



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
28 de marzo de 2012
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2012

Ginebra, 25 a 29 de junio de 2012

Tema 10 del programa provisional

UNFPA – Programas por países y asuntos conexos

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Proyecto de documento del programa para Costa Rica

Asistencia indicativa propuesta del UNFPA: 4,5 millones de dólares: 3,3 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios y 1,2 millones de dólares mediante modalidades de financiación conjunta y/o de otras fuentes, incluidos los recursos ordinarios

Duración del programa: Cinco años (2013-2017)

Ciclo de asistencia: Cuarto

Categoría según la decisión 2007/42: B

Asistencia indicativa propuesta

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Esfera de resultados del plan estratégico</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Igualdad entre los géneros y derechos reproductivos	0,8	0,3	1,1
Salud sexual y reproductiva y educación sexual para los jóvenes	1,3	0,6	1,9
Disponibilidad y análisis de los datos	0,9	0,3	1,2
Coordinación y asistencia para el programa	0,3	–	0,3
Total	3,3	1,2	4,5

12-32030X (S)



Se ruega reciclar



I. Análisis de la situación

1. Costa Rica figura entre los países de ingresos medianos más elevados y ocupa un lugar destacado en el índice de desarrollo humano del PNUD. Se han hecho importantes inversiones en servicios sociales que han permitido mejorar los indicadores sociales. No obstante, en 2010 el 24,2% de la población vivía en la pobreza. Además, en los dos últimos decenios han aumentado las desigualdades sociales; el coeficiente Gini, que mide la desigualdad, es ahora de 0,423. Las mujeres, los jóvenes, los adolescentes, las poblaciones indígenas, las personas de ascendencia africana y los migrantes se ven afectados por graves desigualdades.
2. La población, que según estimaciones ascendía a 4,3 millones de personas en 2011, crece a una tasa anual de 1,1%. De acuerdo con el censo de 2000, la población indígena representa el 1,7% de la población total, la de ascendencia africana el 1,9% y el 7,8% son inmigrantes.
3. La población está integrada principalmente por jóvenes y adultos en edad de trabajar, pero el país enfrenta una transición demográfica que cambiará la relación de dependencia. Existe una amplia cobertura de servicios de salud y educación para adolescentes y jóvenes, pero es necesario mejorar el acceso de este segmento de la población a servicios de calidad.
4. La tasa total de fecundidad se redujo de 2,0 hijos por mujer en 2005 a 1,8 en 2010. La tasa de uso de anticonceptivos es de 82,2%. En 2010, el 11,6% de las mujeres en edad de procrear tenían necesidades insatisfechas en materia de planificación familiar, y el 47% de las mujeres declararon que su último embarazo había sido no deseado. La fecundidad entre las adolescentes es elevada; el 18,7% de los nacimientos ocurren en este grupo de edad.
5. La tasa de mortalidad materna se redujo de 39 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos en 2005 a 21 en 2010. No obstante, es más alta en las provincias de Limón (52) y Puntarenas (41). En 2010, a nivel nacional el 95,5% de los partos fueron atendidos por personal sanitario calificado.
6. En los 10 últimos años el VIH/SIDA ha afectado principalmente a hombres de los grupos de alto riesgo y a personas jóvenes. En 2005, el 43,3% de los casos de VIH registrados ocurrieron entre jóvenes de 15 a 24 años. Solo el 31,1% de los jóvenes indicaron correctamente los medios de prevenir el VIH.
7. Persisten las desigualdades por motivo de género, a pesar de los avances nacionales en el establecimiento de marcos jurídicos y normativos. La violencia por razón de género es motivo de profunda preocupación. El número de homicidios de mujeres relacionados con el género aumentó de 42 en 2007 a 52 en 2011, y la tasa de violencia sexual aumentó de 94,1 casos por cada 100.000 mujeres en 2000 a 121,5 en 2007.
8. La disponibilidad de datos sobre las poblaciones vulnerables es decisiva para el análisis de las desigualdades sociales y las disparidades subnacionales. Existen lagunas en las esferas de la dinámica de la población, la violencia por razón de género, la salud sexual y reproductiva, los jóvenes, las personas de edad y los inmigrantes.
9. Costa Rica es propensa a huracanes e inundaciones. Se necesitan medidas de preparación para casos de desastre, incluidas la reunión de datos para la gestión de

los riesgos y la aplicación de protocolos en que se tengan en cuenta la edad y el género para atender las necesidades de las poblaciones vulnerables.

II. Cooperación anterior y experiencia adquirida

10. El tercer programa del UNFPA para el país, que abarca el período 2008-2012, se concentró en: a) la formulación y el desarrollo de políticas y planes de acción nacionales e institucionales relacionados con el género, la salud sexual y reproductiva, los jóvenes y las personas de edad; b) la reunión y preparación de estadísticas sobre la salud sexual y reproductiva, los jóvenes, el empleo y la inmigración; y c) la creación de metodologías para promover los derechos reproductivos y prevenir la violencia contra la mujer y el VIH, en particular entre los adolescentes, los jóvenes y los inmigrantes, incluso durante situaciones de emergencia humanitaria.

11. Los logros del programa incluyeron: a) la formulación y el desarrollo de la política nacional en materia de género, el plan estratégico nacional de salud de las personas adolescentes, el plan estratégico sobre el VIH, el plan nacional sobre la sexualidad y el plan nacional sobre el envejecimiento; b) la generación de datos estadísticos, por ejemplo, mediante la encuesta nacional sobre salud sexual y reproductiva, la encuesta nacional sobre los jóvenes y dos encuestas nacionales sobre los jóvenes, el empleo y la inmigración; c) la formulación de estrategias para promover los derechos reproductivos, prevenir la violencia contra la mujer y prevenir el VIH; y d) la prestación de asistencia humanitaria durante desastres naturales.

12. El UNFPA y el Gobierno realizaron la evaluación final del programa en 2011. Las principales conclusiones fueron las siguientes: a) el apoyo técnico prestado a los asociados permitió la eficiente ejecución, supervisión y evaluación del programa; b) el programa del país y los asociados contribuyeron al progreso en la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo; c) la participación en reuniones interinstitucionales de coordinación ayudó a situar y divulgar el mandato del UNFPA en el plano interinstitucional; y d) las alianzas establecidas con los medios de difusión ayudaron a fortalecer la visibilidad del UNFPA en el ámbito público.

13. Los desafíos y las lecciones aprendidas incluyeron la necesidad de: a) fortalecer la capacidad de la oficina del UNFPA en el país para movilizar recursos; b) integrar las instituciones nacionales y las organizaciones de la sociedad civil para lograr los productos del programa; y c) concentrar más la atención en los jóvenes, los inmigrantes, la población indígena y las personas de ascendencia africana.

III. Programa propuesto

14. El programa propuesto para el país está en consonancia con las prioridades nacionales y con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) 2013-2017; el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo; los Objetivos de Desarrollo del Milenio; y los resultados del plan estratégico del UNFPA. El programa fue preparado teniendo en cuenta las lecciones aprendidas, bajo la dirección del Gobierno y en colaboración

con organizaciones de la sociedad civil, donantes y organizaciones de las Naciones Unidas.

15. De acuerdo con los resultados de un análisis de los riesgos, el UNFPA y el Gobierno elaboraron un programa basado en las siguientes hipótesis: a) la crisis financiera del sistema de seguridad social no afectará los servicios de salud reproductiva; b) las posiciones conservadoras no influirán en los encargados de adoptar decisiones ni afectarán el logro de los resultados del programa; y c) se movilizarán recursos cofinanciados para el programa.

16. El programa propuesto tiene en cuenta las recomendaciones de la evaluación final del programa e incorpora estrategias de: a) desarrollo de la capacidad; b) enfoques programáticos; y c) alianza y promoción. Las estrategias apoyarán los esfuerzos nacionales de reducción de las desigualdades.

17. Las estrategias propuestas de desarrollo de la capacidad incluirán la elaboración de un plan de formación que: a) mejore la capacidad normativa y técnica de las instituciones y la colaboración entre estas para aplicar, supervisar y evaluar las políticas, los planes estratégicos y los programas; y b) fortalezca las organizaciones de la sociedad civil a fin de promover su participación en comités y comisiones intersectoriales relacionados con los derechos sexuales y reproductivos y permitirles mejorar sus intervenciones frente a la violencia contra la mujer y en apoyo de los servicios de salud sexual y reproductiva en situaciones de emergencia.

18. Las estrategias de enfoques programáticos incluyen los siguientes aspectos: a) incorporación de una perspectiva de derechos humanos, igualdad entre los géneros y diversidad intercultural en la planificación y ejecución de programas; b) armonización de los datos con miras a vincular el desarrollo, la dinámica de la población, la violencia por razón de género y la salud sexual y reproductiva; y c) mejora del acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva y de la calidad de estos, incluidas la educación sexual y la prevención del VIH, con especial hincapié en grupos prioritarios.

19. El programa aplicará estrategias de alianza y promoción a efectos de: a) crear un plan de promoción y comunicaciones que fortalezca el papel del UNFPA; b) diseñar un plan de movilización de recursos, incluidos acuerdos gubernamentales de cofinanciación en pro de la sostenibilidad de los programas; y c) fortalecer la posición de los temas del UNFPA en el equipo de las Naciones Unidas en el país.

Igualdad entre los géneros y derechos reproductivos

20. El resultado en la esfera “Igualdad entre los géneros y derechos reproductivos” del plan estratégico del UNFPA se relaciona con el MANUD en el ámbito de la promoción de la seguridad pública, la coexistencia social y el acceso a la justicia. Concretamente, guarda relación con el siguiente resultado del MANUD: Se fortalecen las instituciones públicas y la sociedad civil, a nivel nacional y local, para fomentar prácticas culturales que promoverán la paz y la formulación de estrategias para la prevención de la violencia y el crimen y el tratamiento de las víctimas.

21. Producto 1: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para proporcionar una respuesta coordinada a fin de prevenir y combatir la violencia por razón de género y la violencia sexual, incluso en situaciones de emergencia. El UNFPA obtendrá este producto a partir de los logros del programa anterior, en coordinación con el

Gobierno y las organizaciones de la sociedad civil, mediante: a) el apoyo a la aplicación del protocolo sobre una atención integral de las mujeres víctimas de violencia por razón de género, incluida la violencia sexual; b) el fortalecimiento de la respuesta interinstitucional para prevenir la violencia por razón de género, en cooperación con el sistema de justicia, la policía, el Instituto de Seguridad Social y organizaciones de la sociedad civil; y c) la mejora de la capacidad del Instituto Nacional de las Mujeres para dirigir y coordinar una respuesta intersectorial e interinstitucional a la violencia por razón de género, incluida la generación de datos.

Servicios de salud sexual y reproductiva y educación sexual para los jóvenes

22. El resultado en la esfera “Servicios de salud sexual y reproductiva y educación sexual para los jóvenes” del plan estratégico del UNFPA se relaciona con el MANUD en el ámbito de la promoción de la igualdad, la equidad y el acceso a oportunidades para el desarrollo humano. Concretamente, guarda relación con el siguiente resultado del MANUD: capacidad fortalecida de las instituciones públicas, privadas y comunitarias para analizar y gestionar cuestiones relacionadas con los derechos humanos y darles respuesta, y para mejorar las condiciones de desarrollo humano, asignando prioridad a las poblaciones vulnerables.

23. Producto 1: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para aplicar y supervisar el plan estratégico de la política nacional sobre sexualidad y el plan estratégico sobre el VIH, asignando prioridad a los hombres de grupos de alto riesgo y a los jóvenes inmigrantes. El UNFPA obtendrá este producto mediante: a) el fortalecimiento de la capacidad técnica de las instituciones nacionales y las organizaciones de la sociedad civil para aplicar y supervisar el plan estratégico de la política nacional sobre sexualidad (incluida la educación sexual en la escuela secundaria), el plan estratégico sobre el VIH y el plan estratégico nacional de las personas adolescentes; y b) el apoyo a la coordinación intersectorial, asignando prioridad a los hombres de grupos de alto riesgo, los jóvenes y las poblaciones de inmigrantes.

24. Producto 2: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para mejorar el acceso y la calidad en lo que respecta a servicios de salud sexual y reproductiva, especialmente para los jóvenes y adolescentes con escaso acceso a ellos, incluidos los inmigrantes y las poblaciones indígenas. El programa tiene por objeto mejorar la calidad y accesibilidad de los servicios de salud sexual y reproductiva, en especial para las poblaciones vulnerables. El UNFPA apoyará: a) la institucionalización de buenas prácticas con respecto a servicios de salud de fácil acceso; b) la mejora de los conocimientos de los jóvenes sobre la prevención del VIH y las infecciones de transmisión sexual; y c) la elaboración, aplicación y ampliación de un modelo interinstitucional para prevenir el embarazo en la adolescencia e integrar los servicios de salud sexual y reproductiva.

Disponibilidad y análisis de los datos

25. El resultado en la esfera “Disponibilidad y análisis de los datos” del plan estratégico del UNFPA se relaciona con el MANUD en el ámbito del fortalecimiento de la gobernanza democrática. Concretamente, guarda relación con el siguiente resultado del MANUD: se han fortalecido las capacidades del sistema nacional de estadística (ley 7839) para generar y analizar información pertinente, y utilizarla en la formulación, aplicación, supervisión y evaluación de las políticas públicas.

26. Producto 1: Las instituciones gubernamentales han fortalecido su capacidad para armonizar los datos estadísticos sobre dinámica de la población, violencia por razón de género, salud sexual y reproductiva, los jóvenes y las personas de edad, con miras a facilitar la adopción de decisiones y la formulación, aplicación, supervisión y evaluación de políticas con base empírica. El programa mejorará la generación y utilización de datos armonizados para enfrentar las disparidades sociales y económicas. El programa fortalecerá la capacidad y los mecanismos institucionales a fin de asegurar el papel rector y coordinador del Instituto Nacional de Estadística y Censos en la gestión de un sistema nacional de estadística armonizado. El programa apoyará: a) la vigilancia del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio quinto y sexto (mejorar la salud materna y combatir el VIH/SIDA); b) el análisis de los datos; y c) la elaboración de posibles escenarios de planificación para formular, aplicar, supervisar y evaluar políticas públicas.

IV. Gestión, seguimiento y evaluación del programa

27. La ejecución nacional sigue siendo la modalidad de ejecución preferida del UNFPA. El UNFPA seleccionará cuidadosamente a los asociados en la ejecución sobre la base de su capacidad para proporcionar programas de calidad. Asimismo, supervisará de manera continua la actuación de sus asociados y ajustará periódicamente los acuerdos de ejecución, según proceda. La oficina en el país velará por que se realice un análisis de riesgos apropiado, de conformidad con el método armonizado para las transferencias en efectivo.

28. La oficina del UNFPA en el país incluye personal financiado con cargo a su presupuesto institucional que desempeña funciones relacionadas con la eficacia de la gestión y el desarrollo. El UNFPA asignará recursos del programa para sufragar los gastos del personal que proporciona conocimientos técnicos y programáticos, así como apoyo conexo para ejecutar el programa.

29. El programa promoverá la cooperación Sur-Sur para mejorar la capacidad nacional. Se recibirá asistencia técnica de fuentes nacionales y regionales. En situaciones de emergencia, previa consulta con el país en que se ejecuta el programa el UNFPA podrá reprogramar las actividades, en especial las medidas para salvar vidas, a fin de responder mejor a los problemas que surjan.

Marco de resultados y recursos para Costa Rica

<i>Resultado del plan estratégico del UNFPA</i>	<i>Productos del programa</i>	<i>Indicadores del producto, bases de referencia y metas</i>	<i>Asociados</i>	<i>Recursos indicativos</i>
Prioridad nacional: promoción de la seguridad pública, la coexistencia social y el acceso a la justicia				
Resultado del MANUD: Se fortalecen las instituciones públicas y la sociedad civil, a nivel nacional y local, para fomentar prácticas culturales que promoverán la paz y la formulación de estrategias para la prevención de la violencia y el crimen y el tratamiento de las víctimas				
Promoción de la igualdad entre los géneros y los derechos reproductivos Indicadores del resultado: <ul style="list-style-type: none"> Existen mecanismos para la aplicación de leyes y políticas que fomentan la igualdad entre los géneros y los derechos reproductivos Base de referencia: 1; Meta: 2	Producto 1: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para proporcionar una respuesta coordinada a fin de prevenir y combatir la violencia por razón de género y la violencia sexual, incluso en situaciones de emergencia	Indicadores del producto: <ul style="list-style-type: none"> Número de instituciones y organizaciones de la sociedad civil que proporcionan una respuesta coordinada a la violencia por razón de género y la violencia sexual de acuerdo con normas convenidas Base de referencia: 1; Meta: 4 <ul style="list-style-type: none"> Número de instituciones que aplican el protocolo interinstitucional sobre la atención integral de las víctimas de violencia sexual dentro de las 72 horas siguientes a la agresión sexual Base de referencia: 0; Meta: 5	Ministerio de Justicia; Ministerio de Seguridad Pública; Instituto de Seguridad Social Instituto Nacional de las Mujeres Organizaciones no gubernamentales	1,1 millones de dólares (0,8 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios y 0,3 millones de dólares con cargo a otros recursos)
Prioridad nacional: promoción de la igualdad, la equidad y el acceso a oportunidades de desarrollo humano				
Resultado del MANUD: capacidad fortalecida de las instituciones públicas, privadas y comunitarias para analizar y gestionar cuestiones relacionadas con los derechos humanos y darles respuesta, y para mejorar las condiciones de desarrollo humano, asignando prioridad a las poblaciones vulnerables				
Mejora de los servicios de salud sexual y reproductiva y de la educación sexual para los jóvenes Indicadores del resultado: <ul style="list-style-type: none"> Tasa de natalidad entre las adolescentes Base de referencia: 61,8 nacimientos por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años; Meta: 58,0 nacimientos <ul style="list-style-type: none"> En las escuelas se ofrece, a nivel nacional, una educación sexual integral adecuada a la edad Base de referencia: 0; Meta: 1	Producto 1: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para aplicar y supervisar el plan estratégico de la política nacional sobre sexualidad y el plan estratégico sobre el VIH, asignando prioridad a los hombres de grupos de alto riesgo y a los jóvenes inmigrantes	Indicadores del producto: <ul style="list-style-type: none"> Número de instituciones y organizaciones de la sociedad civil que aplican, supervisan y evalúan el plan estratégico de la política nacional sobre sexualidad y el plan estratégico sobre el VIH Base de referencia: 1; Meta: 7 <ul style="list-style-type: none"> Número de comités y comisiones intersectoriales que incluyen normas o acciones específicas sobre salud sexual y reproductiva en sus políticas, planes y prioridades, en especial las relacionadas con los jóvenes y los inmigrantes Base de referencia: 4; Meta: 7 <ul style="list-style-type: none"> Número de centros de enseñanza secundaria que ofrecen educación sexual de conformidad con el plan estratégico de la política nacional sobre sexualidad Base de referencia: 0; Meta: 15	Ministerio de Salud; Ministerio de Educación Pública; Consejo Nacional de la Persona Joven; Instituto de Seguridad Social Redes nacionales de jóvenes; organizaciones no gubernamentales	1,9 millones de dólares (1,3 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios y 0,6 millones de dólares con cargo a otros recursos)

Resultado del plan estratégico del UNFPA	Productos del programa	Indicadores del producto, bases de referencia y metas	Asociados	Recursos indicativos
	Producto 2: Las instituciones gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil han fortalecido su capacidad para mejorar el acceso y la calidad en lo que respecta a servicios de salud sexual y reproductiva, especialmente para los jóvenes y adolescentes con escaso acceso a ellos, incluidos los inmigrantes y las poblaciones indígenas	Indicadores del producto: <ul style="list-style-type: none"> Número de condados seleccionados que aplican el modelo para la prevención de embarazos de adolescentes y la prestación de una atención integral Base de referencia: 0; Meta: 11 <ul style="list-style-type: none"> Aumento del número de centros de atención primaria de la salud, de instituciones públicas y de la sociedad civil en condados seleccionados, que ofrecen servicios de fácil acceso para los usuarios o buenas prácticas de atención de la salud sexual y reproductiva para los adolescentes, los inmigrantes y las poblaciones indígenas con escaso acceso a ella Base de referencia: 3; Meta: 6		
Prioridad nacional: fortalecimiento de la gobernanza democrática				
Resultado del MANUD: se han fortalecido las capacidades del sistema nacional de estadística (ley 7839) para generar y analizar información pertinente, y utilizarla en la formulación, aplicación, supervisión y evaluación de las políticas públicas				
Mejora de la disponibilidad y el análisis de los datos Indicadores del resultado: <ul style="list-style-type: none"> Se completa la ronda de censos de 2010 sobre población y viviendas Base de referencia: 0; Meta: 1 <ul style="list-style-type: none"> Dentro de los cinco últimos años se realizó una encuesta nacional de hogares que permite estimar los indicadores relacionados con la meta 5B de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (concerniente al logro del acceso universal a la salud reproductiva) Base de referencia: 0; Meta: 1	Producto 1: Las instituciones gubernamentales han fortalecido su capacidad para armonizar los datos estadísticos sobre dinámica de la población, violencia por razón de género, salud sexual y reproductiva, los jóvenes y las personas de edad, con miras a facilitar la adopción de decisiones y la formulación, aplicación, supervisión y evaluación de políticas con base empírica	Indicadores del producto: <ul style="list-style-type: none"> Número de instituciones seleccionadas que aplican las directrices del sistema nacional de estadística para la actualización de datos estadísticos armonizados sobre violencia por razón de género, salud sexual y reproductiva, los jóvenes y las personas de edad Base de referencia: 1; Meta: 5 <ul style="list-style-type: none"> Número de instituciones seleccionadas que producen y utilizan datos armonizados para la formulación, aplicación y supervisión de políticas públicas centradas en los jóvenes y las personas de edad, con una perspectiva intercultural Base de referencia: 2; Meta: 6	Instituto Nacional de Estadística y Censos; Instituto Nacional de las Mujeres; Consejo Nacional de la Persona Joven; Ministerios de: Economía, Industria y Comercio; Salud; Trabajo y Seguridad Social; Planificación Nacional y Política Económica; Educación Pública; y Seguridad Pública; el sistema de justicia; Instituto de Seguridad Social; universidades	1,2 millones de dólares (0,9 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios y 0,3 millones de dólares con cargo a otros recursos) <hr/> Total para gastos de coordinación y asistencia para el programa: 0,3 millones de dólares