



经济及社会理事会

Distr.: General
19 April 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程 * 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2012 年 4 月 16 日卡塔尔常驻联合国代表团临时代办给经济及社会理事会主席的信

谨就编写国家自愿情况介绍，随函向将于 7 月在纽约联合国总部经济及社会理事会 2012 年实质性会议高级别部分期间举行的年度部长级审查提交卡塔尔国关于实现国际商定目标，包括千年发展目标进展情况的国家报告(见附件)。

请将本函及其附件作为理事会文件在临时议程项目 2(c)下分发为荷。

临时代办

Yousef Sultan Laram(签名)

* E/2012/100。



附件

2012 年 4 月 16 日卡塔尔常驻联合国代表团临时代办给经济及社会理事会主席的信

[原文：阿拉伯文]

《2011-2016 年卡塔尔国家发展战略》：人类发展层面

执行摘要

2008 年 10 月发起的《卡塔尔 2030 年国家远景规划》，搭建了通向未来的桥梁。其目的是将卡塔尔建设成为发达国家，确保可持续发展并为后世后代提供较高的生活水平。

《国家远景规划》为《2011-2016 年卡塔尔国家发展战略》提供了广阔的框架。该战略描绘了中期变革的宏图，将使卡塔尔成为一个繁荣、有创造力的社会，一个促进世界发展且与世界发展密切相起联同时又保持了自己独特身份的社会。

该战略在卡塔尔尚属第一份，是利益攸关方广泛协商、对话和分析的最终结果。多方利益攸关方前所未有地积极参与，反映了人们真正期盼最有利于国家利益的改革。协商过程从与部长和政府重要领导人、私营部门和民间社会开始，随后扩展至整个社会。

该战略确定的方案和项目与《国家远景规划》中的目标相一致，包括具体结果和目标。这些方案和项目以 14 个部门战略为基础，并且借鉴了深入的协商，而且还考虑到许多跨部门联系。为了确保青年们对该战略的各方案感兴趣并积极参与，卡塔尔编制了题为“增强卡塔尔青年的能力：将青年人纳入发展主流”的国家人类发展报告。

卡塔尔将继续为人民投资，以便全体人民都能充分参与国家的社会、经济和政治生命，并在以知识为基础的竞争性国际秩序中发挥有效作用。政府正在推出达到全球最高水平的先进的保健和教育系统。

卡塔尔转变为一个私营部门进一步参与、多样化的知识型经济，取决于卡塔尔人的教育、知识和技能的升级和增强。协调这些经济目标，要求从当前的低技术、低生产率和低工资经济过渡到高技能、高生产率和 high 工资经济。创建一支生产率更高、技能更强和积极性更高的劳动队伍，要求进行重大的劳动力市场改革，特别是鼓励卡塔尔人进入私营部门工作。

正在审查监管和法律框架，以期吸引并留住一支熟练的外籍劳动队伍，以支持政府的发展远景规划。为了吸引并保留恰当的技能组合，正在拟定进一步的激励措施以改善工作和生活环境。

该战略阐述的许多挑战和机遇超越了个别公共机构的传统界限，因此要求机构间高度配合。体制发展和现代化是推动变革、在所有部门实现该战略的结果和具体目标以及实现《国家远景规划》目标方面的一个关键推进手段。

为了确保成功执行该战略，埃米尔下令建立最高发展规划委员会。各部委和政府其他机构将发展方案和项目纳入其执行计划中。

《国家发展战略》的背景：《卡塔尔 2030 年国家远景规划》

2008 年 10 月发起的《卡塔尔 2030 年国家远景规划》，搭建了一座通向未来的桥梁。其目的是将卡塔尔建设成为发达国家，确保可持续发展并为后世后代提供较高的生活水平。它憧憬建设一个充满活力、繁荣昌盛的卡塔尔，人人享有经济和社会公正。它设想所有卡塔尔人精诚团结，以在强烈的伊斯兰和家庭价值观的引导下追求这些抱负并做出各种努力。

《国家远景规划》的基础是实现公正、友善和平等。它体现了《永久宪法》原则，即保护公正和私人自由，弘扬道德和宗教价值观及传统，以及保障安全、稳定和机会均等。按照这些原则，《国家远景规划》以以下四大支柱为基础：

人的发展——促使所有卡塔尔居民持续享有一个繁荣社会；

社会发展——在较高的道德水平上维护一个公正、关爱的社会，能够在全球发展伙伴关系中发挥突出作用；

经济发展——建设具有竞争力且多样化的经济，能够满足其后世后代所有居民的需求且确保他们过上高水平生活；

环境发展——使经济增长、社会发展和环境保护相和谐。

《国家远景规划》因此界定了今后的大致趋势并反映了卡塔尔人民的抱负、目标和文化。通过突出现有选项，它鼓励卡塔尔人民制定一套与其未来相关的共同目标，并提供《2011-2016 年卡塔尔国家发展战略》的框架。

卡塔尔对其碳氢化合物资源进行管理，将继续保证生活水平的改善，但改善生活水平不能成为唯一的社会目标。因此，该战略旨在平衡《国家远景规划》中确定的五个主要挑战：

- (一) 现代化与维护传统；
- (二) 平衡后世后代的需求；
- (三) 管理经济增长并避免无节制的扩张；
- (四) 确保外籍劳动队伍的规模和质量与规划的发展进程相称；
- (五) 使经济增长、社会发展和环境保护相和谐。

制定《2011-2016 年国家发展战略》

该战略在卡塔尔尚属第一份，是利益攸关方广泛协商、对话和分析的最终结果。多方利益攸关方前所未有地积极参与，反映了人们真正期盼最有利于国家利益的改革。协商过程从部长们和政府重要领导人、私营部门和民间社会开始，随后扩展至整个社会。为了反映该战略范围广阔，成立了跨部门工作组，其中包括来自各部委、其他政府机构、私营部门公司和民间社会组织的代表。为了让卡塔尔居民从一开始就获得强烈而积极的主人翁意识，广泛的部门间协商，包括访谈、讲习班、辩论和研究极其重要。

该战略基于情景分析、诊断、区域和国际基准设定以及详细战略，为涵盖卡塔尔国各种各样活动的 14 个部门的每一部门采用了一种明确的办法。情景分析采用对卡塔尔国情的基线分析和对照该区域及全世界其他国家的最佳做法设定基准确定了优先领域。关于 14 个部门战略的报告确定了优先领域和无数倡议，以支持每项拟议方案和项目，包括核心要求、责任、时限和关键指标。

每个部门战略包括一个基本的监测和评估框架，由在实施期间受到定期监测的选定指标来支持，以便在需要时做出必要调整。

该战略确定的方案和项目与《国家远景规划》中的目标相一致，包括具体结果和目标。这些方案和项目以 14 个部门战略为基础，并且借鉴了深入的协商，而且还考虑到许多跨部门联系。部门战略对每个方案和项目提供了透明的深入分析、基准、诊断和优先事项。

该战略中阐述的目标取自于部门工作组借鉴利益攸关方的投入制定的且由执行小组采用的部门战略。这些战略既是定量的，也是定性的，其侧重点在于到 2016 年要取得的结果。在方案和项目实施过程中，这些战略在必要时将由重要的利益攸关方进行审查和修改。

该战略是一项综合性行动计划，在现有倡议的基础上推出了新倡议。现行的方案、政策和机构为其增添了动力和侧重点。

维护持久繁荣

卡塔尔打下了该战略所依据的坚实基础。在 2000 年代初，卡塔尔取得了世界各地最迅猛的增长，按购买力平价衡量，其人均收入水平达到全世界最高之一。巨额的公共和私营部门储蓄体现在巨额的国内投资和积累了盈实的外币资产库存上。

《国家远景规划》阐述了三个相互关联的经济目标：维持较高生活水平、扩大创新和创业能力以及使经济成果与经济和金融稳定相一致。

它将可持续性定义为在满足当代人需求的同时不损害后代人满足其需求的能力上。为了使卡塔尔的经济具有可持续性，在三个相互平衡且相互支撑的方向上需要取得进展。

第一，国家将扩大其生产基础价值，这是在人口日益增长和后代人可能膨胀的情况下保持繁荣所必需的。第二，政府将防范经济不稳定并提高效益。第三，政府将与私营部门结成伙伴关系，使经济实现多样化并鼓励创新和发现文化。

人的发展

《国家远景规划》中的人的发展支柱要求所有卡塔尔居民得到发展，使其能够长久享有一个繁荣的机会并且在不妨碍后代人需求的情况下满足当代人的需求。卡塔尔将继续为人民投资，以便全体人民都能充分参与国家的社会、经济和政治生命，并在以知识为基础的竞争性国际秩序中发挥有效作用。政府正在推出达到全球最高水平的先进的保健和教育系统。这也有助于卡塔尔男子和妇女以生产性方式加入劳动队伍，同时吸引所有领域合格的外籍工人并且越来越重视技能高的工人。

养育健康的人口

在最高卫生委员会领导下，卡塔尔将发展一个达到全球最高水平的综合保健系统，全体人口都可以享用、公共和私人机构按照费用分摊伙伴关系原则提供有效而负担得起的服务。委员会将确定国家保健政策并监测社会、经济、技术和行政保健水平。保健系统将帮助所有卡塔尔居民延长寿命且生活更健康。预防性和治疗性保健将考虑到男子、妇女和儿童的不同需求。高质量研究将侧重于公共卫生、生物医学和临床效率。

保健方面的挑战

为了实现《国家远景规划》规定的保健部门目标，卡塔尔需要克服多重挑战：

- 保健模式不平衡，必须通过增强初级保健和基于社区的服务，同时确保急诊服务满足居民需求，从医院治疗转变到全面统一的保健。
- 生病率和死亡率模式反映了非传染性疾病，包括慢性病和与生活方式和行为相关的高发病率以及高受伤率，后者主要源于道路交通事故和与工作场所相关的事故。
- 人口迅猛增长，更替率高、单身男工的工作场所数量多、对保健系统的需求日益增高、保健需求与现有系统之间的不匹配现象加剧。

- 研究表明，卡塔尔国内 70% 的死亡是由慢性病、受伤和先天性疾病引起的。综合保健系统将应对这三大死因同时解决根本危险因素。
- 慢性病导致半数以上的死亡。16.4% 的卡塔尔人患有糖尿病，远远高于全球平均 6.4% 的水平，令人尤其关切。这一疾病负担——在全世界排在第四——导致长期残疾和政府的高昂费用。研究发现气喘病和心脑血管疾病属于高发病。另外，据猜测，其他慢性病，特别是精神健康疾病的发病率也较高，但可能由于文化原因而诊断不足。
- 道路交通和工作场所伤害在单身男工中也常见，他们占总人口的约三分之二。卡塔尔需要应对这些健康风险和传染性疾病的根源，这往往随着移民人口的增长而加剧。
- 保健需求与现有系统不匹配，因国家人口增长率高和单身男工人数日益增多而加剧。这种情况使系统不堪重负，与长期保健方案和预防性治疗相比，这加剧了对医院急救的过分重视。
- 自 2001 年以来，卡塔尔的保健支出增长了五倍。人口增长是显而易见的原因之一，但也有其他助长因素。改善监测和管制，配上适当的国家保健问责标准和预算编制系统，将增强为控制成本所做的努力。一个正常运行的医疗保险系统能够提高服务提供效率，但卡塔尔必须先为这种系统打下基础。
- 尽管道路交通事故造成死亡的上升趋势已经稳定，但这在卡塔尔和非卡塔尔青年，尤其是男性中仍然是主要死因。道路交通事故死亡不仅涉及司机和乘客，还涉及行人，后者几乎占每年死亡人数的三分之一，其中的大多数是 30 岁及以及的非卡塔尔人。
- 卡塔尔为应对这一问题所做的努力还没有取得理想效果。对交通罪给予严厉处罚，但并非总能得到执行。大多数罪行，如超速和不遵守十字路口交通信号，都被雷达和摄像机查出，但警察巡逻有限。然而，罚分制度有可能被替代方法所取代。现在，改善道路安全的新倡议必须侧重于年轻的卡塔尔男子改变行为。

健康的生活方式

运动和体育活动是健康生活方式的组成部分。这种活动会降低心脑血管疾病、高血压和中风的风险，有助于过上健康的生活方式并将身体超重降低到最低限度。

健康和体育对于学校课程至关重要，中小学应当特别重视上体育课。运动项目，如跑步、骑自行车、游泳和有氧运动对于控制肥胖和管理体重至关重要，需要得到持续鼓励。

卡塔尔为其近年来的运动成就感到骄傲，包括所有各类运动活动有所扩大且参加了国际比赛。运动管理和青年发展由独立机构管理，这类机构促进积极的体育运动并鼓励健康习惯、体育活动和经常锻炼，将此作为健康生活方式的一部分。

通过其 **Aspire** 运动方案，**Aspire** 运动精英学院为年轻男子、妇女和儿童提供了一系列娱乐型体育活动和健美课程。**Aspire** 运动方案在通过有氧运动、赛车训练、身体锻炼、瑜伽、彼拉多、游泳、武术和母婴课堂在促进健康方面取得了空前的成功。

全球体育基金是受到卡塔尔奥林匹克委员会支持的一项联合国倡议。它帮助 11 至 17 岁的年轻人通过体育运动过得更安全、生活更安宁，同时教会他们在运动中遵守游戏规则、参加团队活动并表现出互相尊重。该基金通过体育运动来提高身体和精神健康水平、增强积极的社会技能以及保护青年免受吸毒和少年犯罪的诱惑。它在卡塔尔和其他国家定期组织青年营地，最近一次是在多哈举办的。这些营地使得卡塔尔青年人能够在国内外与其他国家年龄相仿的儿童开展体育活动。

方案

保健系统将通过以病人为核心的办法提供全面统一的保健，以应对身体和精神健康的需求。该系统鼓励预防疾病，同时确保提供循证治疗服务。保健服务将在阐述保健方面的社会、经济、行政和技术标准的国家卫生政策指导下由公共和私人机构提供。高素质的研究将以提高效率和改善质量为目标。

积累知识和培养技能

在最高教育委员会领导下，卡塔尔将建设一个世界水准的现代教育和培训系统，提供可以与世界最好的学校、大学和技术学院所提供的教育相媲美的一流教育。该系统将纳入鼓励分析性思考、创造性、创新性和创业精神的方案，同时促进社会凝聚力并尊重卡塔尔的价值观。该系统将为学生提供挖掘其全部潜力的机会并培养他们做好在技术挑战日益严峻的世界上取得成功的准备。该系统将提高所有各级的学习成绩，并为中学后的教育和培训，包括终身学习提供途径。它还将扩大专业工作人员的能力。

除了公立和私立幼儿园及基础教育外，卡塔尔基金会提供了从幼儿园到中学的优质教育。例如，**Awsaj** 教育研究所打算提高有学习困难学生的学习成绩，与利益攸关方结成伙伴关系以发展学生的能力和潜力，开发并推广应用和评估工具，传授方法和课程以培训高效的教师。**Awsaj** 研究所包括两家学院：**Awsaj** 学院，一家面向有学习困难的学生、从幼儿园到十二年级的学校，和 **Awsaj** 教学中心，为需要更多个别关注的学生提供专业服务并向教师提供专业发展。

1998 年，在一项具有前瞻性的愿景倡议中，卡塔尔基金会通过……建立了教育城——一种先进的国际校园和学习环境。最初有卡塔尔的弗吉尼亚联邦大学占用，到 2011 年，教育城扩展至包括九家政府援助的全球著名大学的分校，授予各个专业领域的学士和硕士学位。教育城的各所大学目前占卡塔尔所有高等教育入学率的近 10%。录取标准和课程认证同欧洲和美利坚合众国的母校相同。学术桥梁方案为中学毕业生提供了英文大学预科课程，帮助他们达到大学入学要求。卡塔尔学生在这类机构中的学费由政府或卡塔尔石油公司等企业赞助商支付。

教育和培训方面的挑战

卡塔尔的教育和培训系统必须是全面综合的，从幼儿教育延伸至高等教育和培训。终身学习概念就渗透到这一系统中：应当鼓励个人获得教育并在其一生中提高其技能水平。该统一体贯穿三个教育部门：普通教育、高等教育和技术教育及职业培训。尽管每个部门都有鲜明的特征、任务和职能，但这些部门需要在包含政策相关原则的总体框架中运行。教育和培训都需要与卡塔尔劳动力市场建立更加牢固的联系。

质量对于确保结果能够满足当前和今后的劳动力市场需求十分重要。遇到的挑战是各部门如何取得连续而持久的质量。老师、培训员和教育规划者的质量是一项必要条件。因此，它要求各级教育的所有部门做出承诺，培训学术和教育专家或监测其资格和发展情况。注重质量应成为制定教育标准、课程和材料努力的重点；为学校和教育中心提供资源；以及改善信息和通信技术及治理。这种行动将帮助改善各级学生的学业成绩，特别是在科学、数学和语言方面。这对于增加继续接受高等教育的学生，特别是男生人数至关重要，这为他们获得更高的经济回报提供了保障。

公平和包容性也贯穿于所有教育和培训部门。终身学习应该能使所有社会成员在其一生中获得、发展和更新其技能。应当向所有人提供且所有人都能获得适当的培训和教育。在参与和包容环境下，实现终身学习便利教育方案中的明确目标，要求采取跨越年龄、性别和地理方面社会经济障碍的政策。

为了获得包容性，私立学校应当按照卡塔尔和外籍儿童日益增长的需求来进一步扩大。卡塔尔家长支付越来越高的学费，送子女到国际学校就读。最终目标是让所有卡塔尔学生都能参与；学费不再是择校的一个驱动因素。预计竞争不仅在独立的学校之间开展，也会在公共部门与私营部门之间开展，从而促进了多样性和选择。

自其由最高教育委员会管辖以来，私营部门的水平改善成为其就读率越来越高的一个可能原因。不能忽视的另一个因素是，由于建立了独立学校逆向移民有所增长，它们提高的教育通常好于许多私立学校。

可携带性和流动性是促进多样性和选择的另一个关键政策主题。教育和培训系统的学生和其他利益攸关方期望各机构和雇主承认其资格并对以前的学业给予信任。此外，学生和利益攸关方期待着灵活的职业和学业途径以不受惩罚地进入和重新进入教育和培训系统。这种办法不受公民所处地点或生命阶段的限制，能使其在进行职业规划时有最大的灵活性。

为了实现卡塔尔为公民充分挖掘其潜力提供机会的愿景，卡塔尔人必须能够轻而易举地从一种教育或培训选择转向另一种，并从这些选择转向工作场所。教育途径不再被视为一种通过垂直的资格等级机构直线上升。各部门和各机构内部以及各部门和各机构之间既需要垂直的也需要水平的途径。国家资格框架将加强教育和培训系统的协调和一体化。这一职能是通过认可基础教育中的学校文凭和通过大学一级同等学历制度来完成的。

卡塔尔为教育系统的最佳做法模式斥以重资。该国将继续这样做，以便调整和塑造基础教育和高等教育，满足更加多样化的经济的技能要求，同时尊重卡塔尔的文化价值观和国家遗产。政府近年来在教育方面的支出比例明显增长，现在超过了经济合作与发展组织国家的平均值以及除沙特阿拉伯以外的所有海湾合作委员会国家的平均值。

方案

该战略的教育和培训倡议以持续改革为基础，涉及质量、公平、包容性和可携带性及流动性。这些主题将指导政策决定和提供多样性和选择。改革将涉及一些重要挑战和机会，影响教育和培训的供求。这种挑战包括卡塔尔各级学生数学、科学和英语学习成绩差，教育行政和教师专业中的各种缺点。课程将更加针对劳动力市场的需求，并且更加维护卡塔尔的价值观。中学阶段之后将有多重途径，包括技术和职业课程，以便鼓励提高中学后入学率并且更好地满足劳动力市场需求。

培养一支有能力、有积极性的劳动队伍

通过劳动部，卡塔尔将提高劳动队伍的能力，培养他们从碳氢化合物|经济转向多样化的知识型经济，其中私营部门成为重要的利益攸关方。卡塔尔将努力满足高增值部门高收入专业的需求，使经济目标与维护国家特征的社会优先事项相结合。劳动力市场改革将培养一支生产性劳动队伍，并鼓励更多的卡塔尔人在私营部门工作。然而，在可预见未来，卡塔尔不会拥有足够的市民来满足迅速增长、多样化且技术先进的经济日益膨胀的要求。为了弥补缺陷，卡塔尔必须吸纳并留住拥有正确技能组合的外籍工人。

就业的挑战

劳动力市场严重分裂，卡塔尔人过于集中于公共部门、外籍工人过于集中于私营部门，尤其是建筑和服务部门。重要的是要培养技能并改善卡塔尔人有效加入劳动队伍，与此同时建立所需的监管和法律框架以吸引和留住一支熟练的外籍劳动队伍，以支持《国家远景规划》。后者强调外籍工人的重要性，并承认卡塔尔在可预见将来不会有数量充足的公民来管理迅猛增长、多样化和技术复杂的经济提出的复杂系统、基础设施和其他要求。

正如在许多资源丰富的经济体中，卡塔尔的私营部门迄今所发挥的作用有限。私营部门占累积产出的份额估计约为 35%。然而，私营部门在就业方面的影响力要高得多，建筑和零售业中有大量工人，主要都是外籍工人。由于特大基础设施项目和外籍人口带来的迅猛增长的消费需求，这两个部门已经明显扩大。因此，卡塔尔人占劳动队伍的份额降低了一半以上，从 2001 的 14% 降至 2009 年的 6%。

劳动力市场的挑战

卡塔尔正在探索一条与外籍劳工理想规模和质量相适应的发展道路。作为该进程的一部分，卡塔尔将继续珍视更多的外籍工人带来的经济效益而不是满足这些工人及其受抚养人的保健、教育、住房和公共服务需求的费用以及其对国家特征和文化的影响。

取得成功，主要取决于激励措施和监管政策能否将私营部门转化为一个高生产率、高工资的经济，取决于卡塔尔人能否与外籍工人在私营部门中开展劳动竞争。应当采取行动以使移民政策逐步重新平衡，并鼓励高增值、资本密集型就业。

当前的就业担保制度对卡塔尔的劳动力市场产生了若干影响。

第一，公开担保制度鼓励征聘低成本外籍工人，并阻止了卡塔尔人的就业和采用先进技术，导致整个经济工资低、劳动力密集和生产率低。输入低技能外籍工人的成本享受巨额补贴。

第二，担保制度限制了外籍人士的流动并因此限制了其应对劳动力市场需求的能力。僵硬的劳动力市场妨碍了满足知识型经济需求的劳动力队伍的培养。

尽管经济在迅猛发展且国家在努力改善男性教育，但卡塔尔男子的劳动队伍参与率很低并且在下降：许多男子在年轻时就脱离了劳动队伍。提高男子有效加入劳动队伍遇到了严峻的挑战。更多的男子需要继续接受高等教育，受教育水平需要提高。目前，卡塔尔人在教育和培训方面表现突出鲜有激励措施。

与此相反，近年来，卡塔尔妇女的劳动队伍参与率有了明显增长，这与其受教育水平提高以及低成本家庭助手随处可得是一致的。劳动队伍参与率进一步上升仍有巨大的空间，因为该比率仍然远远落后于许多高收入国家。

近年来，卡塔尔的失业率异常低。失业者主要是初次求取者和特别青睐于特定部门的人，其中大多数是妇女。然而，隐性失业和劳动力生产率降低也令人关切。

新的卡塔尔求职者倾向于进入公共部门，该部门是其最大雇主。因此，公共部门为提高卡塔尔人的参与率所做的努力，因所有其他部门的积极就业政策而得到增强。例如，由卡塔尔石油公司领衔的能源部门一直在率先促进卡塔尔人进入混合部门和私营部门。该行业招聘年轻的高中毕业生，通过奖学金方案为其提供职业和大学培训担保，并提供速成的职业发展道路，包括内部培训。入职者随后在该行业内从事各种不同的工作，如操作、维修、工程、财务、行政和人力资源。

方案

为了实现建设一支有能力、有奉献精神的劳动力队伍的目标，年轻的卡塔尔人需要被激励调动起来，以利用中学后教育和培训的许多机会。卡塔尔在雇用卡塔尔人方面将从数量目标转向重视市场机制，将工资与生产率挂钩。卡塔尔人，特别是青年和妇女发展其创业技能，以便有更多的人进入私营部门。创业精神的障碍将受到审查，将发起倡议，包括在与国家劳动力市场需求相关领域里在国内外提供管理机会和进行能力建设。

将审查和巩固吸引和留住熟练的外籍劳动力所需的监管和法律框架，以便支持国家的长期发展规划。卡塔尔将推出其他激励措施以改善劳动和生活环境，以便吸引和保留恰当的技能组合。必要时，卡塔尔的担保方案将在雇主和雇员投入的情况下得到审查。

增强妇女的权能

将性别问题纳入该战略所有部门的方案和项目主流。在每一种情况下，都要顾及到综合性情形分析和国际基准。在就业领域，已经出台了具体倡议，以提高妇女技能的档次并通过清除障碍和限制及鼓励妇女创业，从而鼓励她们更积极地进入私营部门工作。卡塔尔也在实施各种措施以改善妇女的工作与生活的平衡，如审查 2009 年《人类资源管理法》。卡塔尔还出台了若干其他方案和项目，以进一步增强妇女权能。

妇女的教育能力及其担任政治和领导职务的能力得到普遍承认。然而，由于残余的文化态度，对于妇女的工作范围及其更宽泛的能力也有负面看法。但是，还有一种以文化为条件的总体范围和能力被低估现象。尽管立法帮助提高

了卡塔尔妇女在劳动队伍中的参与率，但关于妇女适合在哪些领域就业(教育、行政或文秘)的传统观点仍然盛行，尽管卡塔尔的经济发展创造了新的机会。2009 年，仅有 3%从事经济活动的卡塔尔妇女担任领导职务。在过去 10 年里，该数字在 2%至 4%之间变化。尽管妇女的受教育水平平均高于男子，但对于妇女工作和专业晋升似乎存在着截然不同的观点。

增强妇女权能——《国家远景规划》所阐述的目标——受到关于妇女角色和社会责任的陈规定型观念的进一步阻挠。在过去十年里，妇女投票人数越来越多，现在有妇女进入市议会担任议员。担任决策职务的妇女总数有所增长。然而，妇女在政治生活方面仍面临许多障碍，如缺乏关于政治进程的意义和负面社会及文化态度缺乏的认识。在 2007 年调查中，28%的卡塔尔男子和妇女反对妇女参政。妇女无疑是特点不断演变的卡塔尔家庭的核心，但她们为社会所做贡献远远超过她们在家庭中的角色。

方案

政府将建立妇女领导中心，培养妇女能力并增加她们在政治、组织和管理决策职位上的任职人数。同时，一个提高认识方案将促进妇女在该战略所有部门中的作用。

建立跨部门联系

卡塔尔的第一个国家发展战略的鲜明特征是，纳入了跨部门联系和关系，以确保获得成功结果。

成功执行该战略不仅对于发展人力资本和劳动力市场效率很关键，而且对于实现《国家远景规划》中的其他目标也很关键。为优质教育和培训投资，包括终身学习机会，加上为改变对劳动的态度所做的努力，将帮助卡塔尔实现其选定的发展道路。

教育与劳动队伍的参与关系极其密切。为了实现卡塔尔的劳动力市场目标，教育和培训系统必须与工作场所的需求密切相联和相关。提高人们对教育和培训回报的认识，能够鼓励卡塔尔人延长在校时间并改善其学习成绩和受教育水平。求职者，特别是青年需要更多地获得培训和就业机会方面的信息，获得职业辅导和指导，以便促进教育和培训并使卡塔尔青年更好地了解中学后教育的经济回报。

教育、培训和就业政策之间的联系要求也在各部门之间建立政策制定和决策的联系。也应当出台适当的机构安排，以便为劳动力市场及教育和培训提供政策指导。

发展现代的公共部门机构

卡塔尔需要强有力的公共部门机构，以在社会进步、人的发展、经济多样化和环境可持续性领域实现《国家远景规划》的目标。实现这些目标要求进行体制和组织能力建设、有效且透明地提供公共服务、富有成效的公私合作和伙伴关系、充满活力的商业氛围以及更大的民间社会空间。卡塔尔的政府机构包括部委、最高委员会和其他政府机构。

卡塔尔的公共行政机构正在迅速演变，并致力于满足公民和客户的需求。2007 年的公共部门发展项目建议对体制框架进行改革，以便提供有效的优质服务。因此，政府重组其行政结构，致力于采用组合办法，重点是一个部委内特定政策的问责制、改善治理、注重结果、增强机构间协调以及减少决策之间的分离。

改善服务提供仰仗于可信赖、以客户为中心且有能力的机构向公民提供及时且负责的服务并且应对公民的关切。这一目标反过来将要求毫不动摇的承诺，使社会所有部门和所有领域的政府所有方面都实现现代化。持续地追求机构效率，将在繁荣时期增强卡塔尔的实力并使其能够更好地抵抗危机。

从战略到执行

该战略是综合的和多层面的。每个部分都包含不同的挑战，所以认真执行对于其取得成功至关重要。执行机制正在出台，但需要加快进度，以便实现预期结果。2011 年，卡塔尔国埃米尔设立了由继承人领导的最高发展规划委员会以确保成功执行该战略。

各部委和各机构正在获得该战略的自主权，制定其自身的业务计划并接受服务提供问责制。其核心是，该战略开始影响驱动资源利用决定的进程，并为每个项目和政策提案的综合评估提供业务工具。可以预测主要挑战，尤其是在为了有效规划和项目实施培养人力和体制能力方面，还有在为某些拟议创新提供法律依据方面。

成功执行卡塔尔的第一个国家发展战略尤其要求克服人力资源限制；发展适当的财政结构；弥补信息和知识差距；确保有效的交流和宣传；以及在各级进行监测和评估。这还要求卡塔尔国的所有部门和全体居民做出充分承诺。