



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный
обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации
при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2012 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

К настоящему прилагается национальный доклад Российской Федерации о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития тысячелетия, для ежегодного обзора на уровне министров, проводимого на этапе заседания высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за обеспечение распространения текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета.

(Подпись) **Виталий Чуркин**
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2012 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

[Подлинный текст на русском языке]

Добровольно представляемый национальный доклад Российской Федерации для ежегодного обзора на уровне министров в Экономическом и Социальном Совете ООН в 2012 году по теме: «Стимулирование производственного потенциала, занятости и достойного труда для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения Целей развития тысячелетия»

Резюме

Российская Федерация является одной из ведущих экономик мира, развитие которой направлено на повышение качества жизни граждан, обеспечение занятости и достойного труда, усиление социальной поддержки населения. Сегодня расходы бюджетной системы на социальную сферу составляют более половины в общих бюджетных расходах. За последние четыре года они выросли в абсолютном выражении в 1,5 раза — а в доле в валовом внутреннем продукте с 21% до 27%.

С 2000 по 2008 год темпы роста российской экономики устойчиво увеличивались, что позволило существенно снизить безработицу (с 7,1 млн. человек в 2000 году до 5,6 млн. человек в 2008 году), повысить уровень денежных доходов населения. Реальная заработная плата (с учетом роста потребительских цен) выросла за этот период в 2,2 раза. Число лиц с доходами ниже прожиточного минимума сократилось с 29 до 13,3% от общей численности населения.

В середине прошлого десятилетия российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития. Прежде всего, это усиление глобальной конкуренции, новая волна технологических изменений, исчерпание источников экспортно-сырьевого развития, возрастание влияния человеческого капитала на темпы экономического роста.

Существенное воздействие на базовые показатели экономического развития страны оказал мировой финансово-экономический кризис, начавшийся осенью 2008 года. Это сразу же отразилось на ситуации в социальной сфере. Некоторые социально-экономические показатели ухудшились. Прежде всего, это касается увеличения безработицы и неполной занятости, роста задолженности по оплате труда, снижения темпов роста реальной заработной платы в ведущих отраслях экономики.

Несмотря на кризис, Правительство Российской Федерации приняло решение и реализовало в полном объеме мероприятия, ориентированные на сохранение социальной стабильности в обществе, недопущение неконтролируемого роста безработицы и снижения уровня жизни граждан. На выполнение социальных обязательств государства перед населением и достижение поставленных целей были использованы финансовые резервы, созданные в докризисный период.

Мероприятия по сдерживанию роста безработицы и поддержанию денежных доходов населения стали ключевыми в антикризисной программе Правительства Российской Федерации. Таких масштабных акций не проводила ни одна страна.

Государство выделило значительные средства на поддержку пострадавших от кризиса предприятий, на сохранение на них рабочих мест. Резко увеличились масштабы общественных работ по благоустройству территорий населенных пунктов. Были приняты специальные меры по переобучению и переквалификации работников предприятий-банкротов, по созданию рабочих мест в малом бизнесе.

В 2010 году удалось уменьшить безработицу по сравнению с 2009 годом на 11%, обеспечить рост реальных денежных доходов населения на 5,1%. В 2011 году был полностью восстановлен докризисный уровень рынка труда, а реальные денежные доходы населения выросли еще на 0,8%.

Сейчас перед Российской Федерацией стоит задача модернизации экономики, преодоления технологического отставания, внедрения инноваций, повышения производительности труда и квалификации работников, принятия и реализации дополнительных мер по повышению уровня жизни населения и улучшению социального самочувствия.

Модернизированная экономика обуславливает структурные изменения в сфере занятости населения, максимальное использование всех доступных трудовых ресурсов в условиях демографических изменений, прежде всего старения населения, либерализации трудовых отношений, улучшения условий и организации труда.

Россия придает большое значение наращиванию сотрудничества с Международной организацией труда. В декабре 2012 года в Москве состоится Международная конференция высокого уровня по вопросам достойного труда, которая должна придать мощный импульс скоординированным многосторонним усилиям по достижению целей всеохватывающего устойчивого и справедливого для всех экономического роста.

I. Вступление

1. Приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.
2. В период финансово-экономического кризиса были приняты программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 и 2010 годы. Главные мероприятия программ были направлены на поддержку социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения, включая сдерживание роста безработицы, развитие программ переподготовки работников, оказание адресной поддержки гражданам в трудоустройстве.
3. Продолжали выполняться принятые в 2006 году приоритетные национальные проекты в сфере здравоохранения, образования, жилья, агропромышленного комплекса. Каждый национальный проект, по своей сути, направлен на достижение Целей развития тысячелетия, адаптированных в 2005 году в рамках одного из проектов Программы развития Организации Объединенных Наций в Российской Федерации.
4. В Российской Федерации последовательно осуществляются все задачи, поставленные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Среди них — обеспечение достойного трудоустройства и производительной занятости всех граждан, включая молодежь и женщин, искоренение нищеты, сокращение бедности, неравенства и социальной маргинализации.
5. По классификации Организации Объединенных Наций Россия входит в число стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. Формы экстремальной бедности в стране не имеют массового распространения. Экстремальная бедность отмечается только среди населения, ведущего социально неприемлемый образ жизни. По данным Всероссийской переписи населения в 2010 году было зафиксировано 34 тыс. домохозяйств бездомных, в которые входят 64 тыс. человек. Это лишь 0,04% населения России. По сравнению с 2002 годом численность таких граждан сократилась в 2 раза.
6. В Российской Федерации выстроены достаточно эффективные механизмы взаимодействия между обществом, бизнесом и государством, направленные на обеспечение учета интересов бизнеса и различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.
7. Основная роль в согласовании интересов государства, работодателей и профсоюзов по вопросам регулирования трудовых отношений и предотвращении социально-трудовых конфликтов принадлежит социальному партнерству, которому в 2012 году исполнилось 20 лет. За эти годы сформированы основные институты социального партнерства, создана нормативно-правовая база, позволяющая вести диалог для достижения оптимального баланса интересов работников, работодателей и общества в целом.
8. Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений стала основной площадкой для обсуждения наиболее острых проблем социально-трудовых отношений, включая развитие рынка труда и содействие занятости, совершенствование системы оплаты труда и пенсионного обеспечения, обязательного и добровольного социального страхования,

защита трудовых прав граждан, охрана труда. Результатом работы комиссии является Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, в котором в числе приоритетных целей определены поддержание устойчивого развития экономики, социальной стабильности и обеспечение социальной защиты населения.

II. Приоритетные направления политики Российской Федерации по обеспечению занятости в условиях мирового финансово-экономического кризиса

9. Национальная политика обеспечения занятости определена Конституцией Российской Федерации, в которой закреплено право каждого на защиту от безработицы и на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации.

10. Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, определены Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

11. В условиях финансово-экономического кризиса Правительство Российской Федерации приняло специальные программы антикризисных мер на рынке труда, которые осуществлялись в 2009–2010 годах.

12. Среди мероприятий по поддержанию денежных доходов и занятости населения были:

- Двукратное увеличение минимальной заработной платы в январе 2009 года
- Повышение максимального размера пособия по безработице в 1,5 раза
- Повышение на 30% фондов заработной платы работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры и других отраслей бюджетной сферы
- Неоднократное повышение и валоризация пенсий, введение социальных доплат для пенсионеров, имеющих доходы ниже прожиточного минимума
- Индексация ряда социальных пособий, прежде всего для семей с детьми, в размерах, превышающих инфляцию

13. Наряду с постоянно действующими мерами по содействию занятости населения, были осуществлены дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда.

14. Были приняты специальные меры по «консервации» неэффективной занятости, организации масштабных общественных и временных работ для безработных граждан и граждан, находящихся под риском увольнения. Специальные мероприятия проводились в монопрофильных населенных пунктах, на системообразующих и градообразующих предприятиях.

15. Объем средств, израсходованных из федерального бюджета на оказание государственных услуг в области содействия занятости населения в 2009–2011 годах, составил более 187,1 млрд. рублей. Получателями государственных услуг в области содействия занятости населения в этот период стали более 37,4 млн. человек.

16. На реализацию государственных программ, предусматривающих дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2009–2011 годах было направлено из федерального бюджета более 87,1 млрд. рублей. Участниками этих программ стали более 5,2 млн. человек. Было создано 4,3 млн. постоянных и временных рабочих мест, из них около 587 тыс. постоянных рабочих мест в сфере малого бизнеса.

17. В рамках реализации региональных программ решались задачи повышения конкурентоспособности и трудовой мобильности работников, находящихся под риском увольнения, безработных граждан, и граждан, ищущих работу.

18. Основные усилия были направлены на организацию общественных работ и создание временных рабочих мест, в том числе на предприятиях, испытывающих экономические трудности. Для работников, находящихся под угрозой увольнения, а также граждан, признанных в установленном порядке безработными, и граждан, ищущих работу, были организованы программы опережающего профессионального обучения, содействия самозанятости населения, переезду в другую местность с целью трудоустройства.

19. В 2009–2011 годах в оплачиваемых общественных работах приняли участие 2824,3 тыс. человек (более 17% от общей численности безработных граждан), в том числе в 2011 году — 474,4 тыс. человек (10,7% от общей численности безработных граждан).

20. На временных работах в 2009–2011 годах были заняты 273,9 тыс. безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе в 2011 году — 85,4 тыс. безработных граждан (1,9% от общей численности безработных граждан).

2.1. Программы профессионального обучения и содействия предпринимательству

21. Большой эффект имели программы опережающего профессионального обучения работников предприятий, в том числе проводящих модернизацию производства. Эти программы выполнялись в тесном взаимодействии с работодателями и профессиональными союзами.

22. Всего в 2009–2011 годах в данной программе приняли участие более 469,0 тыс. человек, в том числе в 2011 году опережающее профессиональное обучение прошли 41,5 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, проведение мероприятий по высвобождению работников), и 74,0 тыс. работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными проектами.

23. Активно выполнялись программы содействия безработным гражданам в открытии собственного дела в сфере малого бизнеса, а также программы по-

мощи работодателям из числа бывших безработных, открывшим собственное дело. Безработному гражданину, открывшему собственное дело, производилась выплата в размере 58,8 тыс. рублей. Предпринимателю, принявшему на работу безработного гражданина на созданное дополнительное рабочее место, осуществлялась выплата в таком же размере. Указанные средства использовались на выплату заработной платы, приобретение оборудования, приобретение лицензий, оплату аренды помещений. Наиболее широко применялись эти программы в сельском и фермерском хозяйствах; в сфере автотранспортных услуг и пассажирских перевозок; услуг по организации отдыха; бытовых услуг; оптовой розничной торговле и других.

24. В 2009–2011 годах при содействии органов службы занятости открыли собственное дело 478,2 тыс. безработных граждан, которые создали дополнительно 128,9 тыс. рабочих мест, в том числе в 2011 году открыли собственное дело 151,6 тыс. человек, которые создали дополнительно 40,4 тыс. рабочих мест.

25. Органами службы занятости оказывалось содействие безработным гражданам и членам их семей при переезде в другую местность для трудоустройства. Программа предусматривает оплату расходов безработным гражданам и членам их семей по переезду и переселению к месту трудоустройства и к новому месту жительства соответственно.

26. Всего в 2009–2011 годах в данной программе приняли участие более 31,6 тыс. человек, в том числе в 2011 году адресная поддержка была оказана 11,6 тыс. гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы.

2.2. Программы поддержки уязвимых категорий населения, включая женщин, молодежь и инвалидов

27. Особые мероприятия проводились для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности на рынке труда.

28. К таким категориям в первую очередь относятся: женщины, доля которых в численности зарегистрированных безработных достигает — 56,5%; молодежь (в возрасте 16–29 лет) — около 28,5%, в том числе выпускники профессиональных учебных заведений — более 2%; многодетные родители, родители, воспитывающие детей инвалидов – около 25%; инвалиды — около 10%.

29. С 2011 года начата реализация программы профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет. Эта программа направлена на повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда и профессиональную адаптацию женщин, возвращающихся к трудовой деятельности после окончания отпуска по уходу за ребенком. Одновременно реализация данной программы позволяет снизить издержки работодателей на проведение повышения квалификации данной категории женщин.

30. В настоящее время около 1465,6 тыс. женщин, имеющих детей в возрасте до 1,5 лет, являются незанятыми, из них порядка 548,1 тыс. женщин, являются безработными (по методологии Международной организации труда (МОТ)). В соответствии с действующим законодательством безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости, имеют право бесплатно пройти

профессиональное обучение по направлению органов службы занятости. В свою очередь это ставит в неравное положение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, которые лишены такого права.

31. В 2011 году на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации были направлены 26,2 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, из которых 15,7 тыс. женщин приступили к работе.

32. Переход на инновационные технологии обусловил сокращение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, что определило необходимость вывода значительной части работников и, в первую очередь, женщин, с данных производств. С целью трудоустройства данной категории работников было организовано их профессиональное обучение под новые виды экономической деятельности. В 2011 году прошли опережающее профессиональное обучение и стажировку 3,1 тыс. женщин данной категории. Более 2,9 тыс. женщин из числа окончивших обучение, приступили к работе, не связанной с вредными и тяжелыми условиями труда.

33. Особое внимание уделяется обеспечению занятости молодежи, прежде всего на основе содействия их трудоустройству. По данным Росстата, молодежь в возрасте 15–29 лет в Российской Федерации составляет 26–27% от численности экономически активного населения. В общей численности безработных граждан, рассчитанной в соответствии с методологией МОТ, доля молодежи достигает в среднем по России 40%.

34. Органы службы занятости обеспечивают профилирование молодых людей на обоснованный выбор профессии или вида трудовой деятельности, получение профессионального образования, в соответствии с требованиями рынка труда.

35. Одним из направлений деятельности органов службы занятости является организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Наряду с материальной поддержкой эта мера способствует созданию условий для приобщения подростков к труду и получения профессиональных навыков.

36. В 2011 году на временные работы были трудоустроены 850 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет или более 92% от общей численности учащихся, обратившихся за содействием в поиске работы в свободное от учебы время.

37. Основная доля участников данного мероприятия (около 96%) приходилась на учащихся общеобразовательных учреждений. Доля лиц, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составила около 2,1% от численности получивших данную государственную услугу.

38. В рамках организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, обеспечивается временное трудоустройство граждан в возрасте от 16 до 18 лет, признанных в установленном порядке безработными. В 2011 году было организовано временное трудоустройство 4,7 тыс. безработных граждан в возрасте от 16 до 18 лет или 31% от общей численности граждан данной возрастной категории, состоящих на регистрационном учете в качестве безработных.

39. Проблема трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования продолжает оставаться актуальной. Ежегодно около 10% выпускников учреждений профессионального образования находятся под риском невозможности трудоустройства. В период кризиса 2009–2010 годов данный показатель достигал 15% от общей численности выпускников всех уровней образования.
40. Наиболее распространенными причинами невозможности трудоустройства выпускников являются отсутствие свободных рабочих мест (52,2%), отсутствие опыта (стажа) работы (47,8%), недостаточный уровень заработной платы (30,4%), отсутствие свободных рабочих мест по специальности (17,4%).
41. В 2009–2010 годах доля лиц, устроившихся на работу по полученной профессии (специальности), среди выпускников образовательных учреждений составила 52%.
42. В целях приобретения выпускниками образовательных учреждений практических навыков, а также освоения новых технологий, форм и методов организации труда непосредственно на рабочем месте с 2009 года реализуется программа по организации стажировки выпускников учреждений профессионального образования. Основной целью стажировки является приобретение выпускниками образовательных учреждений практического опыта работы по полученной профессии (специальности), а также освоение новых технологий, форм и методов организации труда непосредственно на рабочем месте. Параллельно решается задача содействия работодателям в подборе необходимых работников в соответствии с имеющейся потребностью.
43. В рамках данной программы работодателю возмещаются затраты на заработную плату молодым специалистам, а также на доплаты работникам старшего возраста за наставничество выпускников. Закрепление за молодым специалистом наставника из числа наиболее уважаемых и профессиональных работников предприятия позволяет ему не только лучше адаптироваться к профессиональной деятельности, получить новые необходимые знания и профессиональные навыки, но и войти в коллектив, глубже понять производство.
44. Доля выпускников профессиональных образовательных учреждений, трудоустроенных на постоянное место работы по месту прохождения стажировки, а также в других организациях, составляет более 70% от численности участников стажировки.
45. Всего в 2009–2010 годах в данной программе приняли участие более 248,8 тыс. человек, в том числе в 2011 году прошли стажировку в целях приобретения опыта работы 54,1 тыс. выпускников профессиональных образовательных учреждений всех уровней образования при участии 29,3 тыс. наставников.
46. В 2012 году данная программа будет реализована в субъектах Российской Федерации с напряженной ситуацией на рынке труда. В программе планируется участие 5,5 тыс. выпускников профессиональных образовательных учреждений всех уровней образования.
47. Начиная с 2010 года, реализуется программа по созданию специализированных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей.

48. В рамках данной программы работодателю возмещаются из федерального и региональных бюджетов затраты на оборудование специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Проектирование и оснащение специальных рабочих мест для инвалидов осуществляется с учетом их профессии и индивидуальной программы реабилитации.

49. Создание рабочих мест для родителей детей инвалидов и многодетных родителей осуществляется с учетом их индивидуальных потребностей, в том числе с использованием надомной и дистанционной занятости.

50. Реализация программы создания рабочих мест для социально уязвимых категорий граждан является одним из примеров государственно-частного партнерства, так как в наибольшей степени ориентирована на заинтересованное социально-ответственное поведение бизнеса по отношению к наименее социально защищенным категориям граждан. В 2010–2011 годах оказано содействие в трудоустройстве 27,3 тыс. человек: 18,4 тыс. инвалидов, 1,7 тыс. человек из числа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, 7,1 тыс. человек из числа многодетных родителей. В 2011 году оказано содействие в трудоустройстве 19,6 тыс. человек: 10,7 тыс. инвалидов, 1,7 тыс. человек из числа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, 7,1 тыс. человек из числа многодетных родителей.

51. В 2012 году в данной программе планируется участие 14,5 тыс. человек, в том числе 7,6 тыс. инвалидов, 2,0 тыс. человек из числа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, 4,8 тыс. человек из числа многодетных родителей.

2.3. Достигнутые результаты

52. В результате реализации антикризисных мер на рынке труда общая численность безработных в декабре 2011 года достигла докризисного уровня — 4,6 млн. человек или 6,1% от численности экономически активного населения при максимальных показателях, соответственно, 7,1 млн. человек, или 9,4%, в феврале 2009 года. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к январю 2012 года составила 1,27 млн. человек или 1,7% от численности экономически активного населения при максимальных показателях, соответственно, 2,9 млн. человек, или 3,1%, в феврале 2010 года.

53. Численность работников организаций, находящихся в режиме неполной занятости, снизилась с максимального значения 1,67 млн. человек (в декабре 2009 года) до 193,7 тыс. человек в январе 2012 года.

54. Значительно возросло количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения. В январе 2012 года данный показатель составил 1,16 млн. единиц (декабрь 2009 года — 724 тыс. единиц).

55. Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, в расчете на одну вакансию) в целом по Российской Федерации составил 1,2 при максимальном показателе 3,2 в декабре 2009 года.

56. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилась на 11,8%, реальная — на 4,6%, в

2011 году по сравнению с 2010 годом соответственно на 13% и 4,2%. Средний размер пенсии в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился в номинальном исчислении на 44%, в реальном — на 34,8%, в 2011 году по сравнению с 2010 годом соответственно на 9,7% и 1,2%.

III. Состояние и перспективы сотрудничества России с Международной организацией труда

57. Членство в МОТ — одной из старейших и ведущих международных организаций — позволяет России изучать и применять передовую международную практику урегулирования социально-трудовых споров, развивать социальное партнерство (правительство-профсоюзы-работодатели), использовать рекомендации МОТ для совершенствования и регулирования рынка труда. Участие в деятельности МОТ помогает разрабатывать основанные на мировом опыте нормы трудового законодательства, содействует решению проблем занятости, созданию новых рабочих мест, развитию малого бизнеса и предпринимательства.

58. По оценкам представителей Международного бюро труда (жневский секретариат МОТ), взаимодействие российского парламента с Организацией можно считать весьма продуктивным, поскольку российская законодательная власть на практике оперативно реагирует на рекомендации, полученные в ходе прямых рабочих контактов со специалистами МОТ, воплощает их в соответствующие нормативно-правовые акты. С большим интересом принимаются в МОТ международные инициативы российских парламентариев. В частности, в мае 2011 года в Организации поддержали предложение о проведении на базе Международного бюро труда в мае 2012 года консультаций между представителями профильных комитетов парламентов стран-членов БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка).

59. Россия заинтересована в использовании законодательного опыта и исследовательского потенциала МОТ в целях содействия осуществлению российских экономических реформ. Высшее руководство страны неоднократно заявляло о приверженности сохранению социальных гарантий населению на фоне развития мирового финансово-экономического кризиса, что полностью соответствует духу рекомендаций МОТ. Нашим интересам отвечает использование возможностей и опыта МОТ в таких вопросах, как формирование государственной политики занятости в условиях кризиса, борьба с бедностью, трудовая миграция, модернизация трудового законодательства, системы социального и пенсионного обеспечения, организация непрерывной подготовки и переподготовки кадров.

60. Важное значение для продвижения взаимодействия России и МОТ в плане расширения нашего участия в международных трудовых стандартах имела ратификация в 2010 году конвенций МОТ №№ 132, 135, 154, 187, в 2011 году — Конвенции МОТ № 174. В Организации и среди международных профсоюзов это воспринято как реальное свидетельство приверженности российского правительства построению социального государства.

61. Процесс подготовки к ратификации новых конвенций МОТ продолжается в соответствии с Генеральным соглашением между общероссийскими объеди-

нениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011–2013 годы. По состоянию на апрель 2012 года в Государственную Думу Российской Федерации внесены на ратификацию Конвенция о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенция № 173) и Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве. В активной фазе межведомственного согласования находятся конвенции МОТ №№ 140 и 183.

62. Стратегический курс на дальнейшее расширение сотрудничества России с Организацией был подтвержден Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным в его выступлении на юбилейной 100-й сессии Международной конференции труда в июне 2011 года. В ходе этого исторического визита (первый визит руководителя страны столь высокого уровня в МОТ за всю историю Организации) были не только подытожены результаты в целом плодотворного сотрудничества нашей страны с МОТ за последнее время, но и намечены дальнейшие шаги по претворению в жизнь положений ее программных документов.

63. Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин выступил с инициативой о проведении в декабре 2012 года в Москве Международной конференции высокого уровня по вопросам достойного труда. Ведется активная работа по проработке организационных аспектов и смыслового наполнения этого важного мероприятия.

64. В ходе конференции предполагается обсудить проблемы инвестиций в человеческий капитал, повышения степени социальной защищенности, создания эффективных механизмов регулирования рынка труда, формирования условий для устойчивого роста заработной платы, соблюдения основополагающих прав в сфере труда и укрепления социального диалога в продвижении достойного труда.

65. Участники конференции обменяются мнениями и выработают согласованные позиции по вопросам содействия занятости молодежи, развития непрерывного образования, обеспечения сбалансированности профессионального образования и потребностей рынка труда.

66. Результаты обсуждения должны послужить импульсом для координации усилий по достижению целей всеохватывающего устойчивого и справедливого для всех экономического роста.

IV. Взгляд в будущее

67. К концу 2011 года российская экономика практически преодолела последствия финансово-экономического кризиса, демонстрируя устойчивый рост промышленного производства и валового внутреннего продукта. В прошлом году Российская Федерация заняла третье место среди ведущих экономик мира по росту валового внутреннего продукта (4,2%) и четвертое место — по росту промышленного производства (4,7%).

68. Тем не менее, до настоящего времени структура российской экономики, ориентированная на производство и продажу сырьевых продуктов или продуктов первого передела, не гарантирует стабильности, суверенитета и достойного благосостояния.

69. России нужна новая модель экономики с конкурентоспособной промышленностью и современной инфраструктурой, с развитой сферой услуг и эффективным сельским хозяйством.

70. Будущая экономика должна быть основана на знаниях и передовых технологиях, располагать высокой производительностью труда и низкой энергоемкостью. Она должна способствовать увеличению высокопроизводительных и эффективных рабочих мест с достойной оплатой труда, стимулировать развитие малого бизнеса и предпринимательства.

71. Реструктуризация и диверсификация отраслей экономики, переход на инновационный путь развития приведет к изменению сложившейся структуры занятости населения, будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по секторам экономики, возникновением новых направлений занятости.

72. Исходя из тенденций развития экономики, государственная политика в области развития рынка труда будет сосредоточена на создании правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

73. Особую актуальность приобретают действия в сфере занятости населения, подразумевающие снижение дисбаланса спроса и предложения рабочей силы. В этом году в России будет разработан прогноз баланса трудовых ресурсов по видам экономической деятельности, который позволит оценить соотношение имеющихся трудовых ресурсов и потребностей экономики в рабочей силе.

74. Параллельно будет решаться задача улучшения качества и конкурентоспособности рабочей силы, развития ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития непрерывного профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом государственных приоритетов развития экономики. Предусматривается принять меры по развитию государственно-частного партнерства в сфере оказания услуг на рынке труда, созданию условий для интеграции в российский рынок труда иностранной рабочей силы с учетом потребности экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов.

75. При разработке и осуществлении национальной стратегии устойчивого и справедливого экономического роста, повышения занятости и благосостояния граждан Российская Федерация продолжит ориентироваться на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций.

76. В данный момент, когда экономика России постепенно выходит из кризиса, планируется принимать более активные действия для того, чтобы труд явился надежным путем выхода из нищеты, чтобы соблюдались основополагающие права работников и, прежде всего, право на защиту от безработицы и достойный труд на хорошо оплачиваемых и безопасных рабочих местах.

77. В отличие от других развитых экономик в России весьма значительную часть бедных семей составляют семьи работающих граждан, получающих низкую заработную плату, а дифференциация в заработной плате очень высокая.

78. Для исправления этой ситуации предполагается поэтапно повышать минимальный размер оплаты труда, одновременно установив строгий контроль за соблюдением всеми работодателями этой нормы. Намечается также ввести на уровне соглашения между объединениями работодателей и объединениями профсоюзов разумные нормативы соотношений между размерами оплаты труда работников различных профессионально-квалификационных групп, обеспечив при этом более высокие темпы роста заработной платы низкооплачиваемых категорий работников.

79. Системы оплаты труда будут базироваться на современных профессиональных стандартах, связанных с потребностями рабочего места и всей экономики. Эти стандарты будут основой для качественных образовательных программ и программ профессионального обучения.

80. В настоящее время в Российской Федерации проводится активная работа по реформированию системы управления охраной труда, основной задачей которого является формирование механизма экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда.

81. В 2011 году начала формироваться новая система управления охраной труда, основанная на оценке и управлении профессиональными рисками, принят новый порядок аттестации рабочих мест, сформирована сеть независимых аттестующих организаций.

82. Развернута работа по созданию системы стандартов безопасности труда, по формированию национальной информационной системы о состоянии условий труда и профессиональных рисках.

83. Впервые в российской практике разработана программа «Здоровье на производстве», в результате реализации которой в стране будет создана принципиально новая система медико-профилактического обслуживания работников непосредственно на рабочих местах.

84. Будет разработан и утвержден список профессиональных заболеваний с учетом новых технологических процессов, профессий и производственных факторов, определены критерии выделения групп повышенного риска профессиональных и производственно обусловленных заболеваний, установлен порядок проведения периодических медицинских осмотров, дополнительной диспансеризации с целью профилактики развития профессиональных заболеваний. Предстоит осуществить совершенствование организации медицинской помощи работникам предприятий на основе развития службы участковых врачей-терапевтов, цеховых врачебных участков, развития сети здравпунктов на предприятиях, разработать методики медицинской и профессиональной реабилитации, оздоровительного лечения для лиц групп повышенного риска профессиональных и производственно обусловленных заболеваний.

85. Российская Федерация продолжит тесно взаимодействовать с МОТ по продвижению Глобального пакта о рабочих местах и Программы достойного труда, которые представляют ценный ресурс для решения вопросов занятости, создания и улучшения качества рабочих мест в целях обеспечения устойчивого

восстановления экономики и будущего роста, укрепления систем социальной защиты и содействия разработке всеохватывающей и активной политики на рынке труда.

86. Приложим все усилия для обеспечения успеха московской международной конференции МОТ по вопросам достойного труда. Убеждены в том, что эта встреча внесет весомый вклад в совершенствование трудовых отношений и оптимизацию взаимодействия на рынке труда всех ключевых партнеров: государства, работодателей и профессиональных союзов. Приглашаем государства, международные организации, неправительственные организации, профильные научные сообщества, деловые ассоциации, объединения работодателей и профсоюзов принять в конференции самое деятельное участие.
