



---

**Вспомогательный орган по осуществлению**

**Тридцать шестая сессия**

**Бонн, 14–25 мая 2012 года**

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Национальные сообщения Сторон, не включенных  
в приложение I к Конвенции**

**Работа Консультативной группы экспертов  
по национальным сообщениям Сторон,  
не включенных в приложение I к Конвенции**

**Промежуточный доклад о работе Консультативной  
группы экспертов по национальным сообщениям  
Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции:  
доклад об учебном совещании-практикуме по оценке  
предотвращения изменения климата для Азии  
и Тихоокеанского региона**

**Записка секретариата**

*Резюме*

Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), в сотрудничестве с Программой помощи в подготовке национальных сообщений провела в Бангкоке, Таиланд, 27 февраля – 2 марта 2012 года учебное совещание-практикум по оценке предотвращения изменения климата для Азии и Тихоокеанского региона. В настоящем докладе в общих чертах описывается ход работы этого совещания и кратко характеризуются прозвучавшие на нем выступления, а также полученные от его участников отклики и рекомендации, касающиеся совещания-практикума, обновленные учебные материалы КГЭ и другие вопросы, связанные с подготовкой национальных сообщений.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	3
А. Мандат.....	1–4	3
В. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению .....	5	3
II. Ход работы совещания-практикума .....	6–14	4
А. Открытие совещания-практикума .....	6–12	4
В. Организация работы .....	13–14	5
III. Резюме выступлений .....	15–24	6
А. Предотвращение изменения климата .....	15	6
В. Предотвращение изменения климата в контексте национальных сообщений.....	16–17	6
С. Оценка предотвращения изменения климата: понятия, структура и шаги .....	18–19	7
D. Варианты и проблемы предотвращения изменения климата и мешающие ему препятствия в разбивке по секторам.....	20	7
Е. Анализ предотвращения изменения климата: методы и средства ...	21	8
F. Представление информации о предотвращении изменения климата в национальных сообщениях.....	22–23	8
G. Формирование компонента национального плана развития, связанного с предотвращением изменения климата.....	24	
IV. Отклики и рекомендации .....	25–30	9
А. Рекомендации.....	29	10
В. Заключение .....	30	11

## I. Введение

### A. Мандат

1. Своим решением 5/CP.15 Конференция Сторон (КС) вновь учредила Консультативную группу экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), на период 2010–2012 годов в целях совершенствования процесса работы по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), и улучшения их подготовки.
2. Круг ведения КГЭ реализуется посредством ее программы работы на 2010–2012 годы, разработанной на ее первом совещании, которое состоялось в марте 2010 года в Бонне, Германия. На своей тридцать второй сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) приветствовал и принял к сведению эту программу работы<sup>1</sup>.
3. В соответствии с ее программой работы, упомянутой выше в пункте 2, КГЭ провела при содействии секретариата и в сотрудничестве с Программой помощи в подготовке национальных сообщений в Бангкоке, Таиланд, 27 февраля – 2 марта 2012 года учебное совещание-практикум по оценке предотвращения изменения климата для Азии и Тихоокеанского региона<sup>2</sup> с целью укрепления потенциала национальных экспертов из стран этого региона для подготовки их национальных сообщений и особенно их компонента, касающегося оценки его предотвращения.
4. В своем решении 5/CP.15 КС просила секретариат содействовать работе КГЭ путем организации совещаний и рабочих совещаний и составления докладов о работе этих совещаний и рабочих совещаний для рассмотрения ВОО.

### B. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

5. ВОО, рассмотрев настоящий доклад, возможно, пожелает:
  - а) принять к сведению рекомендации участников совещания-практикума и дать КГЭ дополнительные указания по осуществлению ее мандата в части, касающейся пункта 2 а) ее круга ведения, содержащегося в приложении к решению 5/CP.15, относительно оказания технической помощи Сторонам, не включенным в приложение I к Конвенции, в процессе подготовки их национальных сообщений;
  - б) предложить Сторонам и/или соответствующим организациям, включая двусторонние и многосторонние организации, которые в состоянии сделать это, продолжать выделять финансовые ресурсы на поддержку работы КГЭ по осуществлению ее мандата в части, касающейся пункта 2 а) ее круга ведения.

<sup>1</sup> FCCC/SBI/2010/10, пункт 21.

<sup>2</sup> Вместе с восточноевропейскими странами – Сторонами, не включенными в приложение I.

## **II. Ход работы совещания-практикума**

### **A. Открытие совещания-практикума**

6. Учебное совещание-практикум по оценке предотвращения изменения климата для Азии и Тихоокеанского региона было проведено в Бангкоке 27 февраля – 2 марта 2011 года в Управлении природных ресурсов и экологической политики и планирования Таиланда. С основным докладом выступил заместитель Министра природных ресурсов и окружающей среды Таиланда г-н Питайа Пукаман. Он приветствовал участников и заявил, что правительство Таиланда с радостью принимает этот важный семинар-практикум. Он призвал участников воспользоваться возможностью, представившейся благодаря этому семинару, для того чтобы обменяться опытом, и выразил надежду на то, что новые технические знания, приобретенные в ходе этого совещания-практикума, улучшат процесс подготовки национальных сообщений в регионе.

7. Со вступительным заявлением выступила Председатель КГЭ г-жа Сангчан Лимджиракан (Таиланд). Она приветствовала участников и проинформировала их о том, что КГЭ находится в процессе обновления своих учебных материалов по национальным кадастрам парниковых газов, оценке уязвимости и адаптации и оценке предотвращения изменения климата. Она добавила, что на учебном совещании-практикуме в Бангкоке будет использоваться черновой вариант обновленных учебных материалов по оценке предотвращения изменения климата и что КГЭ будет приветствовать любые предложения или отклики участников по поводу способов дальнейшего совершенствования содержания и структуры учебных материалов, а также относительно организации и структуры будущих совещаний-практикумов. Она поблагодарила секретариат за оказание содействия дистанционному участию посредством использования сетевой системы конференц-связи WebEx и выразила надежду на то, что онлайн-участники также смогут извлечь пользу из этого совещания, несмотря на неадекватность Интернет-средств в некоторых странах региона.

8. Представитель секретариата в общих чертах охарактеризовал цели совещания-практикума и кратко изложил общую информацию об организации его работы.

9. Цели совещания-практикума были следующими:

а) укрепление потенциала национальных экспертов из стран Азии и Тихоокеанского региона, не включенных в приложение I, для проведения оценки предотвращения изменения климата и представления информации о ней в их национальных сообщениях посредством их ознакомления с недавно полученными научными знаниями и разнообразными средствами и методологиями;

б) запрос и генерирование отзывов на черновой вариант обновленных учебных материалов КГЭ по оценке предотвращения изменения климата с целью их дальнейшего совершенствования;

в) выполнение роли платформы для обмена мнениями между участниками, а также с экспертами.

10. На рабочем совещании также присутствовали в общей сложности 33 национальных эксперта из 32 стран – Сторон, не включенных в приложение I<sup>3</sup>, восемь членов КГЭ, один представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и один представитель Программы развития Организации Объединенных Наций.

11. Совещание-практикум проводилось при финансовой поддержке правительства Канады.

12. Благодаря использованию системы WebEx в совещании-практикуме приняли участие девять онлайн-участников.

## **В. Организация работы**

13. Учебное совещание-практикум, длившееся пять дней, состояло из семи нижеописанных модулей:

а) первый модуль был вводным, и в ходе него был представлен общий обзор научной базы процесса изменения климата и условия для решения проблемы изменения климата;

б) в ходе второго модуля основное внимание было уделено предотвращению изменения климата в контексте национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, при этом с участниками был проведен обмен прошлым опытом и информацией об уроках, извлеченных при выполнении оценки предотвращения изменения климата. Этот модуль также включал в себя шесть страновых выступлений, в ходе которых представители шести стран региона представили свой опыт проведения оценки предотвращения изменения климата в контексте подготовки их национальных сообщений;

в) в ходе третьего модуля участникам были представлены цель и задачи оценки предотвращения изменения климата и поэтапный подход к ее проведению. Он также включал групповые занятия, в ходе которых участники на примере условной страны строили кривые затрат на предотвращение изменения климата и выводили потенциал в области его предотвращения для различных разновидностей политики смягчения последствий выбросов парниковых газов (ПГ);

г) четвертый модуль состоял из лекций, посвященных вариантам и проблемам предотвращения изменения климата и мешающим ему препятствиям в разбивке по секторам. Он также включал в себя групповые занятия, в ходе которых участники выполняли предварительный отбор вариантов смягчения последствий выбросов ПГ с использованием многокритериального анализа;

д) в ходе пятого модуля участникам были представлены обычно используемые методы и средства моделирования, которые можно применять при выполнении оценки предотвращения изменения климата. Участники опять работали в группах над конструированием простого сценария предотвращения изменения климата с использованием Системы долгосрочного планирования энергетических альтернатив (LEAP);

<sup>3</sup> Албания, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Грузия, Израиль, Ирак, Йемен, Камбоджа, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Малайзия, Монголия, Науру, Непал, Палау, Пакистан, Республика Молдова, Самоа, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Таджикистан, Таиланд, Тувалу, Узбекистан, Черногория и Шри-Ланка.

f) шестой модуль состоял из выступлений на тему представления информации об оценке предотвращения изменения климата в национальных сообщениях в соответствии с "Руководящими принципами для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции" (ниже именуется Руководящими принципами РККОООН для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I);

g) в ходе последнего модуля участникам были представлены примеры наборов документации, которые заинтересованные страны могут использовать для налаживания и поддержания процесса оценки предотвращения изменения климата;

h) в заключение под руководством одного из членов КГЭ была проведена интерактивная дискуссия, в ходе которой участники обсудили и подняли вопросы, связанные с организацией работы совещания-практикума и его содержанием. Они также предоставили рекомендации о возможных способах дальнейшего совершенствования учебных материалов КГЭ, а также относительно того, как можно было бы проводить будущие региональные совещания-практикумы.

14. Обучение, включавшее непосредственные практические занятия, проводили консультанты и члены КГЭ, использовавшие черновой вариант обновленных учебных материалов КГЭ<sup>4</sup>.

### **III. Резюме выступлений**

#### **A. Предотвращение изменения климата**

15. В ходе первого модуля была представлена общая информация о научной базе процесса изменения климата и условиях для решения проблемы его изменения. Он включал в себя представление информации об изменении климата, источниках и поглощении выбросов ПГ, а также о потенциальных выгодах от деятельности по предотвращению изменения климата, в частности о взаимосвязи между его предотвращением, адаптацией и развитием.

#### **B. Предотвращение изменения климата в контексте национальных сообщений**

16. Этот модуль состоял из двух выступлений. В первом выступлении на тему "Национальные сообщения и их компонент, связанный с предотвращением изменения климата" были охарактеризованы условия для выполнения оценки предотвращения изменения климата и ее отражения в национальных сообщениях Сторон, не включенных в приложение I. При этом в данном выступлении были в общих чертах охарактеризованы преимущества процесса работы по национальным сообщениям, а также их подготовки и самого доклада по национальному сообщению. В нем также была приведена общая информация об основных компонентах национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. В выступлении были также даны некоторые примеры информации,

<sup>4</sup> Нынешние учебные материалы КГЭ, доступные на вебсайте РККОООН по адресу <[http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/training\\_material/methodological\\_documents/items/349.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/training_material/methodological_documents/items/349.php)>, в настоящее время обновляются.

содержащейся в главах национальных сообщений некоторых стран-Сторон региона, посвященных предотвращению изменения климата. Наконец, в нем был приведен общий обзор решений, принятых Конференцией Сторон на ее семнадцатой сессии в Дурбане, Южная Африка, которые имеют отношение к оценке предотвращения изменения климата, например о двухгодичных обновленных докладах, международных консультациях и анализе, соответствующих национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА) и реестре НАМА.

17. Во втором выступлении этого модуля на тему "Опыт и уроки, извлеченные из проведения оценки предотвращения изменения климата" участникам была представлена информация о ключевых моментах, которые следует принимать во внимание при разработке и осуществлении оценки предотвращения изменения климата и при сообщении ее результатов.

### **С. Оценка предотвращения изменения климата: понятия, структура и шаги**

18. В ходе этого модуля основное внимание было уделено предоставлению участникам пошаговых указаний в отношении проведения оценки предотвращения изменения климата, которые используются для оценки масштабов и сроков сокращений выбросов ПГ, а также финансовых, экономических и других воздействий стратегий его предотвращения. Основные из представленных шагов включают в себя:

- a) установление и приоритизация целей оценки и определение ключевых участников и заинтересованных в ней сторон;
- b) определение сферы охвата оценки;
- c) выбор методологии оценки;
- d) сбор и калибровка данных и предположений;
- e) разработка сценариев исходных условий;
- f) определение и предварительный отбор вариантов предотвращения изменения климата;
- g) разработка и оценка сценариев предотвращения изменения климата.

19. Составным элементом выступления был также краткий общий обзор результатов использования оценки предотвращения изменения климата для разработки национальных планов в области климата. Участникам был предоставлен список ресурсов для планирования оценки предотвращения изменения климата.

### **D. Варианты и проблемы предотвращения изменения климата и мешающие ему препятствия в разбивке по секторам**

20. В рамках этого модуля участники были ознакомлены с общей информацией об источниках, трендах и движущих факторах выбросов ПГ в разбивке по секторам и регионам; технологиями и практикой сокращения выбросов ПГ; политикой и мерами, обеспечивающими утверждение и внедрение этих технологий и практики; и общими препятствиями и возможными вариантами решений.

## **Е. Анализ предотвращения изменения климата: методы и средства**

21. В ходе этого модуля участникам были представлены обычно используемые методы и средства моделирования, которые можно применять при проведении оценок предотвращения изменения климата. Были обсуждены преимущества и ограничения каждого подхода/каждой модели, а также их требования к данным и технические требования. Участники были также ознакомлены с программными средствами, которые могут быть полезны при анализе мер по смягчению последствий выбросов ПГ. В ходе этого модуля участникам была также предоставлена информация, которая может быть полезной при выборе соответствующего инструментального средства для их собственных оценок.

## **Ф. Представление информации о предотвращении изменения климата в национальных сообщениях**

22. В ходе этого модуля участники были в общем ознакомлены со способами представления информации о предотвращении изменения климата в национальных сообщениях в соответствии с Руководящими принципами РККООН для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, которые содержатся в решении 17/CP.8. В ходе соответствующего выступления были в общих чертах охарактеризованы основные цели Руководящих принципов РККООН для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, и практика представления в национальных сообщениях информации, касающейся предотвращения изменения климата. Кроме того, в этом выступлении были также приведены несколько примеров надлежащей практики представления отчетности, и в частности наглядно проиллюстрированы различные способы представления результатов инвентаризации ПГ, варианты предотвращения изменения климата, которые могут быть приняты во внимание, и соответствующие кривые предельных затрат на сокращение выбросов.

23. В этом выступлении была также представлена информация по двухгодичным обновленным докладам, и в особенности о сфере охвата этих докладов.

## **Г. Формирование компонента национального плана развития, связанного с предотвращением изменения климата**

24. В ходе последнего модуля участникам был представлен пример набора документации, который заинтересованные Стороны могут использовать для налаживания и поддержания процесса оценки предотвращения изменения климата, охватывая при этом следующие элементы: институциональные механизмы, отчетность, контроль качества, управление данными, документацию и планы усовершенствования. К ожидаемым преимуществам этого набора относится сокращение усилий, которые потребуются будущим группам для подготовки оценок предотвращения изменения климата, и то, что они должны содействовать повышению согласованности внутри докладов и между докладами с течением времени.



#### IV. Отклики и рекомендации

25. На этом интерактивном дискуссионном заседании участники представили отклики, касающиеся путей более активного обеспечения поддержки Сторон, не включенных в приложение I, в том, что касается наращивания их потенциала, для совершенствования процесса работы по их национальным сообщениям и улучшения их подготовки. Кроме того, к участникам была обращена просьба о ежедневном заполнении в конце заседаний совещания короткой формы отзывов с целью выяснения того, что именно полезного они увидели в учебной работе в соответствующий день и какие из использовавшихся учебных материалов посчитали полезными.

26. Участники посчитали полезными следующие аспекты совещания-практикума:

а) выступления стран, в которых приводились конкретные примеры того, как в них выполнялись оценки предотвращения изменения климата, результаты таких оценок, информация об извлеченных из них уроках, а также о встретившихся проблемах и представившихся возможностях;

б) получившие поддержку интерактивные дискуссии между участниками, а также с консультантами и другими экспертами;

в) ознакомление с вводной информацией о состоянии нынешних научных знаний об изменении климата, выбросах ПГ и такими связанными с предотвращением изменения климата понятиями, как оценка предотвращения, действия по предотвращению и потенциальные выгоды от них, а также интеграция действий по предотвращению изменения климата в национальные планы и политику развития;

г) общие сведения о Руководящих принципах РККООН для подготовки двухгодичных обновленных докладов Сторон, не включенных в приложение I, которые были приняты Конференцией Сторон на ее семнадцатой сессии;

д) выполнение работы по простой оценке мер, направленных на смягчение последствий выбросов ПГ, по нижеприведенной схеме:

i) первым проводится простой статический отбор вариантов предотвращения изменения климата, который состоит из двух основных частей: расчета с использованием простой крупноформатной таблицы некоторых из главных количественных показателей, используемых при отборе мер по предотвращению изменения климата, включая потенциал сокращения выбросов ПГ при каждом варианте его предотвращения и соответствующие расходы, а также тщательного рассмотрения его результатов с качественной оценкой различных критериев отбора с целью разработки общей матрицы отбора;

ii) на втором этапе с использованием модели LEAP создается простой сценарий смягчения последствий выбросов ПГ;

iii) на заключительном этапе в рамках модели LEAP производится количественная оценка издержек и выгод сценария;

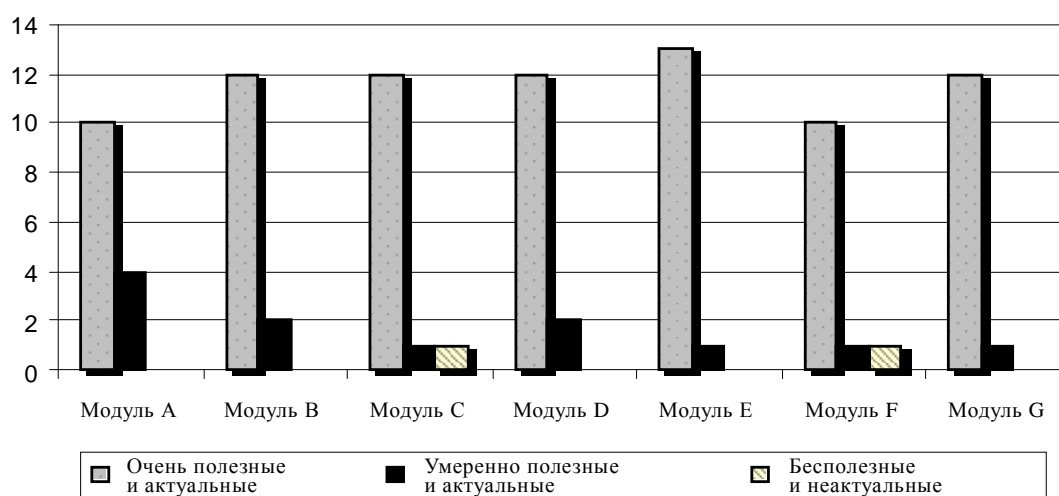
е) в качестве одной из полезных составляющих учебного совещания-практикума был также выделен общий обзор секторальных вариантов и проблем предотвращения изменения климата и мешающих ему препятствий; пере-

чень моделей, которые можно использовать для оценки предотвращения изменения климата, включая преимущества и недостатки каждой модели.

27. В дополнение к откликам, ежедневно поступавшим от участников, в конце совещания-практикума был проведен онлайн-опрос с целью сбора общих откликов участников, в том числе участвовавших в нем в дистанционной форме. На онлайн-опрос откликнулись 17 участников, при этом 14 участников предоставили полные ответы.

28. Результаты онлайн-опроса показали, что большинство участников, откликнувшихся на опрос, считают содержание совещания-практикума полезным и актуальным для их сферы работы, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

#### Оценка выступлений по сквозным вопросам



Модуль А – предотвращение изменения климата, модуль В – предотвращение изменения климата в контексте национальных сообщений, модуль С – оценка предотвращения изменения климата: понятия, структура и шаги, модуль D – варианты и проблемы предотвращения изменения климата и мешающие ему препятствия в разбивке по секторам, модуль E – анализ предотвращения изменения климата: методы и средства, модуль F – представление информации о предотвращении изменения климата в национальных сообщениях, модуль G – создание национальных механизмов для оценки предотвращения изменения климата.

## А. Рекомендации

29. Участники вынесли следующие рекомендации по улучшению учебных материалов и структуры будущих совещаний-практикумов:

а) включить примеры, более актуальные для региона, а также применимые к более узкому контексту, например к условиям малой страны, энергетическая зависимость которой от ископаемого топлива близка к 100%;

б) рекомендовать участникам, выступающим с сообщениями по странам, исключать подробную информацию об условиях в стране и уделять в них основное внимание опыту и результатам оценки предотвращения изменения климата, извлеченным из нее урокам, проблемам и рекомендациям относительно

но способов преодоления этих проблем или дальнейшего совершенствования надлежащей практики;

с) улучшить материалы по вопросу интеграции проблематики предотвращения изменения климата в национальные планы и политику развития путем приведения примеров и тематических исследований;

d) в каждом выступлении давать подробное описание основных моментов и целей; добавлять информацию для перевода единиц измерения, особенно для энергетических величин в тренировочной крупноформатной таблице по оценке предотвращения изменения климата;

e) обеспечивать подготовку кадров по просьбе Сторон, не включенных в приложение I, в начале процесса подготовки их национальных сообщений, с тем чтобы подготавливать нужных людей в нужное время;

f) бесплатно предоставлять более адаптивные расчетные модели;

g) выделять больше времени на практические учебные занятия;

h) оценивать ожидания и уровень экспертных знаний участников до начала совещания-практикума с целью лучшего удовлетворения потребностей всех участников;

i) обеспечивать обучение использованию моделей в неэнергетических секторах;

j) обеспечивать запись совещаний-практикумов для онлайн-участников ввиду ее полезности для стран, не имеющих продвинутых Интернет-средств.

## **В. Заключение**

30. Совещание-практикум закрыла г-жа Лимджириккан, выразившая участникам, инструкторам и другим членам КГЭ признательность за его успешное проведение. Она заявила, что ее воодушевляет активная вовлеченность всех участников, и выразила искреннюю надежду на то, что совещание-практикум оправдало ожидания участников. Кроме того, она поблагодарила участников за их ежедневные отзывы, которые, по ее словам, очень ценны и будут служить КГЭ полезным ориентиром на пути успешного выполнения ее мандата.