

155. Делегация Белорусской ССР считает, что Экономический и Социальный Совет не принял надлежащих мер для развития внешней торговли между членами Организации Объединенных Наций, мер, которые не нарушали бы принципов равенства и суверенитета стран. Он также не принял необходимых мер для содействия экономическому развитию стран, разоренных войной.

156. На своей девятой сессии Совет рассмотрел вопрос об экономическом развитии мало-развитых стран. Этот вопрос, как известно, затрагивает интересы ряда стран, где промышленность и сельское хозяйство развиты слабо и где жизненный уровень населения остается на весьма низком уровне. Такого рода положение существует главным образом в тех странах, которые в течение многих лет являлись, а многие и сейчас еще являются, объектом хищнической эксплуатации колониальных держав.

157. В некоторых кругах пытаются представить американский план технической помощи как такое мероприятие, которое не преследует империалистических целей. Совершенно ясно, однако, что этот план является ничем иным, как попыткой американских монополий усилить свое господство над другими странами как в политическом, так и экономическом отношении, разорить их отечественную промышленность и наводнить их рынки американскими товарами. Они пытаются получить контроль над запасами стратегического сырья с целью использовать их для военных целей. Так например, Соединенные Штаты закупили в Бельгийском Конго почти все разработки природных богатств. Американские компании безжалостно эксплуатируют население этого района. Г-н Киселев приводит другой пример в доказательство своего заявления: по официальным статистическим данным, имеющимся в докладе Совета по Опеке⁵, из 331 промышленного предприятия в Руанда-Урунди только три принадлежат туземцам. Из этих трех предприятий одно производит глиняную посуду, другое плетет корзины, а третье обрабатывает кожи.

⁵ См. Официальные отчеты третьей сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 4.

158. Необходимо принять такие меры, которые не позволили бы американским монополиям, прикрываясь Организацией Объединенных Наций, подчинить себе малоразвитые страны. Малоразвитым странам следует оказывать широкую помощь, но при условии, что эта помощь будет содействовать их национальному развитию в направлении к их политической и экономической независимости.

159. Г-н Киселев останавливается затем на заявлениях чилийского представителя г-на Санта-Круса, которого он обвиняет в пользовании трибуной Организации Объединенных Наций для того, чтобы отвлечь внимание Генеральной Ассамблеи от предложений Советского Союза (226-е заседание), направленных к укреплению международного мира. Пользуясь недобросовестной аргументацией, представитель Чили назвал предложения СССР ироническими и старался тем самым запутать совершенно ясный вопрос. Всем известен клеветнический характер выступлений чилийского представителя, а также и то, что такие выпады неизменно заканчиваются провалом. Вполне достаточно о них только упомянуть.

160. Делегация Белорусской ССР полностью поддерживает предложения, внесенные на 226-м заседании г-ном Вышинским. Государства-члены Организации Объединенных Наций не могут пренебречь стремлением всех стран мира предупредить новую войну. Они должны плодотворно сотрудничать друг с другом и принять конкретные меры для скорейшего разрешения таких международных проблем как регулирование и сокращение вооружений и вооруженных сил, запрещение атомного оружия и применение атомной энергии исключительно в мирных целях. Подстрекательство к войне должно быть запрещено и все приготовления к новой войне должны быть прекращены.

161. Обращаясь с призывом к великим державам заключить пакт по укреплению мира, Советский Союз стремится освободить народы всего мира от бедствий новой войны и осуществить мечту всего человечества о безопасности и прочном мире.

Заседание закрывается в 1 ч. 40 м. дня.

ДВЕСТИ ДВАДЦАТЬ ВОСЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Понедельник 26 сентября 1949 года, 10 ч. 45 м. утра

Флашинг-Мэдгуз, Нью-Йорк

Председатель: Генерал Карлос П. РОМУЛО (Филиппины)

Общие прения (продолжение): речи г-на Клементиса (Чехословакия), г-на Карделя (Югославия), г-на Малина (Ливан), г-на Цалдариса (Греция), г-на Пирсона (Канада)

1. Г-н КЛЕМЕНТИС (Чехословакия) говорит, что, при обзоре достижений и неудач и при анализе проблем, рассматривавшихся Организацией Объединенных Наций в течение прошлого года, один важный и положительный факт ясно виден, особенно если сравнивать эти достижения с достижениями предыдущей сессии

Генеральной Ассамблеи. Генеральный Секретарь в введении к своему докладу за 1949 год¹ правильно подчеркнул, что страх войны уменьшился, и был частично прав, рассматривая выход из берлинского тупика как главный фактор, способствовавший улучшению положения.

2. Таким образом еще раз было ясно доказано, что мирное развитие всех стран зависит от сотрудничества руководящих великих держав

¹ См. Официальные отчеты четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 1.

и от наиболее широкого и частого применения принципа единогласия, особенно при разрешении послевоенных проблем. Нет сомнения, что, если бы одновременно с Генеральной Ассамблеей происходило новое совещание Совета министров иностранных дел, как это имело место в 1946 году, с целью разрешения дальнейших проблем, то во всем мире последовало бы ослабление напряжения, а это имело бы существенное влияние на результаты происходящих в Ассамблее прений. Кроме того, для тех кто искренно борется за успех Организации Объединенных Наций в духе Устава, но кто до сих пор еще недостаточно реалистично относился к этому вопросу, чтобы признать подлинные предпосылки этого успеха и отнестись к ним с уважением — это было бы доказательством, что сотрудничество великих держав необходимо для такого успеха.

3. Ежедневная практика Организации Объединенных Наций служит подкреплением этого тезиса. В тех случаях, когда одна из великих держав или группа великих держав пытались достигнуть, в рамках Организации Объединенных Наций, своих собственных эгоистических и несправедливых целей, путем поддержки чисто математического большинства механически голосующих представителей, то в результате слишком часто оказывалось невозможным разрешить данный вопрос. Достаточно сослаться, в качестве примера, на греческий и корейский вопросы, а также на ряд вопросов, касающихся запрещения атомного оружия и других видов оружия массового уничтожения, равно как и на вопрос о сокращении вооруженных сил и вооружений вообще.

4. Принцип, что для разрешения важных политических вопросов соглашение между всеми великими державами является абсолютно необходимым, так же стар, как и сама Организация, возникшая под знаком этого принципа; это настолько просто и очевидно, что даже новичок в политических вопросах должен это понять. Поэтому тот факт, что принцип этот не применялся и не применяется, что были сделаны попытки обойти его или даже исключить его из Устава, как это требовалось теми, кто упорно возражал против права «вето», — все это указывает на то, что были приложены усилия к достижению других целей, чем открыто провозглашенные цели. Так, например, была сделана попытка помешать освобождению и объединению многострадальной Кореи, и усилия прилагались к тому, чтобы Корея оставалась разделенной и продолжала находиться под иностранным контролем; прилагались усилия к тому, чтобы избежать запрещения атомного оружия и добиться вместо этого монопольного контроля над ним.

5. Из создавшейся таким образом дилеммы выхода нет. Однако, даже если предположить, что страх войны действительно уменьшился и что это достижение — хотя и скромное по своему размеру, но имеющее основное значение — явилось в широкой степени результатом совещания Совета министров иностранных дел в Париже летом 1949 года, то надо подчеркнуть одну характерную особенность, а именно, что участвующие в Совете официальные представители одной из великих держав, бывшей одним из инициаторов парижского совещания, сделали все возможное, чтобы уменьшить значение это-

го совещания с целью ослабить действие последовавшего за этим успокоения.

6. Этой великой державой являются Соединенные Штаты, которые претендуют на руководящую роль как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее рамок. Соединенные Штаты стоят во главе капиталистических государств, и это определяет не только их позицию по отношению к основным вопросам мировой политики, но часто также их внутреннюю политику. Тем не менее, в отношении парижского совещания Совета министров иностранных дел, Соединенные Штаты могли бы по праву — как и все другие участники его — претендовать на то, что они содействовали выполнению заслуживающего одобрения поступка, который был с удовлетворением отмечен всеми миролюбивыми людьми. Вместо этого, они действовали совершенно иначе и не достигли при этом никакого заметного результата.

7. Г-н Клементис не намеревается анализировать причины этого кажущегося противоречия. Повидимому, ослабление международного напряжения неудобно ни для дальнейшего проведения политики, основанной на применении грубой силы, ни для продолжения холодной войны, ни для создания атмосферы страха, — всего того, что так необходимо для оправдания колоссальных расходов по увеличению вооружения и политического и экономического подчинения других стран.

8. Несмотря на позицию руководящей страны капиталистического мира, несмотря на Североатлантический пакт и продолжающееся провокационное подстрекательство к войне, налицо уменьшение международного напряжения и страха войны, благодаря твердой позиции и мероприятиям Советского Союза и благодаря могущественному и ясно выраженному повсеместно желанию сотен миллионов людей поддерживать мир и бороться за мир. Этот дух, которым одушевлены сотни миллионов людей, принадлежащих ко всем нациям и расам, не должен оказаться без влияния на прения Генеральной Ассамблеи и на результат этих прений.

9. Г-н Клементис указывает на то, что, хотя на повестке дня Генеральной Ассамблеи стоит много серьезных вопросов, среди них имеется и обычное число пунктов, внесенных с чисто провокационными целями. Эти последние пункты, очевидно, имеют целью отвлечь внимание мирового общественного мнения от более существенных вопросов. Обычное большинство настаивало на рассмотрении снова вопросов, уже обсуждавшихся на предыдущих сессиях, вместо того чтобы конструктивно подходить к новым проблемам.

10. Даже в отношении палестинского вопроса, в отношении которого работа Организации Объединенных Наций привела ко многим положительным результатам, надо подчеркнуть, что если бы Соединенное Королевство не проводило своей собственной отдельной политики в Палестине и в соседних с ней странах и если бы Соединенные Штаты не играли двойной роли, вопрос этот не пришлось бы направлять в Генеральную Ассамблею для его окончательного разрешения и — что еще важнее — его можно было бы разрешить без кровопролития и можно было бы избежать тех испытаний, которые пали

на долю тысяч людей как с той, так и с другой стороны.

11. Сущность большинства других вопросов, которые снова представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, политическая. Их можно разрешить только прибегая к политическим мерам, а не посредством искусственного толкования текстов с юридической точки зрения или посредством математического подсчета голосов. Вопрос о приеме в Организацию новых членов является вопросом чрезвычайной важности. На предыдущей сессии, когда консультативное заключение Международного Суда² было принято незначительным большинством³, было указано на то, что формально юридический подход к вопросу является политически несостоятельным и нелепым. Он привел к бесконечным и пустым прениям в Комитете по приему новых членов и позднее в Совете Безопасности. Некоторые державы намереваются возобновить эти прения и в то же время их представители продолжают произносить речи, призывая относиться с уважением к принципу универсальности Организации Объединенных Наций и подчеркивая необходимость сократить продолжительность сессий, что является действительно весьма срочным вопросом.

12. Другие вопросы, которые в течение нескольких сессий стояли перед Ассамблеей, рассматривались комиссиями и специализированными учреждениями, созданными обычным большинством и являющимися на самом деле скрытыми орудиями англо-американской империалистической политики. Большинство этих учреждений было создано в нарушение духа и буквы Устава или других существующих международных соглашений.

13. Специальный комитет Организации Объединенных Наций по балканскому вопросу, оставивший о себе печальную память, попадает под эту категорию. Его доклады остаются печальной и предостерегающей главой в истории Организации Объединенных Наций. Члены этого Комитета обладали весьма необычными наблюдательными способностями поскольку они не видели ни одного из тех ужасов, которые монархо-фашистские части производили во всех областях несчастной Греции. Они также страдали ослаблением слуха, так как они, повидимому, не слышали ни одной из провокационных речей относительно подготовки военных набегов в соседние страны.

14. Кроме того, следует отметить, что Комитет не слишком заботился о том, чтобы не выходить за пределы своего круга ведения. Хотя с объективной точки зрения все условия, необходимые для окончания гражданской войны в Греции, уже были налицо в течение некоторого времени, Комитет не признал существование этих возможностей и не поддержал их, несмотря на то, что Председателем третьей сессии Генеральной Ассамблеи г-ном Эваттом было внесено конкретно сформулированное предложение, открывающее путь для единственного возможного разрешения вопроса на продолжи-

тельный срок. С другой стороны, так называемые мир и порядок, поддерживаемые путем интервенции и бесконечных человеческих жертв, все же не представляли собой окончательного разрешения вопроса.

15. Г-н Клементис добавляет, что его замечания, касающиеся Комитета по балканскому вопросу, могут быть применены, *mutatis mutandis*, к Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросу о Корее, созданной вопреки московскому соглашению. Кроме того, с формальной точки зрения, незаконная деятельность этой Комиссии, основанная на принципе *pacta sunt non servanda*, (договоры не должны быть соблюдаемы), получила утверждение со стороны Межсессионного комитета, органа, не имеющего никаких полномочий и созданного незаконно в нарушение положений Устава.

16. На какие рискованные предприятия пускается Организация Объединенных Наций? Объединенные Нации — это Организация, взявшая на себя ответственность за соблюдение международного права, за обязательное проведение его в жизнь и за обеспечение уважения к нему. Организация Объединенных Наций должна запрещать, а не разрешать играть с судьбой такой нации как корейская, которая так много страдала в прошлом и которой должно быть разрешено самой строить свое будущее.

17. Случай с Кореей является примером того вреда, который может быть причинен незаконным органом, вроде Межсессионного комитета. Нормально орган, занимавшийся такого рода деятельностью, был бы распущен, даже если создание его и было законным. Вместо этого было внесено предложение продлить существование этого временного органа⁴, хотя и не хватило достаточно смелости превратить его в постоянный комитет. Какова же будет деятельность этого органа в будущем? Будет ли он еще вмешиваться в компетенцию Генеральной Ассамблеи в промежутки между сессиями последней? Предложение продлить его существование сделалось вопросом принципиальным, отражающим отношение каждого государства-члена Организации к Уставу.

18. Самые жизненно важные вопросы, касающиеся человечества, снова поставлены перед Генеральной Ассамблеей в такой форме, которая не оставляет много места надежде. Вопросы эти, которые делегация СССР с таким постоянством и столь справедливо ставит на повестку дня, касаются международного контроля над атомной энергией, запрещения атомного оружия и сокращения вооружений и военных сил. Заявление, что вопросы эти вообще неразрешимы, и приостановка работы соответствующих комиссий, является отказом от самой важной миссии Организации Объединенных Наций. Может быть такого рода действия имеют целью только оправдать те колоссальные вооружения, которые происходят в силу Североатлантического пакта?

19. Г-н Клементис напоминает, что в прошлом году, в ответ на извещение г-на Бевина относительно этого договора под невинным покровом регионального пакта, он заявил⁵, что

² См. «Прием государства в члены Организации Объединенных Наций» (Устав, статья 4), Консультативное заключение: доклады Международного Суда, 1948 год, стр. 57 англ. текста.

³ См. Официальные отчеты первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи, 177-е пленарное заседание.

⁴ См. Официальные отчеты четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 11.

⁵ См. Официальные отчеты первой части третьей сессии Генеральной Ассамблеи, 145-е пленарное заседание.

путь этот ведет к отказу от принципов Организации Объединенных Наций и к созданию враждебных блоков государств. Последние события ясно подтвердили этот тезис. Никакие объяснительные речи или неискренние ссылки на Устав, в связи с Североатлантическим пактом, не могут никоим образом изменить реальных фактов. Делегация Чехословакии не может согласиться с теми, кто защищает Североатлантический пакт, утверждая, что дух, а не буква является решающим фактором для суждения о том, является ли этот пакт нарушением Устава или нет. В самом деле, каков дух такого документа, который прячется за атомные бомбы?

20. Хотя внесение вопроса о судьбе бывших итальянских колоний на рассмотрение Организации Объединенных Наций и даже деятельность Организации во время индонезийской войны приводились в качестве доказательства все увеличивающегося авторитета Организации Объединенных Наций, действительность совершенно другая. Накануне открытия Ассамблеи стало известно, что Соединенное Королевство великодушно даровало Киренаике несколько странный вид независимости, оставляя себе все prerogatives суверенной власти. Подобным же образом, как это было перед открытием второй части третьей сессии, Ассамблея узнала, что другая конференция «круглого стола» собирается в Гааге. Было ясно, что тактика отсрочек, создания препятствий к достижению соглашений, как мы это видим в вопросе бывших итальянских колоний, и несоблюдения резолюций Организации Объединенных Наций, как это имело место в отношении Индонезии, имеет целью поставить весь мир перед совершившимся фактом и прийти к так называемому «внутреннему законному разрешению вопроса», как это сделал Южно-Африканский Союз в прямом противоречии с резолюциями 65(I), 141(II) и 227(III) Генеральной Ассамблеи по вопросу о Юго-Западной Африке.

21. Мы привели только несколько конкретных примеров, доказывающих правильность неоднократного заявления чехословацкой делегации о том, что с Организацией Объединенных Наций не считаются, что ее авторитет ослабляется и что делаются попытки для неправильного его использования.

22. Среди того, что г-н Клементис называет «обычным числом пунктов, внесенных с чисто провокационными целями», находятся пункты, касающиеся нарушения прав человека, включенные в повестку дня исключительно с целью дать представителям случай высказать свои предубеждения против Советского Союза и против народных демократий и тем самым предложить прессе заранее соответственно подготовленный материал для антисоветской пропаганды и разжигания войны. Ясно, что те, кто ответствен за эту кампанию, хотят, чтобы она продолжалась не только потому, что это желательно для некоторых глубоко укоренившихся промышленных, экономических и финансовых интересов, но также и потому, что такая кампания необходима для внутренней политической борьбы с коммунизмом, что является в некоторых случаях удобным предлогом для подавления стачек и для ослабления профсоюзного движения рабочего класса и тем самым для маскировки полу-фашистских режимов и внутрен-

них затруднений. Конечно, возможно также, что включение этих вопросов в повестку дня Ассамблеи есть лишь дымовая завеса, имеющая целью скрыть случаи серьезного и систематического нарушения прав человека со стороны тех государств, которые устно и в печати столь горячо поддерживают внесенных предложение об обсуждении этих пунктов. Может быть это было маневром для того чтобы предупредить предъявление обвинения в вопиющих преступлениях против свободы, равенства и гуманности тем странам, которые особенно часто ссылаются на Всеобщую декларацию прав человека?

23. Кампания, направленная против Венгерской народной республики в пользу изменника кардинала Миндсенти, позорно провалилась. Направленные против Болгарии выпады в защиту болгарских граждан, виновных в государственной измене и бывших по своей профессии священниками, звучали неискренне. Недавно, с целью сохранить этот пункт на повестке дня, Австралия подала жалобу против Румынской народной республики (A/948).

24. Г-н Клементис напоминает, что во время второй части третьей сессии⁶, чехословацкая делегация ясно заявила, что вопросу этому не место на повестке дня Генеральной Ассамблеи, и дала объяснение по поводу своей позиции. Она считает, что обвинения эти, до надоедливости одинаковые, представляют собой попытку вмешательства во внутренние дела других государств. Законное наказание за государственную измену и за другие действия, являющиеся преступлениями по уголовному праву, не может рассматриваться как нарушение прав человека.

25. С другой стороны, чехословацкая делегация готова в любое время обсуждать вопрос о положительном участии народных демократий в укреплении и расширении прав человека. Г-н Клементис указывает на то, что, тогда, как правительства, неодобительно относящиеся к народным демократиям, не смогли гарантировать своим гражданам свободу от страха перед атомными бомбами или своим безработным — свободу от нужды, народы стран народной демократии провозгласили во всем мире неотъемлемое право человека на мир. Мирные конгрессы в Вроцлаве, Нью-Йорке, Париже, Праге, Будапеште, Москве и Мексике были плебисцитами в пользу мира, на которых представители сотен миллионов людей провозгласили свое стремление к миру, свою волю установить мир и свою твердую решимость разрушить злое дело разжигателей войны и гробокопателей мира, как внутри своих стран, так и за границей.

26. Трудящееся и мыслящее население всего земного шара нашло поддержку в Советском Союзе, собравшем вокруг себя все истинно миролюбивые народы всего света, и выразило ему доверие. Гнусные нападки на страны, подвергшие наказанию тех, кто подготовлял войну в союзе с врагами мира за границей, являются смешными в тот момент, когда сотни миллионов людей требуют права на мир. Это самое основное из прав все еще подвержено опасности, и на Организации Объединенных Наций лежит задача освободить человечество от страха, что его право на мир может быть нарушено или, более

⁶ См. Официальные отчеты второй части третьей сессии Генеральной Ассамблеи, 189-е пленарное заседание.

точно, что это право нарушается подготовкой к войне.

27. Это не означает, что в сфере действий Организации Объединенных Наций невозможны плодотворные, значительные и заслуживающие уважения достижения в области защиты и укрепления прав человека. Достаточно вспомнить войну как таковую, способ ее ведения в Вьетнаме, в Индонезии, в Малайе, обращение с туземцами и индийцами в Южной Африке или — не так далеко — в стране «Джима Кроу».

28. На третьей сессии Генеральной Ассамблеи говорилось о так называемом меньшинстве, которое само провозгласило себя таковым. Точно также, на четвертой сессии говорится о небольшой группе, которая якобы настаивает на политике угроз по отношению к другим членам международного общения. Это — странная логика и странный подбор фактов. Небольшая группа, посвящающая большую часть своих материальных и духовных ресурсов мирному восстановлению своей экономической структуры, которая, без помощи извне, опираясь только на себя и на дух бескорыстного взаимного сотрудничества, настолько развила свое народное хозяйство, что она не имеет больше оснований бояться экономических кризисов и ее экономика проявляет постоянные тенденции к дальнейшему улучшению, — эта небольшая группа обвиняется в том, что она якобы угрожает всем другим нациям и вызывает у них глубокое чувство тревоги. Но другая группа, которая скоро после войны проявила стремление добиться пересмотра торжественных соглашений, заключенных во время войны в духе дружбы и взаимного понимания, и связанных с ними обязательств, которая стала провозглашать свои доктрины, укреплять старые военные базы и строить новые базы вокруг социалистических стран, — эта другая группа, которая накануне четвертой сессии объявила о создании органов для осуществления Североатлантического пакта, выставляется в качестве группы государств, которая единственная выполняет обязательства, налагаемые Уставом. Ясно, какие напрашиваются выводы.

29. Чехословацкая делегация уже изложила те причины, которые, несмотря на эти неприятные факты, скорее облегчили, чем затруднили международные отношения. Это положение, конечно, придает бодрость для выполнения дальнейшей работы в рамках Организации Объединенных Наций где, несмотря на очевидные разногласия, несмотря на действительные затруднения, которые нельзя сразу преодолеть, могут проводиться меры, полезные для всех тех, кто миролюбиво настроен.

30. До открытия четвертой сессии и во время пленарных заседаний говорилось, что Организация Объединенных Наций может успешно способствовать проведению таких мер, особенно в области экономической и социальной. Чехословацкая делегация приветствовала бы такое достижение. Она была удовлетворена тем, что вопрос о выполнении и соблюдении статей 55 и 56, в особенности статьи 55а Устава, после его обсуждения Экономическим и Социальным Советом, был включен в повестку дня Ассамблеи. Эти положения предусматривают принятие мер для достижения или сохранения полной занятости и установления более высокого жиз-

ненного уровня и экономической устойчивости. Хотя эти проблемы уже окончательно разрешены в Чехословакии, равно как и в других странах, строящих социализм, чехословацкая делегация приветствовала бы их обсуждение.

31. Может быть эти проблемы были поставлены на повестку дня Ассамблеи в результате уроков, вынесенных из неудачи плана Маршалла. Чехословакия была против этого плана отчасти по той причине, что он был выработан вне рамок Организации Объединенных Наций и противоречит ее принципам.

32. Деятельность Международного банка реконструкции и развития должна была бы служить предостережением для тех, кто надеется, что Организация Объединенных Наций сможет добиться успехов в экономической области. Банк, первоначально задуманный как учреждение, работающее в духе Организации Объединенных Наций, сделался орудием империалистической политики Соединенных Штатов.

33. Предыдущий обзор вопросов, включенных в повестку дня Генеральной Ассамблеи, был совершенно неудовлетворителен; к нему следует скорее относиться, как к очень серьезному предостережению и как к призыву увеличить усилия, чтобы дать Организации Объединенных Наций в конце концов возможность выполнить свою величайшую и главнейшую миссию, которая состоит в том, чтобы обеспечить мир и способствовать развитию отношений между всеми миролюбивыми народами.

34. Современное движение в пользу мира не является выражением пораженчества, не свидетельствует о вере в себя и о силе; эти качества характеризуют его представителей. Организация Объединенных Наций сможет выполнить свою великую миссию в пользу мира, только если она будет сильна, если она не будет позволять, чтобы тот авторитет и полномочия, которые принадлежат ей согласно Уставу, не уважались, чтобы ими злоупотребляли и под них подкапывались посредством создания незаконных органов и путем обсуждения вопросов, которые не следует включать в ее повестку дня. Когда эти отрицательные явления будут устранены из жизни Организации Объединенных Наций, она действительно станет такой, какой все миролюбивое человечество хотело бы ее видеть. Достижение этой цели требует непрестанной и терпеливой борьбы против такого рода заслуживающей порицания практики; оно требует, больше всего, творческой инициативы, которая дала бы возможность Организации Объединенных Наций развить свою самую существенную деятельность, а именно, укрепление мира на всем земном шаре.

35. Делегация СССР, верная своей великой традиции, еще раз через посредство своего министра иностранных дел г-на Вышинского, внесла предложения (226-е заседание), в которых излагается простой и вполне применимый способ для разрешения самых жизненных проблем современного человечества. Согласно тексту этих предложений, Генеральная Ассамблея должна была бы вновь обратиться ко всем государствам с призывом прекратить все подготовки к новой войне, освободить народы от постоянно тяготеющего над ними бремени гонки вооружений, сделать необходимые выводы из торжественных обязательств, принятых ими на себя при всту-

плении в Организацию Объединенных Наций, запретить атомное оружие, обеспечить эффективный контроль над этими орудиями геноцида, и улаживать мирным путем разногласия между отдельными странами; кроме того, она должна была бы призвать великие державы, несущие, согласно Уставу, главную ответственность за сохранение безопасности, действовать согласно с этой ответственностью.

36. Чехословацкая делегация всецело поддерживает предложения делегации СССР, так как они были уже одобрены всем чехословацким народом, всеми странами, желающими мира, и миллионами людей, проживающих во всех странах света. Несомненно, что абсолютное большинство человечества ищет мира и что всеобщее желание мира не может быть разграничено никакими железными завесами.

37. Едва ли кто сможет отрицать, что предложения делегации Советского Союза были сделаны в духе Устава или что принятие их колоссально увеличило бы авторитет Организации Объединенных Наций. Г-н Клементис выражает уверенность, что внимание мирового общественного мнения будет сосредоточено на судьбе этих предложений, так как каждый знает, что их принятие означало бы революционный поворотный пункт, исторический поворотный пункт в развитии мирового положения после войны. Человечество уплатило тяжелую дань — оно боролось, терпело лишения и часто обливалось кровью — чтобы добиться этих преимуществ. Мирные предложения не влекут за собой ни жертв, ни страданий; напротив, они имеют целью спасти человечество от них и от чего-то другого, что еще гораздо хуже. В связи с предложениями СССР, перед Организацией Объединенных Наций возникает роковой вопрос. Может ли какой-либо честный член всемирного содружества народов хотя бы лишь на один момент задуматься перед тем, как дать утвердительный ответ?

38. Г-н Клементис заканчивает свою речь напоминанием о том, что генерал Ромуло придумал новое название для четвертой сессии Генеральной Ассамблеи; он назвал ее «Ассамблея мира». Это название должно войти в анналы Организации Объединенных Наций. От принятия предложения СССР будет зависеть, будет ли это осуществлено.

39. Г-н КАРДЕЛЬ (Югославия) заявляет, что он желает остановиться на некоторых основных фактах, имеющих, по его мнению большое значение для всего мира вообще и для его страны в особенности.

40. Он хочет, во-первых, указать на несоответствие между словами и делами, которое достигло совершенно паразитических размеров; это правильно даже в отношении Организации Объединенных Наций. Бесспорно, что даже в Ассамблее большинство вопросов международного характера, дающих повод к разногласиям, представлено в таком виде, что изложенные факты сильно отличаются от действительности.

41. Правда, что в течение последних десяти лет, и особенно после жестокого испытания второй мировой войны, демократическое чувство до такой степени усилилось среди народов, что сделалось весьма трудным открыто защищать колониальную систему, несправедливые отно-

шения между различными нациями, империалистическое стремление к экспансии и попытку великих держав навязать свою волю более слабым государствам. К какой бы партии они ни принадлежали, трудящиеся ждут, чтобы с их демократическими мнениями все более считались.

42. Это не означает, однако, что все то, что осуждается народной демократической совестью, уже исчезло. Нездоровая политика продолжается под прикрытием ловких пропагандных приемов. Таким образом, хотя порабощение народов и рассматривается как преступление, такое порабощение, тем не менее, продолжается путем использования целой серии политических и экономических приемов.

43. Равноправие всех суверенных стран торжественно признано; однако некоторые из тех, кто на словах заявлял о своем сочувствии этому принципу, мало обращают внимания на него в своих собственных отношениях с другими странами.

44. Более того, опасная политика, основанная на идее, что для того чтобы защищать мир необходимо дать почувствовать угрозу войны, нашла широкое применение.

45. Наконец, в то самое время, когда так много говорится о принципе невмешательства во внутренние дела других стран, становится ясным, что такого рода вмешательство сделалось главным орудием иностранной политики великих держав и вызывает главным образом страх перед новой войной.

46. Такого рода факты, однако, которые пропаганда старается представить в совершенно другом виде, тщательно скрываются от общественного мнения. Иногда даже кажется, что некоторые лица жаждут превратить Организацию Объединенных Наций в платформу для подобного рода пропаганды.

47. Возникает вопрос, будет ли Генеральная Ассамблея превращена в трибуну для призывов к миру, сделанных с целью пропаганды, или она примет эффективные меры для поддержания мира. Если считать, что Организация Объединенных Наций является важным орудием для поддержания мира и безопасности, то более всего необходимо бороться против тенденции скрывать настоящее значение международных вопросов за фасадом пропаганды и якобы демократических лозунгов.

48. Одним из постоянно возникающих вопросов был вопрос о том, могут ли государства с различными социальными структурами сосуществовать и мирно сотрудничать друг с другом в целях обеспечения прочного мира между нациями. Ответ должен быть утвердительным, так как, если желательно поддерживать мир, то для этого необходимо обеспечить его при существующих условиях теперешнего мирового положения, с учетом того факта, что различные государства имеют различные социальные структуры. Если принцип невмешательства во внутренние дела отдельных государств будет соблюдаться, то ясно, что различие в социальной структуре не представляет собой угрозы войны.

49. Представитель Китая, на 223-м заседании, проповедывал настоящий крестовый поход против коммунизма; в самом деле, он выступал

за войну против Советского Союза. Совершенно очевидно, что невозможно говорить о мире, когда раздаются такого рода призывы. По мнению Югославии, если будет признано, что всякая нация имеет право решать свою собственную судьбу и организовать свою собственную социальную структуру, то мирное сотрудничество между государствами с различными структурами окажется вполне возможным. С другой стороны, если этот принцип не будет соблюдаться, то возникает подлинная угроза войны не только между государствами, имеющими различную социальную структуру, но и между государствами с той же структурой.

50. Поэтому можно сказать, что угроза войны происходит не от различия в социальной структуре, но от существования империалистических и антидемократических тенденций в международных отношениях, от нарушения принципа равноправия государств и народов, от экономической эксплуатации других народов и от вмешательства во внутренние дела других государств.

51. Поэтому все старания укрепить мир должны быть неразрывно связаны с борьбой за равенство в отношениях между народами и государствами, за сохранение независимости малых государств, за создание условий, при которых политическое или экономическое давление не могло бы иметь места в международных отношениях. Таковы вопросы, которые в самом деле являются пробным камнем для испытания искренности заявлений в пользу мира.

52. Невозможно говорить о мире в то время, как слабые или небольшие страны подвергаются угрозе и их право на самоопределение нарушается, в то время как они подвергаются эксплуатации и порабощению. Утверждение, что принцип суверенности государств устарел и что необходимо создание мирового правительства или государства — что, в действительности, узаконило бы политическое и экономическое господство той или другой великой державы — одинаково несовместимо с желанием мира. Невозможно говорить о мире и в то же самое время осыпать оскорблениями правительство, которое призывает к большей степени демократичности в международных отношениях. Такие противоречивые утверждения были сделаны, и югославская делегация считает это крайне опасным фактором, представляющим собой постоянную угрозу войны.

53. Ясно, что вопрос о равноправии и независимости малых стран тесно связан с проблемой их экономического развития. Каждому очевидно, что теперешнее несоответствие между богатством технических ресурсов и общим экономическим прогрессом высокоразвитых стран, с одной стороны, и экономическим положением малоразвитых стран, с другой стороны, представляет собой явную опасность для поддержания нормальных экономических отношений.

54. Организация Объединенных Наций должна разрешить эту проблему путем предоставления помощи малоразвитым странам согласно духу Устава, — другими словами, такого рода помощи, которая помогла бы укреплению независимости этих наций.

55. Было бы нелепо говорить об экономическом и политическом сотрудничестве, при котором со-

блюдались бы права всех стран, если основной предпосылкой такого сотрудничества является требование, чтобы экономика малоразвитых стран служила только дополнением к экономике более развитых стран. То, к чему следует стремиться, это — увеличение благосостояния и мощности каждой страны, максимальное развитие ее творческих сил и усиление ее самостоятельности.

56. Это — один из самых важных вопросов, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, хотя он и принадлежит к числу тех вопросов, в отношении которых деятельность Организации была особенно безуспешна.

57. Правда, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 200(III) от 4 декабря 1948 г. постановила предоставить техническую помощь малоразвитым странам и что принимаются меры, чтобы сделать эту помощь доступной через посредство Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Это было бы полезным шагом. Однако малоразвитая страна, получающая эту помощь, должна обладать средствами, необходимыми для того, чтобы ею воспользоваться. Нужно отметить, что теперешнее положение благоприятно для быстрого экономического развития малоразвитых стран. Наилучшим разрешением проблемы было бы позволить малоразвитым странам опираться на Организацию Объединенных Наций в вопросе экономической помощи. Любая мера в этом направлении явилась бы большим шагом вперед к стороне укрепления независимости многих стран и тем самым в сторону укрепления мира.

58. Отношение Югославии ко всем этим вопросам хорошо известно благодаря занятой ей с момента возникновения Организации Объединенных Наций позиции. Однако за восемнадцать месяцев перед тем она столкнулась с новой проблемой защиты своей независимости и своего суверенитета. Возникло разногласие между правительством Союза Советских Социалистических Республик и Федеративной Народной Республикой Югославии.

59. Как пример несоответствия между словами и поступками, г-н Кардель приводит антидемократическую агитацию, начатую правительством Советского Союза против Югославии, которая недавно взволновала мировое общественное мнение.

60. Агитация эта показала, что правительство СССР не всегда является защитником распространяемых в настоящее время по всему свету стремлений к демократии и миру. Югославия ценит некоторые положительные и прогрессивные установки, принятые этим правительством в пользу мира и поощряющие мирное сотрудничество между народами, и поддерживает их. Однако существует коренное различие между словами и действиями правительства Советского Союза. Это особенно ясно видно из его отношений с Югославией.

61. Невозможно говорить о невмешательстве во внутренние дела других государств, занимая в то же время такую позицию, как занял Союз Советских Социалистических Республик по отношению к Югославии, являющейся независимым государством. Невозможно говорить о мире и одновременно произносить угрозы, подоб-

ные тем, которые Советский Союз произносил по адресу Югославии.

62. Это тем более заслуживает быть отмеченным, что СССР должен знать так же хорошо, как и любая другая страна, что Югославию не поддерживает никакой блок государств и что она не участвует ни в каких секретных договорах или военных союзах с каким-либо враждебным ему государством. Это и есть, вероятно, причина, почему Советский Союз думал, что он может применить по отношению к Югославии неизвестные до сих пор в истории методы дипломатии, которые к тому же не могут рассматриваться как делающие честь пользующейся ими стране.

63. Народ Югославии, который своими собственными усилиями и большими жертвами во время второй мировой войны добился своей национальной и социальной свободы, желает организовать социалистическую жизнь в своей стране по своему усмотрению. Югославы убеждены, что, делая это, они служат не только своим собственным интересам, но и интересам мира и прогресса человечества. Они убеждены, что, занимая такую позицию, они отдают дань историческому прошлому и культуре других народов и показывают, что уважают право своего народа жить и развиваться, как он этого сам желает, внося свою долю участия в общее дело человеческого прогресса.

64. Как всегда бывало в прошлом при подобных обстоятельствах, была сделана попытка завуалировать истинный идеологический конкретный характер спора. С целью установления гегемонии над Югославией, на нее было произведено всякого рода давление, подкрепленное кампанией лжи и клеветы, не имеющей параллели в истории. Организованное экономическое давление едва не привело к полной экономической блокаде Югославии со стороны восточно-европейских стран. Была сделана попытка терроризировать людей со слабыми нервами посредством нот чрезмерной длины, не вяжущихся с дипломатической практикой. Это сопровождалось бесчисленными пограничными инцидентами и передвижениями войск, являющимися по своим размерам военными демонстрациями.

65. Достаточно сказать, что с 1 июля 1948 г. по 1 сентября 1949 г. Албания, Болгария, Румыния и Венгрия спровоцировали 219 пограничных инцидентов, при которых применялось оружие. 69 раз нарушалось также югославское воздушное пространство. Кроме того, было использовано командование греческой демократической армии для распространения политической клеветы против Югославии, хотя незадолго перед этим Югославия подвергалась порицанию за свои симпатии к этому движению. Большая часть прессы и радиовещательных станций по всему свету была мобилизована для распространения низкой клеветы и оскорблений против Югославии.

66. Далее, были инсценированы провокационные судебные процессы, как, например, процесс Райка в Венгрии. Эти процессы должны занять выдающееся место в истории международной провокации, хотя бы только вследствие чисто маккиавеллистической изобретательности выставленных на них обвинений против Югославии. Бесстыдно, без всякого стремления к правдоподобности или попытки скрыть само собой

очевидные противоречия, на Югославию было в течение этого процесса вылито столько клеветы, что нравственный облик тех, кто мог инсценировать столь жуткие фарсы, должен вызывать содрогание. И, тем не менее, эти самые люди всячески стараются доказать, что Югославия является страной-агрессором, напрягающей, оказывается, все свои силы с целью начать вооруженное нападение против всех восточно-европейских стран. Это оказалось необходимым, чтобы оправдать грубое давление на Югославию.

67. Несмотря на то, что мировое общественное мнение в течение многих месяцев было занято этими проблемами, г-н Вышинский ни слова о них не сказал. Югославская делегация, однако, полагает, что эти факты нельзя обойти молчанием, так как на самом деле это вопрос, касающийся не только идеологического конфликта, но и стремления к гегемонии, которая должна осуществляться над Югославией, независимой страной, никому не угрожающей, занятой строительством своей собственной социалистической экономической системы, и потому не желающей ничего, кроме мира.

68. В своей борьбе за независимость и за принцип равноправия в международных сношениях народы Югославии защищают право каждой нации на свободное развитие своих творческих сил, другими словами, на создание условий, существенно необходимых для прогресса человечества. Они не руководятся узкими националистическими соображениями, нелепыми притязаниями на то, чтобы жить совершенно независимо от остальной части человеческой расы. Они вполне отдают себе отчет в том, что прогресс требует все более увеличивающегося развития творческих энергий наций и что такое развитие может быть достигнуто только в том случае, если оно будет защищено от всякого вида иностранного господства и всякого рода давления извне.

69. Г-н Вышинский в своей речи (226-е заседание) резко выступал против политики разжигания войны и прибегания к угрозе войной. Он подчеркивал, что правительство СССР искренно поддерживает принцип равноправия государств. Он внес на рассмотрение Генеральной Ассамблеи предложения, подчеркивающие желание его правительства, чтобы все разногласия были улажены мирным путем. Югославская делегация принуждена заявить, что правительство Советского Союза должно было бы само осуществлять свои принципы на практике, особенно там, где это легче всего сделать, именно по отношению к Федеративной Народной Республике Югославии, страны, не принадлежащей ни к какому блоку, никому не угрожающей и географически расположенной близко к СССР.

70. Это было бы тем более подходящим, ввиду заявления г-на Вышинского, что СССР желает сотрудничать мирно и на равных условиях с каждой страной, готовой занять подобную позицию, и ввиду того, что это является как-раз тем видом сотрудничества, которого желает Югославия и на которое она всегда готова пойти.

71. В заключение, г-н Кардель возвращается к вопросу о предложениях, внесенных в Генеральную Ассамблею г-ном Вышинским. Югославская делегация в принципе относится благоприятно к заключению пакта для упрочения

мира. Она, тем не менее, считает, что такого рода пакт может быть полезен только, если к нему могут присоединиться все страны, так как все нации, будь то большие или малые, одинаково заинтересованы в мире.

72. Югославия далека от того, чтобы недооценивать важности той роли, которую великие державы играют в вопросе о благополучии человечества, особенно в отношении поддержания мира. Она, однако, полагает, что сотрудничество малых стран на одинаковых основаниях во всех усилиях, направленных в сторону мира, необходимо для того, чтобы этот мир существовал не только между великими державами, но чтобы он существовал также между великими и малыми державами, чтобы он оказался миром демократическим, миром между равноправными нациями, миром для всех, а не только для тех, кто имеет в своем распоряжении силу.

73. Г-н МАЛИК (Ливан) поздравляет Председателя с избранием. Среди многочисленных друзей Председателя царил всеобщая надежда, что под его водительством Организация Объединенных Наций сможет осуществить то, что явится знаменательным достижением в деле укрепления мира.

74. Г-н Малик хочет указать в общих, но определенных, чертах, каковы взгляды его делегации на те пункты повестки дня, в которых она наиболее заинтересована.

75. Греческий вопрос был снова внесен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. С самых ранних исторических времен Ливан поддерживал близкие и плодотворные отношения с Грецией. За последние годы он стремился восстановить общность интересов и свои взаимоотношения с храбрым греческим народом; пока Греция была под германской оккупацией, свободные греки устроили в Ливане конференцию, имевшую решающее значение. Ливанская делегация будет поддерживать все меры, направленные на усиление Греции и на защиту ее против любой опасности с севера, а также способствующие возвращению греческому народу его неотъемлемого права на единение и безопасность.

76. Борьба индонезийского народа за свою свободу и независимость естественно вызвала большую симпатию в Ливане. Все в общем надеются, что происходящая в Гааге конференция приведет к окончательному разрешению проблемы и что в скором времени семья народов сможет приветствовать в своей среде еще одну свободную азиатскую республику. Ливанская делегация поэтому надеется, что признание по общему соглашению естественных прав индонезийского народа позволит снять с повестки дня индонезийский вопрос.

77. Позиция Ливана в вопросе о бывших итальянских колониях остается такой же, какой она была на третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Ливан хотел бы, чтобы эти территории, в соответствии с пожеланиями их населения, получили как можно скорее полное самоуправление. Что касается, в частности, Ливии, то ливанская делегация с удовлетворением отмечает всеобщее признание принципа единства этой страны и намерение скоро предоставить ей независимость. Однако одно лишь политическое разрешение этого вопроса недостаточно; Ливан считает желательным настаивать также на вклю-

чении бывших итальянских колоний в программу экономического развития под руководством Организации Объединенных Наций. Политическая независимость является большим благом, но вряд ли ее можно будет удержать, если она не будет опираться на здоровую экономическую систему, имеющую своей постоянной целью поднятие жизненного уровня населения.

78. Г-н Малик не желает связывать себя заранее каким-либо суждением о том, нарушили ли правительства Болгарии, Венгрии и Румынии в своих странах основные права человека или нет. Несомненно, он был бы весьма счастлив, если бы, в результате обследования этого вопроса, стало очевидным, что такое нарушение не имело места. Он, однако, подчеркивает, что включение этого пункта в повестку дня является весьма знаменательным фактом, тем более что это представляет собой исторический прецедент, поскольку дело идет об охране прав человека.

79. На Организации Объединенных Наций, согласно ее собственному Уставу, лежит обязанность содействовать всеобщему и эффективному соблюдению прав человека. До принятия Устава, отдельная человеческая личность, поскольку это касалось ее основных прав, была исключительно подвластна своему правительству. Но после принятия Устава отдельная личность стала в этой важной области также предметом заботы Организации Объединенных Наций. Одним из главных способов осуществления этого принципа, который нашел свое воплощение в Уставе и свое дальнейшее конкретное выражение в провозглашении Всеобщей декларации прав человека, является рассмотрение Организацией Объединенных Наций заявлений о каких-либо отдельных конкретных случаях нарушения прав человека. Огромное значение этого пункта повестки дня заключается в том, что суверенное государство не является больше единственным и окончательным судьей в вопросе обращения государства со своими собственными гражданами, когда вопрос этот касается прав человека; государство подчинено бдительному надзору и, по крайней мере, моральному суду организованного общества народов.

80. Палестинские беженцы воспрянули духом, услышав заявление, сделанное на 222-м заседании г-ном Ачесоном, государственным секретарем Соединенных Штатов, о том, что Генеральная Ассамблея должна, в качестве временной меры, предпринять необходимые шаги для поддержания этих беженцев до тех пор, пока они снова смогут сделаться экономически самостоятельными членами общин Ближнего Востока. Ливанская делегация готова предоставить в распоряжение Генеральной Ассамблеи свое исчерпывающее знание трагического вопроса палестинских беженцев, когда дело дойдет до прений и принятия решения по этому вопросу.

81. Необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея, продолжая принимать временные меры по оказанию помощи, приняла также эффективные меры для осуществления тех принципов, которые она провозгласила. Проблема беженцев является далеко не только гуманитарной проблемой; она не может быть подходящим образом разрешена одними лишь мерами помощи. Окончательная судьба миллиона человеческих существ не должна оставаться нерешенной в течение неопределенного срока; чувство собствен-

ного достоинства этих мужчин и женщин не может быть сохранено или восстановлено случайной международной благотворительностью.

82. Генеральная Ассамблея уже в своей резолюции 194(III) от 11 декабря 1948 г. признала правильность тех принципов, на которых должно быть основано окончательное разрешение этой проблемы: а именно, репатриация тех беженцев, которые желают вернуться в свои дома и жить в мире со своими соседями, и уплата компенсации тем, кто предпочтет не возвращаться. Подразумевалось также обязательство, что Генеральная Ассамблея гарантирует тем, кто возвращается к своим очагам, полное соблюдение прав человека и основных свобод.

83. Но эти принципы не были до сих пор осуществлены. Поэтому на обязанности Генеральной Ассамблеи лежит не только снова подтвердить на теперешней сессии эти принципы, но дать им также конкретное содержание и форму и учредить подходящий аппарат для их выполнения. Отвлекая наше внимание от этих принципов, мы тем самым только способствуем продолжению страданий беженцев, усилению напряжения и увеличению возможности столкновений на Ближнем Востоке. Это повлекло бы за собой также серьезное ухудшение социальной и психологической ситуации в этом районе.

84. В своей глубокой тревоге за судьбу палестинских беженцев ливанское правительство не закрывает, однако, глаз на положение других беженцев в других частях света. Международная организация по делам беженцев должна быть распущена в 1950 году. Г-н Малик напоминает, что он принимал участие как в Экономическом и Социальном Совете, так и в Третьем комитете во время второй части первой сессии в выработке устава Международной организации по делам беженцев. По мнению ливанской делегации, во время теперешней сессии Генеральной Ассамблеи должен быть создан какой-нибудь орган, способный взять на себя всецело заботу о нуждах беженцев и особенно находящихся среди них детей, который заменил бы собой Международную организацию по делам беженцев.

85. Г-н Малик переходит затем к вопросу о Иерусалиме. Задача, стоящая перед Генеральной Ассамблеей в вопросе о Иерусалиме заключается в том чтобы осуществить на деле резолюции Генеральной Ассамблеи 181(II) и 194(III) от 29 ноября 1947 г. и от 11 декабря 1948 г. Обе эти резолюции требовали установления международного режима для Иерусалима и окружающего его района.

86. Текущая сессия представляет собой, может быть, последний удобный случай для того чтобы навсегда охранить Иерусалим от опасности дальнейших повреждений или разрушения и для удовлетворения глубокого желания всего христианского мира — как это неоднократно было выражено за последние месяцы Папой и многими другими католическими представителями, равно как и духовными руководителями других вероисповеданий — о создании подлинного международного режима для Святого города. Для Генеральной Ассамблеи это исключительный случай, так как, в первый раз в истории, мусульмане добровольно предлагают разделить охрану одной из своих самых главных святынь

с другими великими мировыми религиями. Если в этот исторический момент западный христианский мир позволит себе оказаться поглощенным политическими соображениями и, вследствие этого, поколеблется в своем решении поставить Иерусалим выше борьбы между евреями и арабами, то наступит день, когда история обнаружит трагическое банкротство политики христианских государственных деятелей. Иерусалим принадлежит всему миру, а не только проживающим в нем лицам. Генеральная Ассамблея не выполнит своей обязанности перед международной общественностью, если она не воспользуется случаем для создания режима, при котором будут соблюдены права и интересы христиан, мусульман и евреев.

87. В прошлом году мы были свидетелями войны в Палестине, во время которой сам Иерусалим не был пощажен. «Город мира» был все время оккупирован войсками двух суверенных государств, которые только-что воевали друг с другом и которые, может быть, опять начнут воевать в ближайшем или далеком будущем. До тех пор, пока весь город Иерусалим с окружающим его районом не будет совершенно и навсегда изъят из юрисдикции обоих этих государств, не может быть гарантии, что он снова не пострадает и не будет, может быть, совершенно разрушен.

88. Всякий план интернационализации Иерусалима должен удовлетворять следующим условиям: он должен исключать возможность того, чтобы этот район снова мог превратиться в поле сражения; он должен обеспечивать охрану всех Святых Мест и всех участков, зданий и учреждений, имеющих религиозное значение, и свободный доступ к ним; и он должен разрешать и сделать возможным возвращение частной собственности и общественных имуществ, управляемых по доверенности, их законным собственникам, согласно условиям, которые были в силе перед окончанием британского мандата.

89. Для выполнения этих условий необходимо устранение той суверенной власти, которую некоторые отдельные государства присвоили себе в пределах Иерусалима. Вместо этого, международная организация должна обладать полным, неограниченным и неотчуждаемым суверенитетом и авторитетом. Всякий план, ограничивающийся только интернационализацией отдельных мест внутри Иерусалима, не соответствует ни намерениям Генеральной Ассамблеи, как они выражены в предшествующих резолюциях, ни желаниям и интересам трех мировых религий. Сохранность и безопасность Святых Мест внутри Иерусалима могут быть обеспечены только при условии, что весь город будет изъят из подчинения суверенитету той или другой стороны, в данное время его оккупирующей.

90. Отношение ливанского правительства к плану, представленному Согласительной комиссией Организации Объединенных Наций для Палестины (A/973), определяется тем, в какой мере этот план соответствует вышеуказанным условиям. Поскольку этот план не содержит определенных указаний по вопросу о возвращении собственности в Иерусалиме и в окружающем его районе законным владельцам, а также о степени власти, которой будут пользоваться арабы и евреи в пределах их соответственных зон, — план этот нуждается в даль-

нейшем выяснении и уточнении. Ливанское правительство, однако, готово принять его, как базу для обсуждения и рассмотрения данного вопроса.

91. Согласительная комиссия имела длинную сессию в Лозанне. Французские, турецкие и американские члены Комиссии заслуживают самой искренней похвалы за тот такт, то терпение и ту беспристрастность с которыми они выполняли свою трудную задачу. Ливанская делегация играла активную и конструктивную роль в лозаннских переговорах. Во время этих переговоров арабская и израильская делегации пришли к соглашению — это было, может быть, первым их соглашением между собой — относительно определенной базы, на которой можно было с пользой продолжать дальнейшие переговоры в Лозанне. Было достигнуто соглашение относительно некоторых предпосылок, являющихся основой для дальнейших переговоров при посредстве добрых услуг Согласительной комиссии. Это соглашение по вопросам процедуры, затрагивающее также сущность проблемы, было одним из самых важных событий последней стадии развития палестинского вопроса. Израильская делегация позднее показала, что она не склонна придерживаться этого соглашения. Если бы израильские представители объявили, что они готовы добросовестно соблюдать то, на что они согласились четыре с половиной месяца перед тем, то в работе Согласительной комиссии наступил бы новый знаменательный подъем ее многообещающей деятельности.

92. После третьей сессии Генеральной Ассамблеи, произошли три события, которые вновь вызвали проблески надежды в сердцах народа Ливана и также, конечно, всех народов Среднего Востока. Первым событием было объявление президентом Соединенных Штатов своей смелой новой программы относительно развития малоразвитых районов во всем мире. Г-н Трумэн, во многих своих последующих заявлениях, специально упоминал о Среднем Востоке, как об одном из районов, которые он имел в виду в связи с четвертым пунктом своей речи, произнесенной им при его вступлении в должность. Другие лидеры Соединенных Штатов в своих официальных заявлениях упоминали в связи с программой президента наряду с другими районами также и о Среднем Востоке. Это является принципом, восходящим еще ко времени Аристотеля, что потенциальность должна для своего осуществления быть в зависимости от действительности; то, что возможно, не может само собой осуществиться. Следовательно, когда на обширных мировых пространствах, обладающих огромными человеческими и материальными ресурсами, был услышан голос такой великой страны, как Соединенные Штаты, объявляющей о своем решении помогать народам этих районов в их развитии, без всяких империалистических целей, то эти народы имели полное право воспрянуть духом. Таким образом может начаться новая эра, эра, в которой все большее число малоразвитых народов, недостаточно развитых отчасти по их собственной вине, отчасти в результате некоторых исторических событий, что, однако, никоим образом не является неизгладимой печатью рока, будут творчески вовлечены в историческую орбиту ответственности и сотрудничества. Потенциальное значение идеи прези-

дента Трумэна не может быть достаточно подчеркнуто.

93. Вторым многообещающим событием была выработка Экономическим и Социальным Советом плана (А/983), касающегося организации и финансирования обширной программы сотрудничества в деле технической помощи для экономического развития, которая должна выполняться Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями.

94. Пока этот вопрос в течение четырех лет почти непрерывно рассматривался Экономическим и Социальным Советом, ливанская делегация играла очень важную роль в выяснении целей и принципов экономического развития. В самом деле, доля ее участия в работе в этой области уступает разве только ее доле участия в работе в области прав человека. Ливанская делегация внесла и защищала, борясь против отнимающего всякую энергию скептицизма, первую резолюцию, принятую Ассамблеей, по вопросу о технической помощи малоразвитым странам, а именно резолюцию 52(1) от 14 декабря 1946 года.

95. Хотя, по мнению г-на Малика, план, представленный Советом Генеральной Ассамблеи не имеет достаточно широкого охвата и лишен той смелости, которая требуется для разрешения обширной проблемы, связанной с недостаточным развитием отдельных стран, тем не менее он представляет собой важный шаг вперед на пути к осуществлению целей Организации Объединенных Наций в этой важной области. Однако экономическое развитие требует капиталовложения; без него производительность малоразвитых стран не может быть увеличена и их жизненный уровень не может быть поднят. Одна только техническая помощь, в каком бы то ни было размере, не может вызвать экономического развития, если не имеется капиталов для вложения их в продуктивные предприятия в малоразвитых странах. Организация Объединенных Наций еще не вполне осознала проблему существования огромной пропасти между финансовыми средствами, которыми располагают индустриализированные страны, с одной стороны, и малоразвитые страны, с другой стороны. Пока существует эта пропасть и пока не будет организован как следует приток капиталов из передовых стран в малоразвитые страны, до тех пор экономическое развитие последних будет регулироваться медленной эволюцией экономических процессов без всяких перспектив на какое-либо значительное поднятие жизненного уровня населения в течение ближайших десятилетий и даже столетий. Ливанская делегация будет продолжать держаться своей политики, подчеркивая, что Организация Объединенных Наций должна играть активную и конструктивную роль в осуществлении одной из главных целей Устава — достижения более высокого жизненного уровня для всех народов не только посредством оказания технической помощи, но также посредством действительного финансирования программ развития.

96. Другим важным событием явилось учреждение Миссии по обследованию экономического положения, возглавляемой г-ном Гордоном Клаппом, входящим в состав управления Системы гидроэлектрических установок в долине Теннесси. Заявление, сделанное президентом

Трумэн при учреждении этой Миссии, также вселило надежды. Оказалось, что Соединенные Штаты готовы предоставить свою моральную и материальную поддержку для проведения мероприятий на основе тех выводов, к которым придет Миссия и в которых она — это неоднократно подтверждали ответственные официальные лица — будет стараться держаться возможно больше в стороне от политики. Генеральная Ассамблея будет иметь возможность позднее в течение своей сессии рассмотреть рекомендации Миссии и принять по ним решение. Каждая программа, выработанная этим выдающимся американцем с целью помочь странам Среднего Востока смело подойти к разрешению своих основных социальных и экономических проблем и разрешить их, будет с особой тщательностью и сочувствием рассмотрена ливанской делегацией.

97. Арабский мир конкретно подходит к этим проблемам. Он не желает изолировать себя от ответственных течений как в области мнений, так и в области действий. Наличие доброй воли во многих местах вполне им признается. Однако арабские государства требуют и имеют на то право, чтобы ни одна программа, ни одно дело, как бы заманчиво оно ни было, не предлагались им в качестве уплаты за уступки в политической области. Одно дело приниматься за разрешение экономических и социальных проблем на основании соображений, связанных с сущностью этих проблем, без предвзятых мнений и в духе беспристрастности, в надежде, что если удастся путем удачных мероприятий приступить к их разрешению, то может создаться благоприятная психологическая атмосфера для того, чтобы энергично приняться за разрешение грозных, неразрешенных еще политических вопросов. Но совершенно другое дело начинать с предположения, что экономический и социальный подход может заменить политический или что основные политические права арабов могут быть куплены ценой экономических выгод. Миссия по обследованию экономического положения внесет огромный исторический вклад в дело мира, прогресса и согласия на Среднем Востоке, и несправедливость, допущенная по отношению к арабскому народу, будет частично заглажена, если будут придерживаться строго, с пониманием и дальновидностью первого из двух подходов.

98. Выполнение, как немедленных, так и рассчитанных на долгие сроки, программ экономического развития на территории всего Среднего Востока является без сомнения, одним из условий постоянного мира в этой части света. Но одного экономического развития недостаточно. Для подлинного мира необходимы еще два других основных условия. Эти условия достижимы только в том случае, если все заинтересованные державы сойдутся вместе и сосредоточат свое внимание на проблемах, которые им надлежит разрешить. Эти проблемы были бы вполне разрешимы, если бы только они не заслонялись постоянно другими более важными вопросами.

99. Независимо от экономического развития, чувство глубокой несправедливости, которое все еще терзает сердца людей, должно быть удалено. Когда это чувство находит свое выражение в литературе, поэзии рассказах об ужасах

и народных песнях, которые передаются от отцов детям, и когда положение рассматривается как всемирный заговор между великими державами и евреями, направленный против арабов, то ясно, что проблема эта чрезвычайно трудна. Надо сделать что-нибудь, чтобы восстановить утраченное представление о справедливости в сердцах народа, уверенного в том, что совершается глубокая несправедливость, и убедить его, что весь мир не является его противником. Одни только экономические меры, как бы блестящи они ни были, не могут восстановить чувства справедливости, и одно лишь благосостояние само по себе не может устранить глубокого чувства одиночества.

100. Вторым условием является устранение глубокого чувства страха. Ничего не может быть более очевидным, чем то, что государство Израиль, предоставленное само себе и действию тех динамических сил, которые приведены им в движение, будет стремиться к экспансии и к господству над арабским миром. Можно доказать на целом ряде примеров, что к этому именно и направлены желания израильских мечтателей. Конечно, великие державы могут умыть свои руки и сказать арабам, чтобы они договорились с израильянами, что это их касается, что великие державы не будут вмешиваться. Но все это дело, с начала до конца, представляет собой длинный ряд вмешательств. Вмешиваться до известного момента, а затем, с наступлением критического момента, удалиться, является уже само по себе самой циничной формой вмешательства. Мир на Ближнем Востоке не может быть прочным при отсутствии эффективной международной гарантии против агрессии. На обязанности великих держав, имеющих столь обширные и жизненные интересы в этой части света, лежит создание необходимых и удовлетворительных внешних политических условий, которые дали бы возможность установить длительный мир.

101. Но все эти вопросы на самом деле касаются лишь внешней стороны современного мирового положения. В центре проблемы стоит великий идеологический конфликт. Мир, размеры которого поразительно сократились, пытается совместить два мировоззрения, которые друг другу коренным образом противоречат. Не существует никакого согласия, ни даже отдаленной надежды на согласие относительно самых основных категорий понятий. Человек, материя, индивидуальность, душа, правительство, демократия, история, истина, Бог — все эти основные понятия имеют совершенно разное значение на Востоке и на Западе. Имеются только три возможности. Или это коренное разногласие будет продолжаться; или произойдет примирение; или идеологическое различие приведет к вооруженному конфликту. Дело Организации Объединенных Наций содействовать осуществлению второй возможности или, по крайней мере, предотвратить третью.

102. Примирение невозможно без подлинного взаимодействия, встречи, дебатов, духовного смирения, искренности, веры в разум и в объективную истину и известного чувства юмора. Но одна из сторон существующего идеологического конфликта совершенно изолировала себя от всякого влияния извне, как физического, так и интеллектуального. Таким образом нет подлинного взаимодействия, нет почвы, на которой

можно было бы сойтись, и поэтому недостает необходимых объективных условий для изменения основных позиций. Правда, Генеральная Ассамблея является местом для встречи; но разве одна система действительно противопоставляется там другой, разве там действительно одна система бросает другой вызов, разве там существует возможность настоящего объяснения различия между этими двумя системами? Едва ли можно утверждать, чтобы это было так.

103. Неизбежным остается тот факт, что пока одна сторона совершенно закрыта для внешнего мира, как в смысле пространства, так и в смысле времени — и в известном смысле полное прекращение всякой связи с прошлой историей и традицией является самым прискорбным — великий идеологический конфликт не может быть разрешен. Это означает, что на всем земном шаре, с таким густым населением, дело мира не имеет прочного корня. Если только не произойдет чего-либо, что может изменить всю ситуацию и дать возможность обеим противоположным идеологиям действительно войти в контакт друг с другом, то попрежнему останется чувство безнадежности при сознании, что мир в большинстве случаев, борется с призраками, а не с действительностью.

104. Г-н ЦАЛДАРИС (Греция) заявляет, что греческая делегация прибыла на четвертую сессию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций преисполненная доверия, которое Греция всегда имела к этому органу, как к орудию для взаимного понимания и доброжелательного отношения народов между собой. Задача, стоящая перед Ассамблеей, тяжела, и греческая делегация не преминет присоединиться к общему усилию, направленному на изучение и разрешение международных проблем, перечисленных в повестке дня. Греческая делегация уверена в том, что работа, которая должна быть выполнена четвертой сессией Генеральной Ассамблеи, укрепит здание международного мира, что является для всех общим делом.

105. Греция придает особое значение работе Организации Объединенных Наций в области мировых экономических и социальных проблем. Экономическое развитие и социальный прогресс человечества и, в частности, каждой нации, входящей в состав Организации, является одним из краеугольных камней Организации Объединенных Наций, и в качестве такового, греческое правительство уделяет им наибольшее внимание. Греция поэтому охотно будет сотрудничать с другими членами Организации Объединенных Наций в общем усилии, направленном на создание новой и универсальной политики, способной удовлетворить экономические и социальные нужды человечества.

106. Однако перед греческим народом стоят кроме того, другие проблемы чрезвычайной важности. Не останавливаясь на той цене, которую греческий народ уплатил, защищая свободу и справедливость, г-н Цалдарис, говоря от имени бесчисленных невинных жертв несправедливой агрессии против его страны, заявляет, что нельзя допустить возобновления нападения на Грецию чужеземцев.

107. Греческая делегация с особым интересом прислушивалась к упоминаниям предыдущих ораторов об угрозе миру на Балканах. Она глу-

боко ценит и настоятельно поддерживает требования других государств-членов Организации, чтобы цели и принципы Устава и рекомендации Генеральной Ассамблеи не пренебрегались безнаказанно. Она согласна с тем, что Генеральная Ассамблея и члены Организации Объединенных Наций заинтересованы — так же непосредственно как и Греция — в том, чтобы вооруженные нападения на членов Организации Объединенных Наций прекратились. Она согласна с тем, что ее северные соседи должны понять, что их собственный интерес требует, чтобы они поддерживали всякое стремление обеспечить уважение независимости всех наций, как малых, так и больших.

108. В положении на Балканах наступила новая фаза. Внутри Греции все больше и больше людей из числа тех, кто, будучи соблазнен, поднял оружие против своего правительства, понимают, что их использовали как орудие в чужих руках для того, чтобы разрушить свою собственную страну и подвергнуть опасности свое собственное благополучие. Фактическое очищение всей территории Греции от партизанских банд дает ей возможность приступить к выполнению тщательно разработанных планов восстановления в правах людей и экономической реконструкции. Успех, достигнутый Грецией в деле защиты своей национальной неприкосновенности, является фактом, вселяющим бодрость во все другие страны, которые Коминформ решил подчинить своей власти.

109. Истинный виновник угрозы миру на Балканах разоблачен. Агенты, которыми он пользовался для нападения на Грецию, бежали в Албанию и, в меньшем числе, в Болгарию. Войска, брошенные против Греции, снова находятся непосредственно под контролем Коминформа. Что последний собирается предпринять? Будет ли правительствам вышеупомянутых стран разрешено выполнить свои международные обязательства, разоружив эти войска, или правительствам этим будут даны инструкции использовать их для нового нападения на Грецию?

110. В этом отношении политические и военные власти в Греции продолжают стоять перед дилеммой, которая может быть разрешена только при содействии Организации Объединенных Наций.

111. Когда партизаны, под прикрытием албанского огня, отступили в Албанию, Греция, согласно международному праву, имела полное право их преследовать. Греческое правительство, учитывая всю серьезность положения на Балканах и твердо решив сотрудничать с целью достижения мирного урегулирования проблем, касающихся балканских народов, дало приказ своей армии остановиться у границ Албании.

112. Цель Устава обеспечить, чтобы, в случае возникновения угрозы безопасности любого члена Организации, принимались, по постановлению Совета Безопасности, коллективные меры для устранения такой угрозы. К сожалению, злоупотребление принципом единогласия великих держав на заседаниях этого органа до сих пор разбивало надежды авторов этого основного документа. К счастью, статья 51 предусматривает возможность применения коллективной самообороны до тех пор, пока Совет Безопасности сам не сможет принять эффективных принудительных мер.

113. В других районах, где была налицо угроза миру, члены Организации Объединенных Наций выработали средства для принятия коллективных мер, направленных на осуществление целей Устава. Выступавшие в Генеральной Ассамблее ораторы упоминали о договоре, заключенном в Рио де Жанейро, и о Североатлантическом пакте. Если все усилия, направленные на то, чтобы придать Совету Безопасности эффективность, будут попрежнему оставаться тщетными, то подобные договоры о принятии коллективных мер для защиты неприкосновенности членов Организации Объединенных Наций будут неизбежно заключаться и впредь. Следует надеяться, что все соглашения такого рода окажутся ненужными благодаря добровольно на себя наложенным или принятым по соглашению ограничениям в пользовании правом вето; это дало бы Совету Безопасности возможность выполнять те обязанности, которые согласно Уставу были первоначально на него возложены. Тем временем, Греция твердо надеется, что, если мир на Балканах снова подвергнется опасности, то, в соответствии с положениями Устава, будут найдены средства для поддержки стран, защищающих свою независимость.

114. В докладах Специального комитета Организации Объединенных Наций по балканскому вопросу факты изложены ясно и сжато. Установленные факты доказывают необоснованность протестов, продиктованных Коминформом. Ассамблея не может не знать об оскорблениях, которые наносились другим членам Организации Объединенных Наций и которые напоминают пропаганду, направленную против Греции. Проблема эта никогда не была чисто греческой проблемой. Теперь видно яснее, чем когда-либо, что дело идет о праве народов всего мира, а в частности балканских народов, оставаться лояльными по отношению к своей вере, своей стране и своим собственным идеалам человеческого достоинства и чести.

115. Греция не ищет отомщения за то разрушение и то разорение, которым она подверглась. Греческий народ желает мира, возвращения своих детей, восстановления в правах своих граждан, возможности заниматься конструктивной работой. Греческая армия, продолжающая стоять вдоль границ Греции, является оборонительной армией, которая расположена вдоль этих границ, чтобы содействовать обеспечению международного мира. В будущем, как и в прошлом, Греция будет следовать в своей политике принципу мирного регулирования всех споров, как обязались поступать члены Организации Объединенных Наций. Греция будет защищаться, если на нее нападут, но сама Греция нападать не будет.

116. Г-н Цалдарис заявляет, что греческий народ и его правительство хотят еще раз подчеркнуть свое желание всячески сотрудничать в работе Организации Объединенных Наций. Греки рассчитывали на твердую решимость своего народа устоять в борьбе и на поддержку Организации Объединенных Наций и тех ее членов, которые соблюдают принципы Устава, и их доверие не было обмануто. Правительство и народ Греции верили, что Ассамблея примет все доступные ей меры, чтобы обеспечить эффективные коллективные действия с целью предотвратить продолжение страданий греческого на-

рода. Они присоединяются к огромному большинству народов и правительств, представленных в Ассамблее, которые признают важность сохранения и усиления морального престижа Организации Объединенных Наций и убеждены, что народы тех стран, правители которых с пренебрежением отнеслись к рекомендациям Генеральной Ассамблеи, будут с еще большей энергией настаивать на том, чтобы их правительства выполняли свои обязательства, вытекающие из их участия в Организации Объединенных Наций.

117. При условии, что будут приниматься коллективные меры защиты и что будет предложена дружба всем тем, кто предпочитает жить в дружбе, принципы свободы, справедливости и благосостояния народов будут сохранены и восстановлены на Балканах и могут проводиться во всем мире.

118. Г-н ПИРСОН (Канада) замечает, что все ораторы, выступавшие при открытии общих прений, подчеркивали — совершенно справедливо — важную роль Организации Объединенных Наций в поддержании и обеспечении мира. Главный вопрос заключается в том, выполняет ли Организация Объединенных Наций эту роль и имеет ли она возможность это делать. Ответ на это можно найти в том факте, что пять лет после окончания войны даже формальная процедура заключения мира еще не выполнена. Но даже если бы она была выполнена, при господствующем в международных отношениях настроении — смеси подозрения и страха — нет никакой гарантии, что Организация Объединенных Наций сможет добиться, путем чисто технической процедуры заключения мира, нечего большего, чем только отсутствие вооруженного конфликта. Главные проблемы послевоенного периода остаются неразрешенными и условия, которые сделали бы возможным их разрешение, повидимому, не существуют. Поэтому народы всего мира со все возрастающей тревогой взирают на эти неразрешенные проблемы и наблюдают за усилиями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций содействовать их разрешению.

119. С самого начала необходимо подвергнуть тщательной переоценке всю политику, все действия и всю процедуру этой всемирной Организации и задать вопрос о том, какого рода действия можно, здраво рассуждая, ожидать, при данных условиях, от Организации Объединенных Наций.

120. Канадское правительство пыталось принять за критерий своего отношения к Организации Объединенных Наций осуществимость ее решений. Там, где оно усматривало реальный шанс, что намеченная линия поведения может эффективно содействовать разрешению какого-либо конкретного вопроса оно готово было оказывать полную поддержку. С другой стороны, оно хотело бы, чтобы на Организацию Объединенных Наций не возлагались такие задачи, которые, она, ввиду связывающих ее ограничений, подлежащих когда-нибудь устранению, очевидно не может выполнить. Канадское правительство желает быть уверенным в том, что, до окончательного принятия какой-либо линии поведения, можно будет с достаточным основанием рассчитывать на доведение ее до благополучного конца, и что члены Организации Объеди-

ненных Наций будут поддерживать Организацию в этом направлении.

121. Таковы принципы, которыми канадское правительство руководствовалось при более детальном определении той политики, которой Канаде следует держаться в Совете Безопасности, где скоро заканчивается первый срок ее участия.

122. Когда канадское правительство согласилось участвовать в Совете Безопасности в качестве одного из его членов, оно вполне отдавало себе отчет в тех больших возможностях, которыми обладает Совет для совершения доброго дела. Канадское правительство, однако, знало также, что эти возможности будут в значительной степени сведены на-нет, если пять постоянных членов Совета окажутся не в состоянии работать друг с другом на основе дружеского сотрудничества и взаимных уступок. Без такой базы право вето будет, очевидно, использовано для того, чтобы помешать принятию Советом Безопасности политических решений, а Военно-штабной комитет не будет в состоянии прийти к соглашению относительно применения международных вооруженных сил для осуществления любого решения, даже если таковое будет принято.

123. Несмотря на эти затруднения, большинство членов Совета Безопасности, тем не менее, пыталось сделать его работу насколько возможно конструктивной, причем были достигнуты некоторые реальные успехи.

124. В результате, Совет, хотя у него все еще, к сожалению, нет власти, необходимой для выполнения им своей главной обязанности — поддержания мира и безопасности — выработал гибкую и легко применяемую процедуру, которая оказалась эффективной и позволила, по крайней мере, целесообразно заниматься делами международного характера.

125. При существующем международном политическом положении удивительным является не то, что Совету Безопасности удалось так мало сделать, но то, что он сделал так много. В частности, весьма ценный опыт был приобретен и некоторые хорошие результаты были достигнуты при урегулировании трех трудных и опасных вопросов: палестинского, индонезийского и кашмирского. Совет Безопасности не разрешил ни одного из этих вопросов; ясно, что окончательное их разрешение должно быть достигнуто теми людьми, которые непосредственно за это ответственны и ежедневную жизнь которых это действительно затрагивает. Совет, тем не менее, сыграл важную роль, не допустив возникновения общей войны во всех трех районах. С этим должны согласиться даже те, кто были разочарованы тем фактом, что Совету Безопасности не удалось принять конечного и окончательного решения по какому-либо из этих вопросов.

126. Канадская делегация надеется, что Совет, выполняя в дальнейшем свои обязанности, будет руководствоваться в своих действиях некоторыми принципами, которые выяснились в течение предшествующих двух или трех лет. Эти принципы, ввиду отсутствия улучшения в отношениях между коммунистическим и демократическим мирами, являются, повидимому, пределом того, чего можно было в то время достигнуть.

127. Первый принцип состоит в том, что Совет Безопасности не должен предпринимать каких-либо мер, которые он не может довести до конца при наличии существующих средств. Часто раздавалось требование, чтобы Совет Безопасности вмешался в том или другом районе, применяя при этом силу, а когда действительно доходило до вооруженных столкновений, то, чтобы Совет Безопасности принял меры, чтобы их остановить. Можно было бы очень горячо рекомендовать такого рода вмешательство, если бы оно могло быть твердо и быстро проведено; но дело, конечно, было в том, что Совет Безопасности в то время не обладал никакими средствами заставить кого-либо повиноваться своей воле. Вследствие этого, во многих случаях единственное, что он мог сделать в начальной стадии, это — обратиться к спорящим сторонам с призывом остановить вооруженную борьбу и начать переговоры, предлагая им те средства с помощью которых они могли бы достигнуть разрешения вопроса путем переговоров, а не посредством вооруженного столкновения. Этот образ действия не имел в себе ничего театрального и не был рассчитан на эффект, но, при данных обстоятельствах, этот способ позволил добиться значительных результатов.

128. Второй принцип, которым, по мнению канадской делегации, должен руководствоваться в своих действиях Совет Безопасности, заключается в том, чтобы возложить ответственность за разрешение политической проблемы, по возможности, на тот народ, которого проблема эта непосредственно касается. Например, в отношении Палестины, Индонезии и Кашмира это правило все еще остается в силе; непосредственно заинтересованные стороны и народы, живущие в этих районах, должны стараться выработать меры, при помощи которых в этих странах может быть сохранен мир. Это не только наиболее практичный способ действия; он также возрождает и укрепляет чувство ответственности именно там, где это наиболее необходимо для здоровой политической жизни. Принцип этот проводится с целью добиться урегулирования споров путем соглашения, а не путем решения, навязанного силой.

129. Третьим общим принципом является то, что Совет Безопасности должен во всех случаях немедленно использовать свое влияние для прекращения военных действий и беспорядков всякий раз, когда они происходят. Настаивая на этом принципе и настаивая также на том, что военные действия должны быть приостановлены немедленно, не предвосхищая при этом окончательного решения политических вопросов, Совет Безопасности имел под собой твердую почву. Конечно, он не был в состоянии предписывать полное повиновение. Бои снова происходили даже в тех районах, где прочное перемирие, казалось, уже было установлено, и не было возможности абсолютно гарантировать, что происшедшие боевые действия не повлияют на окончательный исход спора. В общем, однако, главное, о чем заботился Совет Безопасности, именно, чтобы мир не нарушался в то время, как происходят переговоры, выполнялось, и это на практике способствовало успеху в улажении споров. Нельзя не считаться с нравственным авторитетом Организации, и ни одно государство, будь то большое или малое, не могло игнорировать легко ее решения.

130. Для тех, кто верит в Организацию Объединенных Наций и надеется на ее успех, было отрадно наблюдать практические последствия применения изложенных принципов. Отрадно было также убедиться в том, что, когда к Организации Объединенных Наций предъявлялись требования, для выполнения этих требований выступали вперед люди и предлагали свои услуги, часто несмотря на опасные условия. Нет более наглядного доказательства жизнеспособности Организации Объединенных Наций и той роли, которую она могла бы играть в мире, чем то лояльное отношение к своим обязанностям, которое проявили граждане государств, являющихся ее членами.

131. Задача, лежащая перед Организацией Объединенных Наций, велика, и обязанности ее, вероятно, будут постоянные и непрерывные, а не короткие и случайные. Например, все три главных вопроса, которыми Совет Безопасности занимался в течение последних двух лет, связаны с одним большим, общим и непрерывным движением. Это движение возникло вследствие замены системы колониальных отношений между европейскими народами и народами других континентов системой нового общения между свободными народами. Большие перемены происходят в отношениях между людьми; это требует внесения радикальных и сложных коррективов в систему политических взаимоотношений. Неудивительно, что этот процесс вызывает состояние напряженности и натянутые отношения и что ощущается известное нетерпение по поводу того, что процесс этот развивается недостаточно быстро. Однако ежедневно имеются новые доказательства того, что процесс, начавшийся несколько десятилетий тому назад, ускоряется и что между народами западных стран и теми районами, которые когда-то назывались зависимыми от них районами, устанавливаются совершенно новые взаимоотношения. Организация Объединенных Наций играет важную роль в этом процессе. Это — одна из причин, почему весь мир должен быть в высшей степени благодарен за существование этой Организации.

132. На 226-м заседании, как и во многих других случаях, глава делегации СССР обвинял демократии в империализме. Совершенно очевидно, что империализм старого образца представляет из себя быстро уменьшающуюся силу и умирающую доктрину. Настоящая опасность лежит в новом империализме послевоенного периода. В течение этого периода только одно государство в мире расширило свои границы и сферу своего господства. Это государство аннексировало 179 000 кв. миль территории и включило в пределы своих границ за последние десять лет население численностью в двадцать один миллион. Опираясь на свои армии, оно насильно ввело в соседних государствах подчиненные ему режимы. Оно использовало свою огромную материальную мощь и свои ресурсы, чтобы подчинить своей экономической власти народы, находящиеся под его влиянием. Его руководители много говорили об освобождении народов и о национальном суверенитете, но его агенты за границей не колеблясь всегда заявляли о своем подчинении его власти и о своей решимости служить его интересам более, чем интересам своих собственных правительств и своих собственных народов.

133. Как может существовать чувство мира и безопасности, когда чужеземная держава настаивает на распространении своей власти на другие государства и народы? Свободные демократии ни на одно мгновение не оспаривают права любого государства иметь свой собственный социальный и экономический режим, равно как и пользоваться территориальной неприкосновенностью. Но они отвергают новый империализм, который пользуется разрушительными силами международного коммунизма для разрушения национальной независимости даже коммунистических государств, которые не желают признавать его вмешательства и его приказов. Этот новый империализм, за которым весь мир следит с такой тревогой, отчасти вследствие его агрессивности, отчасти вследствие присущей ему неустойчивости. Имеются уже доказательства, что, вследствие своих собственных внутренних слабостей и противоречий, он не сможет устоять. Когда этот новый империализм изменится, то могут установиться в высшей степени справедливые и правильные взаимоотношения между теми государствами, которые находятся под его влиянием. Г-н Пирсон выражает надежду, что Организация Объединенных Наций сможет сыграть конструктивную роль при этой перемене, как она это делает в других районах, где исчезает старый империализм прежних веков.

134. Глава делегации СССР также обратился с горячим призывом поддерживать Организацию Объединенных Наций. Он сказал что органы Объединенных Наций в их настоящем виде являются в высшей степени неудовлетворительными, но его призыв к их поддержке и к улучшению произвел бы более сильное впечатление, если бы правительство, которое он представляет, не отказалось принимать участия в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, созданных после войны. Этот бойкот распространяется даже на учреждения, занятые вопросами здравоохранения и социального попечения, продовольствия и сельского хозяйства, гражданской авиации и культурных отношений. Правительство, преследующее такую отрицательную и бесплодную политику, не имеет права читать всему остальному миру поучения относительно поддержки Организации Объединенных Наций или относительно положительных сторон международного сотрудничества.

135. Представитель Советского Союза также доказывал на упомянутом заседании, — и доказывал еще подробнее при других обстоятельствах, — что международный контроль над оружием для массового уничтожения не должен затрагивать национального суверенитета. Это настойчивое требование делает эффективный контроль бесполезным и бессмысленным. Когда произойдет первый сверх-атомный взрыв, будет малым утешением узнать, что, тогда как все другое потеряно, национальный суверенитет оказался спасенным. Если какое-либо государство ставит формальный суверенитет выше мира и безопасности, то его поддержка международного контроля над атомным и другими видами оружия для массового уничтожения лицемерна и бессмысленна.

136. Глава делегации СССР также сильно нападал на разжигание войны, к чему, конечно, все относится с ненавистью и с чем следует бороться откуда бы оно ни шло и независимо от

того, будет ли таким разжигателем войны воинственный генерал или агитатор Коминформа. Но г-н Вышинский совершенно не упоминал об одном гнусном виде преступления против мира, именно, о подстрекательстве к гражданской войне, о прямой попытке одного правительства уничтожить авторитет правительства какого-либо другого государства путем разжигания гражданской войны. Он также умолчал о том способе подготовки войны, когда, по приказу и под руководством какого-либо государства, в умы народов вливают яд, чтобы натравить их друг на друга; когда воспитание детей ведется таким образом, чтобы служить целям агрессивного идеологического ведения войны; он умолчал о том виде подготовки войны, когда в интересах национальной политики искажают и представляют в ложном свете историю, науку и даже литературу и когда препятствуют взаимному пониманию и сотрудничеству между народами тем, что физически и умственно подавляют собственный народ, отделяя его завесой, сотканной из страха, невежества и изоляции.

137. Глава делегации Советского Союза обратился с призывом о мире и заявил, что его страна остается верной принципам международного сотрудничества. Он может быть уверен в преданности Канады этим идеалам, и если канадское правительство относится скептически к признанию этих идеалов кем-либо другим, то такого рода скептицизм может легко быть устранен, когда действия будут соответствовать обещаниям. Г-н Вышинский цитировал слова главы своего правительства, что СССР является сторонником мира; но были и другие заявления из того же источника, предназначавшиеся не для иностранного, а для домашнего потребления, в которых проповедывалось евангелие неизбежной и ожесточенной борьбы. Чему же должен верить мир?

138. Малые державы с особым жутким чувством видят, что во всем свете нет подлинного мира, но существуют только страх и отсутствие безопасности. Они знают, что над их свободным политическим строем, над их безопасностью, даже над жизнью их народов нависла большая угроза в лице агрессивной и разрушительной силы международного коммунизма, за которым стоят все ресурсы великой державы наиболее сильно вооруженного государства во всем мире, в котором каждый обитатель мужского пола предназначается и готовится для несения военной или другого рода службы своему правительству от самой колыбели до могилы. Когда некоторые государства, зная, что в настоящее время нет никаких возможностей установить всеобщую коллективную защиту при посредстве Организации Объединенных Наций, пытаются устранить или ослабить этот страх, объединяясь посредством пакта, который дал бы возможность оказать хоть какое-нибудь коллективное сопротивление против агрессии, то эта попытка была заклеена как агрессивная и противоречащая Уставу. Повторение этого обвинения не делает его более справедливым, особенно когда оно выдвигается теми, кто уже выработал целую сеть договоров и союзов в Восточной Европе, из которых лишь немногие зарегистрированы в Организации Объединенных Наций.

139. Если Организация Объединенных Наций сможет добиться того, чтобы были заключены общие эффективные соглашения для защиты против агрессии, и когда она сможет этого добиться, нужно будет аннулировать все другие исключаящие их и второстепенные соглашения. Несмотря на все существующие препятствия, все усилия должны быть направлены к этой цели. Пока это не будет достигнуто, коллективные усилия, хотя бы и в меньшем масштабе, должны прилагаться к тому, чтобы поддерживать волю к миру. Действия наций, примыкающих к Североатлантическому пакту, будут наилучшим доказательством, что намерения их не агрессивны. Они готовы подвергнуться этому испытанию: о других также будут судить по их делам, а не по их словам.

140. Такому испытанию могут быть подвергнуты, например, предложения, внесенные в Генеральную Ассамблею делегацией Советского Союза (226-е заседание).

141. Первое предложение, согласно которому следует выделить два государства-члена Организации, чтобы осудить их как поджигателей войны, очевидно преследует цели пропаганды, а не мира.

142. Второе предложение предусматривает установление, в качестве условия для запрещения атомного оружия, системы надлежащего и строгого международного контроля. Большинство Генеральной Ассамблеи уже облекло эти слова в форму определенных условий, изложив их в виде требований относительно установления эффективного контроля и запрета. Если СССР примет эти условия, то в этом вопросе первостепенной важности могут быть достигнуты известные результаты. Если он их не примет, то своим предложением он не достигает никаких результатов, кроме новых результатов в области пропаганды.

143. Третье предложение заключалось в призыве, обращенном к членам Организации Объединенных Наций — особенно к постоянным членам Совета Безопасности — улаживать разногласия мирным путем. Эта определенно установленная обязанность была уже взята на себя всеми государствами-членами Организации при принятии ими Устава. Кроме того, включение слов: «мощное народное движение... в пользу мира и против поджигателей войны», имеющих особое значение в коммунистическом лексиконе, переносит это предложение также в область пропаганды.

144. Если будут продолжаться вноситься предложения в целях пропаганды, то Генеральной Ассамблее будет трудно внести тот вклад в дело мира, который является предметом столь горячих желаний. Однако несмотря на все препятствия, следует непрерывно стремиться к осуществлению этой задачи. Только таким способом можно поддержать в умах и сердцах всех народов веру в Организацию Объединенных Наций, являющуюся лучшей — может быть единственной — надеждой предотвратить войну, которая, если позволить ей начаться, поглотила бы и уничтожила бы все человечество.

Заседание закрывается в 1 ч. 15 м. дня.