在这方面，本集团确认，《条约》非核武器缔约国已商定了一项具有法律约束力的承诺，即承诺不生产核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料。

15. 尽管有一些双边和单边减少核武器的报告，但是《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团对在彻底销毁核武器方面缺少进展仍深表关注。任何此类减少都会因核武器国家对核武器及其运载系统以及相关基础设施进行现代化而受损。为遵守《条约》第六条规定的义务以及其根据 13 个实际步骤和 2010 年关于核裁军的行动计划作出的承诺，核武器国家必须立即停止其进一步投资于核武器及相关设施现代化、升级、翻新或延长寿命的计划。本集团还对成千上万枚核武器继续存在和部署表示关注，由于各种核武器方案缺少透明度，这些武器的确切数目还有待证实。

16. 就此，《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团注意到俄罗斯联邦和美利坚合众国的新《裁武条约》)获得缔结并生效，并确认其在大会题为“双边战略核武器裁减和新的战略关系框架”的第 65/61 号决议获得通过时表述的立场有效。

本集团还关切的是，以允许一国在其国内承诺核武器现代化来换取其批准《条约》，这有损于条约中商定的最低减少水平。

17. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团也强调指出，减少部署和降低战备状态并不能代替不可逆转地削减和彻底销毁核武器，并据此促请俄罗斯联邦和美国对此类削减实行透明、不可逆和可核查的原则并进一步削减其核武库，包括弹头和运载系统，从而有利于履行其核裁军义务并推动尽早实现无核武器世界。本集团也回顾俄罗斯联邦与美利坚合众国按照 2010 年审议大会《关于核裁军的行动计划》的行动(4)作出的全面执行《进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》的承诺，并强烈敦促它们采取一切必要措施，为实现彻底消除核武器的目标而进一步削减其核武库。

18. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团认为，废止《限制反弹道导弹系统条约》给战略稳定和防止外层空间军备竞赛带来了新的挑战。本集团仍然关切国家和战略导弹防御系统的部署可能引起军备竞赛并导致进一步研制先进的导弹系统和增加核武器数量。按照大会第 66/27 号决议，本集团强调裁军谈判会议急需开展实质性工作，以预防外层空间军备竞赛。

19. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团也认为，出于激进的反扩散目的而研制核武器并改进其质量、以及研制新型的先进核武器和作出新目标选择以及在减少核武器在安全政策中的作用方面缺乏重大进展这一情况，均进一步有损于裁军承诺。

20. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团着重指出国际法院的一项一致结论，即有义务真诚地进行并完成谈判，导致在严格和有效的国际监督下实现所有方面的核裁军。

21. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团回顾 2011 年 5 月 23 日至 27 日在印度尼西亚巴厘召开的第十六次不结盟国家运动部长级会议暨纪念会议通过的“彻底销毁核武器的声明”，并再次申明坚决致力于设法召开一个高级别国际会议，以期找到尽早消除核武器的方法和方式，目的在于达成一项有具体时限的关于全面销毁核武器的分阶段方案的协定，以禁止发展、生产、购置、试验、储存、转移、使用和威胁使用核武器，并规定销毁核武器。

22. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团强调，无限期延长《条约》并不意味着拥有核武器的国家可以无限期地拥有核武库，任何无限期地拥有核武库的假定均违反了核不扩散机制的完整性和可持续性(无论纵向还是横向)，并违背了维护国际和平与安全的大目标。

23. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团还重申，在彻底消除核武库之前，应通过紧急缔结一项关于安全保障的普遍的、无条件的且具有法律约束力的文

书，使《条约》所有非核武器缔约国得到核武器国家不使用或威胁使用核武器的有效保证。

24. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团重申，按照《联合国宪章》，各国在国际关系中应避免以武力相威胁或使用武力，或以与联合国宗旨不符的任何其他方法，侵害任何国家的领土完整或政治独立。

25. 在这方面，《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院关于以核武器进行威胁或使用核武器的合法性的咨询意见，即“习惯国际法或协定国际法中没有任何明确规定允许以核武器相威胁或使用核武器”，而且“以核武器相威胁或使用核武器一般均违反武装冲突中适用的国际法规则，特别是人道主义法的原则和规则”。

26. 因此，本集团认为，在实现彻底消除核武器(即不使用或威胁使用核武器的唯一绝对保证)之前，核武器国家须在任何情况下均严格避免对《条约》任何无核武器缔约国使用或威胁使用核武器。本集团认为，任何使用或威胁使用核武器的行为均违反《联合国宪章》和国际法，特别是国际人道主义法的原则。本集团还认为，拥有核武器本身即违背了国际人道主义法的原则。在这方面，本集团强烈促请所有国家，特别是核武器国家把使用和威胁使用核武器彻底排除于其军事理论之外。

27. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团重申，向 2010 年审议大会提交的关于《消除核武器行动计划》要点的工作文件(见 NPT/CONF. 2010/WP. 47，抄录于本工作文件附件)有效。本集团决心并强烈要求将该行动计划纳入 2015 年条约审议进程成果文件。在这方面，本集团呼吁核武器国家按照拟议时间表并以弥补已逝时间的速度，迅速且全面地执行其所有措施。

28. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团再次呼吁在第一主要委员会内设立一个关于核裁军的附属机构，负责重点处理履行《条约》第六条所规定的义务及在这一方面取得进展所需的进一步实际措施的问题。

29. 《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团关切地注意到，在其若干关键优先事项方面，包括在开始就一项核武器公约进行谈判方面尚未达成一致，表示决心继续进行集体努力，争取在 2015 年《条约》审议进程中实现上述优先事项。

附件

《消除核武器行动计划》要点

《不扩散核武器条约》不结盟缔约国集团提交的工作文件*

导言

1. 尽管在核裁军领域出现了一些积极信号和发展，世界仍面临各种尚未解决的挑战。一些核武器国家最近宣布，它们打算采取行动，以实现一个无核武器世界的目标，这是积极的。但核武器国家必须按照其多边商定的承诺，立即采取具体行动来实现全面彻底裁军，这仍是至关重要的。除非核武器在安全领域的作用定为非法，摒弃现有核理论，核军备竞赛的威胁以及核威胁的升级将总是存在。只有彻底消除核武器，才能完全保证不使用或威胁使用核武器。

2. 核武器国家需执行它们在 2000 年商定的明确承诺，实现彻底消除其核武器的目标。应按照透明、可核查和不可逆转的原则，充分实施 13 个实际步骤，为执行第六条进行系统和渐进的努力。应敦促核武器国家开始谈判，制定一项在明确规定时限内彻底消除核武器的分阶段方案，包括缔结一项《核武器公约》。还应记得国际法院的一致结论，即各国负有义务真诚地开展和完成在严格有效的国际监督下实现所有方面核裁军的谈判。

3. 不结盟运动提出在规定时限内消除核武器的《行动计划》，内容包括下列具体步骤和措施，作为审议大会审议的基础。列在每个阶段的措施是提示性的，而非穷尽性的，其排列不一定反映优先顺序。但需认识到，在任何一项核裁军方案中，所有步骤和措施相互间密不可分。

行动计划

第一阶段(2010 年至 2015 年)

A. 旨在减少核威胁的措施

4. 立即开始同时谈判并早日完成：

(a) 缔结一项禁止生产核武器所用裂变材料的条约。在香农任务的基础上进行谈判，这是 1995 年和 2000 年审议和延长大会认可的；

(b) 通过对下列问题达成一致，结束对核武器进行质量改进：

(一) 停止一切核武器试验(批准《全面禁试条约》)，首先是《禁试条约》，《全面禁试条约》早日生效，关闭所有核武器试验场，并

* 先前曾作为 NPT/CONF.2010/WP.47 号文件分发。

(c) 采取措施，防止使用新技术对现有核武器系统进行升级，包括禁止进行核武器研究和开发。

(d) 核武器国家审查自己的核态势，以消除核武器在其军事和安全政策中的作用；

(e) 通过多边谈判，缔结一项普遍、无条件和具法律约束力的文书，保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器；

(f) 缔结一项无条件禁止使用或威胁使用核武器的公约；

(g) “尽早”召开一次国际会议，商定一项在规定时限内彻底消除核武器的分阶段方案，尤其是包括缔结一项消除核武器的条约（《核武器公约》）；

(h) 充分执行《特拉特洛尔科条约》、《拉罗通加条约》、《曼谷条约》、《佩林达巴条约》和《中亚条约》以及关于蒙古无核武器区地位的条约，包括核武器国家和其他国家签署并批准这些条约的相关附加议定书，以及建立更多无核武器区；

(i) 建立中东无核区。执行 1995 年关于中东的决议，以完全实现其目的和目标；

(j) 清楚、可核查地公布核武器和核武器可用材料的库存，商定一个多边机制，用以监测核武器国家单边、双边或集体消减核武库的措施；

(k) 降低核武器系统的待发状态。

B. 旨在实现核裁军的措施

5. 核武器国家充分执行它们在《不扩散条约》下的义务和承诺，包括在 2000 年审议大会上商定的内容。依照第六条加速谈判进程，执行 13 个实际步骤。

6. 完成关于进一步消减核武库的谈判(裁武会谈)。

7. 在缔结《裂变材料禁产条约》前，暂停裂变材料的生产。

8. 将核武器国家从军事转为和平用途的核裂变材料置于国际原子能机构的保障监督之下。

9. 正式启动 2010 年代作为“核裁军十年”，开始努力实现其目标。

第二阶段(2015 至 2020 年)

旨在消减核武库、提升各国间信任的措施

10. 消除核武器的条约生效，为确保遵守建立一个唯一的一体化、多边及全面的核查体系，包括下列措施：

- (a) 运载工具与核弹头分离；
 - (b) 在国际监督下，从弹头中拆除特殊核材料之前安全储存核弹头；
 - (c) 将包括裂变材料和运载工具在内的核材料转为“和平用途”。
11. 在国际主持下编制核武库清单，包括裂变材料、核弹头及其运载工具。
 12. 逐步、均衡地消减用于携带核弹头的导弹。
 13. 2020 年审议大会建议，宣布 2020 年代为“彻底消除核武器十年”。

第三阶段(2020 至 2025 年及以后)
旨在巩固一个无核武器世界的措施

14. 通过完成下列措施，充分执行消除所有核武器的条约及其核查制度：
 - (a) 消除所有核武器；
 - (b) 将用于生产核武器的设施全部改为“和平目的”；
 - (c) 把核设施普遍置于保障监督下。
-