

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

26 April 2012
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

**Многосторонний режим контроля за ядерным
разоружением: применение принципов необратимости,
проверяемости и транспарентности**

**Рабочий документ, представленный Южной Африкой
от имени Бразилии, Египта, Ирландии, Мексики, Новой
Зеландии и Швеции в их качестве членов Коалиции за новую
повестку дня**

Общий контекст

1. На Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора государства-участники согласовали ряд практических шагов по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора и пунктов 3 и 4(с) решения 1995 года о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения. Были, в частности, закреплены недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов и договоренность о применении принципа необратимости в отношении процесса ядерного разоружения и мер по контролю и сокращению ядерных и других соответствующих вооружений. Наряду с повышением уровня транспарентности со стороны государств, обладающих ядерным оружием, государства-участники также обязались продолжать укреплять потенциал в области проверки, который потребуется для обеспечения гарантии соблюдения соглашений о ядерном разоружении во имя построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. На Конференции была также достигнута договоренность о том, что все государства, обладающие ядерным оружием, поставят, как только это станет практически возможно, расщепляющийся материал, заявленный каждым из них как более не требующийся для военных целей, под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль, чтобы такой материал постоянно находился за рамками военных программ.

2. На Конференции 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора были подтверждены недвусмысленное обязательство государств, об-



ладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов и сохраняющаяся актуальность практических шагов, согласованных в 2000 году. Обладающие ядерным оружием государства согласились также ускорить достижение успехов в осуществлении шагов, ведущих к ядерному разоружению. Все государства-участники обязались применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при осуществлении своих договорных обязательств. Подтвердив договоренности, достигнутые в 2000 году, Конференция 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора призвала государства, обладающие ядерным оружием, взять на себя обязательство заявить в МАГАТЭ весь расщепляющийся материал, более не требующийся им для военных целей, и поставить его под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль. В этой связи всем государствам было предложено поддержать разработку надлежащих юридически обязывающих договоренностей о контроле в рамках МАГАТЭ в целях обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующегося для военных целей.

3. С момента вступления в силу Договора о нераспространении, значительные усилия были предприняты для укрепления системы гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в государствах, не обладающих ядерным оружием, в соответствии с положениями статьи III Договора, в целях проверки непереклечения ядерного материала с использованием в мирных целях на цели производства ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Эти усилия включали в себя разработку соглашений о всеобъемлющих гарантиях, типового дополнительного протокола и комплексных гарантий, призванных обеспечить твердую уверенность в непереклечении ядерного материала с заявленной деятельности и отсутствии незаявленного ядерного материала и ядерной деятельности.

4. Вместе с тем такие усилия не были предприняты для укрепления гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, особенно в поддержку мер по ядерному разоружению, несмотря на принятие соответствующих обязательств в 2000 и 2010 годах. Хотя все государства, обладающие ядерным оружием, подписали и ратифицировали дополнительные протоколы к своим соглашениям о гарантиях, представляющие собой важный политический сигнал, эти меры носят больше символический характер с учетом соглашений о гарантиях, которые в настоящее время заключаются с государствами, обладающими ядерным оружием.

5. Примечательно, что, согласно статье III.B.1 своего устава, МАГАТЭ проводит свою деятельность в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества, и в согласии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире и в согласии с любыми международными соглашениями, заключенными в соответствии с такой политикой. Кроме того, в статье III.A.5 устава Агентство также уполномочивается «устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом,

чтобы способствовать какой-либо военной цели, и распространять, по требованию сторон, применение этих гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на любые виды деятельности этого государства в области атомной энергии». В этой связи среднесрочная стратегия МАГАТЭ на 2012–2017 годы гласит, что Агентство должно быть по-прежнему готово к оказанию помощи, в соответствии со своим уставом, в проведении проверок в рамках соглашений о ядерном разоружении или контроле над вооружениями, которые ему могут предложить провести государства-участники таких соглашений.

6. Помимо текущей работы по осуществлению соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о переработке и утилизации плутония, какого-либо иного прогресса в деле разработки под эгидой МАГАТЭ надлежащих юридически обязывающих соглашений о проверке — в целях укрепления гарантий в государствах, обладающих ядерным оружием, для поддержки мер по ядерному разоружению — достигнуто не было. Расщепляющийся материал, объявленный или заявленный как материал, навсегда изъятый из оружейных программ, и/или как материал, составляющий излишние запасы, включая материал, поставленный под гарантии МАГАТЭ, по условиям нынешних соглашений о добровольных гарантиях, заключенных с государствами, обладающими ядерным оружием, по-прежнему может быть выведен из-под действия гарантий и может использоваться в целях создания ядерного оружия. Таким образом, эти меры не воплощают принципы необратимости, проверяемости и транспарентности, согласованные на предыдущих конференциях участников ДНЯО, и не дают гарантий необратимости изъятия расщепляющегося материала из военных программ, особенно оружейного высокообогащенного урана и плутония, заявленного как более не требующегося для военных целей.

7. Проверка мер ядерного разоружения является неотъемлемым аспектом выполнения обязательств по ядерному разоружению, вытекающих из статьи VI Договора о нераспространении. Отсюда вытекает важность задач демонтажа боеголовок и контроля за расщепляющимся материалом, которые придется решать по мере достижения прогресса в построении мира, свободного от ядерного оружия. Многосторонний режим проверки в этой области не только должен быть эффективным и надежным, но и должен отвечать предъявляемым требованиям в отношении сохранения конфиденциальности секретных сведений о конструкции и устройстве оружия с учетом обязательств по статьям I и II Договора.

8. Настоящий рабочий документ призван способствовать осуществлению, согласно плану действий 2010 года, обязательства всех государств-участников поддерживать разработку надлежащих юридически обязывающих договоренностей о контроле в рамках МАГАТЭ в целях обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующегося для военных целей.

Соответствующие резолюции, решения и инициативы

9. После принятия первой резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 24 января 1946 года международное сообщество признало необходимость «исключения из национальных вооружений атомного

оружия и всех других основных видов вооружения, пригодных для массового уничтожения» и «эффективных мер предосторожности, путем обследования и применения других методов для защиты государств, соблюдающих соглашения, от возможных нарушений и уклонений». О необходимости мер контроля за ядерным разоружением говорится в целом ряде резолюций и решений Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и конференций участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, а также в уставе МАГАТЭ. В приложении к настоящему рабочему документу содержится ориентировочный перечень решений конференций участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, касающихся мер многостороннего контроля за ядерным разоружением.

10. В области контроля за ядерным разоружением был также осуществлен ряд инициатив¹, которые позволяют сделать ценные выводы относительно перспектив системы многостороннего контроля в контексте статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Важным примером тому является провозглашенная в 1996 году и приостановленная в 2002 году Трехсторонняя инициатива Российской Федерации, Соединенных Штатов и МАГАТЭ. Эта инициатива — один из согласованных практических шагов, предпринятых в рамках систематических и последовательных усилий по выполнению статьи VI Договора о нераспространении на Конференции 2000 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, — была направлена на решение технических, правовых и финансовых вопросов, связанных с деятельностью МАГАТЭ по контролю за изъятим из ядерных оружейных программ материалом и иным расщепляющимся материалом. Цель этой инициативы состояла в создании системы контроля, позволяющей государствам, обладающим ядерным оружием, заявить об излишних запасах оружейного ядерного материала. Хотя решение заявить те или иные конкретные материалы входит в компетенцию самих государств, такое решение о постановке материала под контроль МАГАТЭ, после его принятия, было бы необратимым. Кроме того, с учетом необходимости осуществления контроля, после принятия решения о постановке материала под контроль МАГАТЭ, в обязательном порядке предусматривалось бы проведение инспекций.

11. Несмотря на то, что широкой общественности был предоставлен лишь ограниченный объем информации по этой инициативе, Генеральный директор Агентства информировал Генеральную конференцию МАГАТЭ в 2002 году о

¹ В аналитическом докладе Исследовательского, учебного и информационного центра по вопросам контроля (ВЕРТИК) № 9 (VERTIC Research Report) за сентябрь 2010 года под названием «Проверка выполнения работ по демонтажу боеголовок: прошлое, настоящее, будущее» описывается инициатива Соединенного Королевства и Норвегии в отношении демонтажа боеголовок под международным контролем, а также дается обзор других соответствующих усилий и инициатив, в том числе таких, как осуществленный в 1967 году совместный проект полевых испытаний министерства обороны США и Агентства по контролю над вооружениями и разоружению под кодовым названием FT-34, совместно осуществленная американскими и советскими учеными серия «экспериментов на Черном море» в 1980-е годы, исследование под названием «Варианты обеспечения транспарентности и контроля» по проблеме контроля за выполнением работ по демонтажу боеголовок проведенное министерством энергетики США в 1996–1997 годах, и Трехсторонняя инициатива Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и МАГАТЭ (1996–2002 годы), а также соответствующие исследования, проведенные в Соединенном Королевстве в период 1998–2005 годов.

том, что подготовка Трехсторонней инициативы в основном завершена и что, согласно заключениям экспертов, «технические решения, выработанные в рамках этой инициативы, позволят Агентству осуществлять контроль за любыми видами расщепляющегося материала, не раскрывая секретной информации». Генеральный директор также подтвердил, что уже составлена предварительная смета расходов на осуществление контроля и разработаны необходимые нормативно-правовые положения о контроле.

Требуемые дальнейшие действия

12. В соответствии с решениями конференций участников ДНЯО по рассмотрению Договора, состоявшихся в 1995, 2000 и 2010 годах, в частности касающимися применения принципов необратимости, проверяемости и транспарентности к мерам по ядерному разоружению, Конференция 2015 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора должна достичь, в рамках МАГАТЭ, договоренности об укреплении гарантий и усилении механизмов контроля, которые должны обеспечивать бессрочное применение гарантий к материалам, необратимо изъятым из ядерных оружейных программ. В связи с этим настоятельно необходимо создать надлежащие и эффективные средства проверки процесса ядерного разоружения и разработать юридически обязывающие договоренности о контроле. Речь может, в частности, идти о проведении переговоров по новому типовому соглашению, протоколу или другим юридически обязывающим договоренностям, которые будут применяться по отношению ко всем материалам, окончательно выводимым из программ вооружений, что поможет обеспечить необходимую уверенность в том, что такие материалы не в будущем будут изъяты из-под контроля и что они не будут переклечены на производство ядерного оружия. В этом контексте следует призвать МАГАТЭ принять все необходимые меры к тому, чтобы поддержать разработку новых юридически обязывающих договоренностей и обеспечить технические средства, которые будут необходимы для этой цели.

13. Хотя для укрепления гарантий и совершенствования контрольных механизмов в интересах всемирного разоружения под международным контролем неизбежно потребуются дополнительные ресурсы, выполнение этих задач не должно ставить под угрозу срыва осуществление других функций и обязанностей МАГАТЭ согласно его уставу и не должно нарушать надлежащий баланс между информационно-пропагандистской и другими функциями, предусмотренными мандатом Агентства.

14. Новые юридически обязывающие многосторонние меры контроля за ядерным разоружением должны осуществляться на основе еще более строгого глобального моратория на производство ядерного материала для целей ядерного оружия до заключения недискриминационного, многостороннего и поддающегося эффективному международному контролю договора о запрещении производства расщепляющегося материала для создания ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, который должен удовлетворять как целям ядерного разоружения, так и целям ядерного нераспространения.

15. Все государства, обладающие ядерным оружием, должны начать или ускорить разработку многосторонних соглашений относительно постановки расщепляющегося материала, более не требующегося для военных целей, включая оружейный плутоний и оружейный уран, под контроль МАГАТЭ и достичь до-

говоренности о переключении такого материала на мирные цели для обеспечения того, чтобы он постоянно находился под контролем и был за рамками военных программ.

16. В соответствии с действием 5(g) плана действий 2010 года в интересах дальнейшего повышения транспарентности и укрепления взаимного доверия государства, обладающие ядерным оружием, должны обязаться ежегодно предоставлять точные, полные и всеохватывающие доклады о своих арсеналах ядерного оружия, запасах оружейного высокообогащенного урана и плутония и об их производстве за прошлые периоды, а также о материале на необратимой основе выведенном за рамки программ ядерного оружия в соответствии с положениями Договора о нераспространении, в частности статьями I и II.

Приложение

Решения конференций участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, касающиеся контроля за ядерным разоружением

Конференция 1995 года участников ДНЯО по рассмотрению и продлению действия Договора

1. Пункт 13 решения о принципах и целях гласит, что ядерный расщепляющийся материал, переключаемый ядерными государствами с военного использования на цели мирной ядерной деятельности, необходимо, по возможности скорее, ставить под действие гарантий Агентства в рамках добровольных соглашений о гарантиях, заключаемых с государствами, обладающими ядерным оружием. Гарантии должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута полная ликвидация ядерного оружия.

Конференция 2000 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора

2. В пункте 22 части 1 Заключительного документа «Статья III и четвертый и пятый пункты преамбулы, особенно в их связи со статьей IV и шестым и седьмым пунктами преамбулы» Конференция признает, что «меры, направленные на усиление действенности и повышение эффективности системы гарантий в целях обеспечения твердой уверенности в непереключении ядерного материала с заявленной деятельности и в отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности, должны осуществляться всеми государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, включая государства, обладающие ядерным оружием».

3. В пункте 29 подчеркивается «важное значение международного контроля за оружейным ядерным материалом, который был заявлен каждым государством, обладающим ядерным оружием, как более не требующийся для военных целей и который был необратимо переключен на мирные цели». В этой связи Конференция поддержала «односторонние предложения и взаимные инициативы, направленные на то, чтобы поставить излишек материалов под действие соответствующих механизмов контроля МАГАТЭ». Конференция также призвала обеспечить, чтобы ядерные материалы, заявленные каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как не требующиеся более для военных целей, были как можно скорее охвачены программой контроля МАГАТЭ или другой соответствующей программой контроля.

4. В пункте 1 раздела «Статья IV и шестой и седьмой пункты преамбулы» под рубрикой «Переключение ядерных материалов на мирные цели» Конференция отметила «шаги, предпринятые государствами, обладающими ядерным оружием, в целях сокращения своих арсеналов ядерного оружия», и подчеркнула «важность обеспечения скорейшей, насколько это практически возможно, международной проверки оружейного ядерного материала, который был объявлен каждым государством, обладающим ядерным оружием, как более не требующийся для военных программ и который был необратимо переключен на мирные цели».

5. В пункте 15 раздела «Статья VI и восьмой–двенадцатый пункты преамбулы» части I Заключительного документа государства — участники Конференции договорились, в частности, о следующих практических шагах по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия и пунктов 3 и 4(с) решения 1995 года о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения:
5. Применение принципа необратимости к мерам по ядерному разоружению, контролю и сокращению ядерных и других соответствующих вооружений.
6. Недвусмысленное обязательство государств, обладающих ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, которому привержены все государства-участники в соответствии со статьей VI.
- ...
10. Достижение всеми государствами, обладающими ядерным оружием, договоренности о том, чтобы поставить, как только это станет практически возможно, расщепляющийся материал, заявленный каждым из них, как более не требующийся для военных целей, под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль, и договоренности о переключении такого материала на мирные цели для обеспечения того, чтобы такой материал постоянно находился за рамками военных программ.
- ...
13. Дальнейшее развитие потенциала проверки, который потребуется для обеспечения гарантии соблюдения соглашений о ядерном разоружении во имя построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия.

Конференция 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора

6. Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, подтвержденные решениями конференций участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора в 1995 и 2000 годах, включали, в частности, договоренности относительно следующих действий:

Действие 2: все государства обязуются применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при осуществлении своих договорных обязательств.

Действие 3: в рамках выполнения государствами, обладающими ядерным оружием, недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов они обязуются предпринимать дальнейшие усилия к сокращению и последующей ликвидации развернутых и неразвернутых ядерных вооружений всех типов, в том числе посредством осуществления односторонних, двусторонних, региональных и многосторонних мер.

...

Действие 5: государства, обладающие ядерным оружием, обязуются ускорить достижение конкретных успехов в осуществлении изложенных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора шагов, ведущих к ядерному разоружению, путем, способствующим упрочению международной стабильности и международного мира и безопасности, и на основе принципа повышения уровня безопасности для всех и ненанесения ей ущерба. В этой связи их призывают как можно скорее наладить взаимодействие, для того чтобы, в частности:

а) быстро продолжить общее сокращение глобальных запасов ядерного оружия всех типов, о чем говорится в действии 3;

...

g) еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие.

...

Действие 16: государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется взять обязательство надлежащим образом информировать Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) обо всем расщепляющемся материале, заявленном каждым из них как более не требующемся для военных целей, поставить такой материал, как только это станет практически возможно, под контроль МАГАТЭ или другой соответствующий международный контроль и достичь договоренности о переключении такого материала на мирные цели для обеспечения того, чтобы такой материал постоянно находился за рамками военных программ.

Действие 17: в свете действия 16 всем государствам рекомендуется поддерживать разработку надлежащих юридически обязывающих договоренностей о контроле в рамках МАГАТЭ для обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующегося для военных целей.
