



## 附属履行机构

### 第三十六次会议

2012 年 5 月 14 日至 25 日，波恩

临时议程项目 13

《公约》第六条

## 关于《公约》第六条的后续工作方案的可能要点

### 秘书处的说明\*

#### 概要

经修订的关于《公约》第六条的新德里工作方案为涉及气候变化教育、培训、公众意识、公众参与、公众信息获取途径及国际合作等问题的国家驱动的行动提供了框架。该方案是缔约方会议第十三届会议通过的，到缔约方会议第十八届会议结束。本文件综合介绍了缔约方及政府间和非政府组织应附属履行机构第三十四届会议的要求提交的材料，该届会议请各方就后续工作方案的可能内容提出意见。

\* 由于各方面意见的提交日期所限，本文件逾期提交。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-6	3
A. 任务 .....	1-3	3
B. 本说明的范围 .....	4-5	3
C. 附属履行机构可采取的行动 .....	6	3
二. 缔约方和观察员组织关于《公约》第六条后续工 作方案的可能内容的意见综述 .....	7-32	3
A. 范围 .....	8-9	4
B. 指导原则 .....	10	4
C. 主题工作领域 .....	11-17	4
D. 时间框架 .....	18-20	6
E. 促进国家努力 .....	21	7
F. 非政府组织 .....	22	7
G. 政府间组织 .....	23-24	7
H. 目标、可衡量的指标、监测和评价 .....	25-28	7
I. 资金支持 .....	29-31	8
J. 秘书处的作用 .....	32	9

## 一. 引言

### A. 任务

1. 缔约方会议第 9/CP.13 号决定通过了经修订的关于《公约》第六条的新德里工作方案，并决定在 2012 年审查其执行情况。
2. 缔约方会议 7/CP.16 号决定请附属履行机构(履行机构)拟订审查经修订的新德里工作方案执行情况的职权范围，以期在第三十六届会议上启动审查。
3. 履行机构第三十四届会议核可了 FCCC/SBI/2011/7 号文件附件一所载审查经修订的新德里工作方案执行情况的职权范围。履行机构请缔约方及相关政府间组织、非政府组织、以及相关利害关系方在 2012 年 2 月 14 日之前向秘书处提交其对关于《公约》第六条后续工作方案的可能内容的意见，以汇编入一份杂项文件，并请秘书处<sup>1</sup> 将可构成后续工作方案基础的意见编入一份综合报告。

### B. 本说明的范围

4. 本报告根据缔约方以及相关政府间组织和非政府组织提交的材料，概述了关于《公约》第六条后续工作方案的可能内容，不过由于提议内容丰富，一份简要的文件无法涵盖所有细节。
5. 缔约方和政府间组织的完整的提交材料载于 FCCC/SBI/2012/MISC.4 号文件。<sup>2</sup> 非政府组织提交的材料可查阅气候公约网站。<sup>3</sup>

### C. 附属履行机构可采取的行动

6. 履行机构不妨考虑本文件中概述的各项内容，以期就执行《公约》第六条的后续工作方案提出建议。

## 二. 缔约方和观察员组织关于《公约》第六条后续工作方案的可能内容的意见综述

7. 应履行机构第三十四届会议的要求，6 个缔约方<sup>4</sup> (代表 38 个缔约方的意见)、2 个政府间组织(代表 32 个多边组织的意见)、4 个非政府组织和 1 个非政府组织集团就后续工作方案的可能内容提出了意见。

<sup>1</sup> FCCC/SBI/2011/7, 附件一, 第 6(d)段。

<sup>2</sup> 本文件所载的提交材料可查阅 <http://unfccc.int/5902.php>。

<sup>3</sup> [http://unfccc.int/parties\\_observers/ngo/submissions/items/3689.php](http://unfccc.int/parties_observers/ngo/submissions/items/3689.php)。

<sup>4</sup> 多米尼加共和国、欧洲联盟及其成员国、印度尼西亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦和乌克兰。

## A. 范围

8. 缔约方和观察员组织同意，经修订的新德里工作方案已证明是一个关于执行《公约》第六条的国家驱动行动的充分框架，后续工作方案应当以其指导原则为依据，并遵照其范围和结构。

9. 人们强调，没有任何关于提高意识或能力建设的单一战略适合于所有国家或地区，因此，后续工作方案应当遵照经修订的新德里工作方案的灵活办法。

## B. 指导原则

10. 关于制订后续工作方案，缔约方和观察员组织建议下列指导原则：

(a) 促进所有利害关系方参与和参加，特别是儿童、青年、妇女、土著人民、当地社区和非政府组织；

(b) 承认性别问题是关于《公约》第六条的所有六个主题领域的一个跨领域问题；

(c) 更加注重适应问题；

(d) 承认儿童和青年的权利和需要。

## C. 主题工作领域

11. 缔约方注意到，经修订的新德里工作方案中建议的活动大部分仍然适合。关于缔约方和其他利害关系方将在后续工作方案之下开展的额外活动的提议，按《公约》第六条确定的六个主题领域综合叙述。

### 1. 教育

12. 缔约方和观察员组织提议采取下列行动：

(a) 加强制订国家和部门气候变化教育和培训战略，确保其与更广泛的教育目标相联系，如关于可持续发展的教育，并与所有利害关系方协调；

(b) 编写关于如何促进将气候变化信息纳入所有各级学校课程的指南，并鼓励酌情在区域或国际一级共用教材；

(c) 促进关于气候变化和变异的正规、非正规和非正式教育，要采用整体的观点和务实的办法。

## 2. 培训

### 13. 缔约方和观察员组织提议采取下列行动：

- (a) 加强国家、次国家和地方各级气候变化培训和教育机构，将气候变化培训和教育纳入国家发展和部门战略；
- (b) 加强编制和向利害关系方散发参考材料和指南；
- (c) 促进培养交流技能，将其作为成功执行后续工作方案的一个关键问题；
- (d) 开发提供气候变化培训的创新手段(例如远程教学)；
- (e) 加强有关气候变化脆弱性和适应问题的培训；
- (f) 利用《公约》下设立的气候技术中心和网络及适应委员会提供的培训机会；
- (g) 请政府间气候变化专门委员会制订一个气候变化教育和培训方案。

## 3. 公众意识

### 14. 缔约方和观察员组织提议采取下列行动：

- (a) 促进可持续生产和消费模式，如可持续膳食，提高消费者、特别是妇女对与不同类别产品和服务相关的温室气体排放问题的意识；
- (b) 进行定期调查，以评估公众有关气候变化相关问题的知识和意识的程度；
- (c) 推动以联合国各种正式语文设计有关气候变化的公共意识宣传材料；
- (d) 确保提高意识和教育活动基于对性别问题敏感的社会经济数据，同样针对妇女和男子，并能让他们平等参与；
- (e) 制订创新的宣传战略，包括通过利用社会媒体。

## 4. 公共参与

### 15. 缔约方和观察员组织提议采取下列行动：

- (a) 为儿童、青年、土著人民、当地社区、妇女和非政府组织提供机会，参与制定和通过气候变化政策；
- (b) 制订关于青年和其他利害关系方参与气候变化政策决策的指标。

## 5. 公众获得信息

16. 缔约方建议，应确保气候变化政策的透明度。

## 6. 国际合作

17. 缔约方和观察员组织提议采取下列行动：

(a) 通过调动伙伴关系和与其他缔约方、政府间组织、非政府组织、学术界、私营部门、国家和地方政府及社区组织建立网络联系，以及通过联合设计、执行和评价有关《公约》第六条的活动和政策，进一步加强区域和国际合作；

(b) 建立《公约》第六条国家联络点网络，便利通过气候变化信息网络交换所(CC:iNet)<sup>5</sup>及组织研讨会和视频会议，定期交流意见、良好做法和所获教益；

(c) 便利获得容易在所有各国复制的样板方案；

(d) 通过改善区域网络、支助具有具体重点主题的区域研讨会促进与《公约》第六条有关活动的区域方面，包括与健康有关的问题；

(e) 促进北南、南南和三方合作；

(f) 加强有关《公约》第六条的问题与有关能力建设和适应的问题之间的联系，特别是通过促进有关这些问题的专家网络；

(g) 通过联合国各组织进一步加强气候变化教育方面的国际合作；

(h) 围绕联合国教育促进可持续发展十年推动建立伙伴关系。<sup>6</sup>

## D. 时间框架

18. 缔约方建议，后续工作方案应在经修订的新德里工作方案于 2012 年 12 月结束之后立即开始，以避免任何间隔。

19. 缔约方和观察员组织提议，后续工作方案的时间框架应延长到 8 年、10 年或 15 年，每 3 年或 5 年之后进行一次中期审查。另一项提议是，制定一项长期工作方案，每 3 年进行一次审查。

20. 还有人建议，侧重《公约》第六条六个主题领域之一的年度主题审查应当每年进行一次。应当为工作方案的审查安排区域研讨会。

<sup>5</sup> unfccc.int/ccinet。

<sup>6</sup> <http://www.unesco.org/new/en/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-sustainable-development/>。

## E. 促进国家努力

21. 为了加强在国家一级执行《公约》第六条，建议缔约方采取下列行动：

- (a) 为《公约》第六条提名国家联络点，并为其提供必要的资金和技术支持；
- (b) 加强有关气候变化影响的培训和公众意识活动；
- (c) 制订标准，以确定顾及国家情况和能力的良好做法，并促进交流此类做法；
- (d) 在有针对性的社会研究的基础上，制定气候变化宣传战略，以促进行为变化，并鼓励关于气候变化的积极宣传，特别是在危机的情况下或在关键的时刻(例如，谈判成果、公众怀疑、金融危机)；
- (e) 为教育、培训和提高意识活动制定方针，具体针对处理易受气候影响的资源问题的政府机构和群体；
- (f) 制订关于《公约》第六条的强制性国家行动计划；
- (g) 通过《公约》第六条国家联络点改善联网和协调，让所有利害关系方参与，如记者、教师、科学家、工会、社区领袖、地方当局、非政府组织、私营部门、青年和儿童；
- (h) 建立有关《公约》第六条活动信息的国家知识管理制度。

## F. 非政府组织

22. 缔约方提议，后续工作方案需促进所有利害关系方参与执行《公约》第六条，并请其报告活动实施情况。特别是，后续工作方案应当促进青年、妇女、民间社会组织和媒体积极参与。

## G. 政府间组织

- 23. 应鼓励政府间组织在其各自的主管领域继续对方案的执行作出贡献。
- 24. 建议联合国组织扩大为发展中国家学生提供奖学金的做法。

## H. 目标、可衡量的指标、监测和评价

25. 缔约方和观察员组织强调，后续工作方案应当包括明确界定的目标和可衡量的指标，用以监测和评价有关活动。

26. 提议有关目标应在关于《公约》第六条的国家行动计划中决定，除其他外，应包括以下要素：

- (a) 为教育、培训和公共参与方案提供的资金和支助数额；
- (b) 资助项目的数目，这些项目将有关《公约》第六条的活动作为关键目标；
- (c) 利害关系方积极参与气候变化政策的决策；
- (d) 指定《公约》第六条国家联络点，并为其提供支助。

27. 需要为气候变化教育和培训开发支持成果制监测、报告和核实的工具、方法和标准。

28. 提议改进在国家信息通报中报告《公约》第六条执行情况的指南。

## I. 资金支持

29. 回顾第 7/CP.16 号决定和履行机构第三十四届会议报告，缔约方和观察员组织提议，应当通过全球环境基金或在绿色气候基金之下设立一个资金窗口增加供资支持后续工作方案。

30. 在为后续工作方案之下的执行活动提供资金支持方面，可纳入下列考虑：

- (a) 在相关决策机构中纳入利害关系方；
- (b) 性别观点；
- (c) 经济转型期国家的特殊情况；
- (d) 侧重于：
  - (一) 青年、妇女、民间社会和媒体组织的活动或针对他们的活动；
  - (二) 针对儿童和青年的正规和非正规教育活动；
  - (三) 加强国家教育和培训机构；
  - (四) 制订宣传战略，包括关于气候变化对人类健康的影响以及关于低碳消费模式的宣传战略。

31. 还提议为非《公约》附件一所列缔约方青年参加《气候公约》会议设立一个常设基金。



## J. 秘书处的作用

32. 缔约方和观察员组织指出，秘书处可以通过下列等方式便利后续工作方案之下的努力：

- (a) 动员相关组织并便利协调这些组织开展活动；
- (b) 就与《公约》第六条有关的项目的设计、资金获得和执行向利害关系方提供信息；
- (c) 根据各国情况和文化背景，以联合国正式语文为制定关于《公约》第六条的国家行动计划拟订指南；<sup>7</sup>
- (d) 加强在国家信息通报中报告《公约》第六条执行情况的指南；
- (e) 编写关于执行《公约》第六条良好做法的出版物；
- (f) 为《公约》第六条国家联络点设计培训方案；
- (g) 促进全球、区域、国家和地方各级利害关系方之间的联网、协调和信息交流；
- (h) 促进在气候变化宣传和教育方面可以发挥关键作用的利害关系方的参与，包括记者、教师、青年、儿童和社区领导人，并联合开发和分发在线和离线工具和成套教材；
- (i) 促进妇女、青年、土著人民、民间社会群体和相关利害关系方参与国家一级和《气候公约》会议有关气候变化的决策，包括通过制定在官方代表团中包括青年代表的良好做法指南；
- (j) 通过关于执行《公约》第六条的全球、区域、次区域和国家研讨会以及主题专家会议，进一步促进和便利交流信息和材料，分享经验和良好做法；
- (k) 通过开发一种新的设计、一个对用户更友好的结构、一个《公约》第六条国家联络点联网平台、新的工具和功能，以联合国正式语文和其他语文增添内容等方式，进一步开发并推广 CC:iNet；<sup>8</sup>
- (l) 鼓励缔约方和公众利用 CC: iNet。

<sup>7</sup> 参见 FCCC/SBI/2011/7 号文件，附件一，第 69(d)段。

<sup>8</sup> 关于进一步开发 CC:iNet 的更详细的建议载于 FCCC/SBI/2012/4 号文件。