



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
16 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 2(с) предварительной повестки дня*
**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный
обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Бразилии при
Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2012 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

В приложении к настоящему препровождается национальный доклад Бразилии о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляемый для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Мария Луиза Рибейру **Виотти**
Посол
Постоянный представитель

* E/2012/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Бразилии
при Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2012 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Бразилии о прогрессе на пути
к достижению согласованных на международном уровне
целей, включая цели в области развития, сформулированные
в Декларации тысячелетия**

Резюме

Наличие возможностей для получения доступа к достойной работе как мужчинами, так и женщинами является одним из центральных факторов в преодолении нищеты и социального неравенства. Работа является одним из основных связующих звеньев между экономическим и социальным развитием, представляя собой основополагающий механизм, посредством которого блага могут эффективно доходить до людей и, таким образом, более качественно распределяться. В Бразилии, по данным обследования бюджетов семей 2008–2009 годов, которое проводил Бразильский институт географии и статистики, доля доходов от производственной деятельности в общем объеме семейных доходов составляет порядка 61 процента. Это означает, что в своей значительной части доходы семей и, следовательно, условия жизни людей зависят в первую очередь от дохода, получаемого на рынке труда.

С другой стороны, невозможно думать об экономическом и социальном развитии, не учитывая в то же время задачу обеспечения его долговременной устойчивости, что предполагает приведение такого развития в соответствие с наличием как в настоящее время, так и в будущем природных ресурсов, необходимых для осуществления экономической деятельности и обеспечения надлежащего качества жизни людей. Устойчивое развитие предполагает сбалансированность экономического, социального и экологического аспектов деятельности человека, что, в свою очередь, возможно лишь при том условии, что при этом создаются возможности для достойной работы всех людей. Поэтому достойная работа, как представляется, служит как самоцелью, так и средством обеспечения устойчивого развития. В силу того, что она ассоциируется с целью расширения социальной защиты и внесением решающего вклада в укрепление гарантии труда, прав человека и гражданских прав, достойная работа также образует один из важных факторов демократического управления.

Наконец, в современной Бразилии вопрос о достойной работе не рассматривается в отрыве от укрепления производственного потенциала и от перспектив роста экономически устойчивых компаний. Следует подчеркнуть, что экономически устойчивые компании образуют один из основных источников роста, создания материальных благ и достойной работы. Поощрение и поддержка экономически устойчивых компаний является важным средством достижения этих целей.

С опорой на Национальный план по обеспечению занятости и достойной работы, в настоящем докладе приводятся результаты анализа осуществляемых правительством стратегий и программ, которые способствовали либо частично, либо полному достижению целей и задач в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые являются неразрывно связанными между собой, и содержится обзор проблем, с которыми приходится сталкиваться и которые предстоит преодолеть для искоренения в Бразилии нищеты.

I. Общая информация

1. Как считает федеральное правительство, приверженность Бразилии делу обеспечения людей достойной работой подразумевает признание этой цели центральным элементом государственной политики и ее эффективное включение в качестве одной из структурных основ в стратегии в области развития, искоренения нищеты и уменьшения социального неравенства. Наряду с решающим вкладом в обеспечение более справедливого распределения плодов экономического роста, расширение социальной защиты и укрепление гарантии прав человека и гражданских прав, достойная работа является также и политической целью, способствуя укреплению демократии и управления.

2. В 2008 году Бразилия уже достигла первой из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ликвидация крайней нищеты и голода), снизив показатели нищеты до одной четверти от уровня 1990 года. Следует отметить, что поставленная Бразилией перед собой задача была более амбициозной, чем международная цель, предусматривающая сокращение к 2015 году крайней нищеты наполовину.

3. Понимание наблюдаемых в последнее время позитивных результатов невозможно без упоминания стратегии, которая осуществляется с момента прихода к власти правительства президента Луиса Инасиу Лола да Силвы, которое, помимо поддержания макроэкономической сбалансированности в условиях существования в стране ряда крайне острых проблем в плане уязвимости, отличалось явным стремлением к перераспределению на основе углубления прав и укрепления институтов, созданных в новейший период бразильской истории, особенно в рамках процесса редемократизации. Этот выбор базировался на убежденности в том, что перераспределение доходов и ресурсов является необходимым не только в интересах социальной справедливости, но также в качестве одного из основных факторов, обеспечивающих возобновление экономического роста и его устойчивый характер. Именно этой стратегией в значительной степени объясняется достигнутый страной в последние годы важный успех в сокращении масштабов нищеты и уменьшении социального неравенства, а также ее способность противостоять международному финансовому кризису, который разразился в 2008 году.

4. Укрепление внутреннего рынка путем вовлечения в него миллионов бразильцев посредством стратегий перераспределения доходов и увеличения занятости, наличие сети социальной защиты и поддержание государственной политики и ее соответствующих инструментов, как, например, государственных банков, в сочетании с возможностями для взаимной координации политики в таких областях, как макроэкономика, работа и социальная защита, являются факторами, объясняющими успех Бразилии, которой удалось быстро преодолеть последствия недавнего международного кризиса и на постоянной и устойчивой основе стимулировать развитие.

5. Опыт Бразилии свидетельствует о том, что наличие сильного и эффективного государства является фактором, необходимым для гарантии силы внутренней экономики и ее способности противостоять вызовам XXI века. Хорошие результаты, которые демонстрирует Бразилия в условиях мирового финансового кризиса, в основном обусловлены гарантией макроэкономической стабильности, прочностью банковской системы и осуществляемыми правительством

вом стратегиями по борьбе с цикличностью, включая снижение налогов, увеличение объема кредитов, предлагаемых государственными банками, поддержание инвестиций в рамках программы «Ускорение роста» и оценку осуществления политики определения минимального размера заработной платы, а также расширение масштабов программы перераспределения доходов и страхования на случай потери работы. Этот комплекс стратегий, которые пользуются поддержкой населения, являясь результатом искреннего и активного социального диалога, проводившегося, помимо прочего, в рамках Совета по экономическому и социальному развитию, гарантировал устойчивость и расширение внутреннего потребительского рынка — что является одним из основополагающих факторов, необходимых для того, чтобы не допустить углубления рецессии и активизировать в стране экономическое и социальное оживление.

6. Среднегодовые показатели экономического роста в размере 1,7 процента, зафиксированные в период 1998–2002 годов, в 2003–2011 годах возросли до 4 процентов, несмотря на снижение на 0,6 процента в 2009 году в самый разгар международного финансового кризиса. Последствия кризиса были сразу же компенсированы ростом в размере 7,5 процента в 2010 году — показатель, которого не удавалось достичь с 1989 года — и ростом на 2,7 процента в 2011 году. По официальным оценкам министерства финансов, средний показатель роста в период 2011–2014 годов ожидается на уровне 4,8 процента.

7. Небывалыми в истории страны были темпы создания рабочих мест в формальном секторе. Сложившаяся макроэкономическая и институциональная картина, продвигаемая правительством стратегия социальной инклюзивности и корпоративный динамизм обусловили укрепление производственного потенциала компаний. Основополагающее значение для развития занятости в формальном секторе также имели такие факторы, как доступ к кредитам, программа перераспределения доходов, создание и/или укрепление государственных систем путем образования единой системы здравоохранения, единая система социального вспомоществования, национальная система продовольственной безопасности и система обеспечения надлежащего питания, а также национальная система обеспечения населения жильем и инвестиции, выделяемые в рамках программы «Ускорение роста».

8. В период с 2003 по 2011 годы, согласно данным Ежегодного доклада о социальном положении и общем состоянии в области занятости и безработицы, который был подготовлен министерством труда, в Бразилии было создано 17 329 000 формальных рабочих мест. Это означает, что по состоянию на конец 2011 года 46,01 миллиона трудящихся имели формальные рабочие договоры, что соответствует росту примерно на 50 процентов за девять лет. Уровень безработицы в шести регионах, в которых расположены крупные города страны, за период с июня 2002 по январь 2012 годов снизился с 11,6 процента до 5,5 процента. Увеличение числа формальных рабочих мест позволило повысить уровень социальной защищенности работающих и их иждивенцев. Согласно данным переписи населения, доля лиц, работающих по формальному контракту и имеющих удостоверение сети социального обеспечения, возросла с 36,46 процента в 2000 году до 44,46 процента в 2010 году, или на 21,9 процента. Согласно данным Национального выборочного обследования домашних хозяйств, доля лиц, вносящих налоговые платежи по линии сети социального обеспечения, в период с 2003 по 2009 годы возросла с 46,3 процента до 54,1 процента, или на 17 процентов.

9. Такое значительное расширение формальной занятости сопровождалось принятием политики, призванной увеличивать доходы трудящихся, в частности через пересмотр минимального размера заработной платы, что, принося пользу активным работникам и большому числу пенсионеров, значительно расширило потребительские возможности и улучшило условия жизни миллионов семей. Минимальный размер заработной платы в номинальном выражении в период с апреля 2002 по январь 2012 годов возрос с 200 реалов до 622, что без учета инфляции соответствует увеличению в реальном выражении на 65,95 процента. Правительство и профсоюзные центры договорились насчет основы для расчетов в рамках политики определения минимального размера заработной платы в 2006 году (со сроком действия до 2023 года) с поправкой на инфляцию в дополнение к повышению темпов реального роста валового внутреннего продукта (ВВП). Согласно данным Национального выборочного обследования домашних хозяйств, средний размер дохода трудящихся в реальном выражении за период с 2003 по 2009 годов возрос с 888 реалов до 1111 (в реальном исчислении — увеличение на 25 процентов). Среднемесячный уровень дохода лиц в возрасте от 16 лет и старше в 2010 году, по данным переписи населения, составлял порядка 1200 реалов.

10. Самая последняя информация о формальном рынке труда свидетельствует о том, что рост заработной платы продолжает опережать темпы инфляции: отмечены увеличение на 2,6 процента в реальном выражении среднего размера вознаграждения трудящихся в период 2009–2010 годов (Ежегодный доклад о социальной информации) и увеличение на 3,12 процента в реальном выражении среднего размера заработной платы лиц, начинающих трудиться на формальных рабочих местах и нанятых в соответствии с Законом о занятости в 2011 году (Общий реестр занятости и безработицы). Повышение уровня занятости наряду с ростом оплаты труда работающего населения и расширением сферы охвата и общего объема средств Программы семейного субсидирования, которая охватывает свыше 13 миллионов семей и в рамках которой были выделены средства на сумму более 13 млрд. реалов, и других программ по перераспределению доходов, как, например, осуществляемая на постоянной основе программа оказания финансовой помощи (охватывавшая в 2010 году 1,7 миллиона инвалидов и 1,6 миллиона пожилых и располагавшая ресурсами в объеме порядка 20,1 млрд. реалов), способствовало сокращению в период 2003–2009 годов числа людей, живущих в нищете, на 27,9 миллиона человек и переходу 35,7 миллиона человек в категории населения с более высокой потребительской способностью.

II. Осуществление национальной политики и стратегий в области развития

Оценка Национального плана по обеспечению занятости и достойной работы (цели 2006–2011 годов)

11. Национальный план по обеспечению занятости и достойной работы, составленный с опорой на диалог и сотрудничество различных ведомств федерального правительства с использованием широкого процесса трехсторонних консультаций, в первую очередь направлен на содействие обеспечению в Бразилии занятости и достойной работы в соответствии с обязательствами, приня-

тыми в ее Национальной программе по обеспечению достойной работы. Претворение его в жизнь должно способствовать укреплению имеющихся в Бразилии возможностей для достижения прогресса в деле решения основных структурных проблем общества и рынка труда, к числу наиболее значительных из которых относятся: нищета и социальное неравенство; безработица и неформальная занятость; необходимость расширения сферы охвата сети социального обеспечения; доля работников с низким доходом и низкой производительностью; высокие показатели текучести кадров; неравенство по гендерному и расовому/этническому признаку; а также проблемы охраны здоровья и безопасности на рабочих местах, особенно в сельских районах. Кроме того, во всех разделах Плана предусмотрены меры по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

12. Согласно соответствующему предложению, анализ национальных стратегий и политики в области развития будет осуществляться в свете предполагаемых приоритетов и ожидаемых результатов, и его итоги будут отражены в Плане на 2011 год с учетом предложенной для доклада темы и проходящего в стране широкого обсуждения Плана.

1. Предполагаемые приоритеты и ожидаемые результаты

13. Намеченные в Плане цели основаны на положениях многолетнего плана на 2008–2011 годы и Программы по обеспечению достойной работы в Полушарии (2006–2015 годы) и были доработаны после проведения широких консультаций с секторами федерального правительства, отвечающими за осуществление программ и мероприятий, являющихся элементами Плана. За исходный показатель взяты данные по 2006 году, а поставленные цели ориентированы на 2011 и 2015 годы и большинство из них включены в многолетний план на 2012–2015 годы. Приоритеты соответствуют приоритетам, установленным в Национальной программе по обеспечению достойной работы, и освещаются ниже.

Приоритет 1: Создавать побольше рабочих мест более высокого качества с равными возможностями и равными условиями

Ожидаемые результаты

14. К числу ожидаемых результатов относятся:

а) направление государственных и частных инвестиций в стратегически важные сектора и принятие применительно к этим секторам налоговых и финансовых мер стимулирования для создания рабочих мест и поощрения устойчивого развития, используя для этого:

- i) устойчивые компании;
- ii) механизмы для повышения или сохранения качества окружающей среды;
- iii) микропредприятия и малые компании;
- iv) кооперативы и взаимозависимые экономические механизмы;
- v) семейные фермерские хозяйства;

b) сохранение и институционализация политики определения минимального размера оплаты труда;

c) укрепление государственной системы занятости, труда и доходов путем объединения стратегий, касающихся профессиональной квалификации, посредничества в трудовых спорах и пособий по безработице, в дополнение к повышению масштабности стратегий в области профессиональной квалификации и посредничества в урегулировании споров, особенно в интересах молодежи и лиц африканского происхождения;

d) расширение и укрепление системы социальной защиты трудящихся и их семей, особенно — наиболее уязвимых социальных групп и трудящихся-мигрантов;

e) разработка законодательных и политических инициатив для содействия переходу от неформальной к формальной деятельности с учетом гендерного и расового факторов;

f) повышение степени равенства возможностей и условий на рынке труда в соответствии с Конвенцией о равном вознаграждении 1951 года (№ 100) и Конвенцией о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111), которые Бразилия ратифицировала.

Приоритет 2: Искоренять рабский труд и ликвидировать труд детей, особенно в его наихудших формах

Ожидаемые результаты

15. К числу ожидаемых результатов относятся:

a) постепенная ликвидация детского труда;

b) осуществление, мониторинг и оценка второго Национального плана по искоренению рабского труда;

c) осуществление, мониторинг и оценка национальных планов по борьбе с торговлей людьми и сексуальным насилием, направленным против детей и подростков.

Приоритет 3: Укреплять трехсторонние формы сотрудничества и общественный диалог как инструмент демократического управления

Ожидаемые результаты

16. К числу ожидаемых результатов относятся:

a) укрепление и расширение механизмов и органов для общественного диалога, особенно механизмов коллективных соглашений;

b) принятие мер по содействию осуществлению Декларации Международной организации труда (МОТ) о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, мер в поддержку изучения международных стандартов в области труда и применения таких стандартов, ратифицированных Бразилией, в рамках консультаций с работодателями и работниками;

с) поддержка программ по обеспечению достойной работы в регионах, штатах, муниципалитетах и экономических секторах в консультации с организациями рабочих и работодателей.

Другие инициативы правительства

17. Задача состоит в том, чтобы определить, какие меры политического характера способствовали такому прогрессу, особо учитывая аспекты поощрения производственных возможностей, занятости и достойной работы в интересах искоренения нищеты. В настоящем докладе для целей анализа в ряду нескольких инициатив правительства освещается политика определения минимального размера оплаты труда, программа «Ускорение роста» на 2007–2010 годы, программа семейных субсидий, программа «Мой дом — моя жизнь», план «Большая Бразилия» и программа «Бразилия без крайней нищеты».

2. Первая национальная конференция по вопросам занятости и достойной работы

18. В ноябре 2010 года Президент Бразилии объявил о проведении первой национальной конференции по вопросам занятости и достойной работы, цели которой будут заключаться в подготовке национальной политики обеспечения занятости и достойной работы и обзоре и обновлении Национального плана по обеспечению занятости и достойной работы. Указанная конференция образует часть широкого процесса обсуждения и участия граждан, инициированного федеральным правительством в самых разнообразных областях государственной политики, и включает самый широкий за все время в Бразилии процесс трехстороннего общественного диалога, посвященного глобальным темам в сфере труда.

19. Национальной конференции, которая состоится в августе 2012 года, предшествовало более 100 муниципальных и региональных конференций и 26 конференций в штатах (которые проводились в июне и декабре 2011 года), в которых, по оценкам, приняли участие 23 000 человек, включая представителей местных органов управления, организаций трудящихся и работодателей, а также организаций гражданского общества, связанных с трудовым сектором. Конференции, которые проводились на уровне штатов и на которых были отобраны примерно 1000 делегатов для участия в национальной конференции, имели большое значение для укрепления трехсторонности и общественного диалога на всей территории страны. Обязательство по разработке в штатах программ обеспечения достойного труда было принято в 11 штатах Бразилии.

3. Подготовка национальной программы по обеспечению достойной работы для молодежи

20. Национальная программа по обеспечению достойной работы для молодежи была принята трехсторонним консенсусом и обнародована министром труда и занятости в мае 2011 года. Программа структурно построена исходя из четырех приоритетов (расширение и повышение качества образования; сбалансированность учебы, работы и семейной жизни; приносящее отдачу и активное вступление на рынок труда; и общественный диалог по вопросам положения молодежи, труда и образования). В справочных целях по теме «Обеспечение достойной работы для молодежи» Программа используется в связи с проведе-

нием первой национальной конференции по вопросам занятости и достойного труда и второй национальной конференции по вопросам молодежи.

4. Сотрудничество Юг-Юг в контексте осуществления Национальной программы по обеспечению занятости и достойной работы

21. Помимо технического сотрудничества, которое осуществляется в рамках реализации Национальной программы по обеспечению занятости и достойной работы, другим важным механизмом является сотрудничество Юг-Юг, как это было предусмотрено в соглашении о сотрудничестве, подписанном в 1987 году МОТ и правительством Бразилии. Указанное соглашение предусматривает осуществление технического сотрудничества в других латиноамериканских и африканских странах. При помощи этого инструмента МОТ и Бразилия обеспечивают распространение передового опыта и инициатив, разработанных в Бразилии по темам, которые образуют приоритеты программы. К числу осуществляемых в настоящее время глобальных программ относятся программа по предупреждению и искоренению детского труда в Южной и Северной Америке по линии Юг-Юг; совместная программа в области развития социального обеспечения; программа по укреплению профсоюзов в сферах социальной защиты, здравоохранения и гарантии труда в африканских странах; и программы по искоренению насильственного труда и поощрению создания рабочих мест с учетом необходимости охраны окружающей среды.

5. Общественный диалог

22. На протяжении последних лет Бразилия стремится расширять занятость и обеспечивать достойную работу, а также добивается демократизации трудовых отношений на основе трехстороннего общественного диалога. Фактически, укрепление трехсторонности и общественного диалога как средств демократического управления является одним из приоритетов Национальной программы по обеспечению занятости и достойной работы и Национального плана по обеспечению занятости и достойной работы, которые были подготовлены в процессе трехстороннего диалога.

23. В сегодняшней Бразилии многие коллегиальные органы в большей или меньшей степени рассчитывают на участие, помимо правительственных агентов, представителей организаций работодателей и трудящихся и гражданского общества. Совместно с национальными конференциями, слушаниями и государственными обследованиями, а также с правительственными омбудсменами, эти органы создают значительные возможности для признания роли общественного участия.

24. В качестве примера можно упомянуть ряд органов в трудовой сфере, в которых ведется общественный диалог:

- a) Трехсторонний комитет по международным связям;
- b) Трехсторонняя комиссия по вопросу равных возможностей и условий на рабочем месте с гендерной и расовой точки зрения;
- c) Четырехсторонняя комиссия по повышению минимального размера оплаты труда;
- d) Постоянная совместная трехсторонняя комиссия;

- e) Национальная комиссия по вопросам иммиграции;
- f) Национальный постоянный совет по вопросам портов;
- g) Национальный совместный экономический совет;
- h) Национальный совет по вопросам социальной защиты;
- i) Национальная комиссия по искоренению детского труда;
- j) Национальная комиссия по искоренению рабского труда;
- k) Трехсторонняя комиссия по вопросам безопасности труда и охраны здоровья.

25. Кроме того, Генеральный секретариат при Президенте Республики в 2003 году установил отношения диалога и организовал ряд «круглых столов» для переговоров с участием гражданского общества и правительства, которые направлены на достижение понимания по различным темам. В формате трехсторонних комитетов при гарантированном участии представителей правительства и организаций работодателей и трудящихся, такие встречи «за круглым столом» являются важными форумами для обсуждения как в экономическом, так и в структурном аспектах имеющих жизненно важное значение вопросов бразильской жизни. Цель этих инициатив заключается в том, чтобы через транспарентные переговоры поощрять общественный диалог, который позволит повысить качество жизни и работы бразильского народа. В качестве двух примеров можно назвать диалог и встречи «за круглым столом», призванные улучшить условия труда на плантациях сахарного тростника (организованные в 2008 году) и в коммерческом и гражданском строительстве (организованные в 2011 году).

III. Правительственные стратегии и программы и ход их осуществления

A. Политика определения минимальной оплаты труда

26. Минимальный размер оплаты труда образует основу структуры заработной платы и призван защитить интересы работников в том, что касается распределения базовой оплаты труда. Минимальный размер оплаты труда существует в Бразилии с 1940 года, однако со временем его подлинное значение изменялось в зависимости от экономических и политических условий в стране.

27. С началом кризиса внешней задолженности в 1982 году величина минимальной заработной платы снижалась в течение длительного периода времени, и положение начало исправляться лишь после осуществления в 1994 году Плана «Реал». К 2003 году минимальный размер заработной платы поднялся более значительно, а в январе 2012 года был отмечен реальный рост в размере 65,95 процента. В результате наблюдавшегося в стране в период 2006–2012 годов положительного экономического роста было зафиксировано значительное реальное увеличение минимального размера заработной платы (приблизительно 5,2 процента в год).

28. Установленный в Бразилии минимальный размер оплаты труда определяет уровень вознаграждения наемных работников в частном и государственном

секторах и служит в качестве ориентировочного показателя в политике в целом ряде относящихся к социальному обеспечению областей, включая пенсионное обеспечение и льготы для безработных и инвалидов. Минимальный размер заработной платы также используется в качестве меры для определения уровня бедности. Кроме того, известно, что минимальный размер заработной платы влияет также и на размер оплаты труда работников, не имеющих подписанного трудового контракта и удостоверений сети социального обеспечения, поскольку и работники и работодатели часто при обсуждении размера оплаты труда в этих секторах в качестве исходной основы используют минимальный размер заработной платы (так называемый «эффект маяка»).

29. В 2004 году в ответ на требование профсоюзных центров был создан четырехсторонний комитет по исчислению минимального размера заработной платы, призванный разработать программное предложение для исчисления минимального размера заработной платы и проанализировать вытекающие из этого последствия в том, что касается рынка труда, социального обеспечения и стратегий в области социальной помощи и развития в рамках полномочий федерального правительства и других федеральных ведомств. В состав этого комитета вошли представители министерства труда и занятости, министерства планирования, бюджета и управления, министерства социального обеспечения, министерства гражданских дел, министерства социального развития, Секретариата по связям с общественностью при Президенте Республики, Генерального секретариата аппарата президента, различных профсоюзных центров и корпоративных конфедераций, представители от пенсионеров и приглашенные от общественных органов штатов/муниципалитетов.

30. В результате этих обсуждений в 2007 году была согласована постоянная политика определения минимального размера заработной платы. Главный элемент этой политики — пересчет с учетом инфляции в период между предусмотренными политикой корректировками при реальном увеличении, обусловленном колебаниями объема ВВП, — а также ежегодное определение базовой даты для внесения корректировок до окончательной фиксации в январе.

Прогресс

31. Хотя политика корректировки минимального размера заработной платы на последующие годы определена еще не была, в 2003 году по причине инфляции, зафиксированной на уровне 18,54 процента, соответствующий показатель был скорректирован на 20 процентов, что соответствовало реальному увеличению в размере 1,23 процента. В 2004 году увеличение составило 8,33 процента, в то время как национальный индекс потребительских цен возрос на 7,06 процента. В 2005 году, при инфляции в размере 6,61 процента, минимальный размер заработной платы был увеличен на 15,38 процента. В 2006 году уровень инфляции составлял 3,21 процента, а размер корректировки — 16,67 процента, что дало реальное увеличение в размере 13,04 процента. В апреле 2007 года минимальный размер заработной платы был увеличен на 8,57 процента, в то время как национальный индекс потребительских цен в период с мая 2006 по март 2007 годов возрос на 3,30 процента, что дало реальное увеличение минимального размера оплаты труда на 5,1 процента. Начавшийся в 2008 году международный экономический кризис не стал препятствием для осуществления политики определения минимального размера заработной платы, согласованной федеральным правительством и профсоюзными центрами: было произведено на-

меченное на февраль 2009 года номинальное увеличение в размере 12 процентов, в результате которого минимальный размер заработной платы увеличился с 415 до 465 реалов, что соответствовало увеличению в реальном выражении на 6 процентов. В январе 2010 года минимальный размер заработной платы был вновь скорректирован на 9,7 процента (6 процентов в реальном выражении) — до 510 реалов в месяц. В 2012 году минимальный размер заработной платы увеличился до 622 реалов, что соответствовало реальному увеличению на 7,59 процента.

32. Решение продолжать осуществлять намеченные увеличения минимального размера заработной платы имело важные последствия. Во-первых, оно означало увеличение дохода низкооплачиваемых работников, способствуя поддержанию надлежащего уровня потребления в этих семьях. Во-вторых, это решение помогло поддержать доходы семей в целом, поскольку к показателю размера заработной платы привязано несколько режимов социальной защиты, в частности планы социального обеспечения и текущие программы денежных пособий и пособий по безработице. Хотя и в меньшей степени, но такое увеличение приносило пользу и пенсионерам, пенсионные планы которых предусматривали выплаты, превышающие минимальный размер заработной платы. Произведенное в январе 2012 года увеличение в дополнение к сумме в размере 19,2 млн. реалов по линии пособий в рамках программы социального обеспечения дало в чистом выражении порядка 14,8 млрд. реалов.

33. По оценкам, сумма в размере 22,9 млрд. реалов соответствует увеличению по линии сбора потребительского налога, а увеличение показателя дохода в рамках всей экономики составит 47 млрд. реалов. В Бразилии проживает 48 миллионов человек, основу дохода которых составляет показатель минимального размера заработной платы, — т.е. примерно 25 процентов от общей численности бразильского населения.

34. Предусмотренная на 2015 год цель Программы по обеспечению достойной работы в Полушарии (2006–2015 годы) заключается в том, чтобы возродить практику использования минимального размера заработной платы в качестве одного из инструментов политики регулирования заработной платы и постепенно производить увязку увеличений размера вознаграждения с изменениями показателей производительности труда и с увеличением стоимости жизни (цель 4.2.9). Эта концепция была включена в одно из направлений деятельности (стратегии в вопросах оплаты труда и дохода) первого приоритета национальной Программы по обеспечению достойной работы.

35. В соответствии с положениями Закона № 12.382 от 25 февраля 2011 года, который регулирует минимальный размер заработной платы в 2011 году и устанавливает соответствующие требования на период с 2012 по 2015 годы, размер корректировок, требуемых для сохранения на протяжении упомянутого периода минимального размера заработной платы, будет соответствовать изменениям национального индекса потребительских цен, которые рассчитываются и распространяются Бразильским институтом географии и статистики, в суммарном выражении за 12-месячный период, предшествующий месяцу, в который производится корректировка, и, в дополнение, показателю роста ВВП в предшествующем году. В 2012 году применялись показатель 7,5 процента, эквивалентный показателю реального роста ВВП, зафиксированному Бразильским институтом географии и статистики в 2010 году, и национальный индекс по-

требительских цен по оценкам на 2011 год в размере 6,08 процента. С учетом этого сумма в размере 621,50 реала была округлена до 622 реалов.

36. В упомянутом выше законе также предусмотрено создание координируемой министерством труда и занятости межминистерской группы, отвечающей за разработку и реализацию системы мониторинга и оценки осуществления политики исчисления минимального размера заработной платы. Эта группа также определит основные продовольственные товары, которые могут быть приобретены на минимальную зарплату, и свои прогнозы на будущее на основе увеличения покупательской способности.

В. Программа «Ускорение роста», 2007–2010 годы

1. Описание

37. Приступив в январе 2007 года к осуществлению программы «Ускорение роста», федеральное правительство приняло на себя обязательство обеспечить ускоренный и устойчивый рост в Бразилии. Главные задачи в первый период правления президента Луиса Инасиу Лула да Силвы заключались в том, чтобы стабилизировать экономику и реализовать в стране новую модель развития, которая сочетает элементы роста и распределения дохода.

38. Осуществлявшаяся программа была программой в области развития, направленной на поощрение и ускорение экономического роста, увеличение числа рабочих мест и улучшение условий жизни бразильского населения. Предусмотренные в рамках программы меры на период 2007–2010 годов были объединены в пять блоков: инвестирование в инфраструктуру; улучшение инвестиционного климата; долгосрочные меры финансового характера; уменьшение налогового бремени и совершенствование налоговой системы; и поощрение кредитования и финансирования.

2. Прогресс

39. Согласно оценке федерального правительства основные цели программы на указанный период были достигнуты. Несмотря на международный финансовый кризис, темпы экономического роста возросли. Кроме того, были отмечены значительный рост числа рабочих мест и увеличение дохода, а также уменьшение социального и регионального неравенства. Успех программы в первые годы ее осуществления и гарантия продолжения программы в области инвестиций в дополнение к новому комплексу целей, установленному в рамках второго этапа программы, создают позитивные ожидания в плане преодоления инфраструктурных трудностей страны и улучшения условий жизни бразильского населения в будущем.

40. При анализе макроэкономического сценария в контексте осуществления данной программы можно отметить:

- а) в среднем расширение экономики Бразилии даже в период после кризиса;
- б) смягчение наиболее тяжелых последствий международного финансового кризиса;
- с) создание новых рабочих мест;

- d) снижение уровня безработицы;
- e) рост банковского кредитования;
- f) укрепление национальной экономики;
- g) удержание инфляции в рамках целевых показателей, установленных Национальным валютным советом;
- h) увеличение объема основных расходов, рост инвестиций и укрепление внутреннего рынка.

С. Программа семейных субсидий

1. Описание

41. Указанная программа была разработана в октябре 2003 года в соответствии с Временным указом № 132, на основе которого в январе 2004 года был принят Закон № 10.836. В этом документе определяются предусмотренные в рамках указанной программы финансовые льготы, критерии прав на каждую льготу и условия, которым должны отвечать семьи-бенефициары или их члены.

42. Указанная программа является программой прямых денежных выплат семьям, живущим в условиях нищеты и крайней нищеты. Она включает программу «Искоренение голода», цель которой состоит в обеспечении права на надлежащее продовольствие, содействии гарантированному получению продовольствия и надлежащих питательных элементов, а также в оказании помощи в связи с получением гражданства тем группам населения, которые в наибольшей степени подвержены опасности голода.

43. Программа семейных субсидий охватывает свыше 13 миллионов семей на территории всей страны. Размер получаемых сумм колеблется от 32 до 306 реалов — в зависимости от подушного дохода семьи (не более 140 реалов) и количества и возраста имеющихся в семье детей.

44. Результаты нескольких исследований указывают на то, что данная программа способствует уменьшению социального неравенства и снижению масштабов нищеты. В четвертом национальном докладе о деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, содержатся данные, свидетельствующие о снижении показателей крайней нищеты с 12 процентов в 2003 году до 4,8 процента в 2008 году.

45. Программа включает в себя три основных элемента: денежные выплаты, определение условий оказания помощи и дополнительные программы. Первый элемент предполагает непосредственное оказание помощи в борьбе с нищетой, а второй — расширение доступа к основным социальным правам в сферах образования, здравоохранения и социальной помощи. Третий элемент связан с развитием на уровне семей, помогая бенефициарам покончить с тем уязвимым положением, в котором они находятся.

46. Управление программой децентрализовано и осуществляется силами федерального правительства, штатов, федеральных округов и муниципалитетов. Эти участники работают совместно в целях совершенствования и расширения масштабов, а также контроля исполнения программы, разработанной в соответствии с Законом № 10.836/04 и регулируемой Декретом № 5.209/04.

Список бенефициаров является открытым, и с ним может ознакомиться любой гражданин.

2. Прогресс

47. На основе анализа вклада программы в дело уменьшения неравенства и нищеты в Бразилии за последние 10 лет (в период с 1999 по 2009 год) и ее будущего потенциала следует особо отметить несколько аспектов.

48. Согласно результатам анализа, проведенного Институтом прикладных экономических исследований, в период 1999–2009 годов, по данным Национального выборочного обследования домашних хозяйств, осуществлявшегося Бразильским институтом географии и статистики, коэффициент Джини (\times на 100) снизился с 59,2 до 54,0. Пятнадцать процентов от этого снижения за указанный период пришлось на осуществлявшиеся в рамках программы денежные выплаты. Поразительнее всего тот факт, что этих показателей в рамках программы удалось добиться при объеме вложенных средств, составлявшем, по оценкам в исследовании, лишь 0,7 процента от дохода семей.

49. Что касается снижения показателей нищеты, то уменьшение составило почти 12 процентных пунктов применительно к границе января 2004 года в размере 100 реалов — с 26 процентов от общей численности населения до 14 процентов. На бенефициаров обсуждаемой программы приходилось примерно 16 процентов от общего показателя этого снижения. Применительно к границе 2004 года в размере 50 реалов уровень нищеты снизился с 10 процентов от общей численности населения до менее 5 процентов, и на бенефициаров программы приходилась почти одна треть от общего показателя снижения. Но еще большее значение, чем вклад программы в снижение уровня нищеты в долгосрочной перспективе, пожалуй, имеют результаты ее осуществления в периоды кризиса.

D. Программа «Мой дом — моя жизнь»

50. Программа «Мой дом — моя жизнь» является федеральной правительственной программой, предусматривающей приобретение земли и строительство или реклассификацию объектов недвижимости, используемой по контрактам в качестве жилья — в форме жилищных комплексов или многосемейных застроек, включая квартиры или дома, предоставляемые семьям с месячным доходом до 1600 реалов.

51. Программа осуществляется с марта 2009 года и первоначально предусматривала создание механизмов для строительства или приобретения 1 млн. новых единиц жилья. В настоящее время целевой показатель составляет уже 2 млн. новых домов для семей с общим месячным доходом до 5000 реалов.

52. Первоначальная задача заключалась в том, чтобы предоставить 400 000 единиц жилья семьям, месячный доход которых не превышает 1600 реалов. В настоящее время, по мере продолжения программы, целью уже является предоставление к 2014 году 860 000 единиц жилья с использованием специально выделяемых средств по линии программы аренды жилья. Строительство жилья начинается с заключения соответствующих контрактов с ком-

паниями по строительству жилищных комплексов или по застройке участков односемейными домами — для строительства требуемых квартир или домов.

Прогресс

53. По мере продолжения программы, которая получила название «Мой дом — моя жизнь 2», перечень предоставляемых в ее рамках льгот расширился. Увеличилось количество домов, возрос объем инвестиций (на общую сумму 125,5 млрд. реалов), увеличился объем поступлений, первоочередное внимание стало уделяться семьям с низким уровнем дохода, были доработаны правила, а качество предоставляемого жилья еще больше повысилось.

Е. План «Большая Бразилия»

54. Хотя некоторые инициативы правительства являются совсем еще новыми и их результаты пока еще трудно оценить, предусмотренные в них цели и предложения говорят о том, что они будут исключительно важны для выполнения задач, поставленных в Национальном плане по обеспечению занятости и достойной работы на 2015 год. Остановимся на плане «Большая Бразилия».

55. План «Большая Бразилия» — это название, которое использует правительство для промышленной политики на период 2011–2014 годов. Указанный план представляет собой обновленный и расширенный вариант стратегий, осуществлявшихся правительством президента Луиса Инасиу Лула да Силвы в рамках соответствующей политики в области промышленности, технологий и внешней торговли в период 2003–2007 годов и политики в области развития производства в 2008–2010 годы.

56. Указанный план структурно организован по секторальным руководящим линиям и межсекторальным темам, которые определяют комплекс мер, требующих осуществления в группе секторов, определенных правительством как имеющие стратегическое значение для укрепления национальной промышленности, а именно: уменьшение налогового бремени в сфере инвестиций и экспорта; расширение и упрощение финансирования для целей инвестиций и экспорта; увеличение объема ресурсов для инновационной деятельности; совершенствование нормативных рамок, регулирующих инновационную деятельность; поощрение роста малых предприятий и микропредприятий; укрепление мер защиты торговли; создание специальных режимов для добавления стоимости и внедрения технологий в производственной цепи; и принятие закона о публичных закупках для поощрения в стране производства и инновационной деятельности.

Е. План «Бразилия без крайней нищеты»

57. Задача обеспечения людей достойной работой и искоренения нищеты приобрела новую важность с принятием федеральным правительством плана «Бразилия без крайней нищеты», направленного на достижение поставленной правительством президента Дилмы Роуссефф цели искоренения в Бразилии крайней нищеты, в условиях которой все еще живут 16,2 миллиона человек.

58. За последние годы в этой стране 28 миллионам бразильцев была оказана помощь, с тем чтобы они смогли вырваться из нищеты, а 36 миллионов человек вошли в категорию среднего класса. Однако деятельность в этом направлении продолжается, поскольку примерно 16 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты. В этой связи правительство разработало план «Бразилия без крайней нищеты», развивающий и расширяющий имеющийся в Бразилии опыт в социальном секторе. Его осуществление было начато в июне 2011 года, и он состоит из трех основных элементов — перераспределение дохода, доступ к предлагаемым государством услугам и вовлечение населения в производственную деятельность — и призван поставить новые задачи в сфере государственных стратегий в области труда и занятости.

59. Семья считается живущей ниже уровня крайней нищеты, если ее подушевой доход не превышает 70 реалов. Этот показатель выше, чем показатель крайней нищеты, установленный в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который используется и Программой развития Организации Объединенных Наций (1,25 долл. США). Исходный показатель для определения крайней нищеты приводится в программе семейных субсидий.

60. План «Бразилия без крайней нищеты» охватывает приблизительно 16,2 миллиона человек на территории всей страны. Их распределение показано в таблице 1.

Таблица 1

Распределение населения, охватываемого планом «Бразилия без крайней нищеты»

	Общее количество людей	Процентная доля	Городские районы		Сельские районы	
			Количество людей	Процентная доля	Количество людей	Процентная доля
Бразилия	16 267 197	100	8 673 845	53	7 593 352	47
Север	2 658 452	17	1 158 501	44	1 499 951	56
Северо-восток	9 609 803	59	4 560 486	48	5 049 317	52
Юго-восток	2 725 532	17	2 144 624	79	580 908	21
Юг	715 961	4	437 346	61	278 615	39
Центр-запад	557 449	3	372 888	67	184 561	33

Источник: Бразильский институт географии и статистики, перепись 2010 года.

61. Явление крайней нищеты может быть охарактеризовано следующим образом:

- а) примерно 59 процентов (9,6 миллиона человек) проживают в северо-восточном регионе;
- б) среди бразильцев, проживающих в сельской местности, каждый четвертый (25,5 процента) живет в условиях крайней нищеты;
- с) примерно 51 процент — лица в возрасте до 19 лет;

- d) примерно 40 процентов — в возрасте до 14 лет;
- e) примерно 53 процента от общего числа домов не имеют подключения к ливневой канализации или септическим резервуарам;
- f) примерно 48 процентов от общего числа расположенных в сельской местности домов, принадлежащих лицам, живущим в условиях крайней нищеты, не имеют подключения к общей системе водоснабжения и не имеют собственных колодцев или природных источников воды;
- g) примерно 71 процент — лица африканского происхождения;
- h) примерно 26 процентов — неграмотны (лица в возрасте 15 лет или старше).

62. Важная задача заключается в том, чтобы помочь вырваться из условий крайней нищеты живущим в таких условиях людям, разорвав порочный круг социальной изоляции. Недостаточный размер дохода является лишь одним из важных индикаторов обездоленности людей. Социальные, географические или биологические факторы либо усиливают, либо ослабляют для каждого отдельного человека влияние размера дохода. Наиболее неимущие слои населения лишены возможности получать образование, не имеют доступа к земле и средств производства, не могут пользоваться услугами здравоохранения, не имеют жилья, лишены судебной защиты, семейной и общинной поддержки, не имеют доступа к кредитам и лишены иных возможностей.

63. Для достижения поставленных в нем целей в обсуждаемом плане будут сопоставляться карта нищеты в Бразилии с картой возможностей и картой потребностей в плане государственных услуг, что должно позволить в сотрудничестве с органами штатов и советами городов наметить наиболее приемлемые и эффективные средства для оказания помощи адресным группам населения в рамках этой стратегии улучшить их условия жизни, исходя из основных направлений, представленных в таблице 2.

Таблица 2

Основные направления плана «Бразилия без крайней нищеты»

<i>Гарантия дохода</i>	<i>Доступ к государственным службам</i>	<i>Включение в производственную деятельность</i>
Программа семейного субсидирования	<ul style="list-style-type: none"> • Социальная помощь • Образование • Жилищная документация • Помощь лицам, не имеющим жилья • Продовольственная безопасность • Наличие электричества • Программа «Ускорение роста» 	<p>1. Городские районы (занятость и получение дохода)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Профессиональная квалификация • Посредническая деятельность/возможности • Экономика взаимопомощи • Микрокредитование • Индивидуальные микропредприятия

<i>Гарантия дохода</i>	<i>Доступ к государственным службам</i>	<i>Включение в производственную деятельность</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Здравоохранение 	<p>2. Сельские районы (увеличение производства)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доступ к средствам производства • Техническая помощь и последующая поддержка семей • Доступ к рынкам • Потребление собственных производимых товаров

IV. Связанные с ростом проблемы в 2012–2015 годах

64. Несмотря на достигнутый в последнем десятилетии прогресс, для продолжения своего роста в будущем Бразилии предстоит решать серьезные проблемы в ряде областей, включая:

- a) инвестиции и инфраструктура;
- b) внутренний рынок;
- c) кредиты;
- d) социальные программы;
- e) эффективность налоговой системы;
- f) валютная стабильность;
- g) внешние рынки.

65. С учетом вышеизложенного правительство прилагает усилия по улучшению условий труда не только посредством нормативных документов, но также создавая возможности для трехсторонних переговоров, в результате которых уже выработаны два национальных обязательства — в секторе производства сахара и энергетики (июнь 2009 года) и в секторе строительства (март 2012 года).

66. В качестве крупных национальных проектов могут рассматриваться Чемпионат мира по футболу и Олимпийские игры (составляющие один из элементов политики в области развития), проведение которых потребует значительной работы и окажет важное влияние в плане непосредственного создания рабочих мест. Этот импульс, в свою очередь, будет способствовать искоренению нищеты и высветит новые задачи, связанные с гарантией прав трудящихся. Таким образом, одна из задач федерального правительства заключается в обеспечении надлежащей подготовки к проведению двух вышеупомянутых мероприятий, а также в обеспечении того, чтобы они прошли успешно, дав широкую комплексную отдачу в плане развития и создания для бразильцев возможностей для достойной работы.

V. Заключительные соображения

67. Хотя неравенство по-прежнему является острой проблемой в Бразилии, разработанная и осуществляемая правительством стратегия в области развития будет оцениваться не только в свете ее экономической выполнимости, но также с учетом социальных и связанных с охраной окружающей среды аспектов. Таким образом, ожидаемый уровень развития должен иметь устойчивый характер, дабы обеспечить ясность задач экономического роста, социальной инклюзивности, уменьшения масштабов нищеты и охраны окружающей среды.

68. Кроме того, уместно подчеркнуть, что опыт Бразилии свидетельствует о том, что уже сама разработка социальной политики в значительной степени способствует резкому повышению объема ВВП благодаря перераспределению дохода и формированию внутреннего спроса.
