



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
16 April 2012  
Chinese  
Original: English

### 2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程 \* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

### 巴西常驻联合国代表 2012 年 4 月 4 日致联合国经济及社会理事会主席函

随函附上巴西关于实现国际商定目标，包括千年发展目标进展情况的国家报告，提交即将举行的经济及社会理事会 2012 年度实质性会议高级别部分期间的年度部长级审查时审议(见附件)。

请将本函及附件作为临时议程项目 2(c) 下经社理事会文件分发为荷。

大使

常驻代表

玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂(签名)

\* E/2012/100。

## 2012 年 4 月 4 日巴西常驻联合国代表致联合国经济及社会理事会主席函之附件

### 巴西关于实现国际各项共同商定目标，包括千年发展目标进展情况 (MDG) 的国家进展报告

#### 摘要

男女男性和女性两性获得体面工作的机会是消除贫困贫穷和社会不平等的核心因素。工作是经济和社会之间主要联系中的一种，因为它代表着一种基本机制，各种福利可籍此有效地惠及人民有效地获取各种利益，而利益也能并因此得到更好的分配。在巴西，根据巴西地理和统计研究所局《2008-2009 年家庭收支调查》获取的数据，大约 61% 的家庭收入来自工作。这意味着大部分的家庭收入，相应而言也可以说，人民大部分的生活品质条件，主要在很大程度上取决于产生于劳动力市场上产生的收入。

另一方面，在考虑经济和社会发展时，不能无视其此后的可持续性这一挑战，这就要求经济和社会发展应与当下和未来自然资源的可得性保持协调，因为自然资源对于经济活动的开展和人民的生活质量是必不可少的。可持续发展意味着人类活动的经济、社会和环境诸方面的平衡，只有为全体人民创造体面工作才有可能达成这一平衡。因此，体面工作本身既是目的，也是促进可持续发展的手段。由于它与实施社会保护和坚决推动扩大和保障劳动权利、人权和公民权利的目标相关联，体面工作也构成了民主治理的一个重要因素。

最后，在当今巴西，不能脱离提升可持续企业的生产能力和可能性空谈体面工作。应当强调的是，可持续企业是增长、创造财富和体面工作的主要来源。鼓励和提升可持续企业是使之得以实施的一个重要手段。

本报告以围绕《国家就业及体面工作计划》为轴心，分析了政府促进部分或全部实现千年发展目标和阶段具体目标的具有内在联系的政策和方案，以及为在巴西根除贫困贫穷会将要面临并有待要克服的挑战。

## 一. 概述

1. 联邦政府认为，巴西促进体面工作的承诺包括将这个目标摆放到公共政策的中心位置，并将之作为促进发展、消灭贫穷和减少社会不公战略的一个结构性轴心加以有效整合。由于能够极大促进更平等地分配经济增长的成果，实施社会保护，扩大和保障人权和公民权利，体面工作也是一个政治目标，因为它有助于加强民主和管理。
2. 巴西已于 2008 年实现千年发展目标的第一项(消灭极端贫穷和饥饿)，将贫穷人口减少到 1990 年水平的四分之一。应当指出的是，巴西的目标要比到 2015 年将极端贫穷人口减半的国际目标更为宏大。
3. 不提及路易斯·伊纳西奥·卢拉·达·席尔瓦总统的政府执政以来实施的战略，则不足以理解近来出现的积极结果，该战略除了保持宏观经济平衡和应对国家一系列极端薄弱环节外，特别注重在深化巴西近代历史上构建的权利和体制的基础上，尤其在重新民主化进程中的再分配。这种选择是基于这样的信念，收入和资源分配不仅是社会正义的需要，也是恢复经济增长及其可持续性的重要因素。该战略在很大程度上解释了过去一些年本国在减少贫穷和社会不公方面取得的重大成就，以及应对始于 2008 年的国际金融危机的能力。
4. 借助收入转移政策和增加就业吸纳数百万巴西人以强化国内市场，社会保障网络的存在和公营银行等国家政策和手段的连贯性，以及调控宏观经济、劳动力和社会保障政策的能力，这些都是巴西迅速克服近来国际金融危机和以不间断和可持续的方式刺激发展的成功因素。
5. 巴西的经验表明，一个强大和高效率国家的存在是保证国内经济强大的和准备好应对二十一世纪挑战的不可或缺的因素。巴西面对全球金融危机的良好表现主要是由于保持宏观经济的稳定和银行体系的稳固以及政府采取的反周期政策，包括减税，增加公营银行提供的信贷水平，保持“加速增长”方案的投资和对最低工资政策的评估，以及扩大收入转移方案和失业保险。这一系列政策，因为源于认真和深入的社会对话，得到了公众的支持，除其他外，在经济及社会发展委员会的领域内执行，维持和拓展了国内消费市场，这是避免衰退加剧，撬动国家经济和社会复苏的基本因素。
6. 我们看到年均经济增长率从 1998 至 2002 年间的 1.7%提高到 2003 至 2011 年间的 4%，尽管在国际金融危机高峰期的 2009 年下降了 0.6%。但 2010 年 7.5% 的增长迅即扭转了危机的影响，该增幅是 1989 年以来未曾有过的，并且在 2011 年增长了 2.7%。财政部官方估计 2011 至 2014 年间的平均增长率为 4.8%。
7. 我国产生的正式就业机会是史无前例的。宏观经济和体制状况，由政府推动的社会包容的战略，连同企业的活力，提升了企业生产力。信贷、收入转移方案，

通过单一卫生系统建立和/或强化公共体系，单一的社会救助体系，国家食品和营养安全体系和国家社会福利住房制度，在“加速增长”方案投资之外，对扩大正规就业也是至关重要的。

8. 根据劳动部编写的《社会信息年报》以及《就业和失业总登记册》，2003年至2011年间，在巴西产生了17 329 000个正规就业岗位。这意味着在2011年年底有4 601万雇员有正式的工作合同，九年来增加约50%。2002年6月至2012年1月间全国六个大区的失业率从11.6%下降到5.5%。正式工作岗位数量的增加提高了就业人员及其受抚养人的社会保障水平。根据人口普查，持有签名劳动和社会保障卡的就业者人口从2000年的36.46%增加到2010年的44.46%，增加了21.9%。根据全国住户抽样调查，2003至2009年间社会保障税缴纳者的比例从46.3%上升到54.1%，提高了17%。

9. 伴随正规就业强力扩张的是一项增加工人收入的政策，尤其通过调整最低工资，使在职工人和大量退休人员受益，极大地改善了数百万家庭的消费和生活条件。最低工资的名义价值从2002年4月的200雷亚尔增加到2012年1月的622雷亚尔，不考虑通胀因素，相当于实际增加65.95%。政府与各工会中心在2006年参照通胀调整，以及国内生产总值的实际增长收益，商定了最低工资政策评估的基准(有效期至2023年)。根据全国住户抽样调查，2003至2009年间工人的实际平均收入从888雷亚尔增加到1 111雷亚尔(实际增加25%)。根据人口普查，2010年16岁及以上年龄者月平均收入约1 200雷亚尔。

10. 正规劳动力市场最新信息表明，薪资的增长继续高于通胀幅度：2009至2010年间工人平均工资的实际增长(《社会信息年度报告》)为2.6%，而2011年那些正规就业并按就业法雇用者的平均工资实际增长3.12%(《就业和失业登记总登记册》)。随着就业增加，加上就业人口工资的增加和家庭补贴方案覆盖面和金额的扩大——涵盖1300多万户家庭并拨付13亿雷亚尔——以及其他收入转移方案，例如持续的现金福利计划(2010年拨付201亿雷亚尔，惠及170万残疾者和160万老年人)，2003至2009年间，使2,790万人脱贫，3 570万人口进入更高的消费阶层。

## 二. 国家发展政策和战略的实施

### 《国家就业和体面工作计划(2006-2011年目标)》评价

11. 建立在联邦政府各机构对话与合作以及广泛的三方协商程序基础上的《国家就业和体面工作计划》，主旨在于促进巴西国内就业和体面工作，兑现国家在其体面工作议程中作出的承诺。实施该方案的目的是增强巴西的国家实力，以在应对社会和劳动力市场主要结构性问题方面取得进展，这些问题中最为紧迫的是：贫穷和社会不公；失业和非正式就业；扩大社会保障覆盖面的需要；低工资和低

生产率工人的比例；员工高流动率；性别和种族/族裔不平等，以及工作场所、尤其是农村地区的卫生与安全问题。此外，实现千年发展目标的努力也与该计划契合。

12. 根据提议，将根据 2011 年计划中载明的优先考虑和预期成果，对国家发展战略和政策进行分析，同时考虑到报告的拟议议题和该计划在全国引发的广泛讨论。

# 1. 预计期的优先事项优先考虑和成果

13. 该计划的预计目标是基于 2008-2011 年多年期计划和《南半球体面工作议程 (2006-2015)》中的规定，并在与联邦政府负责管理该计划涵盖项目和行动的部门广泛磋商后进行了整合。基线定为 2006 年，并预定了 2011 和 2015 年的目标，其中大多数已列入 2012-2015 年多年期计划中。其优先考虑与国家《体面工作议程》中的优先考虑保持一致，描述如下：

## 预期的优先考虑和成果

### 预期成果

14. 预期成果如下：

(a) 订定战略部门公共和私人投资以及财政和金融激励措施目标，以创造就业机会，促进可持续发展，方法如下：

- (一) 可持续发展的企业；
- (二) 致力改善或保持环境质量；
- (三) 微型和小型企业；
- (四) 合作社和相互依存的经济体；
- (五) 家庭农业；

(b) 保持最低工资评估政策并使之制度化；

(c) 除扩展从业资格政策和注重青年人和非洲裔人口的劳动中介外，通过整合与从业资格、劳动中介和失业救济相关的政策，加强公共就业、工作和收入制度；

(d) 扩大和加强工人及其家庭——特别社会弱势群体和移民工人——的社会保障；

(e) 通过立法和政治措施，促进从非正式经济活动向正式经济活动过渡，兼顾性别和种族差异；

(f) 遵照巴西已批准的 1951 年的《同酬公约》(第 100 号)和 1958 年《反对歧视(就业和职业)公约》(第 111 号), 促进劳动领域的机会和待遇平等。

**优先事项考虑 2: 根消除奴役性劳动和杜绝和童工, 尤其是杜绝那些最恶劣的方式的童工形式**

#### 预期成果

15. 预期成果如下:

- (a) 逐步杜绝童工;
- (b) 实施、监督和评估第二个《消除奴役性劳动国家计划》;
- (c) 实施、监督和评估打击贩运人口和危害儿童和青少年的性暴力的国家计划。

**优先事项考虑 3: 加强作为民主治理工具手段的三方协商制度和社会对话**

#### 预期成果

16. 预期成果如下:

- (a) 加强和扩大社会对话机制和机构, 尤其是集体谈判手段;
- (b) 采取措施倡导《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》, 通过与雇主和工人的协商, 促进审查巴西批准的国际劳工标准以及这些标准的实施;
- (c) 通过与雇员和工人组织的协商, 在各地区、州、市和经济部门推进体面工作议程。

#### 其他政府倡议举措

17. 目的是确定哪些政治干预有助于此类进展, 注重考虑提高生产力、就业和体面工作, 以利消除贫穷。本报告描述了在政府若干举措中的最低工资政策评估、2007-2010 年“加速增长”项目、家庭补助方案、“我的房子我的生活”方案、“大巴西”计划和“没有贫穷的巴西”计划等, 以利进行反思。

## 2. 第一次全国就业和体面工作全国会议

18. 巴西总统于 2010 年 11 月宣布召开第一次全国就业和体面工作会议, 旨在起草一项关于就业和体面工作的国家政策, 并重审和修订《国家就业和体面工作计

划》。此次会议将构成在联邦政府最多形式的公共政策领域进行讨论和公民参与的广泛进程的一部分，并包括巴西前所未见的关于全球劳工问题最为广泛的三方社会对话进程。

19. 全国会议将在 2012 年 8 月召开，此前，已有 100 多个城市和地区和 26 个州举行过会议(2011 年 6 月至 12 月之间)，估计有 23 000 人参加，包括地方政府、工人和雇主组织以及其他与劳动部门相关的民间社会团体的代表。州一级会议选举大约 1 000 名代表出席全国会议，对在全国各地加强三方协商制度和社会对话是很重要的。有 11 个州承诺制订州的体面工作议程。

### 3. 起草制定国家青年人面劳动体面工作议程

20. 国家青年人面工作议程经三方协商一致批准，由劳动和就业部部长于 2011 年 5 月颁布。它围绕四个重点(更多和更好的教育；学习、工作和家庭生活之间的平衡；有尊严和积极地加入劳动行业；关于青年人、工作和教育的社会对话)组成。它被作为第一届全国就业和体面工作会议和第二届全国青年问题会议“纳入青年人的体面工作”议题的引介而采纳。

### 4. 实施《国家就业和体面工作议程》中的南-南合作

21. 除了在实施《国家就业和体面工作议程》时采用的技术合作之外，另一个重要的机制是南南合作，国际劳工组织和巴西政府于 1987 年签署的合作协定中对此已有期待。该协定预见到在其他拉丁美洲和非洲国家提供技术合作。通过该文书，国际劳工组织和巴西一直致力传播巴西就构成《议程》优先考虑的主题制订的良好做法和创意。目前正在实施的全球方案有防止和杜绝童工南南方案；提升社会保障的伙伴关系方案；加强非洲国家社会保障、卫生和劳动安全领域工会作用的方案，以及消除强迫劳动和促进绿色就业的方案。

### 5. 社会对话

22. 过去几年来，巴西一直致力于促进就业和体面工作，以及以三方社会对话为基础的民主化劳资关系。事实上，强化作为民主治理手段的三方协商制度和社会对话是《国家就业和体面工作议程》和《国家就业和体面工作计划》的优先考虑之一，二者都是通过三方对话构想出来的。

23. 今天巴西的许多合议机构除依赖政府机构之外，或多或少都依赖雇主和工人组织和民间社会代表的参与。这些机构与全国会议、听证会、公众质询和政府监察员一起，构成接受社会参与的重要因素。

24. 开展社会对话的劳动业界的一些机构实例：

(a) 国际关系三方委员会；

(b) 性别和种族工作机会和待遇平等三方委员会；

- (c) 提高最低工资四方委员会；
- (d) 三方联合常设委员会；
- (e) 国家移民委员会；
- (f) 国家港口事务常设理事会；
- (g) 国家互助经济理事会；
- (h) 全国社会保障理事会；
- (i) 全国杜绝童工委员会；
- (j) 全国消除奴役劳动委员会；
- (k) 工作安全与卫生三方委员会。

25. 此外，共和国总统府总秘书处于 2003 年启动了一些民间社会与政府之间的对话和协商圆桌会议，旨在就不同议题的达成共识。按照三方委员会的模式，在保证政府、雇主和工人组织代表参与的情况下，这些圆桌会议成为讨论包括经济和结构状况在内的巴西生活重大问题的重要论坛。这些举措的目的是促进通过透明协商进行社会对话，提升巴西人民的生活和工作质量。改善甘蔗园工作条件对话和协商圆桌会议(始于 2008 年)和重型和民用建筑对话和协商圆桌会议(始于 2011 年)是其中的两例。

### 三. 政府政策、项目，极其进展

#### A. 最低工资政策评估

26. 最低工资构成薪资结构的基础，用以保护工人获得保底工资分配。巴西自 1940 年即实行最低工资，其实值随国家的经济和政治状况而变化。

27. 随着 1982 年外债危机爆发，最低工资值长期下降，形势仅在 1994 年实施《雷亚尔计划》后才有好转。到 2003 年，最低工资的恢复更为显着，2012 年 1 月达到 65.95% 的实际收益。得益于 2006 年至 2012 年间国家的强势经济增长，最低工资也有显著的实质性增长(年增长率约 5.2%)。

28. 巴西的最低工资表明确定了私营和公营部门工薪阶层的薪酬水平，并可用于考用作一系列社会保障政策，包括退休、以及失业和残障人士残疾者的福利的参照因素。最低工资也被用来衡量贫困贫困线。此外，有证据表明，最低工资会影响没有签署不持有劳动和社会保障身份证明卡的工人的工资，因为这些部门劳资双方经常使用最低工资标准作为参照(被称为“灯塔效应”)来谈判应协商支付的工薪资。



29. 2004 年, 针对工会中心的要求, 成立了一个估定最低工资的四方委员会, 起草最低工资估定方案, 并分析其对劳动力市场、社会保障及联邦政府和其他联邦机构职责范围内的社会救助和发展政策的影响。该委员会由来自劳动和就业部, 规划、预算和管理部, 社会福利部, 民政部, 社会发展部, 共和国总统府机构关系秘书处, 总统府总秘书处, 各工会中心和企业联合会的代表, 退休人员代表以及各州/市公权力的特邀人员组成。

30. 作为这些谈判的结果, 各方于 2007 年商定了就一项永久性的最低工资标准估算定方案达成一致政策。该政策的特点标准是以国内生产总值变化产生的实际增长冲抵其调整周期内的通胀, 另外, 每年要预估调整的基准日, 最终要将该日固定至一月。

## 进展

31. 进展 2003 年, 因为仍然没有为今后数年制订最低工资调整政策, 考虑到累计通胀率为 18.54%, 故将重新调整幅度定为 20%, 大致相当于 1.23% 的实际增长。2004 年, 增幅为 8.33%, 而国内居民消费价格指数累计为 7.06%。2005 年, 相对于 6.61% 的通胀率, 最低工资增幅为 15.38%。2006 年的通胀率为 3.21%, 重新调整幅度为 16.67%, 实际增长 13.04%。2007 年 4 月, 相对于 2006 年 5 月至 2007 年 3 月之间国内居民消费价格指数 3.30% 的增幅, 工资增幅为 8.57%, 意味着最低工资的实际增长为 5.1%。始于 2008 年的国际经济危机没有中断由联邦政府和工会中心之间商定的最低工资估定政策: 预计 2009 年 2 月实行的 12% 的名义增幅已被执行, 最低工资从 415 雷亚尔提高至 465 雷亚尔, 相当于 6% 的实际增长。2010 年 1 月, 最低工资再度增加 9.7% (实际增幅 6%), 每月为 510 雷亚尔。2012 年的最低工资上调至 622 雷亚尔, 增幅为 7.59%。

32. 使最低工资保持可预见增长的决定产生了重要影响。首先, 它意味着工资较低的工人的收入增加, 保障了这些家庭的消费。其次, 它全面保障家庭收入, 因为若干社会保障制度是与工资联动的, 特别是社会保障、连续现金和失业救济金。退休人员退休计划的价值高于最低工资, 也能享受增长的好处, 但幅度较低。2012 年 1 月的增幅意味着在 148 亿雷亚尔之外又净增约 1,920 万雷亚尔的社会保障福利。

33. 据测算, 当消费税征收增量达到 229 亿雷亚尔时, 经济收入的增量约为 470 亿雷亚尔。巴西有 4 800 万人的收入是以最低工资为基准的, 约占巴西总人口的 25%。

34. 《南半球体面劳动体面工作议程 (2006-2015 年)》为 2015 年制订的目标是使恢复最低工资标准, 使之成为工资政策的工具, 将薪酬增长逐步与生产力的进步

变化和生活费用的增加提高联动相联系(见目标 4.2.9)。该概念已被纳入整合为国家的《体面劳动体面工作议程》首要优先考虑的行动路线图之一(工资和收入政策)。

35. 2011 年 2 月 25 日颁布的第 12.382 号法令中规定了 2011 年的最低工资标值,并确定了 2012 至 2015 年间的指导方针,根据该法令,在指定期间内最低工资的保持调整将与国内居民消费价格指数联动,该指数由巴西地理和统计局计算并发布,它是调整月之前 12 个月的累计数,加上前年国内生产总值增长率。2012 年,巴西地理和统计局记录的 2010 年国内生产总值实际增长为 7.5%,而 2011 年的国内居民消费价格指数预计为 6.08%。因此,621.50 雷亚尔调整为 622 雷亚尔。

36. 上述条例还计划设立一个部际小组,由劳动和就业部协调,负责制定和运行一个监测和评估最低工资评估政策的系统。该小组还将测算最低工资可以购买的食物,以及因购买力增加导致的未来走向。

## B. “加速增长” 计划方案 (2007-2010)

### 1. 特征

37. 通过 2007 年 1 月启动的“加速增长”方案,联邦政府致力于巴西的加速和可持续发展。路易斯·伊纳西奥·卢拉·达·席尔瓦总统初任总统后,任期内的主要挑战是在该国稳定经济,并推行新的发展模式,使增长与收入分配结合起来。

38. 该方案是一项发展方案,旨在促进经济加速增长、增加就业数量和改善巴西民生。它在 2007-2010 年期间采取的措施分为五个部分:基础设施投资;改善投资环境;长期财政措施;减少税负和改进财政体制,以及鼓励信贷和融资。

### 2. 进展

39. 根据联邦政府的评估,方案期内的主要目标已经完成。尽管遭遇国际金融危机,经济增长节奏依然加快。此外,就业和收入显著增加,而社会和地区不平等下降。该方案最初几年的成功和对投资方案连续性的保证,再加上方案第二阶段新目标的确定,使人对未来克服国家基础设施瓶颈和改善巴西人口的生活条件充满希望。

40. 通过分析该方案运行环境中的宏观经济场景,可能需要强调的是:

- (a) 即使在危机过后,巴西经济的平均增长速度;
- (b) 缓解国际金融危机的最大负面影响;
- (c) 创造新的就业机会;

- (d) 降低失业率;
- (e) 增加银行信贷;
- (f) 一个更健全的国民经济;
- (g) 事实上, 通胀率仍低于国家货币委员会确定的目标;
- (h) 扩大基本开支, 增加投资和加强国内市场。

## C. 家庭津贴

### 1. 特征

41. 该方案于 2003 年 10 月依据 2004 年 1 月转为第 10.836 号法令的第 132 号临时法令制订, 其中明确规定了该方案的财政津贴、每笔津贴的申领标准以及受益家庭及其成员的条件。

42. 这是一项直接的收入转移方案, 惠及贫穷和极端贫穷家庭。它整合了“零饥饿”方案, 后者的目的是保证获得适足食品的权利, 促进食品和营养保障, 帮助人口中的饥饿人群享受公民权利。

43. 家庭津贴方案惠及全国 1 300 万个家庭。根据家庭人均收入(低于 140 雷亚尔)及家庭中儿童的数量和年龄, 补助金额从 32 雷亚尔和 306 雷亚尔不等。

44. 一些研究彰显出该方案为减少社会不公和贫穷所作的贡献。关于千年发展目标后续行动的第四次国家报告表明, 极端贫穷人口从 2003 年的 12% 降至 2008 年的 4.8%。

45. 该方案有三个主线: 收入转移、限制条件和补充方案。第一条促进对贫穷的直接救助, 第二条旨在加强享有教育、卫生和社会救助领域的基本社会权利。最后一条旨在促进家庭发展, 以帮助受益者克服弱势。

46. 该方案的管理是分散的, 由联邦政府、州、联邦区和市共同负责。这些人员携手努力, 改进、扩大和检查依据第 10.836/04 号法令制订并受第 5.209/04 政令制约的方案执行情况。受益人名单公开并供所有公民查询 [https://www.beneficiosociais.caixa.gov.br/consulta/beneficio/04.01.00-00\\_00.asp](https://www.beneficiosociais.caixa.gov.br/consulta/beneficio/04.01.00-00_00.asp)。

### 2. 进展

47. 以下对该计划在过去十年(1999–2009)对巴西消除不公和贫穷的贡献进行分析, 并指出今后的潜力和各方面的长处。

48. 依照应用经济研究所的分析, 1999 至 2009 年间, 巴西地理和统计局进行的全国住户抽样调查显示, 基尼系数(X100)在 59.2 和 54.0 之间浮动。通过该方案

进行的收入转移为该期间的下降贡献了 15% 的份额。最让人吃惊的是，按照该研究所的测算，与此同时，该方案仅占家庭收入的 0.7%。

49. 在减贫方面，以 2004 年 1 月 100 雷亚尔为线，下降近 12 个百分点，从人口的 26% 降至 14%。该方案的受益者约占这一下降的 16%。以 2004 年 50 雷亚尔为线，贫穷人口从 10% 下降至不到 5%，该方案的受益者占这一下降的将近三分之一。在危机期间该方案的效果较之其对长期减贫的贡献甚至更为直接。

#### D. “我的家，我的生活”项目

50. “我的家，我的生活”是一项联邦政府方案，包括土地收购以及建造或重新划分房地产，以住宅小区或土地开发形式作为住房项目签约，这些房地产既有公寓也有独栋房屋，转移给月收入低于 1 600 雷亚尔的家庭。

51. 该方案于 2009 年 3 月推出，目的是建立机制，鼓励建设和收购 100 万套新住房。目前，这一目标是为月总收入低于 5 000 雷亚尔的家庭提供 200 万套新住房。

52. 最初目标是，为月收入低于 1 600 雷亚尔的家庭发包 40 万套住房。随着方案的进展，目前的目标是到 2014 年建设 86 万套住房，为此与住宅租赁项目签约获得一笔专项经费。住房建设将以住宅小区或土地开发的形式作为承包项目开始，包括建造公寓或独栋房屋。

#### 进展

53. 该方案持续推进，成为“我的房子，我的家二期”项目后，受益面扩大了。房屋数量增加，投资额增长(达到 1 255 亿美元)，收入上限上调，低收入家庭优先，修改规定并提供了更好的居住条件。

#### E. “大巴西”计划

54. 虽然有些政府举措刚出台，其作用尚无法估量，但它们的目标和意向表明，它们将对实现《国家就业和体面工作计划》2015 年的目标非常重要。在此提请注意“大巴西”计划。

55. “大巴西”计划是政府推出 2011 至 2014 年期间工业政策时的冠名。该计划是路易斯·伊纳西奥·卢拉·达·席尔瓦总统的政府 2003 至 2007 年推行的工业、技术和外贸政策和 2008 至 2010 年推行的发展生产政策的更新和延续。

56. 本计划以各部门发展指南和跨领域主题为结构，确定了应由政府视为对加强国家工业具有战略意义的一系列部门开展的行动，例如减少投资和出口税负；扩大和简化投资和出口的金融业务；增加创新资源；改进制约创新的监管框架；鼓励小型和微型企业的发展；加强商业保护；为生产链中增值和技术制定特殊制度；修订公共采购法以鼓励国内的生产与创新。

## F. “巴西：根除赤贫极端贫穷”

57. 当联邦政府提出“巴西：根除极端贫穷”计划后，推进体面工作和消除贫穷具有了新的重要性。该计划旨在实现迪尔玛·罗塞夫总统的政府在巴西根除赤贫的目标，而巴西仍有 1 620 万人处于极端贫穷境况。

58. 过去几年来，巴西帮助 2 800 万巴西人摆脱贫穷，并使 3 600 万人进入中产阶级。然而，这项工作还将继续，因为仍有 1 600 万人生活在极端贫穷中。为此，政府制定了“巴西：根除极端贫穷”计划，改进和拓展巴西在社会领域的经验。该计划于 2011 年 6 月推出，有三个基本支柱，即收入转移、享受公共服务和就业性吸纳，意在为工作和就业公共政策提出新的任务。

59. 家庭极端贫穷线定为家庭人均收入低于 70 雷亚尔。该标准高于千年发展目标 and 联合国开发计划署采纳的极端贫穷标准 (1.25 美元)。极端贫穷的参考值见家庭津贴方案。

60. “巴西：根除极端贫穷”计划覆盖全国约 1 620 万人。其分布如表 1。

表 1

“巴西：根除极端贫穷”计划覆盖人口分布

	总人口	比例	城市		农村	
			人口	比例	人口	比例
全国	16 267 197	100	8 673 845	53	7 593 352	47
北部	2 658 452	17	1 158 501	44	1 499 951	56
东北部	9 609 803	59	4 560 486	48	5 049 317	52
东南部	2 725 532	17	2 144 624	79	580 908	21
南部	715 961	4	437 346	61	278 615	39
中西部	557 449	3	372 888	67	184 561	33

资料来源：巴西地理和统计研究所，2010 年人口普查。

61. 极端贫穷状况概述如下：

- (a) 约 59% (960 万人) 集中在东北地区；
- (b) 生活在农村的巴西人中，每四人中有一人 (25.5%) 处于极端贫穷境况；
- (c) 约 51% 不到 19 岁；
- (d) 约 40% 不到 14 岁；
- (e) 约 53% 的家庭没有下水管道或化粪池设施；
- (f) 约 48% 极端贫穷农村家庭与供水管网不想连接，或当地没有水井或泉水；

(g) 约 71%为非洲裔;

(h) 约 26%为文盲(15 岁或以上)。

62. 使极端贫穷人群摆脱这种状况、打破社会排斥的恶性循环是一个巨大的挑战。收入微薄只是被剥夺状态的一项相关指标。社会、地理和生物因素都在加剧或减轻个人收入的影响。最贫穷者缺乏教育、土地和生产投入、医疗、住房、司法、家庭和社区支持、信贷以及机会。

63. 该计划为达到其所设定的目标,将拿巴西的贫穷人口分布图与公共服务的机会分布图和需求分布图相比照,进而与州和市政府合作,采取最适合和有效的手段,从表 2 所列项目开始,帮助该政策的目标群体改善生活条件。

表 2

“巴西：根除极端贫穷”计划项目

收入保障	提供公共服务	就业性吸纳
家庭津贴方案	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 社会救助</li> <li>• 教育</li> <li>• 住房文契</li> <li>• 街头流浪者救助</li> <li>• 食品保障</li> <li>• 电力</li> <li>• “加速增长”方案</li> <li>• 医疗</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 城市(就业和创收)               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 就业培训</li> <li>• 中介/机会</li> <li>• 互助经济</li> <li>• 小额贷款</li> <li>• 个体微型企业</li> </ul> </li> <li>2. 农村(增产)               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 提供生产资料</li> <li>• 技术援助和家庭随访</li> <li>• 市场准入</li> <li>• 自给性消费</li> </ul> </li> </ol>

#### 四. 2012–2015 年的增长挑战

64. 尽管在过去十年取得进展,巴西仍然面临继续在未来实现增长的巨大挑战,包括:

(a) 投资和基础设施;

(b) 国内市场;

(c) 信贷;

(d) 社会方案;

(e) 税制统一;

(f) 货币稳定;

(g) 国外市场。

65. 因此,政府一直在大力推动改善劳动条件,不仅依靠法律手段,而且为三方协商创造空间,这就导致了与糖业和能源部门(2009年6月)和建筑业(2012年3月)的两项全国性承诺。

66. 足球世界杯和奥运会可能被视为是两个宏大的国家项目(已成为发展政策的一部分),它们意义重大,并对直接创造就业机会上有显著影响。这一契机也会促进消除贫穷并激励劳工权益的保障。因此,联邦政府面临的部分挑战就是保证妥善筹办上述活动、保证它们顺利进行,使它们能为巴西的发展和巴西人的体面工作机会带来广泛和共享的回报。

## 五. 最后的考虑

67. 虽然不公仍是巴西的一个严重问题,政府构想并实施的发展战略不仅仅考虑它们的经济可行性,而且也重视其社会和环境因素。因此,所期待的发展水平应当是可持续的,经济增长、社会包容、减少不公和对环境的尊重也是明确的。

68. 此时还应强调,巴西的经验表明,社会政策的进步,通过重新分配收入和促进内需,能够大幅度促进国内生产总值的提高。