

# 不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

20 April 2012  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2012 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

## 1995 年关于中东问题的决议及 2000 年和 2010 年关于中东问题的成果的执行情况

### 埃及提交的工作文件

1. 埃及和中东地区各国对中东核武器的严重影响及此种武器对区域和国际的和平与安全所带来的重大战略威胁深感关切，因此它们早就热切地在几个论坛上讨论了这个问题：开始是在 1974 年在大会上要求在中东建立无核武器区，其后在国际原子能机构大会上要求在中东适用国际原子能机构的保障监督，并在历届《不扩散核武器条约》（《条约》）缔约国审议大会上提出了此种要求。
2. 自从 1974 年以来，大会每年都通过决议——从 1980 年起不经表决即通过，从而反映联合国会员国一致认可其目标——要求在中东建立无核武器区，并自 1979 年以来每年都就中东的核扩散问题通过决议。安理会和国际原子能机构的过去几十年的许多决议也谈到这个问题。
3. 1995 年审议和延期大会能够无限期延长《条约》只是因为通过了一揽子方案，由 3 项决定和 1 项重大决议（即关于中东问题的决议）组成。中东所有国家，包括埃及都认为，无限期延长《条约》而没有有力地解决中东存在核武器的问题没有多大意义。
4. 埃及坚决断言，1995 年方案的各种要素的相互依存性质。关于中东问题的决议仍将是“不扩散核武器条约”和整个审查过程中不可或缺和不可分割的一部分，正待全面实施。在这方面，埃及重申，“不扩散核武器条约”的可信性和可行性，将继续受到损害，如果 1995 年方案的任何元素仍然不实施的话。延长这种情况，将威胁条约的完整性。



5. 1995 年关于中东问题的决议呼吁还没有加入《条约》的所有中东国家没有例外地一律尽快加入，并将其核设施置于国际原子能机构的全面保障监督下。今天，多年后，以色列仍然是中东唯一还没有加入该条约，或将其核设施置于国际原子能机构全面保障下的国家。2000 年和 2010 年审议大会的成果明确重申，以色列必须加入该条约，并将其所有设施置于原子能机构的全面保障下。联合国安全理事会、大会和原子能机构的众多决议也强调了此点。

6. 2000 年和 2010 年审议大会最后文件重申 1995 年中东决议的重要性，并承认它仍然有效，直到其目标和目的得到实现。最后文件还承认，该决议是 1995 年会议的成果，是 1995 年无限期延长“不扩散核武器条约”的基础。1995 年中东决议在“不扩散核武器条约”框架内具有重要意义，以下事实也突出了这一点：决议构成了 2010 年审议大会四项行动计划中一项计划的主题，其他三项行动计划涉及“条约”的三个支柱：核裁军、核不扩散及和平利用核能。

7. 应该指出，条约是具有法律约束力的多边文书，涉及有关核裁军和核武器扩散的挑战。因此，关于中东问题决议的执行，预计，条约审议进程将侧重根据条约有关规定和以往审议会议成果，设立中东无核武器区。因为涉及条约及其审议周期，1995 年中东决议的重点是实现以下明确的目标：

- (a) 在中东建立无核武器区；
- (b) 区域内尚未行动的国家作为非核武器国家加入条约；
- (c) 中东所有核设施置于原子能机构全面保障监督之下。

8. 的确，自 1995 年中东决议通过后，在决议实施和早日建立设想的无核武器区方面，无任何实际显著成果，尽管 1995 年决议呼吁条约所有缔约国，尤其是核武器国家，在这方面“扩大合作，发挥最大的努力”。2010 年审议会议的中东行动计划还强调，五个核武器国家在这方面负有特殊的责任，尤其是 1995 年决议共同提案国的三个保存国。此外，该行动计划要求缔约国再下决心，“单独和集体做出承诺，采取一切必要措施，尽快落实 1995 年决议。”

9. 埃及在上次审议周期期间，在 2010 年审议大会，在筹备委员会第一、第二和第三次会议上(NPT/CONF.2010/WP.14, NPT/CONF.2010/PC.I/WP13, NPT/CONF.2010/PC.II/WP.20, NPT/CONF.2010/PC.III/WP.20)提交了关于执行 1995 年中东问题决议的一些工作文件。四个工作文件包括关于全面实施决议所需要具体措施和行动的实质性建议。

10. 2010 年审议大会通过的第四次行动计划强调，导致充分实施 1995 年中东决议的过程十分重要，会议为此批准了一些实际步骤。在这些步骤中，包括秘书长和 1995 年决议共同提案国，与区域各国协商，在 2012 年召开会议，由中东所有国家参加，探讨建立中东无核武器和其他所有大规模毁灭性武器区。

11. 2010 年行动计划还规定，作为实际步骤，由秘书长和 1995 年决议共同提案国与区域各国协商，任命一位调解人，具体负责这方面的任务；并指定 2012 年会议东道国政府。这最终在 2011 年 10 月实现，而且是行动计划通过后 17 个月才实现。埃及在这方面欢迎指定芬兰为东道国政府，欢迎任命 Jaakko Laajava 作为调解人，我们期待着继续按照 2010 年最后文件规定的其任务，与其携手工作。

12. 当然，2012 年会议本身不是目的，但是必须启动充分实施 1995 年决议的持续和认真的进程，从而导致建立无核武器区，并采取在这方面的步骤和措施，不设时限。的确，2010 年行动计划设想，2012 年大会是实现此目的的一个手段，因此提到“参与 2012 年会议区域各国商定的步骤”；对步骤的实施，调解人将给予协助。行动计划还强调，2012 年的会议把 1995 年决议作为其职权范围。

13. 2012 年关于中东建立无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的成果举行，是执行 2010 年审议大会行动计划不可或缺的。2010 年的行动计划得到了共识，其规定在 2012 年召开会议；会议的召开若有任何延误，将严重危及总体执行情况，表明这方面的重大挫折。

14. 已经任命调解人，2012 年会议东道国政府已经指定，这方面进行了预备性磋商，调解人给在维也纳举行的筹备委员会第一届会议的报告应有助于迅速敲定涉及联合国秘书长和 1995 年决议共同提案国召开 2012 年会议的所有未决程序事项。此外，应很快公布 2012 年大会日期，便利参与国筹备，敲定会议议程和结构，按照行动计划的规定准备背景文件，以及通过东道国政府(芬兰)、并通过尽快运行 2010 年审议大会后讨论的联合国信托基金，提供必要的资金。

15. 筹备委员会第一次会议之后，将需要直接进入会议本身的实质性和程序性筹备阶段，因此需要加强同与会各国协商，这将需要在筹备委员会第一次会议和会议召开前的期间内加紧努力，使会议成功。因此，需要形成一个实质性和程序性筹备机制，筹备 2012 年会议和落实会议成果，具体是成立一个特设筹备组，组成人员为：秘书长(作为 2012 年会议召集人)、或由其调解人代表；规定的阿拉伯国家代表团；三个保存国；其余的核武器国家；以及区域内其他参与国。

16. 筹备好关于召开 2012 年会议的实质性和程序性问题，有助于实现会议目标，即按照 2010 年最后文件中第四个行动计划的规定，通过一个持续进程，执行 1995 年中东决议。这个进程与 2015 年审议周期密切相关。2010 年行动计划承认已出现长期拖延，表示审议会议“感到遗憾的是，1995 年中东问题决议的执行工作取得的进展甚微”，并回顾，“各项目标和目的获得实现之前，决议仍然有效”。因此，决议仍然有效，早该实施，已成为当务之急。

17. 2012 年会议的进程阶段，需要一个明确的路线图，包含具体目标，确定时限，与条约 2015 年审议会议筹备委员会各届会议联系起来，以求在中东建立无核武

器和其他大规模毁灭性武器区。路线图将根据调解人提出的报告，在筹备委员会各届会议上审查。条约缔约国对建立无核区所取得的进展做出的评价，应是 2015 年条约审议进程框架内筹备委员会各届会议任何成果文件的组成部分。

18. 在这方面，2012 年会议的召开，应导致在秘书长和裁军事务办公室监督下继续定期召开会议，在会议上启动谈判进程，以缔结一项在中东建立无核武器区的国际和有效核查的条约。

19. 2010 年行动计划显然与 2015 年审议大会的筹备进程相联系，例如，计划第 7(b) 段要求调解人向 2015 年审议大会及其筹备委员会会议报告；第 9 款规定，“审议大会重申，《条约》所有缔约国，特别是核武器国家和该区域国家，应继续通过联合国秘书处，向 2015 年审议大会主席和在审议大会前举行的筹备委员会会议主席报告为执行 1995 年决议采取的步骤。”这还表明，达到 2012 年会议目标、在中东建立无核武器和其他大规模毁灭性武器区的行动时间表，与 2015 年审议会议召开前的时期密切相联。

20. 2010 年行动计划还赞同采取更多步骤，支持执行 1995 年决议，包括请国际原子能机构、禁止化学武器组织和其他有关国际组织为 2012 年会议编写背景文件，介绍无核武器和其他大规模毁灭性武器及其运载系统区的模式，同时考虑到以往的工作和经验。

21. 2010 年行动计划进一步确认，民间社会可发挥重要作用，协助执行 1995 年决议，并鼓励在这方面做出一切努力。的确，应该考虑到整个中东和世界上民间社会给予的强有力的支持，协助执行 1995 年决议和建立无核武器区，以及民间社会为此提出的思想。

22. 2010 年行动计划还呼吁所有国家不要采取任何不利于执行 1995 年中东决议的措施。

23. 有鉴于此，以及 1995 年审议和延期大会通过的题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”决定二第 6 和 12 段，再有安理会第 487(1981)号决议、第 687(1991)号决议、第 1172(1998)号决议和第 1803(2008)号决议，及大会这方面有关决议，最新的是第 66/25 号决议，及 2000 年和 2011 年审议大会最后文件的有关部分，条约缔约国还应考虑以下非详尽的额外步骤和措施清单：

(a) “不扩散核武器条约”所有缔约国都必须重申其承诺，并履行其义务，特别是确保向以色列转让源材料或特殊裂变材料或专门为加工、使用或生产特殊裂变材料而设计或准备的设备或材料而作出的任何供应安排，作为一项必要的先决条件，都必须作为非核武器国家加入条约，其所有核设施接受原子能机构的全面保障监督。违背条约缔约国义务、以及无限期延长方案，转让核相关设备、信息、材料和设施、资源或设备，构成重大违反条约行为。在与非条约缔约国开展技术合作时，有必要尊重条约的文字和精神；

(b) 呼吁“不扩散核武器条约”所有缔约国，特别是核武器国家，采取必要实际措施，让以色列迅速、无条件作为非核武器国家加入条约，并将其所有核设施，毫不拖延地置于国际原子能机构全面保障监督之下。

24. 实现设想的中东区，是“不扩散核武器条约”审议进程不可分割的一部分，因为它需要 1995 年中东决议和 2000 年审议会议最后文件的内容建立不可分割的法律联系，然后成为 2010 年行动计划的主题。正如先前重申的那样，核武器国家，特别是 1995 年决议共同提案国的保存国，对执行决议负有特殊责任。此外，2010 年第四次行动计划的实施是一项集体责任。的确，行动计划规定，“缔约国重申决心个别地和集体地采取一切必要措施来推动 1995 年决议的迅速执行”，“审议大会注意到五个核武器国家在 2010 年审议大会上重申全面执行 1995 年中东问题决议的承诺”。此外，行动计划还提供了如何发挥共同努力，实施 1995 年决议的范例，并提到“审议旨在支持 1995 年决议执行工作的所有提议，包括欧洲联盟提出的提议”。的确，考虑在这方面提出的额外优惠，正在此时。因此，很显然，2010 年第四次行动计划的执行责任不仅仅在于中东国家，所有各方都必须努力，成功执行 1995 年决议，而保存国这方面负有特殊的责任，因为其具有特殊作用，支持条约作为一个整体，尤其是共同提出了 1995 年决议。

25. 2010 年行动计划还重申，条约所有缔约国，特别是核武器国家和区域内国家，应继续通过联合国秘书处，向 2015 年审议大会主席，以及会议之前筹备委员会会议主席报告采取哪些措施，实施 1995 年决议。2010 年计划还规定调解人向 2015 年审议大会及其筹备委员会会议报告。2015 年审议大会筹备委员会各届会议应实质性讨论上述报告，除其他外，以求吸取落实条约中及审议会议最后文件中有关中东的义务的经验教训。

26. 鉴于条约的义务和承诺，其历届审议会议，安理会、大会和国际原子能机构有关决议，条约缔约国应在关于中东决议执行的国家报告中，公布所掌握的关于以色列核设施和核活动性质和规模的所有信息，包括以前对以色列的核转移的信息。

27. 埃及努力采取步骤，实施 1995 年决议，这是众所周知的，过去多年已有记录。的确，埃及在这方面继续积极参与，包括通过执行 2010 年第四个行动计划来参与。这方面值得注意的，除其他外，是埃及参与有关任命调解人，指定东道国政府的协商，以及后来与调解人的协商。埃及已经并将继续在这方面与各方进行磋商，包括双边、区域和多边方式，包括在阿拉伯国家联盟框架内。埃及还参加了欧洲联盟根据 2010 年行动计划，2011 年 7 月在布鲁塞尔主办的研讨会，参加了 2011 年 11 月在维也纳举行的“原子能机构探讨设立中东无核武器区的有关经验论坛”。

28. 埃及还在阿拉伯国家联盟的框架内采取步骤，努力执行 1995 年决议和 2010 年第四个行动计划，包括通过外交部和秘书处高级官员委员会会议，筹备所有阿拉伯国家参加 2012 年会议，通过负责调查以色列违反条约的核活动委员会会议，通过编写一份阿拉伯关于 1995 年决议执行情况的工作文件提交给筹备委员会这次第一届会议，以及通过阿拉伯国家联盟理事会首脑会议和部长级会议通过的各项决定，最新决定是 2012 年 3 月 29 日在巴格达举行的阿拉伯国家首脑会议就此作出的决定。

29. 埃及重申筹备委员会的作用，1995 年条约审议和延期大会决定一“加强审议进程”也有重申。其中第 4 段中重申，“筹备委员会会议的目的是要考虑各项原则、目标和途径，以促进充分执行条约，促进条约的普遍性，并就此向审议会议提出建议”。

---