



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 May 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия
Пункт 136 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе дается обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2011 года и 7 мая 2012 года и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/66/521).

Приоритетное внимание в докладе уделяется четырем основным финансовым показателям: объем начисленных взносов, объем неуплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

По состоянию на 31 декабря 2011 года положение с наличностью улучшилось в большинстве областей, хотя объем невыплаченных начисленных взносов по ряду категорий был выше, чем на конец 2010 года. Было отмечено также некоторое улучшение положения с объемом задолженности перед государствами-членами.

На 7 мая 2012 года в улучшении финансового положения Организации был достигнут дальнейший прогресс, увеличилось число государств-членов, выполнивших свои обязательства в полном объеме, и сократился объем невыплаченных начисленных взносов по сравнению с 2011 годом по всем категориям. Вместе с тем несколько операций по поддержанию мира по-прежнему испытывают проблему дефицита наличных средств, что отражается на сроках произведения выплат странам, предоставляющим войска. Несмотря на общее улучшение положения, отмечаемое в 2012 году, окончательный итог будет в значительной мере зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций в полном объеме в течение остающейся части года.



I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/66/521). В нем также дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 31 декабря 2011 года и приводятся обновленные прогнозы, основанные на информации по состоянию на 7 мая 2012 года.

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации рассматривается на основе четырех основных финансовых показателей, которые традиционно используются для определения параметров прочности финансового положения Организации, а именно: объем начисленных взносов, объем неуплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения на 31 декабря 2011 года

3. Обзор финансового положения Организации на 31 декабря 2011 года показывает, что объем начисленных взносов в регулярный бюджет вырос до 2415 млн. долл. США с 2166 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года. Вырос также объем начисленных взносов на содержание международных трибуналов, с 256 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года до 286 млн. долл. США на 31 декабря 2011 года. Объем же начисленных взносов на операции по поддержанию мира, с другой стороны, сократился с 9671 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года до 8651 млн. долл. США, тогда как объем взносов на генеральный план капитального ремонта оставался неизменным и составлял 341 млн. долл. США. Объем неуплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет, на финансирование операций по поддержанию мира и на план капитального ремонта оказался по состоянию на 31 декабря 2011 года выше, чем годом ранее, а объем неуплаченных взносов на содержание международных трибуналов остался на прежнем уровне.

4. Положение с денежной наличностью улучшилось в большинстве областей, несколько улучшилось также положение в плане объема задолженности перед государствами-членами, хотя он был ниже, чем ожидалось на момент представления данных о финансовом положении в октябре 2011 года.

A. Регулярный бюджет

5. Объем и начисленных, и уплаченных взносов в регулярный бюджет был в 2011 году выше, чем в 2010 году: на 249 млн. долл. США и 162 млн. долл. США, соответственно. Объем неуплаченных начисленных взносов тоже оказался выше на 103 млн. долл. США и по состоянию на 31 декабря 2011 года составлял 454 млн. долл. США в сравнении с 351 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года.

6. К концу 2011 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме 143 государства-члена, или на 5 больше, чем на конец предыдущего года. С учетом этого Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить те

государства-члены, которые по состоянию на 31 декабря 2011 года полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает все остальные государства-члены выплатить свои начисленные взносы в полном объеме как можно скорее.

7. Объем невыплаченных начисленных взносов, составивший на 31 декабря 2011 года 454 млн. долл. США, был заметно ниже показателя задолженности по состоянию на 5 октября 2011 года, составлявшего 867 млн. долл. США. Вместе с тем эта задолженность по-прежнему концентрированно приходилась на небольшое число стран: 95 ее процентов приходилось на долю четырех государств-членов и 5 процентов распределялись между остальными 45 государствами-членами.

8. К 7 мая 2012 года в общей сложности 92 государства-члена выплатили свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме, что на 6 больше числа государств-членов, произведших выплаты к 10 мая 2011 года — контрольной дате проведения обзора в указанном году.

9. Объем новых начисленных взносов на 2012 год составляет 2,4 млрд. долл. США; таким образом, с учетом невыплаченного по состоянию на 31 декабря 2011 года остатка в размере 454 млн. долл. США общая сумма подлежащих уплате начисленных взносов составляет 2,9 млрд. долл. США. Из этой суммы к 7 мая 2012 года были получены платежи в объеме 1,7 млрд. долл. США; таким образом, причитающаяся сумма сократилась до 1,2 млрд. долл. США. Эта сумма по-прежнему концентрированно приходится на небольшое число стран: на долю восьми государств-членов приходится 95 процентов общей суммы. 171 млн. долл. США из этой суммы был получен от одного государства-члена после контрольной даты 7 мая 2012 года. Окончательная картина за 2012 год будет в значительной мере зависеть от действий, которые будут предприняты этими конкретными государствами-членами.

10. Денежная наличность по регулярному бюджету складывается из средств Общего фонда, в который выплачиваются начисленные взносы, Фонда оборотных средств, в который поступают авансы, периодически утверждаемые Генеральной Ассамблеей, и средств на Специальном счете. На конец 2011 года объем денежной наличности, имевшейся для финансирования регулярного бюджета, составил 94 млн. долл. США. На 7 мая 2012 года этот показатель составлял 819 млн. долл. США, и еще 407 млн. долл. США находились на соответствующих резервных счетах (Фонд оборотных средств и Специальный счет). Существенное изменение состояния регулярного бюджета было обусловлено получением в начале года в виде взносов средств, которые будут расходоваться на протяжении всего года. На данном этапе прогнозируется, что на конец года по регулярному бюджету образуется положительное сальдо денежной наличности. Окончательное финансовое положение на конец 2012 года будет во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты восемью государствами-членами, упоминаемыми в пункте 9 выше.

В. Операции по поддержанию мира

11. В силу непредсказуемого характера потребностей, связанных с миротворческой деятельностью, прогнозировать финансовые результаты с какой бы то ни было степенью уверенности трудно. Кроме того, для операций по поддер-

жанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня, взносы начисляются отдельно по каждой операции, и, поскольку взносы в настоящее время могут начисляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, их начисление производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов.

12. По состоянию на конец 2011 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составляла 2,6 млрд. долл. США, что на 164 млн. долл. США превышает соответствующий показатель на конец 2010 года, составлявший 2,5 млрд. долл. США. По сравнению с невыплаченной на 5 октября 2011 года суммой в 3,3 млрд. долл. США объем невыплаченных начисленных взносов сократился, в чем, возможно, нашли свое отражение различия в платежных циклах государств-членов. Вместе с тем основная часть (приблизительно 80 процентов) суммы невыплаченных на конец 2011 года начисленных взносов в размере 2,6 млрд. долл. США по-прежнему приходилась на долю девяти государств-членов.

13. Ввиду непредсказуемости сумм, на которые начисляются взносы на финансирование операций по поддержанию мира, и сроков их начисления в течение года государствам-членам может быть сложнее выплачивать все свои взносы в срок. Генеральный секретарь хотел бы особо поблагодарить те 29 государств-членов, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате на 31 декабря 2011 года начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира, а именно: Австралию, Армению, Белиз, Буркина-Фасо, Германию, Грузию, Данию, Иорданию, Ирландию, Исландию, Казахстан, Канаду, Латвию, Монако, Нигер, Нидерланды, Новую Зеландию, Норвегию, Объединенную Республику Танзания, Польшу, Республику Молдова, Сент-Китс и Невис, Сингапур, Соломоновы Острова, Таиланд, Финляндию, Швецию, Эстонию и Южную Африку. Число государств-членов, выплативших свои начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме на конец 2011 года, было на два больше, чем конец 2010 года.

14. Хотя сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира на конец 2011 года, составляла приблизительно 3,8 млрд. долл. США, она была распределена между отдельными счетами, ведущимися для каждой операции по поддержанию мира, к тому же существуют ограничения на использование этих наличных средств. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея особо отмечала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Кроме того, в описании функций Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривается, что его средства могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на счетах операций по поддержанию мира на конец 2011 года, 3398 млн. долл. США находились на счетах действующих миссий, 238 млн. долл. США на счетах завершенных миссий, а остальная сумма в размере 140 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

15. По состоянию на 7 мая 2012 года отмечается существенное улучшение финансового положения операций по поддержанию мира. К этой дате были начислены новые взносы на сумму более 1,2 млрд. долл. США. В то же время были получены взносы в объеме, вдвое превышающем эту сумму, а именно 2,4 млрд. долл. США, в результате чего сумма невыплаченных взносов сократилась с 2,6 млрд. долл. США до 1,4 млрд. долл. США. Семьдесят девять процентов общей суммы невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 7 мая 2012 года приходились на семь государств-членов.

16. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем 37 государствам-членам, которые полностью выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате на 7 мая 2012 года взносы на финансирование операций по поддержанию мира, а именно: Австралии, Австрии, Белизу, Буркина-Фасо, Венгрии, Германии, Дании, Израилю, Индии, Ирландии, Исландии, Италии, Казахстану, Канаде, Кувейту, Латвии, Люксембургу, Малави, Монако, Нигеру, Нидерландам, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республике Танзания, Республике Молдова, Российской Федерации, Сингапуру, Таджикистану, Таиланду, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Эритрее, Эстонии, Южной Африке и Японии. Число государств-членов, в полном объеме выплативших свои начисленные взносы на операции по поддержанию мира к 7 мая 2012 года, на шесть превысило соответствующий показатель на 10 мая 2011 года.

17. Исходя из имеющейся на данный момент информации, можно предположить, что на конец 2012 года общая сумма денежной наличности, имеющаяся на счетах операций по поддержанию мира, превысит 3 млрд. долл. США: 2,6 млрд. долл. США на счетах действующих миссий, 279 млн. долл. США на счетах завершенных миссий и 139 млн. долл. США в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти оценочные данные рассчитаны на основе прогнозируемых поступлений и расходов и с учетом перевода Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде из разряда действующих в разряд завершенных миссий.

18. Что касается задолженности перед государствами-членами, то сумма задолженности по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений и на принадлежащее контингентам имущество на 31 декабря 2011 года составила 529 млн. долл. США, снизившись с уровня в 539 млн. долл. США по состоянию на начало года. Согласно прогнозам, в 2012 году сумма новых финансовых обязательств по сравнению с 2011 годом увеличится. Соответственно, по прогнозам, к концу 2012 года сумма задолженности перед государствами-членами возрастет до 678 млн. долл. США. Эта цифра рассчитана исходя из прогнозируемых новых обязательств в размере 2,1 млрд. долл. США и предполагаемых выплат в объеме 1,9 млрд. долл. США. На 7 мая 2012 года задолженность составляла 774 млн. долл. США, из которых 50 процентов приходится на задолженность перед восемью государствами-членами (Бангладеш, Египет, Индия, Нигерия, Пакистан, Соединенные Штаты Америки, Эфиопия и Южная Африка).

19. Выплаты по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений произведены по январь/февраль 2012 года включительно по всем действующим миссиям, за ис-

ключением Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) из-за нехватки денежной наличности по этим миссиям. Выплаты по линии возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество проведены по декабрь 2011 года включительно по всем действующим миссиям, за исключением МООНРЗС, Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, ИМООНТ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), также в силу недостаточных уровней денежной наличности по этим миссиям. Объем прогнозируемых платежей на 2012 год зависит от своевременности завершения работы над меморандумами о взаимопонимании. На 7 мая 2012 года еще предстояло доработать 31 (9,5 процента) из 326 меморандумов о взаимопонимании по всем миссиям по поддержанию мира. Естественно, фактический уровень выплат будет также зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

С. Международные трибуналы

20. Финансовое положение Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии в 2011 году оставалось по состоянию на конец 2011 года неизменным: сумма невыплаченных начисленных взносов в объеме 27 млн. долл. США была такой же, как и на конец 2010 года.

21. Сумма невыплаченных начисленных взносов в размере 27 млн. долл. США на конец 2011 года была заметно ниже суммы невыплаченных взносов в размере 56 млн. долл. США по состоянию на 5 октября 2011 года; однако в разбивке неуплаченных начисленных взносов по-прежнему обнаруживалась их высокая концентрированность: 70 процентов этой суммы приходилось на долю четырех государств-членов.

22. К концу 2011 года свои начисленные взносы на содержание обоих международных трибуналов в полном объеме уплатили 105 государств-членов — на 7 больше, чем на конец 2010 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность тем 105 государствам-членам, которые полностью выполнили свои финансовые обязательства к 31 декабря 2011 года, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

23. Финансовое положение международных трибуналов в 2012 году улучшилось. На 7 мая 2012 года объем неуплаченных начисленных взносов составлял 84 млн. долл. США, снизившись со 133 млн. долл. США по состоянию на 10 мая 2011 года. К 7 мая 2012 года свои начисленные взносы на содержание обоих трибуналов и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов в полном объеме уплатили 64 государства-члена, что на три больше, чем по состоянию на 10 мая 2011 года. Нынешние прогнозы указывают, что трибуналы должны завершить год с положительным сальдо денежной наличности, практически соответствующим остатку денежной наличности на конец 2011 года. Вместе с тем фактический итог 2012 года будет, опять же, зависеть от того, будут ли государства и впредь выполнять свои финансовые обязательства перед трибуналами.

D. Генеральный план капитального ремонта

24. В своей резолюции 57/292 от 20 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея постановила открыть специальный счет для генерального плана капитального ремонта. С тех пор начисленные взносы проводились по специальному счету до конца 2011 года в соответствии с утвержденными финансовыми механизмами.

25. По состоянию на 7 мая 2012 года 188 государств-членов произвели платежи в объеме 1,86 млрд. долл. США, при этом на настоящий момент не выплачено 8 млн. долл. США. Сто сорок два государства-члена из указанного числа произвели платежи в полном объеме, еще 46 государств-членов произвели частичные платежи. К сожалению, четыре государства-члена еще не произвели никаких платежей на финансирование генерального плана капитального ремонта.

26. Помимо финансирования затрат по проекту Генеральная Ассамблея утвердила создание резерва оборотных средств в размере 45 млн. долл. США. По состоянию на 7 мая 2012 года 183 государства-члена уже произвели платежи, обеспечившие практически полное финансирование резерва — причитающийся остаток составляет лишь 8785 долл. США.

III. Выводы

27. Финансовое положение на конец 2011 года улучшилось в ряде областей, несмотря на глобальный финансовый климат. Хотя объем невыплаченных начисленных взносов был выше по нескольким категориям в сравнении с соответствующими уровнями на конец 2010 года, число государств-членов, выполнивших свои обязательства в полном объеме, увеличилось по всем категориям, и положение с денежной наличностью улучшилось в большинстве областей. Кроме того, уровень задолженности перед государствами-членами был также несколько ниже, чем в предыдущем году.

28. Отмечаются дальнейшие обнадеживающие признаки улучшения финансового положения Организации в 2012 году. В наблюдаемой в последнее время ситуации находит отражение неизменное уделение приоритетного внимания улучшению доступа государств-членов к информации о положении со взносами. Благодаря положительным результатам, достигнутым в последние годы, происходит постепенное увеличение числа государств-членов, демонстрирующих свою приверженность Организации посредством выполнения своих финансовых обязательств в полном объеме на момент представления информации о финансовом положении.

29. Соответственно, по состоянию на 7 мая 2012 года объем неуплаченных начисленных взносов был ниже, чем годом ранее, по всем категориям, в результате чего произошло общее сокращение суммы неуплаченных взносов более чем на 600 млн. долл. США. Несмотря на это достижение, некоторые операции по поддержанию мира по-прежнему сталкиваются с проблемой дефицита денежной наличности, что отражается также на сроках производства выплат странам, предоставляющим войска.

30. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность тем государствам-членам, которые по состоянию на 11 мая 2012 года полностью уплатили все причитающиеся с них начисленные взносы в регулярный бюджет, на содержание международных трибуналов, на финансирование операций по поддержанию мира и на нужды генерального плана капитального ремонта: Австралии, Австрии, Белизу, Буркина-Фасо, Венгрии, Германии, Дании, Израилю, Индии, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Кувейту, Латвии, Лихтенштейну, Люксембургу, Малави, Монако, Нигеру, Нидерландам, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республике Танзания, Республике Молдова, Сингапуру, Таджикистану, Таиланду, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Эритрее, Эстонии, Южной Африке и Японии. Полученные с тех пор платежи позволили добавить в список государств-членов, полностью уплативших все причитающиеся с них начисленные взносы, Лесото. Остальным государствам-членам настоятельно предлагается последовать примеру этих стран.

31. Как всегда, финансовое здоровье Организации зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед ней.
