



大会

Distr.: General
4 April 2012
Chinese
Original: English

第六十六届会议

议程项目 118

联合国全球反恐怖主义战略

联合国全球反恐怖主义战略：联合国系统在执行反恐战略方面开展的活动

秘书长的报告

摘要

本报告结合 2010 年 9 月对《联合国全球反恐怖主义战略》的审查，回应会员国在大会第 64/297 号决议中对秘书长提出的要求，即请秘书长不迟于 2012 年 4 月向大会第六十六届会议提交《战略》及该决议的执行进展报告，其中可就联合国系统今后如何实施《战略》提出建议。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 以全面统筹方式执行《战略》	4
三. 为消除有利于恐怖主义蔓延的条件而采取的措施	6
四. 防止和打击恐怖主义的措施	10
五. 建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统这方面作用的措施	15
六. 确保尊重所有人的人权和实行法治作为反恐斗争根基的措施	20
七. 关于前进道路的建议	21
八. 结论	23
附件	
会员国、区域组织、次区域组织和其他有关组织关于执行《联合国全球反恐战略》的投入	24
A. 会员国	24
B. 区域、次区域组织和其他相关组织	59

一. 导言

1. 载于大会第 60/288 号决议的《联合国全球反恐战略》以及关于对《战略》进行审查的第 62/272 号和第 64/297 号决议继续为国际社会打击恐怖主义的共同努力提供战略框架和实际指导。
2. 应对国际恐怖主义挑战，对于保障国际和平与安全而言必不可少。只有国际社会采取全面、有效、协调的行动，才能预防和击败恐怖主义。
3. 2010 年 9 月 8 日，大会对《战略》执行情况进行了第二次审查，并通过了第 64/297 号决议。大会在该决议中重申了对《战略》及其执行的承诺，并请秘书长向大会第六十六届会议提交《战略》和第 64/297 号决议执行进展报告，其中可就联合国系统今后如何实施《战略》提出建议。第三次两年期审查将于 2012 年 6 月 28 日和 29 日进行，以此为契机，可对本报告进行检视，衡量自 2010 年 9 月以来《战略》的执行进展情况，根据进展情况考虑对《战略》加以修改。
4. 《战略》和大会第 62/272 号和第 64/297 号决议强调指出，会员国负有执行《战略》的首要责任，同时还确认必须加强联合国在推动和促进《战略》在国家、区域和国际各级执行工作协调性和一致性以及根据会员国要求提供援助方面的重要作用。以此为指导，联合国系统各实体和其他参与组织继续在两个方面为《战略》的执行做出贡献，一方面根据各自的任务和工作方案分别做出努力，另一方面是与合作伙伴开展集体活动，并参与反恐怖主义执行工作队（反恐执行队）的活动。
5. 反恐执行队由联合国系统内外的 31 个实体组成。这些实体的任务范围广泛，包括反恐怖主义、冲突预防和解决、能力建设、人权、难民保护和庇护、不扩散和裁军、教育、文化和宗教间对话、维持和平、健康和发展。反恐执行队的组成实体也来自方方面面，与《战略》的综合性相吻合。联合国系统和相关实体还可以通过这一范围广泛的专业知识共同支持会员国均等、全面地执行《战略》的四个支柱。
6. 本报告重点介绍联合国系统和相关实体为支持《战略》的执行工作集体和单独做出的努力。报告还就如何加强《战略》的执行工作，尤其是通过加强地方、国家、区域和国际合作来实现这一目标，提出了建议。
7. 本报告得益于会员国和相关国际、区域和次区域组织就他们在《战略》框架内所采取的措施而提供的资料。这些资料列于本报告附件。

二. 以全面统筹方式执行《战略》

8. 《联合国全球反恐战略》具有独一无二的全面性，这表明恐怖主义影响到社会的方方面面，也表明有协调地做出一致努力可以更有效地打击恐怖主义。

国际反恐怖主义合作专题讨论会

9. 为了按照第 62/272 号和第 64/297 号决议的要求推动国际反恐合作，秘书长于 2011 年 9 月 19 日在纽约联合国总部召集了国际反恐合作高级别专题讨论会。参加人数超过 500 人，来自于联合国各会员国，包括 38 位国家元首、政府首脑和部长以及国际和区域组织、民间社会成员和国际媒体工作者。

10. 与会者重申对《战略》的支持，呼吁全面、统筹和及时地予以执行。基于《战略》以多层面、全方位和统筹的方式打击恐怖主义，专题讨论会重点探讨了四个主题：推动对话，了解和消除恐怖主义的吸引力；加强执法和能力建设；区域组织在反恐合作中的作用；在打击恐怖主义的同时促进人权和法治。

11. 具体而言，与会者强调为防止恐怖主义，越来越有必要在各种团体中培育一种对话和了解的文化。与会者还注意到许多国家和组织在促进去激进化 and 打击激进化方案方面所做出的种种努力以及消除恐怖主义吸引力的其他途径。与会者还强调了执法机关在重要领域打击恐怖主义方面的重要作用，包括抓捕恐怖主义嫌犯和调查其犯罪行为，分析其犯罪方法和类型，保护重要的基础设施和脆弱目标。许多与会者强调指出，能力建设是推动《战略》执行工作的一个核心元素，还强调要以切实可行的手段消除执法和刑事司法政策 and 能力方面的不足，打击恐怖主义宣传。在这一方面，与会者强调了反恐执行队组成实体的重要作用。

12. 此外，与会者确认区域和次区域机构和机制对于《战略》执行工作的价值，尤其是采取区域一盘棋的做法，从而可以更有针对性地确定各项工作的轻重缓急和更快地提供援助。会议鼓励《全球反恐战略》与区域和国家战略之间形成协同作用。专题讨论会自始至终一直强调必须在一切反恐怖主义活动中促进和保护人权。会议强调，不应将保护人权视为有效打击恐怖主义的障碍，而应将其视为可持续反恐战略的一个基本要素。

13. 在作为专题讨论会会边活动的媒体圆桌会议期间，与会者强调了媒体在全球反恐中的重要作用，包括媒体在支持反击恐怖主义言论方面的作用。

联合国反恐怖主义中心

14. 《战略》确认，应考虑创建一个国际中心，以此作为国际社会努力加强反恐斗争的一部分。设立反恐中心的建议首先是由阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹国王殿下在沙特阿拉伯王国于 2005 年在利雅得召集国际反恐怖主义会议上提出的。

15. 联合国反恐怖主义中心(反恐中心)设在反恐执行队办公室内,由沙特阿拉伯王国提供启动资金,将着眼于在国际、区域和国家各级推动国际合作和《战略》的执行工作。此外,反恐中心还将着眼于帮助满足会员国的能力建设需要,建立关于世界各地反恐最佳做法的综合数据库。

16. 联合国与沙特阿拉伯王国签订了捐资协定,2011年11月18日大会通过了第66/10号决议,欢迎设立反恐中心并鼓励会员国与反恐中心合作执行《战略》,随后反恐中心开始启用。

逐步深化对《战略》的认识

17. 大会第64/297号决议重申需要加强会员国反恐官员间的对话和对《战略》进行更广泛的传播,以打击恐怖主义。

18. 为更好地加强所有利益攸关方对《战略》及其执行手段的了解和认知,反恐执行队办公室与东南亚、南亚、南部非洲、东部非洲和西非/萨赫勒等五个区域的重要伙伴一道开展了关于深入认知《战略》的项目。为此举办了三次讲习班(2011年11月,印度尼西亚巴厘;2011年7月,亚的斯亚贝巴;2011年10月,温得和克)。

19. 通过上述讲习班在国家一级加强了有关执法、刑事司法和其他国家官员之间就《战略》执行工作交流信息和最佳做法。讲习班以能力建设为重点,参加者得以确定如何以更有创意和可持续的方式提升能力,确保相关工作协调进行,并且针对优先需要,以便制定更为有效的国内、区域和次区域反恐对策。

20. 为在匈牙利推动对《战略》的认知,联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与反恐执行队办公室和匈牙利政府于2011年6月在布达佩斯举行了一次研讨会,主题是进一步认识《联合国全球反恐战略》和在国家、区域和国际各级为执行《战略》而做出的努力。

推动对反恐的一体化援助

21. 《战略》强调,必须加强联合国系统内部的整体性,共同推动国际反恐合作和执行《战略》的全部四个支柱。第62/272号和第64/297号决议还呼吁会员国、联合国以及其他有关的国际、区域和次区域组织进一步努力,“综合”实施《战略》。反恐执行队一直在通过其关于反恐怖主义综合援助重要倡议(反恐援助倡议)推动这一目标的实现,反恐援助倡议力求确保反恐执行队各实体之间在协助请求国综合执行《战略》时进行有效的协调和信息共享。

22. 反恐援助倡议与尼日利亚和布基那法索政府共同开展的工作正在稳步推进。第一阶段工作的目标是开发反恐援助倡议门户网站,与伙伴国合作进行绘图和差距分析,设计拟在尼日利亚开展的第一批具体的技术援助项目,目前已经圆满完成。反恐援助倡议现已进入第二阶段,即实地落实阶段,在尼日利亚启动了两个

项目，重点是在尼日利亚开展和平教育，预防冲突，消除恐怖主义的吸引力和改进执法机关之间的协调和信息共享。通过提供综合性以国家为重点的全面能力建设援助，反恐援助倡议已经成为推动《战略》执行工作的一个有益工具。

拟订关于执行《战略》的区域行动计划

23. 反恐执行队和欧洲联盟(欧盟)与联合国中亚地区预防外交中心协作，于2010年9月在中亚启动了一个关于执行《战略》的项目。该项目圆满地实现了帮助中亚国家拟订关于执行《战略》的区域行动计划的目标。

24. 2010年12月至2011年7月，在中亚举行了一系列关于《战略》四个支柱的专家会议，在会议期间收集了具体的建议。2011年11月30日，该项目达到高潮，通过了《联合行动计划》，并获得了中亚各国的批准。《联合行动计划》是执行《战略》的首次全球性努力。

25. 《联合行动计划》将通过多种方式加强区域反恐工作，包括强调必须具备政治意愿，以此来促进中亚各国、区域和国际组织、邻国和有关伙伴国之间的合作，就必须以综合方式应对恐怖主义威胁形成共识。目前正在酝酿后续行动，来支持中亚国家执行联合行动计划。这些活动的重点将是能力建设项目以及系统收集和传播关于执行活动的信息。

三. 为消除有利于恐怖主义蔓延的条件而采取的措施

26. 会员国在《战略》中决心采取措施，消除有利于恐怖主义蔓延的条件，同时确认这些条件都不能成为实施恐怖主义行为的理由。

预防和解决冲突

27. 《战略》确认，和平解决冲突有利于加强国际反恐，因此，呼吁提供更多的支持，最佳利用联合国在冲突预防、调解、法治、维持和平和建设平等领域的的能力。

28. 政治事务部(政治部)通过冲突预防任务对全球反恐做出了宝贵贡献。秘书长在题为“预防性外交：交付成果”的报告(S/2011/552)中总结称，近年来，联合国特使和调解员在政治部的支持下，帮助加强了脆弱的民主过渡，将对抗转化为对话。他们还调解边境、国内边界、自然资源等许多争端。为预防选举引发的暴力做出了更多的努力。此外，政治部目前领导着11个针对特定国家的实地特派团，这都伴随着复杂的政治或巩固和平进程，经常帮助推动对话，建设地方调解和促进能力，缓解紧张局势和预防暴力，在联合国没有特使或特派团的国家发生政治紧张局势时，政治部支持联合国驻地协调员和国家工作队推动采取对策，协助国家行为体应对出现的挑战。

29. 维持和平行动部(维和部)继续帮助减缓有利于恐怖主义蔓延的条件。例如,在西非,维和部的各个构成部分,特别是联合国警察,一直积极执行西非海岸倡议,支持执行西非国家经济共同体(西非经共体)打击跨国有组织犯罪区域行动计划。在这一方面,联合国警察正在支持在科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂设立打击跨国犯罪的部门,以预防和调查各种形式的犯罪活动,包括恐怖主义。此外,联合国警察司还提出了重罪支持部门的概念,拟作为联合国警察的一部分进行部署,向东道国警察提供专业化专门援助。

救助恐怖主义的受害者

30. 救助恐怖主义受害者仍然是秘书长全力支持全球反恐工作,尤其是在《战略》的指导下促进和保护恐怖主义受害者的权利和取得国际支持的优先事项之一。

31. 2010年10月,作为秘书长2008年9月召集的救助恐怖主义受害者专题讨论会的后续行动,秘书长在联合国主持举办了全球受害者网络制作的纪录片《借名义杀戮》的放映活动。纪录片描述了 Ashraf al-Khaled 的故事,揭露了恐怖主义的真正代价。Ashraf al-Khaled 是专题讨论会的参加者,他在约旦安曼举行婚礼时,一枚炸弹爆炸,导致他的27名亲友死亡,他因此成为恐怖袭击的受害者。

32. 为跟进专题讨论会,反恐执行队在2010年12月在意大利锡拉库萨与国际犯罪学高级研究所共同举办的讲习班上展开了关于救助国内和国际法所定义的恐怖犯罪和有关罪行受害者的最佳做法研究。这项研究是为了落实专题讨论会上所提出的几项建议,包括向受害者提供财政支持和媒体加强对受害者的报道。

33. 2011年6月,反恐执行队与全球反恐怖主义合作中心协作,为10名恐怖主义受害者举办了为期10天的交流培训讲习班。讲习班的目的是加强与与会者开展宣传活动的的能力,巩固他们对媒体的了解和与媒体的互动,以便更好地宣传他们的经历。

34. 2011年6月16日,人权理事会第十七届会议通过了第17/8号决议,建议大会第六十六届会议宣布8月19日为“纪念和悼念恐怖主义受害者国际日”,这是根据《战略》的要求促进和保护恐怖主义受害者权利的一个里程碑,也落实了专题讨论会和锡拉库萨讲习班关于推动全球对救助恐怖主义受害者的认识的一项具体建议。

35. 2011年12月,反恐执行队和毒品和犯罪问题办公室联合发布了毒品和犯罪问题办公室题为“通过刑事司法救助恐怖行为受害者”的报告。该报告是根据专题讨论会所提出的另一项建议编写的,内容涉及在国际和国家两级加强法律工具和给予恐怖主义受害者法律地位并保护他们的权利。

对话、了解和消除恐怖主义的吸引力

36. 《战略》呼吁促进各文明、文化、民族和宗教之间的对话、容忍和了解，开展相关的教育和公众认识方案。除不同文明联盟外，在这方面还特别强调了联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的作用。

37. 教科文组织开展了各种活动，以增进学习者和教师的知识、技能和价值观，从而促进对话、容忍和相互尊重，包括通过教科文组织的几份手册举办培训和推广活动：“学会彼此相处：文化间和信仰间道德教育方案”，“终结学校暴力，教师指南”和为教育工作者编写的“课本研究和课本修订”，其中介绍了根据容忍和相互了解原则采取多视角方法。

38. 教科文组织还制定了多项方案，促进不同文化之间的对话，以营造和平和了解文化。教科文组织与不同文明联盟合作，发起了“跨文化手册”倡议，以加强阿拉伯-穆斯林世界与西方社会之间的相互了解和联系。此外，教科文组织哲学与民主方案的目标是建设“心境的平和”，推动哲学反思、研究和各种形式的对话，从而形成明辨思维和相互了解。

39. 2010 年是国际文化和睦年，作为牵头机构，教科文组织在世界各地举办了约 1 000 场活动。2011 年 3 月纪念活动结束，教科文组织总干事文化间和平与对话文化高级别小组举行了“建设和平：通过教育、科学、文化和交流的力量实现和解”的会议。秘书长在高级别小组会议后举行的公共论坛上致了开幕词，介绍了讨论要点。

40. 教科文组织还通过“公民社会对话”方案开展多项倡议，包括与大非洲之角地平线论坛开展合作，为促进学术合作设立以色列和巴勒斯坦联合学术委员会和为推动中东的和平建设和文化间的了解推出大学合作纲领第三版。

41. 此外，教科文组织还充实了“和平力量网络”倡议。该倡议旨在利用媒体和信息技术的力量，支持多元化社会和文化自我表达，吸纳青年人参与并给他们以激励。和平力量网络也是那些采用大学教纲的学校和大学视听材料的交流中心。

42. 在反恐执行队的框架内，2010 年 6 月成立的联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)消除恐怖主义吸引力政策中心积极预防激进化，防止恐怖主义招募，努力使参与恐怖活动的人脱离出来、实现康复并重新融入社会。该中心作为会员国、各组织和专家进行信息共享和建立联系的平台，收集和分析关于检测和防止恐怖主义路径的政策，尽早进行干预，打击恐怖主义招募并采取康复措施。2011 年 5 月，意大利卢卡国际研讨会通过了改进在这方面合作的建议。

43. 为协助各国制定有效的康复和脱离计划，犯罪司法所正在发起“暴力极端分子和恐怖分子的脱离和康复”项目。这将根据请求向会员国提供协助，实施基于

最佳做法的能力建设活动和采用行之有效的方法。犯罪司法所于 2011 年 12 月举办了“暴力极端主义罪犯康复和重返社会”讲习班，交流最佳做法，特别注重在押犯的康复。针对基地组织和塔利班及与之有关的个人和实体的分析支助和制裁监测组也一直从事由挪威政府赞助的一个项目，研究某些国家实施的康复和去激进化方案的比较优势，其宗旨是提供为正在考虑采取类似行动的其他国家提供范例和经验教训。

44. 按照反恐执行队的工作方案，犯罪司法所监测组已成功地与新闻部合作，制作了关于悔过自新的恐怖分子(及其受害者)的两部纪录片，名为“恐怖分子浪子回头”和“新生”的两个纪录片。纪录片旨在向弱势群体和广大民众解释可能会导致个人走向恐怖主义的过程，并强调这种行动的消极后果。这两部影片是与阿尔及利亚和沙特阿拉伯政府合作制作的，分别在 2011 年 1 月和 9 月正式推出。第三部纪录片正在与马来西亚政府合作制作。

45. 《战略》呼吁继续采取措施，禁止煽动实施恐怖主义行为，并预防这种行为。为支持执行安全理事会第 1624(2005)号决议，反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)于 2010 年 12 月向会员国推出了国际良好做法、规范和标准目录。此外，反恐执行局还于 2011 年 4 月在法国斯特拉斯堡举行了预防恐怖主义特别会议。会议讨论的问题包括防止激进和煽动、恐怖主义招募等。反恐执行局还发起了一系列区域讲习班，以确定如何加强对话和更有效地共同工作，以促进第 1624(2005)号决议的目标，首次讲习班于 2011 年 11 月/12 月在内罗毕举行。此外，反恐执行局在 2011 年开展了一项倡议，为第 1624(2005)号决议第一次全球执行情况调查做准备，评估煽动行为的风险和威胁，找出差距，并提出切实可行的实施方式。

46. 2011 年 1 月，反恐执行队制止为恐怖主义目的使用因特网工作组与纳伊夫阿拉伯大学合作，在利雅得召开了关于利用因特网消除恐怖主义的吸引力的会议。会议召开后，在国家、区域和地方各级制订了各种反击恐怖主义言论的举措。

47. 为协调联合国系统在这方面的努力，并最大限度地发挥协同作用，反恐执行队成立了对话、了解和消除恐怖主义吸引力工作组，其成员来自教科文组织、不同文明联盟、针对基地组织和塔利班及与有关的个人和实体的分析支助和制裁监测组、反恐执行局、犯罪司法所、毒品和犯罪问题办公室和反恐执行队办公室。

发展和社会包容

48. 《战略》鼓励追求和加强发展和社会包容，以减少为极端主义和恐怖主义招募推波助澜的边缘化现象及随之而来的危害。

49. 联合国开发计划署(开发署)根据其对人类发展的任务和重点，为《战略》的执行工作作出贡献。开发署以国家能力发展和所有权为基础，进行了广泛的活动，以实现千年发展目标，减少贫困，扩大机会，支持民主治理、危机预防和恢复、

法治和司法援助，将人权纳入发展工作。这些努力有助于经济和社会发展，有助于建设有效、顺应民意和有复原力的国家，增强个人和社区权能。这对于已采取全面的反恐战略的国家可能尤其有价值。

50. 非洲问题特别顾问办公室(非洲顾问办)作出种种努力，以确保在纽约联合国总部进行的有关反恐怖主义的辩论充分考虑非洲的观点和优先事项。例如，为跟进非洲顾问办 2009 年 6 月在亚的斯亚贝巴召开的关于国际恐怖主义的非洲视角”的专家组会议，非洲顾问办于 2011 年委托编写了题为“非洲和国际反恐的紧迫任务的专家文件。该文件提出了多项战略，以促使联合国与非洲的利益攸关方，特别是那些一直没有参加反恐怖主义问题辩论的利益攸关方，即民间社会、私营部门、媒体和非洲联盟的机构，如非洲恐怖主义问题研究中心和各区域经济委员会，进行更多的接触。

51. 反恐执行队根据《战略》统筹协调地打击恐怖主义的精神，在安全理事会第 1325(2000)号决议和后续决议的框架内，发起了将性别观点纳入反恐工作的研究。这些决议呼吁所有行动者提高妇女的参与度，将性别观点纳入联合国所有的和平与安全努力。反恐执行队正在积极举办各种方案和培训，以帮助妇女应对恐怖主义的影响，积极参加全球打击恐怖主义的活动，建立伙伴关系，在反恐执行队的活动中将性别问题作为一个人权问题加以考虑。

四. 防止和打击恐怖主义的措施

52. 会员国在《战略》中表示决心采取预防和打击恐怖主义的相关措施，特别是不让恐怖分子获得实施袭击的手段、不让他们接触到目标以及使他们无法获得预期的袭击效果。

加强法律文书和国际文书

53. 《战略》重申各会员国决心要达成一项关于国际恐怖主义的全面公约。秘书处法律事务厅(法律厅)继续就此提供实质性支持。虽然特设委员会于 2011 年 4 月举行了第 15 届会议，而且第六委员会一个工作组在大会第六十六届会议期间举行了会议，各会员国在未决问题上依然存有意见分歧。在第六十七届联大期间将继续进行磋商。

54. 法律厅在联合国总部和区域一级举办培训研讨会上继续强调由秘书长保存的五项现有反恐文书。2011 年的条约活动突出了反恐文书。

55. 反恐执行局通过执行情况初步评估、与成员国的对话和国别访问，继续在监测和促进安全理事会第 1373(2001)号决议的执行方面发挥关键作用。所有成员国(除南苏丹共和国外)均已收到一份执行情况初步评估。自 2010 年 7 月以来，38 个成员国就其执行情况提交了最新信息，反恐执行局对成员国进行了六次国别访

问，这样所访问国家总数达到 65 个。反恐执行局还公布了其 2011 年全球执行情况调查(S/2011/463，附件)，内容是所有会员国在立法、打击资助恐怖主义、国际合作和人权领域中执行安全理事会第 1373(2001)号决议的情况。反恐执行局协助反恐怖主义委员会于 2011 年 9 月 28 日举行特别会议，纪念第 1373(2001)号决议通过和委员会成立十周年。秘书长出席了这一特别会议的开幕式。

56. 《战略》鼓励各国努力改进将与基地组织和塔利班有关联的个人和实体列入安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会综合名单或将其除名的程序的透明度和问责制。2011 年 6 月 17 日，安全理事会通过了第 1988(2011)号和第 1989(2011)号决议，作为第 1904(2009)号决议的后续决议，从而将针对基地组织和塔利班的制裁制度分为两个单独的制裁制度。

57. 分析支助和制裁监测组继续协助安全理事会第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设委员会(基地组织委员会)和第 1988(2011)号决议所设委员会(塔利班委员会)定期审查其各自名单，并尽可能提供关于名单条目的最新资料。监察组还与指认国密切协商，编写了列名理由简述。这些列名理由简述经两个委员会批准后，在委员会网站上公布。

58. 根据第 1977(2011)号决议，安全理事会将第 1540(2004)号决议所设委员会的任务期限延长十年，以防止核生化武器及其运载工具的扩散，并阻止非国家行为者尤其为恐怖主义目的开发、获得、使用此类武器，或从事与此类武器相关的扩散。要实施这一环节，各国必须继续努力通过并实施适当和有效的法律，禁止非国家行为者进行扩散，采取有效国内控制措施，对与大规模毁灭性武器有关物质进行衡算、安保和实物保护，制定边境和出口管制措施以发现、制止和防止并打击非法贩运。在过去两年间，第 1540(2004)号决议所设委员会及其专家通过致力于执行 1540(2004)号决议的讲习班、对话和国家特派团活动，加紧努力，并将打击恐怖主义与不扩散挂钩。

59. 反恐执行局、监测组和安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会专家组继续加强合作，增进会员国(尤其在执法和边界管制方面)的能力，以更好地了解有效执行安全理事会有关恐怖主义各项决议的要求。三个专家组也继续实施共同战略，与国际、区域和次区域组织协同工作，以避免重叠并以最佳方式利用现有资源。

防止和应对大规模毁灭性武器袭击和制止非法贩运

60. 《反恐战略》邀请联合国改善协调，做好对用核生化或放射性武器或材料进行的袭击的应对规划，以使会员国能够得到适当的协助。反恐执行队防止和应对大规模毁灭性武器袭击工作组的工作重点是实现这一目标。

61. 工作组一直在积极评估当发生使用化学、生物、放射性或核(核放生化)武器或材料的恐怖主义袭击时,联合国及相关国际机构要如何采取行动,及其相互间协调程度。在这一工作第一阶段各成员国得以了解各实体在核和(或)放射性武器和材料方面的现有机制,以及机构间的机制,并提出了加强协调的办法。2010年8月,工作组根据国际原子能机构(原子能机构)2010年3月在维也纳主办的题为“在国际范围内应对和减少利用核及放射性武器或材料发动恐怖主义袭击”的反恐执行队讲习班的成果,发表一份报告。

62. 在工作计划第二阶段,工作组就在出现使用化学或生物武器或材料进行袭击情况下联合国系统与各个学科国际组织如何各自并作为一个整体作出反应,做了一次全面审查,以及不同实体在向受影响国家迅速提供援助方面的协调程度。反恐执行队于2011年8月提出了题为“在出现使用化学或生物武器或材料进行袭击情况下的机构间协调”的报告,该报告是根据禁止化学武器组织于2011年5月举办的一次讲习班的成果编写的。

63. 反恐执行队这一报告强调指出,在化学和生物事件方面,目前没有单一的协调者。联合国与其他不同国际机构和组织在各自领域分担着各项责任,并在这一过程中从事着不同阶段的活动,从能力建设,到防备涉及化学或生物材料的恐怖主义事件,到应对这种事件和减轻其后果。报告建议制定有效和灵活的机构间协调机制,以应对可能发生的各种局面和要求。报告还强调,必须预先作出安排,以确保有效的运作协调和信息分享,并就防备有毒化学物质的滥用进行演习和培训。

64. 裁军事务厅继续保持一份专家和实验室名册,以备秘书长就关于据报使用化学和生物武器的情况组建实况调查团之用。2011年1月,联合国和世界卫生组织签订一项备忘录,其中就加强秘书长机制的具体联合活动以及具体调查的合作做了规定。

65. 会员国在《反恐战略》中决心加强协调与合作,打击与恐怖主义有关联的犯罪,包括非法军火贸易和潜在致命材料的走私。国际原子能机构非法贩运数据库一直在配合这项工作。截至2011年11月,有113个会员国向该数据库提供信息并从中获益。截至2011年6月30日,各参与国报告或确认了2 074件贩运事件。从2009年7月至2011年6月,国际原子能机构收到两起涉及未经授权拥有高浓缩铀或钚事件的报告,使1993年以来的总数达到十六起事件。原子能机构在继续与国际刑事警察组织(国际刑警组织)合作,执行“盖革项目”,以收集并分析数据,找出方法和趋势,并查明材料是否容易被恐怖分子盗窃,用来制造装有放射性材料的常规炸药。

66. 毒品和犯罪问题办公室与打击化学、生物、放射性和核恐怖主义的相关国际组织密切合作，举办了立法起草讲习班和次区域及区域能力建设讲习班，并为这一领域国际法律框架制订了专门工具。

打击资助恐怖主义的行为

67. 国际货币基金组织(基金组织)作为交流信息的自然论坛，推动反洗钱和打击资助恐怖主义行为的国际努力，制定处理问题的共同方式并促进理想的政策与标准。此外，基金组织在进行金融部门评估、提供金融部门技术援助和对成员经济系统进行监督等方面的丰富经验尤其有助于评估各国遵守反洗钱/打击资助恐怖主义国际标准和制定方案，以协助克服他们的弱点。2001年9月11日之后，基金组织更进一步参与了打击洗钱和资助恐怖主义的全球行动。2004年，基金组织执行局同意将反洗钱/打击资助恐怖主义行为评价和技术援助作为基金组织正常工作的一部分，并落实金融行动任务组的全部建议。基金组织通过与任务组及任务组形式的区域组织协作，进行反洗钱/打击资助恐怖主义评估和提供技术援助，并协助政策制定和研究工作。2011年6月1日，基金组织执行局审查了基金组织反洗钱/打击资助恐怖主义的方案并为今后提出了战略指导。¹ 自2010年4月以来，基金组织完成并发表了六份反洗钱/打击资助恐怖主义评估报告(阿富汗、阿尔巴尼亚、耿济岛、科威特、马尔代夫和荷兰)。2011年11月，一个评估团前往格鲁吉亚进行了考察，目前正在为2012年向卢旺达、巴拿马和列支敦士登派遣考察团积极准备工作。

68. 自基金组织于2009年开始实施其外部资助技术援助交付以来，² 其技术援助项目涉及到49个国家。所举办的七个区域讲习班涵盖了金融监督、对客户尽职调查、体制和监管框架、金融情报机构、非营利组织、没收和国际合作。根据评估和相互评价期间各项建议，在制定国家反洗钱/打击资助恐怖主义战略、风险评估和机构间协调方面希望得到支持的要求有所增加。

69. 基金组织正在完成关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为问题系列手册的第三本，其中包括关于没收犯罪所得和收益以及冻结和没收与恐怖分子有关资产的实用指南。基金组织在评估洗钱风险和把洗钱问题纳入一个宏观经济模式方面的工作也取得了进展。

70. 毒品和犯罪问题办公室继续向成员国提供技术援助，以充分纳入有关防止和打击恐怖主义融资的国际规定和标准、能力建设以及加强刑事事项方面的区域和国际合作。

¹ 细节见 www.imf.org/external/np/sec/pn/2011/pn1174.htm。

² 十二个国家——加拿大、法国、日本、大韩民国、科威特、卢森堡、荷兰、挪威、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国——目前通过主题信托基金支持基金组织实施其外部资助技术援助。

71. 在反恐执行队对付资助恐怖主义行为工作组订定了 2009 年报告之后, 基金组织还制订了一份行动计划, 行动计划已经工作组批准, 其中载有关于执行报告建议的提议。同样在工作组的框架之内, 反恐执行局率先发起防止滥用非营利组织资助恐怖主义的全球多年度举措。这一举措是 2011 年 1 月在伦敦发起的, 其目的是从全世界各国和民间社会搜集保护慈善机构免遭滥用的最佳做法。此外, 监察组在工作组率先启动了资助恐怖主义指标项目, 目前正在编写报告。

加强运输安全

72. 法律事务厅(法律厅)继续为会员国和国际组织就处理海事安全问题的法律框架提供咨询和协助, 包括针对船只、近海设施和其他海上利益的恐怖行为。法律厅在秘书长向大会提出的关于海洋和海洋法报告中报告这方面的事态发展并在相关大小会议上就海事安全问题提供资料和咨询。

73. 2010 年 9 月 10 日通过了《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》(《北京公约》)和《关于制止非法劫持航空器的公约的补充议定书》(《北京议定书》)。《北京公约》将利用民用飞机作为武器的行为和使用危险材料攻击飞机或其他目标的行为定为刑事罪。非法运输生物、化学和核武器以及对航空设施的网络攻击均应受到处罚。《北京议定书》扩大了所覆盖不同形式劫持飞机的范围。这两项新条约还包含一项共同规定, 即追究指挥或组织犯罪、可信的威胁犯罪以及赞同或纵容犯罪的刑事责任。

74. 国际民用航空组织(国际民航组织)第三十七届会议大会于 2010 年 10 月通过了《航空安全宣言》。国际民航组织为执行这一《宣言》举行了一系列区域航空安全会议, 目的是在 2012 年的全球高级别航空安全会议之前, 就关键航空安全优先事项和问题达成一致意见。

75. 在 2010 年 10 月有人曾两次企图破坏货运飞机后, 国际民航组织发布了一项电子简报, 鼓励各国采取措施, 以减少货物空运受到的威胁。航空安全小组设立了一个工作小组, 负责向各国提出可采取的紧迫实用措施建议, 以加强客机和货机的货物安全。

76. 为了加强边境管制安全, 国际民航组织发布了第 9303 号文件第一部分《机读护照》的补编, 并以《公钥号码簿》的形式制定了电子护照验证服务。《公钥号码簿》意在简化电子护照信息的交流并实现这方面的现代化, 提供了一种可供各成员国使用的相互操作的护照安全合作机制。这是一种发现护照更改和伪造以及被盗护照的方法, 有可能成为一种十分有效的安全措施。

77. 国际民航组织普遍保安审计计划目前这一轮侧重的是各国航空安全监管系统。国际民航组织目前正在审查 2013 年以后继续实施普遍保安审计计划的可能性, 这样国际民航组织就可以更好地按照每个国家的航空安全情况进行其审计活动。

78. 国际海事组织(海事组织)继续提供各会员国合作制定有关影响到国际航运技术事项规章和做法的框架。海运组织还实施了新的强制性远程跟踪和识别系统,以对船只进行全球跟踪。《制止危及海上航行安全非法行为公约》的两项新议定书(2010年7月28日生效)的通过扩大了公约的范围,包括了诸如使用船只造成死亡或严重伤害、非法携带武器或可用作大规模毁灭性武器的物品等新罪行。此外还列入了关于可疑船只的新的登船规定。

79. 这一战略呼吁加紧努力与合作,增强制作和颁发识别旅行证件的安全度。就此,各成员国请国际刑警组织扩大失窃和遗失旅行证件数据库范围并通过分享相关信息充分利用这一工具。

80. 国际刑警组织通过其安全全球通信系统 I-24/7 将 190 个成员国的警力联系起来,并提供了直接获取国际刑警组织数据库的渠道。许多成员国还将 I-24/7 扩大到本国刑警组织办公室以外的其他实体,包括边防警察、海关和移民当局。国际刑警组织还开发了技术平台,扩大获取 I-24/7 数据库的渠道,并加强其使用效力。使用者可以借助国际刑警组织失窃和遗失旅行证件数据库检查一份旅行证件的有效性,而这一数据库则已成为打击和查获人员非法移动的重要手段。

81. 国际刑警组织著名的按颜色区分通告系统包括向各成员国发出警示,告诫世界各地的执法部门。国际刑警组织根据各成员国和诸如联合国及国际法庭等授权国际机构的要求,发布通知。为提高认识和协助实施联合国安全理事会的制裁措施,国际刑警组织同意为联合国使用其通告系统。自 2005 年以来,与第 1267(1999)号决议所设委员会合作发布特别通告,现在则在与第 1988(2011)号决议所设委员会和利比亚制裁委员会合作发布特别通告。预计这一做法将扩大到其他委员会。

82. 文件安全对于联合国难民事务高级专员办事处(难民署)而言也是一个重要问题,难民署要与民航组织、机器可读旅行证件技术咨询小组以及执行和能力建设工作组密切合作,以确保 1951 年《关于难民地位的公约》和(或)1954 年《关于无国籍人地位的公约》缔约国根据所有适用的民航组织标准,向难民和无国籍人发放机器可读旅行证件。

五. 建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统这方面作用的措施

83. 大会第 64/297 号决议回顾联合国系统、尤其是反恐怖主义执行工作队在促进国际合作和能力建设方面的作用。反恐执行队的许多实体继续为实施《战略》第四部分所述的措施作出贡献。

法律援助

84. 毒品和犯罪问题办公室继续在加强反恐法律机制全球项目框架内向会员国提供反恐刑事司法方面的技术援助。毒品和犯罪问题办公室促使更多的国家成为国际反恐法律文书以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国。

85. 为了满足在国家和区域两级持续提供因地制宜的能力建设援助这一日益增长的要求，毒品和犯罪问题办公室正在协助会员国制订国家行动计划，并特别通过帮助参与调查、起诉和判决具体案件的刑事司法人员等方式，协助贯彻国家行动计划。

86. 毒品和犯罪问题办公室继续发展培训活动中使用的专门出版物，包括《恐怖主义案例摘要》和《反恐怖主义法律培训课程》。毒品和犯罪问题办公室还建立合作网络，如为萨赫勒国家、印度洋委员会和欧洲司法网络设立“司法平台”，促进在有关恐怖主义的刑事问题上开展国际合作。

87. 反恐怖主义委员会执行局继续努力确定可提高会员国打击恐怖主义的能力的技术援助方案。反恐执行局还再次强调在促进提供技术援助期间开展旨在加强机构和加强法治的外联活动。

88. 1267 监察组也通过区域和国际组织并在国家一级为有关官员举办关于制裁制度的情况介绍和培训班，帮助建设国家能力。

防止扩散和应付使用大规模毁灭性武器发动袭击的能力建设

89. 《战略》鼓励原子能机构和禁止化学武器组织帮助国家建设能力，防止恐怖分子获得核、化学和放射性材料，并确保有关设施的安全。

90. 在其 2010-2013 年核保安计划指导下，原子能机构通过在以下方面提供能力建设援助和指导，支持各国努力建立国家核保安：咨询服务和指导文件；人力资源开发；可持续性和减少风险。原子能机构国际专家组访问团建议各国遵守和执行加强防范核恐怖主义的有关国际文书。进一步优先考虑包括国家核衡算和控制系统咨询服务团、辐射安全和放射源的安全评价团、国际实物保护咨询服务团和国际核保安咨询团在内的这些访问团，作为核保安方面国家援助的必要构成部分。

91. 在 2009 年 7 月和 2011 年 6 月期间，原子能机构完成了 5 个核设施的实物保护升级。原子能机构进一步参与存放放射性或高活性材料的多个地点的升级以及解决查明的风险。2009 年 7 月和 2011 年 6 月期间，对 10 个国家 1 052 个放射源作了安全处理。原子能机构还协助各国确保在主要公众活动中的核保安，包括协助筹备即将于 2012 年在伦敦举行的奥运会以及 2012 年举行的欧洲足球协会联合会欧洲足球锦标赛。

92. 原子能机构在 2011 年第一季度印发了《核保安丛书》文件，包括关于核材料及核设施实物保护的核保安建议、关于放射性材料和相关设施的核保安建议以及关于监管制度外的核材料和其他放射性材料的核保安建议。此外，原子能机构通过国际核保安教育网制订了硕士和证书课程，继续在核保安所有方面一年培训约 1 500 人。

93. 禁止化学武器组织为全球反恐努力作贡献，执行《化学武器公约》规定的任务，并保持高度准备状态，在出现任何声称使用化学武器的情况下提供协助。禁止化学武器组织继续应要求以针对性和系统性的方式向缔约国提供技术援助，其中涉及设立国家主管部门方面的直接现场帮助、起草立法和行政措施、促进对公约各项要求的了解以及培训国家主管部门工作人员。这种支持继续帮助缔约国完成其立法工作，并确保各国充分和有效地执行《化学武器公约》。禁止化学武器组织还向其成员国提供技术援助和培训，以便进行国家能力建设，防止化学武器的使用或威胁使用。

94. 禁止化学武器组织制订了关于防备滥用有毒化学品和防止化工厂受到袭击的桌面演习方案。该方案将建立一个平台来审查和加强有关国家机构和当局之间的互动，审查涉及有毒工业化学品的恐怖事件的防止、防备和应对状况，将这些措施与其已经作出的准备结合起来，以减缓与化学品事故和环境事故相关的风险，并以全面的方式应对化学、生物、放射和核(化生放核)恐怖主义风险。

95. 禁止化学武器组织还支持会员国减少化学威胁，推广化学安全和安保，包括通过以下方式将禁止化学武器组织发展成为一个支持全球合作减少化学威胁的平台：促进对化学品安保和安全的认识、培训、交流最佳做法和促进化学专业人员之间的合作；向会员国提供有关这些领域现有方案的信息；举办讲习班和培训；并与有关国家和国际伙伴合作。

96. 犯罪司法所正协助欧洲联盟实施减缓化生放核风险卓越中心，其目标是促进区域合作，加强化生放核政策和能力。这些举措促进和支持制订各国化生放核政策，优化化生放核能力的分享和使用，制订指导方针，收集和分享最佳做法，并查明、收集、分析和调配资源，以应对伙伴国家确定的需要。卓越中心已在东南亚、东南欧/乌克兰/高加索地区、北非、非洲面向大西洋地区、中东和中亚正式启动。参加国已查明这些区域在减缓化生放核风险方面存在若干潜在差距，解决这些差距的技术项目将从 2012 年初开始实施。

协助运输安保和边境管制

97. 《战略》要求继续在联合国系统内开展工作，支持国家、区域和国际各级边境管理制度、设施和机构的改革和现代化。在此指导下，反恐执行队的与反恐有关的边境管理工作组 2011 年 1 月就职办公。该工作组的工作计划第一阶段将侧

重编纂有关边境管制措施以及与反恐怖主义有关的最佳做法的汇编，作为会员国努力应对边界威胁的又一个指导来源。

98. 《战略》鼓励国际民用航空组织(国际民航组织)、世界海关组织(海关组织)和国际海事组织(海事组织)与会员国合作，确定本国在运输安保方面的不足，并帮助加以解决。国际民航组织根据其实施保安支助与发展方案，继续通过国家方案制订和航空保安培训指导和协助会员国。根据新的协助和能力建设战略开展这些活动，这一战略侧重于最有需要的国家，并注重与受援国合作。2011 年，有 17 个国家从实施保安支助与发展方案中获得协助。

99. 为帮助各国建立和加强其确保海上保安的能力，海事组织进行了 75 次国家需要评估和咨询访问；举办 72 个国家和 62 个区域研讨会、讲习班或课程，约 6 220 人接受了培训，旨在促进对 1974 年的《国际海上人命安全公约》第十一章第 2 节和《国际船舶和港口设施安全守则》的更好理解和执行。

100. 毒品和犯罪问题办公室与海关组织制定了集装箱管制联合方案，旨在协助执法机构防止非法利用集装箱，包括进行可能的恐怖主义行为、贩毒和其他非法跨境活动，通过这一联合方案就国际集装箱式贸易供应链的保安提供技术协助。

101. 毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织和海关组织合作，建立了机场通信项目，以便在非洲一些机场设立打击贩运联合小组，并将其与国际刑警组织的 I-24/7 全球通讯系统和数据库以及海关组织的海关执法网络通信系统连接起来。

102. 毒品和犯罪问题办公室与海关组织合作，继续建设海关机构和其他边境管制机构的能力，以查明和防止跨边界走私非法资金。已制订新程序和加强现有做法，以拦截和调查非法资金的流动，没收这些资金，并查明所涉犯罪网络。

103. 在执行难民署的难民保护和混合移民十点计划的经验和良好做法的基础上，难民署与各国政府合作建立保护敏感入境制度，作为更广泛的移民管理政策的一部分。

保护易受攻击目标和鼓励私营部门参与

104. 《战略》确认建立打击恐怖主义公私伙伴关系的重要性，包括保护易受攻击的目标。《战略》还鼓励联合国考虑争取私营部门为相关能力建设方案作出贡献。

105. 联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)的重大活动保安方案旨在向决策者和实际工作者具体就方法和标准的协调提供技术协助，以便在重大活动上进行保安规划。与美洲国家组织(美洲组织)、欧洲联盟(欧盟)和欧洲刑警组织合作制订了两个区域举措，后者作为设立欧洲重大活动安全保卫服务中心的基础，并于 2012 年 1 月开始运作。国际刑警组织自 2004 年以来已部署约 50 个国际刑警组织重大活动支援服务队，协助会员国为重大活动准备、协调和实施安全

安排。重大活动支援服务队的成员协助与会国的本国和外国联络官最有效地利用国际刑警组织的所有一系列数据库。犯罪司法所还与麻省理工学院就主办重大活动的城市的市内环境和设计进行重大改变及其对市民安全观的影响进行合作。

106. 犯罪司法所协助葡萄牙的警察科学和内部安全高级研究所进行机构能力建设和举办公私伙伴关系培训课程，并在公共当局与安保管理人员之间建立协同增效关系，加强私营部门保护易受攻击目标的能力。犯罪司法所还建立一个公私伙伴关系项目，以加强葡萄牙金融领域的安全——这是在反恐执行队保护易受攻击目标工作组的框架内拟订的《协助建立公私伙伴关系手册》支持下开展的第一项活动。

107. 反恐执行队 2012 年 1 月举办了“公私伙伴关系在打击恐怖主义中的作用”小组讨论会，旨在加强各国交流有关公私部门合作打击恐怖主义的经验，分享联合国收集的最佳做法，并确定联合国如何能够最好地支持会员国努力加强公私伙伴关系应对恐怖主义威胁的方法。

加强反恐怖主义执行工作队和其他反恐资源的信息共享

108. 大会第 64/297 号决议鼓励反恐执行队开发一个综合网站，以确保更多的受众可以查阅其工作情况。决议还请反恐执行队办公室与会员国互动，以确保透明度，使会员国能够评估其所开展的工作。

109. 反恐执行队办公室与新闻部协作，继续公布联合国系统通过其掌握的各种通信工具在实施《战略》方面开展的工作。反恐执行队办公室与新闻部密切协作，重新设计并推出反恐执行队一个新的网站 (www.un.org/en/terrorism/ctitf)，以便会员国、国际组织、媒体、民间社会和广大国际受众获得更多有关联合国反恐怖主义活动的信息。新网站更方便于用户，视觉上有吸引力，并以联合国所有正式语文提供。新闻部维护的“联合国反恐行动”门户网站 (www.un.org/terrorism/index.shtml) 继续作为了解联合国开展一系列广泛的反恐怖主义活动的门户。联合国新闻中心还刊载“打击恐怖主义”新闻焦点页，刊载联合国反恐怖主义的最新消息、声明、决议和报告。

110. 自 2010 年 9 月以来，已向会员国、区域组织、民间社会 and 世界各地的一般公众广泛散发反恐执行队办公室发布的 4 期新闻稿“Beam”。联合国信息中心网络也将帮助分发工作。反恐执行队办公室举行季度简报会，向会员国提供反恐执行队与会员国合作开展活动和取得进展的最新情况，支持各国政府执行《战略》。

111. 主管情报汇总任务组的公共安全和恐怖主义局站在国际刑警组织反恐活动的前列。它是一个区域划定的项目，旨在查明恐怖组织、分享情报和提供分析支持。国际刑警组织建立一个范围广泛的火器方案，其中包括火器追踪请求系统、弹道导弹信息网以及火器被盗和丢失数据库。此外，国际刑警组织有处理毒品和

犯罪组织以及金融高科技犯罪的专门机构，它们往往与联合国机构协调，参与国家、国际和区域的情报交流及一些分析和调查举措。国际刑警组织在打击海盗方面的努力和作用也获得国际社会的承认。

六. 确保尊重所有人的人权和实行法治作为反恐斗争根基的措施

112. 《战略》强调，尊重人权和法治是反恐行动之本，促进和保护所有人的权利以及尊重法治对《战略》的所有四个支柱至关重要。大会第 64/297 号决议呼吁参与支持反恐工作的联合国各实体继续推动这一目标。

113. 联合国人权事务高级专员及其办事处(人权高专办)继续审查在反恐同时保护人权的问题，并提供有关各国在这方面各项义务的咨询。在其提交给人权理事会第十六届会议的报告(A/HRC/16/50)中，高级专员在认识到会员国在打击恐怖主义和保障其管辖范围内个人的安全方面所面临的巨大、持续的挑战，同时也对在反恐政策与做法方面对于包括公正审判权等适当程序保障的尊重有所减退表示关切，并审查了涉及安全理事会的个人制裁制度的人权和适当程序保障方面的挑战以及诸如在刑事司法程序中使用情报等反恐方面妨碍公正审判权的其他做法。

114. 人权高专办组织和支持 2011 年 3 月举行的人权理事会小组讨论会，讨论采取行动处理恐怖分子劫持人质方面的人权问题，特别侧重于国家加强和保护人权的首要责任、加强防止和打击恐怖主义的国际合作以及保护一切所受恐怖主义之害的人的权利。

115. 人权高专办还组织和支持 2011 年 6 月人权理事会小组讨论会，讨论恐怖主义受害者的人权问题，目的是增进对恐怖主义受害人的人权问题的了解，交流关于在国际、区域和国家各级所作相关努力的信息及交流最佳做法，以此增强各国能力，满足保护恐怖主义受害人及其家属权利的需要，同时考虑到各国的国际人权义务。

116. 在 2010 年 9 月和 2011 年 5 月期间，时任在反恐时促进和保护人权与基本自由问题特别报告员对秘鲁进行了国别访问并对突尼斯进行后续访问。他的经常性专题报告涉及联合国在反恐时遵守人权规定的问题以及反恐斗争 10 个领域的最佳做法。2011 年 8 月 1 日，新特别报告员就任，继续向大会和人权理事会报告，联络反恐怖主义委员会、1267 制裁委员会、反恐怖主义委员会执行局和反恐执行队或参与其会议，讨论在反恐时遵守人权规定的问题。现任特别报告员提交给大会的第一份报告(见 A/66/310)确定恐怖主义受害者的权利和防止恐怖主义的问题是其在任职期间相应注重的两个领域。

117. 人权高专办继续领导反恐执行队的在反恐同时保护人权问题工作组。工作组重点制定了一套基本人权参考指南，以帮助会员国在反恐行动中加强保护人

权。工作组的目标是向国家当局、国家和国际非政府组织、法律工作者和联合国机构以及个人就如何在若干反恐领域采取尊重人权的措施提供指导。在对人进行截停和搜查以及设计安全基础设施方面制订了基本参考指南，并继续就其他专题开展工作。工作组的成员还与从事反恐领域工作的民间社会团体建立联系。

118. 人权高专办和反恐执行队办公室在工作组范围内于 2011 年 2 月召开了东南亚地区的人权和反恐问题讨论会(曼谷)，尤其侧重讨论在反恐方面的公正审判和适当程序问题。第二次区域讨论会于 2012 年 2 月在土耳其伊斯坦布尔举行，还有两次涉及南亚和欧洲区域的专题讨论会正处于规划之中。

119. 联合国人权机制还继续审查了在反恐同时尊重人权方面的各种挑战，载于秘书长 2011 年 7 月 22 日关于在反恐同时保护人权和基本自由的报告(A/66/204)中。此外，人权理事会普遍定期审查机制系统地侧重于人权和反恐问题。

120. 根据反恐怖主义委员会通过的人权政策指导，反恐怖主义委员会执行局在评估各会员国执行安全理事会第 1373(2001)号和第 1624(2005)号决议的情况时，包括在其进行国家访问过程中，考虑到相关人权问题。执行局还将人权考虑因素纳入其交流战略以及包括讲习班和专题研究等其他活动中。

121. 难民署继续努力确保各国、国际和区域机构等行为体采取的反恐措施符合对于难民和无国籍者的国际法律义务。难民署还力争确保严格适用关于保护难民和无国籍者的国际公约的除外条款，避免恐怖分子等没有资格获得这些公约规定的国际保护的人获得这种保护。

七. 关于前进道路的建议

122. 在大会第 64/297 号决议中，会员国重申他们加强防止和打击恐怖主义努力的坚定承诺并强调必须加强联合国系统在执行《联合国全球反恐战略》中的作用。展望未来，秘书长设想以下列方式加强《战略》执行工作：进一步编写国家和区域的《战略》执行计划、加强能力建设、特别是提供反恐怖主义综合援助、促进国际合作、加强对恐怖主义受害者的国际声援和尊重他们的权利。

任命联合国反对恐怖主义协调员

123. 大会通过了《联合国全球反恐战略》(第 60/288 号决议)，这是全系统所作努力，旨在整合各项反恐任务，增进联合国反恐工作的协调和一致性。《战略》的四个支柱以及为支持《战略》的实施而建立反恐怖主义执行工作队，这些都是朝着这一方向而采取的重要步骤。

124. 为将联合国反恐工作推向前进，需要进一步加强整体工作的协调和一致性。这就是我为什么建议任命联合国反对恐怖主义协调员。协调员将负责《战略》

的全盘协调和实施，确保《战略》的一致性，还将作为我反恐事项的高级顾问，并主持反恐怖主义执行工作队的工作。

编写国家和区域的《战略》执行计划

125. 尽管《联合国全球反恐战略》提出了应对恐怖主义威胁的全面措施，但是这些措施的成功取决于国家和区域两级的具体执行。在 2006 年 9 月《战略》通过五年多后，执行工作已取得了良好的进展，2008 年和 2010 年两次审查《战略》期间分享的经验就是证明。但是采用综合和全面的方式实现《战略》应对恐怖主义威胁的目标，为地方、国家和区域各级带来实在的效果和收益，仍有许多工作要做。根据过去多年的良好做法，包括在联合国系统援助下国家和区域的执行工作，仍必须继续以优化方式采用国家和区域的《战略》执行计划，最大限度地增强《战略》的全面性和联合国系统对《战略》的一致支持。2011 年 11 月 30 日中亚区域通过了第一个具体执行《战略》所有四大支柱的区域联合行动计划，树立了一个榜样。尽管这样的成功经验可以在东非等其他区域复制，但是秘书长鼓励更多的会员国参与国家和区域两级执行战略编写的协商进程。联合国系统随时准备通过其协调一致的努力协助这方面工作。

加强能力建设的努力

126. 大会第 64/297 号决议强调联合国系统、特别是反恐执行工作队为促进国际合作和能力建设这两个《战略》要素方面发挥的作用。这需要反恐执行工作队继续确保会员国在执行《战略》所有四大支柱方面接受联合国系统的协调意见和获得良好做法和支持。这还需要反恐执行工作队继续确保请求国获得联合国系统作为“一个联合国”为综合执行《战略》提供的经协调的技术援助。

127. 能力建设是全球反恐努力的一项核心要素。因此，反恐执行工作队综合反恐援助举措以及新成立的联合国反恐怖主义中心都为促进需要援助国家的能力建设提供了有用的工具和做法。每当需要时，能力建设可以加强国家在防止和应对恐怖主义挑战方面的法律、技术和业务能力。此外，交流能力建设的经验和良好做法对于各国相互学习以及联合国系统确定如何最好地支持各国执行《战略》工作是必不可少的途径。另外，共享能力需求和现有援助对于弥合差距和最大限度地利用现有资源十分重要。秘书长设想综合反恐援助举措和反恐执行工作队将能很好地服务于上述目标，使会员国受益。2009 年 12 月反恐执行工作队制度化，进一步使联合国系统能通过确保联合国反恐努力的协调一致，促进不可或缺的能力建设。

促进国际合作

128. 2011 年 9 月 19 日秘书长关于国际反恐怖主义合作的专题讨论会展示的参与程度和政治承诺，标志着反恐怖主义新时代的开始。各国都承认打击恐怖主义

的斗争是全球性的，必须完全遵守国际法，同时在这场斗争中，任何国家都不应被遗漏。这种势头需要继续保持。

129. 因此，必须通过集体方式和加强联合国系统与国家和区域两级所有利益攸关者之间的合作，更加重视防止和打击恐怖主义的工作。虽然执行《战略》的主要责任在于会员国，但是国际组织、区域组织和次区域组织在促进反恐怖主义合作方面继续发挥着关键作用。国际社会的共同应对还必须采用长期和多管齐下的方式，消除有利于恐怖主义蔓延的各种条件，除依靠传统安保措施外，还要开展对话，促进理解，消除恐怖主义吸引力以及保护人权等。

130. 为了加强国际合作，反恐执行工作队为以下方面提供了平台：机构间协调；综合政策和项目的拟订和执行；全面合作。它还作为一个促进重要思想、开拓创新办法和发展反馈机制的论坛，以支持会员国和其他相关伙伴增强执行《战略》的能力。

加强对恐怖主义受害者的国际声援

131. 向恐怖主义受害者提供支持，包括帮助他们复原的各项措施应继续成为国际社会的优先事项之一。受害者的声音往往被恐怖分子的声音所淹没，但是受害者是恐怖行为留下的最弱势群体之一。他们的声音也是对抗恐怖分子暴力信息的最强有力信息。

132. 联合国也一直是恐怖袭击的目标。2011年8月26日联合国在尼日利亚的驻地遭到了攻击，像以前对联合国的袭击一样，攻击的目标不仅是联合国的实际房地，而且是联合国的价值观和全球的和平使命。

133. 按照《战略》的要求，必须在国家和国际两级制定和落实具体关怀和支持的工具，以满足恐怖主义受害者的需求。联合国系统随时准备应请求协助制定这样的国家制度。支持恐怖主义受害者的最佳做法汇编将有助于推动这样一个目标。恐怖主义受害者拥有获得康复措施的权利，我们必须与他们站在一起并代表他们采取行动。

八. 结论

134. 在联合国系统的协调支持下，秘书长与包括私营部门和民间社会在内的所有利益攸关者团结一致，继续依靠会员国、区域组织和次区域组织，以综合、全面和强化的方式执行《联合国全球反恐战略》。即将在2012年6月28日和29日举行的大会第三次《战略》审查会议为审查取得的进展和未来的挑战又提供了一次机会。让我们坚定地履行我们的承诺，毫不动摇地落实我们的宗旨，坚持不懈地根据国际法打击恐怖主义，为世界带来持久和平与安全的前景。

附件

会员国、区域组织、次区域组织和其他有关组织关于执行《联合国全球反恐战略》的投入

A. 会员国

阿根廷

1. 根据关于惩处歧视行为的第 23.592 号法和成立反对歧视、仇外心理和种族主义国家研究所(国家行政部门权力下放的实体)的第 24.515 号法, 阿根廷鼓励族裔和宗教容忍。
2. 在同一领域, 阿根廷自 2002 年以来作为正式成员参加了大屠杀教育、纪念和研究活动国际合作工作组并在 2010 年同意成立阿根廷非洲组织全国委员会。
3. 依照现行国际文书条款编制的《刑法典》条例规定, 恐怖行为当属惩罚之列。可适用于煽动恐怖主义罪行的条款有: (第 209 条)“煽动犯罪”; (第 213 条)“犯罪理由”; (第 212 条)“公开恐吓”和最近列入的第五章: 危害公共秩序的其他暴行(第 213 条), 该条惩处参与以武力或恫吓手段强力推行其思想或排斥外来思想的团体的行为。

第二支柱

4. 阿根廷已批准了 14 项与恐怖主义有关的国际文书中的 13 项, 已签署了《制止核恐怖主义行为国际公约》——国会正在审批中, 并在促进《关于国际恐怖主义的全面公约》的谈判。
5. 在本区域, 阿根廷参加了南美洲共同市场关于恐怖主义问题的专门论坛, 并通过美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会(美洲反恐委)举办的年度讲习班和讨论会接受培训和再培训。
6. 2006 年成立的隶属国土部的全国难民委员会(难民委)与记录国家和国际逮捕令的国家移民管辖登记局会商, 审查确认难民地位的申请, 并适用 1951 年《难民地位公约》的除外责任条款, 看有否正当理由认为请求方犯有恐怖行为。
7. 根据金融行动任务组提出的 49 项国际建议, 公共财政部创建了调查洗钱及资助恐怖主义罪行的税务中心, 作为对金融情报中心行动的补充。2007 年阿根廷编制了打击清洗资产和资助恐怖主义的国家议程。
8. 自 2010 年 12 月以来, 金融情报中心在金融行动任务组、南美洲金融行动工作组和美洲国家组织禁止药物滥用美洲委员会代表国家负责协调工作。2011 年金融情报中心提出了新的准则, 纳入新的个人并责令他们有义务通报可疑行动。

9. 2010 年 12 月阿根廷创建了国家安全部，该部在这方面发挥了主要作用，包括进一步努力增强对边境和海关的管制。
10. 在全国范围内，安全部队与移民和海关当局合作，防止从事非法活动和炸药和武器贩运的人员通过边境。
11. 在区域范围内，1996 年成立的由阿根廷、巴西和巴拉圭警察和安保部队组成的三国边界三方指挥部，通过交流该地区犯罪活动的有益、适当和可靠的信息，发挥着重要作用。
12. 阿根廷外交部定期向国家安全、财政和海关有关机构传递安全理事会第 1267(1999)号决议产生的并受第 1988(2011)号和第 1989(2011)号决议所载制裁制度影响的个人和实体最新名单。
13. 国家人口登记局负责国家身份证和旅行证的现代化，数字化和计算机化进程。2009 年 11 月 4 日阿根廷采取严格的安保措施制作国家身份证。自 2011 年 3 月 9 日以来，国家人口登记局一直负责签发以前由阿根廷联邦警察签发的新阿根廷护照，其中具有符合国际民用航空组织(国际民航组织)建议的特征。这两种证件的自动化印制减少了单项信息被伪造的可能性。同样，2009 年成立的国家默认和拘押令查询系统为国家人口登记局提供了一个在签发护照过程中咨询的数据库。
14. 通过恐怖事件警报系统预报警报期间加强预防性安保措施的行动，阿根廷对重大基础设施、外交和领事代表处、外资公司和社区建筑进行实地保护。

第四支柱

15. 阿根廷批准并适用了与该主题相关的所有国际公约和联合国决议，即关于人权、难民和国际人道主义法的主要国际文书。另一方面，阿根廷接受国际和地区组织的条约控制管辖，特别是美洲国家组织框架内的美洲人权法院和人权委员会以及联合国人权理事会。
16. 阿根廷政府致力于在法律框架和法治范围内，作出各种努力和动用各项资源，调查和审判两起对严重的国际恐怖袭击案负责的人员，一起发生在布宜诺斯艾利斯市以色列大使馆(1992 年)，另一起发生在以色列阿根廷互助协会总部(1994 年)。
17. 关于恐怖攻击的犯罪分类，根据 2007 年 6 月 13 日批准的第 26.268 号法，第六章：非法恐怖主义社团和资助恐怖主义(标题八)——[第 213 条之三]和[第 213 条之四]已列入《阿根廷刑法典》。同样，此法延长了金融情报中心分析资助恐怖主义可疑交易的任务期限。

18. 2011 年 6 月 17 日颁布的第 26.683 号法修改了《刑法典》(改进了洗钱罪的类型,把“危害经济和金融秩序罪”纳入其中)和第 25.246 号法(防止犯罪源资产洗钱和掩盖洗钱),大幅度增加了适用于该法所涵盖的犯罪人的罚款金额(第 23 条修正案)。

19. 应予以考虑的是,阿根廷政府最近向国会提交了一份《刑法典》预计改革的草案,其中认为,资助恐怖主义的洗钱、逃税和贩运毒品的行为一经核实,就应得到更为严厉的制裁。同样,草案中明确排除了把《国家宪法》第 14 条保证的社会抗议权利视为恐怖主义行为的可能性。

20. 2011 年 10 月阿根廷成立了由司法和人权部管辖的“全国防止资产洗钱和资助恐怖主义政策执行的监察方案”和制定了金融情报中心管制、监督和制裁的制度,这些都是遵守金融行动任务组建议的补充举措。

澳大利亚

第一支柱

1. 澳大利亚已批准了 16 项国际反恐文书中的 13 项,签署了剩余 3 项文书并通过了批准第 14 项文书的立法。澳大利亚正在确定执行其余两项文书所需的立法修改。

2. 1995 年《澳大利亚刑法典法》详细规定了恐怖组织的罪行。《刑法典》所列罪行针对参与、准备、策划、资助、以其他方式支持恐怖活动和接受恐怖活动培训的个人。自 2000 年以来,澳大利亚法院已宣判 22 人犯有与恐怖主义相关的罪行。另外 3 人根据 1945 年《联合国宪章法》已被宣判犯有资助安全理事会第 1373(2001)号决议所述恐怖分子的罪行。

第二支柱

3. 澳大利亚签署了反恐怖主义谅解备忘录或意向书,与阿富汗、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、法国、印度、印度尼西亚、黎巴嫩、马来西亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、沙特阿拉伯、泰国、东帝汶、土耳其和阿拉伯联合酋长国就反恐问题开展合作。

4. 澳大利亚还与 62 个国家签署了谅解备忘录,通过澳大利亚金融情报中心、澳大利亚交易报告和分析中心促进关于打击资助恐怖主义行为的金融情报和管制信息的交流。

5. 2010-2012 年澳大利亚通过澳大利亚交易报告和分析中心,还为 14 个太平洋岛屿论坛国家^a提供了打击资助恐怖主义的能力建设方案和为孟加拉国、博茨瓦

^a 库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图(以及东帝汶)。

纳、印度、印度尼西亚、莱索托、马拉维、马来西亚、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、斯威士兰、泰国、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供技术援助和培训。

6. 澳大利亚还协助巴布亚新几内亚、所罗门群岛、印度尼西亚、菲律宾、巴基斯坦、斯里兰卡和越南制定和改善其打击资助恐怖主义的立法，与国际组织协作为斯里兰卡和菲律宾提供反恐怖主义最佳实践的培训。

7. 澳大利亚积极支持并定期参与联合国反恐怖主义倡议，包括主办联合国反恐怖主义委员会执行局的区域讲习班。2012 年 3 月澳大利亚和印度尼西亚共同主办了全球反恐怖主义论坛(反恐论坛)东南亚工作组第一次会议。

第三支柱

8. 澳大利亚打击暴力极端主义的方案提供了：

(a) 参与活动，允许社区对政府方案提供直接反馈意见；

(b) 资助方案，为社区开展的本地活动提供资金，帮助个人和团体抵制或脱离不容忍和激进的意识形态；

(c) 委托开展的独立市场研究，了解澳大利亚公众目前对打击暴力极端主义的态度和通报打击暴力极端主义的交流活动；

(d) 编制方案一级的评估框架，衡量打击暴力极端主义方案活动的影响和成效。

第四支柱

9. 澳大利亚致力于履行其人权义务。澳大利亚反恐战略的中心原则是在合法的法律框架内行事和尊重法治。澳大利亚的国家安全和反恐怖主义法律与澳大利亚根据国际法承担的义务相一致，澳大利亚将继续致力于执行联合国各项反恐怖主义公约和议定书。

奥地利

1. 奥地利已作出多种努力，以全面和综合的方式执行《联合国全球反恐战略》。奥地利从财政上支持 2010 年 11 月 3 日至 5 日反恐怖主义执行工作队和印度尼西亚政府在巴厘岛举行的联合国反恐怖主义区域讲习班。这次讲习班是继 2009 年 10 月在维也纳举办的国家反恐怖主义协调员国际讲习班之后组织的一系列区域讲习班的第一个。2010 年 10 月 27 日和 28 日奥地利与土耳其和波斯尼亚-黑塞哥维那在萨拉热窝共同赞助东南欧区域反恐怖主义讲习班，举办者有反恐执行局、反恐执行工作队和毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处，还有区域合作委员会和东南欧合作倡议。该讲习班的目的是根据《战略》编写东南欧建议。奥地利支持两个讲习班的资金总额约达 91 000 美元。

2. 奥地利坚决支持各国通过毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处提供的技术援助发展执行《战略》的能力。奥地利是预防恐怖主义处最大的自愿捐助者之一，自从它成立以来奥地利支助的总金额达 2 514 668 美元。2011 年奥地利提供了 156 216 美元(120 000 欧元)，支持毒品和犯罪问题办公室的项目“加强打击恐怖主义的法律制度(GLOR 35)”。2011 年 3 月 16 日和 17 日奥地利联邦欧洲和国际事务部在维也纳共同组织了毒品和犯罪问题办公室题为“评价和确定前进的道路：从与相关犯罪活动的联系入手增强反恐恐怖主义力度”的专题讨论会并为该活动提供了 91 126 美元(70 000 欧元)。

3. 奥地利促进法治和人权，包括促进属于民族、族裔、宗教和语言少数群体的个人权利，为《战略》的执行工作作出贡献，以防止激进化和极端主义。人权教育、和平建设和促进容忍是奥地利双边发展合作的优先专题领域。约三分之一的奥地利发展合作项目都用于支持民主和人权。

4. 奥地利拥有在不同文化和宗教之间对话的悠久传统，最近推出的国际文化政策新概念旨在促进文化间和宗教间的对话，建立全球信任与和平。活动的重点尤其是社会、文化和宗教的多元化和对多样性的成功管理。推动妇女的平等权利及机会和促进她们在宗教间和文化间对话中的作用和领导能力都是奥地利的优先目标。2010 年 11 月奥地利在维也纳共同组织了第一届阿拉伯-欧洲青年领袖论坛，其中汇集了来自欧洲、土耳其和阿拉伯世界的政治、民间社会、商业和环保部门的青年领导人。

5. 作为金融行动任务组的创始成员，奥地利充分致力于有效打击资助恐怖主义的行为并高度重视金融行动任务组提出的建议和特别建议的全面执行。

古巴

1. 古巴非常重视以综合方式全面执行《联合国全球反恐战略》。

古巴在国际一级采取的措施

2. 古巴已批准或加入 13 项有关恐怖主义问题的现有国际文书，并严格遵守安全理事会第 1267(1999)号、第 1373(2001)号、第 1540(2004)号和第 1989(2011)号决议规定的各项义务。

3. 古巴外交部遵守安全理事会第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议的规定，系统地通知内政部长、古巴领事馆和其他相关机构制裁基地组织有关名单的更新情况。

4. 古巴积极参加联合国系统各机构就这一问题举办的不同国际、区域和次区域讨论会。

5. 古巴不仅欢迎制定《联合国全球反恐战略》，还积极参与对《战略》进行的两次审查进程。
6. 古巴在不结盟运动中积极参与运动就恐怖主义问题进行的讨论和发表的声明。
7. 古巴赞同在美洲人民玻利瓦尔联盟、加勒比共同体、里约集团等推动协商与整合的区域集团框架内就恐怖主义问题发表的区域宣言。
8. 古巴高度重视参与并跟进就今后制定一项关于国际恐怖主义的全面公约进行的讨论。我们认为必须通过一项关于恐怖主义的全面公约，以弥补现有法律框架存在的种种缺陷和不足。

国家一级的措施

9. 2001 年 12 月 21 日，古巴共和国全国人民政权代表大会颁布了“打击恐怖主义行为”的第 93 号法律，除将国际恐怖主义行为分类外，还包括与此类行为有关的所有应予处罚的人以及与所犯罪行严重性相适应的处罚标准。
10. 第 93 号法律的目标是，立足于现有《刑法典》和古巴认可的在联合国框架内通过的有关这一问题的各项国际公约，就恐怖主义行为以及相关行为编纂法律并实施处罚。
11. 随着这一法律的通过，古巴具有了现时的全面法律，从而能够以切实和一致的方式应对恐怖主义问题以及其他相关行为。
12. 自 1997 年以来，随着古巴中央银行部长级行长颁布第 91/97 号决议，古巴的银行和金融体系一直在适用预防和侦查非法资金流动的系统措施。
13. 从 1999 年和 2001 年开始，古巴的刑事法律分别把洗钱和资助恐怖主义行为定为刑事犯罪。
14. 通过 1999 年 2 月 16 日第 87 号法律(修订《刑法典》)第 21 条，洗钱罪被列入古巴的刑事法律。
15. 在《刑法典》中由 1987 年 12 月 29 日的第 62 号法律对洗钱罪作出规定。
16. 第 93 号法律第 25 条正式确立资助恐怖主义行为罪。
17. 古巴采取各项措施，保障不在古巴境内犯下各种表现形式的恐怖主义行为以及洗钱行为和相关犯罪。
18. 同时，古巴现行的边境管制措施切实有效。

19. 古巴加强了与其他国家的司法合作，为此古巴签署了 35 项司法协助协议、21 项执行刑事判决的协议和 8 项引渡协议，并重申古巴始终愿意与各国在这一领域进行合作。

20. 古巴设有国际刑警组织办事处，办事处提供并收集涉嫌犯下恐怖主义行为或与恐怖主义组织或其他相关犯罪有牵连的个人或团伙的资料。

21. 古巴所有涉及核、化学和生物领域的项目始终在国家当局的严格控制之下，并接受国际主管机构的监督。

捷克共和国

1. 捷克共和国是大部分国际反恐公约和议定书的缔约国。2010 年 12 月 30 日，捷克共和国交存了 2005 年 7 月 8 日在维也纳通过的《核材料实物保护公约修正案》的接受书。2011 年 11 月 23 日，捷克共和国签署了 2010 年北京《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》和 2010 年北京《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》。

2. 国际反恐公约和议定书以及联合国安全理事会和大会的相关决议通过国家法律法规得到执行，特别是新《刑法典》(第 40/2009 号法律)、有关打击犯罪活动收益合法化和资助恐怖主义行为的某些措施的第 253/2008 号法律以及关于适用国际制裁的第 69/2006 号法律。

3. 新的《刑法典》(第 40/2009 号法律)于 2010 年 1 月 1 日生效，扩大了“恐怖袭击”罪的定义，承袭了先前刑法对“恐怖行为”罪的定义。从 2011 年 12 月开始，“恐怖袭击”罪定义扩大，把公开煽动恐怖袭击定为刑事犯罪。《刑法典》还列出与恐怖活动有关的其他罪行，如共同危险、危害飞机和民用船只安全、非法将飞机开往国外、破坏、损害和危害公共事业设施、谋杀、劫持人质、敲诈、非法武装或拥有军火、非法制造和拥有核物质及有害物质、传播假警报等等。

4. 捷克共和国政府 2010 年 3 月通过的“2010-2012 年度反恐战略”纳入了激进化问题。“战略”是作为通用文件起草的，旨在使领导人熟悉捷克共和国反恐怖主义努力的关键原则。战略深入说明了在打击恐怖主义方面的主要关切领域，并指出捷克安全系统目前存在的不足。2012 年底将审查和实现“战略”。

5. 财政部金融分析中心的主要任务是打击犯罪收益合法化以及资助恐怖主义行为，并在国内协调执行国际制裁措施。该中心确保履行关于打击洗钱和资助恐怖主义行为的某些措施的第 253/2008 号法律(《反洗钱法》)规定财政部承担的各项任务。金融分析中心按照《反洗钱法》开展金融分析。授权金融分析中心为此目的要求《反洗钱法》第 2 节提及的各义务实体(如银行、证券登记公司、保险公司、投资基金、经纪人、房地产中介、审计人员、执行人员和公证人员)、

国家当局(包括税务当局)、情报机构以及警察提供信息,上述实体有义务按要求提供信息。

芬兰

1. 芬兰支持有效执行《联合国全球反恐战略》。芬兰认识到联合国在国际反恐恐怖主义合作中发挥关键作用。芬兰强烈支持尽可能广泛地批准普遍性的联合国打击恐怖主义的公约和议定书。芬兰积极参与制定一项国际反恐规范框架。芬兰不断提请注意打击国际恐怖主义的所有措施必须符合国际法,包括人权法、人道主义法和难民法。

2. 芬兰 2010 年 3 月通过了国家反恐战略。该战略立足于欧盟 2005 年通过的反恐战略的 4 个支柱,即防止激进化(预防)、有效行动和查处资助恐怖主义行为(追查)、保护公民和重要基础设施(保护)以及准备与后果管理(反应)。国家战略规定除做好国家准备外,芬兰还积极参与国际反恐合作。恐怖主义具有全球性质,因此,有必要就不同的安全领域进行国家当局间合作,以及在更广泛的国际一级、特别是欧盟内部进行合作。在国际一级,国家当局间的务实合作以及国际法框架内的政治影响都至关重要。

3. 芬兰国内安全方案和国家反恐战略都包括消除有助于恐怖主义蔓延的条件以及防止激进化的导则与措施。芬兰防止激进化从而防止恐怖主义蔓延这一目标的核心是积极促进人权、平等和民主并接受多元文化。

4. 2011 年 6 月 17 日通过了于里基·卡泰宁总理的政府方案,其中决定编制第三个国内安全方案,并提及防止激进化将成为减少暴力的优先事项之一。政府方案还决定更新《国家反恐战略》。

法国

1. 法国政府充分支持执行《联合国全球反恐战略》,谨提请更多关注以下领域:

(a) 消除有助于恐怖主义蔓延的条件需要打击个人或单个群体的激进化,并采取把安全政治与促进发展和善治行动结合在一起的全球化多元对策;

(b) 只有对区域威胁采取全球对策(例如法国政府以及欧洲联盟在萨赫勒地区执行的举措),才能长期打击恐怖主义。在短期,区域各国政府进行政治合作和信息交流至关重要;

(c) 为加强向会员国提供的反恐援助和能力建设,反恐怖主义执行工作队办公室必须得到适当授权,以

(一) 在各机构、方案和基金、联合国反恐怖主义中心、反恐怖主义委员会执行局以及安全理事会附属机构间,协调联合国打击恐怖主义的努力;

(二) 提高会员国对恐怖主义威胁的认识并制定最佳做法；

(d) 在与打击恐怖主义有关的人权领域，法国继续推动采取法律办法。法国作为安全理事会常任理事国，提倡按照 2011 年 6 月的第 1989 号决议，通过增加基地组织监察协调员的权力，加强制裁基地组织方面的程序保障。

法国为实施《战略》作出的贡献

2. 2011 年，金融行动任务组评估了法国执行反洗钱和反恐措施的情况，结论是法国至少遵守了 40 项建议中的 39 项建议。评价重申法国为打击洗钱采取的措施具有实效。法国还制定了防止洗钱的国内措施。

3. 在 2011 年召开 8 国集团首脑会议期间，打击恐怖主义是法国优先关注的问题，主要通过会员国相互协调，打击恐怖团体在萨赫勒地区、非洲之角和阿富汗等脆弱地区的渗透。法国总统表明了对萨赫勒地区的立场，强调伊斯兰马格里布基地组织发展迅速，并在当地民众中扩大支持。

圭亚那

1. 圭亚那政府迄今为止在《联合国全球反恐战略》方面采取了以下步骤：

2. 修订了把恐怖主义行为定为刑事犯罪的《刑事犯罪法》2002 年第 7 号法律。

3. 圭亚那建立了实施反恐文书的机构间工作组。该工作组由内政部牵头。

4. 自那时以来，内政部草拟了反恐法律，圭亚那政府目前正在审查法律草稿。

5. 圭亚那政府在议会通过并落实 2009 年的《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》(2009 年第 13 号法律)，该法为金融情报中心提供了必要工具，使该中心能够开展必要的反洗钱活动，以侦查并遏制圭亚那的洗钱活动。

6. 圭亚那政府批准了 12 项联合国反恐文书。

7. 圭亚那政府在联合国毒品和犯罪问题办公室/预防恐怖主义处支持下，举办了 2 次反恐问题研讨会，后来联合国专家与圭亚那重要利益攸关方举行了一系列会议。

(a) 2009 年 3 月 30 日至 4 月 2 日举办了第一次研讨会，2010 年 9 月 14 日举办了第二次研讨会；

(b) 研讨会和会议重点讨论圭亚那政府与毒品和犯罪问题办公室/预防恐怖主义处合作的反恐举措，以作为支助圭亚那扩大方案的一部分，向圭亚那提供技术援助。扩大方案重点关注应各国请求，在反恐的法律及相关方面向各国提供援助，特别是批准和执行打击恐怖主义的普遍文书，以及加强国家刑事司法系统适用上述文书条款与各项法治原则的能力。

8. 毒品和犯罪问题办公室与美洲反恐怖主义委员会(美洲反恐会)(美洲国家组织/多层面安全秘书处/美洲反恐委)合作在加勒比各地举办了若干反恐问题研讨会,内政部也派人参加。最近一次是2011年10月11日至13日在牙买加举行的在打击恐怖主义及资助恐怖主义活动方面进行跨界合作的区域研讨会。

9. 此外,毒品和犯罪问题办公室提议2012年第一季度期间在圭亚那再举行一次反恐问题研讨会。下一年年初将这样做。

匈牙利

1. 在《联合国全球反恐战略》第一个支柱方面,匈牙利积极支持欧洲委员会知名人士小组的“共同生活在21世纪的欧洲”泛欧项目,并在布达佩斯承办了小组2010年12月的会议。2011年5月在土耳其伊斯坦布尔向部长理事会会议提交了题为“共同生活:在21世纪的欧洲把多样性和自由结合起来”的报告。2011年6月,匈牙利政府举办了基督教-犹太教-伊斯兰教不同信仰间对话国际会议。欧洲、美国和中东的政府代表和宗教领袖参加了此次会议。参加会议的还有联合国不同文明联盟、智囊团、媒体和学术界的代表。会议仔细审查了欧盟在基督教-犹太教-伊斯兰教不同信仰间对话以及宗教自由方面目前存在的种种问题。

2. 在第二个支柱方面,匈牙利2011年3月1日批准了《欧洲委员会防止恐怖主义公约》,2011年7月1日《公约》生效。《公约》第5条规定缔约方把“公开鼓动恐怖主义犯罪”定为刑事罪。《公约》规定公开鼓动必须为非法和故意。

3. 匈牙利2007年10月10日在签署《公约》时做出如下声明,并在交存批准书时予以确认:“在公约第5条第1款规定的公开鼓动恐怖主义犯罪方面,匈牙利共和国对‘危险’的解释是明确和现时的危险。”

4. 此外,在第二个支柱方面,在匈牙利担任欧盟理事会主席期间,一项重中之重的事项是加强打击恐怖主义的内部(欧盟内部)与外部方面(对第三国和国际组织)的联系。2011年6月9日通过的理事会结论呼吁加强合作与协调,申明欧盟希望推进现有结构的成果,强调形成合力和避免职能重复,以便为欧盟制定协调一致、连贯和有效的反恐政策。

5. 在第三个支柱方面,2010年9月1日建立匈牙利反恐中心是一个重要的国家里程碑。建立反恐中心是为具备防止和打击恐怖主义的国家能力,包括执法和国家安全任务。在国家一级,反恐中心有协调、分析和评价打击恐怖主义斗争的专有权力。反恐中心负责收集、分析和评估恐怖威胁的信息与情报,并执行业务任务。

6. 在国际方面,2011年6月17日匈牙利政府在布达佩斯举行了提高对《联合国全球反恐战略》的认识并努力在国家、区域和国际各级执行战略的讨论会。60多个政府和国际组织的工作人员参加了讨论会,讨论会重点关注提高对《战略》的

认识，并突出说明在执行《战略》方面在国家、区域和国际各级采取的具体行动，讨论会特别侧重于中亚和非洲。

7. 在第四个支柱方面，匈牙利外交部目前正在与相关非政府组织合作，审查与经历民主过渡的国家分享匈牙利经验的可行性。匈牙利在修改刑法和刑事诉讼法以及根据法治原则改变国家安全与执法机构职能方面的经验可能对“阿拉伯之春”国家具有价值。

8. 此外，2011年9月29日至30日，反恐中心和内政事务学术委员会在匈牙利布达佩斯举行了一次国际会议，强调人权与反恐努力之间的关系。此次题为“21世纪的恐怖主义与民主”的会议检查了在提供安全和保护与捍卫基本权利和核心民主价值观之间确保正确平衡的务实解决方案。150名从业者和学者参加了会议。

印度尼西亚

1. 印度尼西亚重申，支持以综合、统筹方式执行《联合国全球反恐战略》及其四大支柱。以下是印度尼西亚为促进执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱在反恐方面开展的重大努力。

支柱一

2. 印度尼西亚强调有必要使用去激进化方案和不同信仰间对话等软力量战略进行反恐。

3. 印度尼西亚通过与18个国家的双边合作，及在亚太区域不同信仰间对话、亚欧会议、区域不同信仰间对话、不同信仰间对话与合作促进和平与发展不结盟运动部长级特别会议以及不同文明联盟框架内的合作，带头主办并参与了若干不同信仰间对话。

4. 印度尼西亚继续开展各项举措，以便不同信仰、不同文化以及各媒体间开展对话，在基层开展合作，并鼓励各民间社会团体开展相关举措。

5. 印度尼西亚在地方政府/社区建立了多个社区组织，以提高公众对恐怖活动和潜在的恐怖威胁的认识、警觉、准备和警惕，进一步参与这一斗争。

6. 印度尼西亚正在东南亚国家联盟(东盟)——日本反恐对话框架内开展一项关于“反恐的预防性一面：恐怖分子动机和恐怖主义根源研究”的研究项目。

7. 印度尼西亚关注恐怖主义和其他类型犯罪之间的潜在联系，完全致力于支持预防和打击此类犯罪的努力并在其中发挥积极作用。印度尼西亚批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书和关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书。

8. 印度尼西亚和澳大利亚继续通过巴厘进程以及 2011 年 3 月举行的打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题第四次巴厘区域部长级会议加强合作，强调有必要在亚太地区采取协调一致的方法解决贩运人口和移民偷渡问题。
9. 印度尼西亚认识到有必要完善和加强法律，因此目前正在修订《反恐法》，并增加了刑事定罪的若干内容。
10. 印度尼西亚继续促进成功预防与和平解决冲突。印度尼西亚是联合国维持和平行动 15 个最大的捐助国之一。印度尼西亚和斯洛伐克 2010 年 3 月 29 日和 30 日在印度尼西亚组织了题为“从东盟角度看联合国在多方面维持和平行动和冲突后建设和平方面的作用”国际讲习班。作为 2011 年东盟主席，印度尼西亚在建立东盟维持和平中心网络和设立东盟和平与和解学院过程中发挥了积极作用。
11. 印度尼西亚认识到有必要通过解决社会经济发展问题解决造成恐怖主义的根源问题。印度尼西亚重申大力致力于实现千年发展目标，并在计划 2015 年实现的目标方面取得了重大进展。印度尼西亚的国家中期发展计划(2010-2014 年)为解决国家面临的扶贫和提供更多受教育途径等各项挑战制定了若干优先方案。这些优先方案包括：在反恐机制方面开展协调以及实施去激进化反恐方案。
12. 2008 年，印度尼西亚发起并启动了巴厘民主论坛，这是一项区域举措，旨在促进和加强亚洲地区的民主和良政。为支持这一论坛成立了和平与民主学院。

支柱二

13. 印度尼西亚政府支持联合国在有效执行安全理事会第 1267(1999)号决议方面的工作。印度尼西亚与联合国监察组合作于 2011 年 5 月 18 日和 19 日在雅加达主办了东南亚情报和安保服务主管人员第三次区域会议。会上讨论了基地组织当前对该区域的威胁，为应对这一威胁明确了务实举措，并讨论了如何提高第 1267(1999)号决议制裁机制的影响力。
14. 印度尼西亚通过签署双边协定加强了在反恐和打击跨国犯罪方面的双边合作，并与若干其他国家达成了引渡和法律互助协定/条约。
15. 印度尼西亚采取了广泛措施，加强边界和海关控制，以预防和发现恐怖分子和其他罪犯的行踪。2011 年 5 月颁布了新的移民法。印度尼西亚扩大了边界控制管理系统并加强了网上的加强版 CEKAL 系统。
16. 2011 年，印度尼西亚实行了印度尼西亚人电子身份证(E-KTP)，以确保数据的原始性和完整性，避免复制和滥用身份证，其中包括防止恐怖分子和腐败嫌犯隐瞒身份。印度尼西亚还实行了电子护照试点项目，以履行国际民航组织的标准，并将开展一个自动门项目，以核证电子护照持有人的身份。

17. 印度尼西亚通过双边协定中的联合工作组以及国际刑警组织网络等途径就预防和打击恐怖主义加强合作，交流信息。国际刑警组织国家中央情报局发布了刑警组织的通告系统，其中包括国际刑警组织——联合国特别通告，为执行安全理事会第 1267(1999) 号决议加强合作。

18. 印度尼西亚认识到，洗钱和资助恐怖主义行为是整个国际社会面临的非常严重的挑战。印度尼西亚自 1999 年 8 月以来一直是亚太反洗钱工作组的活跃成员。印度尼西亚表示重视反洗钱金融行动任务组 40+9 的各项建议并已开始实施。

19. 2010 年 10 月 22 日颁布了新的反洗钱法，而且印度尼西亚正在起草有关预防和打击资助恐怖主义行为的法律。印度尼西亚对非营利组织进行了国内审查，以加强对非营利组织的保护，并将此作为一项战略，尽量减少滥用非营利组织这一行业，并提高该行业的问责。

20. 印度尼西亚金融情报中心与外国金融情报中心签订了 43 个谅解备忘录，加入了埃格蒙特集团，并与其他国家的金融情报中心一道积极交流有关可疑资金流动，包括资助恐怖分子的信息。

21. 为加强机构的反恐能力，印度尼西亚于 2010 年 7 月 16 日设立了国家反恐局 (BNPT)。

22. 印度尼西亚在执法措施方面做了大量努力。自 2002 年巴厘岛爆炸以来，印度尼西亚国家警察成功抓获和逮捕了 600 多恐怖分子嫌疑犯，其中所有人都已出庭受审、接受调查和法定诉讼程序，但并非所有人都已判刑、定罪和监禁。

支柱三

23. 印度尼西亚和澳大利亚继续通过雅加达执法合作中心在加强能力方面开展合作。雅加达执法合作中心作为执法官员的培训中心，一直致力于打击跨国犯罪，其中重点关注反恐问题，并已成功组织了 400 多个课程，为来自印度尼西亚和亚太地区 47 个国家超过 9 000 人提供了培训。

24. 2010 年 11 月，雅加达执法合作中心和反恐怖主义委员会执行局联合主办了南亚警官和检察官有效打击恐怖主义问题区域讲习班，为南亚区域合作联盟国家的警官、检察官以及反恐协调人分享经验，考虑在各自区域适用雅加达执法合作中心一些工作的可能性提供了独特机会。

25. 为支持联合国促进执行《联合国全球反恐战略》工作，印度尼西亚和反恐执行队于 2010 年 11 月 3 日至 5 日在印度尼西亚共同组织了一个在东南亚区域执行《联合国全球反恐战略》问题讲习班。印度尼西亚还作为主要发言者之一参加了 2011 年 9 月 19 日在纽约举行的秘书长国际反恐合作专题讨论会和媒体圆桌会议。

26. 在有关国际反恐主题的 16 个文书中，印度尼西亚批准了 7 个。在促进批准和实施这些文书方面，印度尼西亚通过在 2011-2013 年期间长期合作等途径继续与毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处合作。

27. 为加强在反恐问题上的区域合作与协调，印度尼西亚参与了若干重要举措并发挥了作用。在印度尼西亚 2011 年担任东盟主席期间，东盟领导人商定制定各项举措，以解决造成恐怖主义的根源和有利于恐怖主义发展的条件，促进在去激进化 and 不同信仰间对话方面开展合作，这些努力也将促进执行《联合国全球反恐战略》。

28. 值得一提的是，在第四届东盟与联合国首脑会议期间，东盟领导人和联合国秘书长商定了东盟和联合国之间全面伙伴关系联合宣言，其中确定了有待进一步探讨的合作领域和相互关心的问题，包括在和平和安全领域的合作和关心问题（合作解决跨国犯罪、恐怖主义等非传统的安全问题和威胁）。

29. 印度尼西亚 2008 年批准了《东盟关于刑事事项法律互助条约》，使得印度尼西亚可以在反恐和资助恐怖主义问题上开展法律合作，借此与东盟其他国家一道打击恐怖主义。印度尼西亚在东盟跨国犯罪问题部长级会议/东盟跨国犯罪问题高官会议上被任命为讨论东盟打击跨国犯罪行动计划反恐部分工作方案（2010-2012）的牵头国家。

30. 印度尼西亚和若干其他国家一道在 2011 年 9 月在纽约启动的全球反恐论坛的新多边框架内开展努力。这一论坛将支持联合国执行《联合国全球反恐战略》，以取得有效的、实质性成果。

支柱四

31. 印度尼西亚政府在坚持和加强目击证人和罪行受害者保护方面作出了切实努力，并在若干法律和条例中认识到罪行受害者和目击证人的境况。2006 年颁布了保护目击证人和受害者法，并根据这一法律的规定，政府于 2009 年设立了目击证人和受害者保护局。

32. 在 9 个核心国际人权文书方面，印度尼西亚是其中 6 个文书的缔约国。作为人权理事会成员（当选任第三个任期），印度尼西亚继续支持人权理事会并在有关促进和保护人权问题上支持人权理事会的工作。

33. 在国家层面，印度尼西亚最近通过了 2011 至 2014 年期间人权行动计划，作为促进和保护人权的蓝图。

34. 作为 2011 年的东盟主席，印度尼西亚继续通过东盟政府间人权委员会框架加强东盟在此方面的工作。

35. 印度尼西亚参加了毒品和犯罪问题办公室组织的关于支助恐怖主义行为受害者的刑事司法对策的两个专家小组会议,并在会上提出了见解。

意大利

1. 意大利继续支持有效执行《联合国全球反恐战略》,将此作为主要的国际反恐综合手段。意大利在《战略》框架和《欧洲联盟反恐战略》框架内采取了各项反恐措施,为全面实施《战略》四大支柱中设想的各项措施开展了各种努力。

2. 意大利在联合国不同文明联盟等相关组织内促进双边、区域和国际层面的文化间对话。意大利支持位于卢卡的联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)消除恐怖主义吸引力政策中心的各项活动;在尼日利亚,意大利支持了反恐执行队关于预防冲突和消除恐怖主义吸引力的一个项目。在国家努力促进移民融入社会方面,意大利伊斯兰委员会继续开展各项活动。

3. 意大利执法和司法当局继续努力打击国内和国际恐怖主义,调查并起诉本国境内的恐怖主义嫌犯,并与国际伙伴方保持密切合作。

4. 截至 2009 年,意大利已推动实施与 11 个优先伙伴国家在反恐和打击跨国有组织犯罪方面签订的双边协定和谅解备忘录,并继续谈判,以便与 27 个伙伴国达成协定或技术备忘录。

5. 意大利积极参与了重点区域(阿富汗、地中海地区、非洲之角和萨赫勒)的反恐能力建设活动,其中特别关注恐怖主义和诸如有组织犯罪、海盗行为和失控移徙等其他破坏稳定因素之间的相互关联。在阿富汗,意大利在开展军事行动的同时还开展了广泛举措,协助阿富汗主导开展司法和安全部门改革,在法治、机构建设以及培训法官、检察官和律师等领域开展各种方案。在伊拉克,意大利宪兵团继续在北大西洋公约组织(北约)伊拉克培训团的框架内开展工作,为伊拉克联邦警察局和库尔德佩什梅加部队宪兵队提供支持。同时还在开展司法培训。

6. 意大利继续积极、持续地参与打击资助恐怖主义行为,更新了法律框架,以便符合并有效落实国际法律框架和金融行动任务组的特别建议。意大利在 2011-2012 年担任金融行动任务组主席期间,将指导金融行动任务组修订反洗钱和打击资助恐怖主义行为的国际标准,并延长金融行动任务组的任期。在意大利担任主席期间,资助恐怖主义行为依然是一个挑战,而且还需适当解决新的相关威胁。

7. 特设国家机制和机构确保相关主管部门间进行适当协调。意大利一直积极参与促进联合国和欧洲联盟所有手段和机制能够发挥适当作用,其中特别关注执行安全理事会第 1267(1999)、1989(2011)、1373(2001)和 1540(2005)号决议。

8. 意大利支持包括反恐执行队、反恐执行局、毒品和犯罪问题办公室在内的国际捐助方在反恐措施援助协调问题上在双边和多边层面进行正式和非正式的信

息交流与合作。2010 年，意大利与奥地利一道促进预防犯罪和刑事司法委员会通过了题为“为执行有关打击恐怖主义的国际公约和议定书提供技术援助”的决议，这份决议草案将由经济及社会理事会提议供大会通过。

9. 意大利继续积极支持其所属的主要组织和伙伴关系(欧洲联盟、欧洲委员会、北大西洋公约组织、8 国集团、欧洲安全与合作组织(欧安组织)以及打击核恐怖主义全球倡议)开展的反恐举措。意大利还支持全球反恐论坛开展的各项活动。

10. 在致力于加强刑事司法的国际合作方面，意大利与哥伦比亚 2010 年共同资助毒品和犯罪问题办公室出版“恐怖主义案例摘要”。意大利在支持伙伴国和区域组织内的司法能力方面发挥了积极作用。在致力于执行安全理事会第 1989(2011)号决议方面，意大利积极参与了与监察员的建设性对话。

约旦

1. 约旦政府订正了约旦刑法，以便对恐怖主义性质的罪行加大惩罚力度。

2. 在安全理事会通过有关反恐的第 1373(2001)号决议后，约旦为遵守该决议采取了一系列措施。其中包括制定了反洗钱措施(2007 年的第 46 号法律)，并更新了身份证卡文件的细则，使其符合国际安全标准，并限制了伪造的风险。

3. 约旦是反恐方面大部分条约和公约的缔约国，并帮助设立了若干旨在打击和结束恐怖主义的区域组织。约旦还注意维持个人自由和人权与安全方面的要求这两者之间的平衡。约旦继续努力打击恐怖主义，不屈服于恐怖分子的意愿，也不允许他们利用约旦领土。

4. 发布了伊斯兰安曼信息，强调伊斯兰以温和为本，反对极端主义、暴力和恐怖主义。

5. 反洗钱和打击资助恐怖主义行为中心在执行《联合国全球反恐战略》方面采取了下列措施：

(a) 根据金融行动任务组通过的关于反洗钱的 40 个特别建议以及关于资助恐怖主义行为的 9 个特别建议订正了 2007 年关于反洗钱的第 46 号法律。2010 年 5 月 2 日印发了订正的法律第 5028 号正式公报第 2383 页；

(b) 通过了各项条例，以履行安全理事会第 1267(1999)号决议及国家反洗钱和打击资助恐怖主义行为委员会印发的其他相关决议中规定的义务；

各项条例的主旨内容：

(c) 列入了下列术语的定义：制裁委员会、指定、综合名单、简述、认定实体、认定个人、金融资源、冻结、毫不推迟、监察及结社；

(d) 组成了一个技术委员会,承担有关执行安全理事会第 1267(1999)号决议及其他相关决议方面的职权;

(e) 冻结综合名单上认定个人或实体的资金或金融资源;

(f) 迫使财政和非财政主管部门在开展任何活动或与任何个人建立任何新关系时参看综合名单,确保其名字不在综合名单上;

(g) 核准资金被冻结的认定个人使用部分被冻结资金或金融资源满足支付基本支出的迫切需求;

(h) 建立取消资金和金融资源冻结,包括任何自然人或法人的名字及将他们的名字从综合名单上除名的各项程序。

6. 通过各项条例,以履行安全理事会第 1373(2001)号决议及国家反洗钱和打击资助恐怖主义行为委员会印发的其他相关决议中规定的各项义务。

各项条例的主旨内容:

(a) 列入了下列术语的定义:恐怖主义个人、恐怖主义组织、恐怖主义行为、名单、金融资源、冻结、毫不推迟、合理理由;

(b) 组成了一个技术委员会,承担有关执行安全理事会第 1373(2001)号决议及其他相关决议方面的职权;

(c) 制定了技术委员会的程序,“毫不推迟地”向管理、监督、安保、行政主管部门以及向所有有关部门通报有关冻结恐怖主义个人和组织的资金或经济资源的情况;

(d) 处理其他国家发来的关于冻结居住在约旦王国的个人的资金或金融资源的申请;

(e) 核准资金被冻结的指定个人使用部分被冻结资金或金融资源以满足支付基本支出的迫切需求;

(f) 迫使财政和非财政主管部门在开展任何活动或与任何个人建立任何新关系时参看综合名单,确保其名字不在综合名单上,并遵守此后需遵守的各项程序。

7. 与管理 and 监督主管部门(约旦中央银行、内政部、保险委员会、证券委员会及土地和调查部门)协调监管受反洗钱和打击资助恐怖主义行为法的条款限制的各方。

8. 反洗钱和打击资助恐怖主义行为中心通过与证券委员会、保险委员会以及公安局签署谅解备忘录与处理反洗钱和打击资助恐怖主义行为的当地管理、监督、

安全和行政主管部门加强合作。该中心还将公民状况和护照部及土地和调查部列入了其数据库。

9. 激活了资金跨境转移申报系统。

10. 反洗钱和打击资助恐怖主义行为中心参加了当地和国际机构及组织组织的多个会议和培训课程。

黎巴嫩

1. 黎巴嫩为执行《联合国全球反恐战略》在以下方面大力开展工作：

(a) 采取一切可能的措施，削弱极端分子和组织计划和实施恐怖主义行为的能力；

(b) 打击资助恐怖主义行为，特别是以有组织犯罪和洗钱形式出现的恐怖主义行为；

(c) 保障与邻国接壤的边界安全，减少可疑分子进出黎巴嫩；

(d) 竭力与友邦合作，以协调反恐努力，交流相关信息。

2. 黎巴嫩军队已采取各种行动措施，与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)合作处理和预防其行动区域内的任何恐怖主义活动。军队还与联黎部队充分合作，调查恐怖袭击联黎部队的所涉情节。

3. 作为一个受恐怖主义影响的国家，黎巴嫩遵守各项国际反恐决议，并谨强调以下几点：

(a) 在打击恐怖主义时，国际社会必须承诺遵守人权、国际人道主义法以及《联合国宪章》；

(b) 必须明确区分联合国某些活跃的会员国所理解的恐怖主义和在这一主题上有不同意见的另一些国家所理解的各民族为争取自决和反抗占领所进行的合法斗争。

马里

1. 反恐是马里安全政策的主要内容之一，这完全符合《联合国全球反恐战略》。

2. 在这一框架内，马里已采取各项步骤，加强法律和机构机制。

法律方面

3. 马里批准了打击恐怖主义和非法贩运麻醉品的 16 个国际法律文书中的 12 个，除此之外，马里还是《非洲统一组织防止和打击恐怖主义公约》及其多个议

定书的缔约国和西非经济和货币联盟关于洗钱和资助恐怖主义行为准则和条例的缔约国。马里还通过了：

- (a) 毒品和前体法；
- (b) 2006 年 12 月 29 日的第 06-066 号法律(有关控制洗钱的统一法律)；
- (c) 2010 年 12 月 30 日第 10-062 号法律(有关打击资助恐怖主义行为的统一法律), 通过该法律执行马里批准的相关决议和公约；
- (d) 有关在马里镇压恐怖主义行为和资助恐怖主义行为的 2008 年 7 月 23 日第 08-025 号法律；
- (e) 关于编制可疑交易报告标准表格的 2008 年 9 月 17 日第 2608/MF 号令；
- (f) 关于结合西非经济和货币联盟成员国打击资助恐怖主义行为的斗争冻结资金和其他金融资源的 2002 年 9 月 19 日第 14/2002/CM/WAEMU 号条例；
- (g) 关于违反汇率控制争议的 1989 年 2 月 10 日第 89-13/AN/RM 号法律；
- (h) 将恐怖主义行为定为普通法下犯罪行为的 2001 年 8 月 20 日第 01-079 号法律。

机构方面

4. 马里建立了机构反恐机制，其中包括：

- (a) 隶属于共和国总统办公厅的国家防卫委员会，致力于打击动荡和恐怖主义；
- (b) 根据 2008 年 9 月 25 日第 128/MAECI-SG 号决定成立了部际反恐委员会；
- (c) 根据 2007 年 8 月 10 日第 07-291/P-RM 号法令设立了国家金融情报处理中心并规定了该股的组织机构和程序模式。
- (d) 国家金融情报处理中心已经与其他国家的金融情报部门签署了合作协议：
 - (一) 分别与法国和比利时签署了合作协议；
 - (二) 埃格蒙特集团成员协议(2011 年 7 月)；
 - (三) 分别与俄罗斯联邦、阿尔及利亚、南非及马其顿谈判合作协议；
- (e) 根据 2010 年 4 月 13 日第 10-212/P-RM 号法令成立了一个中央禁毒办公室。

国际合作

5. 马里通过参加多个重要会议在尊重人权的基础上发起并建立了富有成果的伙伴关系。

挪威

1. 挪威根据 2006 年获批的《打击国际恐怖主义外交政策战略》及《集体安全共同责任行动计划》开展该领域的工作。这两份文件均强调了相关联合国公约和安全理事会决议的重要性，突出了联合国为确保世界各国支持并跟进相关国际努力而发挥的重要作用。挪威政府致力于积极支持《联合国全球反恐战略》。

2. 在国家层面，挪威通过制定新法(包括新刑法典)和加强执法来支持反恐工作。在国际层面，挪威主要支持由反恐执行队领导的项目，优先开展《联合国反恐战略》第四支柱下的项目。挪威外交大臣斯特勒在 2011 年 9 月召开的国际反恐合作秘书长专题讨论会上所作的发言中，对反恐执行队在国际反恐工作中发挥的领导作用表示赞赏，并强调指出挪威尤其重视反恐工作中的人权保护和法治问题。

3. 2008 至 2010 年期间，挪威向反恐执行队反恐综合援助倡议提供了 4 000 000 挪威克朗。挪威将继续支持尼日利亚和布基纳法索等试点国家的活动，并承诺为反恐综合援助倡议 2011 至 2013 年期间的工作再提供 4 000 000 挪威克朗。此外，挪威还为反恐执行队项目提供资金，在中亚落实《联合国全球反恐战略》，并资助召开区域讨论会，普及有关《战略》的知识。挪威还支持毒品和犯罪问题办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)进一步完善对《战略》的执行工作。

4. 挪威根据政府的反恐战略，支持推动去激进化和原恐怖分子重返社会的国际努力。2011 年，挪威资助了去激进化工作摸底和总结各国经验教训的国际研究项目。

5. 在可预见的未来，《全球反恐战略》仍将具有重要意义。通过在国家、区域和全球层面充分执行《战略》，挪威将提升国内和国际安全。挪威政府将继续鼓励和支持反恐执行队、反恐委员会和反恐委员会执行局、1267(1999)委员会、1540(2004)委员会及参与国际反恐工作的所有联合国其他机构。

波兰

1. 在波兰，恐怖主义袭击的威胁程度相对较低。在波兰使用爆炸装置和材料实施恐怖行为的情况多涉及犯罪或复仇，与有组织的犯罪团伙而非恐怖主义组织的活动有关。

2. 近年来,对波兰法律的修订基本使波兰的国家立法与欧洲标准相一致。反恐措施和方法的使用取决于恐怖主义威胁的程度,并应符合最大程度减少对自由和公民自由潜在限制的原则。
3. 2011年3月23日,于2011年1月5日通过的国家边境保护法开始生效。
4. 2011年7月1日,有关筹备和落实核能设施建设投资及追加投资的法律开始生效。
5. 2011年9月18日,于2011年6月30日通过的航空法修正案开始生效。修正案第2条将“对民用航空的非法干预行为”定义为蓄意非法行为,包括劫持飞机(不论是否劫持机组人员和乘客)和利用飞机实施恐怖主义袭击。
6. 2011年11月14日,于2011年7月29日通过的波兰刑法修正案开始生效。根据该法,公开演示和传播可指导他人进行恐怖主义犯罪的内容可判5年及以下监禁。
7. 因2012年欧洲足球协会联合会欧洲足球锦标赛将在波兰举行,波兰内部安全局协同其他负责国家安全和公共秩序的国内部门和机构正在开展一系列工作,保护该活动免遭恐怖主义威胁。按2010年5月12日总理第33号令,为此成立了欧洲足球协会联合会2012欧洲足球锦标赛安全委员会。
8. 在采取行动消除滋生恐怖主义和激进化的条件方面,波兰在反恐怖主义威胁部际小组的框架内,拟定了2012至2016年国家反恐综合战略《国家反恐方案》草案。
9. 反恐怖主义威胁部际小组推出了网址为antyterroryzm.gov.pl的门户网站,作为与公众就恐怖主义威胁问题进行沟通的平台。波兰还加入了欧洲联盟委员会的激进化认识网络倡议。
10. 坚持参与各国际论坛是波兰反恐工作的重要组成部分。波兰高度重视由联合国、北约和欧盟开展的活动及相关双边活动。
11. 波兰有效执行了关于防止利用金融系统洗钱和资助恐怖主义的第2005/60/EC号指令。2011年10月,波兰引入了关于国内市场支付服务的第2007/64/EC号指令(支付服务指令)。波兰不断完善与打击资助恐怖主义责任单位的合作,如组织召开了欧盟-海湾合作委员会打击资助恐怖主义研讨会(2011年11月22-23日,华沙)。

卡塔尔

支柱一

1. 卡塔尔国的教育和文化政策建立在与他人进行现代、开放对话的基础之上。最高教育委员会和文化、艺术与遗产部负责该政策的执行。
2. 2008 年，卡塔尔成立了不同信仰间对话多哈中心，旨在促进和平共处、接受他人的文化，并通过恢复宗教价值观的活力来应对人类关心的各种问题。中心于 2011 年 9 月 22 至 24 日举行了关于社交网络 and 不同信仰间对话的第 9 次会议。
3. 部长会议于 2011 年 3 月 27 日发布 2010 年第 7 号决议，决定成立不同文明联盟国家委员会。该委员会专门致力于促进卡塔尔在强调阿拉伯和伊斯兰文明与其他文明一道为人类进步做出贡献方面的作用。
4. 卡塔尔组织并参与了多个以不同信仰间对话和不同文明联盟为主题的会议，并于 2011 年 5 月在多哈主办了联合国不同文明联盟论坛。
5. 根据关于打击恐怖主义的 2004 年第 3 号法第 9 条，卡塔尔立法机构禁止了恐怖主义煽动行为：“任何人若煽动他人实施恐怖主义犯罪，应判 3 至 5 年监禁。”
6. 卡塔尔采用兼顾的政策和方法来解决失业问题并为年轻人提供就业机会，这将消除贫困、促进经济增长，进而有效消除使恐怖主义蔓延的条件。
7. 卡塔尔奉行完全依靠防止争端和武装冲突的外交政策，力求通过调停、和解和司法解决等方式和平解决争端和冲突。

支柱二

8. 卡塔尔颁布了大量法律，将一切形式和表现的恐怖主义定为刑事犯罪，并规定了处理恐怖主义行为或未遂行为的办法，近期出台的法律包括：
 - (a) 关于打击恐怖主义的 2010 年第 3 号法；
 - (b) 关于洗钱和资助恐怖主义的 2010 年第 4 号法。
9. 卡塔尔与其他国家合作开展信息交流，防止涉嫌参与恐怖主义犯罪或煽动行为的人进入卡塔尔国境内。为落实这一工作，卡塔尔国持有若干区域和国际安全协定及备忘录，近期工作包括：
 - (a) 2010 年，卡塔尔国政府与黎巴嫩共和国政府签订了安全领域合作协定；
 - (b) 反恐怖主义国家委员会拟定了打击网络犯罪法草案，旨在防止利用因特网进行恐怖主义犯罪。

支柱三

10. 反恐怖主义国家委员会与毒品和犯罪问题办公室在多哈多次合作举办反恐讲习班。近期举行的两个讲习班为：

(a) 2010 年举行的“加强反恐国际合作机制”区域讲习班；

(b) 2011 年举行的“安全理事会有关打击恐怖主义及其实施机制”的区域讲习班。

支柱四

11. 卡塔尔采取多项立法和监管措施，确保尊重国际法规定的人权，其中包括：

(a) 卡塔尔国宪法确定了言论和出版自由，禁止引渡政治难民；

(b) 2004 年第 23 号刑事诉讼法整理了在公诉授权下开展调查工作的条件和程序；

(c) 根据 2004 年第 27 号王室法，卡塔尔国加入了 1984 年《联合国禁止酷刑公约》；

(d) 2004 年第 3 号反恐怖主义法明确了公诉方作为独立司法当局进行拘押的情况及时长；

(e) 根据内阁事务国务大臣 2005 年第 26 号决定，成立了内政部人权部门。

俄罗斯联邦

1. 俄罗斯联邦赞同加强联合国为打击国际恐怖主义发挥的核心作用，认为全面执行《联合国全球反恐战略》至关重要。

2. 俄罗斯联邦高度重视推动各方为贯彻《战略》共同努力，特别是在防止恐怖主义等关键领域，包括采取措施防止民意激进化、禁止传播宣传极端主义和暴力的意识形态、打击为恐怖主义目的利用媒体渠道和因特网的行为。

3. 按照《全球反恐战略》，俄罗斯联邦成功执行了消除恐怖主义蔓延条件的措施：冲突得以和平解决，在不同宗教信仰代表之间建立了对话，鼓励族裔和宗教包容以及对所有宗教和文化的尊重。法律(俄罗斯联邦刑法第 33、34 和 205 条第 1、2 款)禁止煽动恐怖主义、公开号召实施恐怖主义行为及公开为恐怖主义辩护。

4. 俄罗斯刑法现已将所有全球反恐公约规定的恐怖主义犯罪要件纳入刑事犯罪的范畴。作为防止和打击恐怖主义一整套措施的一部分，2010 和 2011 年期间起草并通过了一系列联邦法案和其他法律法规，特别是修订了联邦反恐法案。该法案就建立国家体系，以应对各种程度恐怖主义威胁的问题做出了规定。此外还

通过了燃料安全和能源产业设施安全联邦法案、修订了交通安全联邦法案。后者规定建立统一的交通安全国家信息系统，监测交通设施和车辆的脆弱性及核查程序，以确保交通安全。

5. 按各级、各管辖权范围法院的决定，俄罗斯联邦内 19 个恐怖主义组织和 23 个极端主义组织被禁。这其中很多组织列于跨国犯罪国际网络中。2010 和 2011 年，禁止了多个国际恐怖主义和极端主义组织小组在俄罗斯联邦各地区的活动，在有些情况下是对外国执法机构情报作出的反应。这些组织包括伊斯兰传教组织、伊斯兰解放党和土耳其斯坦伊斯兰运动。

6. 俄罗斯联邦相关政府机构努力防止极端主义，打击极端主义激进组织的非法活动，包括开展公共预防推广工作和与传统宗教信仰组织合作。

7. 为培养俄罗斯反恐机构的能力，俄罗斯联邦每年在具有潜在脆弱性的地点开展 300 多次大小规模的训练活动，部分活动与国际伙伴合作开展。2010 年，上海合作组织地区反恐机构主持开展了萨拉托夫 2010 大型反恐训练，旨在防止和制止在人群大量聚集的地点发生恐怖主义行为。地区反恐机构还在布良斯克主持开展了指挥官训练，并在该训练中乌克兰和白俄罗斯情报部门共同探讨了政府间反恐协调和情报合作的问题。

8. 2011 年 7 月 6 日和 7 日，在圣彼得堡召开了特勤、安全和执法机构第 10 次会议，与会方包括俄罗斯联邦安全局的多个组织伙伴。该会议是加强国际反恐合作的一项重要活动。来自 63 个国家的 93 个代表团出席了会议。

9. 对反洗钱和打击资助恐怖主义的国家系统进行了升级。根据反洗钱金融行动任务组、欧洲委员会评价反洗钱和反恐融资措施专家委员会、欧亚反洗钱与反恐融资小组的评估，俄罗斯联邦是该领域排名前 10 位的国家之一。俄罗斯联邦金融监控局是全球 5 个最优秀的金融情报部门之一。

10. 俄罗斯联邦执法机关与外国同行合作开展有针对性的工作，确保及时发现并制止资助恐怖主义的有组织毒品犯罪活动。工作重点为系统性地打击有国际联系的犯罪团伙和既有毒品运输线路，打击毒品得益的合法化(洗钱)，防止麻醉品和精神药物从合法领域向非法领域转移，加强措施防止药物滥用和相关犯罪。“卡纳尔”国际行动是一项调查和预防方案，旨在发现和封锁毒品走私渠道，已经取得了良好效果。2010 年，参与“卡纳尔”行动的有集体安全条约组织的会员国，下列国家也作为观察员参加了行动：阿富汗、阿塞拜疆、保加利亚、中国、哥伦比亚、爱沙尼亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、拉脱维亚、立陶宛、巴基斯坦、波兰、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、土库曼斯坦、土耳其、乌克兰、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

11. 俄罗斯联邦正在开展多种社会方案，并计划为恐怖主义受害者及其家人建立包括社会康复在内的援助制度(联邦反恐法案第 18 至 21 条及俄罗斯政府根据该

法案通过的各种法律规章)。政府还在确定相应的国内安排, 补偿因反恐行动造成的损害。

塞内加尔

1. 恐怖主义袭击的数量增多且更加频繁, 实施团体的组织愈加有序, 使用方法精密, 这使所有国家都面临遭到袭击的风险。
2. 国际恐怖主义扩张网络和完善战略已有时日。国际恐怖主义的急先锋基地组织已在若干国家建立了网络, 直接威胁着公共安全。
3. 随着发达国家确保本国领土的安全, 恐怖主义团伙将目标转向发达国家在安全措施不那么严格的其他国家境内的利益。
4. 例如, 萨拉菲听从真主召唤战斗小组死灰复燃后成立的伊斯兰马格里布基地组织正在大规模占领萨赫勒-撒哈拉地带, 并在该地区广泛开展伊斯兰军事活动, 威胁着处于该地带边缘国家的稳定。
5. 近年还出现了“博科哈拉姆”组织和尼日尔河三角洲解放运动等其他恐怖主义团体。
6. 反恐专家尚未发现尼日尔河三角洲解放运动与伊斯兰马格里布基地组织有关, 但“博科哈拉姆”组织与后者确有关联。
7. “博科哈拉姆”组织的一名官员积极参与两名法国游客近期在尼日尔尼亚美亚被绑架事件, 这证实了“博科哈拉姆”组织与伊斯兰马格里布基地组织有关。
8. 萨赫勒地区存在麻醉品和武器走私等大量非法活动, 因此必须从多层面开展反恐工作。
9. 利比亚冲突使伊斯兰马格里布基地组织有机会获得大量武器和弹药, 武装其军事团伙, 这使局势进一步恶化。
10. 鉴于恐怖主义问题的国际性和复杂性, 反恐工作须基于全球综合战略, 采用的战略方法须专注于 3 个核心要素: 预防、合作和反应。

预防

11. 国家必须有能力控制造成激进化和暴力极端主义的因素。
12. 必须集中力量打击恐怖分子招募和教条灌输活动, 为制止恐怖主义团伙的成立加强安全安排, 打击对恐怖主义的资助并强化财务调查机制。除上述措施, 预防工作必须基于下列条件:

- (a) 所有国家坚决、严正反对恐怖主义;

(b) 消除有利于恐怖主义蔓延的条件，包括解决武装冲突和其他形式的动荡，促进不同信仰间对话，反对基于族裔、性别、宗教、国籍或政治立场等所有形式的歧视；

(c) 在所有国家建立高效预警系统并协调情报部门工作。这要求提高先发制人的能力和行动能力，以发现或阻截恐怖主义活动。还应重点监督和监测传播宗教激进主义意识形态的网站，此类网站鼓励恐怖分子的招募，并为制造爆炸装置提供指导；

(d) 制定由宗教领袖、教长、民间社会及其他类团体参与的战略沟通策略，因为此类人士或团体有能力劝诫常成为招募目标的脆弱社会群体；

(e) 使恐怖分子在不受监管的地区(沙漠)建立据点时，无法获得开展行动的资产、空间和技术能力，努力打击对恐怖主义所有形式的资助。在这方面，必须将赎金支付视为资助恐怖主义的形式之一。联合国应鼓励会员国通过相关法律，将赎金支付规定为恐怖主义的资金来源之一；

(f) 敦促各国将试图破坏任何宗教或信仰声誉的任何事件、活动、姿态或言辞定为刑事犯罪。此类行为可煽动激进化和暴力极端主义，这已成为共识；

(g) 促进善治，消除社会不均。

合作

13. 恐怖主义是一种国际现象，所有干预工作都必须反映这一事实，才能促成有效和快速的反应。

14. 为实现这一目标，必须在国内和国际层面开展多项工作。具体包括：

- (a) 各国批准反恐国际文书；
- (b) 加强反恐领域的国际刑事司法合作；
- (c) 加强边境管理合作；
- (d) 保护核心基础设施、外交属地及其他外国利益；
- (e) 扩大和促进法律互助，打击对恐怖主义的资助。

反应

15. 因恐怖主义袭击的威胁无法完全消除，各国必须在发生此类袭击时加以应对。各国必须：

- (a) 立即与其他国家分享有关恐怖主义袭击的信息；
- (b) 为受害者提供援助和支持；

(c) 出资设立用于补偿恐怖袭击受害者的基金。

16. 为全面、有效落实《联合国全球反恐战略》，各国承担着一定责任。因此，各国须制定与《全球反恐战略》优先任务一致的战略。
17. 在国际层面，必须避免对军事解决方案的过度依赖，因为这常成为滋生激进化和暴力极端主义的丰沃土壤。
18. 非洲反恐工作常因资金不足而受阻。国际社会必须为这些国家提供援助和支持，协助其落实《全球反恐战略》。
19. 执行《全球反恐战略》时，为阻止恐怖主义网络嫌疑分子的转移而监控跨境转移并开展联合实施演习至关重要。
20. 为加强反恐立法框架，应采用一份通用文书，作为供其他会员国参考的标准。
21. 敦促各国将试图破坏任何宗教或信仰声誉的任何事件、活动、姿态或言辞定为刑事犯罪。此类行为可煽动激进化和暴力极端主义，这已成为共识。
22. 应鼓励建立区域反恐机制及相应的反恐协调单位。

塞尔维亚

1. 作为塞尔维亚持续改革的一部分，国民议会于 2011 年 9 月 26 日通过了新刑事诉讼法。该法 2012 年 1 月 15 日起对特别检察官办公室(有组织犯罪和战争罪)生效，2013 年 1 月 15 日起对其他司法机构生效。新刑事诉讼法引入了公诉调查，改变了刑事诉讼的原有概念，有望提升司法机关的工作效率，简化和缩短刑事司法程序。
2. 2011 年年中，司法部成立工作组修订和补充塞尔维亚共和国刑法。根据反恐委员会对安全理事会第 1373(2011)号决议执行情况的初步评估，修订工作计划于 2011 年末完成。司法部还在同期成立了工作组修订和补充扣押与没收犯罪所得法。
3. 鉴于洗钱和资助恐怖主义问题，塞尔维亚共和国反洗钱管理局发布了《可疑交易报告导则》和用于发现资助恐怖主义可疑交易的指标清单。
4. 2010 年 11 月 23 日颁布了规定捐赠基金的设立及其法律地位的捐赠基金法(塞尔维亚共和国政府公报，第 88/10 卷)，该法于 2011 年 3 月 1 日起生效，允许各种实体开展人道主义活动。
5. 为在塞尔维亚共和国境内更高效、更协调一致地禁止非法移民，政府于 2009 年 3 月 26 日通过了打击塞尔维亚共和国境内非法移民 2009 至 2014 年战略。该战略根据欧盟一体化国家方案制定。

6. 塞尔维亚继续就犯罪问题开展国际合作与法律互助活动。2010 年 12 月，国民议会通过了批准《欧洲引渡公约》法的修订案。塞尔维亚取消了对《公约》第 6 条(a)款和第 21 条第 2 款的保留。2010 年 9 月以来，塞尔维亚已完成了与黑山引渡协议的修订和补充协议(2010 年 10 月)、与斯洛文尼亚的引渡协议及民事与刑事法律援助协议(2011 年 4 月)。塞尔维亚还在与波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国就法律互助和(或)引渡和(或)对判决认可的协议草案进行谈判。除《欧洲引渡公约》和 1959 年《欧洲刑事事项互助公约》，司法部还启动了与意大利司法部签订其他双边协议的工作。塞尔维亚司法部开始与美利坚合众国有关部门就达成新引渡协议进行谈判，并与土耳其、阿尔巴尼亚、阿拉伯埃及共和国、阿拉伯联合酋长国和乌克兰等国交换了引渡协议文本。塞尔维亚司法部还效仿欧洲逮捕证拟制了区域逮捕证。

西班牙

1. 2010 年 6 月 23 日，在国家一级，国家官方公报上刊登了第 5/2010 号法律，改革 1995 年《刑法典》，于 2010 年 12 月生效。这一改革启动了对恐怖主义行为(包括教育、融合、参与或组建组织或恐怖团体)的刑事处理的重大重组和澄清。为此，在标题二十二(“危害公共秩序罪”)下增加了新的第七章(“关于组织和恐怖团体以及关于恐怖主义罪行”)，包括第 571 至 580 条，总结了对所有恐怖主义表现的刑事处理。在所作变动当中，如下变动值得强调：

- (a) 与组织或恐怖团体合作的概念扩大到包括招募、灌输、培训和教育行为；
- (b) 明确提到资助恐怖主义罪行。

2. 4 月 28 日的关于预防洗钱和资助恐怖主义行为的第 10/2010 号法律旨在通过规定预防洗钱和资助恐怖主义行为的义务，维护金融系统和其他经济活动部门的完整性。该法将洗钱的定义扩至包括任何罪行当中的所有活动，同时根据客户及其业务可能承担的风险，确认了不同的控制措施(正常、简化和强化)，并敦促各实体在其内部手册中正确定义哪种业务意味所有这些措施的适用以及各自的风险水平。

3. 新条例创新中特别值得注意的是，必须向主管当局申报银行账户的所有者、代表或开户或销户授权人的鉴别事实，或基金会或协会有义务保存关于资金捐赠者和接受者的登记表(经妥善鉴别)10 年。

4. 西班牙注意到，2011 年 6 月 30 日批准了有关走私核、化学、生物、放射性等材料的第 6/2011 号法律，该法旨在根据这一领域的国际承诺，调整罪行分类，扩大典型行为范畴(包括进口、出口、引进和促进或其他属于具体规定管制范围内的行为)，增加确定犯罪存在的金额。

5. 同样，4月28日第8/2011号法律也获得通过，该法规定了用以保护重要基础设施及其条例(5月20日第704/2011号皇家法令)的措施，目标是设立战略和适当结构，以管理和协调政府在这一领域的多个机关的行动，改善预防、准备和应对工作。

6. 在国家一级，在土耳其的共同主持下，联合国不同文明联盟在六年期间，努力巩固了涉及政治、社会、司法、法律、宗教、经济、媒体、人口、地缘政治和安全等多方面的预防性外交，将其作为对话和跨文化合作的国际参考，促进行动和具体项目，如媒体快速响应机制、宗教和信仰参考中心、传播媒介和移民融入教育等联盟项目。在国家一级，西班牙于2010年5月通过了不同文明联盟国家计划二。该计划包括以下具体行动：制定教育材料，以倡导容忍、尊重多元化和积极评价多样性，或公民意识运动和融入，设立“本土意识计划：地方一级的成功经验”，以及传播和应用“当地宣传运动的设计和开展指南”。

7. 在过去两年中，在打击犯罪和恐怖主义方面，已达成多项双边协议：2010年，与摩洛哥；2011年与下列国家：波斯尼亚和黑塞哥维那、喀麦隆、约旦、哈萨克斯坦、卡塔尔、塞尔维亚和美利坚合众国。仍在等待沙特阿拉伯和斯洛文尼亚的签署。

8. 此外，值得注意的是国家安全部队和机构在减少我国境内的恐怖主义现象方面开展了调查和恐怖主义预防活动，除其他措施外，这归功于与其他国家特别是比利时、法国、意大利、墨西哥、葡萄牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和建立的联合调查小组。

斯里兰卡

1. 斯里兰卡受泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)之害近三十年，直到2009年5月开展了从恐怖分子魔掌中解救人民的人道主义行动后，才将其消灭。然而，猛虎组织及其外围组织在国外继续开展分裂活动。因此，斯里兰卡认为必须通过国内立法，终止各种违法现象，包括使用或展示恐怖组织的徽记和符号、集资、贩卖人口等。

2. 自恐怖冲突结束以来，斯里兰卡为实现可持续的和平，高度重视恢复、重建、重返社会与和解工作。时隔三十年后，在原冲突地区举行了选举。斯里兰卡启动了国内进程，建立了经验教训与和解委员会，以确保未来不会再发生内部冲突。斯里兰卡还通过国会特别委员会，启动了涉及所有当选政党的政治进程。

3. 斯里兰卡是如下旨在防止恐怖主义蔓延的国际公约的缔约国：

- (a) 《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》(1963年)；
- (b) 《关于制止非法劫持航空器的公约》(1970年)；

(c) 《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》(1971 年);

(d) 《反对劫持人质国际公约》(1979 年);

(e) 作为《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》的补充的《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》(1988 年);

(f) 《制止危及海上航行安全非法行为公约》(1988 年);

(g) 《制止恐怖主义爆炸的国际公约》(1997 年);

(h) 《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(1999 年);

(i) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(2000 年)。

4. 为了落实上述国际文书,斯里兰卡颁布了若干相关法律法规,包括 2005 年第 25 号《制止向恐怖主义提供资助公约法》和 2006 年第 5 号《预防洗钱法》。2006 年颁布了第 6 号《金融交易报告法》,以补充上述两项法令的规定。2006 年,根据《金融交易报告法》,成立了金融情报中心。金融情报中心迄今已与其他国家的同行签署了 13 份谅解备忘录,以分享金融情报。它还是亚太反洗钱工作组和埃格蒙特集团的成员。

5. 在双边和区域层面,已经与巴基斯坦、泰国和中华人民共和国香港特别行政区签署了法律互助协定。斯里兰卡于 1988 年批准了南亚区域合作联盟(南盟)的《南盟制止恐怖主义区域公约》,并在打击恐怖主义方面与南亚区域合作伙伴紧密合作。斯里兰卡举办过多次会议和研讨会,以促进区域合作伙伴在有关预防恐怖主义问题方面的合作和理解。

6. 斯里兰卡还不断提高地方的反恐能力,向执法和司法人员提供了关于情报和信息共享、调查技巧、收集和分析金融情报等领域的培训。

7. 斯里兰卡作为全部 7 个关键的人权条约的缔约国,致力于维护《世界人权宣言》、国际法和国际人道主义法所载的核心原则和价值观。

8. 全国人权委员会负责促进和保护斯里兰卡的人权。该委员会可以查询和调查有关程序的投诉,以确保遵守宪法规定的基本权利,并促进对这些权利的尊重。

9. 斯里兰卡军队的人权和人道主义法事务局与红十字国际委员会合作,向所有干部宣传国际人道主义法和人权法。在斯里兰卡海军和空军也建立了类似的体制机制。

10. 斯里兰卡认为,早日缔结《关于国际恐怖主义的全面公约》将为实施《联合国全球反恐战略》增加新的动力。

瑞典

1. 瑞典已批准《欧洲委员会防止恐怖主义公约》，并实施了欧盟关于修订反恐框架决定的框架决定。2010 年 12 月 1 日，《关于涉及恐怖主义罪行和其他特别严重罪行的公开煽动、招募和训练活动的刑事责任法案》(2010:299)生效，该法案将上述规章纳入瑞典法律。该法案规定恐怖主义公开煽动和招募行为属于刑事犯罪。此外，《公约》包括关于提供法律援助、引渡、预防犯罪和增加信息交流的规定。
2. 瑞典是反洗钱金融行动任务组的成员。继 2010 年的评估程序后，反洗钱金融行动任务组得出的结论是，瑞典实现了反洗钱金融行动任务组提出的 49 条建议当中的 47 条。
3. 此外，瑞典继续在联合国、欧盟等国际组织以及双边的框架内开展工作，主要目标是加强弱势国家的司法系统。其中一个重要方面是为制定国家立法、教育和培训举措、加强国家机构和其他组织合作提供能力支持。教育和培训活动旨在加强法治和尊重人权。瑞典通过对联合国行动的捐助，帮助了许多国家。值得注意的是，瑞典是联合国毒品和犯罪问题办公室的最大捐助者之一。
4. 在预防工作方面，瑞典继续努力防止和制止暴力的政治极端主义。预防工作的目的是对付对民主的威胁，从而保障民主免受所有形式的助长暴力的极端主义的危害。这项工作的很大一部分是鼓励民间社会的各组织防止和制止反民主态度在青年中间蔓延。例如，2011 年，政府要求瑞典青少年事务全国委员会向民间社会组织传授方法，以加强青少年的民主价值观并防止青少年形成反民主行为或被招募到反民主运动当中。
5. 瑞典政府目前正在更新国家战略，以应付恐怖主义的威胁，预计将在 2012 年初通过。此外，政府正在制定一项国家行动计划，这将适用于 2012 至 2014 年期间，将包含一系列旨在保障民主免受暴力极端主义之害的措施。这些措施包括，例如，增加关于导致暴力极端主义和激进化的因素的知识，发现激进化的早期信号，地方一级的关键行动者加强合作以防止和打击反民主和促暴力运动的蔓延，扩大有关暴力极端主义的研究，加强国际合作，以及采取措施以防止和打击网上招聘和激进化。

瑞士

1. 在报告所述期间，瑞士为支持《联合国全球反恐战略》，动员了以下资源和知识：与安理会反恐附属机构，特别是针对基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的分析支助和制裁监察组，密切合作，并正在共同资助一项研究，以探索制定资助恐怖主义行为指标的可行性。此外，瑞士决定共同主持反恐执行队领导的关于在东南亚、东部非洲、南部非洲、西/北非和南亚区域一级实施该战略

的后续举措。为支持全球反恐论坛、联合国及其他区域组织建立密切和互帮互助关系，瑞士将在 2012 年 2 月召开一次会议。

第一支柱

2. 瑞士除其他外，作出了以下贡献：

(a) 瑞士向日内瓦民主管制武装力量中心捐赠了约 1 000 万瑞郎，并向日内瓦安全政策中心提供了财政支助，还帮助了突尼斯、埃及和利比亚的安全和军事能力建设；

(b) 迄今为止，向阿富汗法律和秩序信托基金提供了 540 万瑞郎的财政支助。

第二支柱

3. 瑞士最近参与的关于战略“第二支柱”的行动举例如下：

(a) 自 2010 年 9 月以来，7 个国家向瑞士提交了 19 项关于激进伊斯兰主义、极端左翼组织和族裔民族主义运动的法律互助请求。5 项请求已执行，4 项被拒绝，1 项撤销，其他请求正在执行当中。在因不推回原则而拒绝引渡的案件中，瑞士已表示愿意接受移交诉讼请求。瑞士向 9 个国家提交了 16 项关于激进伊斯兰主义和族裔民族主义运动的法律互助请求。1 项请求已执行，1 项被拒绝，其他请求正在执行过程中；

(b) 瑞士联邦总检察长办公室连同联邦刑事警察局，对涉嫌资助恐怖主义和(或)加入和支持具有恐怖主义背景的犯罪组织的人开展了若干调查；

(c) 联邦检察官办公室已就驻雅典(2010 年 11 月)和罗马(2010 年 12 月)瑞士大使馆邮包炸弹爆炸案件以及瑞士 Olten 一家代表核能生产者利益的公司启动了法律程序；

(d) 正在对居住在瑞士的两人进行调查，这些人涉嫌通过宣传、资助和管理圣战组织网站等形式支持圣战组织。调查有助于在互联网上查明宣传鼓动分子的活动；

(e) 2011 年初，一人因支持萨拉菲听从真主召唤战斗小组的犯罪活动而被判刑；

(f) 2011 年，瑞士举办了一次高级别研讨会，汇集了来自 18 个国家的 65 名与会者，会议重点讨论西非国家经济共同体成员国和马格里布各国金融部门的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的问题。编制了 18 个关于客户尽职调查、政治人物、审计及实际所有人等领域的不具约束力的建议；

(g) 2010 年，瑞士反洗钱报告办公室收到 13 份涉嫌资助恐怖主义的报告，金额总计 23 098 233 瑞郎，占当年冻结资产总额的 2.73%。其中 4 宗仍在处理中；其他案件已被驳回，因为怀疑没有得到证实；

(h) 瑞士正在资助由反恐怖主义委员会执行局领导的关于“防止滥用非营利部门资助恐怖主义”的反恐执行工作队倡议；

(i) 2010 年，在联邦刑事警察局内，设立了一个拥有 16 个员额的新部门，以加强打击网络犯罪；

(j) 为打击证件伪造行为，瑞士于 2010 年 3 月 1 日推出了新的电子护照，配有数字储存的面部图像和两个指印。联邦警察厅参加了国际民用航空组织、技术咨询组、新技术工作组以及实施和能力建设工作组。瑞士是最早参加国际民用航空组织的公共密钥目录的国家之一。

第三支柱

4. 瑞士在不同国家和地区开展并增加了安全援助和反恐能力建设方案，特别是中亚、北非、中东和巴尔干地区。瑞士过去主要开展过的以及目前正在参与的活动主要涉及反洗钱和打击资助恐怖主义的行为、建立金融情报机构、边境安全、重要基础设施保护、法律援助、安全部门改革、对执法人员的人权培训以及瑞士具备相关专长的其他领域。

5. 瑞士向国际货币基金组织的反洗钱和打击资助恐怖主义的行为专题信托基金捐赠了 500 万美元，协助伙伴国遵守有关反洗钱和打击资助恐怖主义的行为的国际标准。自 2010 年以来，瑞士向联合国毒品和犯罪问题办公室的打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义的全球方案(全球反洗钱方案)资助了 160 万美元。

第四支柱

6. 为支持“第四支柱”，瑞士已拨出资金，用于保护和促进“阿拉伯之春国家”的人权和多元民间社会，并通过技术合作自愿基金支持人权高专办的工作。

7. 瑞士在 2011 年 4 月 6 日给安理会的信中，与其他 10 个会员国一道，提出提案，旨在加强第 1267(1999)号决议委员会监察员的管辖权，从而加强公平和透明程序。瑞士与监察员办公室的合作，包括保密安排，使得一个居住在瑞士的人从名单上除名。

土耳其

1. 未决冲突是助长恐怖主义蔓延的条件的主导因素之一。土耳其认识到了这一现实，因此一贯愿意应要求，积极参与旨在为附近等地区的冲突寻找和平、可持续的解决方案的活动。

2. 土耳其是全球反恐论坛的创始成员之一。连同美利坚合众国，土耳其担任了该论坛的共同主席两年。全球反恐论坛于 2011 年 9 月 22 日启动，侧重于查明关键的民众反恐需求，动员必要的专业知识和资源来满足这样的需求，并加强全球合作。全球反恐论坛将与联合国密切合作。
3. 土耳其在 2005 年与西班牙倡导成立的联合国不同文明联盟中起着主导作用。
4. 旨在纠正发展不足和经济困难的努力是制定有效反恐战略的关键。为此，土耳其一直参与全球的发展努力，并向有需要的国家提供发展援助。土耳其举办了第四届联合国最不发达国家问题会议，并宣布了针对最不发达国家的每年价值 2 亿美元的经济和技术援助计划。
5. 土耳其积极宣传索马里的经济困境，并宣布了对该国的一揽子援助计划。其政策是基于一项整体战略，该战略旨在提高认识，扩大人道主义援助，进行开发和基础设施项目，支持政治和解和民主化进程，并在安全/军事领域制定适当的能力建设方案。
6. 土耳其在打击恐怖主义方面实施了一整套措施。这些措施的实施方式充分尊重法治和有关国际人权公约。库尔德工人党继续对土耳其实施不加区分的恐怖行为，夺去了数十条无辜生命。
7. 多类恐怖组织都把土耳其作为袭击目标。2011 年，土耳其逮捕了 20 名与 Al Qaida 关联的外籍人，其中 7 名被引渡至原籍国。其他 13 人的引渡/庇护程序仍在进行中。
8. 自 2010 年 9 月以来，土耳其共和国的金融犯罪调查局与澳大利亚、芬兰、加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国、白俄罗斯、卢森堡、塞内加尔和约旦签署了关于打击资助恐怖主义和洗钱行为的谅解备忘录协议。
9. 自 2010 年 9 月以来，批准了与阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和阿富汗的关于打击恐怖主义和贩毒、包括涉及罪犯引渡的警察培训和法律互助方面的合作协议。
10. 自 2010 年 9 月以来，与俄罗斯联邦、哈萨克斯坦和蒙古签署的关于合作打击恐怖主义和贩毒的协议生效。
11. 自 2010 年 9 月以来，土耳其与法国和塞尔维亚签署了安全合作协议，包括反恐合作。
12. 自 2010 年 9 月以来，《东南欧执法中心公约》和《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》已经生效。

13. 自 2010 年 9 月以来，土耳其大国民议会批准了下列国际协议。这些协议将在完成国内批准程序后生效：

(a) 欧洲委员会《防止恐怖主义公约》；

(b) 《执行联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约第 17 条的海上非法贩运协定》；

(c) 《制止核恐怖主义行为国际公约》正在等待土耳其大国民议会的批准。

14. 土耳其的执法和司法机构就恐怖主义各方面举办了若干会议和培训方案。

15. 土耳其一直在双边层面与合作伙伴密切接触，开展有关恐怖组织的信息交流。

16. 土耳其已推出生物特征护照，以防止护照伪造。

17. 2011 年，土耳其向联合国毒品和犯罪问题办公室捐赠了 615 000 美元，向预防犯罪和刑事司法委员会捐赠了 200 000 美元，向东南欧执法中心捐赠了 97 600 欧元。

土库曼斯坦

1. 土库曼斯坦明白国际一级全球反恐战略的重要性和必要性，根据 2003 年 8 月 15 日的《反恐怖主义法》，建立了国家反恐怖主义委员会。土库曼斯坦议会按照联合国关于打击资助恐怖主义行为的决议，于 2009 年 5 月 28 日，通过了一项法案，以打击通过犯罪手段所获资金合法化和资助恐怖主义的行为。后来修订了该法案，并修订了《刑事、行政和税务法》、《反恐怖主义法》、《库曼斯坦中央银行法》、《信贷机构和银行法》、《外汇政策和贸易关系监督法》、《保险法》、《公证人法》以及《宗教自由和宗教组织法》，以建立对金融交易的监督。

2. 土库曼斯坦一直与欧亚反洗钱与反恐融资小组合作，依照的是 2007 年 11 月关于土库曼斯坦在该小组中的观察员地位的总统令。该小组在 2007 年 12 月第七次全体会议上，授予土库曼斯坦的观察员地位，在第十二次全体会议上，土库曼斯坦成为该小组的正式成员。

3. 在 2010 年 1 月 15 日政府扩大会议上，总统签署了一项决定，在财政部内设立一个金融监管机构，任务是提高防止、侦查和打击洗钱和恐怖主义融资行为的措施的有效性。2010 和 2011 年，在《刑法典》中增加了新的条款，对资助恐怖活动的共犯规定了更严厉的处罚。新的国家机关的建立充分体现了土库曼斯坦采取了实际步骤，以落实在反恐方面的联合国公约、大会决定以及安理会相关决议。

B. 区域、次区域组织和其他相关组织

欧洲委员会

1. 2010-2011 年期间，欧洲委员会在打击恐怖主义方面卓有成效，不仅开展了一系列执行《联合国全球反恐战略》的活动，与联合国以及其他国际和区域组织的合作也愈加紧密。

2. 欧洲委员会重视建立针对《欧洲委员会防止恐怖主义公约》(欧洲委员会条约汇编第 196 号)的监测机制。该公约目前已获得 28 个成员国批准，另有 15 个成员国签署。公约缔约国小组分别于 2011 年 6 月 13 日和 11 月 23 日在圣塞巴斯蒂安和斯特拉斯堡召开了会议。

3. 恐怖主义问题专家委员会继续致力于确定国际法和反恐行动中的空白、开发有关各国反恐法律和机构能力的国别资料数据库、以及交流反恐领域的最佳做法。该委员会目前正在讨论国家反恐协调机构的问题。

4. 此外，评价反洗钱和反恐融资措施专家委员会举行了全体会议，作了第三次实地考察，2011 年 7 月还在斯特拉斯堡举办了一次评价员培训班。在 2010-2011 年期间，2005 年《关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题的公约》(欧洲委员会条约汇编第 198 号)缔约国大会召开了两次会议，以推动这项文书的监测工作。

5. 国际公法法律顾问委员会继续审议“各国执行联合国制裁的措施和尊重人权”问题。在与联合国合作的框架内，该委员会 2011 年与监察员金伯利·普罗斯特女士和联合国主管法律事务的助理秘书长斯蒂芬·马蒂亚斯先生交换了意见。

6. 在与国际组织合作方面，欧洲委员会尤其重视加强各国预防和制止恐怖主义的能力。

7. 2011 年 4 月 19 日至 21 日，欧洲委员会承办了主题为“预防恐怖主义”的联合国反恐委员会与国际、区域和次区域组织特别会议。这一为期三天的会议集中讨论了预防政策、全面和统筹战略、以及执法和刑事司法系统在预防恐怖主义方面的作用。

8. 欧洲委员会反恐工作队也分别在土耳其和乌克兰担任欧洲委员会部长理事会主席期间安排举办了两次国际会议：

(a) “预防恐怖主义：预防工具、法律文书及其执行”国际会议(2010 年 12 月 16 日和 17 日，土耳其伊斯坦布尔)强调了在保护人权和遵守法治的基础上，采用通盘和多学科办法预防和制止恐怖主义的重要性；

(b) “将恐怖分子绳之以法”国际会议(2011年10月25日和26日,乌克兰基辅)集中讨论了预防恐怖主义政策、特种调查技术在反恐中的使用、逮捕过程中的国际法律合作、恐怖主义嫌疑人的审前羁押和引渡、以及受害人、证人和线人的保护等主题。

9. 此外,对恐怖主义受害人的保护问题受到特别关注。欧洲委员会与西班牙当局和美洲国家组织美洲反恐委员会(美洲组织/美洲反恐委)一道,于2011年6月16日和17日在西班牙圣塞巴斯蒂安举办了“恐怖主义受害人”国际会议。此次会议汇集西班牙及其他欧洲和美洲国家的执行人员,讨论了采取多学科办法保护恐怖主义受害人的途径和方式。会议还着重介绍了欧洲人权法院和美洲人权法院的判例法。

独立国家联合体

1. 作为2008-2010年和2011-2013年独立国家联合体(独联体)执行委员会活动计划以及独联体成员国打击恐怖主义及其他形式暴力极端主义的各项方案的一项内容,已采取措施执行大会重申《联合国全球反恐战略》的第64/297号决议。

2. 为进一步发展和加强独联体成员国在打击国际恐怖主义及其他形式暴力极端主义方面的合作,还规划了具体的活动。

3. 2011年6月,独联体执行委员会举办了成员国外交部多层面协商,审议了以下主题:

(a) 在打击国际恐怖主义、贩毒和跨国组织犯罪方面的双边与多边合作(联合国、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、集体安全条约组织、上海合作组织);

(b) 反洗钱和反恐融资措施;

(c) 防止公众情绪激进化的措施。

4. 协商期间,考虑到信息和通信技术可被用于在某些国家制造动荡局势,对网络安全问题作了特别关注。

5. 独联体成员国相关机构打击恐怖主义及其他形式暴力极端主义的法律和监管框架有所改善。

6. 目前,独联体成员国正在对有关协议草案进行政府间协商。

英联邦秘书处

1. 2011年9月11日事件发生后,英联邦成员国政府首脑于2002年3月2日至5日在澳大利亚库鲁姆举行第17次会议,强调了成员国集体行动,与秘书处和其

他利益攸关方合作打击一切形式恐怖主义的必要性。此次会议通过的《英联邦反恐行动计划》，后来由英联邦反恐委员会作了审查和修订。修订版本于 2009 年在纽约举行的英联邦成员国外交部长反恐会议上获得通过。

2. 鉴于这一声明，法律和宪法事务司已开始联络英联邦秘书处其他司局，一道推动成员国执行《联合国全球反恐战略》。该司奉命承担的主要任务是支持成员国预防和打击恐怖主义、建设国家预防和打击恐怖主义的能力、以及确保将尊重人权作为反恐恐怖主义的基本依据。这一任务基本涵盖了《全球反恐战略》四大支柱中的三个支柱。《战略》的第四个支柱由秘书处斡旋科负责。

3. 在履行这一任务时，刑法科将这项工作主要划分为两个完全不同的部分，即立法框架和能力建设。

4. 秘书处制作了执行国际反恐公约和 2002 年《英联邦反恐措施示范立法条款》所载示范立法条款的全套工具包。这部分工作已于 2003 年完成。由于近期联合国内的事态发展，包括安全理事会关于塔利班和基地组织的决议以及新公约的通过，这一示范立法目前正在进行复审，以便与涉及引渡和法律互助的新文书以及涉及在履行反恐义务时尊重人权和遵守尽职调查要求的新文书保持一致。

5. 这项工作的第二部分目前正在进行中，主要侧重于执法机构、检察官和法官的能力建设。能力建设部分内容全面，反洗钱和反恐融资都在其中。

6. 2006 年编写的《英联邦反恐手册：做法和程序》目的在于协助成员国执行反恐制度，并增强执法官员和检察官打击恐怖主义的能力。该手册目前正在作更新，以便列入有关新公约范围和内容的全面背景资料、安全理事会相关决议的要求以及自编纂这一手册以来通过的修正议定书。

7. 最近在执行能力建设方案方面采取了更加积极主动的办法，推出了刑事司法系统通盘和统筹培训方案，让所有刑事司法行为体(调查员、检察官和法官)参与，并纳入贯穿各领域的刑事司法工具，例如国际合作、检控开示和受害人/证人保护。

8. 在这部分开展的工作包括：

- (a) 举办专门人员和培训员培训讲习班；
- (b) 由早先在讲习班中接受培训的专门人员领导国家/区域培训方案；
- (c) 开展国家/区域专门培训和技术援助；
- (d) 举办国家一级的国内会议，制订培训方案并查明/评估国家反恐培训需求；

(e) 与联合国毒品和犯罪问题办公室及其他区域组织协调，应国家/区域要求提供培训；

(f) 在东南亚执行《联合国全球反恐战略》方面，与反恐执行局开展合作和协作，为警察、检察官和法官举办讲习班；

(g) 参加相关会议和会晤；

(h) 与其他区域组织(例如金融行动任务组形成的区域机构)协调，为执行反洗钱和反恐融资制度的机构和人员发展提供支持。

阿拉伯国家联盟

1. 《阿拉伯反恐怖主义协定》第 1(c) 条对“恐怖主义罪行”的定义作了修订，加入“煽动或庆祝恐怖主义罪行以及出版、印刷或制作任何类型的书面或印制材料或记录供他人分发或阅读，目的在于推动实施此类罪行。捐赠或募集明知将被用于资助恐怖主义罪行的任何类型的资金，应视为恐怖主义罪行”。

2. 2011 年 12 月 21 日，阿拉伯国家联盟通过了《阿拉伯反洗钱和反恐融资协定》、《阿拉伯打击网络犯罪协定》和《阿拉伯打击跨国有组织犯罪协定》。

3. 在随后几次会议上，阿拉伯联盟理事会通过了关于国际恐怖主义及相关打击措施的决议，包括继续努力支持阿拉伯国家在联合国内采取行动，推动大会通过决议，组建一个工作组负责研究如何执行 2005 年 2 月在利雅得举行的国际反恐会议发表的《利雅得宣言》所载建议以及两圣寺护法阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王提出的关于设立国际反恐中心以加强这一重要领域国际合作的提议。阿拉伯国家继续努力采取进一步行动，执行《联合国全球反恐战略》，并加强阿拉伯国家联盟与次区域、区域和国际组织，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处、安全理事会决议所设各反恐委员会和欧洲委员会反恐协调员之间的反恐合作。

4. 2011 年 1 月 19 日，第二届阿拉伯经济和社会发展首脑会议发表了一项反恐声明，面对某些阿拉伯国家的部分民众，严正谴责“最近在世界各地包括阿拉伯区域发生的以各种宗派或种族为借口的恐怖主义行动”。

5. 阿拉伯司法部长理事会在随后几次会议上通过了关于加强阿拉伯与国际反恐合作的决议，包括强调必须加强阿拉伯与国际反恐合作并为此启动相关机制，以及加强理事会技术秘书处与区域和国际组织、特别是安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设反恐委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室的现有反恐合作。

6. 2011 年，阿拉伯内政部长理事会第 28 次会议通过了关于阿拉伯知识安全战略草案的决议，其中建议，为审议阿拉伯知识安全战略草案起见，应请总秘书处设立一个欢迎所有成员国参加的委员会。

7. 2011年6月6日至8日，阿拉伯国家联盟与安全理事会第1373(2001)号决议所设委员会、安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会和世界海关组织合作，在利雅得举办了关于监测货物和人员移动并防止他们遭受恐怖主义威胁的培训班，有12个阿拉伯国家的代表参加了培训。

8. 阿拉伯国家联盟与联合国毒品和犯罪问题办公室正在协调举办两个讲习班：一个是关于次区域和区域组织在执行安全理事会决议和反恐战略方面开展合作，另一个是关于如何设立阿拉伯反恐司法合作网。

美洲国家组织

1. 美洲反恐委员会2011年3月17日在哥伦比亚特区华盛顿举行的第十一届常会通过了“西半球再次承诺在预防、打击和消除恐怖主义方面增进合作”的声明，一如既往支持《联合国全球反恐战略》(2006年通过以及2008年和2010年修订)。

2. 为履行美洲反恐委员会布置的任务，该委员会秘书处2011年积极支持西半球努力执行反恐战略。美洲反恐委员会的工作计划以及技术援助和能力建设项目，都与反恐战略的内容保持一致，侧重点都是：边境管制(海事安全、航空安全、文件安全和防范欺诈)；立法援助和反恐融资；重要基础设施的保护(旅游安全、重大事件安全、网络安全)；新出现的威胁(生物恐怖主义)；支持执行安全理事会第1540(2004)号决议；以及国际合作与伙伴关系。在这些方案框架内，美洲反恐委员会秘书处2011年培训了2 700多名来自美洲国家组织所有成员国的官员，并在该区域举办了77场活动。

3. 这些努力有助于在拉丁美洲和加勒比区域执行反恐战略，特别是反恐战略行动计划的以下几个章节：

(a) 第一节：消除有助恐怖主义蔓延的条件的措施：第8段：通过与欧洲委员会和西班牙政府一道，2011年6月16日和17日在西班牙圣塞巴斯蒂安为美洲国家组织和欧洲委员会所有成员国举办关于恐怖主义受害人问题的国际会议；

(b) 第二节：预防和打击恐怖主义的措施：通过在以下领域举办技术援助和能力建设活动：反恐融资和反恐立法(第1至4、7、10和15段)；边境管制(第5、13、14和16段)；国际合作与伙伴关系(第8段)；新出现的威胁，例如生物恐怖主义(第11段)；网络安全(第12段)；大规模毁灭性武器和危机管理演习(第17段)；以及重要基础设施的保护(第18段)；

(c) 第三节：建设各国预防和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用的措施：通过美洲国家组织/多层面安全秘书处/美洲反恐委员会的所有项目，以及通过特别是与反恐执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、金融行动任务组、国际海事组织、联合国区域间犯罪和司法研究所、禁

止化学武器组织、世界卫生组织和泛美卫生组织以及 40 多个区域、次区域和国家组织和机构的战略伙伴关系和对各伙伴培训活动的支持；

(d) 第四节：确保将尊重所有人的人权和遵守法治作为反恐斗争基本依据的措施：通过执行全球和区域反恐法律文书，例如《美洲反恐怖主义公约》，特别是其中关于在反恐斗争中保护人权的第 14 和 15 条，以及与保护人权有关的文书。此外，美洲国家组织美洲反恐委员会秘书处目前正在制订一个关于妇女在反恐斗争中的作用的的项目。

欧洲安全与合作组织

1. 欧洲安全与合作组织(欧安组织)参与国支持《联合国全球反恐战略》并承诺予以充分执行。欧安组织的反恐办法以全面、合作和不可分割的安全理念为基础，实际上与反恐战略保持一致，呼吁所有国家在一个基于人权和法治的框架内，不仅要消除恐怖主义的表现形式，还要消除有助其蔓延的条件。
2. 根据 2007 年在马德里通过的欧安组织部长理事会声明，欧安组织继续支持反恐战略，并与联合国系统及其他国际和区域组织密切合作，确保予以执行。欧安组织的主要反恐目标完全符合反恐战略，这使得欧安组织成为全球反恐的积极支持者和区域推动者。
3. 欧安组织在其参与国之间建立共识和政治支持，以便采取全面和有效的反恐行动。该组织协助各国建设执行和遵守国际文书及标准的能力。在这方面，欧安组织支持其他国际和区域组织的努力，为参与国之间的讨论提供平台，并在一个基于人权和法治的框架内促进安全。
4. 欧安组织的许多结构在反恐战略所述四大支柱中都有积极表现。
5. 欧安组织秘书处、各机构和实地行动广泛实施与反恐有关的活动和方案。秘书处反恐行动股是协调该组织反恐活动的联络点。反恐行动股通过其专门方案，推动建立国际反恐法律框架和国际涉恐刑事事项合作。该股还协助参与国落实国际标准和承诺，包括增进旅行证件安全、打击为恐怖主义目的使用互联网、加强网络安全、保护重要的非核能基础设施、增进集装箱和供应链安全、以及加大力度打击会导致恐怖主义的暴力极端主义和激进现象。
6. 其他欧安组织结构在制止洗钱和资助恐怖主义方面也有积极表现，包括增进边境安全和警务执法。在人权领域，欧安组织民主制度与人权办公室协助参与国制订和执行秉持国际人权标准和欧安组织承诺的有效反恐措施。欧安组织负责媒体自由问题的代表则对防止为恐怖主义目的滥用信息技术的立法进行监测，以确保其符合言论自由和信息自由流动的原则。

太平洋岛屿论坛秘书处

1. 太平洋岛屿论坛秘书处负责协调关于支持和补充执行《联合国全球反恐战略》的区域机制和活动。这些机制和活动是通过《2005 年太平洋计划》、《霍尼拉宣言》、《艾图塔基宣言》、《纳索尼尼宣言》、《比克塔瓦宣言》、论坛领导人的年度决定、以及论坛区域安全委员会和反恐工作组年度会议的成果制订的太平洋岛屿论坛安全框架不可分割的组成部分。

2. 为支持《战略》第一支柱，论坛秘书处：

(a) 支持 2010 年提出的“太平洋区域审计倡议”，以改善太平洋公共审计，增强对公共资源管理的问责；

(b) 公布了 2010 年对照“论坛优秀领导原则”对现任太平洋岛屿领导人的实际领导做法进行评估的基本调查结果；

(c) 推动执行预防青年冲突倡议，以查明引导青年参与犯罪和暴力活动的风险和复原力因素。

3. 为支持第二支柱，论坛秘书处负责协调论坛区域安全委员会就一些安全事项向各成员提供战略指导。向论坛区域安全委员会报告的反恐工作组由新西兰和论坛秘书处担任共同主席，担任区域反恐联络点，负责：

(a) 向各成员提供战略指导和内部支持；

(b) 与各伙伴和联合国反恐机构协调区域反恐倡议；

(c) 协调为成员国执行国际反恐义务提供的支持；

(d) 支持反恐响应演习，例如 2011 年由新西兰承办的“Ready Pasefika II”区域演习。

4. 为开展能力建设和支持“第三支柱”，论坛秘书处：

(a) 制订了纳入主要国际反恐义务的示范立法和国家计划；

(b) 继续协同区域执法组织起草太平洋跨国犯罪评估年度报告，作为区域和各国战略响应的指导；

(c) 继续单独并根据联合反恐伙伴关系方案与联合国毒品和犯罪问题办公室协作，在反恐立法的起草和批准方面，向库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、瑙鲁、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和图瓦卢等几个太平洋岛屿国家提供支持。几个太平洋岛屿国家自执行反恐方案以来已批准 37 项新的反恐立法。联合国毒品和犯罪问题办公室与太平洋岛屿论坛秘书处联合伙伴关系将继续提供反恐技术援助和专门知识，协助太平洋岛屿国家批准、起草和修订国内法律。

5. 为支持第四支柱，一些区域宣言和协定都列入了促进法治和尊重人权的原则。为执行这些原则，论坛秘书处聘用了一名人权顾问支持各成员履行国际义务，并自 2008 年起与联合国开发计划署一道执行安全部门治理联合方案，以推动平民对安全部门机构进行透明和民主的监督。
