

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

24 April 2012
Chinese
Original: English

第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

实施《不扩散核武器条约》：为和平目的使用核能

美利坚合众国提交的工作文件

1. 1953 年 12 月，美利坚合众国德怀特·艾森豪威尔总统向联合国大会提议，动员专家“将原子能用于满足农业、医药和其他和平活动的需求”。自提出这个被称为“原子能促和平”的倡议以来，美国一直完全致力于与其他国家和国际原子能机构(原子能机构)合作，支持世界各地为和平目的利用核能。今年 3 月在汉城，奥巴马总统重申“不是为战争，而是为和平目的利用原子能”的这项承诺。
2. 《不扩散核武器条约》第四条承认缔约国有权“遵照本条约第一及第二条之规定”，为和平目的推进研究、生产和使用核能而不受歧视。连同第三条(保障监督)的规定，第一和第二条规定构成了该《条约》核不扩散的义务。第四条还呼吁“尽可能充分地交换(有关为和平目的发展核能的)设备、材料及科学与技术情报”，“适当顾及世界各发展中区域之需要”。
3. 为了确保我们核活动的安全和保安，并有助于这些领域的国际合作，美国是以下相关国际公约的缔约国：包括《核安全公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》、《废燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》，以及《核材料实物保护公约》。美国也签署了《核材料实物保护公约》的修正和《制止核恐怖主义行为国际公约》。美国参议院在 2008 年对《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》的修正提供意见并同意加以批准，这两项条约现正等待执行立法。
4. 美国按照《条约》第四条规定和 2010 年不扩散核武器条约审议大会《行动计划》的相应内容，致力于为和平目的使用核能源的国际合作。美国以各种不同方式在双边和多边履行我们的承诺，合作的途径包括：支持原子能机构关于核安全等技术合作和其他方案；美国与其他国家之间的和平利用核能合作协



定，这类协定提供核商务的法律框架；以及美国政府机构与外国相同机构之间的合作方案。

原子能机构的技术援助

5. 《原子能机构规约》包含有加速和扩大“原子能对和平、健康和繁荣的贡献”这一目标。原子能机构在该领域工作的主要组成部分是在向技术合作基金提供的捐款的支持下，通过其技术合作方案开展的。美国仍然是该基金最大的捐助国，自 2010 年审议大会以来，捐款超过基金总额的四分之一（4 000 多万美元）。除了这些财政捐款，美国还向原子能机构提供实物支助，包括主办原子能机构的培训课程，举办技术合作项目下的研究金人员的培训，并根据国际原子能机构的需要提供免费专家。我们已经在过去几十年里一直提供这方面的重要支助，这是我们从根据第四条规定所作努力的主要内容。我们鼓励所有国家支持技术合作方案，确保该方案拥有所需的资源，而且能高效有力地利用这些资源。

原子能机构和利用倡议

6. 克林顿国务卿代表奥巴马总统在 2010 年审议大会上宣布，原子能机构和利用倡议将在五年内为原子能机构的和平利用核能活动筹款 1 亿美元的额外资金。美国已为实现这一目标认捐 5 000 万美元，并正与国际原子能机构和其他国家及捐助者一道合作，以便在 2015 年审议大会之前筹措到与该认捐数额相等的数额。我们欣见捷克共和国、匈牙利、日本、新西兰、大韩民国和瑞典在这方面的合作伙伴关系，并鼓励其他国家支持这一努力。我们通过原子能机构为和平利用提供额外资金，将有助于实现 2010 年《行动计划》行动 55 的目标。

7. 和平利用倡议使得捐助者能支持原子能机构与成员国协商制订和列为优先事项但资金没有着落的项目，以扩大和加快实施这方面的技术合作。在 2010 年审议大会召开以来的两年中，美国已对该倡议的具体国家和地区的项目捐助 1 800 多万美元，使得近原子能机构 120 个成员国受惠。美国对该运动的捐款侧重于向发展中国家提供培训和设备，以便将核技术应用到人类健康、食物安全、水资源管理，以及为核电的安全和可靠的操作发展基础设施。我们期待着继续与原子能机构和其他捐助者合作，在未来几年内支持其他项目。

8. 和平利用倡议为原子能机构提供了应对不时之需所需的筹资灵活性，例如，2011 年在福岛第一核电站事故之后成员国提出的项目。对该倡议的支持表明美国与该《条约》其他缔约国一直履行我们根据第四条规定做出的承诺，在和平利用核能方面开展国际合作，加强原子能机构在这一重要领域的活动。请参阅关于美国捐助情况的书面说明，可从筹备委员会美国代表团的成员获得。

美国的核能合作协定

9. 艾森豪威尔总统 1953 年向大会所做的“原子能促和平”的发言，奠定了美国与其他国家和组织之间的民用核能合作基础。目前，美国已与 49 个国家达成了正式和具有法律约束力的核能合作协定。在开展核能合作时，美国铭记应鼓励核不扩散的最高标准。这些协定为核商务提供了法律框架，包括出口核材料、核反应堆和反应堆的重要组件。在过去两年中，美国促使其与俄罗斯联邦之间新的核能合作协定生效，并延长与澳大利亚的现有协定。

10. 除了美国与其他国家之间达成的允许核商务的核能合作协定之外，美国技术机构与 40 多个国家相同机构达成合作安排。这种安排促成交流一些科学和技术信息、最佳作法和培训。特别是，许多这种合作旨在发展和平利用核能所需的熟练工作人员，并对核安全、核保安以及核保障给予必要的重视。最后，美国与几个国家建立了双边核能合作委员会，就广泛的核政策问题进行交流，并促进技术发展、反应堆和放射性同位素安全、应急管理、保安和保障等项目的协调。

11. 为了鼓励各国尽量减少使用民用储存的高浓缩铀，美国实施了一项反应堆转用方案，支持国内和国际的民用研究反应堆和同位素生产设施从使用可用于核武器的高浓缩铀，转用技术上和经济上可行的低浓缩铀燃料。

民用核能合作的新框架

12. 2009 年 4 月，奥巴马总统在布拉格表示，“我们应建立一个民用核能合作的新框架，包括一个国际燃料库，使各国能获得用于和平目的的核动力，而不增加扩散的风险”。2012 年在汉城，他在呼吁“为开启未来的核燃料循环做出国际承诺”时提到这个新框架。应当对遵守防扩散义务并考虑或扩大核电计划的国家保证，它们可以可靠地获得用于和平目的的核技术和燃料服务，而且，它们不需要考虑发展本国浓缩或再处理能力的费用和困难。尽管反应堆燃料的全球需求有望通过运作良好的国际核燃料市场得到满足，建立如国际燃料库等更多的燃料保证机制能增强信心。美国强烈支持发展这种机制。我们欢迎原子能机构理事会批准其成员国三个燃料保证机制，其中包括原子能机构理事会于 2009 年批准的在俄罗斯联邦安加尔斯克的核燃料储备；于 2010 年批准的在原子能机构主持下的低浓缩铀库；以及在 2011 年批准的由大不列颠及北爱尔兰联合王国提议的《示范核燃料保证协定》，该《协定》为伙伴国与原子能机构之间的保证供应提供了一个机制。原子能机构低浓缩铀库将由以下国家的捐款加以资助：美国约 5 000 万美元，核威胁倡议 5 000 万美元，欧盟 2 500 万欧元，阿拉伯联合酋长国 1 000 万美元，科威特 1 000 万美元，以及挪威 500 万美元。美国完全支持这些措施，将继续考虑更多的多边措施，以确保可靠地获取核燃料，这是 2010 年《行动计划》行动 58 的目标。

13. 此外，美国能源部长朱棣文在 2011 年 8 月正式宣布，可以从美国可靠燃料供应储备获得核燃料。这是一个约有 230 吨的低浓缩铀储备(而原子能机构未来的低浓缩铀库只有约 60 至 80 万吨)，是从超出防卫需要的高浓缩铀产生。正如美国能源部长在 2005 年宣布，这种材料是从 17.4 公吨过剩的高浓缩铀混合成低浓缩铀，作为应付核燃料供应中断的储备。它存放在美国南卡罗来纳州西屋公司的燃料制造地点。任何遇到燃料供应中断又无法通过正常的市场条件获得低浓缩铀的美国供应商，可以申请使用可靠燃料供应储备，之后，可在适当的条件下向外国实体提供该燃料。
