



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
12 de abril de 2012  
Español  
Original: inglés

---

### Período sustantivo de sesiones de 2012

Nueva York, 2 a 27 de julio de 2012

**Serie de sesiones de alto nivel: examen  
ministerial anual**

### **Carta de fecha 9 de abril de 2012 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente de la Federación de Rusia ante las Naciones Unidas**

Tengo el honor de enviarle adjunto el informe nacional de la Federación de Rusia sobre los progresos realizados para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con miras al examen ministerial anual que tendrá lugar durante la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2012 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo Económico y Social.

*(Firmado)* Vitaly **Churkin**  
Representante Permanente



**Anexo de la carta de fecha 9 de abril de 2012 dirigida  
al Presidente del Consejo Económico y Social por el  
Representante Permanente de la Federación de Rusia  
ante las Naciones Unidas**

[Original: ruso]

**Exposición nacional de carácter voluntario de la Federación  
de Rusia relativa al examen ministerial anual de 2012 del  
Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas sobre el  
tema “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el  
trabajo decente para erradicar la pobreza en el contexto de  
un crecimiento económico incluyente, sostenible y equitativo  
en todos los niveles a fin de alcanzar los Objetivos de  
Desarrollo del Milenio”**

*Resumen*

La economía de la Federación de Rusia, una de las principales a nivel mundial, está orientada a mejorar la calidad de vida de la sociedad, promover el empleo y el trabajo decente y fortalecer la protección social de la población. En la actualidad, las consignaciones presupuestarias destinadas a la esfera social suponen más de la mitad del total de los gastos presupuestarios. En los últimos cuatro años, aumentaron 1,5 veces en términos absolutos, mientras que en términos relativos al producto interno bruto (PIB) pasaron del 21% al 27%.

Entre 2000 y 2008, el ritmo de crecimiento de la economía rusa creció de manera sostenida, lo que propició una disminución considerable del desempleo (que pasó de 7,1 millones de personas en 2000 a 5,6 millones de personas en 2008) y un aumento de los ingresos monetarios de la población. En dicho período, los salarios reales (ajustados a la subida de los precios al consumo) crecieron 2,2 veces. La proporción de personas con ingresos inferiores al mínimo de subsistencia se redujo del 29% al 13,3% del total de la población.

A mediados de la década pasada, la economía rusa enfrentó problemas sistémicos de larga data que reflejaban tanto tendencias internacionales como las propias trabas internas al desarrollo. Entre estos factores destacan el aumento de la competencia mundial, la nueva ola de avances tecnológicos, el agotamiento de las fuentes de un desarrollo basado en la exportación de materias primas y el incremento de la incidencia del capital humano en el ritmo del crecimiento económico.

La crisis económica y financiera que arrancó en el tercer trimestre de 2008 influyó de manera considerable en los indicadores básicos de desarrollo económico del país, y sus efectos en la esfera social fueron inmediatos, puesto que algunos indicadores socioeconómicos empeoraron. Las consecuencias principales fueron el aumento del desempleo y el subempleo, el incremento de las deudas por pago de salarios y la reducción del ritmo de crecimiento de los salarios reales en los principales sectores económicos.

A pesar de la crisis, el Gobierno de la Federación de Rusia actuó decididamente y aplicó plenamente medidas orientadas a asegurar la estabilidad social y a combatir el crecimiento incontrolado del desempleo y el empeoramiento de la calidad de vida de la población. En este sentido, fue preciso recurrir a las reservas financieras acumuladas en el período previo a la crisis a fin de que el Estado cumpliera sus obligaciones sociales para con la población y lograra los objetivos establecidos.

Las medidas para controlar el crecimiento del desempleo y mantener los ingresos monetarios de la población se convirtieron en pieza clave del programa contra la crisis del Gobierno de la Federación de Rusia. Ningún otro país ha llevado a cabo medidas de tal envergadura.

El Gobierno destinó ingentes recursos para socorrer a las empresas afectadas por la crisis y preservar los puestos de trabajo. Entre otras iniciativas, se incrementó considerablemente la magnitud de las obras públicas para mejorar las condiciones en los centros de población y se tomaron medidas especiales para el readiestramiento y el reciclaje profesional de los trabajadores de las empresas que quebraban, así como para la creación de puestos de trabajo en las pequeñas empresas.

En 2010 se consiguió disminuir el desempleo un 11% en comparación con 2009, así como lograr un aumento del 5,1% de los ingresos monetarios reales de la población. En 2011 se logró retornar plenamente al nivel de empleo anterior a la crisis, mientras que los ingresos monetarios reales de la población volvieron a crecer un 0,8%.

A la Federación de Rusia le aguardan ahora las tareas de modernizar la economía, superar su atraso tecnológico, fomentar la innovación, aumentar la productividad laboral y la capacitación de los trabajadores y adoptar y ejecutar medidas complementarias para mejorar el nivel de vida y el bienestar de la población.

La modernización de la economía da lugar a cambios estructurales en la esfera del empleo, al uso óptimo de toda la fuerza de trabajo disponible (en el contexto de los cambios demográficos que se están produciendo, en especial el envejecimiento de la población), a la liberalización de las relaciones laborales y a la mejora de las condiciones y la organización del trabajo.

La Federación de Rusia otorga gran importancia al aumento de la colaboración con la Organización Internacional del Trabajo. En diciembre de 2012 se celebrará en Moscú una conferencia internacional de alto nivel sobre el trabajo decente, en la que se deberá dar un impulso decidido a los mecanismos multilaterales de colaboración para lograr un crecimiento económico incluyente, estable y equitativo para todos.

## I. Introducción

1. Las prioridades del desarrollo socioeconómico de la Federación de Rusia están recogidas en el Plan de trabajo conceptual a largo plazo para el desarrollo socioeconómico de la Federación de Rusia hasta el año 2020 y en las Principales orientaciones de la actividad del Gobierno de la Federación de Rusia hasta el año 2012.

2. Durante la crisis económica y financiera, el Gobierno de la Federación de Rusia aprobó varios programas de medidas para luchar contra la crisis en 2009 y 2010. Los principales programas de acción se centraron en fortalecer la estabilidad social y garantizar la plena protección social de la población, lo que incluía controlar el crecimiento del desempleo, promover programas de reciclaje profesional y prestar apoyo específico a la inserción profesional.

3. En este contexto, se siguieron ejecutando los proyectos nacionales prioritarios aprobados en 2006 y relativos a las esferas de la salud, la educación, la vivienda y la agroindustria. Cada proyecto nacional, en esencia, aspira a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que fueron incorporados en 2005 en el marco de uno de los proyectos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la Federación de Rusia.

4. La Federación de Rusia ha llevado a cabo progresivamente todas las tareas establecidas en la Declaración del Milenio, como garantizar un trabajo digno y un empleo productivo para toda la población, incluidos los jóvenes y las mujeres, erradicar la pobreza y reducir la miseria, la desigualdad y la marginación social.

5. De acuerdo con la clasificación de las Naciones Unidas, la Federación de Rusia se encuentra entre el grupo de países con un índice de desarrollo humano alto. La pobreza extrema en sus diversas formas no está generalizada en el país, y se limita a aquella parte de la población con estilos de vida socialmente inaceptables. Según datos del censo general de la población de la Federación de Rusia, en 2010 se contabilizaron 34.000 familias sin hogar, compuestas por 64.000 personas. Esta cifra representa únicamente el 0,04% de la población de la Federación de Rusia. En comparación con los niveles de 2002, el número de ciudadanos sin hogar se redujo a la mitad.

6. La Federación de Rusia cuenta con mecanismos altamente efectivos de interacción entre la sociedad, las empresas y el Estado, orientados a incorporar los intereses de las empresas y de los diferentes grupos sociales en la elaboración y ejecución de políticas socioeconómicas.

7. El sistema de alianza social, de cuya existencia se cumplen 20 años en 2012, desempeña un papel fundamental para lograr conjugar los intereses del Estado, de los empresarios y de los sindicatos respecto a la regulación de las relaciones laborales y la prevención de los conflictos sociolaborales. En estas dos décadas se crearon las instituciones fundamentales de participación social y se estableció un marco jurídico que propicia el diálogo con miras a lograr el equilibrio óptimo entre los intereses de los trabajadores, los empleadores y la sociedad en su conjunto.

8. La Comisión tripartita para la reglamentación de las relaciones sociales y laborales de la Federación de Rusia se ha convertido en el foro principal para el debate de las cuestiones sociales y laborales más acuciantes, inclusive el desarrollo del mercado de trabajo y el fomento del empleo, la mejora de los sistemas de

remuneración, de prestación de pensiones y de seguridad social obligatoria y voluntaria, la defensa de los derechos laborales y la seguridad en el trabajo. Los trabajos de la Comisión se materializaron en la firma del Convenio General suscrito entre las organizaciones de sindicatos y de empleadores de todo el país y el Gobierno de la Federación de Rusia, entre cuyos objetivos prioritarios se fijó el apoyo al desarrollo estable de la economía y a la estabilidad social y la garantía de la protección social.

## **II. Prioridades de la política de empleo de la Federación de Rusia en el contexto de la crisis financiera y económica**

9. La política nacional de empleo está regida por la Constitución de la Federación de Rusia, que consagra el derecho de todo ciudadano a la protección frente al desempleo y a ser remunerado por su trabajo sin ningún tipo de discriminación.

10. Las bases jurídicas, económicas y de organización de la política estatal de empleo, incluida la garantía por parte del Estado del derecho constitucional de los ciudadanos al trabajo y a la protección social frente al desempleo, se encuentran recogidas en el Código Laboral, la Ley de empleo de la población de la Federación de Rusia y otros instrumentos legislativos.

11. Ante la crisis financiera y económica, el Gobierno de la Federación de Rusia adoptó programas especiales de medidas para contrarrestar los efectos de la crisis en el mercado de trabajo, que se ejecutaron entre 2009 y 2010.

12. Entre las medidas de apoyo a los ingresos monetarios y el empleo de la población cabe mencionar las siguientes:

- Duplicación del salario mínimo en enero de 2009
- Aumento en 1,5 veces del límite máximo de la prestación por desempleo
- Aumento en un 30% de los salarios de los trabajadores de los centros sanitarios, educativos, culturales y de otros sectores a cargo del presupuesto público
- Aumento periódico y revalorización de las pensiones e introducción de un pago complementario asistencial para los jubilados que reciban menos del mínimo vital
- Indización de diversas prestaciones sociales, en especial aquellas destinadas a las familias con hijos, de manera que se supere la inflación

13. Junto a las medidas permanentes puestas en marcha para promover el empleo, se realizaron actuaciones complementarias para reducir las tensiones en el mercado de trabajo.

14. Se adoptaron medidas para preservar algunos empleos no productivos y promover el empleo público y temporal a gran escala entre los desempleados y los trabajadores en riesgo de despido. Se llevaron a cabo actividades especiales en los centros de población dedicados a una única actividad y en las empresas de importancia sistémica y que proporcionan casi en exclusiva el sustento de las localidades en las que se sitúan.

15. En el período 2009-2011, la cuantía de los fondos del presupuesto federal destinados a los servicios estatales de fomento del empleo superó los 187.100 millones de rublos. En ese mismo período, más de 37,4 millones de beneficiarios recurrieron a los servicios estatales de fomento del empleo.

16. Durante el mismo período 2009-2011 se destinaron más de 87.100 millones de rublos del presupuesto federal a programas estatales de medidas complementarias para reducir las tensiones en el mercado de trabajo de la Federación de Rusia. Los beneficiarios de dichos programas superaron los 5,2 millones de personas y se crearon 4,3 millones de puestos de trabajo permanentes y temporales, de los cuales unos 587.000 correspondieron a empleos fijos en pequeñas empresas.

17. En el marco del cumplimiento de los programas regionales, se prestó atención al incremento de la competitividad y de la movilidad laboral de los trabajadores susceptibles de ser despedidos, los desempleados y los solicitantes de empleo.

18. Los principales esfuerzos se centraron en fomentar el empleo público y crear puestos de trabajo temporales, inclusive en las empresas que atravesaban dificultades económicas. Se organizaron programas de capacitación profesional avanzada, fomento del empleo por cuenta propia y apoyo a la movilidad geográfica en busca de empleo destinados a los trabajadores en riesgo de ser despedidos, a las personas reconocidas como desempleadas según los criterios establecidos y a los solicitantes de empleo.

19. En el período 2009-2011, cerca de 2.824.300 personas disfrutaron de un empleo público remunerado (más del 17% del número total de desempleados) trabajaron en obras públicas. En 2011 esta cifra alcanzó las 474.400 personas (el 10,7% del total de desempleados).

20. En el mismo período, 273.900 desempleados con dificultad para encontrar trabajo recibieron un empleo temporal, cifra que alcanzó los 85.400 desempleados en 2011 (el 1,9% del total de desempleados).

## **2.1 Programas de formación profesional y de fomento de la actividad empresarial**

21. Los programas de formación profesional avanzada de los trabajadores de las empresas, incluidos los destinados a modernizar la industria han tenido importantes repercusiones. Estos programas se ejecutaron con una estrecha colaboración entre empleadores y sindicatos.

22. En el período 2009-2011 participaron en dichos programas más de 469.000 personas, cifra que incluye a 41.500 trabajadores en riesgo de ser despedidos (debido a cuestiones relativas al tiempo improductivo, a la introducción de un régimen de trabajo a tiempo parcial o la adopción de medidas para el licenciamiento de trabajadores) que recibieron en 2011 formación profesional avanzada y a 74.000 trabajadores de empresas industriales en proceso de reestructuración y modernización con arreglo a proyectos de inversión.

23. Se prestó apoyo activo a desempleados en la creación de pequeñas empresas propias, mientras que los empresarios que hubieran estado desempleados también contaron con programas de ayuda para crear su propia empresa. Cada desempleado que creó una empresa recibió ayudas por valor de 58.800 rublos, cuantía que

también recibieron los empresarios que crearon un puesto de trabajo adicional destinado a un desempleado. Dichas ayudas estaban consignadas al pago de salarios, la adquisición de equipo y de licencias y el alquiler de locales. Entre los ámbitos donde se aplicaron más profusamente estos programas se cuentan las explotaciones rurales y agrícolas, los servicios de transporte y de traslado de pasajeros, los servicios de esparcimiento, los servicios domésticos y el comercio mayorista y minorista.

24. En el período 2009-2011, y con el apoyo de los servicios de empleo, 478.200 desempleados abrieron negocios propios, que a su vez generaron 128.900 puestos de trabajo adicionales. En 2011, 151.600 personas abrieron nuevos negocios, que generaron 40.400 puestos de trabajo adicionales.

25. Los servicios de empleo asistieron a los desempleados y a sus familias cuando tuvieron que desplazarse a otra localidad para recibir empleo. El programa correspondiente cubría los gastos en que incurrieran el desempleado y su familia con motivo de su traslado a la localidad donde encontrara empleo y su reubicación en el nuevo lugar de residencia.

26. En el período 2009-2011 se beneficiaron de este programa más de 31.600 personas, incluidos 11.600 participantes que en 2011 recibieron la asistencia descrita tras haber recurrido a los servicios de empleo para buscar trabajo.

## **2.2 Programas de apoyo a los sectores vulnerables de la población, incluidas las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad**

27. Se tomaron medidas especiales en favor de ciertas categorías de ciudadanos que experimentan dificultades para encontrar empleo.

28. Estas categorías incluyen principalmente a las mujeres, que representan el 56,5% del total de desempleados registrados; los jóvenes (personas de entre 16 y 29 años), que suponen cerca del 28,5%, de los que más del 2% corresponde a graduados de centros de enseñanza profesional; los padres de familias numerosas y los de niños con discapacidad, que suman cerca del 25%; y las personas con discapacidad, que representan cerca del 10%.

29. Desde 2011 se ha venido ejecutando un programa de formación profesional de mujeres en licencia de maternidad para el cuidado de hijos menores de 3 años. Este programa pretende mejorar la competitividad de las mujeres en el mercado de trabajo y la reinserción laboral de las mujeres que retornan a la actividad tras el fin de su licencia para el cuidado de sus hijos. Al mismo tiempo, con esta iniciativa se logra reducir las inversiones que los empresarios deben realizar para mejorar la capacitación de esta categoría de trabajadoras.

30. En la actualidad, cerca de 1.465.600 mujeres con hijos de hasta un año y medio de edad se encuentran desocupadas; de ellas, cerca de 548.100 caen en la categoría de desempleadas (según la metodología de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)). De conformidad con la legislación actual, los desempleados registrados en los servicios de empleo tienen derecho a recibir formación profesional gratuita que sea coherente con las líneas de acción de dichos servicios. Sin embargo, esto coloca en situación de desigualdad a las mujeres que se

encuentren disfrutando de una licencia para el cuidado de hijos menores de 3 años, ya que se ven privadas de su derecho a dicha formación.

31. En 2011, 26.200 mujeres que se encontraban en licencia para el cuidado de hijos menores de 3 años y que tenían previsto reincorporarse a la actividad laboral participaron en programas de formación profesional, reciclaje o formación avanzada. De ellas, 15.700 volvieron efectivamente a trabajar.

32. La aplicación de innovaciones tecnológicas ha supuesto una reducción de los puestos de trabajo con condiciones laborales difíciles o peligrosas, lo que ha conllevado a que se prescindiera de un número considerable de trabajadores, y en especial de mujeres, para realizar dichas tareas. A fin de promover la reinserción de este tipo de trabajadores, se les ofreció formación profesional en nuevas esferas de la actividad económica. En 2011, 3.100 mujeres dedicadas a este tipo de actividades recibieron formación profesional avanzada y realizaron pasantías. Más de 2.900 de las que concluyeron la formación volvieron a trabajar en empleos que no implicaban tareas arduas y peligrosas.

33. Cabe resaltar las medidas de fomento del empleo entre los jóvenes, en especial aquellas que buscan su inserción laboral. Según datos del Servicio Federal de Estadísticas Estatales, los jóvenes de entre 15 y 29 años representan entre el 26% y el 27% de la población económicamente activa de la Federación de Rusia. Al mismo tiempo, los jóvenes suponen como promedio el 40% del total de desempleados rusos calculado según la metodología de la OIT.

34. Los servicios de empleo orientan a los jóvenes para que puedan elegir de manera fundamentada una profesión o actividad laboral y recibir una formación profesional adecuada a las exigencias del mercado de trabajo.

35. Una de las funciones de los servicios de empleo es el fomento del empleo temporal para los menores de entre 14 y 18 años en su tiempo no dedicado a los estudios. Además del apoyo económico que representa, con ello se propician las condiciones para que los adolescentes puedan entrar en contacto con el mercado laboral y adquieran experiencia profesional.

36. En 2011, 850.000 menores de entre 14 y 18 años recibieron un empleo temporal, lo que representa más del 92% de los estudiantes que solicitaron apoyo a fin de encontrar un trabajo para su tiempo libre.

37. La gran mayoría (cerca del 96%) de los participantes en este programa procedía de instituciones de enseñanza general. Los jóvenes huérfanos o privados de la atención de sus padres representaron cerca del 2,1% del total de los beneficiarios de estos servicios estatales.

38. En el marco de las medidas para fomentar el trabajo temporal de los desempleados con dificultades para encontrar empleo, se proporcionó trabajo temporal a jóvenes de entre 16 y 18 años reconocidos como desempleados según los criterios establecidos. En 2011 se facilitó trabajo temporal a 4.700 desempleados de entre 16 y 18 años, lo que equivale al 31% del total de personas de dichas edades inscritos oficialmente como desempleados.

39. El problema de la inserción laboral de los graduados de instituciones de formación profesional sigue plenamente vigente. Cada año, cerca del 10% de los graduados de dichos centros corre el riesgo de no encontrar empleo. Durante el



período de crisis de 2009-2010 esa cifra aumentó hasta el 15% del total de graduados en todos los niveles de formación.

40. Entre los obstáculos principales por los que los graduados no logran conseguir empleo figuran la inexistencia de puestos de trabajo disponibles (52%), la falta de experiencia laboral (47,8%), las condiciones salariales insuficientes (30,4%) y la ausencia de puestos de trabajo disponibles en su especialidad (17,4%).

41. En el período 2009-2011, el porcentaje de graduados de instituciones educativas que obtuvieron un empleo en la profesión (o especialización) adquirida alcanzó el 52%.

42. Desde 2009 se está llevando a cabo un programa de organización de pasantías de los graduados de centros de formación profesional con miras a que obtengan experiencia práctica y se familiaricen con las nuevas tecnologías y los modos y métodos de trabajo en el propio ambiente laboral. El objetivo principal de estas pasantías consiste en proporcionar a los graduados experiencia laboral práctica en la profesión (o especialidad) adquirida, así como familiarizarlos con las nuevas tecnologías y los modos y métodos de organización del trabajo en el propio entorno laboral. Al mismo tiempo, con ello se ayuda a resolver los problemas de los empresarios para encontrar trabajadores adecuados a las necesidades existentes.

43. En el marco de este programa, se reembolsa a los empresarios el pago de los salarios de los jóvenes especialistas, así como los pagos suplementarios asignados a los trabajadores veteranos que imparten orientación a los recién graduados. La acogida de los jóvenes especialistas por parte de los trabajadores más experimentados y respetados no solo les permite adaptarse mejor al ambiente profesional y acumular conocimientos nuevos y necesarios y habilidades profesionales, sino que también ayuda a integrarlos en la colectividad y a darles un conocimiento más profundo de los procesos productivos.

44. El porcentaje de graduados de centros de formación profesional que recibieron un empleo permanente en la empresa donde realizaron su pasantía o en otras entidades alcanzó más del 70% del total de participantes en esta iniciativa.

45. En el período 2009-2010 participaron en este programa más de 248.800 personas, incluidos 54.100 graduados de centros de formación profesional de todos los niveles educativos que en 2011 realizaron una pasantía para adquirir experiencia laboral. En su orientación participaron 29.300 mentores.

46. En 2012, este programa se llevará a cabo entre aquellas entidades de la Federación de Rusia con perspectivas de empleo más complicadas. Está previsto que 5.500 graduados de centros de formación profesional de todos los niveles educativos se beneficien de él.

47. Desde 2010 se viene realizando un programa destinado a crear empleos especializados para la inserción laboral de personas con discapacidad, padres de niños con discapacidad y padres de familias numerosas que se encuentren sin empleo.

48. En el marco de dicho programa, los empresarios reciben compensaciones con cargo a los presupuestos federales y regionales por la dotación de puestos de trabajo especializados para personas con discapacidad. La planificación y el equipamiento de dichos puestos de trabajo especiales se realiza teniendo en cuenta la profesión y el plan específico de rehabilitación en cada caso.

49. La creación de puestos de trabajo para los padres de niños con discapacidad o de padres de familias numerosas se realiza considerando las necesidades específicas en cada caso, para lo que se puede recurrir al trabajo a distancia o desde el hogar.

50. La ejecución de un programa de creación de empleos para personas de colectivos socialmente vulnerables es uno de los ejemplos de la colaboración entre el sector público y el sector privado, puesto que esta iniciativa está totalmente centrada en despertar una actitud de responsabilidad social de las empresas en relación con los colectivos socialmente menos protegidos. En el período 2010-2011 se prestó ayuda para la colocación de 27.300 beneficiarios, de los que 18.400 eran personas con discapacidad, 1.700 padres de hijos con discapacidad y 7.100 padres de familias numerosas. En 2011 se prestó ayuda para la colocación de 19.600 beneficiarios, de los que 10.700 eran personas con discapacidad, 1.700 padres de hijos con discapacidad y 7.100 padres de familias numerosas.

51. Se calcula que en 2012 participarán en este programa 14.500 beneficiarios, de los que 7.600 serán personas con discapacidad, 2.000 padres de hijos con discapacidad y 4.800 padres de familias numerosas.

## **2.3 Resultados**

52. Como resultado de las medidas para hacer frente a la crisis en materia de empleo, la cifra total de desempleados retornó en diciembre de 2011 a los niveles previos a la crisis, es decir a 4,6 millones de personas, equivalentes al 6,1% de la población económicamente activa, en comparación con los niveles máximos de 7,1 millones de personas (9,4%) de febrero de 2009. La cifra total de desempleados inscritos en los servicios de empleo era en enero de 2012 de 1,27 millones de personas, equivalentes al 1,7% de la población económicamente activa, en comparación con los niveles máximos de 2,9 millones de personas (3,1%) de febrero de 2010.

53. La cantidad de trabajadores en situación de subempleo pasó de un máximo de 1.670.000 personas en diciembre de 2009 a 193.700 personas en enero de 2012.

54. Se dio un aumento significativo de la cantidad de vacantes comunicadas por los empresarios a los servicios de empleo. En enero de 2012, dicha cifra era de 1.160.000 puestos, en comparación con 724.000 puestos en diciembre de 2009.

55. El número de desempleados inscritos en los servicios de empleo por cada vacante disminuyó hasta 1,2 desempleados por vacante tras haber alcanzado un máximo de 3,2 en diciembre de 2009.

56. En 2010 los salarios promedio crecieron un 11,8% en términos nominales con respecto a 2009, mientras que el incremento real fue del 4,6%. El aumento en 2011 con respecto a 2010 fue del 13% y el 4,2%, respectivamente. En 2010 la pensión media creció un 44% en términos nominales y un 34,8% en términos reales con respecto a 2009. El aumento en 2011 con respecto a 2010 fue del 9,7% y el 1,2%, respectivamente.

### **III. Situación y perspectivas de la colaboración entre la Federación de Rusia y la Organización Internacional del Trabajo**

57. Ser miembro de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), una de las organizaciones internacionales más antiguas y destacadas, permite a la Federación de Rusia estudiar y aplicar las prácticas de vanguardia en materia de resolución de controversias sociolaborales, fomentar la cooperación social (entre el Gobierno, los sindicatos y los empleadores) y aplicar las recomendaciones de la OIT respecto al perfeccionamiento y la regulación del mercado laboral. La participación en las actividades de la OIT favorece la elaboración de una legislación en materia de empleo basada en las prácticas internacionales y contribuye a solucionar los problemas de empleo, crear nuevos puestos de trabajo y fomentar la pequeña empresa y la actividad empresarial.

58. Según representantes de la Oficina Internacional del Trabajo (la secretaría de la OIT, con sede en Ginebra), la colaboración del Parlamento de la Federación de Rusia con la Organización puede calificarse de muy productiva, ya que las autoridades legislativas rusas reaccionan con eficacia a las recomendaciones que reciben durante los contactos directos de trabajo con especialistas de la OIT y materializan dichas recomendaciones en los instrumentos normativos correspondientes. La OIT presta gran atención a las iniciativas internacionales propuestas por los parlamentarios rusos. En concreto, en mayo de 2011 la Organización apoyó la propuesta de que se celebrara en mayo de 2012 una ronda de consultas en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo entre los representantes de los comités especializados parlamentarios del Brasil, China, la Federación de Rusia, la India y Sudáfrica.

59. La Federación de Rusia tiene interés en aprovechar la experiencia legislativa y la capacidad de investigación de la OIT con miras a facilitar la ejecución de las reformas económicas rusas. Las máximas autoridades del país han declarado reiteradamente su determinación de preservar las garantías sociales en el contexto de la crisis económica y financiera mundial, postura que se corresponde plenamente con la esencia de las recomendaciones de la OIT. Nos interesa aprovechar los recursos y la experiencia de la OIT en cuestiones como la elaboración de una política estatal de empleo en un contexto de crisis, la lucha contra la pobreza, la migración laboral, la modernización de la legislación en materia de empleo, los sistemas de prestaciones sociales y de pensiones y la instauración de la formación continua y el reciclaje profesional.

60. La colaboración entre la Federación de Rusia y la OIT para ampliar la participación rusa en los instrumentos internacionales en materia de empleo recibió un considerable impulso con la ratificación en 2010 de los Convenios 132, 135, 154 y 187 de la OIT y, en 2011, del Convenio 174. Tanto desde la Organización como desde los círculos sindicales internacionales esto se percibió como una verdadera prueba de las intenciones de los dirigentes rusos de construir un Estado social.

61. El procedimiento previo a la ratificación de las Convenciones de la OIT se desarrolla de conformidad con el Convenio General suscrito entre las organizaciones de sindicatos y de empleadores de todo el país y el Gobierno de la Federación de Rusia para el período 2011-2013. A fecha de abril de 2012 la Duma Estatal de la Federación de Rusia había presentado para su ratificación el Convenio sobre la

protección de los créditos laborales en caso de insolvencia del empleador (Convenio 173) y el Convenio sobre el trabajo marítimo, de 2006. Los Convenios 140 y 183 de la OIT se encuentran en fase de coordinación interdepartamental.

62. El Excmo. Sr. Putin, Primer Ministro de la Federación de Rusia, confirmó el propósito estratégico de seguir ampliando la colaboración entre la Federación de Rusia y la OIT en el discurso que pronunció con motivo de la 100ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, celebrada en junio de 2011. En el transcurso de esta histórica visita (la primera visita de un Jefe de Gobierno a una discusión de alto nivel de la Conferencia en toda la historia de la Organización), además de enumerarse los resultados generales de la fructífera colaboración entre nuestro país y la OIT en los últimos tiempos, se fijaron las próximas medidas para trasladar a la práctica las propuestas de sus documentos de programa.

63. El Primer Ministro Putin también propuso la celebración en Moscú de una conferencia internacional de alto nivel sobre el trabajo decente, que tendría lugar en diciembre de 2012. Se está trabajando de manera activa en la preparación de los aspectos organizativos y del contenido de esta importante cita.

64. Está previsto que en la conferencia se aborden cuestiones como la inversión en capital humano, el aumento de la protección social, la creación de mecanismos eficaces de regulación del mercado de trabajo, el establecimiento de las condiciones para lograr un crecimiento estable de los salarios, el respeto de los derechos laborales fundamentales y el fortalecimiento del diálogo social para impulsar el trabajo decente.

65. Los participantes en la conferencia intercambiarán opiniones e intentarán consensuar posturas en torno a cuestiones como la creación de empleo juvenil, el fomento de la educación continua y el logro de un equilibrio entre las condiciones de la formación profesional y las exigencias del mercado de trabajo.

66. Los resultados de los debates deberán contribuir a impulsar la coordinación de esfuerzos encaminados a lograr un crecimiento económico incluyente, sostenible y equitativo para todos.

#### **IV. Perspectivas de futuro**

67. A fines de 2011 la Federación de Rusia había superado prácticamente los efectos de la crisis económica y financiera, con un crecimiento estable de la producción industrial y del producto interno bruto. El año pasado, la Federación de Rusia ocupó el tercer lugar entre las economías más avanzadas en lo que a crecimiento del producto interno bruto se refiere (4,2%) y el cuarto en cuanto a incremento de la producción industrial (4,7%).

68. Aun así, en la actualidad la estructura de la economía rusa, basada en la producción y venta de materias primas o de productos de bajo valor añadido, no es garantía de estabilidad, autonomía y prosperidad digna.

69. La Federación de Rusia necesita un nuevo modelo económico que incluya una industria competitiva e infraestructuras modernas junto a un sector terciario avanzado y una agricultura eficiente.

70. El modelo económico futuro deberá basarse en los conocimientos y tecnologías avanzadas, así como fomentar el trabajo de alta productividad y bajo

consumo energético. Igualmente, deberá promover el incremento de puestos de trabajo eficientes y altamente productivos y remunerados con salarios justos, y estimular la creación de pequeñas empresas y la actividad empresarial.

71. La reestructuración y diversificación de los sectores económicos y la transición a una vía de desarrollo basada en la innovación desembocarán en la transformación de las estructuras de empleo establecidas y conllevarán una reducción de los empleos no eficientes, una redistribución de los trabajadores entre los sectores económicos y el surgimiento de nuevos grupos ocupacionales.

72. Partiendo de las tendencias de desarrollo económico, la política estatal de fomento del empleo se centrará en promover las condiciones normativas, económicas e institucionales propicias para el establecimiento de un mercado laboral dinámico y eficiente que permita superar el desajuste estructural de la oferta y la demanda de empleo, reducir la incidencia del trabajo clandestino y aumentar la motivación laboral y la movilidad en el empleo.

73. Las actuaciones en materia de empleo revisten especial urgencia como instrumento para mitigar el desajuste de la oferta y la demanda de empleo. Este año se elaborará un pronóstico del balance de la fuerza de trabajo por tipo de actividad económica, mediante el cual se podrá valorar la correlación entre los recursos laborales existentes y las necesidades de fuerza de trabajo de la economía.

74. Paralelamente, se abordarán cuestiones como la mejora de la calidad y la competitividad de la fuerza de trabajo, el desarrollo de su movilidad profesional sobre la base de la reforma del sistema de formación profesional a todos los niveles y el fomento de una formación profesional continua y un sistema de capacitación y reciclaje profesional conformes a las prioridades estatales de desarrollo económico. Están previstas medidas para fomentar la colaboración entre el sector público y el privado en la prestación de servicios en el mercado de trabajo y crear las condiciones propicias para la integración de fuerza de trabajo extranjera en el mercado laboral ruso, teniendo siempre en cuenta las necesidades de fuerza de trabajo de la economía y el principio de recurrir prioritariamente a la fuerza de trabajo nacional.

75. De cara a la elaboración y puesta en práctica de una estrategia nacional para lograr el crecimiento económico estable y equitativo y la mejora del nivel de empleo y del bienestar de sus ciudadanos, la Federación de Rusia seguirá guiándose por el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Declaración del Milenio de la Organización de las Naciones Unidas.

76. En este momento, en que la Federación de Rusia está dejando gradualmente atrás la crisis, está previsto que se tomen medidas más decididas a fin de que el trabajo se convierta en una firme opción para salir de la pobreza y se respeten los derechos fundamentales de los trabajadores, especialmente el derecho a la protección frente al desempleo y a un trabajo decente en condiciones seguras y con una remuneración digna.

77. A diferencia de otras economías desarrolladas, en la Federación de Rusia la gran mayoría de las familias pobres son familias trabajadoras con salarios precarios, al tiempo que la diferencia salarial es muy pronunciada.

78. Con miras a corregir esta situación, se ha propuesto aumentar gradualmente el salario mínimo y someter a los empresarios a un control estricto del cumplimiento

de este incremento. También se pretende fomentar un acuerdo entre las asociaciones empresariales y las sindicales a fin de elaborar normas razonables que regulen las variaciones de los salarios de los trabajadores de diversas categorías técnicas, y que al mismo tiempo se alcance un mayor ritmo de crecimiento salarial entre las categorías laborales peor remuneradas.

79. Los sistemas de remuneración estarán basados en criterios profesionales modernos y vinculados a las necesidades del lugar de trabajo y de la economía en su conjunto. Estos criterios serán factores de referencia para las instituciones educativas de calidad y los programas de formación profesional.

80. Asimismo, se llevarán a cabo medidas activas para reformar el sistema de gestión de la seguridad en el trabajo, cuya base será la creación de un mecanismo de incentivos económicos para los empresarios a fin de mejorar las condiciones y la protección del trabajo.

81. En 2011 se comenzó a elaborar un nuevo sistema de gestión de la seguridad en el trabajo basado en la evaluación y la gestión de los riesgos profesionales, se aprobó un nuevo reglamento de evaluación de los puestos de trabajo y se creó una red de entidades de evaluación independientes.

82. También se trabajó en la creación de un sistema de normas de seguridad en el trabajo y en el establecimiento de un sistema nacional de información sobre las condiciones laborales y los riesgos profesionales.

83. Por primera vez en la Federación de Rusia, se puso en práctica un programa de salud ocupacional, mediante el cual se implantará un sistema radicalmente nuevo de servicios médicos y de prevención para los trabajadores en el propio lugar de trabajo.

84. Entre las medidas previstas cabe mencionar la elaboración y aprobación de una lista de enfermedades ocupacionales que tenga en cuenta los nuevos usos de la tecnología, profesiones y factores de producción; el establecimiento de los criterios para determinar los grupos con mayor riesgo de sufrir enfermedades ocupacionales o derivadas de los procesos de producción; y la implantación de normas que prescriban exámenes médicos periódicos y reconocimientos médicos complementarios con miras a prevenir las enfermedades ocupacionales. Se espera mejorar los servicios de atención médica a los trabajadores ubicados en las empresas mediante el fomento de los servicios de médicos de distrito, de las consultas médicas en el lugar de trabajo y de la creación de redes de atención sanitaria básica en las empresas. También se prevé elaborar programas de rehabilitación médica y profesional y de tratamiento de los trabajadores de los grupos con mayor riesgo de sufrir enfermedades ocupacionales o derivadas de los procesos de producción.

85. La Federación de Rusia seguirá colaborando estrechamente con la OIT a fin de avanzar en la aplicación del Pacto Mundial para el Empleo y el Programa de Trabajo Decente, que suponen valiosos recursos para solucionar las cuestiones relativas al empleo y crear puestos de trabajo y mejorar su calidad, con miras a lograr la recuperación estable de la economía y del crecimiento, el fortalecimiento de los sistemas de protección social y la promoción de políticas universales y activas de empleo.

86. La Federación de Rusia realizará todos los esfuerzos necesarios para asegurar el éxito de la conferencia internacional de alto nivel de la OIT sobre el trabajo decente y está convencida de que este encuentro supondrá una importante contribución para mejorar las relaciones laborales y optimizar la colaboración en el mercado de trabajo de los principales asociados, es decir, el Estado, las empresas y los sindicatos. Por consiguiente, invitamos a los Estados, las organizaciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales, las entidades de investigación pertinentes, las cámaras de comercio y las asociaciones empresariales y sindicales a participar activamente en la conferencia.

---