

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Катара при Организации Объединенных
Наций от 16 апреля 2012 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета**

В связи с подготовкой на добровольной основе национальных докладов имею честь при этом направить национальный доклад Государства Катар о прогрессе в достижении согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития тысячелетия, представляемый для ежегодного обзора на уровне министров, который состоится на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года в июле в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Юсеф Султан Ларам
Временный Поверенный в делах

* E/2012/100.



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Катара при Организации
Объединенных Наций от 16 апреля 2012 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Стратегия национального развития Катара на 2011–2016 годы:
развитие человеческого потенциала**

Краткий обзор

Катарская концепция национального развития 2030, которая была обнародована в октябре 2008 года, служит мостом между настоящим и будущим. Она преследует цель превратить Катар в развитую страну, обеспечить устойчивое развитие и гарантировать высокий уровень жизни нынешнему и будущим поколениям.

В Концепции национального развития формулируются общетеоретические основы для Стратегии национального развития Катара на 2011–2016 годы. В Стратегии определяются среднесрочные преобразования, которые позволят превратить Катар в процветающее и креативное общество — общество, которое вносит свой вклад в мировое развитие и при этом сохраняет свой неповторимый облик.

Стратегия, первая в своем роде в Катаре, является плодом широких консультаций, диалога и аналитической работы всех заинтересованных сторон. Плодотворное и беспрецедентное участие множества заинтересованных сторон свидетельствует об искреннем стремлении к проведению таких реформ, которые в максимальной степени отвечали бы национальным интересам. Процесс консультаций, к которому впоследствии присоединилось все общество, начался при участии министров и ключевых должностных лиц правительства, представителей частного сектора и гражданского общества.

Программы и проекты, определенные в Стратегии, приведены в соответствие с целями Концепции национального развития и включают конкретные плановые задания и целевые параметры. Они базируются на 14 отраслевых стратегиях и опыте, приобретенном в ходе консультаций, и подготовлены с учетом множества межотраслевых факторов. Чтобы обеспечить учет интересов и заручиться участием молодежи в программах Стратегии, Катар подготовил свой третий Национальный доклад о развитии человеческого потенциала, озаглавленный «Повышение потенциала катарской молодежи: вовлечение молодежи в процесс развития».

Катар будет продолжать инвестировать в свой человеческий капитал, с тем чтобы все его граждане могли в полной мере участвовать в общественной, экономической и политической жизни и эффективно функционировать в условиях конкурентного международного порядка, опирающегося на знания. Правительство создает передовые системы здравоохранения и образования, отвечающие самым высоким «золотым» стандартам.

Превращение Катара в страну с диверсифицированной экономикой знаний при более широком участии частного сектора станет возможным при условии модернизации и совершенствования образования, знаний и профессиональной квалификации катарцев. Координация достижения этих экономиче-

ских целей требует перехода от экономики с низкоквалифицированным, малопроизводительным и низкооплачиваемым трудом к экономике с высококвалифицированным, высокопроизводительным и высокооплачиваемым трудом. Создание более продуктивной, профессиональной и мотивированной рабочей силы невозможно без серьезных реформ рынка труда, прежде всего для того, чтобы побудить катарцев к занятости в частном секторе.

Чтобы привлечь и удержать иностранных специалистов, вносящих свой вклад в реализацию государственной концепции развития, пересматривается нормативно-правовая база. С этой целью, чтобы привлечь и удержать нужных стране специалистов, создаются дополнительные стимулы, способствующие улучшению условий труда и быта.

Многие из задач и возможностей, определенных в Стратегии, выходят за рамки традиционного разграничения круга ведения отдельных государственных учреждений и поэтому не могут быть реализованы без высокой степени межучрежденческого сотрудничества. Институциональное развитие и институциональная модернизация являются принципиально важным фактором перемен, достижения нужных результатов и выполнения конкретных задач Стратегии во всех секторах, а также достижения целей Концепции национального развития.

Указом эмира для обеспечения успешного осуществления Стратегии был создан Высший комитет по планированию развития. Министерства и другие государственные учреждения включили программы и проекты в области развития в свои рабочие планы.

Контекст Стратегии национального развития: Катарская концепция национальной развития 2030

Катарская концепция национального развития 2030, которая была обнародована в октябре 2008 года, служит мостом между настоящим и будущим. Она преследует цель превратить Катар в развитую страну, обеспечить устойчивое развитие и гарантировать высокий уровень жизни нынешнему и будущим поколениям. Она ставит задачу превратить Катар в динамично развивающуюся и процветающую страну на принципах всеобщей экономической и социальной справедливости. Она предусматривает, что все катарцы будут сообща добиваться воплощения в жизнь этих чаяний при строгом уважении к исламским и семейным ценностям.

Национальная концепция развития зиждется на постулатах справедливости, милосердия и равенства. Она воплощает в себе принципы Постоянной конституции, которая защищает общественную и личную свободу, утверждает моральные и религиозные ценности и традиции и гарантирует безопасность, стабильность и равные возможности. В соответствии с этими принципами Концепция национального развития базируется на четырех столпах:

Развитие человеческого потенциала — обеспечение всем жителям Катара возможности жить в процветающем обществе;

Социальное развитие — сохранение справедливого и заботящегося о своих членах общества с высокими нравственными стандартами и способного играть заметную роль в глобальном партнерстве во имя развития;

Экономическое развитие — создание конкурентоспособной и диверсифицированной экономики, способной удовлетворять потребности и обеспечивать высокий уровень жизни всем нынешним и будущим жителям страны;

Экологичное развитие — гармонизация экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды.

Концепция национального развития, таким образом, определяет в общих чертах будущие тенденции и отражает чаяния, цели и культуру катарского народа. Указывая на возможности выбора, она побуждает катарский народ разработать перечень общих задач на будущее и обеспечивает рамочную основу для Стратегии национального развития Катар на 2011–2016 годы.

Эксплуатация Катаром своих углеводородных ресурсов будет и впредь залогом повышения уровня жизни, хотя это не может быть единственной целью развития общества. Поэтому Стратегия ставит цель найти баланс между пятью основными задачами, определенными в Концепции национального развития:

- i) модернизация и сохранение традиций;
- ii) нахождение баланса между потребностями нынешнего и будущих поколений;
- iii) управление экономическим ростом и недопущение неконтролируемого роста экономики;
- iv) обеспечение, чтобы величина и качество иностранной рабочей силы были соизмеримыми с запланированным процессом развития;
- v) гармонизация экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды.

Формулирование Стратегии национального развития на 2011–2016 годы

Стратегия, первая в своем роде в Катаре, является плодом широких консультаций, диалога и аналитической работы всех заинтересованных сторон. Плодотворное и беспрецедентное участие множества заинтересованных сторон свидетельствует об искреннем стремлении к проведению таких реформ, которые в максимальной степени отвечали бы национальным интересам. Процесс консультаций, к которому впоследствии присоединилось все общество, начался при участии министров и ключевых должностных лиц правительства, представителей частного сектора и гражданского общества. Ввиду широкого охвата Стратегии были созданы межотраслевые рабочие группы с участием представителей министерств, других государственных учреждений, частных компаний и организаций гражданского сектора. Проведение широких межотраслевых консультаций, включая интервью, семинары, дискуссии и исследовательскую работу, имело большое значение для того, чтобы жители Катара с самого начала прониклись сильным и конструктивным чувством сопричастности и ответственности за свою судьбу.

В Стратегии предусмотрена ясная методика, основанная на ситуационном анализе, диагностике, региональном и международном целеполагании и детальных стратегиях для каждой из 14 отраслей, охватывающих весь спектр деятельности Государства Катар. Ситуационный анализ позволил выявить приоритетные направления деятельности с использованием базисного анализа по-

ложения дел в Катаре и методики целеполагания с учетом передового опыта других стран в регионе и во всем мире. В докладах о 14 отраслевых стратегиях определяются приоритетные направления деятельности и многочисленные инициативы в поддержку предлагаемых программ и проектов, включая основные требования, обязанности, сроки и ключевые показатели.

Каждая отраслевая стратегия включает базовую систему контроля и оценки и набор отдельных показателей, выполнение которых регулярно отслеживается во время практической работы с целью корректировки в случае необходимости избранного курса.

Программы и проекты, указанные в Стратегии, приведены в соответствие с целями Концепции национального развития и включают конкретные плановые задания и целевые параметры. Они базируются на 14 отраслевых стратегиях и опыте, приобретенном в ходе консультаций, и подготовлены с учетом множества межотраслевых факторов. Отраслевые стратегии содержат углубленный анализ, контрольные показатели, данные диагностики и приоритеты по каждой из программ и проектов.

Плановые задания, определенные в Стратегии, взяты из отраслевых стратегий, которые были разработаны отраслевыми рабочими группами при участии заинтересованных сторон и приняты исполнительными инстанциями. Они носят как количественный, так и качественный характер и ориентированы на достижение конкретных результатов к 2016 году. Они будут проанализированы и уточнены при необходимости ключевыми заинтересованными сторонами после завершения программ и проектов.

Стратегия является всеобъемлющим планом действий, который предусматривает новые инициативы и опирается на уже существующие. Текущие программы, политика и институты придают ей дополнительный импульс и повышают ее целенаправленность.

Обеспечение дальнейшего процветания

Катар заложил прочную основу для Стратегии. В начале 2000-х годов Катар достиг самых высоких в мире темпов роста и благодаря этому одного из самых высоких уровней дохода на душу населения по паритету покупательной способности. Высокий уровень сбережений в государственном и частном секторах позволил значительно увеличить внутренние инвестиции и накопить большие резервы в иностранной валюте.

Концепция национального развития ставит три взаимосвязанные экономические задачи: поддержание высокого уровня жизни, расширение инновационного и предпринимательского потенциала и увязка результатов экономической деятельности с экономической и финансовой стабильностью.

Устойчивое развитие определяется в ней как удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять их потребности. Чтобы обеспечить устойчивое экономическое развитие Катара, необходим сбалансированный и взаимодополняющий прогресс по трем направлениям.

Во-первых, страна расширит производственную базу, что необходимо для обеспечения дальнейшего процветания в условиях роста населения и наращи-

вания потенциала для будущих поколений. Во-вторых, правительство будет защищать от экономической нестабильности и повышать эффективность. В-третьих, правительство будет работать в партнерстве с частным сектором над диверсификацией экономики и пропагандировать культуру инноваций и открытий.

Развитие человеческого потенциала

Компонент развития человеческого потенциала в Концепции национального развития предусматривает развитие всех жителей Катара, с тем чтобы они могли и в дальнейшем пользоваться благами жизни в процветающем обществе и удовлетворять потребности нынешнего поколения без ущерба для будущих поколений. Катар будет продолжать инвестировать в свой человеческий капитал, с тем чтобы весь народ мог в полной мере участвовать в социальной, экономической и политической жизни и эффективно функционировать в условиях международного порядка, опирающегося на знания. Правительство создает передовые системы здравоохранения и образования, которые отвечают самым высоким мировым стандартам. Оно также поддерживает продуктивное участие катарских мужчин и женщин в рабочей силе и привлекает квалифицированных иностранных специалистов во всех областях, делая при этом растущий акцент на привлечение высококвалифицированных кадров.

Воспитание здорового населения

Под руководством Высшего совета здравоохранения Катар разработает комплексную систему охраны здоровья, соответствующую лучшим мировым стандартам, доступную для всего населения и располагающую государственными и частными учреждениями, предоставляющими эффективную помощь по доступной цене в соответствии с принципом совместного покрытия расходов. Совет будет определять национальную политику в области здравоохранения и осуществлять контроль за соблюдением социальных, экономических, технических и административных стандартов медицинского обслуживания. Система здравоохранения поможет всем жителям Катара жить дольше и сохранять свое здоровье. Превентивная и лечебная помощь будет оказываться с учетом различных потребностей мужчин, женщин и детей. Высококачественные исследования будут ориентированы на работы в области общественного здравоохранения, биомедицины и клинической эффективности.

Задачи в сфере здравоохранения

Чтобы достичь цели в сфере здравоохранения, поставленные в Концепции национального развития, Катару необходимо решить многочисленные задачи:

- для нынешней модели охраны здоровья населения характерен дисбаланс, который необходимо устранить, обеспечив сдвиг от стационарного лечения к оказанию полного спектра услуг на основе расширения первичной медико-санитарной помощи и обслуживания на уровне общин и одновременно следя за тем, чтобы удовлетворялись потребности населения в услугах экстренной медицинской помощи;
- структура заболеваемости и смертности свидетельствует о том, что широко распространены неинфекционные заболевания, включая хронические болезни и болезни, связанные с образом жизни и моделями поведения, а

также отражает большой удельный вес травм, прежде всего связанных с дорожно-транспортными происшествиями и несчастными случаями на производстве;

- быстрый рост численности населения и высокие показатели текучести рабочей силы в совокупности с большой долей холостых мужчин на рынке труда создают растущую нагрузку на систему здравоохранения, усугубляя несоответствие между потребностями в услугах по охране здоровья и возможностями нынешней системы;
- согласно исследованиям, причинами 70 процентов смертей в Катаре являются хронические болезни, травмы и врожденные заболевания. Комплексная система здравоохранения будет ориентирована на сокращение показателей смертности в результате этих трех ведущих причин, а также на контроль соответствующих факторов риска;
- более половины всех смертей вызваны хроническими заболеваниями. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что доля больных диабетом среди жителей Катара составляет 16,4 процента, что гораздо выше среднемирового показателя в 6,4 процента. Это заболевание, занимающее четвертое место по распространенности в мире, в долгосрочной перспективе приводит к инвалидности и большим издержкам для правительства. Исследования свидетельствуют также о высоких показателях заболеваемости астмой и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Предполагается, что широко распространены также другие хронические расстройства, прежде всего психические, которые недостаточно часто диагностируются по причинам, связанным с культурными особенностями;
- травмы в результате дорожно-транспортных происшествий и несчастных случаев на производстве широко распространены среди работающих холостых мужчин, которые составляют приблизительно две трети от общей численности населения. Катару необходимо принимать меры для устранения коренных причин распространенности таких угроз здоровью населения, а также инфекционных заболеваний, показатели которых растут по мере увеличения численности мигрантов;
- проблему несоответствия между потребностями населения в услугах по охране здоровья и возможностями нынешней системы усугубляют высокие темпы роста населения в стране и увеличение численности работающих холостых мужчин. Такое положение дел создало непомерную нагрузку на систему здравоохранения, увеличив и без того чрезмерную долю экстренной медицинской помощи в стационарных условиях в ущерб долгосрочным программам пропаганды здорового образа жизни и профилактики;
- размер ассигнований в сферу здравоохранения в Катаре с 2001 года увеличился в пять раз. Одной из очевидных причин является прирост населения, но этому способствовали и другие факторы. Повысить эффективность регулирования расходов позволят более эффективные мониторинг и контроль в совокупности с применением надлежащих стандартов подотчетности и систем финансирования в секторе национального здравоохранения. Реально работающая система страхования здоровья могла бы по-

мочь повысить эффективность обслуживания, но сначала Катару необходимо создать основу для такой системы;

- хотя тенденция к росту смертности в результате дорожно-транспортных происшествий стабилизировалась, такие происшествия по-прежнему являются ведущей причиной смертности среди молодежи, прежде всего молодых мужчин, являющихся как катарцами, так и гражданами других стран. В результате дорожно-транспортных происшествий гибнут не только водители и пассажиры, но и пешеходы, на долю которых приходится почти треть от общего числа жертв в год, причем большинство из них составляют граждане других государств в возрасте 30 лет и старше;
- усилия Катара по решению этой проблемы не принесли желаемых результатов. За нарушение правил дорожного движения предусмотрены суровые меры ответственности, которые, однако, не всегда применяются. Большинство нарушений, такие как превышение скорости и несоблюдение сигналов, регулирующих движение на пересечениях дорог, фиксируются радарными и камерными, и число полицейских патрулей ограничено. Однако существуют потенциальные альтернативы системе штрафных очков. В настоящее время новые инициативы по повышению безопасности дорожного движения должны быть направлены, в первую очередь, на изменение моделей поведения среди молодых мужчин-катарцев.

Здоровый образ жизни

Неотъемлемой составляющей здорового образа жизни являются спорт и физическая активность. Они сокращают риск сердечно-сосудистых заболеваний, гипертонии и инсульта, способствуя укреплению здоровья и сокращению лишнего веса до минимума.

Просвещение по вопросам здоровья и физическая подготовка являются важной частью школьной программы, и особое внимание должно уделяться урокам физкультуры в начальной и средней школе. Занятия спортом, включая бег, катание на велосипедах, плавание и аэробику, имеют огромное значение для профилактики ожирения и контроля за весом, и поэтому их необходимо последовательно поощрять.

Катар гордится своими недавними достижениями в спорте, включая развитие всех видов спорта и участие в международных соревнованиях. Вопросы регулирования в сфере спорта и развития молодежи занимают независимые учреждения, которые проводят активную кампанию за занятия спортом и поддерживают здоровые привычки, физическую активность и регулярные упражнения как часть здорового образа жизни.

Академия спортивного мастерства «Эспайр» осуществляет программу под названием «Эспайр эктив», в рамках которой проводятся различные оздоровительные занятия физкультурой и фитнесом для молодых мужчин, женщин и детей. Эта программа позволила достичь беспрецедентных результатов в деле улучшения здоровья участников благодаря занятиям аэробикой, круговыми тренировками, физическими тренировками, йогой, пилатесом, плаванием, восточными единоборствами, а также совместным занятиям для маленьких детей и их мам.

Глобальный фонд развития спорта — это инициатива Организации Объединенных Наций, осуществляемая при поддержке Олимпийского комитета Катара. Это программа пропаганды более безопасного и мирного образа жизни среди детей и молодежи в возрасте 11–17 лет благодаря занятиям спортом, на которых их учат играть по правилам, работать в команде и уважать других. Фонд использует спорт для укрепления физического и психического здоровья, закрепления полезных жизненных навыков и противостояния соблазну наркотиков и подростковой преступности. Он периодически организует молодежные лагеря в Катаре и за его пределами; последний такой лагерь был организован в Дохе. В таких лагерях — как в стране, так и за рубежом — молодые граждане Катара могут заниматься спортом со своими сверстниками из других стран.

Программы

Система здравоохранения будет обеспечивать оказание полного спектра медицинских услуг с использованием подхода, ориентированного на нужды пациента, в целях охраны как физического, так и психического здоровья. Эта система будет предусматривать профилактику, а также лечение, основанное на принципах доказательной медицины. Услуги по охране здоровья будут оказывать государственные и частные учреждения, руководствующиеся в своей работе национальной стратегией в сфере здравоохранения, в которой закреплены социально-экономические, административные и технические стандарты в этой области. Будут проводиться передовые исследования, направленные на повышение эффективности и качества.

Расширение знаний и навыков

Под руководством Верховного совета по образованию Катар намерен создать современную отвечающую мировым стандартам систему образования и профессиональной подготовки, предлагающую услуги в сфере образования, такого же высокого качества, как в лучших школах, университетах и технических училищах мира. Эта система будет включать программы развития аналитического мышления, креативности, духа новаторства и предпринимательства при одновременном содействии социальной сплоченности и уважению катарских ценностей. Эта система будет давать учащимся возможность полностью раскрыть свой потенциал и готовить их для успешной карьеры в сегодняшнем мире, который сталкивается со все более сложными техническими задачами. Она позволит повысить успеваемость на всех уровнях и будет предусматривать возможности для получения образования и профессиональной подготовки на уровне выше среднего, включая возможности для обучения на протяжении всей жизни. Она будет предусматривать также повышение квалификации специалистов.

Помимо государственных и частных детских садов и начальных школ в стране существуют также образовательные учреждения — от детских садов до средних школ, — функционирующие под эгидой Катарского фонда и обеспечивающие образование высочайшего качества. Например, Институт образования «Авсаж» работает над повышением успеваемости учеников с пониженной обучаемостью, налаживает партнерские отношения с заинтересованными сторонами в целях развития способностей и потенциала учащихся, а также разрабатывает и внедряет прикладные инструменты и инструменты оценки, методы обучения и учебные планы для подготовки высококвалифицированных преподавателей.

давателей. Институт «Авсаж» включает в себя два учреждения: Академию «Авсаж», которая предлагает обучение детям и подросткам с пониженной обучаемостью с детского сада до 12-го класса, и Учебно-методический центр «Авсаж», обеспечивающий оказание специализированных услуг учащимся, которые нуждаются в более индивидуальном подходе, и возможности для повышения квалификации учителей.

В 1998 году Катарский фонд осуществил дальновидную новаторскую инициативу, создав «Город образования» — ультрасовременный международный университетский городок и учебный центр. Изначально в нем размещалось катарское отделение Университета Содружества Вирджинии, но к 2011 году он расширился и стал включать девять функционирующих при поддержке правительства отделений всемирно признанных университетов, предлагающих обучение для получения степеней бакалавра и магистра по различным специальностям. В настоящее время в университеты «Города образования» поступают почти 10 процентов всех абитуриентов в Катаре. Приемные требования в них такие же, как в соответствующих головных учебных заведениях в Европе и Соединенных Штатах Америки, и дипломы, выдаваемые в рамках программы, равноценны дипломам этих вузов. В рамках программы «Академический мостик» выпускники средних школ могут пройти курсы довузовской подготовки на английском языке, призванные помочь им достичь уровня, соответствующего приемным требованиям университетов. Расходы на обучение катарских студентов в этих учреждениях оплачивает правительство Катара или спонсоры из числа частных компаний, например «Катар петролеум».

Задачи в сфере образования и профессиональной подготовки

Система образования и профессиональной подготовки Катара должна быть всеобъемлющей и комплексной и охватывать все уровни: от обучения детей в раннем возрасте до высшего образования и профессиональной подготовки включительно. Неотъемлемым компонентом этой системы должна быть концепция обучения на протяжении всей жизни: необходимо поощрять людей к продолжению обучения и повышению квалификации в течении всей жизни. Образовательный континуум охватывает три сектора образования: общее образование, высшее образование и техническое образование и профессиональную подготовку. Хотя каждый из этих секторов имеет свои отличительные особенности, задачу и функции, они должны функционировать в рамках одной всеобъемлющей системы, опирающейся на стратегические принципы. Как образование, так и профессиональную подготовку необходимо более тесно увязать с реалиями рынка труда в Катаре.

Качество образования имеет принципиальное значение для удовлетворения потребностей рынков труда сегодня и в будущем. Обеспечение одинаково-го и неизменно высокого качества образования во всех секторах представляет собой трудную, но важную задачу. Обязательным условием для этого является наличие квалифицированных учителей, преподавателей, лекторов и специалистов по планированию в сфере образования. Таким образом, необходима приверженность всех секторов, на каждом уровне образования, со стороны всех учреждений, занимающихся подготовкой научных сотрудников и работников сферы образования и обеспечивающих контроль за их квалификацией и ее повышением. Внимание к качеству должно быть краеугольным камнем усилий по разработке образовательных стандартов и учебных планов и материалов, фи-

нансированию школ и образовательных центров и развитию информационно-коммуникационных технологий и управления. Такие меры помогут повысить успеваемость учащихся на всех уровнях, прежде всего в научных, математических и языковых дисциплинах. Крайне важно увеличивать число учащихся, прежде всего мужского пола, получающих высшее образование, поскольку оно гарантирует им более весомую экономическую отдачу.

Еще одной отличительной особенностью всех секторов образования и профессиональной подготовки должны быть равенство возможностей и общедоступность. Программы обучения на протяжении всей жизни должны давать всем членам общества возможность приобретать, развивать и совершенствовать свои навыки в течение всей жизни. Необходимо обеспечить широкие возможности для получения профессиональной подготовки и образования надлежащего качества и всеобщий доступ к ним. Чтобы достичь поставленной цели и обеспечить наличие доступных программ получения образования на протяжении всей жизни с соблюдением принципов всеобщего участия и общедоступности, необходимы стратегии, которые позволяли бы преодолевать социально-экономические барьеры, связанные с возрастом, полом и местом проживания.

В целях обеспечения общедоступности необходимо продолжать создавать новые частные школы для удовлетворения растущего спроса на обучение детей катарцев и экспатриантов. Родители-катарцы все чаще отдают детей в платные международные школы. Конечная цель заключается в том, чтобы обеспечить всем учащимся-катарцам возможность свободно выбирать школу, не руководствуясь при этом соображениями, связанными с размером платы за обучение. Ожидается, что появится конкуренция не только среди независимых школ, но и между государственным и частным секторами, что положительно отразится на наличии альтернатив и выборе.

Повышение стандартов преподавания в частных школах после того, как они стали работать под эгидой Верховного совета по образованию, может быть одной из причин улучшения посещаемости в них. Еще одним фактором, который нельзя игнорировать, является обратная миграция благодаря созданию независимых школ, образование в которых зачастую лучше, чем во многих частных школах.

Еще одним важным стратегическим аспектом содействия наличию альтернатив и выбору являются возможности перевода и мобильность. Учащиеся и другие заинтересованные стороны в системе образования и профессиональной подготовки ожидают, что учреждения и работодатели будут признавать аттестаты и дипломы и учитывать предыдущую подготовку. Кроме того, учащиеся и заинтересованные стороны рассчитывают на то, что будут иметь гибкие формы занятости и обучения, обеспечивающие доступ к системе образования и профессиональной подготовки и возможность безнаказанно возвращаться в нее. Такой подход позволяет гражданам максимально гибко планировать свою трудовую деятельность, не будучи ограниченными местом проживания или жизненными обстоятельствами.

Чтобы воплотить в жизнь концепцию Катар, предусматривающую предоставление гражданам возможностей для полного раскрытия их потенциала, необходимо обеспечить, чтобы катарцы могли легко переходить от одного варианта получения образования или профессиональной подготовки к другому, а

также от обучения к работе. Получение образования больше нельзя рассматривать как линейную последовательность этапов в вертикальной иерархии уровней квалификации. Необходимы вертикальные и горизонтальные траектории, пролегающие внутри и между секторами и учреждениями. Национальная система аттестационных требований позволит укрепить координацию и интеграцию систем образования и профессиональной подготовки. Эта задача решается благодаря подтверждению свидетельств о школьном образовании на начальном уровне и системе приравнивания ученых степеней на уровне университетов.

Катар вкладывает значительные ресурсы во внедрение передовых моделей в сфере образования. Он будет продолжать проводить такую политику в целях адаптации и развития базового и высшего образования с учетом потребностей все более диверсифицированной экономики в рабочей силе при одновременном уважении культурных ценностей и национального наследия Катара. Доля правительственных ассигнований на образование в последние годы заметно увеличилась и сегодня превышает средний размер соответствующих ассигнований в странах Организации экономического сотрудничества и развития и во всех странах Совета сотрудничества государств Залива, за исключением Саудовской Аравии.

Программы

Инициативы в области образования и профессиональной подготовки Стратегии основаны на продолжающихся реформах, направленных на решение вопросов качества, равенства, всеохватности, переносимости и мобильности. Эти темы будут лежать в основе решений и альтернативных вариантов. Реформы будут касаться ряда важнейших проблем и возможностей, связанных как с предложением на образование и профессиональную подготовку, так и со спросом на них. К числу таких проблем относятся слабые результаты катарских учащихся по математике, естественным наукам и английскому языку на всех уровнях, а также различные недостатки в системе управления учебным процессом и в подготовке преподавателей. Учебные программы будут в большей степени отвечать потребностям рынка рабочей силы и закреплять катарские ценности. Существуют многочисленные альтернативные возможности учебы после окончания средней школы, включая профессионально-техническое обучение, которые способствуют получению последующего образования и лучше удовлетворяют потребности рынка рабочей силы.

Содействие формированию способной и мотивированной рабочей силы

Под руководством министерства труда Катар будет расширять возможности рабочей силы, подготавливая ее к переходу от углеводородной экономики к основанной на знаниях диверсифицированной экономике, в которой ключевую роль играет частный сектор. Катар будет стремиться к удовлетворению потребностей высокодоходных профессий в секторах с большой долей добавленной стоимости, сочетая экономические цели с социальной приоритетной задачей сохранения национальной самобытности. Реформы рынка труда будут способствовать формированию производительной рабочей силы и служить стимулом для большего числа катарцев работать в частном секторе. Тем не менее в обозримом будущем у Катара не будет достаточного числа граждан для удовлетворения растущих потребностей быстро растущей, находящейся в процессе диверсификации и технологически развитой экономики. Для устранения этого

недостатка Катару необходимо привлекать и удерживать иностранных работников с надлежащей квалификацией.

Проблемы в области занятости

Рынок рабочей силы чрезвычайно сегментирован: значительное число катарцев работает в государственном секторе, а иностранцы — в частном секторе, особенно в строительстве и секторе услуг. Хотя развитие профессиональных навыков и более эффективное участие в рабочей силе катарцев имеют важное значение, столь же необходимо создание нормативно-правовой основы для привлечения и удержания квалифицированной иностранной рабочей силы для реализации концепции национального развития. В этой концепции отмечается важность иностранных работников и признается, что в обозримом будущем у Катара не будет достаточного числа собственных граждан для управления сложными системами и инфраструктурой и удовлетворения других потребностей быстро растущей, находящейся в процессе диверсификации и технологически развитой экономики.

Как и во многих других странах, богатых ресурсами, частный сектор Катара до настоящего времени играл ограниченную роль. Сметная доля частного сектора в общем объеме производства составляет приблизительно 35 процентов. Тем не менее частный сектор играет гораздо более важную роль в сфере занятости, обеспечивая работой большое число трудящихся, преимущественно иностранцев, работающих в секторах строительства и розничной торговли. Эти два сектора получили значительное развитие в результате крупных проектов по развитию инфраструктуры и быстро растущего потребительского спроса среди иностранного населения. Доля граждан Катара в рабочей силе сократилась более чем наполовину — с 14 процентов в 2001 году до 6 процентов в 2009 году.

Проблемы на рынке труда

Катар стремится идти по пути развития, соответствующему желательному размеру и качеству иностранной рабочей силы. В рамках этого процесса Катар будет продолжать увязывать выгоды, получаемые от растущего числа трудящихся-иностранцев, с расходами на удовлетворение потребностей этих рабочих и их иждивенцев в области здравоохранения, образования, жилья и государственных услуг, а также их влиянием на национальную самобытность и культуру.

Успех в значительной степени будет зависеть от того, могут ли стимулы и меры по регулированию преобразовать частный сектор в высокопроизводительный и высокооплачиваемый сектор экономики, и того, составляют ли иностранные рабочие конкуренцию катарцам в борьбе за рабочие места в частном секторе. Необходимо принять меры к тому, чтобы постепенно изменить иммиграционную политику и поощрять приезд специалистов для работы в капиталоемких секторах с большой долей добавленной стоимости.

Нынешняя система поддержки занятости имеет целый ряд последствий для рынка рабочей силы Катара.

Во-первых, система прямой поддержки поощряет наем дешевой иностранной рабочей силы и не способствует найму граждан Катара и использова-

нию передовых технологий, что ведет к формированию низкокзатратной, трудоемкой и малопроизводительной экономики. Расходы на ввоз неквалифицированной иностранной рабочей силы в значительной степени субсидируются.

Во-вторых, система поддержки ограничивает мобильность иностранной рабочей силы и тем самым — ее способность реагировать на потребности рынка труда. Негибкий рынок труда препятствует формированию рабочей силы, которая удовлетворяла бы потребностям основанной на знаниях экономики.

Несмотря на быстрый процесс экономического развития и усилия по улучшению образования мужчин, доля катарских мужчин в рабочей силе является незначительной и продолжает снижаться: большое число мужчин покидают рынок рабочей силы в раннем возрасте. В настоящее время граждане Катара не имеют больших стимулов к достижению высоких результатов в образовании и профессиональном обучении.

С другой стороны участие катарских женщин на рынке труда за последние годы резко возросло, что обусловлено повышением их образовательного уровня и наличием легкодоступной и дешевой рабочей силы для выполнения работы на дому. Существуют значительные возможности для дальнейшего увеличения такого участия, поскольку оно по-прежнему отстает от показателей многих стран с высоким уровнем дохода.

За последние годы уровень безработицы среди граждан Катара был чрезвычайно низким. К числу безработных относятся главным образом лица, впервые ищущие работу, и лица, имеющие твердое предпочтение работать в конкретном секторе. Большую часть из них составляют женщины. Тем не менее существует беспокойство по поводу скрытой безработицы и снижения производительности труда.

Граждане Катара, впервые ищущие работу, предпочитают устраиваться в государственный сектор, являющийся их основным работодателем. В этой связи усилия государственного сектора по увеличению участия катарцев подкрепляются позитивными мерами по обеспечению занятости во всех других секторах. Например, энергетическая отрасль во главе с компанией «Катар петролеум» находится в числе ведущих отраслей, способствующих участию граждан Катара в работе в смешанном и частном секторах. Отрасль нанимает молодых выпускников средних школ, оплачивает им программы обучения с получением стипендии в профессионально-технических и высших учебных заведениях и предоставляет возможности быстрого карьерного роста, включая обучение без отрыва от производства. После этого начинающих специалистов берут на одну из широкого ряда имеющихся в отрасли должностей, например, в сфере производственной деятельности, технического обслуживания, инженерных работ, финансов, административной деятельности и людских ресурсов.

Программы

Для достижения цели формирования способной и активно вовлеченной рабочей силы необходимо мотивировать и стимулировать молодых катарцев использовать имеющиеся многочисленные возможности получения образования и профессионального обучения после окончания средней школы. Катар будет отходить от цифровых целевых показателей занятости катарцев, делая больший акцент на механизмах, учитывающих потребности рынка и увязыва-

вающих заработную плату с производительностью. Будут приниматься меры по поощрению катарцев, особенно молодежи и женщин, к развитию своих предпринимательских способностей для обеспечения их большей представленности в частном секторе. Будут изучены имеющиеся препятствия на пути предпринимательской деятельности и осуществлены инициативы, в том числе по созданию управленческих возможностей и укреплению потенциала в стране и за границей в областях, имеющих отношение к потребностям рынка рабочей силы.

Будет рассмотрена и укреплена нормативно-правовая основа, необходимая для привлечения и удержания квалифицированной рабочей силы в целях поддержки концепции развития страны. Катар создаст дополнительные стимулы для улучшения условий работы и жизни, с тем чтобы привлекать и удерживать необходимых специалистов. В случае необходимости будет пересмотрена программа Катара в области поддержки с учетом мнений работодателей и работников.

Расширение прав и возможностей женщин

Гендерный фактор принимался во внимание в программах и проектах всех секторов Стратегии. В каждом случае учитывались результаты всеобъемлющего анализа ситуации и международные контрольные показатели. В сфере занятости предпринимаются конкретные инициативы по повышению квалификации женщин и поощрению их к более активному участию в частном секторе путем устранения барьеров и препятствий и поощрения предпринимательской деятельности женщин. Катар также осуществляет меры по улучшению сочетания обязанностей на работе и дома, в частности проводит пересмотр закона 2009 года об управлении людскими ресурсами. Катар подготовил ряд других программ и проектов по дальнейшему расширению прав и возможностей женщин.

Потенциал женщин в области образования и их способность занимать политические и руководящие должности в целом получили признание. Тем не менее в связи с укоренившимися в культуре взглядами также имеет место негативное отношение к расширению сферы деятельности и возможностей женщин. Кроме того, также наблюдается обусловленная культурой заниженная оценка их способностей в целом. Несмотря на то, что законодательство способствовало расширению участия катарских женщин на рынке рабочей силы, по-прежнему доминируют традиционные мнения относительно отведенных для женщин сфер деятельности (образование, административная или секретарская работа), несмотря на новые возможности, открывающиеся благодаря экономическому развитию Катара. В 2009 году лишь 3 процента экономически активных катарских женщин занимали руководящие должности. За последние десять лет это число колебалось в диапазоне 2–4 процентов. Несмотря на то, что женщины в среднем имеют более высокий образовательный уровень, чем мужчины, как представляется, существуют противоречивые мнения относительно работы и профессионального роста женщин.

Расширению прав и возможностей женщин — цели, закрепленной в Концепции национального развития, — также препятствуют стереотипы в отношении их роли и социальных обязанностей. За последнее десятилетие женщины все более активно принимали участие в голосовании, и в настоящее время они

представлены в муниципальном совете. Увеличилось общее число женщин на руководящих должностях. Тем не менее женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути участия в политической жизни, такими, как отсутствие информированности о значимости политического процесса и об отрицательных социальных и культурных установках. Согласно результатам опроса 2007 года, 28 процентов мужчин и женщин Катара выступают против участия женщин в политике. Женщины, несомненно, играют центральную роль в изменении характера катарской семьи, однако они могли бы вносить гораздо больший вклад в общество, чем просто выполнять свои домашние обязанности.

Программы

Правительство создаст центр содействия руководящей роли женщин для укрепления их потенциала и увеличения их представленности на политических, организационных и руководящих должностях. Наряду с этим созданная информационно-просветительская программа будет способствовать укреплению роли женщин во всех секторах Стратегии.

Содействие развитию межсекторальных связей

Отличительной особенностью первой Стратегии национального развития Катара является включение в нее межсекторальных связей и взаимодействия для обеспечения успешных результатов.

Успешное осуществление Стратегии имеет важнейшее значение не только для развития человеческого капитала и повышения эффективности рынка труда, но и для достижения других целей Национальной концепции. Инвестиции в качественное образование, в том числе в создание возможностей для обучения в течение всей жизни, наряду с усилиями по изменению отношения к работе помогут Катару достичь намеченных целей в области развития.

Процессы образования и участия в рабочей силе тесно взаимосвязаны. Для достижения целей Катара на рынке труда система образования и подготовки должна быть тесно увязана с соответствующими потребностями на рабочих местах и соответствовать этим потребностям. Повышение информированности о плюсах образования и подготовки может побудить катарцев дольше посещать школу и повышать свой образовательный уровень. Необходимо обеспечить лучший доступ к информации о возможностях подготовки и занятости для лиц, ищущих работу, особенно для молодежи, и организовать консультации и помощь в поиске работы, с тем чтобы содействовать повышению образования и подготовки и лучше информировать молодых катарцев об экономических выгодах продолжения образования после окончания средней школы.

Для поддержания связи между мерами в области образования, подготовки и занятости необходимо, чтобы процессы выработки политики и принятия решений в каждом секторе также были взаимосвязаны. Для обеспечения директивного руководства на рынке труда и в сфере образования и профессиональной подготовки необходимо создание надлежащих институциональных механизмов.

Создание современных учреждений государственного сектора

Катар нуждается в надежных учреждениях государственного сектора для достижения целей Национальной концепции, касающихся обеспечения социального прогресса, развития человека, диверсификации экономики и экологической устойчивости. Для достижения этих целей потребуются укрепление институционального и организационного потенциала, эффективное и прозрачное предоставление государственных услуг, плодотворное сотрудничество и партнерство между государственным и частным секторами, динамичные условия для предпринимательской деятельности и расширение пространства для гражданского общества. В государственную структуру Катара входят министерства, верховные советы и другие правительственные учреждения.

Учреждения государственного управления Катара быстро преобразуются и стремятся к удовлетворению потребностей граждан и клиентов. В Проекте развития государственного сектора 2007 года было рекомендовано внесение изменений в организационную основу для предоставления эффективных качественных услуг. В этой связи правительство изменило свою административную структуру, перейдя к «портфельному» подходу, предусматривающему акцент на отчетности по конкретному направлению деятельности в рамках одного министерства, улучшение управления, сосредоточение внимания на конечных результатах, повышение межведомственной координации и уменьшение несогласованности в процессе принятия решений.

Для улучшения предоставления услуг необходимо наличие вызывающих доверие, ориентированных на клиентов и эффективных учреждений, оказывающих своевременные и контролируемые услуги гражданам и реагирующих на их проблемы. В свою очередь для достижения этой цели необходима твердая приверженность модернизации всех аспектов деятельности правительства во всех секторах и сферах общества. Постоянное стремление к обеспечению институциональной эффективности укрепит Катар в период процветания и позволит ему лучше противостоять кризисам.

Переход от Стратегии к процессу осуществления

Стратегия носит всеобъемлющий и многоаспектный характер. Каждый ее компонент связан с решением различных проблем, поэтому для обеспечения ее успеха необходим процесс тщательного осуществления. В настоящее время идет процесс создания механизмов осуществления, однако его необходимо ускорить для достижения желаемых результатов. В 2011 году Эмир Государства Катар учредил Верховный комитет по планированию развития под руководством наследного принца для обеспечения успешного осуществления Стратегии.

Осуществлением Стратегии занимаются министерства и ведомства, разрабатывающие свои собственные оперативные планы и берущие на себя ответственность за результаты их реализации. Будучи в центре этой деятельности, Стратегия начинает оказывать влияние на процессы, приводящие к принятию решений в отношении использования ресурсов, и обеспечивать оперативные инструменты для комплексной оценки каждого проекта и предложения. Ожидается, что в будущем могут возникнуть серьезные вызовы, особенно в процессе укрепления человеческого и институционального потенциала для обес-

печения эффективного планирования и осуществления проектов, а также при создании правовой основы для ряда предложенных нововведений.

Для успешного осуществления первой Стратегии национального развития Катара необходимо, в частности, преодолеть трудности, связанные с людскими ресурсами; создать надлежащую бюджетно-финансовую систему; устранить пробелы между информацией и знаниями; обеспечить эффективную коммуникационную и информационно-пропагандистскую деятельность; и осуществлять мониторинг и оценку на всех уровнях. Для этого также необходима полная приверженность всех секторов и всех жителей Государства Катар.
