



经济及社会理事会

Distr.: General
16 April 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2012 年 4 月 2 日肯尼亚常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨提及 2012 年经济及社会理事会年度部长级审查的主题：“促进生产能力、就业和体面工作，在所有各级实现普惠包容、可持续和公平经济增长的情况下，消除贫困，以实现各项千年发展目标”。

相信你已经知道，有九个国家将于年度部长级审查期间作出国家自愿情况介绍，肯尼亚是其中之一。因此，我很高兴将肯尼亚的国家自愿情况介绍转发给你（见附件）。

经济及社会理事会协助肯尼亚政府编写国家报告，我想借此机会表示感谢。

常驻代表

大使

马查里亚·卡毛(签名)

* E/2012/100。



2012 年 4 月 2 日肯尼亚常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

肯尼亚为 2012 年经济及社会理事会年度部长级审查编制的关于“促进生产能力、就业和体面工作，在所有各级实现普惠包容、可持续和公平经济增长的情况下，消除贫困，以实现各项千年发展目标”这个主题的国家自愿情况介绍

目录

	页次
摘要	3
一. 肯尼亚的背景情况	4
A. 肯尼亚简介	4
B. 分析	4
二. 对各项政策和战略的审查	7
A. 政策	7
B. 扶持战略	8
C. 供资机制	10
三. 实现千年发展目标 1 和 3 的进展情况	13
A. 千年发展目标 1: 消除极端贫穷和饥饿	13
B. 千年发展目标 3: 促进性别平等和增强妇女权能	13
四. 经验教训、最佳做法、挑战和机遇	13
A. 经验教训	13
B. 最佳做法	14
C. 挑战	14
D. 机遇	14
五. 进一步落实执行	15
A. 气候变化对策	15
B. 制订劳动力市场政策	15
C. 社会保护	15
D. 发展经济特区	15
六. 结论	15
附件	
1. 2003-2010 年选定国家的宏观经济指标	16
2. 按 5 岁年龄组和性别分列: 年轻的人口	17

摘要

肯尼亚位于东非，面积达 580 728 平方公里。肯尼亚人口达 3 860 万(2009 年)，预期寿命为 58.8 岁。大部分人口相对年轻，占总成年人口的 67%。肯尼亚是一个多党制民主国家，每五年举行选举。肯尼亚经济强健，2011 年国内生产总值增长了 4.5%。

《2010 年肯尼亚宪法》反映了肯尼亚人的愿望，为加速经济增长、发展和减轻贫困，奠定了坚实的基础。《宪法》重申政府承诺解决就业问题，倡导体面工作议程，推广工作场所基本权利。《2030 年肯尼亚愿景》进一步加以补充，确定实施若干龙头项目，以提高生产能力，增加就业和体面工作，推动国家取得中等收入地位。

肯尼亚已实施了许多政策、方案和项目，以实现国家的发展议程，达成各项千年发展目标及其他国际商定的发展目标。像在其他发展中国家一样，失业和就业不足仍然是肯尼亚最难解决的长期存在问题。肯尼亚的公开失业率为 12.7%，就业不足率达 21%。贫困仍然高达 46%。生产力依然相对较低，2010 年的指数为 2.38，而新兴工业化国家的指数达 3.00-4.00。指数之所以低，是受到多项因素的影响，包括教育和培训基础设施落后，结构薄弱，缺乏提高生产力的文化，将科学、技术和创新纳入培训方案的速度缓慢等等。

政府已开展各种扶持战略，以促进生产力、就业和体面工作议程。这包括加强教育、培训和劳动力市场之间的联系，以及促进公共和私人实体的生产力、计量和管理。在肯尼亚全国生产力中心制订的综合生产力管理框架下，至今已在制造业和公共部门开发了 47 个促进生产力的模型，提高了公营及私营机构的竞争力，一些私营企业增加了 10% 的利润，同时减少浪费，高达 20%。同样，农业部门发展战略也将改变农业，使之成为一个面向商业和创新的部门。

肯尼亚有一些经验教训和最佳做法，可以与其他国家分享。这包括使用下放基金，采取结构化时限政策干预措施，实现多重效益，如促进就业、收入、粮食安全和环境改良，以及加强与利益攸关者的合作伙伴关系。区域一体化的趋势最近在深化，为扩大市场准入，创造就业机会和收入提供了潜力。

气候变化及其影响是我国要面对的现实，需要在国家和国际两级协同努力。肯尼亚也要面临许多其他挑战，详见《2030 年肯尼亚愿景》。

最后，还有一些正在进行和计划采取干预措施的领域，需要所有合作伙伴提供财政和技术支持。

一. 肯尼亚的背景情况

A 肯尼亚简介

1. 肯尼亚陆地总面积达 580 728 平方公里。肯尼亚位于东非，毗邻坦桑尼亚联合共和国、乌干达、南苏丹、埃塞俄比亚、索马里和印度洋。2009 年，肯尼亚人口达 3 860 万，预期寿命为 58.8 岁(男性 55.7，女性 61.0)。肯尼亚还庇护了来自邻国的许多难民。年轻人占总成年人口的 67%(见附件 2)。肯尼亚的官方语言是英语，国语是斯瓦希里语。肯尼亚是一个多党制民主政体，每五年进行选举。

B. 分析

1. 肯尼亚经济(2002-2011)

2. 肯尼亚经济 2002 年增长 0.4%，到 2007 年增长 7.1%，但在 2007/08 年度，由于受到内部和外部的冲击，增长下降到 1.5%。在 2009 年和 2010 年，增长分别恢复到 2.8%和 5.6%。2010 年增长率之所以高，是天气状况改善，主要出口品价格提高，以及国外汇款增加的缘故。油价偏高，2010 年和 2011 年发生干旱，利率上升，对国内投资水平产生负面影响，导致 2011 年只增长了 4.5%。中期增长前景看来有利。随着全球经济持续复苏，公共投资增加，预计 2012 年增长 5.3%。

2. 《2010 年肯尼亚宪法》

3. 《2010 年肯尼亚宪法》反映了肯尼亚人的愿望，为加速经济增长、发展和减贫奠定了坚实的基础。《宪法》规定了实行国家和下放县区两级政府结构，并将国家预算的 15%拨给县区。《宪法》重申致力于解决就业问题，倡导体面工作议程，促进工作场所基本权利、足够的工作收入、有代表代言、有保障的社会保护，为公民提供一系列的经济和社会权利。

3. 公共部门的改革

4. 政府认识到，决策和提供服务的核心是让公民满意。已启动了多项措施，以改善公共服务的提供，确保政府营造一个私营部门能蓬勃发展的适宜环境。其中一些改革包括重新界定公共部门机构的宗旨、任务和核心业务，能力建设，绩效管理，公共部门知识管理，以及由利益攸关者更深入参与决定服务提供的优先次序。

4. 肯尼亚就业情况

5. 肯尼亚政府不断阐明需要创造足够的就业机会，以吸纳全国不断增长的劳动力。为此，政府已制订并实施各种促进就业政策措施，这些措施已纳入所有发展计划和战略，目的是创造生产性就业和可持续的工作，促进经济快速增长，提供自由选择就业机会，让肯尼亚人享有高品质的生活。

6. 尽管采取了这些干预措施，失业、就业不足和有工作的穷人仍然是肯尼亚最难解决的长期存在问题。肯尼亚的就业挑战主要表现在公开失业率为 12.7%，就业不足 21%，有工作的穷人估计占就业人口的 46%。女性比男性失业较多。有工作的穷人大多是非正规部门和农业的自营职业者。由于人口以 3.11% (2010 年) 迅速增长，青年人数日多，估计占成人人口的 67%，经济增长低，又不可持续，加上结构僵化，使就业问题日形恶化。

7. 一个时期以来，政府已重新审查其教育体系，采取措施教授实用技能，协助自营职业。因此，许多新的机构业已建立，现有机构已扩大收生人数，较低级的院校已获提升，可以提供学位课程。离开高校和大学、学会各种专业技能的毕业人数已大大增加。因此，肯尼亚面临的挑战是为迅速增加的年轻人口创造足够的体面工作，同时考虑到劳动力弱势群体和性别平衡的问题。

8. 在东非区域内输出劳力方面，肯尼亚发挥了重要作用。这包括分别输出教师 and 公务员到卢旺达和南苏丹，作为该两国能力建设努力和通过区域合作促进劳动力自由流动的一部分。

5. 体面工作议程

9. 肯尼亚的体面工作国家方案包括：增强青年权能和促进就业；在工作场所取缔童工，防治艾滋病毒和艾滋病，以及扩大社会保护；扩大和加强包容原则，以增强三方伙伴在国家框架中的影响力。由于种种原因，该方案尚未完全实现其预期产出，各部门正在实施适当的措施，以确保该方案能发挥全部潜力。

6. 劳动生产力

10. 为提高人民的福利和国家的竞争力，保持就业增长和稳定生活费用，增强国家生产力是必不可少的。较高的生产力会带来积极健康的国内生产总值，高就业，高收入，以及更好的生活和工作条件。在肯尼亚，劳动生产力指数有所增加，从 2001 年的 1.84 增至 2010 年的 2.38 (见表 1)，即增长 29%。不过，该指数仍低于新兴工业化国家的 3.00–4.00 增幅。

表 1

2001–2010 年劳动生产力指数

年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
劳动生产力指数	1.84	1.84	1.85	1.92	1.97	2.05	2.14	2.16	2.20	2.38
增长百分率		0.1	0.5	3.4	3.0	3.7	4.3	1.3	1.7	8.2

资料来源：肯尼亚生产力中心。

11. 指数之所以低，有多项原因，如教育和培训基础设施落后，结构薄弱，人们有宁愿选择白领工作的心态，缺乏提高生产力的文化，将科学、技术和创新纳入培训方案的速度缓慢，以及相关和准确的数据和信息不足。

7. 职业安全与卫生

12. 政府认识到，安全和工作场所能最大限度地减少雇主和工人发生事故和感染疾病的风险。这是提高企业和国家一级生产力的关键因素，因为它可以积极影响持久收入、生活质量和国家的社会经济发展。为此，政府在制订国家职业安全与卫生政策。

8. 社会保护

13. 肯尼亚实施了一些社会保护干预措施，大致可分类为国家社会安全网和社区与家庭安全网。这些干预措施的覆盖面和影响范围只限于正规部门的雇员，从而使日益占大多数的非正规部门的工人和企业家、无报酬家庭工人和失业人士处于高水平的脆弱性和贫困之中。

14. 目前，政府正在以一些特定类别的受益人为对象，实施多项援助措施。这些干预措施包括发现金给孤儿、弱势儿童和老人；预防饥饿安全网和城市粮食补贴；分配粮食给已扩大的学校供餐方案；一般紧急救援；向严重残疾人士提供援助；派发健康券促进安全孕产；并通过“Kazi Kwa Vijana”（青年工作）和“Njaa Marufuku”（免于饥饿）方案，提供援助。

9. 性别平等

15. 在国民经济许多部门，就业机会中的性别差距仍然是一项挑战。虽然妇女构成劳动大军的大多数，她们的参与仍然相对低于男性。一些主要的原因是技能和知识的不足；缺乏获得生产资源的机会以及促进两性平等的政策和方案不够妥善。为了拉近差距，政府已采取措施，包括宪政措施，消除障碍，促进妇女教育和培训，改善她们在劳动力市场中的有效参与。根据《2010 年肯尼亚宪法》，妇女与男子享有有平等待遇，包括在政治、经济、文化和社会领域的平等机会权利。

10. 工业培训及实习

16. 为了促进获取工作所需知识、态度和实用技能，必须提供工业培训。它包括工业实习，为学员创造机会，提高其可用于劳动力市场所需的技能。肯尼亚的工业培训和实习是由公共部门、私营部门和非正规部门按照各自制订和实施的框架和指导方针进行的。由于缺乏明确的政策和法规，这方面的工作成绩受到影响，往往导致各级有不协调的培训标准和要求。此外，工业实习还没有被纳入工业培训的主流，监督和评价的力度又薄弱。为了应对这些挑战，政府已实施了多项措施，让学员学会工业所需的相关技能，同时促进工业和培训机构之间的联系。

11. 微型和小型企业部门的发展

17. 微型和小型企业部门为总受雇人口的 74%提供就业机会，起着至关重要的作用。该部门主要是非正式部门，面临若干挑战，其中包括与提供市场和技术的大型企业联动薄弱，工作场所条件恶劣，土地持有不稳定，企业失败率高造成工作不稳固，缺乏社会保护以及工作场所安全卫生框架较弱。这个部门创造的就业率低，工作的持久性有限，原因是微型和小型企业的垂直增长有限，使它们无法提升为大中型企业。

18. 在微型和小型企业部门，已采取干预措施促进就业和可持续发展，包括改造工作场所，在全国各地购取地块，在区域和地方展览推销部门商品货物，培训部门从业人员，促进成立储蓄和信贷合作社，通过小额贷款机构提供金融服务。

12. 规定最低工资

19. 为了促进体面就业和公平增长，政府已通过各工资理事会设置规定最低工资的机制。最低工资考虑到各经济部门和地区。此外，政府已在行业一级设置促进集体谈判的机制，以减轻工人受通货膨胀率偏高和商品价格飙升的影响。《宪法》规定设立薪金和薪酬委员会，负责应对公共部门确定和统一工资的各种挑战。政府又在制订工资和收入政策，为肯尼亚提供一个能促进公平增长的工资水平框架和必要的指引。

二. 对各项政策和战略的审查

A. 政策

20. 肯尼亚政府已出台了若干政策，以指导发展议程，帮助实现各项千年发展目标以及其他国际商定的发展目标，详情如下：

1. 《2030 年肯尼亚愿景》

21. 肯尼亚希望成为具有全球竞争力的国家，到 2030 年为所有公民提供高品质的生活。《2030 年肯尼亚愿景》的社会、经济和政治支柱植根于一个能够满足正在迅速工业化的经济的各项挑战的技术熟练、有生产力、有竞争力和适应力的人力资源基础。2008 年启动以来，已取得了若干跨部门的成果，有助于增加生产能力、就业和体面工作，将推动肯尼亚取得中等收入地位。已确定和实施了一些跨部门龙头项目。

2. 国家工资指引

22. 政府制订了国家工资指引，以促进雇主与雇员之间可持续的工业和谐关系。在 17 个部门工资理事会中，已有 5 个在运作。政府已设立了一个工业法庭，负责仲裁和登记雇主和工人代表之间集体谈判达成的协议，以改善就业条件和条

款，并减轻通货膨胀对工人的影响。《2010 年肯尼亚宪法》将这个法庭升格为高等法院。

3. 微型、小型和中型企业政策

23. 已制订一项微型、小型和中型企业政策，以指导部门内的增长和发展，同时应对创造体面就业的挑战。这确认了该部门在创造就业机会，特别是为肯尼亚青年和其他弱势群体创造就业机会所发挥的作用。

4. 国家职业安全与卫生政策

24. 正在编制国家职业安全与卫生政策，旨在提供一个框架，将职业安全与卫生问题纳入肯尼亚私营和公共部门的管理系统。这是确认一个安全和卫生的工作场所所能最大限度地减少雇主和工人发生事故和感染疾病的风险。这是提高企业和国家一级生产力的关键因素，因为它可以积极影响持久收入，生活质量和肯尼亚的社会经济发展。

5. 工业培训和实习政策

25. 该政策旨在促进和加强工业实习和学徒制度，让学员掌握工作世界中必要的实用技能。该政策的具体目的是建立和精简培训机构和行业之间的联系，设法解决双方面面临的挑战，为学员提供工业实习机会。

6. 国家社会保护政策

26. 肯尼亚是《世界人权宣言》(1948 年)的签署国，其中确认社会保护为世界上所有公民的基本人权。事实上，肯尼亚已批准了这项宣言，并已将它纳入《2010 年肯尼亚宪法》。国家致力于向无法养活自己及其家属的人士提供适当的社会保障。这是为了确保所有肯尼亚人均可过尊严的生活，并有机会利用其能力谋求社会经济发展。

27. 为此，正在制订一项国家社会保护政策，以提供可持续机制，保护生活在极端贫困和处于弱势的人。拟议的政策制定了协调、规划和实施切实有效的社会保护战略的框架。

B. 扶持战略

28. 为配合相应的政策，政府已出台若干战略，以增加生产力、就业和体面工作。

1. 加强教育、培训和工业之间的联系

29. 政府面临的重大挑战之一是缺乏一个能指出规划国家未来培训方案所需技能分布和工业趋势的技能库。为此，政府正在与发展伙伴和主要利益攸关者协作，展开一项国家人力调查。这将有助于建立基线信息，为全国人力资源规划提供讯

息，并促进建立一个技能库，一个劳动力市场信息系统和一个综合人力资源发展战略。

2. 生产力的促进、计量和管理

30. 为了提高生产力和增强竞争力，肯尼亚在 2002 年设立了全国生产力促进中心，其任务是分别在公共和私营部门的机构促进各种提高生产力的做法，以增强竞争力。该中心已启动一个综合生产力管理框架，包括生产力的提高、计量和促进。该中心已在制造业和公共部门开发了 47 种提高生产力的模型。

31. 采取上述措施的结果，企业盈利平均上升了 10%，直接原因是生产力提高，浪费减少高达 20%，就业水平上升最多 50%。促进生产力的成果是产生了 400 个生产力技术服务提供者，其作用包括在各自部门发展和实施全国性推广运动。

32. 全国生产力中心利用汇总数据制订了一些指数，以促进基于生产力的工资确定办法和报酬数额。正在研拟一套实践模式，作为制订基准的一个工具。

方框 1

一家应用综合生产力管理框架的公司的案例研究

一家位于内罗毕工业区的有限公司于 27 年前成立，生产钢铁和钢铁产品，其产品主要在本地销售并出口到东非。该公司在 2009 年参与了全国生产力中心策划的提高生产力方案。该公司面临的挑战是，营运量低于已安装的机器能力。该公司一条生产线(平均)每天加工炼制 89 吨钢，而设备能力为每天 120 吨。它又经常发生机器故障，次品率高，上轧辊率低。生产线应用提高生产力的工具和技术后，6 个月内就产生了明显成效。生产水平提高到每天实际设备能力的 120 吨。机器故障减少 25%，导致机器利用率提高 32.5%，工人生产时间利用率上升 20%，从而在六天而不是以前的七天就能实现目标产出。结果，工人获得一天带薪休假，从而士气提高。机器转换从 36 小时缩短至 24 小时，导致生产时间增加。对公司成本的净效果如下：

- 机器和员工休息一天，节省能源成本 50%
- 此前 24 小时实现产出 89 吨，现在增加到 120 吨，而且所需时间较短，即 22.5 小时。每天腾出一个半小时用来休息和清理。用同样的资源生产多 31 吨
- 每月总营业额平均增加 2 000 万，每月获利能力增加 30%

提高获利能力意味着可以扩充设施，因而公司内部就业机会增加。

3. 创造就业的创业精神

33. 微型和小型企业部门继续发挥在肯尼亚创造就业的关键作用。为了给这个部门所需的动力，政府将快速实施 2005 年《发展微型和小型企业，为扶贫创造财富和就业》的政策文件，制订和颁布《微型和小型企业法》，以支持必要的法律框架，并建立一个小型企业国家理事会。理事会的任务将是协调必要的国家干预措施，监测方案的实施，调动资源以及因应情况向政府和利益攸关者提供咨询意见。其他战略包括能力建设，制订和实施创业方案，扩大微型和小型企业产品的营销前沿，以及发展和提升微型和小型企业的基础设施。

4. 在工作场所减少艾滋病毒和艾滋病的影响

34. 在肯尼亚，艾滋病毒和艾滋病是生产力低和劳动成本高的原因之一。艾滋病毒和艾滋病的蔓延日益对许多组织的运作和竞争力产生不利影响。

35. 雇员和家庭都受到影响，因此维护工人免被污名化是一个问题。已出台各项战略，确保艾滋病毒感染者/艾滋病患者不受歧视。艾滋病毒自愿咨询和检验中心均设于战略位置，以方便到诊，政府各设施提供免费艾滋病毒/艾滋病病例管理。

5. 性别公平

36. 为了提高公民在获取肯尼亚社会、经济和政治机会方面的性别公平，政府将性别平等问题纳入其政策和计划的主流。此外，已制订一些目标明确的方案和项目，还展开一些宣传运动，以消除落后的文化陋习，如切割女性生殖器官和早婚等。正在采取的其他措施包括：提供各种机制，管理从学校到工作的过渡，提供职业指导，提供工业实习、教练和辅导，使学校环境对女童友好，提供商业辅导咨询服务。政府也已通过创建性别平等与发展国家委员会，将解决性别不平等问题承诺加以制度化。

6. 农业部门战略

37. 提高生产力和增加农民收入，是实现粮食安全和改善营养状况的关键，对妇女和青年尤其如此。有关发展均通过农业部门发展战略(2010-2020)加以协调，其目的是将肯尼亚的农业部门转变成为一个创新的、面向商业、有竞争力和现代的产业，为减少贫困、改善粮食安全和肯尼亚城乡公平作出贡献。该战略的成就包括完成制订国家农业研究系统政策，实施政策的框架及其投资计划；等待在选定地区试点的推广交付模式，以及为 10 个协会发起加强私营部门组织。

C. 供资机制

38. 以下是政府为调动资金以实施公平发展和减贫方案而采取的一些措施。

1. 企业基金

39. 已采取周密行动，为肯尼亚人提供平等机会，让每一位肯尼亚人都有平等的机会能在生活中发挥他或她的潜能。为此，政府已创建青年企业发展基金和妇女企业基金，分别为青年和妇女提供低利率投资资金。两个基金均支持个人或团体。

方框 2

青年企业发展基金

青年企业发展基金是政府在 2006 年 6 月作为遏止青年失业的一项战略举措创设的。当时，政府承诺划拨 10 亿肯尼亚先令(1 250 万美元)给该基金(迄今已拨付 33 亿肯尼亚先令，即 4 100 万美元)。该基金的目的是让青年获得信贷和技能，使他们能够创造性地从事经济上可行的活动。该基金迄今已贷款 52 亿肯尼亚先令(6 500 万美元)给 144 000 家青年开办的企业。它又培训了超过 20 万青年创业，并协助 1 800 企业推销他们的商品和服务。另有 6 000 青年获协助到国外就业。

方框 3

妇女企业基金

妇女企业基金于 2007 年 8 月成立，提供既方便获取又实惠的信贷，支持妇女企业的启动和扩充。它的目的也在于提供能力建设、市场营销、促进联系和基础设施支持等服务。该基金由于在促进性别平等和妇女增权扩能方面有杰出成就，荣获 2011 年“千年发展目标奖”。有超过 340 000 名妇女获基金支持扩张其企业。

2. 下放基金

40. 政府已设置了几个下放基金，以实施在基层确定的项目。这包括选区发展基金、公路维修费基金、教育助学基金、弱势儿童基金以及地方当局转移基金。这些基金促进了公平以及社会参与发展。《2010 年肯尼亚宪法》进一步加强下拨资源，规定分配固定比例的资源给每一个创建的下放管治单位(县区)以及设置一个平准基金，向边缘化地区提供更多的新资源。

方框 4**选区发展基金**

选区发展基金由议会于 2003 年立法成立，确保政府将岁入的 3.5% 直接拨给选区一级，以支持业已确定的优先社区发展项目。该基金根据《选区发展基金法》，在四个委员会的指导下进行管理。选区发展基金的四分之三平均分配给所有各选区，四分之一根据人口和贫困程度分配。

3. 肯尼亚的公私伙伴关系

41. 在长期发展计划(《2030 年肯尼亚愿景》)，政府已确定了宏大的发展方案和项目，需要大量财政支出加以实施。为了成功实施这些项目，政府已确定了一些与私营部门合营的企业。已制订了一项法案，以指导项目的实施，并维护有关各方的利益，又已在财务部内创建一个单位，以支持有关进程。通过与政府举行定期会议，包括半年一次的总统午宴和每季一次的总理圆桌会议，进一步加强了与私营部门的伙伴关系。

4. 调动外部资源

42. 政府已利用一些与《援助实效问题巴黎宣言》一致的机制，如一篮子供资、技术援助、方案供资、预算支持、贸易援助和直接供资等机制，支持发展方案的实施。肯尼亚在 2007 年制订了《肯尼亚联合援助战略》，在 2010 年加以更新，其中将《阿克拉行动议程》考虑在内，使它与政府的长期发展战略相一致。该战略内的《相互问责框架》定有监测和评价的具体指标，支持协调由捐助者援助的方案。肯尼亚还参加了发展合作论坛 2011 年相互问责调查，其结果成为了 2011 年 12 月在大韩民国釜山举行的第四次援助实效高级别论坛议程的一部分。

43. 2010 年，肯尼亚向联合国开发计划署申请，要求考虑肯尼亚作为“一体行动”倡议的自行启动国家。为了提高联合国程序的一致性，并本着“一体行动”的精神，政府和在肯尼亚的联合国系统目前正在讨论如何联合报告联合国机构的方案/项目直接支出，目的是提高联合国在国家一级的程序和方案的协调统一。目前，有两个联合方案正在这项倡议下实施，即艾滋病毒/艾滋病联合方案和两性平等和增强妇女权能联合方案。联合方案有双重好处，可降低政府交易成本，又可减少援助的分散性。

44. 肯尼亚在制订一项外部资源政策，将为调动和利用外部资源提供一个框架。

三. 实现千年发展目标 1 和 3 的进展情况

45. 肯尼亚重申其实现千年发展目标的承诺，因此已使它的发展政策接轨，以达成这些目标。目前，千年发展目标是分配资源的关键标准。尽管作出了这些努力，但在实现千年发展目标 1 和 3 方面，仍然存在一些挑战。

A. 千年发展目标 1：消除极端贫穷和饥饿

46. 千年发展目标 1B 和 1C 的目的分别是实现充分生产性就业和人人有体面的工作，以及将挨饿的人的比例减半。目标 1B 的进展情况表明，尽管经济业绩有所改善，但肯尼亚失业人数仍在增加。

47. 政府已实施各种干预措施，旨在消除极端贫穷和饥饿。这包括通过改进技术的发展和运用，振兴推广服务，以及采购和存储战略粮食储备等措施，提高农业生产率。这些努力已使贫困线以下的人口从 2000 年的 56% 减至 46% (2009 年)；人均粮食消耗量在 2001 年和 2006 年之间增加了约 10%；1992 年和 2007 年之间饥饿人数减少了约 12.5%。许多挑战依然存在，即青年失业率高；现代技术应用率低；市场不足；获得实惠信贷机会有限；环境退化和基础设施差。

B. 千年发展目标 3：促进性别平等和增强妇女权能

48. 这一目标是要到 2015 年在所有各级消除性别差距。在肯尼亚，在获得和控制资源、经济机会、权力和政治发言权方面，存在性别差距。平均而言，在现代部门，男性劳动力参与率仍然高于女性。

49. 在教育方面，肯尼亚小学入学率已达到性别平等。然而，升读中学及其他大专院校的女生人数少于男生。公共技术、工业、职业和创业培训机构总入学人数从 2006 年的 70 512 增至 2009 年的 89 506，女性入学率约占 48%。从公立和私立大学的总入学人数可以看出，这些年来，女生入学率略有增加，可是仍落后于男生。2006 年至 2010 年，大学入学人数从 92 316 增至 159 742，其中有 100 087 名男生，59 655 名女生。入学人数略有增加，是由于政府实施了平权行动政策，规定大学录取女生的取决分数低男生两分。

50. 在就业方面，政府的政策规定为妇女保留 30% 的岗位和升级机会。妇女参与领导层和决策层从 2003 年的 28.4% 上升到 2011 年的 39.1%。在政治参与方面，妇女占有所有议员的 9.9%，全球平均是 18.3%。阻挠实现性别平等的因素包括文化和传统习俗及信念，以及获取生产资源和信贷的机会有限。

四. 经验教训、最佳做法、挑战和机遇

A. 经验教训

51. 有许多经验教训，兹将其中几种列举于后：

(a) 定向政策干预措施很清楚可以带来预期的变化。目标适当的政策和方案，如农业部门发展战略，均能促进创造就业机会、粮食安全和改良退化了的的环境资源，但为了可持续性，必须进行长远规划；

(b) 政策和方案实施之间出现脱节，以及政策不成体系，会带来好坏参半的后果。因此，应当作出努力，协调有关政策，使政策与目标变化有直接的联系；

(c) 下放/分散化基金为解决基层贫困问题提供了一个途径。为了强化这些基金的影响力，利益攸关者之间有必要在下放各级协同合作；

(d) 目标明确的方案和项目往往需要的资源比政府所能提供的多，需要寻求替代供资来源，例如由公私伙伴关系提供。

B. 最佳做法

52. 《2010 年肯尼亚宪法》提出了迎接国家挑战的新办法。它为讨论国家议程，包括社会经济和治理问题，提供了一个顺理成章的途径。

53. 加强劳力市场机构带来生产力的提高和体面的工作环境。这些机构在解决劳工问题方面发挥了重要作用。

54. 在提供服务方面，政府已采用基于业绩的管理。这加强了公共部门的服务提供。

55. 采用移动电话汇款使肯尼亚金融部门发生积极变化移动资金转移服务。(m-Pesa) 已成为银行业务和汇款的首选方式，尤其是在非正规部门，因为它既快速，又易于操作。

C. 挑战

56. 气候变化的影响对肯尼亚的可持续发展构成重大的挑战。严重干旱、洪水和难以预测的天气模式频繁发生，造成粮食不安全和生产力下降。

57. 肯尼亚某些部门面临人力和财力不足，阻碍了劳动生产力的提高，对促进就业和体面工作议程产生了负面影响。与此同时，不协调的零碎政策、不妥善的监测质量和标准、缺乏关于技能发展情况的定期调查，都是肯尼亚正在面临的其他挑战。

D. 机遇

58. 肯尼亚已开始制订一项行动计划，以实施国家气候变化应对战略。肯尼亚是《联合国气候变化框架公约京都议定书》的签署国。这将有助于吸引投资到肯尼亚，特别是对缓解和适应气候变化项目的投资。

59. 根据《2030 年肯尼亚愿景》，已确定实施的龙头项目共有 120 个。实施这些龙头项目后，将有助于实现每年预期的 10%经济增长率。其中一些项目将在公私伙伴关系框架下实施。这种安排将提供投资机遇以及随之而来的好处。

60. 肯尼亚是东非共同体共同市场成员之一，共同市场容许商品、劳工、服务和资本自由流动，给予开业和居留的权利。这使区域内的工人，尤其是那些训练有素和高度熟练的个人有更多自由流动的机会。

五. 进一步落实执行

A. 气候变化对策

61. 肯尼亚目前正在制订一个国家气候变化行动计划，将气候变化各方面因素纳入国家规划和预算编制的主流。行动计划将需要 3 至 20 年实施，约需 30 亿美元。

B. 制订劳动力市场政策

62. 正在制订一份关于青年劳务输出的会期文件，鼓励青年劳动力迁移，引导他们到国外寻求就业；一项侨民政策和一项劳动力迁移政策，力求由侨民参与发展议程的主流，为劳动力流动提供一个框架。

C. 社会保护

63. 政府将对弱势群体加强援助和采取干预措施，以期有更多人受益。

D. 发展经济特区

64. 已制订一项经济特区政策，一项指导实施法案正在等待国会讨论。经济特区将大大促进经济增长，创造更高价值的技术型产业，吸引本地和外国投资。这将扩大生产能力，创造新的就业机会，促进体面工作议程。经济特区将包括商业园区、工业园区、科技园区及其他特殊设施。拟议的康扎市和拉穆港都是经济特区的重大投资项目。

六. 结论

65. 政府完全致力于实现各项千年发展目标及其他国际商定的发展目标。《2030 年肯尼亚愿景》已确定了许多发展项目，旨在实现持续、公平和普惠包容的经济增长。这一宏大的长期发展计划已获维护公民经济和社会权利的《2010 年肯尼亚宪法》支持。然而，实现这些发展目标的过程将需要所有利益攸关者，尤其是发展伙伴的支持与合作。

附件 1

2003–2010 年选定国家的宏观经济指标

指标	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
人口(百万)	33.20	34.20	35.10	36.10	37.20	38.30	38.60	39.80
人口增长(百分率)	3.11	2.54	2.50	2.85	3.05	2.96	0.78	3.11
国内总产值(现行价格, 百万美元)	14 987	16 249	19 133	22 779	27 022	30 108	29 334	32 171
实际国内总产值增长(百分率)	2.90	5.10	5.91	6.33	6.99	1.53	2.64	5.55
人均收入(现行价格, 百万美元)	397.8	405.5	560.8	622.7	726	724.9	746.8	833.4
平均年通胀率(百分率)	9.81	11.79	9.87	6.39	4.27	16.27	9.24	3.96
国际收支(总计, 百万美元)	365	117	306	675	854	(496)	780.53	163.40
汇率(肯尼亚先令/美元, 平均)	75.93	79.28	75.55	72.10	67.32	69.18	77.35	79.23

资料来源：肯尼亚中央银行和肯尼亚国家统计局。

附件 2

按 5 岁年龄组和性别分列：年轻的人口

(以千计)

年龄	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39
总计	5 939	5 598	5 035	4 169	3 775	3 201	2 520	2 008
男	3 000	2 833	2 565	2 124	1 754	1 529	1 257	1 004
女	2 939	2 765	2 470	2 046	2 020	1 672	1 262	1 004

年龄	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75 +
总计	1 476	1 273	956	712	594	391	339	632
男	744	635	478	359	295	183	160	270
女	733	647	478	352	299	208	179	352

资料来源：肯尼亚国家统计局。