

# 不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

26 April 2012  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

## 不扩散各方面问题

### 伊朗伊斯兰共和国提交的工作文件

1. 一些核武器国家不遵守《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）第一和第六条所规定的义务的行为对《条约》构成了严重威胁。某些核武器国家违背其按照第六条所作的承诺，继续将核威慑作为其国防和安全理论，加速了核武器竞赛。这些核武器国家还继续维持其核武库并通过向《条约》非缔约国转让核技术和武器级材料，加剧了新的核武器拥有者的出现。这明显违反了其按照第一条应尽的不扩散义务。
2. 一些国家试图表明，扩散问题仅仅是无核武器的条约非缔约国所为。他们大肆歪曲事实，而无核武器的条约非缔约国的一切核活动都处在国际原子能机构（原子能机构）的全面安全保障之下。他们已经放弃了核选择，因而对他人不构成任何威胁。
3. 缔约国审议大会不能轻易忽视这样一个事实：某些核武器国家不顾其法律义务，在其国防和安全理论中抬高核武器的作用和地位并将这些武器进行扩散。第一条得不到遵守和核武器国家遵守义务情况的核查机制缺失引发了严重的关切。按照《不扩散条约》的规定，核武器国家承诺消除其核武库，不发展也不转让核武器或核技术和核材料。长期而言，保留这些不人道的武器和威胁使用这些武器将会削弱《条约》的完整性和可信度，破坏国际和平与安全。
4. 在过去几年中，某些国家试图破坏《不扩散条约》的主要原则，以求将之变为一个单一目标的条约。遗憾的是，这样做完全忽视了核裁军的义务，并剥夺他国和平利用核材料和核技术的机会。与此同时，却又过分强调无核武器国家的不扩散义务，好像该条约除此之外就没有别的规定。某些国家企图通过这样的做法



对和平利用核技术做出更极端和更苛刻的限制，使这类技术只能由核武器国家和少数忠实盟国垄断，有些盟国甚至并非条约缔约国。美国和以色列之间的核合作以及核供应国集团的决定都清楚地表明：《不扩散条约》的非缔约国比无核缔约国更受优待。

5. 核供应集团史无前例的决定已经严重损害了《不扩散条约》；该集团是一个排外、不透明的俱乐部，声称其成立目的是为了加强不扩散制度。该集团决定向一个拥有现行核武器计划的非缔约国提供核裂变材料，这明显违反了《不扩散条约》第三条第2款，其中规定，“除非这种原料或特殊裂变物质受《不扩散条约》所要求的各种保障措施的约束”，否则《条约》缔约国无法在提供用于和平目的的设备或材料方面进行合作。核供应集团在美国的压力之下做出的上述决定还违反了核武器国家在1995年关于核不扩散和裁军的原则与目标的决定以及《不扩散核武器条约》缔约国2000年审议大会的《最后文件》下做出的促进条约普遍性的承诺。如果一个国家不加入《不扩散条约》也能够轻易无条件地享受到核供应国集团成员的核援助，那么它就永远不会有动力加入《不扩散条约》。因此，核供应国集团的决定显然违背了促进《不扩散条约》普遍性的义务，严重损害了条约的公信力和完整性。这样一个决定再次表明在实施《条约》规定方面存在着双重标准和歧视。审议大会需要解决这一问题，并作出关于禁止向非《不扩散条约》缔约国提供任何核援助的决定。

6. 此外，看来美利坚合众国及其同盟国认为，一些没有加入《不扩散条约》的国家秘密发展核武器是情有可原的。更有甚者，还认为可通过在核技术、核材料和设备方面的合作与转让来支持这类核计划。令人严重关切的是，对美国的忠实盟友以色列的核武器计划，便是采取了这种方针。以色列被允许继续制造核武器而不受惩罚，是一个值得严重关注的问题。

7. 审议大会应认真处理核武器国家扩散核武器的问题。必须确定和审查涉及某些核武器国家的所有扩散案例。只有核武器国家履行它们对《条约》的义务，《不扩散核武器条约》才能得以维持，并得到各缔约国的支持。

8. 由于不扩散制度目前面临的挑战，必须确立一个新的安排并制定一项有力的战略，防止一些核武器国家在扩散核武器方面为所欲为。审议大会必须对不扩散问题采取新的方针，强调不扩散的基本和最主要的模式。要全面落实有关不扩散的各项规定，就需要核武器国家执行《不扩散条约》第一条。因此，审议大会必须建立一个强有力的机制，以核查核武器国家执行第一条的情况。此外，不遵守核裁军义务会加大核武器扩散的危险。审议大会还应要求核武器国家全面履行其根据《条约》第六条承担的义务。

9. 为此，《不扩散条约》2015年审议大会的成果应建立在核武器国家全面履行不扩散义务的基础之上，并涵盖以下关键问题：

(a) 某些核武器国家违反核不扩散原则的做法，是威胁到不扩散制度的最基本和最直接的危险；

(b) 应通过建立一套类似于《条约》第三条规定的核查机制，加强《条约》第一条和核武器国家对该条的执行工作；

(c) 必须审查某些核武器国家制造的所有扩散案例；

(d) 为了采取措施加强不扩散和促进《不扩散条约》的普遍性，核武器国家还不得与非《不扩散条约》缔约国合作，并保证不向它们转让任何核材料、设备、情报、知识或技术；

(e) 消除源自扩散核武器及威胁使用核武器的关切的唯一解决办法是，订立一项具有普遍法律约束力的核裁军条约，从而彻底放弃核威慑；

(f) 在目前情况下，原子能机构应表现出比以往更坚决的承诺和态度，不仅执行各项保障措施，而且还促进发展核能，将其作为该机构的一项主要的基本目标。

10. 最后，伊朗伊斯兰共和国认为，原子能机构作为核查缔约国核计划方面的唯一主管当局，在处理会员国的核活动方面发挥着重要和敏感的作用。在这方面，原子能机构应在其职权范围内依据原子能机构规约和缔约国订定的有关保障监督协定采取行动。该机构还应加强保密政策，防止成员国的任何敏感和机密资料外泄。

11. 《不扩散条约》缔约国的一个主要关切是，通过伪造文件和散布错误信息对其他国家和平核活动的无端指责甚嚣尘上。这些指责造成了严重影响，尤其给有关缔约国造成政治和经济上的损失。在这种情况下，原子能机构在处理公开来源信息、毫无根据的指控和所提交文件的真伪时，必须十分警觉。该机构绝不能把核查活动建立在不可靠的虚假证据基础上。在这一背景下，根据《条约》第三条的规定(即保障措施的实施应避免妨碍各缔约国的经济和技术发展)，伊朗伊斯兰共和国建议确立一个解决争端的法律机制和各种适当安排，以弥补对有关缔约国造成的损害，并提供一个补偿框架。