

## ДВЕСТИ ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Пятница 23 сентября 1949 года, 3 ч. дня  
Флашинг-Мэдоуз, Нью-Йорк

Председатель: Генерал Карлос П. РОМУЛО (Филиппины)

Продолжение общих прений: выступления А. Я. Вышинского (Союз Советских Социалистических Республик), Рахима-бея (Египет), г-на Столна (Венесуэла), г-на ван Зеланда (Бельгия), г-на Юста (Южно-Африканский Союз)

1. А. Я. ВЫШИНСКИЙ (Союз Советских Социалистических Республик) говорит, что общие прения, которыми Генеральная Ассамблея, согласно установившейся традиции, начала свою работу, должны позволить ей взвесить результаты своей деятельности в прошлом, наметить перспективу своей дальнейшей работы и создать условия, при которых Организация Объединенных Наций сможет разрешить стоящие перед ней проблемы.
2. Однако, как показали прения двух истекших дней, далеко не все делегаты так понимают возложенные на них задачи. Один из таких делегатов, г-н Цзян, выступая от имени правительства Гоминдана пытался накануне (223-е заседание) использовать трибуну Генеральной Ассамблеи для вероломных и клеветнических нападок на СССР. Г-н Цзян пытался проследить исторический ход событий, но его заявление не отличалось даже элементарной добросовестностью и он грубо извратил факты. Он, например, скрыл истину и не упомянул, что двадцать пять лет тому назад Советский Союз — и только Советский Союз — подписал с Китаем соглашение об основных принципах урегулирования спорных вопросов между обеими странами. Тогда же Советский Союз отказался от всех прав, принадлежавших ему по договорам, подписанным царским правительством и нарушавшим суверенитет Китая.
3. Г-н Цзян доказал лишь ненависть реакционных кругов Китая, сознающих, что их власть рухнет, к передовым и демократическим элементам, борющимся во всех странах мира за независимость и за свержение ига империализма. Но полемизировать с г-ном Цзяном и ему подобным — недостойно уважающих себя людей.
4. Переходя к главной части своих замечаний, г-н Вышинский заявляет, что всем известно, что деятельность Организации Объединенных Наций тесно связана с существующими между государствами-членами Организации отношениями и, прежде всего, с внешней политикой тех стран, на которых лежит главная ответственность за направление деятельности Организации. Позиция таких государств-членов Организации, как, например, Соединенных Штатов и Соединенного Королевства — руководителей созданного ими блока государств, не может не влиять на положение дел в Организации Объединенных Наций.
5. Истекший год отмечен важными событиями в международной жизни. Эти события показали, что господствующее в Генеральной Ассамблее англо-американское большинство не только не стремится к укреплению престижа Организации Объединенных Наций, а следовательно и к укреп-

лению международного сотрудничества, но наоборот пытается подорвать престиж Организации.

6. Факты доказывают, что правительства Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства, несмотря на свои лицемерные заявления о поддержке Организации Объединенных Наций, пытаются действовать вне Организации и нередко даже против ее интересов. Это стало очевидным, когда было отмечено, что вопреки положениям Устава были созданы так называемый Специальный комитет Организации Объединенных Наций по балканскому вопросу и Комиссия Организации Объединенных Наций по вопросу о Корее и когда велась решительная кампания против принципа единогласия, несмотря на то, что этот принцип является краеугольным камнем Устава.

7. Знаменательно также и то, что по инициативе Соединенных Штатов и Соединенного Королевства несколько стран подписали Северо-атлантический пакт, что является открытой попыткой подорвать престиж Организации Объединенных Наций. Все помнят, как в январе 1949 г. государственный секретарь Соединенных Штатов заявил, что подписание Северо-атлантического пакта было вызвано желанием укрепить престиж Организации Объединенных Наций. Инициаторы пакта ссылались на статью 51 Устава, предусматривающую неотъемлемое право государств на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на одного из государств-членов Организации Объединенных Наций. На деле, создание группировки государств-участников Северо-атлантического пакта прямо противоречит Уставу и является прямым нарушением этими государствами взятых ими на себя при его подписании обязательств.

8. Правительство Советского Союза неоднократно указывало, что статья 51 применима лишь в случае вооруженного нападения на одного из членов Организации Объединенных Наций. Между тем, ни Соединенным Штатам, ни Соединенному Королевству, ни кому бы то ни было из членов этой агрессивной группировки вооруженное нападение не угрожало. Следовательно, ссылки на статью 51 лишены всякого основания. Ими воспользовались для того, чтобы затуманить действительное политическое значение Северо-атлантического пакта и обмануть общественное мнение. В своих меморандумах от 20 января и 31 марта 1949 г. правительство СССР указало, что инициаторы Северо-атлантического пакта руководятся главным образом стремлением правящих кругов Соединенных Штатов и Соединенного Королевства лишить возможно большее число государств возможности проведения самостоятельной внутренней политики и использовать эти государства для осуществления своих агрессивных планов. Советское правительство указало, что Северо-атлантический пакт предназначен также и для того, чтобы устрашать государства, нежелающие подчинить-

ся диктату англо-американского союза — союза, направленного к установлению мирового господства, невзирая на то, что вторая мировая война закончилась разгромом фашистской Германии и доказала несостоятельность такого рода претензий.

9. Агрессивный характер Североатлантического пакта полностью подтверждается и официальными заявлениями таких представителей Соединенных Штатов, как президент Трумэн, государственный секретарь Ачесон, начальник объединенной группы штабов генерал Брэдли, сделанными в связи с ассигнованиями, представленными на вооружение членов союза и на другие цели подготовки новой войны.

10. Ряд других мероприятий, продиктованных нынешней политикой Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, также направлен на подрыв престижа Организации Объединенных Наций. К таким мероприятиям в первую очередь относится так называемый план Маршалла. Этот план, закончившийся провалом, является одним из важных звеньев военно-политического блока западных государств, направленного против СССР и стран народной демократии. Организаторы плана Маршалла утверждают, что единственной целью проведения его было оказание западноевропейским странам экономической помощи. На деле же план Маршалла означает раскол Европы на два лагеря, и, противодействуя развитию национальной промышленности западноевропейских стран, этот план почти привел к лишению последних их государственного суверенитета.

11. Всем известно, что план Маршалла не оздоровил экономики Западной Европы, а окончательно подорвал ее. Этот факт подтверждается в обзоре мирового экономического положения, опубликованном Секретариатом Организации Объединенных Наций в июне 1949 года<sup>1</sup>. Из этого обзора ясно видно, что промышленное производство резко сократилось во всех странах Западной Европы в течение первых трех месяцев 1949 года. С сокращением производства связан соответствующий рост безработицы. За этот период времени число безработных во Франции возросло в полтора раза, в английской и американской оккупационных зонах — почти в два раза, а в Нидерландах и Норвегии — вдвое.

12. Как известно, безработица продолжает расти и в Соединенных Штатах, где по официальным данным — значение которых, разумеется, не следует преувеличивать — сейчас имеется свыше 4 миллионов безработных. Представитель СССР поэтому вправе положить эти факты в основу заявления, что план Маршалла больно ударил по трудящимся в «маршаллизированных» странах, снизил покупательную способность масс и содействовал их обнищанию.

13. В то время как страны Западной Европы гибнут под тяжестью помощи, якобы получаемой ими по плану Маршалла, Советский Союз и страны народной демократии успешно осуществляют свои планы экономического восстановления и дальнейшего развития. Советский Союз непрерывно увеличивает свою экономическую мощь и повышает культурный и моральный уровень советского народа.

<sup>1</sup> См. «Мировая экономическая конъюнктура в 1948 году». Издание Организации Объединенных Наций. В продаже под № 1949.П.С.З.

14. Недавно опубликованные Центральным статистическим управлением СССР цифры показывают, что во втором квартале 1949 г. промышленное производство в Союзе возросло на 20 процентов по сравнению со вторым кварталом предшествующего года. Численность промышленных рабочих растет, их производительность повышается. Цены на товары массового потребления снижаются, а покупательная способность рабочих растет. Секретариат Организации Объединенных Наций в своем обзоре мировой экономической конъюнктуры вынужден признать, что в противоположность тому, что происходит в странах Западной Европы и в других частях света, промышленное и сельскохозяйственное производство в Советском Союзе и в странах народной демократии в первом квартале 1949 г. продолжало расти.

15. Политика Соединенных Штатов и Соединенного Королевства, направленная на деле на ослабление Организации Объединенных Наций, является причиной неудовлетворительного положения дел в таких ответственных органах Объединенных Наций как Совет Безопасности, Комиссия по атомной энергии, Комиссия по вооружениям обычного типа, Военно-штабной комитет и Экономический и Социальный Совет. Во всех этих органах Соединенные Штаты и Соединенное Королевство преследуют свои цели, не имеющие ничего общего с целями и принципами Организации Объединенных Наций и, опираясь на послушное большинство, пытаются навязывать свои решения другим государствам.

16. В результате такой политики, такой важный орган как Комиссия по атомной энергии, в течение почти четырех лет ничего не сделал для проведения в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи о мероприятиях, направленных на запрещение атомного оружия и установление международного контроля над атомной энергией, в целях недопущения использования ее для военных целей. Такое положение создано вследствие непрекращающихся попыток со стороны Соединенных Штатов и Соединенного Королевства навязать Комиссии свой план международного контроля, план, с которым не может согласиться ни одно дорожащее своей независимостью государство.

17. По тем же причинам, работа Комиссии по вооружениям обычного типа, на которую возложена важная задача выработки мероприятий по сокращению вооружений и вооруженных сил, не дала никаких результатов.

18. Что касается Экономического и Социального Совета, то он отнюдь не занимается рассмотрением важных проблем международного экономического сотрудничества, как например, содействие восстановлению экономики пострадавших от войны стран, вопрос о правах профсоюзов, вопрос о борьбе с безработицей, которая все более и более дает себя знать в капиталистических странах, но предпочитает заниматься такими «проблемами», как например, вопрос о последствиях жевания листьев кока.

19. С таким положением вещей нельзя мириться. Организация Объединенных Наций должна принять меры к устранению препятствий, мешающих ее органам нормально вести свою работу. Организация Объединенных Наций должна принять необходимые меры по выполнению стоящих перед ней ответственных задач.

20. Советский Союз считает необходимым заявить, что улучшение положения в Организации Объединенных Наций возможно лишь в том случае, если все члены Организации будут добросовестно соблюдать положения Устава и всеми силами стремиться к укреплению ее престижа, а не преследовать свои эгоистические цели.

21. Тем не менее, Соединенные Штаты и Соединенное Королевство, а также и некоторые другие страны, следующие за ними по пятам, пытаются подорвать принцип международного сотрудничества, создавая агрессивные группировки и подготавливая новую войну. Соединенные Штаты и Соединенное Королевство ведут бешеную гонку вооружений, увеличивая свои военные бюджеты, создавая все новые и новые базы на территории других государств и, как всем хорошо известно, занимаясь необузданной пропагандой войны.

22. Г-н Вышинский указывает, что о справедливости его утверждений можно судить по тому, что в 1950 году Соединенные Штаты предполагают израсходовать 14 300 миллионов долл. только на военные цели против 11 000 миллионов долл. в 1949 году, 1 100 миллионов долл. в 1936 году и 1 200 миллионов долл. в 1937 — 1938 гг. Следовательно, ассигнования Соединенных Штатов на военные цели в 1950 году в 12 раз превысят их ассигнования на военные цели в годы, непосредственно предшествовавшие второй мировой войне. В то же время, ассигнования Соединенных Штатов на здравоохранение, народное образование и социальное обеспечение составляют лишь 2 300 миллионов долларов.

23. Гонка вооружений ведется также и в Соединенном Королевстве, где ассигнования на военные цели растут с каждым годом и где лозунг Геринга «пушки вместо масла» получил широкое распространение.

24. Соединенные Штаты и Соединенное Королевство создали объединенные военные штабы в составе представителей стран-участниц агрессивных блоков. Эти штабы заняты разработкой планов новой войны, рассчитывая в значительной степени на атомную бомбу, на которую поджигатели войны возлагают большие надежды. Удивительно ли, что при таком положении дел Соединенные Штаты и Соединенное Королевство отказались от заключения конвенции о запрещении атомного оружия?

25. В связи с этим следует напомнить, что цивилизованные народы давно уже осудили использование газов, как оружия массового уничтожения во время войны, и давно отказались от их применения. Несмотря на это, правительства Соединенных Штатов и Соединенного Королевства не желают идти по этому пути в отношении атомного оружия и не намерены отказаться от такого способа массового уничтожения.

26. Правящие круги Соединенных Штатов и Соединенного Королевства не только не принимают во внимание резолюцию Генеральной Ассамблеи 110(II) от 3 ноября 1947 г., предусматривающую принятие мер против подстрекателей к новой войне, но продолжают все более интенсивно вести пропаганду новой войны. Эта пропаганда стремится оправдать в глазах народных масс Соединенных Штатов и Соединенного Королевства военные мероприятия, проводимые в этих странах, и создать военную истерию, позволяющую им увеличить ассигнования на во-

енные цели. Об этом откровенно заявляет американский журнал U. S. News and World Report в номере от 5 августа 1949 года:

«В текущем году убедить в необходимости оказывать помощь другим странам будет труднее, чем в прошлом году. Снова придется прибегнуть к запугиванию войной, чтобы возбудить интерес к предоставлению вооружения другим странам. Разговоры о войне искусственны, надуманны, но считаются необходимыми для того, чтобы в достаточной степени расшевелить Конгресс и, таким образом, получить требуемое число голосов».

27. Читая такие заявления, можно легко себе представить, сколько яду разливают присяжные лжецы и фальсификаторы, помогая поджигателям новой войны достигнуть своей цели.

28. Такова политика, которую проводят Соединенные Штаты и Соединенное Королевство для того, чтобы установить свое господство над миром. Глава советского правительства генералиссимус Сталин сказал: «Политика нынешних руководителей Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства это — политика агрессии, политика развязывания новой войны».

29. Такой политике противостоит политика СССР, политика мира и сотрудничества со всеми странами, желающими такого сотрудничества. Советский Союз всеми силами пытается укрепить престиж Организации Объединенных Наций, престиж, который является, по словам главы правительства Советского Союза, «ценным орудием сохранения мира и международной безопасности».

30. Г-н Вышинский напоминает затем, что на одном из пленарных заседаний первой сессии Генеральной Ассамблеи в 1946 году<sup>2</sup> делегация СССР заявила, что советский народ убежден в том, что установление всестороннего и дружественного сотрудничества между народами всего мира не может не отвечать интересам Советского Союза и всех миролюбивых народов.

31. В 1934 году вождь народов Советского Союза генералиссимус Сталин сказал: «Наша внешняя политика ясна. Это — политика сохранения мира и развития торговых отношений со всеми странами. СССР не думает угрожать кому бы то ни было и тем более нападать на кого-либо. Мы хотим мира и отстаиваем дело мира, но мы не боимся угроз и готовы ответить ударом на удар поджигателей войны».

32. Спустя пять лет, в марте 1939 года, говоря о внешней политике Советского Союза, генералиссимус Сталин заявил: «Мы стоим за мир и укрепление деловых связей со всеми странами. Мы будем стоять на этой позиции, поскольку эти страны будут держаться таких же отношений с Советским Союзом и не попытаются нарушить интересы нашей страны».

33. Советский Союз остается верным принципам, выраженным в словах его великого вождя. В своей внешней политике Советский Союз неизменно отстаивает дело мира, разоблачая поджигателей новой войны, готовых обрушить на мир новые ужасающие бедствия. В момент, когда мобилизуются силы агрессии, СССР считает своим долгом поднять голос против подготовки к новой войне и в защиту мира во всем мире.

34. Во всех странах непрерывно ширится и растет могучее движение народных масс в поль-

<sup>2</sup> См. Официальные отчеты второй части первой сессии Генеральной Ассамблеи, 42-е пленарное заседание.

зу мира. Демократические силы, стоящие за мир, растут во сто крат скорее, чем черная рать поджигателей войны. Также растет и решимость демократических сил противостоять гнусным приемам империалистических агрессоров. Долгом Объединенных Наций, заявивших в Уставе своей Организации о решимости ее членов избавить грядущие поколения от бедствий войны и объединить силы для поддержания международного мира и безопасности, является присоединить свой голос к голосам миллионов людей, выступающих против войны, за мир и дружбу народов.

35. По поручению своего правительства, делегация Советского Союза обращается к Генеральной Ассамблее с призывом принять меры для укрепления мира и устранения угрозы новой войны, подготавливаемой агрессивными блоками государств, во главе с Соединенными Штатами и Соединенным Королевством. По поручению советского правительства делегация СССР предлагает Генеральной Ассамблее принять следующие предложения (А/996):

«1. Генеральная Ассамблея осуждает ведущуюся в ряде стран, в особенности в Соединенных Штатах Америки и в Соединенном Королевстве, подготовку новой войны, выражающуюся в поощряемой правительствами пропаганде войны, в гонке вооружений и раздувании военных бюджетов, лежащих тяжелым бременем на население, в создании многочисленных военных, военно-морских и военно-воздушных баз на территориях других стран, в организации военных блоков государств, преследующих агрессивные цели в отношении миролюбивых демократических стран, и в проведении других мероприятий с агрессивными целями.

2. Подобно тому, как цивилизованные нации уже давно осудили, как тягчайшее преступление против человечества, использование ядовитых газов и бактериологических средств в военных целях, Генеральная Ассамблея признает противоречащим совести и чести народов и несовместимым с принадлежностью к Организации Объединенных Наций использование атомного оружия и других средств массового уничтожения, считая недопустимыми дальнейшие оттяжки в принятии Объединенными Нациями практических мер по безусловному запрещению атомного оружия и по установлению соответствующего строгого международного контроля.

3. Генеральная Ассамблея призывает все государства разрешать свои споры и разногласия мирными средствами, не прибегая к использованию силы или к угрозе силой. Генеральная Ассамблея, отмечая при этом непреклонную волю и решимость народов предотвратить угрозу новой войны и обеспечить сохранение мира, что нашло свое выражение в могучем народном движении во всех странах за мир и против поджигателей войны, и имея в виду, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несут пять держав-постоянных членов Совета Безопасности, — единодушно выражает пожелание, чтобы Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Китай, Франция и Союз Советских Социалистических Республик объединили с этой целью свои усилия и заключили между собой пакт по укреплению мира».

36. РАХИМ-бей (Египет) заявляет, что политическая атмосфера, в которой протекает чет-

вертая сессия Генеральной Ассамблеи, отнюдь не та, на которую можно было надеяться. Настроение напряженное и тревожное. После трех лет непрестанных и мучительных усилий обеспечить мир и безопасность угроза войны все еще висит над миром.

37. Берлинский кризис, который в начале третьей сессии был определенной угрозой миру, ныне успешно ликвидирован, но множество существенных для поддержания международного мира вопросов все еще не разрешены и все еще продолжают существовать резкие разногласия между великими державами. Поэтому следует приложить еще большие усилия как на самой сессии, так и после нее, для достижения конечной цели, заключающейся в укреплении мира и безопасности.

38. Через четыре года после прекращения военных действий мирные договоры с Германией, Австрией и Японией все еще не подписаны. Греческий вопрос не сходит с повестки дня Ассамблеи, как не сходит с нее вопрос о запрещении атомного оружия и контроле над атомной энергией, а также корейский и индонезийский вопросы, и вопрос о приеме новых членов. Это означает, что конечная цель далеко еще не достигнута и что для достижения ее сделано слишком мало.

39. На Ближнем Востоке — важном стратегическом районе, лежащем на скрещении путей из трех континентов, — положение далеко не спокойное. Несомненные признаки недовольства, беспокойства и неуверенности.

40. На восточной границе Египта, в Палестине, военные действия прекратились, но там все еще царит нищета, разруха и неустойчивость. Около миллиона арабских беженцев, вынужденные покинуть свои очаги, голодные и бездомные, все еще в отчаянии бродят по пустыне.

41. У западной границы Египта еще одна арабская страна — Ливия — после долгих страданий и угнетения жаждет независимости и единства. Жители этой страны ждут от Ассамблеи осуществления своих законных притязаний.

42. В самом Египте население встревожено тем, что египетский вопрос все еще не разрешен. До настоящего времени не было вынесено решения, соответствующего духу и букве Устава Организации Объединенных Наций и элементарным принципам справедливости.

43. Переходя к положению на Дальнем Востоке, мы снова видим неустойчивость и неуверенность. Индонезийский вопрос все еще не разрешен. Доблестный китайский народ страдает от бедствий затяжной войны. Корейцам также, к сожалению, отказывается в праве на единство.

44. Эта атмосфера тревоги и неуверенности в Европе и на Ближнем и Дальнем Востоке создает действительную угрозу международному миру. Только сотрудничество всех членов Ассамблеи может рассеять эти тучи и создать атмосферу полного доверия и устойчивости.

45. Доклад Генерального Секретаря<sup>3</sup> составлен в довольно оптимистических тонах, и это можно в общем объяснить значительным прогрессом, достигнутым в области экономической деятельности Организации Объединенных Наций. Од-

<sup>3</sup> См. Официальные отчеты четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 1.

нако нет ничего удивительного в том, что иногда слышишь о недостатках Организации. Беспокоящая всех тенденция Организации Объединенных Наций мириться в некоторых случаях с совершившимися фактами не предвещает ничего хорошего.

46. Со своей стороны, Египет добросовестно пытается быть полезным в изыскании конструктивного и мирного решения стоящих перед Организацией проблем.

47. Рахим-бей указывает, что в его намерения не входит подробно останавливаться на всех важных пунктах повестки дня и он лишь вкратце затронет несколько жизненно важных для Ближнего Востока вопросов.

48. Проблема Палестины близко касается Египта. К сожалению, раздел этой страны напоминает разделы других территорий, имевшие место до и после войны 1914 года и легшие темным пятном на страницы истории международной дипломатии. Это доказано прошлыми и настоящими бедствиями в терзаемой раздорами и распрями Святой Земле.

49. Поскольку не разрешена мучительная проблема арабских беженцев, т.е. проблема самой Палестины, на Среднем Востоке не может быть установлена безопасность. Поскольку эта проблема и все связанные с ней вопросы не будут решены согласно справедливым принципам Устава и резолюций Генеральной Ассамблеи, подлинный мир и устойчивость не будут установлены в этой части мира, а следовательно и на всем земном шаре. В связи с этим египетская делегация с сожалением напоминает, что даже резолюция Генеральной Ассамблеи 194(III) от 11 декабря 1948 г. не была проведена в жизнь. В будущем, как и прежде, Египет будет продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле изыскания справедливого и окончательного решения этой проблемы и будет продолжать конструктивно работать в деле восстановления мира, законности и устойчивости в этой полной тревоги части света.

50. Столь же важен стоящий на повестке дня вопрос о судьбе бывших итальянских колоний. Точка зрения Египта по этому вопросу хорошо известна. Она была уточнена в прениях в Генеральной Ассамблее и на заседаниях Первого комитета на ее третьей сессии.

51. Египетская делегация остается неизменной в своем решении настаивать на единстве и независимости Ливии. Право населения Ливии на единство и независимость — неоспоримо. Способность его к независимому существованию признается всеми, а его стремление к единству основывается на общности религии, расы, культуры, истории и на экономической взаимосвязи.

52. Предоставление Ливии независимости и ее объединение представляются единственным справедливым решением. Оно вполне отвечает букве и духу Устава и имеет еще то преимущество, что оно оправдывает надежды и отвечает пожеланиям населения страны. Этим решением обеспечивается длительный мир и безопасность в этой важной части побережья Средиземного моря.

53. Что касается судьбы бывших итальянских колоний в Восточной Африке, то Египет будет придерживаться принципов и высоких идеалов Устава, которыми он всегда руководствовался. Египет самым добросовестным образом примет

во внимание интересы населения этих территорий.

54. Возвращаясь к индонезийскому вопросу, Рахим-бей напоминает, что Египет с самого начала признал Республику и искренно сочувствовал законным правам и стремлениям индонезийского народа. Египетская делегация надеется, что переговоры между Нидерландами и Республикой Индонезии, проводимые под руководством Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией Совета Безопасности от 28 января 1949 г.<sup>4</sup>, закончатся успешно. Египетская делегация надеется, что при ведении переговоров будет соблюдаться умеренность и что все принимающие в них участие стороны проявят предусмотрительность, терпение и подлинное стремление к примирению.

55. Египетская делегация с глубочайшим сожалением отмечает, что по причине существующих между великими державами разногласий Совет Безопасности не оказался в состоянии создать вооруженные силы, предусматриваемые в статье 43 Устава.

56. Державы, о которых упоминается в статье 106 Устава, до сего дня не выполнили обязательства, перечисленные в статье 43. Это упущение следует надлежащим образом исправить. То обстоятельство, что в распоряжении Организации Объединенных Наций все еще нет вооруженных сил, может поставить Организацию в опасное положение, аналогичное тому, которое парализовало стремление Лиги Наций установить мир. Хроническое несогласие между великими державами усугубляет это печальное положение и препятствует достижению соглашения не только о запрещении атомного оружия и контроле над атомной энергией и над другими средствами массового уничтожения, но также сокращения и регулировании вооружений обычного типа.

57. Одна из главных целей Организации Объединенных Наций это — обеспечение международного сотрудничества в области экономических проблем. Египетская делегация ценит усилия, приложенные Организацией и ее специализированными учреждениями, но выражает надежду, что в этой области будут приняты более решительные меры. Экономическое развитие необходимо не только для того, чтобы поднять жизненный уровень населения, но также и как основная предпосылка для поддержания мира.

58. Рост производства, мировой торговли и потребления, устойчивость и возможности размена валюты, увеличение международного оборота капитала, наличие экспертов и специалистов, свободный обмен практическим опытом — все это ведет к указанной цели. Нет сомнения в том, что Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения достигли многого в деле поощрения международного сотрудничества, но предстоит еще многое сделать. Делегация Египта выражает надежду, что с помощью Организации Объединенных Наций народам всего мира будет открыт доступ к лучшей и более спокойной жизни.

59. На государствах-членах Организации лежит священный долг наблюдать за тем, чтобы Организация Объединенных Наций выполняла свои обязанности и не превратилась лишь в ору-

<sup>4</sup> См. S/1234.

дие политического давления. И действительно, Устав выработывался в надежде на то, что Организация образует платформу для выражения мирового общественного мнения и будет символом мира и справедливости.

60. Все попытки повлиять на разрешение различных проблем, из которых некоторые относились именно к Среднему Востоку, и все оказывающееся в некоторых случаях давление губельны для Организации Объединенных Наций, и нельзя допустить, чтобы стремление Организации к миру и справедливости было сведено на-нет по причине этих факторов.

61. Все должны стремиться предотвратить эту опасную тенденцию путем сотрудничества и общих усилий, направленных на поддержание мира. Таким образом все будут участвовать в превращении Организации в верховный орган, несомненно способный защищать интересы человечества. Такова должна быть конечная цель текущей и будущих сессий.

62. В заключение Рахим-бей призывает членов Организации стремиться к общей цели — внести успокоение в мир, объятый тревогой. Испытания в прошлом дали всем собравшимся здесь некоторый опыт и сознание, что им предстоит нелегкий путь. Однако они от всего сердца согласны нести возложенное на них бремя, чтобы дать человечеству возможность воспользоваться плодами справедливых решений, которые ему так нужны. Все твердо надеются, что четвертая сессия Генеральной Ассамблеи окажется шагом на пути к устойчивости и миру во всем мире.

63. Г-н СТОЛК (Венесуэла) напоминает, что 24 октября исполнится четыре года с момента депонирования ратификационных документов, на основании которых вступил в силу Устав Организации Объединенных Наций. Через несколько месяцев после этого в Лондоне состоялась первая сессия Генеральной Ассамблеи. К тому времени, однако, затруднения, связанные с некоторыми проблемами, в значительной степени омрачили оптимистическое настроение, сопровождавшее создание Организации Объединенных Наций. Многие делегации указывали, что следует избегать повторения прошлых ошибок, и неоднократно в течение прений упоминали причины неуспеха Лиги Наций. Различные представители говорили о роли великих держав и так называемых средних или малых держав в развитии подлинного международного сотрудничества. Об агонии энергии упоминалось также, как об одном из основных вопросов дилеммы мира и войны. Уже возник вопрос о том, окажется ли возможным по окончании военных действий сохранить единение между великими державами на основе сотрудничества. Тем не менее существовала надежда на устранение затруднений путем взаимопонимания и терпимого отношения на успешное проведение в жизнь принципов Устава.

64. С тех пор деятельность Организации Объединенных Наций необычайно разрослась. Главные органы Объединенных Наций и значительное число вспомогательных органов неустанно работают, а Секретариат, приобретший большой опыт, с большим и заслуживающим всяческой похвалы порывом оказывает им техническое и практическое содействие. Но вся эта работа проводится под непрекращающимся давлением политических событий, социальных волнений и

опасных экономических кризисов, парализовавших дело международного сотрудничества и создавших ряд затруднений в изыскании общего знаменателя для примирения основных расхождений и противоречивых стремлений.

65. Всего лишь один год тому назад Генеральная Ассамблея заседала в Париже в несомненной атмосфере страха. Расхождения между великими державами, обостренные блокадой Берлина, создали напряженное настроение в международных кругах, давшее пищу всякого рода опасениям в общественном мнении. Но здравый смысл и твердое желание использовать все возможности соглашения руководили Организацией Объединенных Наций и особенно — Генеральной Ассамблеей, единогласно принявшей предложенную Мексикой резолюцию 190(III), в которой великие державы призывались к новым попыткам устранения существующих между ними разногласий и к установлению длительного мира. Одновременно, председатели Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи вместе с Генеральным Секретарем и делегациями Аргентины, Бельгии, Канады, Китая, Колумбии и Сирии использовали все имеющиеся в их распоряжении средства для того, чтобы найти приемлемое для всех разрешение вопроса о блокаде Берлина.

66. Снятие блокады и заседание Совета министров иностранных дел в Париже были результатом этих согласованных действий. Но между великими державами все еще существуют коренные расхождения, и окончательное разрешение всех проблем, возникших в результате войны, и подписание мирных договоров все еще являются непременным условием успешной деятельности Организации Объединенных Наций и правильного разрешения упомянутых выше политических проблем. Ряд положений Устава не может применяться пока не выполнено это первоначальное условие, и действительно эффективное сотрудничество всех государств-членов Организации не будет плодотворным до тех пор, пока трудная задача урегулирования послевоенного положения не будет выполнена. Путь к достижению конечной цели сопряжен с трудностями, способствующими усилению взаимного недоверия, и многие государства, желающие охранить общие интересы и основные принципы их культуры, вынуждены были группироваться так, чтобы в случае нужды быть в состоянии справиться с любым чрезвычайным положением.

67. Однако в настоящее время возможность установления прочного мира кажется более вероятной, чем в прошлом году. В введении к своему докладу Генеральный Секретарь заявляет, что он настроен оптимистически, и Председатель Ассамблеи поддержал его, выразив надежду, что настоящая сессия войдет в историю как «Ассамблея мира» (220-е заседание). То обстоятельство, что разногласия между великими державами не дают повода к разговорам о войне, что угроза новой войны ослабела, а также положительная работа, проведенная Организацией Объединенных Наций в течение последних месяцев, позволяют надеяться на более конструктивные результаты, чем те, которые были достигнуты в прошлые годы.

68. Г-н Столк говорит далее о посредничестве и переговорах о соглашениях, начатых графом Бернадоттом, который погиб в разгаре работы по восстановлению мира в Палестине. Его уси-

лия, которые продолжались под руководством и о. Посредника, привели к заключению соглашений о перемирии между заинтересованными сторонами. Это указывает на несомненные преимущества применения мирных методов как способа разрешения споров. Так например, в Индонезии усилия по примирению, приложенные Организацией Объединенных Наций, как будто положили начало установлению полной гармонии между туземным населением и европейцами. Надо надеяться, что и в Кашмире энергичная деятельность Комиссии приведет в конечном итоге к результатам, так же обеспечивающим конечное урегулирование конфликта.

69. В экономической и социальной областях за год, которому посвящен доклад Генерального Секретаря, была проделана большая работа. Между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями существует тесное сотрудничество в области улучшения условий производства и распределения пищевых продуктов; уделяется внимание вопросам труда, здравоохранения, питания, попечения о детях, контроля над наркотическими средствами, просвещения, а также вопросу о беженцах. Г-н Столк упоминает о предоставлении стипендий для специализации, а также об организации семинаров и аналогичных видов социального обслуживания, и подчеркивает, что в течение прошлого года было уделено особое внимание проблемам экономического развития малоразвитых стран, поддержания полной занятости и экономической устойчивости и технической помощи, необходимой для достижения этих целей, а также для поднятия общего жизненного уровня населения. Делегация Венесуэлы всегда живо интересовалась вопросами экономического развития; многие стороны вопроса об экономическом развитии малоразвитых стран будут изучаться на основании представленного Экономическим и Социальным Советом<sup>5</sup> общего проекта об оказании технической помощи этим странам через посредство Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Вся деятельность в экономической, социальной и культурной областях ведет к тому, чтобы нейтрализовать политические тенденции, мешающие возрождению взаимного доверия среди народов мира.

70. Система опеки Организации Объединенных Наций постепенно крепнет, охраняя интересы подопечных территорий и открывая для их населения возможность в дальнейшем устраивать свою судьбу по собственному усмотрению. Генеральная Ассамблея тщательно рассмотрела положение так называемых самоуправляющихся территорий и постановила учредить Специальный комитет по информации, передаваемой согласно статье 73е Устава. Таким образом, мирное сотрудничество между управляющими державами и другими государствами-членами Организации в интересах населения самоуправляющихся территорий будет возможно без какого бы то ни было нарушения суверенитета первых.

71. Г-н Столк повторяет, что главная причина, препятствующая деятельности Организации и проведению в жизнь некоторых положений Устава, состоит в отсутствии согласия между великими державами.

<sup>5</sup> См. «Техническая помощь в области экономического развития»: Издание Организации Объединенных Наций; в продаже под № 1949.II.VI.

72. Применение правила единогласия создает дальнейшие препятствия. Результат применения этого правила сказался недавно в вопросе о приеме новых членов. В отношении этого вопроса делегация Венесуэлы подтверждает высказанную ею ранее точку зрения.

73. Использование вето для того, чтобы воспрепятствовать приему новых государств в число членов Организации Объединенных Наций, — неправильно, если оно базируется на причинах, не упомянутых в статье 4 Устава; оно находится в противоречии с определенно выраженными постановлениями этой статьи, а также с заключением Международного Суда<sup>6</sup>. Если миролюбивое государство принимает на себя содержащиеся в Уставе обязательства и может и желает эти обязательства выполнить, то это само по себе служит достаточным основанием для того, чтобы дать ход его заявлению о приеме. Откладывание рассмотрения четырнадцати ожидающих решения заявлений уменьшает авторитет и престиж Организации Объединенных Наций.

74. Толкование положений Устава дало повод к вынесению противоречивых решений и к резким заявлениям особенно в тех случаях, когда делались попытки определить точное значение принципа невмешательства, изложенного в пункте 7 статьи 2 Устава, обеспечивающем суверенные права государств-членов Организации в вопросах, по существу входящих в их внутреннюю компетенцию. Этот вопрос часто определялся в зависимости от политических факторов, что вело к противоречивым толкованиям. В нескольких случаях меньшинство категорически отказывалось согласиться со мнением большинства, утверждая, что последнее стоит в противоречии с положениями этой статьи. Этим углублялись разногласия и нарушался принцип международного сотрудничества в столь важных вопросах, как права человека. Быть может государства-члены Организации в свое время откажутся подписать Пакт о правах человека и Мероприятия по имплементации Всеобщей декларации прав человека, прокламированной в резолюции Генеральной Ассамблеи 217(III) от 10 декабря 1948 года, если они будут опасаться, что в случае их нарушения будут использованы политические средства давления при толковании тех или иных положений этих актов. Делегация Венесуэлы считает, что следует принять меры к тому, чтобы точно установить смысл изложенного в Уставе принципа невмешательства на основании тех положений, в которых устанавливаются общие принципы международного сотрудничества в экономической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Международный Суд или Комиссия международного права сможет, вероятно, оказать ценную услугу, если им будет поручено рассмотреть этот вопрос и дать по нему свое заключение. Делегация Венесуэлы также считает, что Суд должен играть первостепенную роль во всех тех случаях, когда в Генеральной Ассамблее возникает спор относительно фактов, доказанное наличие которых может рассматриваться как нарушение международного обязательства.

75. Статью 43 Устава также оказалось невозможным применить на практике. Попрежнему

<sup>6</sup> См. Прием государства в состав членов Организации Объединенных Наций (статья 4 Устава). Консультативное заключение: Отчеты Международного Суда за 1948 год, стр. 57 англ. текста.

существуют расхождения по вопросам о вооружениях, о запрещении атомного оружия и контроле над атомной энергией и над другими способами массового уничтожения. Утверждается, будто вопрос о разоружении не может быть поднят поскольку нет безопасности, но в то же время проволочка в деле заключения соглашения по этим вопросам поддерживает атмосферу страха и ведет к тому, что вооружение представляется необходимым средством защиты мира и безопасности от возможной агрессии. Те же неблагоприятные обстоятельства помешали заключению соглашения между Востоком и Западом для выработки гарантий использования атомной энергии только в мирных целях. Делегация Венесуэлы надеется, что препятствия, стоящие на пути к разрешению этих проблем, не приведут к длительному застою в усилиях по их преодолению.

76. Г-н Столк в заключение заявляет, что делегация Венесуэлы всецело разделяет надежды и стремления всех тех, кто желает, чтобы работа Генеральной Ассамблеи закончилась полным успехом. Он не верит, что в ходе прений возможно будет избежать обвинений, относящихся к прошлому. Тем не менее, делегация Венесуэлы уверена в том, что благоприятные обстоятельства, о которых г-н Столк упоминал ранее в своем выступлении, в конечном итоге оправдают выраженную Председателем Ассамблеи надежду, что настоящая сессия будет сессией «Ассамблеи мира». Только благодаря деятельности Организации Объединенных Наций, руководящейся принципами истины, справедливости и беспристрастности, все страны мира могут согласовать свои интересы и найти возможность прийти к соглашению, дружественным взаимоотношениям и успешному международному сотрудничеству.

77. Г-н ван ЗЕЛАНД (Бельгия) заявляет, что в одной американской газете, комментировавшей первые заседания Генеральной Ассамблеи, недавно было выражено мнение о том, что Организация Объединенных Наций уже вполне созрела. Это заявление быть может слишком оптимистично. Такая огромная организация, цели которой естественно и по необходимости велики, не может так скоро окрепнуть. Ряд трудностей, с которыми пришлось встретиться Лиге Наций, возник именно вследствие чрезмерных надежд и большого нетерпения при зарождении этой организации. Организация Объединенных Наций все еще делает первые шаги. Не следует, однако, прикрываться скептицизмом, что всегда легко делать, и игнорировать ошибки, забывая недостатки и упускать возможности с риском снова не достигнуть цели. Преимущество свободных прений состоит в том, что члены Организации имеют возможность высказывать свои взгляды, выдвигать вопросы, которые по своему характеру не входят в круг ведения ни одной из комиссий, и принимать по ним решения, которые комиссиям не под силу.

78. Все выступления до сих пор сосредоточивались на различных аспектах жизни Организации, на ее потребностях и на имеющихся у нее возможностях. Г-н ван Зеланд в свою очередь желает представить Ассамблее несколько соображений, хотя и общего характера, но тем не менее тесно связанных с конкретными реальностями настоящего времени. Эти реальности прямо касаются Организации Объединенных

Наций вследствие ограничений, которые они накладывают, и вследствие возможностей, которые они открывают для мероприятий в масштабе, приличествующем Организации, а именно, для мероприятий в мировом масштабе.

79. Не следует строить себе иллюзий. Роль, которую Организация Объединенных Наций с начала своего существования играет во взаимоотношениях как между отдельными государствами, так и между отдельными лицами, не оправдывает ожидания широких слоев населения. Среди наиболее строгих критиков Организации находятся также и те, кто, несмотря ни на что, убеждены в необходимости систематизировать международные взаимоотношения в мировом масштабе.

80. Г-н ван Зеланд считает, что в такой момент нельзя искать причин относительной неудачи Организации Объединенных Наций. Он хочет подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций далеко не выполнила прекрасных целей, осуществить которые она обещала человечеству в конце войны: — прочный и всеобщий мир, экономическое благополучие, повышение материального и духовного уровня жизни во всем мире. Никто не может отрицать, что ответственность за неуспех в достижении этих целей лежит на государствах-членах Организации Объединенных Наций и, в частности, на тех державах, которые *de jure* или *de facto* взяли на себя руководство Организацией и, особенно, на державах, использовавших свои права и полномочия для целей, не соответствующих целям общества в целом.

81. Следует признать, однако, что как бы ни было велико благожелательство, воодушевляющее огромное большинство государств-членов Организации Объединенных Наций, какова бы ни была поддержка, получаемая ими от органов, работающих под их руководством, проблемы, представшие перед миром по окончании недавней войны, по своей величине, сложности и разнообразию не могут быть целиком охвачены никакой организацией.

82. Помимо того, некоторые из проблем возникают в таких областях, в которых задуманная и созданная в мировом масштабе международная организация не может успешно действовать. После войны, в различных национальных государствах возникли многочисленные и равно важные и срочные проблемы, требующие, однако, совершенно различных решений.

83. Некоторые из проблем требуют мероприятий, которые могут быть проведены только в границах национальных государств и только ими самими. Другие, совершенно противоположные с точки зрения политической, находятся вне сферы возможностей и компетенции отдельных национальных государств. Их разрешение целиком и неизбежно зависит от установления, с помощью Организации Объединенных Наций, согласия между всеми народами мира.

84. Но, помимо этих двух категорий проблем, имеются проблемы третьей категории, которые не могут быть разрешены ни отдельными национальными государствами, ни путем коллективного вмешательства Организации Объединенных Наций. Правильное разрешение таких проблем требует вмешательства промежуточных инстанций, в частности, региональных органи-



заций, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций.

85. Неуспех Организации Объединенных Наций в некоторых областях — неважно, временный неуспех или нет — особенно ясно указывает на то, что необходимо немедленное создание таких промежуточных инстанций.

86. Даже если бы это было иначе, даже если бы Организация Объединенных Наций с самого начала, по всеобщему признанию, удовлетворительно справилась со всеми, без исключения, возложенными на нее задачами, необходимость создания промежуточных организаций все же существовала бы, ибо она вызывается неизбежными реальными потребностями.

87. Одной из слабых сторон Лиги Наций было то, что она не сумела использовать такие силы и фактически обошла стоящие перед ней проблемы, перейдя непосредственно от национального государства к мировой организации. Но как всегда случается, когда идея правильна и вполне созрела, стремление к региональной ассоциации, тем не менее, проявилось во многих частях света.

88. Г-н ван Зеланд кратко упоминает о двух совершенно различных по своему характеру и преследующих совершенно различные цели группировках, которые, однако, помогают понять его тезис: с одной стороны, органическая группировка народных республик под эгидой Союза Советских Социалистических Республик, а, с другой стороны, на другом конце света, усиление связи между государствами, входящими в пан-американский союз.

89. Он затем отмечает два других явления, доказывающих необходимость дать народам мира организацию, занимающую среднее место между национальным государством и Организацией Объединенных Наций. В связи с этим он ссылается на Европу и формы выражения, которые там приняло стремление народов к восстановлению престижа и былого благосостояния разоренного войной старого света. Г-н ван Зеланд упоминает об этом потому, что в силу своих обязанностей ему пришлось председательствовать на некоторых из советов новой Европы, но он поясняет, что он касается этих проблем только с личной точки зрения.

90. Благодаря плану Маршалла, девятнадцать стран воспользовались поддержкой Соединенных Штатов Америки для восстановления во всем мире нормальных условий жизни, производства и торговли. Они объединились в организацию, цели которой ограничены, но значение огромно, а именно, в Европейскую организацию экономического сотрудничества. Это название точно соответствует назначению этой организации. Оно состоит из четырех значительных слов, отвечающих ее основной идее, и по мнению г-на ван Зеланда, соответствующих современным потребностям.

91. Это название прежде всего заставляет вспомнить о принципе сотрудничества между народами мира. Нет необходимости подчеркивать первостепенное значение этого принципа. Все убеждены в том, что в современном мире не существует ни одного государства, как бы могущественно оно ни было, которое могло бы изолироваться и стремиться к собственному благосостоянию, не считаясь с другими государства-

ми. С этим согласны все, но возникают расхождения в отношении способа осуществления такого сотрудничества или целей, к достижению которых такое сотрудничество должно быть направлено.

92. В этом названии, кроме того, выражена та мысль, что такое сотрудничество между государствами должно в данное время проводиться в рамках конкретного организационного метода. Отсюда выражение «организация».

93. Кроме того, слово «Европейская» подчеркивает необходимость для Европы организоваться не по принципу национальных государств, но и не в масштабе мировой организации. Отсюда мысль о региональной организации, относящейся в данном случае к Европе.

94. И, наконец, это название в целом вызывает мысль о необходимости приложить особые усилия в экономической области. Надо надеяться, что благодаря таким усилиям отдельным государствам будут предоставлены материальные условия, обеспечивающие им свободу действий, а народам Европы — жизненный уровень, на который они имеют право при нынешнем состоянии науки и техники.

95. Г-н ван Зеланд не хочет сказать, что Европейская организация экономического сотрудничества достигла большего успеха, чем Организация Объединенных Наций. Он воздерживается от высказывания своего мнения, но многие считают, что Европейская организация экономического сотрудничества до сих пор лишь поверхностно затронула основные проблемы, стоящие перед Европой.

96. Разумеется, благодаря техническим методам и чрезвычайно целесообразному использованию возможностей проведения немедленных мероприятий, явившихся у нее благодаря щедрой помощи Соединенных Штатов, работа Европейской организации экономического сотрудничества позволила стабилизировать материальное положение, что бросается в глаза каждому беспристрастному наблюдателю в старой Европе. Но, конечно, этого недостаточно. Перед Европейской организацией экономического сотрудничества стоит прекрасная, но чрезвычайно трудная задача. Она должна подготовить экономическое объединение Европы и содействовать ему путем органических, и поэтому — длительных, методов. Это та задача, которой, как надеется г-н ван Зеланд, Европейская организация экономического сотрудничества отныне посвятит себя, не пренебрегая и другими проблемами.

97. Г-н ван Зеланд не желает преуменьшать трудностей этой задачи, но, по его мнению, время для полумер прошло. Если Европа желает восстановить свое прежнее положение, она должна возродить свою экономику на новых началах. Необходимо любым способом, в один или в два приема, но без промедления, создать обширную территорию, в которой возможен обмен товаров и обращение капиталов, свободные от до сих пор препятствовавших им и парализовавших их препятствий.

98. Упразднение количественных ограничений в области торговли, облегчение платежей и распределение инвестиций представляют собой проблемы, техническое разрешение которых отразилось бы чрезвычайно благоприятно на произ-

водстве товаров, т.е. было бы в интересах всех, как в пределах Европы, так и вне ее. Столь долгожданные справедливые и смелые решения должны быть немедленно приведены в исполнение, как часть долгосрочной программы.

99. Желание путем правильной, основательной и прочной организации вернуть Европе то место, которое она занимала до последних войн, заставляет народы Европы сделать шаг, вероятно, решающего и, во всяком случае, исторического значения, а именно, создать Европейский совет.

100. Предшествовавшие зарождению Совета события заслуживают внимания. Было очевидно, что в этом вопросе общественное мнение Европы предупредило желание и действия самих правительств. Правда, что эта новая организация создана на основании решений, вынесением которых заинтересованные правительства выразили их общее стремление. Но этот пакт был подписан правительствами по той причине, что конгрессы, организованные с помощью частной инициативы, сумели разъяснить правительствам — и в то же время широкой публике — решительную, непосредственную и действенную волю значительных масс населения в каждой из стран Европы. О Европейском совете можно с большим основанием, чем о большинстве созданных в демократических странах органах, сказать, что он выражает свободную волю народов.

101. Этим, по мнению г-на ван Зеланда, объясняется необыкновенный успех первого съезда Европейского совета в Страсбурге. Около ста представителей тринадцати различных стран и самых разнообразных политических течений собрались там не имея ничего общего, помимо желания создать новую Европу. Ни у кого не было преимуществ: никто не мог предвидеть, какова будет личная реакция остальных, каковы будут столкновения мнений и национальных чувств, какие могут быть затруднения в отношении языка. Однако не было ни одного опытного знатока парламентской практики, который уехал бы из Страсбурга, не вынеся впечатления, что съезд Европейского совета был проведен с большим достоинством и подлинным успехом.

102. Г-н ван Зеланд указывает, что в его намерения отнюдь не входит высказываться по поводу резолюций страсбургского съезда. Согласно уставу съезда, они будут представлены комитету министров. Ему, однако, ясно, что на страсбургском съезде дух Европы проявился с такой высокой силой и достоинством, что можно с уверенностью сказать, что резолюции съезда не останутся мертвой буквой.

103. При таких обстоятельствах, в уме тотчас же возникает вопрос, не существует ли конфликта права между такими региональными организациями как Европейский совет, или Европейская организация экономического сотрудничества, и Организацией Объединенных Наций, и нет ли реальной опасности того, что деятельность этих организаций будет противоречивой.

104. Любое лицо, присутствовавшее на заседаниях в Страсбурге или Париже или принявшее в них какое бы то ни было участие, может легко ответить на этот вопрос.

105. Наиболее убежденные поборники организации Европы знакомы как с потребностью в такой организации, так и с пределами ее возможностей.

106. Неоднократно подчеркивалось, что ошибки, постоянно делавшиеся отдельными государствами, не должны повторяться в региональной организации. Ни одна часть мира не может жить в изоляции, как не может жить в изоляции и ни одно государство. Региональная организация представляет собой необходимую промежуточную ступень, но она отвечает своему назначению только, если она является звеном между национальным государством и верховной Организацией.

107. Европа будет жить и достигнет своей политической цели только, если она войдет в мировую Организацию. Это принцип, которым руководствовались основатели новой организации. На этом основании составители ее устава включили в него положение, в котором говорится, что должны быть приняты все меры предосторожности для обеспечения того, чтобы заседания европейских органов ни в коем случае не мешали деятельности Организации Объединенных Наций; это лишь подробность, но подробность сама по себе значительная.

108. Поскольку это так, можно с уверенностью сказать, что все, что делается для того, чтобы организовать Европу, служит тем же целям, которые преследует Организация Объединенных Наций, а именно, улучшению взаимоотношений между людьми во всем мире.

109. Создание таких организаций несомненно подчеркивает один аспект общей проблемы, уже упоминавшийся во время текущей сессии некоторыми из членов Организации Объединенных Наций, особенно, представителем Бразилии (222-е заседание), а именно, увеличение числа международных органов, функции которых частично совпадают.

110. Организации Объединенных Наций надлежит заняться этим вопросом, принять меры к восстановлению порядка и ясности, координировать и упростить деятельность таких органов. Г-н де Фрейтас Валле привел несколько производящих глубокое впечатление фактов относительно органов Объединенных Наций. Эта проблема уже остро чувствуется в Европе, и ясно, что соответственные функции Европейского совета, Европейской организации экономического сотрудничества и Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Европы должны быть пересмотрены.

111. Чем скорее будет установлено такое сотрудничество, тем более ценно оно будет. Все же лучше, чтобы две организации выполняли одну и ту же работу, даже если они в своем усердии иногда и будут мешать друг другу, чем чтобы вообще ничего не делалось.

112. Г-н ван Зеланд желает сделать общий вывод из одной из резолюций, принятых на съезде Европейского совета в Страсбурге — вывод, касающийся одного из пунктов повестки дня текущей сессии.

113. После тщательной работы в комитете и общих прений, проходивших в чрезвычайно серьезной атмосфере, большинство в более чем две трети членов съезда приняло резолюцию о необходимости создания суда по правам человека. В этом отношении цели съезда разделяются многими представителями в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, и выразились в чрезвычайно существенных пре-

ниях относительно средств, обеспечивающих имплементацию Международной хартии прав человека. Голосование показало, что члены Страсбургского съезда считают, что всякое нарушение основных прав человеческой личности выходит за пределы обязанностей и полномочий отдельных национальных государств. При соблюдении известных предосторожностей должна существовать возможность передать вопрос о таком нарушении в верховный суд — орган, авторитет которого стоит выше авторитета национальных государств.

114. Нельзя более ясно доказать, что любое нарушение этих основных прав прямо касается всего человеческого коллектива. Г-н ван Зеланд считает такое решение само собою разумеющимся шагом на пути к свободе и уважению человеческой личности, на пути, который ведет к достижению одной из наиболее высоких целей самой Организации Объединенных Наций.

115. Он уверен, что он выражает мысли, вдохновляющие всех тех, кто неустанно в течение долгих лет работал для создания более прочного и более справедливого международного порядка, когда он заявляет, что такой порядок может существовать только, если в основании его найдется национальное государство, на вершине его — Организация Объединенных Наций, а в середине — промежуточные группы, должным образом объединенные для международной деятельности, каждая преследуя одинаковые цели, а именно, служение отдельному лицу и коллективу.

116. Бельгия никогда не переставала стремиться к достижению этого идеала международной организации. В прошлом Бельгия стремилась к этому идеалу в рамках Лиги Наций; в будущем она будет служить ему в рамках «Бенилюкса» (Бельгия, Нидерланды, Люксембург), Запада, Европы и, прежде всего, Организации Объединенных Наций.

117. В заключение г-н ван Зеланд выражает надежду, что во всех инстанциях международной организации будет преобладать такая же атмосфера лояльного и действенного сотрудничества между всеми членами Организации, такое же уважение к основным правилам социальной жизни и такая же забота о том, чтобы законные права каждого соблюдались и права всех — уважались.

118. Если это условие будет выполнено, то члены Организации Объединенных Наций получат возможность постепенно приблизиться к конечной преследуемой Организацией цели, не достигнув которой она должна будет признать себя побежденной. Такой ценой можно будет со временем купить мир, безопасность, материальное благополучие, поднять жизненный уровень масс и, к тому же, добиться социальной справедливости. Для достижения этой цели нельзя жалеть никаких усилий. Несмотря на тучи на политическом горизонте, Бельгия убеждена в том, что ни одна попытка добиться успеха правого дела никогда не оставалась совершенно бесплодной.

119. Г-н ЮСТ (Южно-Африканский Союз) заявляет, что его правительство желает, чтобы его делегация воспользовалась первой возможностью еще раз поднять вопрос, который должен живо интересовать все другие страны, также как и Южно-Африканский Союз, а именно, во-

прос о возникших ввиду существующего валютного положения трудностях, с которыми казначействам отдельных правительств приходится встречаться при уплате расходов, связанных с деятельностью Организации Объединенных Наций.

120. Делегация Южно-Африканского Союза не намеревалась внести какое-либо предложение, могущее препятствовать эффективному функционированию Организации Объединенных Наций. Кроме того, вопрос о финансах будет разумеется разбираться в соответствующем комитете. Г-н Юст желает, однако, в настоящий момент обратить внимание на одну важную сторону этого вопроса, а именно, на работу Ассамблеи и на последствия длительных заседаний для источников иностранной валюты.

121. Организация Объединенных Наций работает приблизительно три года и девять месяцев и, несмотря на то, что текущая сессия является лишь четвертой очередной сессией Ассамблеи, эта последняя фактически заседала не менее семи раз в семи отдельных случаях. Опыт показывает, что в течении сорока пяти месяцев существования Организации Ассамблея заседала приблизительно одиннадцать месяцев. В тех случаях когда правительства государств-членов Организации были представлены членами кабинета и соответствующим персоналом, заседания Ассамблеи заставляли министров и прочих должностных лиц отлучаться из своих стран приблизительно на три месяца в году. Продолжительность такого отсутствия еще более увеличивается, если прибавить время, требующееся для поездки, особенно из такой страны как Южно-Африканский Союз, находящейся так далеко от места заседаний. Потеря времени и тяжесть расходов совершенно очевидны в случаях, когда соответствующее число представителей должно выезжать непосредственно из своей страны, и если помнить, что функции и обязанности членов кабинета в их собственных странах увеличились ввиду возникших после окончания недавней войны национальных проблем.

122. Г-н Юст вспоминает об этих обстоятельствах потому, что его делегация уже теперь находит нужным подчеркнуть необходимость более эффективного и более быстрого разрешения стоящих на повестке дня вопросов. Делегация Южно-Африканского Союза ознакомилась с полученным ею интересным докладом Специального комитета по методам и процедуре Генеральной Ассамблеи (А/937) и своевременно займется обсуждением приведенных в нем взглядов и доводов. Тем временем, делегация Южно-Африканского Союза желает подчеркнуть точку зрения своего правительства, а именно, что с тенденцией Ассамблеи ненужным образом затягивать предусмотренные в Уставе сессии следует бороться всеми возможными способами. Делегации хорошо известно, какое бремя возложено на Ассамблею, и она ни в коем случае не желает преуменьшать достижений Ассамблеи, но на основании собственного опыта и фактических затруднений делегация считает себя обязанной обратиться к другим государствам-членам Организации с просьбой рассмотреть этот вопрос возможно скорее в ходе прений в Генеральной Ассамблее. Совершенно необходимо, чтобы Ассамблея работала наиболее эффективно; ее задачи и престиж этого требуют. Тем не менее

важно противостоять укоренению всякой процедуры или тенденции, задерживающей эффективное функционирование Ассамблеи. Неудачи Ассамблеи не имеют ничего общего с аппаратом Организации Объединенных Наций. Действительные причины этих неудач признаются всеми, и нет никакой надобности их вновь перечислять.

123. Несмотря на основные разногласия, угрожающие самому существованию Организации, несмотря на почти непреодолимые трудности, с которыми ей приходится встречаться, Организация Объединенных Наций достигла многого. При перечислении несомненных достижений Организации принято указывать на работу Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений. Их достижения чрезвычайно отрядны. Следует, однако, также признать, что Организация Объединенных Наций достигла значительного успеха в политической области, который пытаются затушевать упоминанием о ее неудачах. В Палестине угроза войны бледнеет, в Кашмире переговоры привели к прекращению военных действий, а в других частях мира удалось избежать кризиса. Впервые с момента окончания войны театр международных действий представляется менее зловещим, и за это надо отдать должное Организации Объединенных Наций, ее работе и достижениям. Организация играет существенную роль в международных делах. Всеми признано, что если в мире, в котором каждое государство будет пытаться существовать отдельно, в суверенной независимости, не будет возможности встречаться для разрешения общих проблем и урегулирования разногласий, то в нем неминуемо водворится хаос и вспыхнет война.

124. В то же время Организации Объединенных Наций необходимо осознать стоящие на ее пути препятствия. Не преуменьшая ни в коей мере огромных достижений Организации Объединенных Наций, приходится признать, что она не может быть всеведущей, и что как бы ни была широка сфера ее деятельности, охватывающая в настоящее время целый ряд областей, включая дело поддержания мира, все же существуют вопросы, в которых эта Организация не имеет права голоса. Организация Объединенных Наций отнюдь не мировое правительство. По своему статусу, по обстоятельствам своего создания и по самому характеру своих функций, она не может быть мировым правительством. Поскольку это обстоятельство признается, действительное значение международной деятельности, рассматриваемое независимо от Организации Объединенных Наций, становится ясным и понятным. Северо-атлантический пакт, Европейский совет и даже такие события как переговоры между г-ном Бевином и графом Сфорца по вопросу о судьбе бывших итальянских колоний, имевшие место в начале этого года, не являются вызовом Организации Объединенных Наций и не ведут к незаконному присвоению высоких функций этой Организации. В исторической перспективе будет признано, что эти меры были приняты для того, чтобы дополнить работу Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и содействия международному сотрудничеству. Функции Организации Объединенных Наций не умаляются необходимостью заключения таких соглашений и создания таких организаций. Таким путем лишь при-

знается ограниченность возможностей Организации и делается искренняя попытка дополнить ее деятельность или помочь ей в выполнении ее трудных задач. С этой точки зрения эффективность некоторых из этих шагов не может оспариваться. Они в значительной степени помогли поддержанию международного мира и содействовали международному сотрудничеству.

125. К сожалению эти усилия в некоторых случаях подвергаются жестокой критике. Те, кто относится с подозрением к Североатлантическому пакту или к Европейскому союзу, вместо того, чтобы смотреть на них как на средства к достижению той же цели, к которой стремится Ассамблея, а именно, к достижению международного мира, всеми возможными средствами пытаются подвергнуть сомнению такие искренние стремления.

126. Тот же метод применяется и в отношении африканского континента. В этой большой части земного шара, населенной более чем 150 миллионами человеческих существ (из которых некоторые находятся в самой ранней стадии развития), терзаемыми во многих случаях всеми видами болезней, живущими под постоянной угрозой засухи и эрозии почвы, и коротко говоря, представляющими собой наиболее широкое поле деятельности, в этой части мира делаются попытки развить огромные экономически отсталые районы, поднять жизненный уровень населения и сохранить этот континент для тех, кто его населяет, ибо не может быть сомнения относительно того, насколько важно закономерное и мирное развитие Африки. В конфликте между демократической цивилизацией и противодействующими ей силами Африка занимает центральную позицию. Самые условия, требующие проведения в Африке общими силами срочных мероприятий, по своему характеру представляют обширное поле деятельности для доктринера и демагога. Нигде столько не кричат об эксплоатации туземных племен, как в Африке. Нигде не проводятся более последовательные и широкие попытки саботировать огромную работу по мелиорации земли и улучшению жизненного уровня населения, в течении века проводившуюся державами, ответственными за благополучие этого континента. Те, кто знают Африку, признают эти факты. Они знают, что развитие Африки требует огромных усилий и больших личных жертв.

127. Представители Соединенного Королевства, Франции, Бельгии, Египта, Эфиопии и Либерии могут подтвердить справедливость этих заявлений, ибо их страны принимают горячее участие в выполнении этой гигантской задачи. Г-н Юст полагает, что следует также отдать должное работе Португалии, доброму соседу Южно-Африканского Союза. Эти государства знают Африку и прилагают огромнейшие конструктивные усилия для того, чтобы помочь некоторым ее частям выйти из первобытной тьмы. Эти нации путем долгого собственного опыта и работы в Африке лучше других могут справиться с ее исключительными проблемами.

128. Их история производит глубокое впечатление. В научной и технической области достигнуты огромные успехи. В течение многих лет африканские государства успешно сотрудничают в борьбе с болезнями людей и животных, в деле повышения плодородности почвы, разви-

тия сельскохозяйственного производства и поднятия жизненного уровня населения этого континента. Именно они положили конец непрекращавшейся борьбе племен и добились мира и порядка на этом континенте.

129. Некоторое представление о том, что было сделано и что предполагается сделать, можно получить из ряда конференций о техническом сотрудничестве в Африке, созывавшихся в течение нескольких последних лет государствами, несущими ответственность за то, что делается в Африке. Из этого ряда конференций следует отметить региональную научную конференцию, назначенную на октябрь 1949 г. в Йоганнесбурге. Главная цель этой конференции состоит в координации научных изысканий в Африке и в собирании с этой целью научных данных, а также данных о ресурсах и рабочей силе. Южно-Африканский Союз пригласил на нее представителей государств, принимающих непосредственное участие в разрешении этих общих проблем, а также представителей Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, ЮНЕСКО и Национального американского совета по изысканиям (National Research Council of America). Такова искренняя попытка непосредственно заинтересованных государств конструктивно помочь развитию этой части африканского континента в будущем.

130. К сожалению, мотивы, которыми руководятся государства, непосредственно заинтересованные в разрешении африканских проблем, непрерывно подвергаются жестокой критике со стороны некоторых держав, имеющих лишь небольшое понятие о таких проблемах, или вообще ничего о них не знающих, главное занятие которых часто повидимому заключается в том, что они сеют семена раздора, идеологические плоды которых они надеются впоследствии собрать. Имеются, разумеется, критические замечания и другого порядка, которые делаются совершенно искренне и с добрыми намерениями. Но как часто такая критика служит доказательством конструктивного подхода? Как часто такая критика указывает пути и способы достижения целей, которые все признают желательными? Для содействия прогрессу в социальной области и в области просвещения, а также для поднятия жизненного уровня, требуется огромная затрата средств. Даже сама Европа со своей вековой цивилизацией требует значительной помощи извне для поддержания своего жизненного уровня.

131. Насколько же больше поэтому требуется для разрешения проблемы поднятия жизненного уровня в Африке. Однако народам Западной Европы надо отдать должное за то, что, несмотря на экономические лишения в течение послевоенных лет, они отдали так много своих скудных средств на содействие социальному прогрессу своих территорий в Африке. Это явилось жертвой с их стороны — жертвой, которая почти не находит себе признания. И действительно, их чаще упрекают, чем хвалят. Только те, кто знают Африку, могут оценить как много было достигнуто и как много достигается в настоящее время.

132. Однако имеется еще и другая гораздо более важная сторона проблемы. Немногие критики могут осознать огромность и сложность затруднений, связанных с быстрым, иногда

слишком быстрым приспособлением некоторых африканских народов к напряжению и требованиям современной цивилизации.

133. Индустриализация Западной Европы в восемнадцатом и девятнадцатом столетиях вызвала социальные проблемы почти невероятных размеров. Эти проблемы были разрешены, но они были разрешены на основании знаний и опыта вековой цивилизации.

134. То же самое повторяется сейчас в многих частях Африки, но это происходит с населением, которое, частично, вышло из варварского состояния всего лишь несколько десятков лет тому назад и в среде которого к сожалению преобладают ритуальные убийства, колдовство и культ заклинаний. Поэтому проблема представляется еще более обширной. Разве не бесконечно более благоразумно доверить разрешение этой проблемы тем, кто причастен к западной цивилизации и кто совмещает с этим практический опыт жизни в Африке и понимание африканской психологии? Прежде всего не разумнее ли признать, что те, кто имеют практический опыт, должны также взять на себя непосредственную ответственность и что конечная ответственность также должна быть возложена на них? Они приветствуют конструктивные советы и критику, но окончательное решение должно зависеть от них до тех пор, пока опекаемые ими не достигнут достаточной степени развития. Если это им не удастся и если эта попытка ни к чему не приведет, вследствие того, что они прислушиваются к плохо рассчитанной, хотя и полной добрых намерений критике, то не будет никого, кто бы мог взять на себя их задачу. Организация Объединенных Наций не сможет это сделать. Она не имеет для этого данных. У нее нет ни рабочей силы, ни средств. А если они не сумеют этого сделать не по своей личной слабости, а по причине внешнего давления и вмешательства, то какая держава, какая идеология может занять их место? Над этим следует серьезно призадуматься.

135. В заключение г-н Юст желает коснуться заявления представителя Индии (222-е заседание), чьи замечания относительно проектируемой конференции круглого стола с участием Южно-Африканского Союза, Индии и Пакистана по вопросу о положении индийцев в Южной Африке, сделанные в сдержанном тоне, заключали в себе критику роли, которую играло правительство Южно-Африканского Союза в подготовительных прениях, критику, которая, по мнению делегации Южно-Африканского Союза, не оправдывается обстоятельствами. Его правительство поэтому просит его выразить свое удивление по поводу того, что было сочтено нужным публично занять позицию и критиковать правительство Южно-Африканского Союза в вопросе, который должен рассматриваться заинтересованными правительствами, т. е. в вопросе *sub judice*. Такие заявления не рассчитаны на то, чтобы создать благоприятную атмосферу для намечаемых переговоров. Г-н Юст считает, что было бы очень печально, если бы какими-либо дальнейшими выступлениями был нанесен ущерб попыткам разрешения этого вопроса.

136. Представитель индийской делегации также упомянул вопрос о Юго-Западной Африке. Этот вопрос поставлен на повестку дня, и делегация Южно-Африканского Союза поэтому воздержится теперь от его обсуждения.

### ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ПРОВЕРКЕ ПОЛНОМОЧИЙ

137. Г-н БРАНЬЯ (Куба), председатель Комитета по проверке полномочий представляет следующий доклад Комитета по проверке полномочий:

«Комитет состоял из представителей Бельгии, Бразилии, Белорусской Советской Социалистической Республики, Кубы, Ирана, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Уругвая и Южно-Африканского Союза.

Комитет рассмотрел документы, полученные от государств-членов Организации и представленные ему Секретариатом. Он нашел полномочия представителей правительств следующих сорока трех государств-членов Организации совершенно удовлетворяющими требованиям правила 23 правил процедуры Генеральной Ассамблеи: Австралии, Аргентины, Белорусской Советской Социалистической Республики, Бельгии, Бирмы, Бразилии, Гаити, Гондураса, Греции, Дании, Доминиканской Республики, Египта, Индии, Ирака, Ирана, Исландии, Канады, Китая, Коста-Рики, Либерии, Люксембурга, Мексики, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Панамы, Перу, Сальвадора, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Таи, Украинской Советской Со-

циалистической Республики, Уругвая, Франции, Чехословакии, Чили, Швеции, Эфиопии, Югославии и Южно-Африканского Союза.

Следующие государства-члены Организации представили временные полномочия для всех или некоторых из своих представителей: Афганистан, Венесуэла, Израиль, Колумбия, Куба, Ливан, Парагвай, Сирия, Турция, Филиппины и Эквадор.

Следующие государства-члены Организации не представили никаких полномочий: Боливия, Гватемала, Йемен, Польша, Саудовская Аравия. Их делегации сообщили нам, что эти документы уже высланы.

Комитет своевременно ознакомится с окончательными полномочиями представителей вышеупомянутых государств, представивших временные полномочия или полномочия которых еще не прибыли. Комитет предлагает этим представителям временно занять места в Генеральной Ассамблее на равных с остальными представителями правах».

138. Г-н ГАРСИА-БАУЭР (Гватемала) обращает внимание на то обстоятельство, что его правительство представило временные полномочия. Доклад поэтому следует исправить в том, что касается Гватемалы.

*Доклад Комитета по проверке полномочий утверждает.*

Заседание закрывается в 5 ч. 25 м. веч.

## ДВЕСТИ ДВАДЦАТЬ СЕДЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

*Суббота 24 сентября 1949 г., 10 ч. 45 м. утра*

*Флашинг-Мэдгуз, Нью-Йорк*

*Председатель: Генерал Карлос П. РОМУЛО (Филиппины)*

Общие прения (продолжение): речи г-на Вербловского (Польша), г-на Санта-Круса (Чили), сэра Мохаммеда Зафрулла-хана (Пакистан), г-на Аклилу (Эфиопия), Н. В. Киселева (Белорусская Советская Социалистическая Республика)

1. Г-н ВЕРБЛОВСКИЙ (Польша) заявляет, что, выступая по вопросу о годовом докладе<sup>1</sup> Генерального Секретаря, он намерен прежде всего остановиться на содержащемся в нем заявлении о том, что за истекший год страх перед новой войной начал постепенно ослабевать.

2. Десять лет прошло с начала войны и более четырех лет после ее конца и победы демократических сил над фашизмом. И все же после шести лет страданий и кровавой борьбы, после четырех лет тяжких усилий восстановить то, что война разрушила, факт, что страх перед войной начал ослабевать, считается достижением.

3. Можно, конечно, сделать такое заявление, так как для него несомненно имеются достаточные основания. Тем не менее оно является признанием того трагического факта, что в 1949 году, как и в 1939 г., народы мира живут в страхе

перед новой войной, в страхе перед тем, что смерть может опять угрожать миллионам человеческих существ и что опять может произойти массовое истребление людей и варварское уничтожение материальных и культурных ценностей человечества.

4. Г-н Вербловский является представителем народа, который 1 сентября только-что отметил трагическую годовщину. Десять лет тому назад его страна была безжалостно забросана бомбами и раздавлена гитлеровскими танками. Преступное нападение на Польшу отметило официальное начало второй мировой войны. Он говорит «официальное», потому что фактически мировая война началась гораздо раньше этого.

5. Гитлеризм, фашизм и японский милитаризм захватили новые территории и новые позиции задолго до сентября 1939 года. За это время они постепенно заручились более полной поддержкой находящихся в то время у власти правительств Великобритании и Франции. Германское нападение на Польшу было завершением преступной и изменнической политики Мюнхена.

6. Недаром, уже в ноябре 1937 года министр иностранных дел Соединенного Королевства лорд Галифакс уведомил Гитлера, что члены британского правительства не только признают

<sup>1</sup> См. Официальные отчеты четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 1.