

Comité Preparatorio de la Conferencia de las Partes de 2015 Encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares

24 de abril de 2012
Español
Original: inglés

Primer período de sesiones

Viena, 30 de abril a 11 de mayo de 2012

Salvaguardias

Documento de trabajo presentado por el Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares**

1. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares expresa su profunda preocupación por el recurso cada vez más frecuente al unilateralismo y a medidas impuestas unilateralmente y, en este contexto, subraya y afirma resueltamente que el multilateralismo y las soluciones acordadas de forma multilateral, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, constituyen el único método sostenible de abordar las cuestiones relativas al desarme y la seguridad internacional. A este respecto, el Grupo destaca que el mecanismo multilateral establecido por el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) constituye la forma más apropiada de abordar las cuestiones de verificación y de salvaguardias. Al mismo tiempo, el Grupo destaca que la labor del OIEA relativa a las salvaguardias y la verificación debe realizarse de conformidad con las disposiciones de su Estatuto y de los acuerdos sobre salvaguardias.

2. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado subraya la importancia del sistema de salvaguardias del OIEA e insta a todos los Estados que aún no hayan puesto en vigor los acuerdos de salvaguardias generales a que lo hagan lo antes posible, a fin de que el régimen de salvaguardias generales sea un régimen universal. La Conferencia de Examen de 2000 consideró que este era uno de los objetivos principales a efectos de consolidar y potenciar el sistema de verificación del régimen de no proliferación. Sin embargo, a juicio del Grupo, las medidas adicionales relacionadas con las salvaguardias no deberán afectar los derechos de los Estados partes en el Tratado que no poseen armas nucleares, los cuales ya se han comprometido con la no proliferación de las armas nucleares y han renunciado a su posesión. El Grupo también rechaza enérgicamente los intentos de cualquier Estado miembro de utilizar el programa de cooperación técnica del OIEA para conseguir fines políticos, en contravención del Estatuto del Organismo.

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 26 de abril de 2013.

** El presente documento de trabajo se publica sin revisión editorial.



3. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado recalca que la observancia estricta de las salvaguardias generales del OIEA y la adhesión a ellas, así como al Tratado sobre la no proliferación de las armas nucleares, son un requisito de la cooperación en el ámbito nuclear con los Estados que no son partes en el Tratado o de todo acuerdo de suministro con dichos Estados que entrañe la transferencia de material nuclear básico o especial, o de equipo o material diseñado o preparado especialmente para el procesamiento, la utilización o la producción de material fisionable especial.

4. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado pide a todos los Estados que no son partes en el Tratado que se adhieran a él incondicionalmente y sin más demora, como Estados no poseedores de armas nucleares, y que sometan todas sus instalaciones nucleares a las salvaguardias totales del OIEA. El Grupo propone que los Estados poseedores de armas nucleares se comprometan a aceptar las salvaguardias totales. Esta medida se establecerá en un acuerdo que se negociará y concluirá con el OIEA de conformidad con su Estatuto, con el objetivo exclusivo de verificar el cumplimiento de las obligaciones contraídas por los Estados poseedores de armas nucleares en virtud del Tratado, a fin de proporcionar datos de antecedentes para las actividades futuras de desarme y evitar que vuelva a desviarse energía nuclear destinada a fines pacíficos hacia la fabricación de armas nucleares u otros dispositivos y explosivos nucleares, así como de verificar la prohibición de transferir todo tipo de equipo, información, material e instalaciones, recursos o dispositivos conexos y la prestación de asistencia, en las esferas científicas o tecnológicas, a los Estados que no son partes en el Tratado, sin excepción.

5. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado confirma que todos los Estados partes en el Tratado están obligados a no traspasar tecnología y materiales nucleares a Estados que no sean partes en el Tratado, a menos que estén sometidos a las salvaguardias generales del OIEA. A este respecto, el Grupo confirma que la obligación prevista en el artículo III del Tratado de verificar la índole pacífica de los programas nucleares da seguridades dignas de crédito y permite que los Estados partes transfieran equipo, material y tecnología nucleares con fines pacíficos, de conformidad con el artículo IV del Tratado. Por este motivo, se pide a los Estados partes en el Tratado que se abstengan de imponer o mantener cualquier restricción o limitación a la transferencia de equipo, material y tecnología nucleares a los Estados partes que hayan firmado acuerdos de salvaguardias generales.

6. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado reconoce plenamente el papel que desempeña el OIEA como organización intergubernamental independiente basada en la ciencia y la tecnología, que es la única autoridad competente responsable de verificar y garantizar que los Estados partes cumplen los acuerdos de salvaguardias concertados con arreglo a las obligaciones que les incumben en virtud artículo III 1) del Tratado, con miras a impedir que la energía nuclear se desvíe de usos pacíficos hacia la fabricación de armas nucleares u otros dispositivos nucleares explosivos.

7. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado recalca que es fundamental establecer una clara distinción entre las obligaciones legales y las medidas voluntarias de fomento de la confianza, y que esos compromisos voluntarios no deberán convertirse en obligaciones jurídicas en materia de salvaguardias. A este respecto, el Grupo recalca también que el OIEA deberá evitar todo acto *ultra vires* que ponga en peligro su integridad y credibilidad. El Grupo

insta a los Estados partes en el Tratado a que mantengan y refuercen el carácter técnico del OIEA de acuerdo con la función que se le ha asignado en su Estatuto.

8. Con respecto a las salvaguardias, el Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado cree que, al desarrollar su labor, el OIEA debe reconocer y respetar el carácter diferenciado de las obligaciones financieras contraídas por sus Estados miembros.

9. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado recalca la importancia de las salvaguardias y la trascendencia de mantener los principios de confidencialidad en relación con las salvaguardias, y subraya la responsabilidad fundamental del OIEA en este sentido. Dado que el Organismo es la única organización que recibe información altamente confidencial y sensible sobre las instalaciones nucleares de los Estados miembros, y teniendo en cuenta los incidentes no deseados de la fuga de información, el Grupo insiste en que deberá respetarse por completo la confidencialidad de dicha información y en que deberá fortalecerse en gran medida el régimen de protección. A juicio del Grupo, de ninguna manera debe proporcionarse información confidencial relacionada con las salvaguardias a entidades no autorizadas por el Organismo.

10. En este contexto, el Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado pide que se aplique la resolución GC(54)/RES/11 que se aprobó en la 54ª reunión ordinaria de la Conferencia General del OIEA, relativa al “fortalecimiento de la eficacia y aumento de la eficiencia del sistema de salvaguardias y aplicación del Modelo de protocolo adicional”, en la que la Conferencia, “subrayando la importancia de mantener y observar plenamente el principio de confidencialidad respecto de toda la información relativa a la aplicación de salvaguardias de conformidad con el Estatuto del Organismo y los acuerdos de salvaguardias”, “toma nota de las preocupaciones expresadas por el Director General acerca de la necesidad de proteger la información confidencial sobre salvaguardias en la Secretaría y de su anuncio sobre la adopción de medidas adicionales para proteger esa información” y, en consecuencia, “urge al Director General a prestar la máxima atención a la necesidad de garantizar la protección adecuada de la información confidencial sobre salvaguardias”, y le pide que “siga examinando y actualizando el procedimiento establecido para la protección de la información confidencial sobre salvaguardias”.

11. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado subraya la importancia de que los informes presentados por el OIEA sobre la aplicación de las salvaguardias sigan siendo objetivos, tengan carácter técnico y se refieran debidamente a las disposiciones pertinentes de los acuerdos de salvaguardias.

12. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado destaca la necesidad de cumplir estrictamente las disposiciones del Estatuto del OIEA, especialmente el artículo 12, en que se esboza el mandato del Organismo en relación con la verificación del cumplimiento de los acuerdos de salvaguardias y en particular el hecho de que todo incumplimiento tiene que ser notificado primeramente por los inspectores del Organismo.

13. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado destaca la función reglamentaria del OIEA en las cuestiones relativas al desarme nuclear, incluida la aplicación de salvaguardias a los materiales nucleares que pueden obtenerse al desmantelar armas nucleares, y reconoce que el Organismo tiene la capacidad necesaria para verificar los acuerdos sobre desarme nuclear.

14. El Grupo de Estados No Alineados Partes en el Tratado expresa su grave preocupación por un intento unilateral con fines políticos de obstaculizar el ejercicio

de los derechos inalienables de los Estados partes a desarrollar la investigación, producción y utilización de la energía nuclear con fines pacíficos, y considera a este respecto que las interpretaciones en la aplicación de las salvaguardias no deben utilizarse como instrumento para conseguir ese objetivo. A juicio del Grupo, aunque el artículo III prevé que cada Estado poseedor de armas nucleares puede concertar acuerdos de salvaguardias con el OIEA, también dice explícitamente que esas salvaguardias se aplicarán “de modo que se cumplan las disposiciones del artículo IV de este Tratado y que no obstaculicen el desarrollo económico o tecnológico de las Partes o la cooperación internacional en la esfera de las actividades nucleares con fines pacíficos, incluido el intercambio internacional de materiales y equipo nucleares para el tratamiento”.
