

**Подготовительный комитет Конференции  
2015 года участников Договора о  
нераспространении ядерного оружия  
по рассмотрению действия Договора**

24 April 2012  
Russian  
Original: English

**Первая сессия**

Вена, 30 апреля — 11 мая 2012 года

**Осуществление Договора о нераспространении ядерного  
оружия: использование ядерной энергии в мирных  
целях**

**Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами Америки**

1. В декабре 1953 года президент Соединенных Штатов Дуайт Эйзенхауэр предложил Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций мобилизовать экспертов, для того чтобы «обратить атомную энергию на нужды сельского хозяйства, медицины и других видов мирной деятельности». Со времени этой инициативы, известной как «Атом для мира», Соединенные Штаты сохраняют полную приверженность сотрудничеству с другими государствами и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в поддержку использования ядерной энергии в мирных целях во всем мире. Выступая в марте в Сеуле, президент Обама вновь заявил об этой приверженности идее «использования силы атома не в военных, а в мирных целях».

2. Статья IV Договора о нераспространении ядерного оружия признает право участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II Договора. Вместе со статьей III, посвященной гарантиям, статьи I и II содержат обязательства о нераспространении ядерного оружия по Договору. Статья IV также призывает к «возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией» с целью развития применения ядерной энергии в мирных целях, «с должным учетом нужд развивающихся районов мира».

3. Для того чтобы обеспечить безопасность наших собственных ядерных программ и содействовать международному сотрудничеству в этих областях, Соединенные Штаты участвуют в соответствующих международных конвенциях, среди которых — Конвенция о ядерной безопасности, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и Конвенция о физической защите ядерного материала. Соединенные Штаты подписали поправку к Конвенции о физиче-



ской защите ядерного материала и Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. В 2008 году сенат США одобрил ратификацию Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала; в настоящее время и по тому, и по другому документу ожидается принятие имплементирующего законодательства.

4. Соединенные Штаты преданы идее международного сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях, закрепленной в статье IV и в соответствующих положениях Плана действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия. Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по статье IV в разных формах, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Среди направлений сотрудничества: поддержка программы технического сотрудничества МАГАТЭ и других программ, например, программы ядерной безопасности; соглашения о мирном ядерном сотрудничестве между Соединенными Штатами и другими странами, обеспечивающие правовые рамки для торговли ядерными материалами и технологией; программы сотрудничества между государственными учреждениями Соединенных Штатов и соответствующими ведомствами в других странах.

#### **Техническая помощь Международного агентства по атомной энергии**

5. В уставе МАГАТЭ провозглашается цель достижения более скорого и широкого «использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире». Один из основных компонентов усилий МАГАТЭ в этой области осуществляется в рамках Программы технического сотрудничества, финансируемой за счет взносов в Фонд технического сотрудничества. Соединенные Штаты остаются крупнейшим донором Фонда: со времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора они уже внесли более четверти от общей суммы своего взноса (более 40 млн. долл. США). В дополнение к этим денежным взносам Соединенные Штаты оказывают МАГАТЭ помощь и в натуральной форме, в том числе посредством предоставления помещений и организационной поддержки для проведения учебных курсов Агентства, учреждения стипендий в рамках проектов технического сотрудничества и предоставления услуг экспертов на безвозмездной основе исходя из потребностей МАГАТЭ. Такая крайне важная поддержка, оказываемая на протяжении десятилетий, является ключевым элементом наших усилий во исполнение статьи IV. Мы призываем все государства оказывать поддержку Программе технического сотрудничества путем обеспечения наличия необходимых для ее осуществления ресурсов, а также эффективного и действенного использования этих ресурсов.

#### **Инициатива Международного агентства по атомной энергии в области мирного использования ядерной энергии**

6. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора государственный секретарь Соединенных Штатов, выступая от лица президента Обамы, объявила о планах по привлечению, в рамках инициативы МАГАТЭ в области мирного использования ядерной энергии, в течение последующих пяти лет дополнительного финансирования в размере 100 млн. долл. США на цели финансирования деятельности МАГАТЭ по мирному использованию ядерной

энергии. Соединенные Штаты пообещали внести 50 млн. долл. США на достижение этой цели и в настоящее время тесно взаимодействуют с МАГАТЭ и другими странами, с тем чтобы заручиться их обещанием внести такую же сумму до проведения в 2015 году следующей конференции по рассмотрению действия Договора. Мы приветствуем шаги, предпринятые нашими партнерами, — Чешской республикой, Венгрией, Японией, Новой Зеландией, Республикой Корея и Швецией, и призываем другие государства поддержать эти усилия. Принимаемые нами меры по привлечению дополнительного финансирования для реализации инициативы в области мирного использования ядерной энергии в рамках МАГАТЭ будут способствовать достижению цели, заявленной в действии 55 плана действий 2010 года.

7. Инициатива в области мирного использования ядерной энергии позволяет вкладчикам поддерживать не обеспеченные средствами проекты, которые были разработаны МАГАТЭ и объявлены приоритетными по итогам консультаций Агентства с его государствами-членами с целью расширения и ускорения реализации такого технического сотрудничества. За два года, истекшие со времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, более 18 млн. долл. США из взноса Соединенных Штатов было использовано для финансирования конкретных национальных и региональных проектов инициативы, несущих пользу почти 120 государствам — членам МАГАТЭ. В частности, взносы Соединенных Штатов в эту кампанию нацелены в первую очередь на предоставление развивающимся странам услуг по обучению и оборудованию, с тем чтобы они могли применять ядерные технологии в области здравоохранения, продовольственной безопасности, управления водными ресурсами и для развития инфраструктуры безопасного и надежного использования ядерной энергии. Мы полны решимости и впредь сотрудничать с МАГАТЭ и другими участниками с целью поддержки новых проектов в последующие годы.

8. Инициатива в области мирного использования ядерной энергии обеспечивает МАГАТЭ финансовую гибкость, необходимую ему для того, чтобы оперативно реагировать на непредвиденные нужды, подобные тем, которые возникли в связи с проектами, запрошенными государствами-членами после аварии 2011 года на атомной электростанции «Фукусима-1». Поддержка инициативы свидетельствует о сохраняющемся стремлении Соединенных Штатов и других предоставляющих финансирование государств — участников Договора выполнять принятые нами в статье IV обязательства в отношении международного сотрудничества в деле мирного использования ядерной энергии и укрепления деятельности МАГАТЭ в этой важной сфере. Письменное описание вклада Соединенных Штатов в инициативу можно получить у членов делегации Соединенных Штатов в Подготовительном комитете.

### **Соглашения Соединенных Штатов о сотрудничестве в ядерной области**

9. Обращение президента Эйзенхауэра к Генеральной Ассамблее «Атом для мира» в 1953 году заложило основу для развития сотрудничества в области гражданского использования ядерной энергии между Соединенными Штатами и другими странами и организациями. К настоящему времени Соединенные Штаты заключили официальные, имеющие обязательную юридическую силу соглашения о сотрудничестве в ядерной области, в которых участвуют 49 государств. Осуществляя сотрудничество в ядерной области, Соединенные Штаты сознают важное значение строжайшего соблюдения стандартов нераспростра-

нения ядерного оружия. Эти соглашения обеспечивают правовые рамки для торговли ядерным оборудованием и технологиями, включая экспорт ядерных материалов, ядерных реакторов и важных составных частей к ним. В последние два года Соединенные Штаты ввели в действие новое соглашение с Российской Федерацией о сотрудничестве в ядерной области и продлили срок действия существующего соглашения с Австралией.

10. В дополнение к соглашениям о сотрудничестве в ядерной области между Соединенными Штатами и другими государствами, позволяющими вести торговлю ядерными материалами и технологиями, технические учреждения Соединенных Штатов участвуют в соглашениях о сотрудничестве со своими зарубежными коллегами из более чем 40 стран. Такие договоренности открывают возможности для обмена некоторой научно-технической информацией, передовым опытом и услугами по профессиональной подготовке. В частности, многие из этих видов сотрудничества имеют целью подготовку квалифицированных кадров, необходимых для мирного использования ядерной энергии с должным учетом вопросов ядерной безопасности, физической безопасности и гарантий. Наконец, с несколькими странами Соединенные Штаты создали двусторонние комитеты ядерного сотрудничества, которые обеспечивают обмен мнениями по широкому спектру вопросов ядерной политики и координацию проектов в области развития технологии, физической безопасности реакторов и радиоизотопов, управления в чрезвычайных ситуациях, безопасности и гарантий.

11. В целях поощрения государств к минимизации использования запасов высокообогащенного урана в гражданской сфере Соединенные Штаты реализуют программу конверсии реакторов, которая предполагает переключение гражданских исследовательских реакторов и установок по производству изотопов — как у себя дома, так и за рубежом — с использования высокообогащенного урана, который может быть использован для создания ядерного оружия, на использование низкообогащенного урана в тех случаях, когда это технически и экономически осуществимо.

#### **Новая основа для сотрудничества в области гражданского использования ядерной энергии**

12. В апреле 2009 года президент Обама, выступая в Праге, заявил: «Мы должны выстроить новую концептуальную основу для гражданского ядерного сотрудничества, включая международный топливный банк, с тем чтобы страны могли получить доступ к мирной ядерной энергии, не увеличивая при этом риск распространения ядерного оружия». Идея создания такой новой основы вновь прозвучала в его речи в Сеуле в 2012 году, когда он призвал «международное сообщество принять на себя обязательство по внедрению топливного цикла будущего». Страны, выполняющие свои обязательства по нераспространению ядерного оружия и планирующие или осуществляющие расширение программ развития ядерной энергетики, должны быть уверены в наличии у них гарантированного доступа как к мирным ядерным технологиям, так и к топливным услугам, и что им нет нужды беспокоиться о расходах и трудностях, связанных с развитием собственных обогатительных и перерабатывающих мощностей. Хотя ожидается, что мировой спрос на реакторное топливо будет удовлетворяться благодаря нормально функционирующему международному рынку поставок ядерного топлива, дополнительную уверенность придает создание механизмов гарантирования поставок топлива, таких как международ-

ный топливный банк. Соединенные Штаты горячо поддерживают идею внедрения таких механизмов. Мы приветствовали решение Совета управляющих МАГАТЭ одобрить создание трех механизмов гарантирования поставок топлива для государств — членов МАГАТЭ. Они включают резерв ядерного топлива в Ангарске, Российская Федерация, создание которого Совет управляющих МАГАТЭ одобрил в 2009 году; банк низкообогащенного урана под эгидой МАГАТЭ, одобренный в 2010 году; и предложенное Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и одобренное в 2011 году Типовое соглашение о гарантиях поставок ядерного топлива, которое создает механизм гарантированных поставок между государствами-партнерами и МАГАТЭ. Банк низкообогащенного урана МАГАТЭ будет финансироваться за счет взносов Соединенных Штатов в размере почти 50 млн. долл. США, Инициативы противодействия ядерной угрозе — 50 млн. долл. США, Европейского союза — 25 млн. евро, Объединенных Арабских Эмиратов — 10 млн. долл. США, Кувейта — 10 млн. долл. США и Норвегии — 5 млн. долл. США. Соединенные Штаты всецело поддерживают каждую из этих мер и продолжают изучать возможности принятия дополнительных многосторонних мер по обеспечению надежного доступа к ядерному топливу, что соответствует цели, закрепленной в действии 58 плана действий 2010 года.

13. Кроме того, в августе 2011 года министр энергетики Соединенных Штатов официально объявил о наличии ядерного топлива в американском гарантированном топливном запасе, который представляет собой резерв низкообогащенного урана объемом около 230 тонн, извлеченного из излишков высокообогащенного урана, образовавшихся после удовлетворения потребностей оборонной отрасли (для сравнения: объем будущего банка низкообогащенного урана МАГАТЭ составит примерно 60–80 тонн). Как было объявлено министром энергетики Соединенных Штатов ранее, в 2005 году, этот материал был произведен из излишков высокообогащенного урана объемом 17,4 метрической тонны, переработанных путем разбавления в низкообогащенный уран, и хранится в резерве на случай перебоев в поставках ядерного топлива. Он хранится на объекте по производству топлива компании «Уэстингхаус» в штате Южная Каролина, Соединенные Штаты Америки. Любой американский поставщик в случае с перебоями в поставках топлива, по причине которых низкообогащенный уран нельзя приобрести на рынке, может обратиться за разрешением воспользоваться гарантированным запасом топлива, после чего он сможет поставлять это топливо зарубежным субъектам на надлежащих условиях.