



大会

Distr.: General
24 April 2012
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 146 和 159

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国利比里亚特派团经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日
期间预算执行情况和 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期
间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2010/11 年度批款	524 000 000 美元
2010/11 年度支出	512 208 200 美元
2010/11 年度未支配余额	11 791 800 美元
2011/12 年度批款	525 559 900 美元
2011/12 年度预计支出 ^a	525 559 800 美元
2011/12 年度未支配余额估计数 ^a	100 美元
秘书长所提 2012/13 年度拟议数	502 224 000 美元
行预咨委会为 2012/13 年度提出的建议数	502 224 000 美元

^a 截至 2012 年 1 月 31 日估计数(见附件一)。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议核准秘书长提出的联合国利比里亚特派团(联利特派团)2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算,¹并酌情在下文各段提出了意见。
2. 行预咨委会关于联合国维持和平行动的共有问题的报告载于A/66/718号文件。在本报告中,行预咨委会将讨论具体涉及到联利特派团的资源及其他事项。
3. 在审议秘书长关于2012年7月1日至2013年6月30日期间联利特派团预算的报告(A/66/691)所作提议时,行预咨委会考虑到了下文第53段中提及的审计委员会关于联合国维持和平特派团2010年7月1日到2011年6月30日12个月期间的报告所载建议(A/66/5(Vol. II),第二章)。此外,A/66/719号文件载有行预咨委会的报告,其中述及审计委员会关于联合国维持和平行动账户的报告。行预咨委会继续强调审计委员会审计结果的价值,重申必须在秘书长确定的时限内落实审计委员会的各项建议。
4. 行预咨委会在审议联利特派团经费筹措问题时所审查和用作背景资料的文件列于本报告末尾。

二. 2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况

5. 大会第64/280号决议批款毛额524 000 000美元(净额511 194 800美元),用作联利特派团2010年7月1日至2011年6月30日期间的维持费。这一期间的总支出为毛额512 208 200美元(净额500 094 000美元)。由此形成的未支配余额为毛额11 791 800美元(净额11 100 800美元),占批款毛额的2.3%。相关执行情况报告(A/66/602)第四节载有关于差异的详细分析。
6. 支出节余在以下项目出现:
 - (a) 国际工作人员(8 690 700美元,即9.4%),这主要是由于整个特派团从2010年9月1日起停止支付危险工作地点津贴,以及空缺率高于编入预算的空缺率;
 - (b) 本国工作人员(1 692 800美元,即9.2%),这主要是由于实际职等内级别低于编入预算的级别导致本国工作人员薪金所需经费减少,以及整个特派团从2010年9月1日起停止支付危险工作地点津贴;
 - (c) 联合国志愿人员(1 951 400美元,即15.9%),这主要是由于实际空缺率高于编入预算的空缺率,以及整个特派团从2010年9月1日起停止支付危险工作地点津贴;

¹ 他关于将六个员额永久性改派到人力资源管理科的提议除外,该提议对预算没有影响(见下文第35段和第36段)。

(d) 政府提供的人员(361 900 美元, 即 21.8%), 这主要是由于实际空缺率高于编入预算的空缺率, 另外一批狱警的任职期延长, 导致差旅费用降低;

(e) 咨询人(390 900 美元, 即 30.2%), 这主要是由于决定使用内部或联合国系统的专门知识开展某些活动以及取消一些已经计划的活动, 使得培训和非培训咨询服务的所需经费减少;

(f) 公务差旅(592 000 美元, 即 21.9%), 这主要是由于每日生活津贴的所需经费减少; 塞拉利昂问题特别法庭军事警卫部队任满回国, 导致前往塞拉利昂的差旅所需经费减少; 临时部署到科特迪瓦的联利特派团部队所需行政和技术支持减少;

(g) 医务(3 005 800 美元, 即 28.8%), 这主要是由于自我维持装备和医疗用品所需经费减少。

7. 上述支出节余的一部分被以下项目的所需经费增加额抵销:

(a) 设施和基础设施(2 624 900 美元, 即 5.7%), 这主要是由于下列方面所需经费增加: (一) 汽油、机油和润滑剂, 因为柴油价格高于预算编列价格; (二) 备件和用品, 因为联利特派团很多装备和设施超过使用年限, 致使保养费用增加, 以及需要修复补给道路; (三) 安保事务, 因为军事观察员、参谋人员、联合国警察和狱警的宿舍安保费用高于预算编列的费用; (四) 净化水设备, 因为购置两个废水处理厂; (五) 水箱和化粪池, 因为根据特派团的环境缓解计划, 需要增加水箱和化粪池; (六) 防御工事用品, 以确保符合最低运作安保标准; (七) 建筑服务, 因为营地翻修和修建的费用高于预期; (八) 计划外购置办公室家具, 单价高于预算编列的费用;

(b) 陆运(3 141 700 美元, 即 28.5%), 这主要是由于以下项目的所需经费增加: (一) 汽油、机油和润滑剂, 因为柴油价格高于预算编列价格; (二) 备件, 因为市场价格上涨; (三) 特派团车队老旧车辆的保养费上升;

(c) 空运(4 305 000 美元, 即 7.1%), 这主要是由于下列方面所需经费增加: (一) 汽油、机油和润滑剂, 因为航空燃料费用高于预算; (二) 特派团直升机队的租赁和运行, 因为短期租用两架商用直升机, 以代替临时部署到科特迪瓦的两架军用型直升机(见下文第 11 段); (三) 由于发票迟交, 导致 2009/10 财政年度的费用在 2010/11 年度才入账。

8. 秘书长在执行情况报告第 12 段指出, 在报告所述期间, 为筹备 2011 年全民投票、总统大选和立法选举, 联利特派团为全国选举委员会和各个国家利益攸关方提供了支持。行预咨委会从该报告中注意到, 在 2011 年 1 月和 2 月选民登记期间, 特派团提供了后勤支持, 向偏远地区运送选民登记材料, 并协助利比里亚国家警察制定了一项安保和应急综合计划。行预咨委会在审议秘书长的报告过程

中获悉，成功举行自由、公平及和平的选举是特派团的重要过渡基准之一（见下文第 20 段）。行预咨委会还获悉，联利特派团在应对 2011 年 11 月第二轮投票预备阶段的抗议过程中发挥了格外重要的作用，特派团果断地采取干预措施，缓解了紧张局势。

9. 行预咨委会从执行情况报告期间的成果预算编制框架中注意到，在构成部分 3(法治)项下，预期成绩 3.1(利比里亚在保护人权、基本自由和民族和解方面取得进展)下的一些计划绩效指标和计划产出没有实现。委员会还从报告第 14 段中注意到，国家人权问题独立委员会尽管已经于 2010 年 10 月成立，但由于缺乏资源和内部分歧，该委员会的运作一直受到限制。行预咨委会经询问获悉，该委员会在具有挑战性的环境中运作，很难保持独立性和执行任务。因此，联利特派团提供的国际支持和援助对于消除委员会受到干预的风险，支持委员会发展为利比里亚起领导作用的国家人权存在十分重要。联利特派团在此方面发挥了双重作用，即向委员会提供技术咨询和支持，并协助委员会进行国际交往。不过，该委员会的内部分歧使得联利特派团提供技术援助的计划减缓，使得在特派团帮助下开展的两次咨询活动的完成和完全自主受到延误，并迫使特派团在计划外为该委员会的工作投入更多工作人员时间。行预咨委会强调国家人权机构的重要作用，并鼓励特派团继续向国家人权问题独立委员会提供所需的援助，以充分执行其任务。

10. 至于另外一个相关事项，行预咨委会从上述成果预算编制框架中还注意到，执行情况报告期间的一个计划绩效指标为“国家人权问题独立委员会完全遵守《巴黎原则》”。委员会的观点是，由于确定国家人权机构是否遵守《巴黎原则》是第三方实体的责任，这一绩效指标不应列入框架中，因为它涉及到一个不能追究特派团责任的活动。行预咨委会在其关于共有问题的报告(A/66/718)中就成果预算编制框架问题进一步提出了评论意见。

11. 秘书长在预算报告(A/66/691)第 15、16 和 19 段中，提及科特迪瓦选举后危机的无法预料的影响以及对联利特派团 2010/11 年度预算执行情况产生的人道主义和安全影响。他指出，依据安全理事会第 1951(2010)、第 1962(2010)、第 1967(2011)、第 1968(2011)和第 1992(2011)号决议，联利特派团部署了三个步兵连和一个配备两架军用多用途直升机、三架武装直升机的航空连(包括机组人员)，向联合国科特迪瓦行动(联科行动)提供重要的后勤和安全支持。联利特派团调用资源加强徒步和军事巡逻，并在利比里亚与科特迪瓦接壤的东部边境重新部署联合国警务人员，还为利比里亚国家警察的应急股和安全机构的边境行动提供支持。此外，联利特派团还为科特迪瓦境内以及利比里亚边境沿线的大约 175 000 名难民提供了人道主义援助。行预咨委会注意到，特派团为应对科特迪瓦事件而开展的计划外活动，反映为执行情况报告期间成果预算编制框架、特别是构成部分 1(安全部门)项下所列计划产出的大幅度变化。行预咨委会赞扬联利特派团在科特迪瓦选举后危机期间向联科行动提供支持。

12. 行预咨委会就执行情况报告所载有关每个支出用途的资料提出的评论意见，见下文第三节关于 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论。

三. 本期间财务状况和执行情况资料

13. 行预咨委会获悉，自联利特派团成立至 2012 年 3 月 7 日，已向会员国摊款共计 5 517 471 400 美元。截至同一日期，已收缴款 5 355 569 200 美元，未缴款余额为 161 902 200 美元。行预咨委会还获悉，截至 2011 年 12 月 31 日，拖欠部队费用为 29 303 900 美元，拖欠特遣队所属装备费用为 53 407 000 美元。截至 2012 年 3 月 5 日，考虑到 83 009 100 美元的三个月业务准备金(不包括给部队派遣国的偿付款)，特派团的现金余额为 171 100 000 美元。其余的 88 090 900 美元余额在下次付款时足以偿付部队派遣国。

14. 至于死亡和伤残偿金，行预咨委会获悉，自联利特派团成立至 2012 年 2 月 28 日，为 114 笔索赔支付了 3 904 000 美元。有 6 笔索赔等待处理。行预咨委会期望尽快结清未付的死亡和伤残索赔。

15. 行预咨委会获悉，截至 2012 年 1 月 31 日，联利特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的人力资源在职情况如下：

类别	核定数 ^a	在职数	空缺率(百分比)
军事观察员	133	133	—
军事特遣队人员	7 819	7 812	0.1
联合国警察	498	443	11.0
建制警察部队人员	845	845	—
政府提供的人员	32	26	18.8
员额			
国际工作人员	515	478	7.2
本国工作人员			
本国专业干事	66	52	21.2
本国一般事务人员	996	944	5.2
一般临时人员			
国际工作人员	2	2	—
本国工作人员	1	1	—
联合国志愿人员	237	220	7.2

^a 系本期间最高核定人数。

16. 行预咨委会收到了一份表格，其中显示 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的已发生支出和预计支出(见附件一)。该期间截至 2012 年 1 月 31 日的支出为毛额 313 022 000 美元。在本财政期间终了时，支出总额估计数将达到

525 559 800 美元，而分配数是 525 559 900 美元，因此，预计未支配余额为 100 美元。

四. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务和计划成果

17. 安全理事会第 1509(2003)号决议确定了联利特派团的任务。其任务期限最近经安全理事会第 2008(2011)号决议授权延长至 2012 年 9 月 30 日。

18. 特派团的任务是协助安全理事会实现促进利比里亚和平进程的整体目标。该预算期间的相关规划假设和特派团支持举措载于秘书长的预算报告(A/66/691)第 8-28 段。该报告第 8 段显示，尽管利比里亚的整体局势仍然稳定，但要全面巩固和平，一些关键领域需要继续取得进展，其中包括法治；安全部门改革，特别是在加强国家机构；以及民族和解。因此，在 2012/13 年度，特派团除其他外，将继续协助政府发展司法和法律部门，并对惩戒部门承担更大责任。联利特派团将与联合国国家工作队协作，支持政府采取措施促进善政与民族和解，包括通过执行第二个减贫战略。特派团还将继续进行人权保护、促进和监测活动，并支持政府开展努力，促进两性平等，打击性暴力和基于性别的暴力。此外，为应对因 2011 年科特迪瓦选举后危机而产生的安全与人道主义挑战，特派团将在现有资源范围内，通过提供人道主义援助，支持联合国系统各机构稳定同科特迪瓦接壤各国的局势，并推动利比里亚和科特迪瓦的利益攸关方之间加强协调，以确保全面应对难民跨境流动问题。

19. 秘书长的预算报告第 9 段在具体提到安全部门时指出，根据安全理事会第 2008(2011)号决议，联利特派团将继续同利比里亚政府共同努力，在移交安全责任的规划方面加快取得进展，包括就联利特派团分阶段将内部安全责任移交给适当国家主管部门的联合移交计划提出提议。移交安全责任计划预期将在 2012/13 年度最后敲定并开始实施。该报告第 12 段指出，联利特派团在该期间将继续支持建设警察基础设施，完成和落实国家安全战略和架构，并继续定点训练和辅导利比里亚武装部队士兵和特种部队，包括发展壮大海岸警卫队。行预咨委会在审议秘书长的提议过程中获悉，如果不能同时加强法治部门的其他构成部分，建设利比里亚安全机构能力的效果将是有限的。因此，在预算期间，联利特派团还将支持政府发展和运作五个拟建的司法和安全中心。这些中心的目的是在利比里亚全境提供司法和安全服务，并被政府视为特派团过渡规划和筹备工作的重要构成部分。

20. 行预咨委会从秘书长的预算报告第 25 段中注意到，在 2 月初起草该文件时，秘书长计划根据安全理事会第 2008(2011)号决议的规定，在当选政府就职后派技术评估团前往利比里亚，重点关注移交安全责任问题，并根据对实现移交基准(见

S/2011/72, 附件)进展情况的全面审查,就联利特派团下一阶段的缩编制订详细提案,以便为联利特派团军事部门的进一步缩编提出时限和建议。行预咨委会经询问获悉,技术评估团在2月底已完成工作,秘书长将在2012年4月30日前向安全理事会提交一份报告供其审议。行预咨委会还获悉,在对利比里亚安全局势的审慎评价基础上开展的这次评估,旨在分析2011年选举后联利特派团的不同过渡重组战略。一个关键重点是国家当局对于移交安全责任的准备情况,国家机构维持法律和秩序以及控制和保障边界安全的能力,以及把国家权力扩展到全国的问题。行预咨委会期望尽早向大会通报安全理事会有关技术评估团的决定对2012/13年度的财政和行政影响。如果这些财政和行政影响较大,秘书长应考虑提交一份订正预算,其中编列特派团在2012/13财政年度剩余部分的所需经费。

21. 秘书长的预算报告第29和30段提供了有关区域特派团合作的资料。秘书长指出,鉴于本次区域脆弱的政治和安全环境,并按照安全理事会的任务规定,联利特派团将继续加强同联科行动的特派团间合作,以定期协调利比里亚-科特迪瓦边境附近地区的战略和行动。特派团还将继续与几内亚政府和塞拉利昂政府联合巡逻,以减轻本次区域面临的威胁,支持西非国家经济共同体和联合国西非办事处(西非办)应对这些挑战的联合举措。

22. 行预咨委会从秘书长的报告第30段中还注意到,从2012/13年度开始,西非的各特派团正在建立一个区域航空安全协调办公室,初步由联利特派团利用已有的航空安全人员进行管理。行预咨委会经询问获悉,目前仍在考虑是将协调办公室作为总部设在联利特派团的现有西非区域航空安全办公室的一部分,还是将其设立为一个分开的独立实体。行预咨委会欢迎这一举措,并希望在2012/13年度执行情况报告中得到有关新办公室运作情况的更为详细的资料。

23. 行预咨委会赞扬特派团与该区域其他联合国实体保持良好的合作,并继续支持在这一方面采取的措施。在此方面,委员会注意到覆盖西非各特派团的区域服务中心的拟议设想可能对当前的合作安排产生影响(见A/66/591,第77-80段和第84段)。委员会关于这一问题的立场载于其关于共有问题的报告(A/66/718)中。

B. 所需资源

24. 2012年7月1日至2013年6月30日期间联利特派团的拟议预算为毛额502 224 000美元,比2011/12年度525 559 900美元批款减少毛额23 335 900美元,即4.4%。拟议预算用于部署7 807名军事特遣队人员、133名军事观察员、498名联合国警察、845名建制警察人员、32名政府提供的人员、515名国际工作人员、1 065名本国工作人员(其中包括3个一般临时人员职位)和237名联合国志愿人员。行预咨委会注意到,同2011/12年度的预计支出525 559 800美元相比(见上文第16段),2012/13年度的拟议资源减少数额将达到23 335 800美元,即4.4%。拟议资源减少额显示,所有支出类别项下的所需费用均减少,但军事观察员、国际和本国工作人员、海运和医疗除外,这些类别项下的所需费用增

加。关于请拨财政资源的详细资料以及差异分析，分别载于秘书长的预算报告(A/66/691)第二节和第三节。

25. 2012/13 年度未编入预算的捐助金额估计为 2 201 200 美元，其中部队地位协定项下的捐助金额为 1 702 200 美元(包括免收的空运及海运费和税款)，以及自愿实物捐助 499 000 美元(相当于政府提供的设施的估计租赁价值)(见 A/66/691，第 69 段)。行预咨委会赞赏地注意到持续收到自愿捐助。

26. 行预咨委会特别提到 2012/13 年度联利特派团的拟议预算减少 23 335 900 美元，即 4.4%，并从秘书长的报告第 22 段中注意到，减少额中有 12 155 900 美元(52.1%)是因为 2011/12 年度核准用于选举支持的资源在 2012/13 年度不再需要。委员会还注意到，军事特遣队和建制警察部队项下的减少额主要归因于外部因素，即没有编列给部队派遣国和建制警察派遣国政府的补充付款所需一次性经费(见大会第 65/289 号决议)。

27. 秘书长在报告第 70 段中确定在 2012/13 年度将实现增效 16 620 500 美元。行预咨委会在这方面注意到，大部分预期节余将通过实施延长现有资产的有用经济年限这一政策以及改变特派团机队的构成来实现。行预咨委会感到失望的是，秘书长没有做出更大努力来设计和实施特别针对该特派团的举措，以减少费用和实现效率，特别是鉴于联利特派团正在走向过渡和可能缩编的阶段。委员会期望该特派团探讨每一个在本预算期间进一步节约费用和/或实现效率的机会，并在 2012/13 年度执行情况报告中加以汇报。委员会在其关于共有问题的报告(A/66/718)中就增效问题进一步提出了评论意见。

1. 军事和警察人员

类别	2011/12 年度核定数 ^a	2012/13 年度拟议数	差异
军事观察员	133	133	—
军事特遣队人员	7 819	7 807	(12)
联合国警察	498	498	—
建制警察部队人员	845	845	—

^a 系该期间最高核定人数。

28. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间军事和警察人员估计所需费用为 229 772 300 美元，比 2011/12 年度批款减少 6 193 200 美元，即 2.6%。秘书长表示，2012/13 年度所需费用减少的主要原因是，根据大会第 65/289 号决议未编列为部队和建制警察派遣国政府提供补充付款的一次性经费，以及联合国警察的轮调差旅费用减少(见 A/66/691，第 80-82 段)。计算费用估计数所采用的空缺率同 2011/12 年度相同，即军事观察员和军事特遣队为 2%，联合国警察为 5%。

29. 行预咨委会从秘书长的预算报告第 38 段中注意到, 在该预算期间, 联合国警察构成部分的重点依然是向利比里亚国家警察提供在职指导和技术咨询。委员会获悉, 利比里亚国家警察的总人数已经从 2010 年的 3 986 人增加到 2011 年的 4 279 人。预计到 2012 年底, 警官人数将达到 4 428 人。委员会还获悉, 就机构发展而言, 在联合国警察构成部分的支持下, 利比里亚国家警察已经完成 40 多个战略发展项目, 从而导致财务管理和行政领域的问责制和效率得到改善和提高, 调查能力得到加强。

2. 文职人员

类别	2011/12 年度核定数	2012/13 年度拟议数	差异
国际工作人员	515	513	(2)
本国工作人员	1 062	1 064	2
由一般临时人员项下供资的临时职位	7	3	(4)
联合国志愿人员	257	237	(20)

30. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间文职人员拟议预算为 120 415 700 美元, 比 2011/12 年度分配数增加 59 700 美元。计算文职人员费用估计数采用了下列空缺率: 国际工作人员 12%, 本国专业干事 15%, 本国一般事务人员 5%, 联合国志愿人员 9%, 而上一年度采用的空缺率分别为 15%、10%、7%和 8%。行预咨委会经询问获悉, 外勤支助部和联利特派团曾决定共同努力, 以减少征聘延误, 此后, 2011/12 财政年度前 7 个月的国际工作人员实际平均空缺率为 7.2%, 而预算编列的空缺率为 15%。由于这个原因, 并且考虑到特派团过去的经验, 计算 2012/13 年度费用估计数时采用了 12%这一较低的空缺率。

31. 关于本国专业干事, 行预咨委会经询问获悉, 尽管 2011/12 年度预算编列的空缺率为 10%, 但 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日期间的实际平均空缺率为 22.7%。行预咨委会对本国专业干事的空缺率偏高感到关切, 并敦促特派团采取一切必要措施纠正这种情况。行预咨委会在这方面强调对维和特派团的本国工作人员开展能力建设的重要性, 以便在特派团缩编和最终撤出后, 他们能够向当地就业过渡。

32. 本国工作人员项下所需费用增加(1 278 600 美元, 即 7.9%)的主要原因是, 计算本国工作人员费用时提高了所使用的当地薪金表的职等和职档, 以便考虑到特派团的历来支出模式, 以及使用了较低的空缺率。联合国志愿人员项下所需费用减少(828 500 美元, 即 6.8%)的主要原因是未编列与 20 名志愿人员有关的经费, 他们是特派团在 2011/12 年度为提供选举支持而临时征聘的。

33. 行预咨委会在审议联利特派团拟议预算过程中获悉, 在 2010/11 年度, 特派团启动了一项员额叙级工作, 共涉及 1 331 名本国一般事务员额、本国专业干事

员额和外勤人员员额。迄今为止，外勤支助部外勤人事司组织设计和叙级股已经完成 963 个员额(235 个外勤人员员额、667 个本国一般事务员额和 16 个本国专业干事员额)的叙级工作。其中 108 个员额将提高职等，6 个员额将降低职等，3 个外勤人员员额将改划为本国一般事务或本国专业干事员额。预计到 2012 年 6 月 30 日，叙级工作将完成，叙级结果将得到落实。由于向行预咨委会提供的资料中没有明确说明叙级工作在财政上对 2012/13 年度的影响，因此委员会要求在有关执行情况报告中加以清楚解释。委员会相信特派团将尽一切努力，抵销这项工作产生的额外支出。

关于员额的建议

34. 秘书长在预算报告(A/66/691)第 21 段中表示，拟对联利特派团 2012/13 年度的文职人员编制进行一些变动，其中包括改派 11 个员额(1 个外勤人员员额、2 个本国专业干事员额和 8 个本国一般事务人员员额)；将 2 个本国一般事务人员员额改叙为本国专业干事员额；将 2 个国际员额(P-2)改划为本国专业干事员额；以及撤销 24 个职位(1 个 P-4、3 个 P-3 和 20 个联合国志愿人员职位)。由于撤销选举援助股 24 个职位，拟议工作人员编制将净减少 24 个员额和职位。关于每个构成部分项下拟议变动的详细说明载于预算文件。除下文第 35 段和 36 段载列的内容外，行预咨委会不反对秘书长的 2012/13 年度人员编制提案。

35. 秘书长在报告第 65 段中提议加强人力资源管理科，为该科借调下列 6 个员额：由工程科调来 1 个外勤事务员额，担任人力资源助理；由财务科调来 3 个本国一般事务员额，担任人力资源助理；由法律和司法制度支助司调来 1 个本国专业干事员额，担任训练干事；由工程科调来 1 个本国一般事务员额，担任培训助理。秘书长表示，所涉 6 个员额已经被借调到人力资源管理科，以便应对大会第 63/250 号和第 65/248 号决议获得通过后所增加的工作量。他目前的提案是为了最后敲定这一安排。行预咨委会经询问获悉，这两项决议获得通过后所增加的工作量，包括同工作人员及其家属可享受的额外待遇和权益有关的人事行动量增加。人力资源管理科还在处理工作人员就其新待遇和权益而提出的更多询问，而该科的工作人员也需要开展更多能力建设，以确保他们能够正确实行新政策。

36. 行预咨委会以前曾表示，因实施第 63/250 号决议而激增的工作量应该是临时性质(见 DP/2011/35，第 29 段)。委员会认为，同样的逻辑也适用于第 65/248 号决议。因此，行预咨委会建议在 2012/13 年度维持已经建立的临时借调安排。秘书长在 2013/14 年度拟议预算中应重新评估人力资源管理科的工作量，同时也铭记安全理事会关于该特派团今后任务的所有决定。

3. 业务费用

(美元)

2011/12 年度分配数	2012/13 年度拟议数	差异
169 238 400	152 036 000	17 202 400

37. 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间业务费用大约为 152 036 000 美元，比 2011/12 年度批款减少 17 202 400 美元，即 10.2%。所有支出类别项下的所需费用均减少，唯有海运和医疗除外。

设施和基础设施

38. 2012/13 年度设施和基础设施估计所需费用为 50 319 100 美元，比 2011/12 年度分配数减少 4 019 000 美元，即 7.4%。出现差异的主要原因是未编列与特派团 2011/12 年度提供选举支持有关的经费。

39. 行预咨委会从秘书长的预算报告第 89 段中注意到，所需经费估计数总体减少额中一部分被建筑服务所需经费增加额抵销，这是因为需要在港口和机场修建新房地，以及材料费用上涨。行预咨委会经询问获悉，请拨追加资源用于海港和机场工作的新服务合同，而在这些地方，联利特派团必须找到和修建替代房地。委员会还获悉，将根据技术评估团所提建议对需要那些房地一事进行审查(见上文第 20 段)。

40. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到，建筑服务一贯超支。在 2010/11 年度，共发生 343 400 美元额外支出，比 310 300 美元分配数超支 110.7%。截至 2012 年 1 月 31 日，已经支出 346 800 美元，而 2011/12 年度的批款是 310 300 美元。行预咨委会期望在本预算期间对建筑服务进行密切监测，避免出现进一步超支问题。委员会建议在 2012/13 年度仅实施对特派团至关重要的建筑项目；所有其余项目均应推迟，直到安全理事会就技术评估团的结果做出决定。

陆运

41. 2012/13 年度陆运所需费用估计数为 9 211 200 美元，比 2011/12 年度分配数减少 496 800 美元，即 5.1%。秘书长表示，造成差异的主要因素是决定延长现有车辆的有用经济年限而不是购买替换车辆，预计将实行增效，而且由于库存充足，备件和用品所需经费估计数减少。总体减少的一部分因为燃料价格上升，汽油、机油和润滑剂所需经费增加而被抵销(见 A/66/691，第 70 和 90 段)。

42. 行预咨委会从秘书长的预算报告表 5 中注意到，特派团在 2011/12 年度运行和维持 1 283 部车辆，而在 2012/13 年度，车队规模将缩小到 1 145 部车辆(这些数字包括不需要燃料的拖车和附属装置)。不过，委员会从同一份表格中还注意到，将供应的燃料量没有成比例减少。经询问，委员会收到了下列表格，其中

列示任务地区目前使用的需要燃料车辆总数同 2011/12 年度和 2012/13 年度需要的燃料总量的对比情况：

种类	2011/12 年度核定数	2012/13 年度拟议数	变化百分比
需要燃料的联合国所属车辆	1 117	965	
需要燃料的特遣队所属车辆	1 499	1 428	
共计	2 616	2 393	(8.5)
所需燃料总量(立升)	9 624 000	9 553 000	(0.7)

委员会获悉，所需燃料总量预计将仅仅减少 0.7%，因为特派团的车队正在老化，这部分由于决定延长轻型客车的有用经济年限，因此燃料效率降低。委员会在其关于共有问题的报告(A/66/718)中就车辆期望寿命的相关问题更详细地提出了评论意见。

空运

43. 2012/13 年度空运所需费用估计数为 54 365 600 美元，比 2011/12 年度分配数减少 10 959 500 美元，即 16.8%。造成差异的主要因素是：由于用一架 B-737-500 型飞机取代了 B-757-200 型远程飞机，特派团机队担保费用和飞行时数费用减少；终止一架中型通用直升机(Mi-8MTV 型)的服务，加之旋转翼飞机新合同费用较低；以及未编列与特派团在 2011/12 年度提供选举支持有关的经费。

44. 行预咨委会从秘书长的预算文件第 30 段中注意到，在本预算期间，联利特派团将继续在部队轮调费用分摊和费用回收的基础上，向西非的其他特派团提供其空中资产。经询问，委员会收到了一些统计资料，其中显示 2010/11 和 2011/12 两个年度与其他特派团共享的空中资产，为支持其他特派团和联合国实体而利用的飞行时数，以及已经回收的此类服务费用(见附件二)。行预咨委会感到欣慰的是，除了在费用分摊基础上为联科行动运营的两次特别航班和数次部队轮调航班以外，特派团在 2010/11 财政年度和 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间为其他特派团和联合国实体运营的所有飞行时数均已收回费用。

其他事项

速效项目

45. 秘书长在预算报告中表示，本预算期间拟拨款 100 万美元用于实施 40 个速效项目。根据特派团的总体任务规定，这些项目的重点主要是加强农村地区的法治基础设施(县法庭、警署、出入境及海关边防哨所)(见 A/66/691，第 77 和 78 段)。行预咨委会经询问获悉，在 2010/11 年度，共已核准 42 个速效项目(预算编列的数目为 40 个)，其中 37 个已全面实施。其余 5 个项目正在实施，预期到

2012 年 4 月 30 日完成。在 2011/12 年度，迄今共有 26 个项目获得核准(预算编列的数目为 40 个)，其中 7 个已全面实施，19 个项目正在实施，预期到 2012 年 4 月 15 日完成。另外 15 个项目正在接受核准前的最后审查，预期到 2012 年 6 月 30 日完成。委员会获悉，速效项目实施延迟的原因是位置偏远，以及因道路条件限制而难以进入项目现场等困难。

46. 在这方面，行预咨委会从秘书长的预算报告第五.C 节中注意到，审计委员会曾在其 2009/10 财政年度报告中指出，该年度的速效项目预算为 1 250 万美元，但许多特派团的项目完成率和付款率很低(见 A/65/5(Vol. II)，第 100 段)。秘书长在该节中表示，联利特派团已经采取一些步骤来回应审计委员会的关切，包括系统地开展初步实地考察，以确保所有项目场地都能够轻松出入，只选择有已获证明业绩记录的实施伙伴，并与特派团的实务部门、联利特派团工程师和本国对口部门开展协作，以确保密切监测项目的实施。行预咨委会强调，速效项目是加强联利特派团与当地居民之间关系的一种重要方式，希望联利特派团及时落实所有已规划的项目。

性别平等

47. 秘书长的预算报告第 17 段中指出，在 2012/13 年度，联利特派团将在司法和安全部门正在进行的改革进程中，在关于执行安全理事会关于妇女、和平与安全第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号、第 1889(2009)号和第 1960(2010)号决议的国家行动计划实施过程中，继续支持利比里亚政府努力促进性别平等，打击性暴力和基于性别的暴力行为。行预咨委会从成果预算编制框架中注意到，联利特派团将在构成部分 2(巩固和平)下继续支持利比里亚政府改善将性别平等制度化纳入国家各级的主流的各种机制，并将性别平等纳入治理和经济恢复及发展进程以及民族和解进程(见 A/66/691，第 46 段)。

48. 此外，在构成部分 1(安全部门)下，联利特派团将侧重于把性别平等事项纳入安全部门的政策制定和培训活动(见 A/66/691，第 39 段)。这方面的绩效指标 1.3.6 规定：“女警察在利比里亚国家警察核定警力中达到并维持在 20%的水平”。经询问，行预咨委会收到了 2009 年至 2012 年期间利比里亚国家警察女性所占比例的演变情况一览表：

年度	女性	男性	共计 ^a	女性所占百分比
2009	523	3 172	3 695	14.2
2010	619	3 367	3 986	15.5
2011	734	3 545	4 279	17.2
2012	779	3 649	4 428	17.6

^a 包括在培训学院注册但尚未毕业的警官。

49. 行预咨委会欣见利比里亚国家警察迄今为止为达到女性比例基准而取得的进展，并鼓励联利特派团继续努力，以便在本预算期间末达到 20% 的计划比例。

50. 在相关事项上，行预咨委会从收到的补充资料中注意到，在执行情况报告期间，各级女性国际工作人员的比例均有增加。行预咨委会赞扬联利特派团业已取得的进展，并鼓励特派团继续努力，达到大会为整个组织定下的目标。

“一体行动”

51. 行预咨委会回顾，“一个联合国”倡议于 2010 年 10 月在利比里亚启动，其主要目标是以更加一致、有效和全面的方式解决国家的优先事项，以提高联合国活动的总体影响(见 A/65/743/Add. 7，第 49-50 段)。秘书长在预算报告第 31 段中指出，在该预算期间，随着在 2013-2017 年期间计划启用“一个方案”办法，把政府的第二个减贫战略与更广泛的国家远景规划进程联系在一起，联利特派团和联合国国家工作队预期将朝着“一体行动”的方向取得更大进展。行预咨委会在审议秘书长的提议过程中获悉，联利特派团还在与联合国国家工作队合作拟定 2013-2017 年期间联合国发展援助框架。综合战略框架已经与联合国发展援助框架合并，以确保采用统一的联合国进程，从而能够以更有针对性的方式对资源和支持进行配置，使之符合政府的优先事项。这种做法也将有助于联合国系统在联利特派团过渡过程中重新定位。

52. 行预咨委会经询问获悉，为准备实施“一个方案”，目前正对联合国国家工作队进行能力评估，以确定：(a) 其现有的能力；(b) 执行“一个方案”所需的能力；(c) 联合国国家工作队的比较优势；(d) 是否存在差距和需求。评估还考虑到了联利特派团的未来过渡问题。行预咨委会此外还获悉，一旦完成评估，联合国国家工作队和联利特派团将需要判定评估结果是否会对各自的作用和责任以及人力资源的利用问题产生影响。虽然联利特派团的人员编制水平尚未受到“一体行动”办法的影响，但将进一步探讨联合国国家工作队和联利特派团之间的人力资源共享机制。行预咨委会欣见“一个联合国”倡议的实施业已取得和设想取得的进展。委员会期待收到有关能力评估结果的资料，并相信秘书长和联合国系统内的其他有关行为者将尽一切努力，精简驻利比里亚所有实体的人力和财政资源，以确保各方的努力不相互重叠。

贯彻落实审计委员会的各项建议

53. 为执行审计委员会关于 2009/10 财政年度的建议而采取的行动载于秘书长的预算报告第五.C 节。审计委员会在其关于 2010/11 财政年度联合国维持和平行动的报告中指出，联利特派团在不符合紧急情况标准的情况下按紧急需要授予了合同(见 A/66/5(Vol. II)，第二章，第 112 段)。行政当局对此表示，联利特派团将严格遵守有关紧急案例的既定程序(见 A/66/5(Vol. II)，第二章，第 116 段)。关于车辆利用情况，审计委员会发现联利特派团仍然没有将公务差旅与私人旅行

区分开来，而且国际工作人员在工作时间之外使用公务车辆并未收费（见 A/66/5(Vol. II)，第二章，第 218 段）。为回应审计委员会的关切，联利特派团表示，目前正在审查一份关于联利特派团车辆短假外出使用的行政指示和政策指南，有待最后核准(A/66/5(Vol. II)，第一章，第 222 段)。

五. 结论

54. 就 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联利特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动载于执行情况报告(A/66/602)第 66 段。行预咨委会建议，把未支配余额 11 791 800 美元和 10 518 500 美元其他收入和调整数应贷记到会员国账下。

55. 就 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间联利特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动载于秘书长的预算报告(A/66/691)第 96 段。行预咨委会建议大会批款 502 224 000 美元，作为特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用并为 2012 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间特派团的维持摊款 125 556 000 美元。如果安全理事会决定将联利特派团的任务期延长至 2012 年 9 月 30 日以后，则委员会建议为 2012 年 10 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间摊款 376 668 000 美元。

文件

- 联合国利比里亚特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/66/602)
- 联合国利比里亚特派团 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间预算(A/66/691)
- 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十三次进度报告(S/2011/497)
- 审计委员会关于联合国维持和平行动 2010 年 7 月 1 日到 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告(A/66/5(Vol. II)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告，其中述及联合国利比里亚特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/65/743/Add. 7)
- 关于联合国利比里亚特派团经费的筹措的大会第 65/301 号决议
- 安全理事会第 1509(2003)号、第 1626(2005)号、第 1938(2010)号、第 1971(2011)号和第 2008(2011)号决议

附件一

联合国利比里亚特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的已发生支出和预计支出

(单位：千美元)

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日预计支出				产生差异的原因
	分配数 (1)	总支出 (2)	未支配余额 (3) = (1) - (2)	支出 (4)	2011/12 年度 总支出 (5) = (2) + (4)	截至 2012 年 6 月 30 日的 未支配余额 估计数 (6) = (1) - (5)	差异 百分比 (7) = (6) ÷ (1)	
军事和警务人员								
军事观察员	7 256.8	4 120.1	3 136.7	3 231.2	7 351.3	(94.5)	(1.3)	产生差异的原因是，实际空缺率为 1%，低于预算编列的 2% 空缺率
军事特遣队人员	182 586.0	98 497.3	84 088.7	86 617.8	185 115.1	(2 529.1)	(1.4)	产生差异的原因是，由于大型远程飞机合同自 2011 年 10 月起终止，一些特遣队在轮调过程中利用商业包机而不是联合国资产
联合国警察	26 236.4	14 431.8	11 804.6	10 892.2	25 324.0	912.4	3.5	产生差异的原因是，实际空缺率为 8%，高于预算编列的 5% 空缺率
建制警察部队人员	19 886.3	12 139.0	7 747.3	9 431.7	21 570.7	(1 684.4)	(8.5)	产生差异的原因是，由于大型远程飞机合同自 2011 年 10 月起终止，一些特遣队在轮调过程中利用商业包机而不是联合国资产
小计	235 965.5	129 188.2	106 777.3	110 172.9	239 361.1	(3 395.6)	(1.4)	
文职人员								
国际工作人员	91 091.8	55 672.3	35 419.5	36 350.9	92 023.2	(931.4)	(1.0)	产生差异的主要原因是，实际空缺率为 7%，低于预算编列

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日预计支出				产生差异的原因
	分配数	总支出	未支配余额	支出	2011/12 年度 总支出	截至 2012 年 6 月 30 日的 未支配余额 估计数	差异 百分比	
						(1)	(2)	
本国工作人员	16 148.7	9 801.0	6 347.7	6 304.4	16 105.4	43.3	0.3	的 15%空缺率
联合国志愿人员	12 234.0	7 264.0	4 970.0	3 872.5	11 136.5	1 097.5	9.0	产生差异的原因是, 由于利用 联利特派团的航空资产前往 指定地点, 休养差旅应享待遇 没有支付
一般临时人员	881.5	321.7	559.8	238.7	560.4	321.1	36.4	产生差异的原因是, 在 4 个选 举支持核定职位中, 仅有 1 个 职位有人担任了期 5 个月
小计	120 356.0	73 059.0	47 297.0	46 766.5	119 825.5	530.5	0.4	
业务费用								
政府提供的人员	1 561.6	824.3	737.3	684.3	1 508.6	53.0	3.4	产生差异的主要原因是, 实际 空缺率为 10%, 高于预算编列 的 8%空缺率
咨询人	1 042.2	56.0	986.2	959.8	1 015.8	26.4	2.5	
公务差旅	2 848.3	1 012.3	1 836.0	1 787.6	2 799.9	48.4	1.7	
设施与基础设施	54 339.0	33 306.8	21 032.2	22 804.2	56 111.0	(1 772.0)	(3.3)	产生差异的主要原因是, 燃料 的六个月实际平均价格上涨 到每公升 0.92 美元, 而预算 编列的价格为每公升 0.68 美 元
陆运	9 708.0	5 352.2	4 355.8	6 971.3	12 323.5	(2 615.5)	(26.9)	产生差异的主要原因是, 燃料 的六个月实际平均价格上涨 到每公升 0.92 美元, 而预算 编列的价格为每公升 0.68 美

	2011 年 7 月 1 日至 2012 年 1 月 31 日			2012 年 2 月 1 日至 6 月 30 日预计支出					产生差异的原因
	分配数	总支出	未支配余额	支出	2011/12 年度 总支出	截至 2012 年	差异		
						6 月 30 日的 未支配余额 估计数		百分比	
	(1)	(2)	(3) - (1) - (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) - (5)	(7) = (6) ÷ (1)		
								元	
空运	65 325.1	51 727.7	13 597.4	6 609.9	58 337.6	6 987.5	10.7	产生差异的原因是，联利特派团机队的合同与组成发生了变化，包括租用载客人数更少的飞机，再加上联利特派团为提供选举支持而利用的飞行时间减少	
水运	3 115.1	1 621.8	1 493.3	1 369.3	2 991.1	124.0	4.0	产生差异的原因是，新的合同安排价格更低	
通信	12 633.9	6 483.5	6 150.4	6 150.4	12 633.9	—	—		
信息技术	4 068.6	2 942.1	1 126.5	1 126.5	4 068.6	—	—		
医务	7 576.5	3 540.1	4 036.4	4 020.7	7 560.8	15.7	0.2		
特种装备	2 428.0	1 214.0	1 214.0	1 214.0	2 428.0	—	—		
其它用品、服务和设备	3 592.1	2 164.5	1 427.6	1 429.9	3 594.4	(2.3)	(0.1)		
速效项目	1 000.0	529.5	470.5	470.5	1 000.0	—	—		
小计	169 238.4	110 774.8	58 463.6	55 598.4	166 373.2	2 865.2	1.7		
所需资源毛额	525 559.9	313 022.0	212 537.9	212 537.8	525 559.8	0.1	0.0		
工作人员薪金税收入	12 316.3	7 287.7	5 028.6	4 991.3	12 279.0	37.3	0.3		
需资源净额	513 243.6	305 734.3	207 509.3	207 546.5	513 280.8	(37.2)	(0.0)		
(编入预算的) 自愿实物捐助 ^a	52.8	30.8	22.0	22.0	52.8	—	—		
需资源共计	525 612.7	313 052.8	212 559.9	212 559.8	525 612.6	0.1	0.0		

^a 来自德国政府。

附件二

联合国利比里亚特派团与其他特派团和联合国实体共享的航空资产/飞行时间

A. 联合国国家工作队与特别飞行

2010 年 7 月 1 日—2011 年 6 月 30 日

所支持的组织	活动	日期	是否已 偿还	飞行 小时数
日内瓦联合国人权事务高级 专员办事处		2010 年 12 月 9 日	是	6.42
	人道保护和防止酷刑	2010 年 12 月 10 日	是	
日内瓦联合国人权事务高级 专员办事处		2011 年 5 月 24 日	是	4.68
	人权, 日内瓦	2011 年 5 月 25 日	是	
联合国开发计划署(开发署)		2010 年 11 月 8 日	是	10.02
	开发署/科纳克里	2010 年 11 月 9 日	是	
		2010 年 11 月 11 日	是	
人道主义事务协调厅	总部/外勤支助部	2011 年 4 月 16 日	是	6.45
		2011 年 4 月 17 日	是	
		2011 年 4 月 18 日	是	
共计				37.57

2011 年 7 月 1 日-12 月 31 日

所支持的组织	活动	日期	是否已 偿还	飞行 小时数
挪威代表团	难民署	2011 年 10 月 31 日	是	3.50
联合国难民事务高级专员办事处 (难民署)	难民署	2011 年 12 月 22 日	是	3.67
共计				7.17

B. 特派团与特别飞行

2010 年 7 月 1 日-2011 年 6 月 30 日

所支持的特派团	任务类型	办公室/科	是否已偿还	飞行小时数
联合国中非共和国和乍得特派团	轮调	调度	是	131.88
联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	轮调	调度	是	127.43
联合国科特迪瓦行动	特派团外支持	空中业务	是	1 637.00
	轮调	空中业务	40%分摊	226.07
	特别飞行	空中业务	是	26.75
	要员飞行	空中业务	是	3.80
秘书长	要员飞行	空中业务	是	3.23
		秘书长办公厅	是	5.42
联合国驻黎巴嫩临时部队	轮调	调度	是	85.82
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	特派团外支持	空中业务	是	19.52
共计				2 266.92

2011 年 7 月 1 日-12 月 31 日

所支持的特派团	任务类型	办公室/科	是否已偿还	飞行小时数
第五委员会	特别飞行	空中业务	否	4.92
		待确认	待确认	3.92
总部代表团	特别飞行	空中业务/联利特派团	否	10.45
联科行动	特派团外支持	空中业务	是	728.40
	轮调	空中业务	40%分摊	117.62
	特别飞行	空中业务	是	21.60
联合国西非办事处(西非办)	特派团外支持	西非办	是	55.92
共计				942.83

2010/11 财政年度总飞行小时数 2 304.49

2011 年 7 月 1 日-12 月 31 日期间总飞行小时数 950.00

2010/11 财政年度回收的费用总额 5 896 442 美元

2011 年 7 月 1 日-12 月 31 日回收的费用总额 2 513 919 美元