



大会

Distr.: General
18 May 2012
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 134

2012-2013 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数：联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使办公室和苏丹及南苏丹特使办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第二十五次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告(A/66/354/Add. 7)。该报告载列联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使办公室和苏丹及南苏丹问题特使办公室 2012 年期间的拟议所需资源。行预咨委会在审查该报告期间，会晤了秘书长的代表，听取其提供了更多信息和说明。

2. 行预咨委会回顾，大会第 66/247 号决议核准了大会和(或)安全理事会授权的 29 项特别政治任务总额为 583 383 800 美元的预算，并核准从 2012-2013 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下请批的特别政治任务经费中支出费用总计净额 583 383 800 美元，核准的两年期经费总额为 1 083 036 300 美元(见 A/66/6 (Sect. 3)，第 3.70 段)。

3. 秘书长报告(A/66/354/Add. 7)第 35 段载列秘书长建议大会就联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使办公室和苏丹及南苏丹问题特使办公室采取的行动。下面是行预咨委会关于这两个特别政治任务所需经费的评论和建议。



二. 联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使办公室

4. 大会第 66/253 号决议请秘书长和联合国所有相关机构为阿拉伯国家联盟的努力提供支持，一方面为促进和平解决叙利亚危机进行斡旋，包括为此任命一名特使，另一方面在与阿拉伯国家联盟协商的情况下提供技术和物质援助。2012 年 2 月 23 日，联合国和阿拉伯国家联盟的秘书长宣布任命科菲·安南为联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使。目前正在日内瓦建立联合特使办公室（见 A/66/354/Add. 7，第 7 段）。行预咨委会获悉，该办公室将设在联合国日内瓦办事处，从而确保该办公室的安全，并节省包括促进租金在内的费用。行预咨委会欢迎这些安排。

5. 秘书长指出，联合特使的首要任务是通过斡旋寻求叙利亚危机的解决方案。虽然特使办公室主要处理的是政治问题，但特使将通过一个机构间工作队借鉴整个联合国系统的专门知识。该工作队由政治事务部与联合国开发计划署（开发署）共同担任主席，其目的是统一协调所有相关联合国实体努力解决危机。联合国日内瓦办事处为联合特使办公室提供行政支助及房地（见 A/66/354/Add. 7，第 10 段）。

6. 经询问，行预咨委会获悉，阿拉伯叙利亚共和国的驻地协调员/人道主义协调员获得联合特使和联合国系统任何其他官员关于政治或其他方面事态发展的通报并不改变协调员的作用或职能的性质。相反，为使驻地协调员/人道主义协调员能进行发展业务活动，他们以及国家工作队希望听取联合国系统在该国活动和任务的情况通报，并希望获得整个联合国系统的支助和指导（见 A/66/354/Add. 7，第 8(c) 段）。因此，此种情况通报并不异常。行预咨委会还获悉，驻地协调员/人道主义协调员的地位以及特权和豁免并不受影响，并将继续依循《联合国宪章》、《联合国特权和豁免公约》（阿拉伯叙利亚共和国自 1953 年以来为该公约缔约国）和开发署 1981 年与阿拉伯叙利亚共和国签署的《标准基本援助协定》。行预咨委会要求在今后提交的任何预算中进一步澄清各实体分别担负的作用和职能。

7. 秘书长报告说，2012 年 3 月征聘了联合特使的主要工作人员，政治事务部也已派两名干事向特使提供直接支助（见 A/66/354/Add. 7，第 11 段）。行预咨委会欢迎为特使办公室迅速开始工作而采取的措施。

8. 报告第 12 和第 13 段列出了规划假设。其中表明，为联合特使能有效履行其职责，需要国际工作人员支持其办公室的工作，与所有相关各方联络并管理各项日常活动。工作人员将办公室设在日内瓦，并定期出差到外地与有关方面协调。其他假设包括：安全状况使联合特使办公室可继续在实地运作；相关利益攸关方将继续支持特使的努力。

9. 该特别政治任务的预期成绩如下：阿拉伯叙利亚共和国各方在全境停止暴力；在没有暴力、恐惧、恫吓和极端主义的情况下，开展由叙利亚人主导的包容各方的政治进程，以便在不预断结果的前提下，切实回应叙利亚人民的合理愿望和关切；停止侵犯人权；协助向受影响地区提供人道主义援助。

10. 特使办公室 2012 年 12 月 31 日终了 10 个月期间拟议所需资源为净额 7 488 000 美元(毛额 7 932 200 美元)，包括 18 个职位的薪金和一般工作人员费用(3 022 300 美元)以及业务费用(4 465 700 美元)，其中包括咨询费(165 700 美元)、公务旅行(1 590 500 美元)、设施和基础设施(578 400 美元)、陆运(100 200 美元)、空运(750 000 美元)、通信(94 800 美元)、信息技术(135 700 美元)及其他用品、服务和设备费用(1 050 400 美元)。在非员额费用中，111 800 美元为翻修办公室房地(30 000 美元)和提供信息技术及其他设备(81 800 美元)的一次性开支。秘书长解释说，提出该办公室整个 10 个月期间的所需资源要求是因为，该办公室的初步所需资源来自秘书长的意外及非常支出机制，而该机制的本意是发挥过渡作用（见 A/66/354/Add. 7，第 16 和第 17 段）。

11. 该报告第 18 段指出，已从预算外资源拨款，在日内瓦设三名政治事务干事职位(P-5、P-4、P-3)，在政治事务部内提供六个月的支助，以及一名临时助理人员职位，作三个月的高级顾问。经询问，行预咨委会获悉，用于三名政治事务干事的预算外资源由政治事务部多年期捐款呼吁紧急窗口支付。该窗口的资金来自自愿捐款。

12. 向行预咨委会提供的补充资料包括关于 18 个拟议职位及其职能的说明。这些职位包括：联合特使(副秘书长)、2 个副联合特使(助理秘书长)、1 个办公室主任(D-2)、1 个传播主任/发言人(D-2)、2 个高级政治干事(P-5)、1 个高级行政干事(P-5)、3 个政治事务干事(2 个 P-4、1 个 P-3)、1 个新闻干事(P-3)、1 个个人助理(一般事务(特等))、1 个行政助理(一般事务(特等))、3 个小组助理(一般事务)(其他职等)和 1 个安保干事(一般事务(其他职等))。该办公室的组织结构图附在秘书长报告之后。行预咨委会获悉，联合特使的合同薪酬为每年 1 美元。秘书长报告第 20 段说，政治事务部、维持和平活动部和人道主义事务协调厅在必要时也将提供专家，充实联合特使班底。行预咨委会欢迎该办公室设置精简的机构，并鼓励其保持小规模的结构。

13. 行预咨委会建议核准联合国和阿拉伯国家联盟的叙利亚危机联合特使办公室拟议预算净额 7 488 000 美元，并建议核准从 2012-2013 两年期特别政治任务经费中支出费用总计净额 7 488 000 美元。

三. 苏丹和南苏丹问题特使办公室

14. 经过秘书长与安全理事会主席 2011 年 7 月的信件(S/2011/474 和 S/2011/475)往来,在联合国苏丹特派团(联苏特派团)任期结束之后,成立了苏丹和南苏丹问题特使办公室,继续以秘书长名义协助在苏丹和南苏丹之间建立和维护良好关系。在 2011 年 8 月 1 日任命的特使的领导下,该办公室的任务是协助各方:(a) 商定《全面和平协议》中未执行基准的执行方式;(b) 商定对于在两国之间建立睦邻友好关系至关重要的重大分离后安排。为此,该办公室将与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)密切合作。

15. 苏丹和南苏丹问题特使办公室 2012 年所需资源估计数为净额 1 283 200 美元(毛额 1 386 400 美元)。所需资源包括:7 个职位的薪金和一般工作人员费用(949 900 美元);工作人员差旅费(251 500 美元);设施和基础设施(77 700 美元);通信(4 500 美元)。行预咨委会询问后获悉,特使的全员编制最初有 4 个职位。不过据指出,实际情况和事态发展决定了,必须加强对特使的活动,特别是在苏丹和南苏丹以外的活动的支持。秘书长的报告第 33 段之后的表中列有 7 个职位的拟议全员编制的细目。

16. 咨询委员会从报告第 26 和 27 段注意到,尽管特使将常驻纽约,但是他的工作需要与在亚的斯亚贝巴、喀土穆和朱巴的一些合作伙伴进行广泛的谈判和磋商。报告还在成果预算编制框架中指出,该办公室的工作将涉及在高级别和工作级别,就与巩固和平进程有关的各个问题与苏丹和南苏丹当局举行日常接触和磋商。行预咨委会询问后获悉,尽管特使的相当部分工作涉及与亚的斯亚贝巴、喀土穆和朱巴的政府官员打交道,但是重要会员国、安全理事会和其他有影响的利益攸关方(包括秘书长)也必须能够在纽约找到他。报告还指出,在纽约,特使便于寻求和获取对他在与双方会谈时提出的建议的支持。行预咨委会不反对秘书长关于让特使常驻纽约的建议,但是认为,将特使驻地设在该区域,将方便特使更密切地接触他的对话者,也可以在一般工作人员费用和公务差旅项下以及由于不必在纽约设一个专职机构,节省一些费用。此外,行预咨委会认为,秘书处有足够的为该办公室提供必要的总部支持。在这方面,行预咨委会建议继续审查特使的常驻地点问题。

17. 行预咨委会从向其提供的补充资料中注意到,常驻亚的斯亚贝巴的 D-1 级高级顾问将除其他以外,提供关于谈判进程以及苏丹和南苏丹境内政治动态的分析。行预咨委会询问了关于维持和平行动部和政治事务部的现有结构是否足以承担这一职能的问题,并获悉,该职位任职者将是与非洲联盟协调员塔博·姆贝基及其小组进行日常对话的主要对话者。报告还指出,该职位任职者将领导喀土穆和朱巴两名 P-4 级工作人员的工作,并向特使提供具体关于苏丹和南苏丹问题谈

判的建议和分析。报告还指出，该任职者对这一问题以及所涉重要参与方的深入了解对特使的高层工作至关重要。

18. 行预咨委会询问了设在朱巴和喀土穆的 2 个 P-4 级政治事务干事职位的作用，并获悉，特使办公室的这两名工作人员与其他维持和平行动中的这类工作人员不同，他们的职责专门分别针对苏丹和南苏丹。报告还指出，与两个谈判小组的工作级别代表的互动是专职工作，这与南苏丹特派团、达尔富尔混合行动和联阿安全部队的维和任务的执行完全不同，尽管这几个特派团也设在这两个国家。

19. 行预咨委会考虑到其在前述各段中的意见和建议，建议大会核准特使办公室 2012 年预算 1 283 200 美元。此外，行预咨委会建议核准在特别政治任务 2012-2013 两年期经费中列支共计 1 283 200 美元。

四. 建议

20. 秘书长关于拟由大会采取的行动的建議载于其报告第 35 段。根据上文第 13 和 19 段，行预咨委会建议大会：

(a) 核准联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚危机联合特使办公室及苏丹和南苏丹问题特使办公室预算共计净额 8 771 200 美元。

(b) 核准在特别政治任务 2012-2013 两年期经费中列支共计净额 8 771 200 美元。