



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 February 2012
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

Записка Секретариата

Резюме

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/80 Экономического и Социального Совета. В документе представлены предварительные результаты Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, охватывающего 2010 год, статистические данные о тенденциях и структурной динамике в области умышленных убийств, а также информация, касающаяся основной темы двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовного правосудия: насилие в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей. Кроме того, в настоящем документе содержится обзор некоторых методологических вопросов, связанных с получением данных, касающихся преступности и уголовного правосудия, и повышением их качества.

* E/CN.15/2012/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Тенденции в области умышленных убийств	5
III. Факторы, связанные с тенденциями и структурной динамикой в области убийств	10
IV. Региональные тенденции применительно к другим формам преступности	14
V. Ответные меры в системе уголовного правосудия	18
VI. Насилие в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей	27
VII. Работа по улучшению качества данных	31
VIII. Заключение и рекомендации	35
A. Заключение	35
B. Рекомендации	36
 Рисунки	
1. Тенденции в области общеуголовных преступлений в странах, по которым имеются данные о долгосрочных трендах, 1995-2010 годы	5
2. Показатели убийств по регионам, 2010 год или последний год, за который имеются данные	6
3. Показатели убийств по субрегионам и источникам данных, 2010 год или последний год, за который имеются данные	7
4. Тенденции в уровнях убийств в Америке, по субрегионам, 1995-2010 годы ..	8
5. Тенденции в уровнях убийств в Азии, по субрегионам, 1995-2009 годы	9
6. Тенденции в уровнях убийств в Европе, по субрегионам, 1995-2009 годы	9
7. Положение стран согласно изменениям в Индексе верховенства права и в уровнях убийств, середина 90-х годов прошлого века – 2009 год	11
8. Способы убийств, Америка и Европа, 2008 год или последний год, за который имеются данные	12
9. Доля убийств, связанных с бандами или организованными преступными группами, по регионам, 2010 год или последний год, за который имеются данные	13
10. Распределение лиц, совершивших убийство, по полу жертвы, отдельные страны Европы, 2008 год или последний год, за который имеются данные ...	14
11. Региональные тенденции в уровнях грабежей, 2004-2010 годы	15
12. Занимаемое отдельными странами положение с точки зрения изменений в уровнях убийств и уровнях грабежей в период между 2003-2004 годами и 2008-2009 годами	16
13. Региональные тенденции в уровнях квартирных краж, 2004-2010 годы	17

14. Региональные тенденции в уровнях хищения транспортных средств, 2004-2010 годы	17
15. Последовательные этапы процесса уголовного правосудия	20
16. Уровни убийств, лица, вступившие в официальный контакт с полицией в связи с убийством, и лица, осужденные за убийство, по уровням убийств (высокий, средний, низкий) в расчете на 100 000 жителей, 2002-2009 годы ...	21
17. Тенденции в области уровней убийств числа лиц, вступивших в официальный контакт с полицией в связи с убийством, и числа лиц, осужденных за убийство, в отдельных странах с высокими уровнями убийств, в расчете на 100 000 жителей, 2003-2009 годы	22
18. Все виды преступлений: лица, вступившие в официальный контакт с полицией, и осужденные лица, на 100 000 жителей, 2009-2010 годы	23
19. Доля осужденных в числе лиц, вступивших в официальный контакт с полицией, 2003-2004 и 2009-2010 годы	24
20. Общая численность заключенных на 100 000 жителей, 2004 и 2010 годы	25
21. Доля лиц, содержащихся в заключении в ожидании суда, в общей численности заключенных, 2010 год	26
22. Процентная доля численности заключенных от общей вместимости мест заключения, 2010 год	26
23. Зарегистрированные полицией жертвы убийств, на 100 000 жителей, в трех европейских странах	28
24. Страны, приславшие ответы на вопросник Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, по регионам, 2010 год	32
25. Процентная доля стран, представивших ответы на вопросник Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, в которых назначен или не назначен национальный координатор, по отдельным регионам, 2010 год ..	33

I. Введение

1. В настоящем документе, который был подготовлен в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/18 Экономического и Социального Совета, приводятся самые последние имеющиеся у Генерального секретаря данные о мировых тенденциях в области преступности и состоянии дел в области преступности и уголовного правосудия.

2. Основное внимание в настоящем документе уделяется уровням преступности и тенденциям в конкретных областях преступности, включая вопрос о насилии в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, являющийся основной темой двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В нем также приводится обзор некоторых методологических вопросов, связанных с получением данных, касающихся преступности и уголовного правосудия, и повышением их качества. Кроме того, приводится определенная информация о работе, проводимой в настоящее время на международном уровне с целью решения этих вопросов.

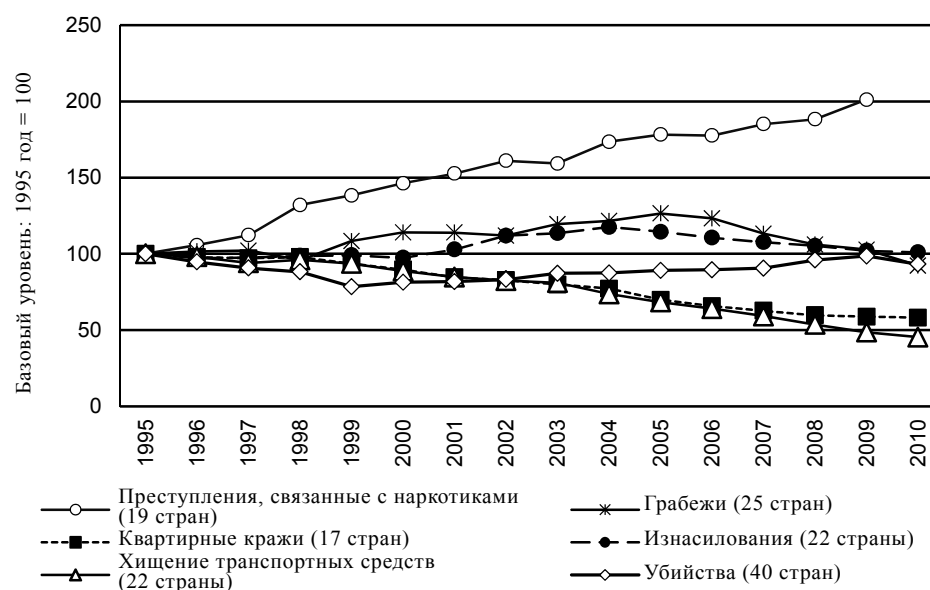
3. Понимание глобальной ситуации и тенденций в области преступности по-прежнему представляет собой сложную задачу, что обусловлено многими методологическими и практическими трудностями, препятствующими ряду стран собирать и распространять статистические данные надлежащего качества. Различия в нормативно-правовых базах, сложные институциональные структуры, неодинаковый оперативный потенциал по составлению данных и расходящиеся статистические стандарты также препятствуют сопоставимости данных различных стран и затрудняют возможность составления региональных и глобальных оценок.

Долгосрочные тенденции

4. Что касается общеуголовных преступлений, то в рисунке 1 отражена общая динамика в области преступлений против собственности, преступлений с применением насилия и преступлений, связанных с наркотиками, за последние 15 лет в странах, по которым имеются данные полиции за длительный период (в первую очередь речь идет о странах в Центральной и Восточной Европе, Северной Америке, Азии и Океании). В среднем количество преступлений против собственности медленно сокращалось в отличие от связанных с наркотиками преступлений, количество которых постоянно росло. Тенденции в области насильственной преступности носили менее регулярный характер, что частично является результатом различной структурной динамики в изученных странах: в 2010 году уровни умышленных убийств, изнасилований и грабежей близко соответствовали тем, которые наблюдались 15 лет ранее.

Рисунок 1

Тенденции в области общеуголовных преступлений в странах, по которым имеются данные о долгосрочных трендах, 1995-2010 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и статистические данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) об убийствах.

5. В то же время описанные выше тенденции не могут быть названы единственно правильными для всех видов преступлений во всех районах мира. Как это показывается ниже, в различных районах мира наблюдаются расхождения со средней схемой, причем тенденции в области умышленных убийств за последние годы существенно изменились, особенно в странах Американского континента.

II. Тенденции в области умышленных убийств

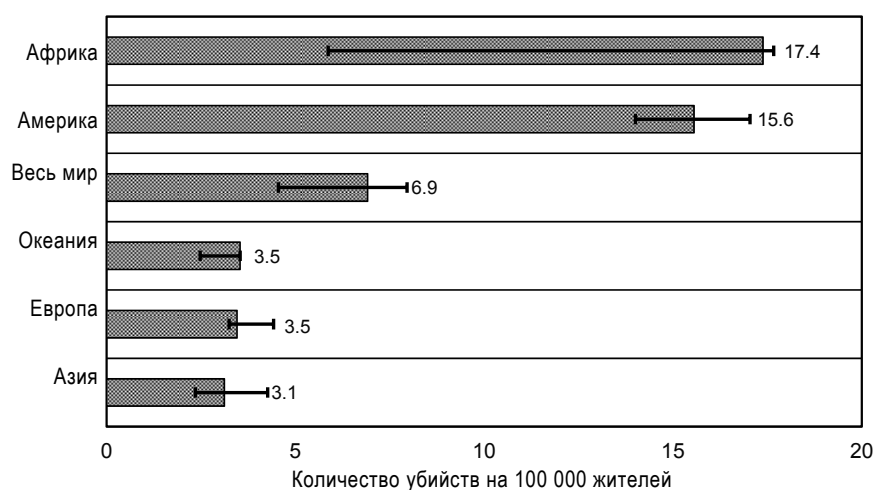
6. Положение в области умышленных убийств, по причине тяжелого характера этого преступления, постоянно контролируется национальными властями, и, как правило, эти преступления должным образом регистрируются правоохранительными органами. Соответственно, статистические данные по умышленным убийствам постоянно составляются на страновом уровне, хотя различия в нормативно-правовой базе, оперативных структурах и методологических стандартах могут затруднить доступность качественных данных на международном уровне. В рисунке 2 отражены уровни убийств по регионам. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) возглавляло международные усилия по сбору, стандартизации, анализу и распространению данных по умышленным убийствам и на постоянной основе предоставляло поддержку странам в целях

расширения их возможностей по составлению таких данных¹. Оценка уровней убийств и, что более важно, понимание контекстуальных условий, способствующих их совершению, представляют собой первый этап обеспечения эффективности правоохранительной деятельности и разработки целенаправленной политики по предупреждению этого вида преступности.

7. На основе оценки наиболее актуальных данных общее число умышленных убийств в 2010 году составило 468 000, что соответствует глобальному среднему количеству убийств в 6,9 на 100 000 жителей. Даже с учетом того, что текущие оценки различаются в зависимости от использованного источника, наиболее высокие показатели убийств были отмечены в Африке (17,4 на 100 000 жителей) и в Америке (15,5 на 100 000 жителей), при том что показатели по другим регионам (Океания, Европа и Азия) постоянно находились на более низком уровне (см. рисунок 2)².

Рисунок 2

Показатели убийств по регионам, 2010 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах.

Примечание: Черта отображает средний взвешенный по численности населения коэффициент убийств с верхним и нижним оценочными уровнями.

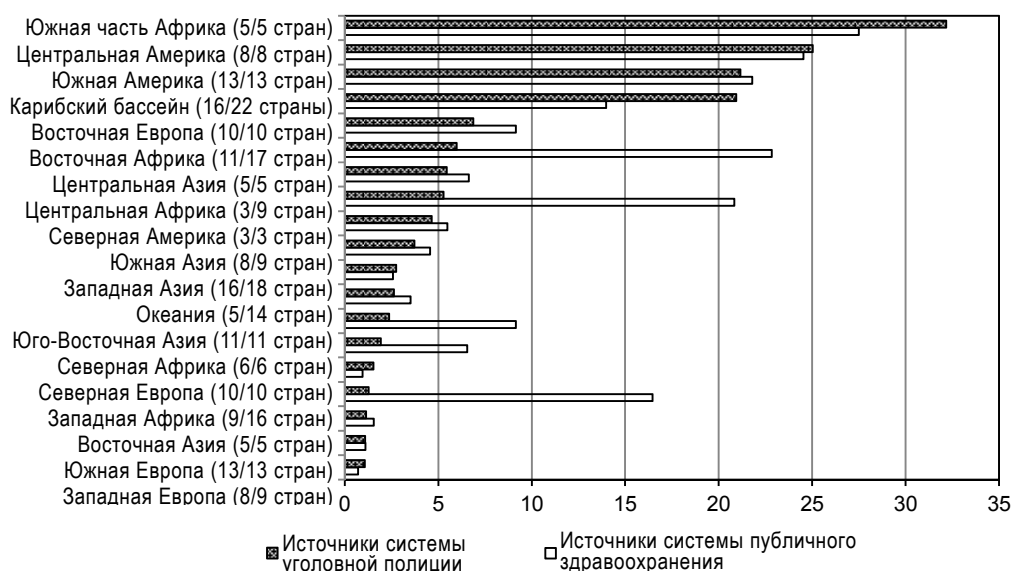
¹ В 2011 году благодаря приверженности государств выполнению задачи по подготовке и распространению данных по умышленным убийствам, ЮНОДК выпустило "Global Study on Homicide" (Глобальное исследование по убийствам) – аналитический доклад о глобальных, региональных и страновых тенденциях в области убийств. В докладе приводятся цифровые показатели по умышленным убийствам в 208 странах и территориях, а также аналитическая информация по различным типологиям убийств, контекстуальным условиям, в которых они совершаются, и связях между убийствами и развитием.

² На национальном уровне данные об убийствах, как правило, поступают из двух различных источников: учетные данные системы уголовной юстиции и сектора здравоохранения. Расхождения в данных из этих двух источников могут быть результатом различий в технических возможностях и используемых определениях.

8. Как это показано в рисунке 3 ниже, в субрегионах южной части Африки и Центральной Америки, Южной Америки и Карибского бассейна постоянно отмечаются более высокие показатели убийств, чем в других субрегионах, при том что на противоположной стороне спектра наиболее низкие показатели регистрируются в Западной, Северной и Южной Европе и Восточной Азии. Рисунок 3 также проливает свет на проблемы, которые связаны с наличием данных и их качеством и которые могут затруднить понимание динамики насилия. В нем показано, что наиболее значительные расхождения между данными, полученными из источников в системе уголовной юстиции и секторе публичного здравоохранения, по-прежнему отмечаются в первую очередь в тех субрегионах, где существуют высокие уровни убийств, таких как Карибский бассейн и Восточная, Центральная и Западная Африка, а также Юго-Восточная Азия, Восточная Европа и Северная Африка. Практически во всех субрегионах с более низкими уровнями убийств (меньше 5 на 100 000 жителей), напротив, отмечается сопоставимость между данными уголовной юстиции и публичного здравоохранения.

Рисунок 3

Показатели убийств по субрегионам и источникам данных, 2010 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах.

9. Применительно к регионам, по которым имеются ряды данных, распределенные по времени, из рисунков 4-6 ниже можно увидеть, что уровни убийств в период между 1995 и 2009 годами сократились в восьми субрегионах; Центральная Америка и Карибский бассейн являются единственными двумя субрегионами, в которых уровни убийств выросли. Применительно к Африке и Океании данных относительно региональных или субрегиональных тенденций не имеется.

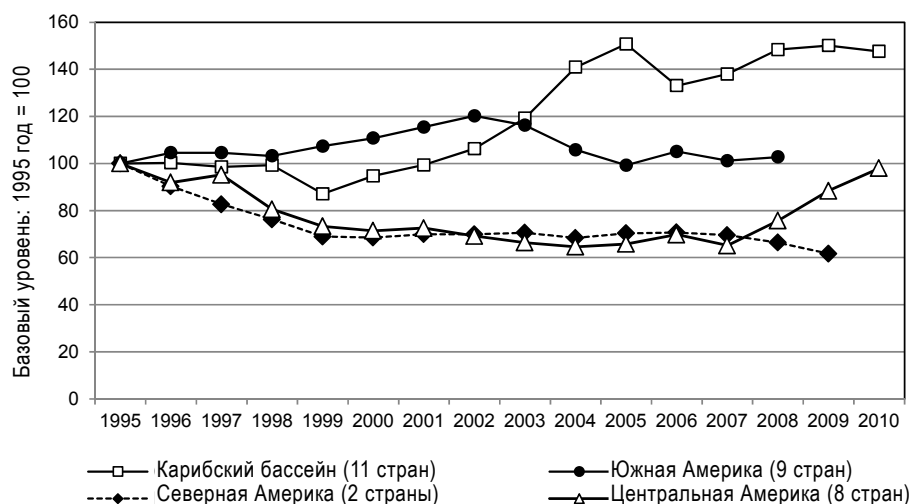
10. В то время как в субрегионе Карибского бассейна, за исключением кратковременного снижения в 2006 году, в течение прошлого десятилетия наблюдалось постоянное увеличение уровня убийств, показатели по Центральной Америке в период между 1995 и 2005 годами сократились, а затем начиная с 2007 года отмечается резкое повышение. Эти тенденции обусловлены многочисленными причинами, к числу которых относятся неравенство в доходах, экономическая стагнация, наследие политического насилия и представления о роли мужчин и женщин. В этих обстоятельствах активизация деятельности организованных преступных групп и расширение доступности огнестрельного оружия часто приводили к росту уровней убийств.

11. Применительно к большинству стран Азии имеющиеся данные указывают на понижающую тенденцию в уровнях убийств, хотя по ряду весьма густонаселенных азиатских стран не имеется полных рядов данных, распределенных по времени. При этом отсутствует какая-либо ясность в отношении тенденций в области убийств в постконфликтных странах, таких как Афганистан или Ирак, поскольку распределенных по времени данных по ним не имеется.

12. С 1995 года уровни убийств сокращались в огромном большинстве европейских стран. В ряде стран Восточной Европы отмечалось увеличение уровней убийств до конца 90-х годов прошлого века и последующее уверенное сокращение этих показателей после 2002 года. Эта тенденция, по всей вероятности, связана с улучшением социально-экономических условий и совершенствованием мер безопасности и услуг по оказанию неотложной медицинской помощи. В большинстве стран Западной и Северной Европы отмечаются низкие и сокращающиеся уровни убийств.

Рисунок 4

Тенденции в уровнях убийств в Америке, по субрегионам, 1995-2010 годы

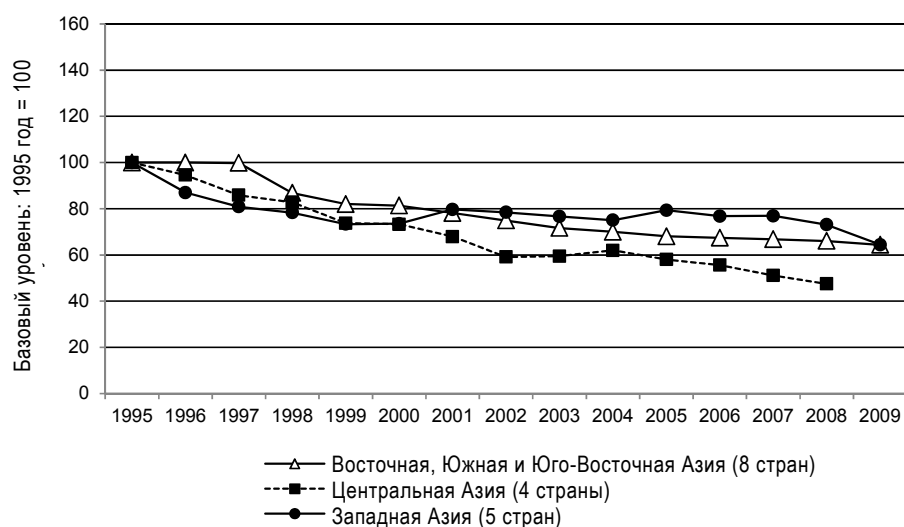


Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах.

Примечание: Линии отображают процентное изменение взвешенного по численности населения уровня убийств, рассчитанного на основе базового уровня 1995 года.

Рисунок 5

Тенденции в уровнях убийств в Азии, по субрегионам, 1995-2009 годы

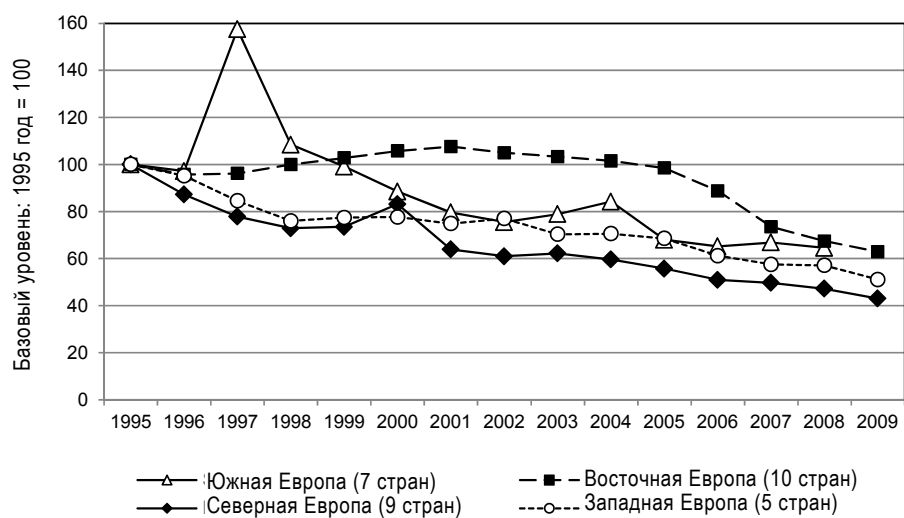


Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах.

Примечание: Линии отображают процентное изменение взвешенного по численности населения уровня убийств, рассчитанного на основе базового уровня 1995 года.

Рисунок 6

Тенденции в уровнях убийств в Европе, по субрегионам, 1995-2009 годы



Источник: Статистические данные ЮНОДК об убийствах.

Примечание: Линии отображают процентное изменение взвешенного по численности населения уровня убийств, рассчитанного на основе базового уровня 1995 года.

III. Факторы, связанные с тенденциями и структурной динамикой в области убийств

13. Разнообразие тенденций и схем структурной динамики в области убийств в различных регионах связано с огромными различиями в фактических обстоятельствах: причины, ведущие к высоким уровням межличностного насилия, могут быть весьма сложными и существенно различаться как в рамках отдельных регионов, так и между ними. Нищета, неравенство и способность государств поддерживать правопорядок – все эти факторы могут рассматриваться как влияющие на уровень насилия.

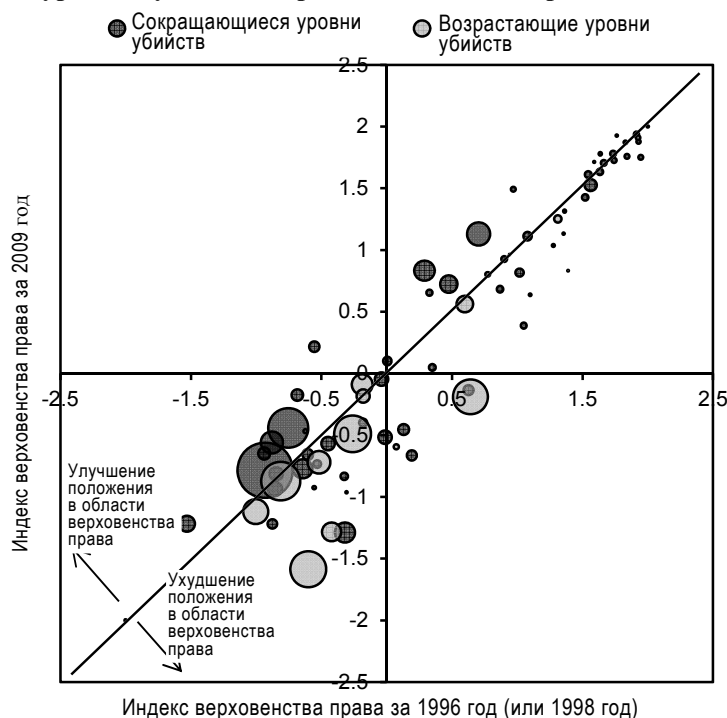
14. Хотя точную причинно-следственную связь между нищетой или неравенством и насильственной преступностью установить достаточно сложно, фактические данные по ряду стран и регионов дают согласованную картину: высокие уровни убийств часто увязаны с более низкими уровнями экономического и социального развития и устойчивостью неравенства доходов. Эта связь не обязательно является линейной или однонаправленной (например, высокие уровни преступности могут оказывать пагубное воздействие на социально-экономический прогресс), однако наличие связи между развитием и преступностью и насилием позволяет предположить, что политика в области развития должна охватывать стратегии предупреждения преступности, носящие в полной мере устойчивый и основывающийся на справедливости характер³.

15. Способность государств поддерживать правопорядок также может воздействовать на уровень насилия: в рисунке 7 показаны изменения в уровнях убийств и состоянии правопорядка за последние 15 лет в странах, по которым имеются данные. Схема показывает, что практически во всех странах, в которых произошло укрепление правопорядка (выше диагональной линии), также наблюдалось сокращение уровней убийств (темные кружки), в то время как, напротив, практически во всех странах, в которых уровни убийств выросли (светлые кружки), также наблюдалось ослабление правопорядка (ниже диагональной линии). В то же время большинство стран с растущими уровнями убийств связываются с относительно низким уровнем поддержания правопорядка (нижняя левая четверть схемы), в то время как в странах с относительно высоким уровнем поддержания правопорядка (верхняя правая четверть) увеличения уровней убийств, как правило, не отмечается.

³ См., например, доклад Генерального секретаря о содействии развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия (A/64/228); ЮНОДК, "Global Study on Homicide"; Всемирный банк, "World Development Report" (Washington, D.C., 2011); Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии, "More Violence, Less Development: Examining the Relationship Between Armed Violence and MDG Achievement" (Geneva, 2011).

Рисунок 7

Положение стран согласно изменениям в Индексе верховенства права и в уровнях убийств, середина 90-х годов прошлого века – 2009 год



Источник: Индекс верховенства права Всемирного банка и статистические данные ЮНОДК об убийствах.

Примечания: Цвет кружков отображает тенденцию в уровнях убийств (сокращение или увеличение между 1995 и 2009 годами). Размер кружка пропорционален изменению в уровнях убийств (между 1995 и 2009 годами).

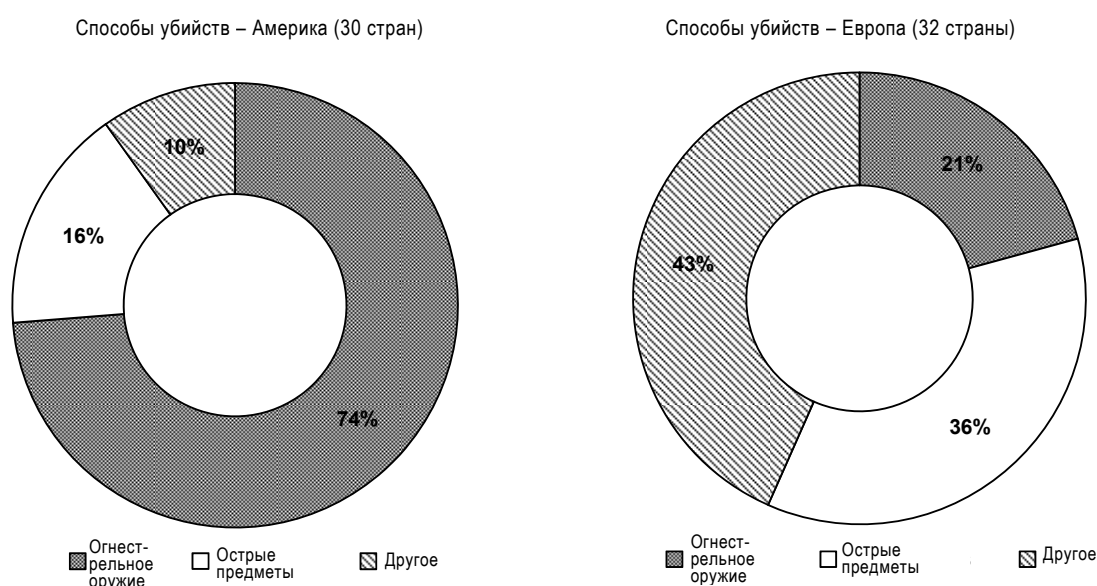
16. Эти выводы позволяют предположить, что в странах, в которых процедуры применительно к принятию законов, их равноправному применению или вынесению на их основе независимых судебных решений относительно слабы, также наблюдаются более высокие уровни убийств. Связь между уровнем поддержания правопорядка и уровнем убийств не обязательно является прямой: хотя эффективный и справедливый режим поддержания правопорядка может в значительной степени препятствовать преступной деятельности, потенциал государств в области обеспечения верховенства права может оказывать самое широкое воздействие на ряд областей, включая социально-экономическое развитие, которые, в свою очередь, могут влиять на показатели насильственных преступлений и убийств.

17. Другим фактором, оказывающим воздействие на уровень убийств, является "механизм" причинения смерти. Уровень использования огнестрельного оружия оказывает прямое воздействие на уровень убийств. Согласно оценке, сделанной на основе имеющихся данных, из 468 000 убийств, совершенных в 2010 году, 203 000 (или 43 процента) было связано с применением огнестрельного оружия.

18. Процентная доля убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия, значительно различается по регионам: 74 процента убийств в Америке совершается с применением огнестрельного оружия по сравнению с 21 процентом в Европе. В Европе же, напротив, более значительная, по сравнению с Америкой, доля насильственных смертей приходится на убийства с применением острых предметов, таких как ножи (36 и 16 процентов, соответственно) (см. рисунок 8). Эта структурная особенность, по всей вероятности, тесно связана с различиями в типологии убийств в Америке и в Европе: более значительная доля убийств в Америке связана с организованной преступностью и бандами, в то время как в Европе более значительная доля приходится на убийства, совершенные в партнерских или семейных отношениях или связанные с другими формами преступлений.

Рисунок 8

Способы убийств, Америка и Европа, 2008 год или последний год, за который имеются данные



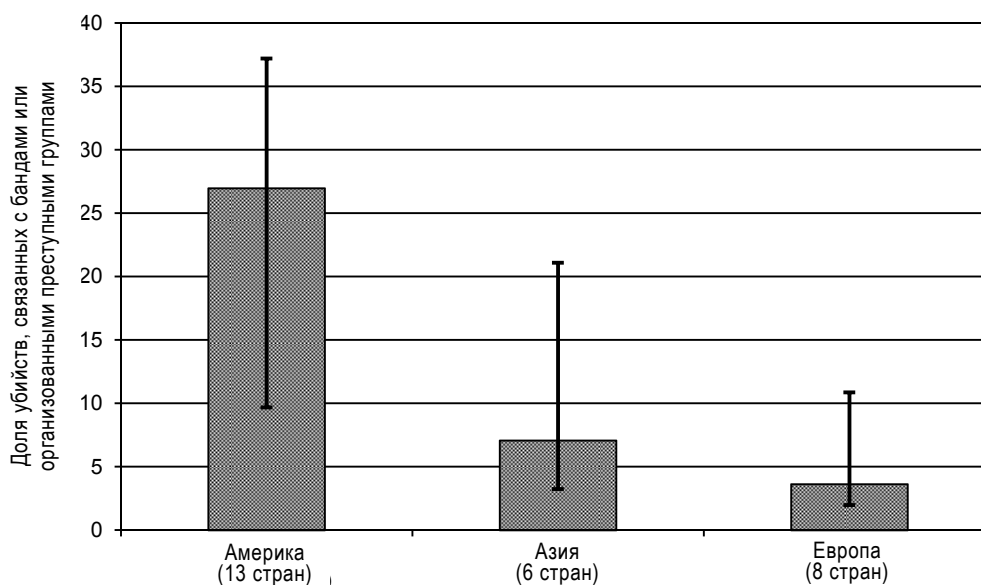
Источник: Global Burden of Injuries, Injury Mortality Data Collection.

19. На рисунке 9 показана средняя доля убийств, связанных с бандами или организованными преступными группами, как это зарегистрировано в национальных полицейских статистических данных по ряду стран в Америке, Азии и Европе. Несмотря на ограниченное число стран, по которым имеются данные, характерные структурные особенности сравнительно ясны: общая доля таких убийств существенно выше (более 25 процентов) в Америке, чем в Азии или Европе. Резкий рост уровней убийств, особенно в Центральной Америке и субрегионе Карибского бассейна, является результатом насильственных действий организованных преступных групп, в первую очередь в связи с конфликтами, касающимися установления контроля над маршрутами незаконного оборота наркотиков, и войнами между различными группами за раздел территорий. В то же время эти результаты не могут толковаться как указание на то, что организованная преступность более

распространена в Америке, чем в Азии или Европе. И в этих двух последних регионах организованные преступные группы могут быть также или даже более активны, однако они, возможно, достигли более высокого уровня стабильности, что не ведет к совершению громких насильственных преступлений.

Рисунок 9

Доля убийств, связанных с бандами или организованными преступными группами, по регионам, 2010 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Данные национальных полицейских служб.

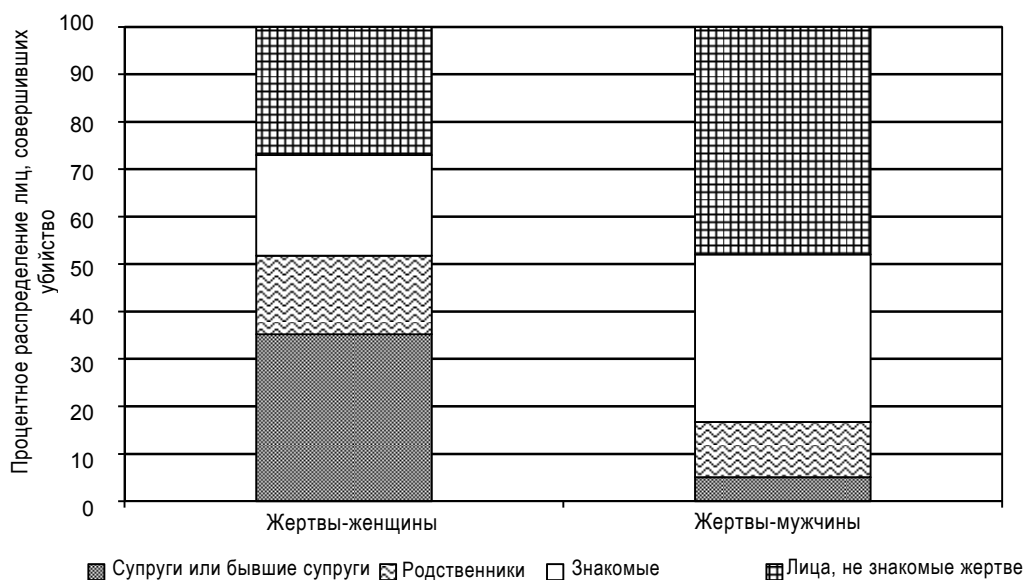
Примечание: Черта отображает медианную, первую и третью процентные квантили убийств, связанных с бандами или организованными преступными группами.

20. Конфликты внутри семей и партнерских пар также могут способствовать формированию характерных особенностей в структуре убийств. Хотя, в принципе, такое насилие может быть направлено как на мужчин, так и на женщин, жертвами насилия от рук партнеров или членов семьи обычно являются женщины, а преступник, как правило, их нынешним или бывшим партнером-мужчиной. Со многими такими случаями связаны предыдущие проявления бытового насилия. В большинстве стран насилие, связанное с партнерскими или семейными отношениями, является основной причиной убийств женщин, а тенденции в области убийств применительно к женщинам будут с намного большей вероятностью определяться уровнем такого насилия, чем насилия, связанного с огнестрельным оружием, организованными преступными группами или бандами. Данные, имеющиеся по некоторым европейским странам, свидетельствуют о различной динамике картины смертельного насилия в отношении женщин и мужчин: половина жертв-женщин была убита членами семьи (35 процентов – супругами или бывшими супругами и 15 процентов – родственниками), в то время как только

5 процентов всех жертв-мужчин были убиты супругами или бывшими супругами и около 10 процентов другими членами семьи (см. рисунок 10).

Рисунок 10

Распределение лиц, совершивших убийство, по полу жертвы, отдельные страны Европы, 2008 год или последний год, за который имеются данные (в процентах)



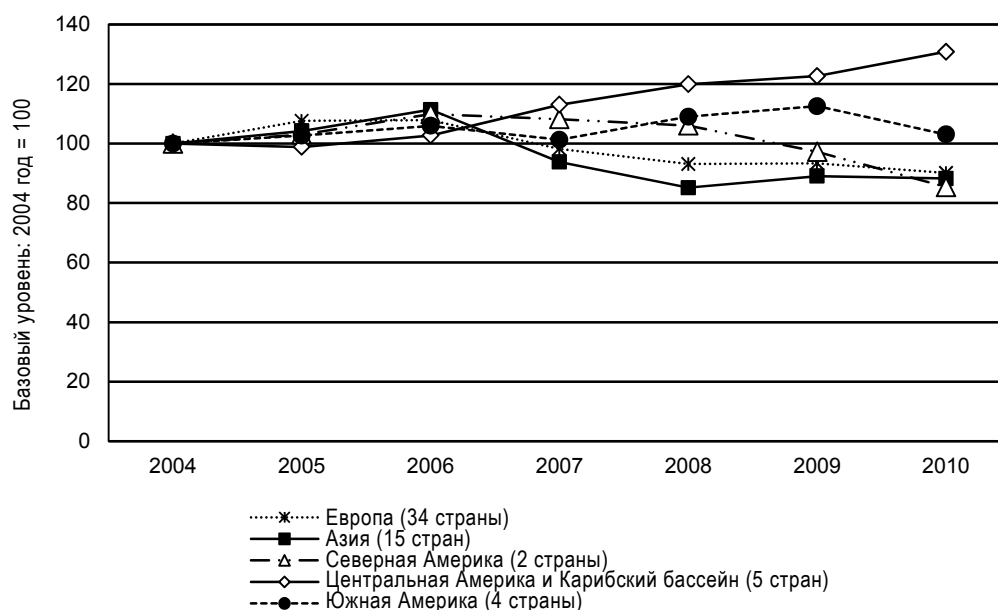
Источник: База данных Статистического отдела Европейской экономической комиссии.

IV. Региональные тенденции применительно к другим формам преступности

21. Расхождения в тенденциях применительно к различным формам преступности за последние несколько лет могут быть объяснены различными побудительными факторами совершения насильственных и имущественных преступлений. С 2009 года уровни грабежей колеблются в различных частях мира: они сократились в Европе, Азии и Северной Америке, остались постоянными в Южной Америке и существенно возросли в Центральной Америке и субрегионе Карибского бассейна. Эти тенденции имеют определенную схожесть с тенденциями в области убийств, при некоторых заметных исключениях, таких как временное увеличение количества грабежей в некоторых странах Европы и Азии в 2005-2006 годах (см. рисунок 11).

Рисунок 11

Региональные тенденции в уровнях грабежей, 2004-2010 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

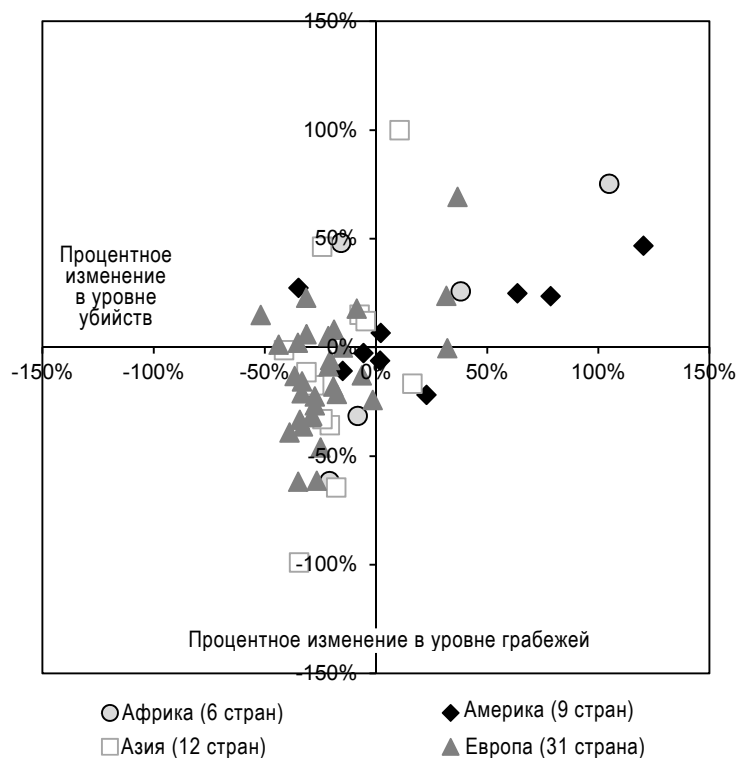
22. Рисунок 12 свидетельствует о существовании некоторой корреляции между тенденциями в области убийств и в области грабежей. В большинстве стран (в верхней правой четверти и нижней левой четверти) в течение последних пяти лет показатели по этим двум видам преступлений изменялись однонаправленно: сокращение уровней убийств отмечалось одновременно со снижением показателей по грабежам и рост показателей по убийствам сопровождался увеличением уровней грабежей.

23. Некоторые страны представляют собой исключение из этой динамики (верхняя левая четверть). К их числу относятся ряд стран Северной и Западной Европы, в которых сокращение уже низких уровней убийств сопровождалось увеличением количества грабежей, причем этот вывод подтверждается другими исследованиями, в которых эта тенденция объясняется активизацией преступных групп и молодежных банд⁴.

⁴ Marcelo Aebi and Antonia Linde, "Is there a crime drop in Western Europe?", *European Journal on Criminal Policy and Research*, vol. 16, No. 4 (December 2010), pp. 251-277.

Рисунок 12

Занимаемое отдельными странами положение с точки зрения изменений в уровнях убийств и уровнях грабежей в период между 2003-2004 годами и 2008-2009 годами

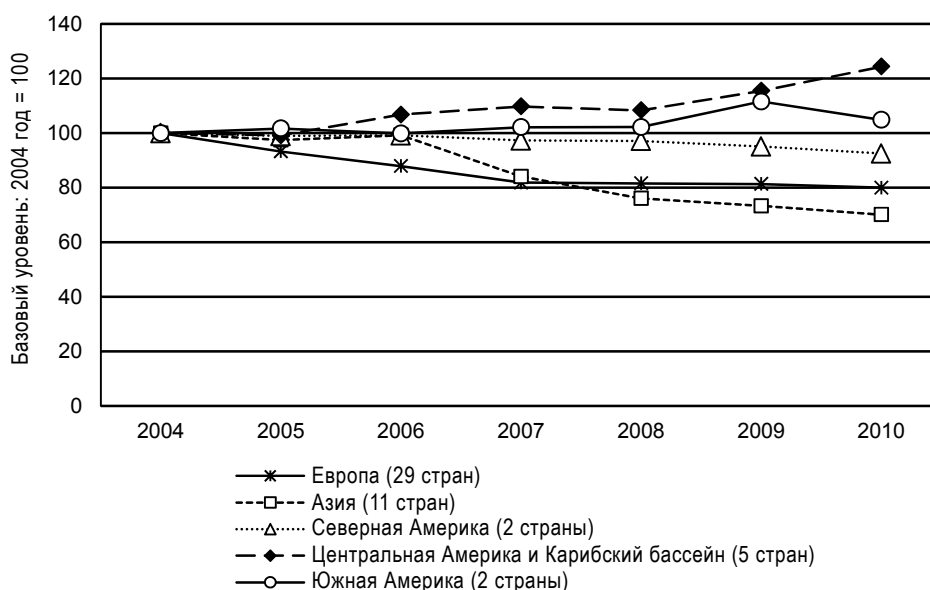


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

24. Тенденции в областях квартирных краж и хищения транспортных средств изменялись аналогично тенденциям в области грабежей. Уровни сокращались в Европе, Северной Америке и Азии и постоянно возрастали в Центральной Америке и в субрегионе Карибского бассейна.

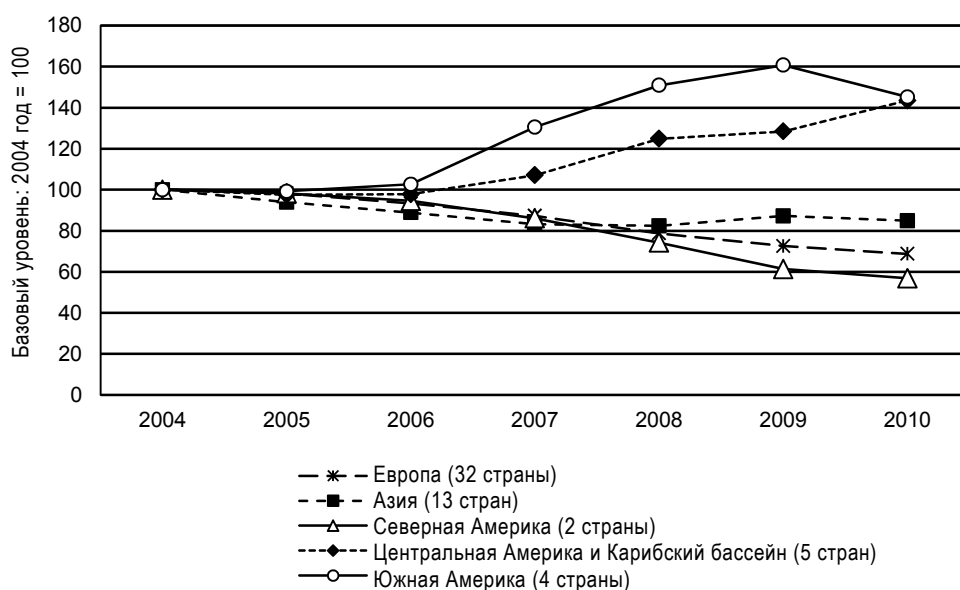
25. В Центральной Америке и в субрегионе Карибского бассейна количество квартирных краж и хищений транспортных средств увеличивалось параллельно росту насильственных преступлений, таких как умышленные убийства и грабежи (см. рисунки 13 и 14). Независимо от того, связано ли это с активизацией организованных преступных групп, такое увеличение показателей указывает на то, что в регионе отмечается рост по всем формам преступности, а не только по насильственным преступлениям. В некоторых странах Южной Америки, в отличие от понижающих тенденций в области насильственных преступлений, отмечены возрастающие уровни преступлений против собственности, и эта тенденция свидетельствует о сложном многосоставном характере преступных поведенческих моделей и важности местных факторов.

Рисунок 13

Региональные тенденции в уровнях квартирных краж, 2004-2010 годы

Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Рисунок 14

Региональные тенденции в уровнях хищения транспортных средств, 2004-2010 годы

Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

26. Выяснено, что одним из факторов, воздействующих на преступления против собственности, являются макроэкономические условия. Недавно проведенное ЮНОДК исследование о воздействии экономического кризиса 2008 и 2009 годов на преступность⁵, хотя в нем и учитывался комплексный характер взаимосвязи между различными факторами, показывает, что в обстановке экономической депрессии и социальной напряженности масштабы преступности могут возрасти. Это соответствует общей теории напряженности, согласно которой "каждый вид напряженности может создавать предрасположенность к совершению правонарушений или действовать в качестве ситуационного обстоятельства, побуждающего к совершению конкретного противоправного акта"⁶.

27. На основании использования зарегистрированных полицией данных по трем видам преступлений (убийства, квартирные кражи и хищения автомобилей) из 15 стран в различных регионах мира в исследовании сделан вывод о том, что в 8 из 11 стран, в которых имели место существенные изменения экономических факторов, прослеживается взаимосвязь между экономическими факторами и преступностью, как во время экономических кризисов, так и за пределами таких периодов. Если говорить более конкретно, то ухудшение экономической ситуации увязывалось с увеличением уровней грабежей в шести странах, хищений транспортных средств в четырех странах и убийств в трех странах. Хотя проведенный анализ не позволил сделать вывод об устойчивой взаимосвязи между конкретными преступлениями и конкретными экономическими факторами, он свидетельствует о существовании взаимосвязи между преступностью и экономикой.

V. Ответные меры в системе уголовного правосудия

28. Информация о зарегистрированных полицией преступлениях может пролить свет на общие уровни и тенденции в области преступности, а данные о функционировании систем уголовного правосудия имеют большое значение для оценки реакции государства на положение в области преступности. Для проведения правильной оценки данные о мерах системы уголовного правосудия необходимо рассматривать на фоне уровней и тенденций в области преступности: например, расширение масштабов преступности должно, как ожидается, сопровождаться активизацией мер системы уголовной юстиции.

29. На рисунке 15 отражен процесс, начинающийся с момента совершения преступления. В нем показаны различные шаги и различные государственные учреждения, которые могут их предпринимать (полиция, прокуратура, суды и администрация мест заключения). С тем чтобы изучить эффективность деятельности всей цепочки системы уголовной юстиции, данные по отдельным преступлениям и предполагаемым правонарушителям должны собираться на

⁵ UNODC, *Monitoring the Impact of Economic Crisis on Crime* (Vienna, 2011).

⁶ Robert Agnew, "Foundation for a general strain theory of crime and delinquency", *Criminology*, vol. 30, No. 1 (February 1992), p. 60. Одним из видов напряженности является напряженность, вызванная разрывом между индивидуальными ожиданиями и достижениями, который в периоды экономического кризиса, как правило, расширяется.

каждом этапе⁷, с тем чтобы каждое дело могло быть прослежено в рамках всей системы и могли быть рассчитаны показатели результативности, такие как "коэффициенты убийства", посредством детального сопоставления всей информации, связанной с конкретным делом. На практике система регистрации, позволяющая последовательно собирать и хранить информацию по конкретным делам в течение всего уголовного процесса, создана лишь в очень немногих странах. На глобальном уровне в отношении четырех этапов процесса: количество преступлений; число людей, вступивших в официальный контакт с полицией (задержанные, обвиняемые или получившие предупреждение); число осужденных⁸; и число заключенных – имеются только агрегированные данные по отдельным годам. Хотя при определении числа осужденных в каком-либо конкретном году будут также учтены обвинительные приговоры, вынесенные лицам, арестованным в предыдущие годы, взаимосвязь между этими агрегированными данными может по-прежнему дать широкую картину эффективности системы. В идеале данные следует анализировать по каждому виду преступлений, поскольку, например, применительно к насильственным преступлениям показатели вынесения обвинительных приговоров могут быть более высокими, чем в случае других форм преступности. В то же время глобальные и региональные данные по конкретным видам преступлений могут быть составлены только в отношении умышленных убийств. Более полный обзор по вопросу о том, в какой степени функционирование системы уголовного правосудия осуществляется в соответствии с принципом верховенства права, или по вопросу о качестве функционирования системы юстиции может быть проведен только с учетом соответствующего законодательного и нормативно-правового контекста⁹. На практике для проведения подобного анализа на международном уровне достаточной информации не имеется.

⁷ С тем чтобы понять, на каком этапе каждое соответствующее конкретное дело может быть выведено за рамки уголовного процесса (поскольку, например, исполнитель преступления не может быть установлен, поскольку отсутствуют достаточные доказательства для преследования обвиняемого или поскольку уголовное преследование завершается без вынесения обвинительного приговора).

⁸ Под осужденными понимаются лица, признанные виновными любым юридическим органом, уполномоченным выносить приговоры согласно внутреннему уголовному праву, независимо от того, был ли впоследствии приговор подтвержден.

⁹ Например, более низкий уровень вынесения обвинительных приговоров может отражать эффективное использование альтернативных мер наказания, примененных до этапа судебного разбирательства.

Рисунок 15

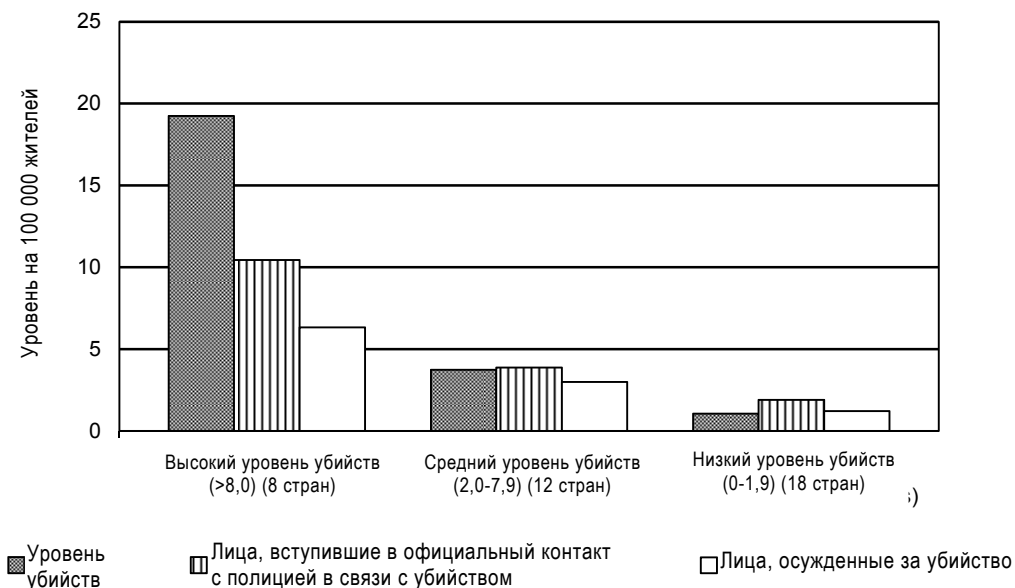
Последовательные этапы процесса уголовного правосудия

Примечание: Здесь приводится общая упрощенная схема, которая должна быть дополнена, например, многочисленными возможностями вывода дел за рамки системы уголовной юстиции, как в случае детей, находящихся в конфликте с законом, или назначения испытательного срока на условиях несовершенности последующих правонарушений.

30. На основании имеющихся данных по 38 странам из различных регионов мира за 2003-2009 годы можно проследить, как дела об убийствах проходят через систему уголовного правосудия, и сравнить общее количество убийств с числом лиц, арестованных или обвиняемых, и числом лиц, осужденных за убийства. Как это показывается в рисунке 16, системы уголовной юстиции, обрабатывающие меньшее количество дел об убийстве, функционируют более эффективно, чем системы, обрабатывающие большее количество дел. Хотя, в среднем, в странах с высокими уровнями убийств наблюдаются более высокие показатели относительно числа арестованных, обвиняемых и осужденных, в этих странах пропорционально к числу совершенных убийств осуществляется меньше арестов и выносятся меньше приговоров

Рисунок 16

Уровни убийств, лица, вступившие в официальный контакт с полицией в связи с убийством, и лица, осужденные за убийство, по уровням убийств (высокий, средний, низкий) в расчете на 100 000 жителей, 2003-2009 годы



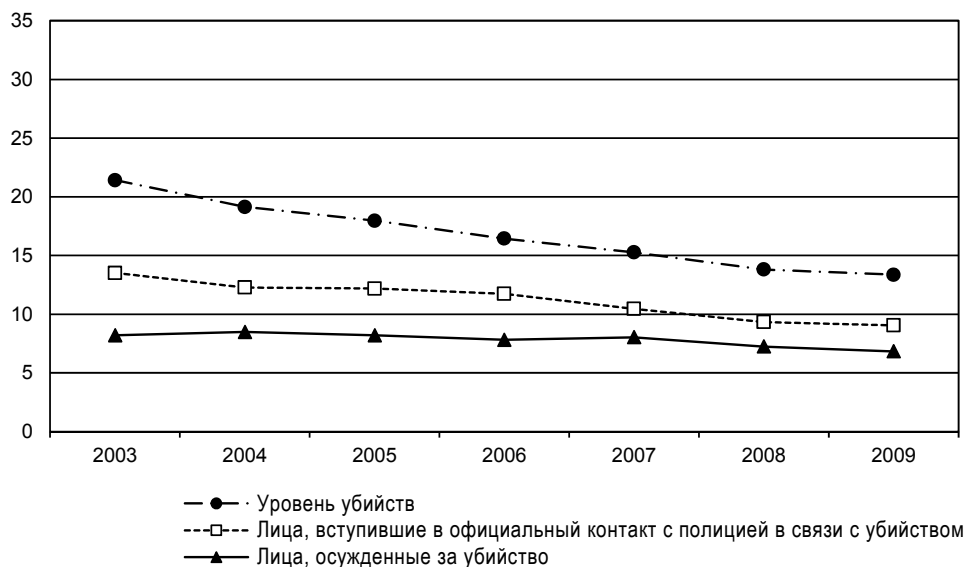
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирование систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

31. Из анализа показателей по восьми странам с более высокими уровнями убийств, проведенного с учетом фактора времени (рисунки 17 (a) и (b)), можно отметить, что в случае наличия понижающей тенденции системы приспосабливаются к этому изменению и показывают последовательное снижение числа арестованных, обвиняемых и осужденных. В тех случаях, когда уровни убийств возрастают, показатели числа арестов и расследований не изменяются, что позволяет предположить, что правоохранные системы и системы уголовной юстиции не смогли оперативно отреагировать на резкое увеличение количества убийств.

Рисунок 17

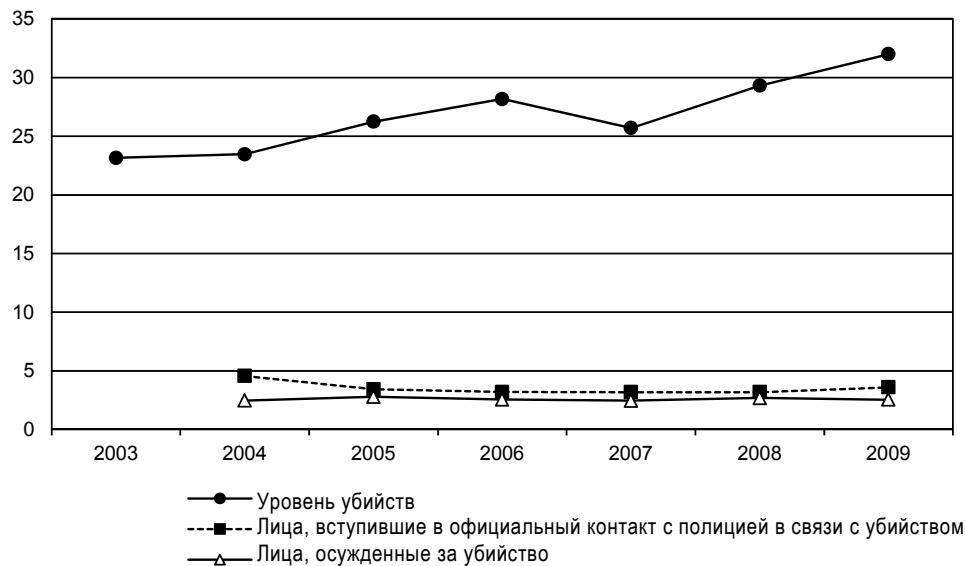
Тенденции в области уровней убийств числа лиц, вступивших в официальный контакт с полицией в связи с убийством, и числа лиц, осужденных за убийство, в отдельных странах с высокими уровнями убийств, в расчете на 100 000 жителей, 2003-2009 годы

А. Сокращающиеся высокие уровни убийств



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

В. Возрастающие высокие уровни убийств

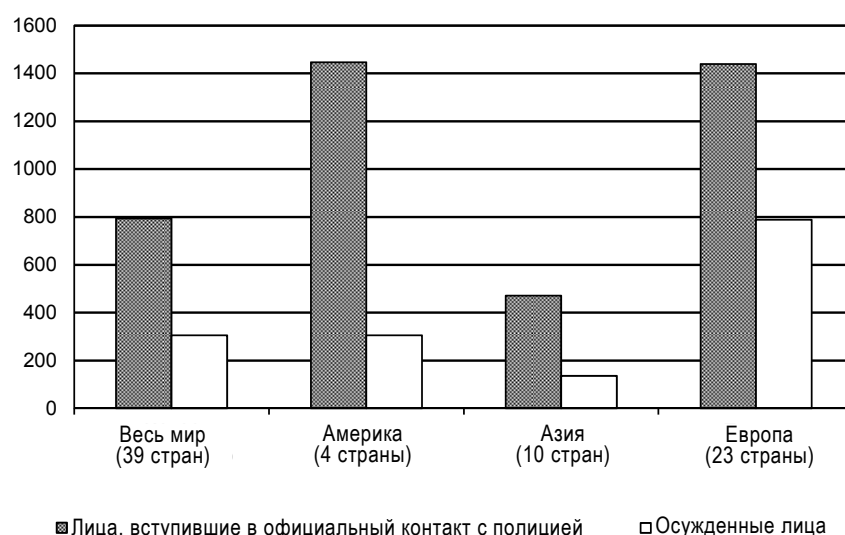


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

32. За исключением умышленных убийств, собранные на международном уровне данные о числе лиц, вступивших в официальный контакт с полицией, и лиц, в отношении которых был вынесен обвинительный приговор, имеются только по всем видам преступлений в агрегированной форме. С точки зрения годовой численности лиц, которые подвергаются аресту или являются обвиняемыми или которым полиция выносит предупреждение, отмечаются важные различия между регионами: соответствующие уровни, близкие к 1,5 процента для населения Америки и Европы, составляют менее 0,5 процента для Азии (см. рисунок 18). Следует принять во внимание, что эти расхождения могут частично объясняться различными методологическими основами и различиями в оперативном потенциале регистрации данных¹⁰; эти расхождения могут также указывать на то, что оперативные методы работы полиции существенно различаются в разных регионах, в первую очередь по причине различных уровней преступности. В общемировом масштабе число арестованных и обвиняемых оставалось постоянным в течение последних нескольких лет. В то же время на региональном уровне тенденции несколько расходятся, демонстрируя увеличение на 10 процентов в Азии и сокращение на 2 процента в Америке.

Рисунок 18

Все виды преступлений: лица, вступившие в официальный контакт с полицией, и осужденные лица, на 100 000 жителей, 2009-2010 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Средние глобальные показатели включают данные по двум странам из Африки и Океании.

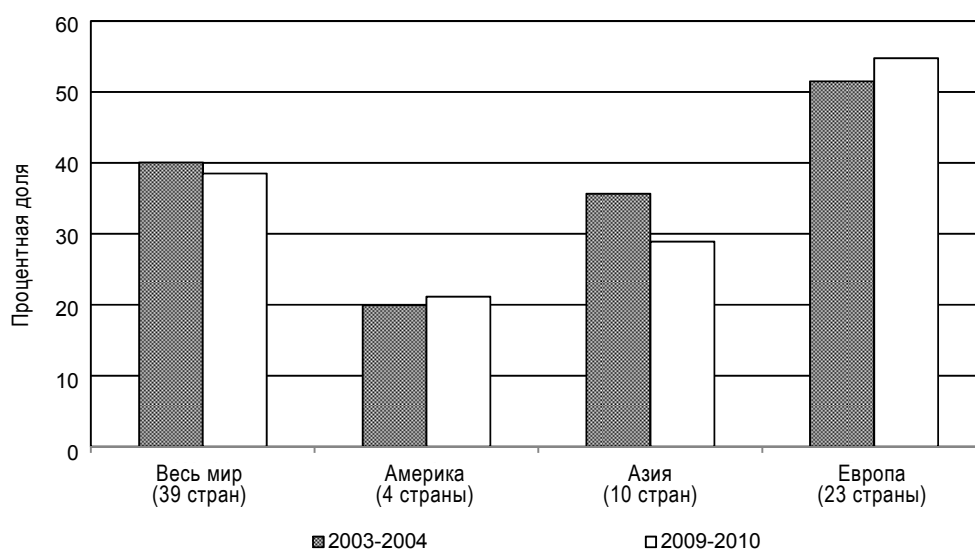
¹⁰ Факторы, препятствующие сопоставимости данных, включают следующее: а) некоторые страны сообщают о числе арестованных, некоторые страны о числе обвиняемых, а третьи страны о числе лиц, которым было вынесено предупреждение; б) используются разные подходы к включению данных о мелких правонарушениях (например, нарушениях правил дорожного движения); и с) используются разные подходы применительно к включению в показатели данных о несовершеннолетних правонарушителях.

33. Уровни вынесения обвинительных приговоров также существенно различаются по регионам. На глобальном уровне число лиц, осужденных судом, за последние несколько лет оставалось достаточно стабильным при некотором сокращении в Азии и увеличении в Америке и Европе.

34. Показатель вынесения обвинительных приговоров¹¹ может служить широким указанием на то, как часто арестованные или обвиняемые практически становятся осужденными. Самые последние данные показывают (см. рисунок 19), что во всемирном масштабе на стадии судебного преследования обвинительные приговоры выносятся в среднем 39 процентам задержанных или обвиняемых. При этом в Европе данная процентная доля в 2009-2010 годах достигала 55 процентов (повышение по сравнению с 52 процентами в 2003-2004 годах) и была существенно ниже в Азии (29 процентов в 2009-2010 годах – понижение с 36 процентов в 2003-2004 годах)¹² и в Америке (21 процент в 2009-2010 годах – повышение с 20 процентов в 2003-2004 годах). Эти различия могут быть объяснены самыми разнообразными факторами от "различных методов, применяемых полицией при обращении с предполагаемыми правонарушителями" до "способности систем проводить эффективные расследования".

Рисунок 19

Доля осужденных в числе лиц, вступивших в официальный контакт с полицией, 2003-2004 и 2009-2010 годы
(в процентах)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Средние глобальные показатели включают данные по двум странам из Африки и Океании.

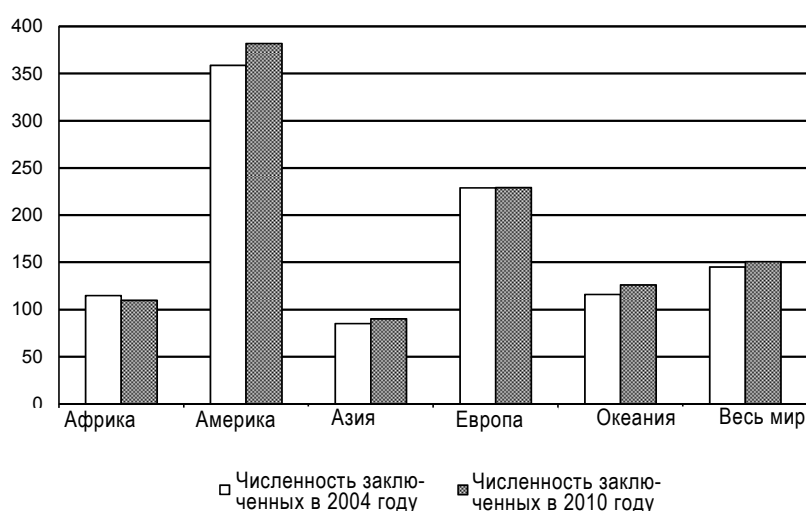
¹¹ Соотношение осужденных лиц и лиц, вступившим в официальный контакт с полицией (т.е. арестованных, обвиняемых или лиц, которым было вынесено предупреждение) в течение одного года.

¹² В Азии количество вынесенных обвинительных приговоров сократилось, при том что число лиц, вступивших в официальный контакт с полицией, значительно возросло.

35. Применительно к последнему этапу функционирования систем уголовного правосудия может быть дана следующая оценка: в 2010 году в местах заключения в 170 странах, по которым имеются данные, содержалось более 9,5 млн. человек, что соответствует показателю в 150 заключенных на 100 000 жителей. В Америке показатель числа лиц, содержащихся в заключении, в расчете на численность населения в 2010 году был значительно выше, чем во всех других регионах: он был на 75 процентов выше, чем аналогичный показатель в Европе, более чем в три раза превышал такой показатель в Океании и Африке и более чем в четыре раза – в Азии (см. рисунок 20). Различия в показателях численности заключенных следует оценивать с учетом видов преступлений и уровней преступности в различных регионах.

Рисунок 20

Общая численность заключенных на 100 000 жителей, 2004 и 2010 годы



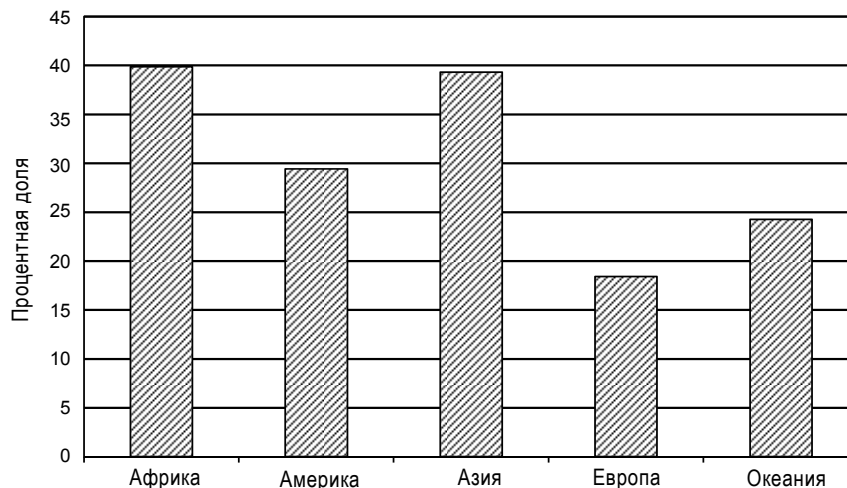
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

36. Регионы с наиболее высокими показателями численности заключенных (Америка и Европа) являются одновременно регионами с наиболее низкой долей лиц, содержащихся в заключении до вынесения приговора. Как это показывается в рисунках 21 и 22, наиболее высокие уровни досудебного содержания в заключении (около 40 процентов всей численности заключенных) отмечаются в Азии и Африке.

37. Проблема переполненности тюрем вызывает особую обеспокоенность в Африке и Азии, где численность контингента заключенных превышает официальную вместимость тюрем примерно на 40 процентов. Переполненность тюрем вызывает обеспокоенность и в некоторых странах Америки (где в местах лишения свободы в среднем содержится более 20 процентов заключенных, чем официальная вместимость), при том что численность заключенных в Европе и Океании в среднем соответствует вместимости мест заключения.

Рисунок 21

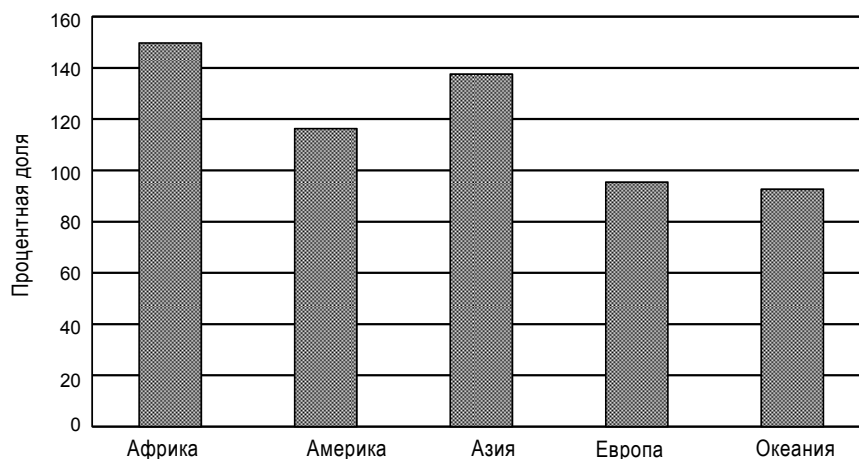
Доля лиц, содержащихся в заключении в ожидании суда, в общей численности заключенных, 2010 год
(в процентах)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

Рисунок 22

Процентная доля численности заключенных от общей вместимости мест заключения, 2010 год
(в процентах)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

VI. Насилие в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей

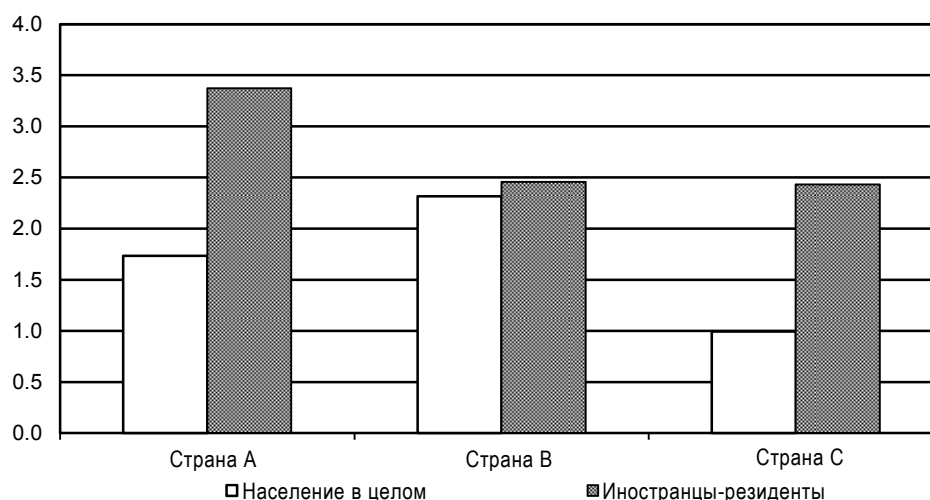
38. Статистический анализ основной темы двадцать первой сессии Комиссии "Насилие в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей" затрудняется многочисленными пробелами в имеющихся данных. В огромном большинстве стран всех регионов регистрируемые полицией данные о преступности и насилии не включают информации о жертвах. Даже в тех случаях, когда данные собираются, отдельная информация о статусе жертв как мигрантов не включается. Кроме того, регистрируемые полицией данные о насилии в отношении личности часто являются плохим показателем действительных уровней виктимизации, поскольку о случаях насилия часто не сообщается. Это особенно относится к маргинализированным группам общества, к которым часто принадлежат мигрантские общины.

39. Хотя эти ограничения и были приняты во внимание, в Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2010 год был включен специальный модуль о насилии и преступлениях в отношении мигрантов с целью собрать регистрируемые полицией данные о преступлениях, совершенных против мигрантов. Согласно предварительным результатам Обзора из 55 стран, представивших ответы, 12 смогли сообщить по крайней мере частичные данные об иностранцах (негражданах), которые стали жертвами насильственных преступлений за отчетный период. Из этих стран только три (все находятся в Европе) смогли представить данные о жертвах преступлений, являвшихся иностранцами, постоянно проживающими на их территории¹³. Согласно данным, представленным этими тремя европейскими странами (см. рисунок 23), иностранцы-резиденты сталкиваются с более высоким риском стать жертвой убийства, чем граждане страны.

¹³ Проводимое в данных о жертвах преступлений различие между понятиями "иностранцы-резиденты" и "иностранцы" имеет важное значение, поскольку лишь первая концепция прямо связана с мигрантами-иностранцами, тогда как ко второй категории относятся все неграждане, которые были зарегистрированы как жертвы преступлений в стране, представившей ответ, включая туристов, лиц, совершающих коммерческие поездки, и лиц, находящихся в стране транзитом.

Рисунок 23

Зарегистрированные полицией жертвы убийств, на 100 000 жителей, в трех европейских странах



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2010 год, на основе данных национальных полицейских служб.

40. Для преодоления проблем, связанных с отсутствием данных и неполной регистрацией фактических случаев применения насилия и совершения преступлений, многие страны проводили виктимологические обследования для получения информации, позволяющей понять структуру, уровень и тенденции в области виктимизации и насилия. При проведении таких обследований информация собирается непосредственно у жертв посредством учитывающей демографические факторы выборки отдельных лиц и домашних хозяйств. За счет использования стандартных вопросов проведение таких обследований создает дополнительное преимущество, связанное с улучшением сопоставимости результатов, полученных в различных странах. В то же время вопросы, связанные с опытом иммигрантских общин с точки зрения виктимизации, стояли в центре внимания лишь немногочисленных обследований.

41. В 2008 году Агентство по основополагающим правам Европейского союза с целью получения информации о структурах насилия в отношении общин мигрантов и меньшинств провело комплексное и позволяющее получить сопоставимые результаты обследование, в ходе которого было опрошено более 23 500 лиц, представляющих различные группы иммигрантов и этнических меньшинств в 27 государствах – членах Европейского союза. Результаты обследования показали, что в среднем и по тем странам, по которым имелись сопоставимые данные, мигранты и представители групп меньшинств сталкивались с нападениями или угрозами более часто, чем другие жители.

42. В частности, в 18 странах, по которым может быть проведено сопоставление с данными о населении в целом (данные Европейского обследования по вопросам преступности и безопасности 2005 года), более высокие уровни виктимизации в связи с нападениями или угрозами были

зарегистрированы по 21 из 34 опрошенных групп меньшинств. Уровни виктимизации по некоторым обследованным группам мигрантам и меньшинств были сопоставимы с остальной частью населения или даже ниже этих уровней: речь идет о мигрантах из бывшей Югославии и Турции в Австрии, Бельгии, Германии и Люксембурге. По некоторым из обследованных групп мигрантов и меньшинств отмечены чрезвычайно высокие уровни виктимизации в связи с нападениями или угрозами против личности, что указывает на особую уязвимость и риски насилия. Среди обследованных групп и стран в группы иммигрантов, которые сообщили о существенно более высоких уровнях распространенности случаев нападения и угроз по сравнению с остальной частью населения, входили сомалийцы в Дании и Финляндии, североафриканцы в Бельгии, Италии, Испании и Франции и выходцы из расположенного к югу от Сахары региона Африки в Ирландии. Кроме того, другие группы иммигрантов сообщили о существенно более высоких уровнях случаев нападения или угроз по сравнению с населением в целом, что указывает на то, что определенные подгруппы внутри относящихся к меньшинствам групп населения являются особенно уязвимыми с точки зрения риска нападения или угроз.

43. Обследование также показало, что некоторые мигрантские группы сталкиваются с нападениями или угрозами в обстановке серьезного враждебного преследования и с нападениями и угрозами по расовым мотивам. Например, 70 процентов жертв нападения и угроз, являющихся выходцами из расположенного к югу от Сахары региона Африки, заявили, что преступления против них были совершены по причине их принадлежности к иммигрантам или этническим меньшинствам.

44. О 57-74 процентах случаев нападения или угроз в отношении мигрантов полиция не сообщает. Еще более высока процентная доля лиц (между 56 и 92 процентами), ставших жертвами преступлений против личности (нападения, угрозы и серьезное враждебное преследование), которые, по их мнению, были расово мотивированы, не сообщили об этих случаях полиции. Это подтверждает предположение о том, что статистические данные полиции и системы уголовной юстиции о зарегистрированных случаях насилия в отношении мигрантов представляют собой лишь "верхушку айсберга", поскольку значительное число случаев насилия вообще не доводится до сведения полиции. Респонденты указали, что основная причина, по которой они не сообщили, что стали жертвами преступления, заключается в отсутствии веры в то, что полиция будет способна принять какие бы то ни было меры.

45. Высокая процентная доля случаев, о которых не сообщается полиции, связана с низкими уровнями доверия к полиции, как на это указывали мигранты и представители меньшинств в ходе обследования. В этом контексте важным является тот момент, что многие мигранты сообщили, что полиция их останавливает намного более часто, чем обычных жителей. Например, в Испании 42 процента респондентов – выходцев из Северной Африки хоть один раз останавливались полицией в течение 12 месяцев, предшествовавших проведению обследования, по сравнению с 12 процентами респондентов-испанцев. Во Франции этот показатель составляет 42 процента для респондентов – выходцев из Северной Африки по сравнению с 22 процентами респондентов-французов. Кроме того, 32 процента выходцев из Северной

Африки и 20 процентов выходцев из региона Африки, расположенного к югу от Сахары, указали, что когда они были в последний раз остановлены полицией, сотрудники полиции проявляли неуважительное отношение.

46. За пределами Европы лишь немногие страны проводили виктимологические обследования с уделением основного внимания мигрантам. В Австралии и Канаде данные виктимологических обследований¹⁴ показывают, что мигранты не сталкиваются с более высокими уровнями виктимизации: например, уровни физического насилия в отношении мигрантов в Австралии (2 процента) были существенно ниже, чем в случае лиц, рожденных в этой стране (3,3 процента). Аналогично, данные обследования, недавно проведенного в Канаде, показывают, что применительно к ряду преступлений, включая физическое насилие (1,6 процента для мигрантов по сравнению с 3,9 процента для лиц, рожденных в Канаде) и сексуальное насилие (0,6 процента по сравнению с 1,6 процента), показатели распространенности преступлений в отношении иммигрантов являются более низкими, чем в отношении неиммигрантов. Однако следует отметить, что эти исследования не были специально направлены на изучение групп меньшинств или мигрантов и что, возможно, не был учтен опыт наиболее маргинализированных мигрантов, которые часто находятся в стране незаконно и которые, по всей вероятности, сталкиваются с более высокими уровнями виктимизации.

47. Что касается других регионов, то представительных данных о преступности и насилии в отношении мигрантов, полученных в результате проведенных на основе выборок обследований, как правило, не имеется. Имеются описательные доклады, в которых на основе получивших известность случаев утверждается, что насилие и нарушения прав человека в отношении отдельных групп мигрантов приобрели угрожающие масштабы, однако статистические данные, как правило, ограничиваются лишь отдельными группами мигрантов и местными условиями, в которых они проживают. Отсутствие данных еще более заметно в случае мигрантов, не имеющих законного статуса резидента, или мигрантов без стабильного и четко определенного места жительства. В то же время имеются многочисленные свидетельства того, что эти особенно уязвимые группы мигрантов часто сталкиваются с высокими уровнями преступности и насилия.

48. Имеющиеся скудные доказательства указывают на то, что мигрантские общины часто особо уязвимы перед лицом преступности. Необходимо скорректировать имеющиеся собранные данные, как зарегистрированные полицией, так и полученные в ходе виктимологических обзоров, с тем чтобы получить более точные и полные показатели по мигрантским общинам. В частности, проводимые на основе выборок обследования уровней и структурных особенностей насилия, направленного против мигрантов и групп меньшинств, являются важным инструментом для получения информации, позволяющей принимать основанные на фактических доказательствах программные решения в целях сокращения уязвимости таких групп населения перед лицом преступности и насилия.

¹⁴ Australian Bureau of Statistics, *Crime Victimization, Australia* (Sydney, 2011); and Statistics Canada, *General Social Survey: Victimization* (Ottawa, 2010).

VII. Работа по улучшению качества данных

49. Несомненно, за последние несколько десятилетий качество данных о преступности улучшилось, однако оно все еще не находится на том же уровне, что и качество данных в других областях статистики (таких как статистика в области занятости, нищеты, образования и здравоохранения), с точки зрения охвата и качества статистических данных, имеющихся на национальном и международном уровнях. Хотя спрос на получение статистических доказательств относительно сложных преступлений, таких как организованная преступность, коррупция или отмывание денежных средств, постоянно возрастает, национальные учреждения по-прежнему испытывают трудности в подготовке точных и актуальных данных по общеуголовным преступлениям. Соответственно, данные, предоставляемые международному сообществу, часто страдают от таких недостатков, как малая доступность и малая сопоставимость. С тем чтобы обсудить некоторые из существующих трудностей и определить возможные пути их решения, Статистическая комиссия на своей сорок третьей сессии, проведенной в Нью-Йорке 28 февраля – 2 марта 2009 года, рассмотрела тему статистики преступности, что представляет собой важный шаг, подчеркивающий важность повышения качества и доступности данных о преступности.

50. Расширение подготовки данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия и повышение качества таких данных предполагают принятие следующих мер:

- a) укрепление потенциала национальных органов по подготовке статистических данных;
- b) укрепление механизмов координации на национальном уровне;
- c) совершенствование процесса предоставления национальных данных ЮНОДК;
- d) разработка стратегий по обеспечению качества данных;
- e) повышение международной сопоставимости.

51. Укрепление потенциала национальных органов по подготовке статистических показателей по преступности является для ЮНОДК первоочередной задачей. Государствам-членам предоставлялась помощь по разработке статистических данных о преступности и уголовном правосудии и по проведению обследований домашних хозяйств по вопросам преступности и коррупции. В этой связи следует упомянуть о том, что недавно созданный Центр передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, жертв преступности, общественной безопасности и правосудия будет предоставлять дополнительные и высококвалифицированные услуги. Этот Центр, базирующийся в Мехико, был учрежден в результате совместной инициативы ЮНОДК и мексиканского Национального института статистики и географии (ИНЕГИ). Во взаимодействии с другими международными региональными организациями Центр содействует развитию технических экспертных знаний, передает ресурсы для развития институционального потенциала в целях подготовки статистических данных, оказывает поддержку

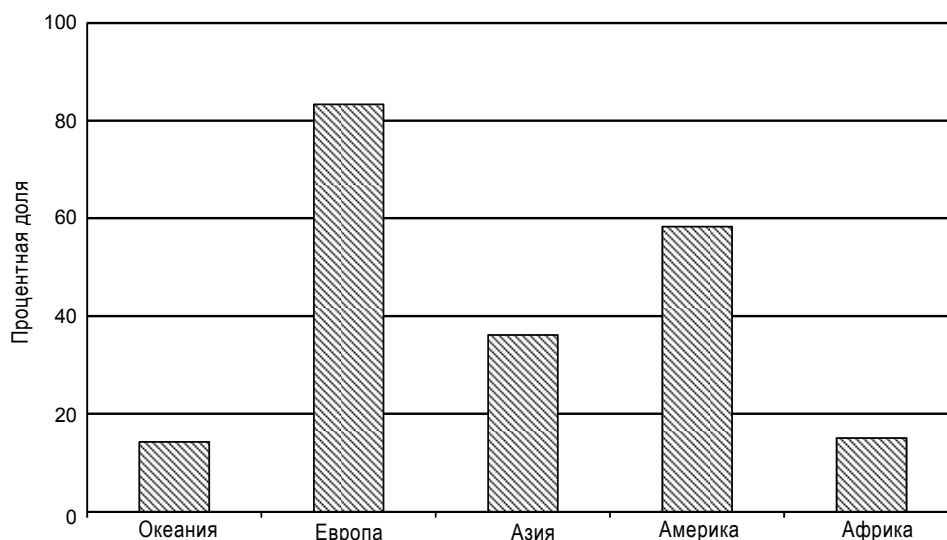
странам в планировании виктимологических обследований, организует подготовку кадров и предоставляет техническую помощь.

52. Укрепление механизмов координации на страновом уровне представляет собой важнейший шаг к улучшению статистических данных о преступности. В подготовке данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия участвует ряд учреждений (полиция, прокуратура, суды, администрация мест заключения, национальные статистические органы и службы здравоохранения); в силу этого разработка общих методологических стандартов и укрепление систем передачи данных представляют собой важные инструменты повышения доступности и согласованности данных о преступности.

53. Доступность данных на международном уровне имеет важнейшее значение для понимания региональных и глобальных структурных тенденций, причем такие данные являются необходимым инструментом, который государства могут использовать для оценки своего опыта в вопросах, касающихся тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Кроме того, долгосрочный процесс стандартизации данных на международном уровне служит для государств источником рекомендаций по повышению актуальности и точности национальных данных. Из числа механизмов сбора данных, функционирующих под руководством ЮНОДК, важнейшим инструментом сбора данных о преступности на международном уровне является Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. За последние несколько лет показатель ответов стран оставался практически неизменным (на вопросник Обзора присылают свои ответы около 45 процентов стран), хотя между регионами наблюдаются заметные различия (см. рисунок 24).

Рисунок 24

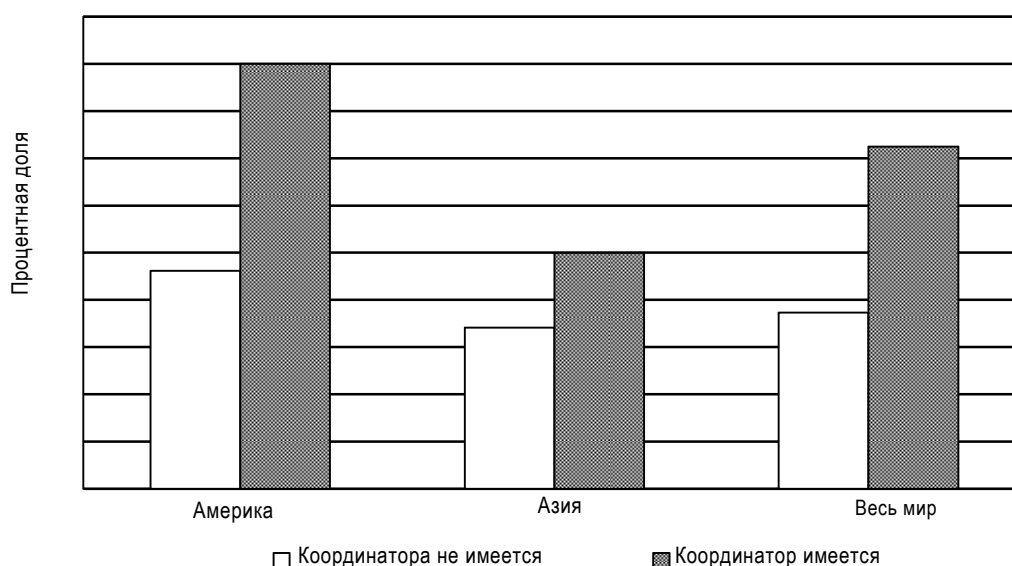
Страны, приславшие ответы на вопросник Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, по регионам, 2010 год
(в процентах)



54. В целях рационализации процесса сбора данных для Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций ЮНОДК содействует назначению национального координатора в каждом из государств-членов с целью облегчения заполнения и сдачи вопросника Обзора. Как это показывается в рисунке 25 ниже, назначение координаторов оказалось эффективным средством повышения числа стран, представляющих ответы, и эту практику следует продвигать и далее. Кроме того, развиваются партнерские отношения с региональными организациями, такими как Организация американских государств и Евростат, с тем чтобы придать процессу сбора данных устойчивый характер.

Рисунок 25

Процентная доля стран, представивших ответы на вопросник Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, в которых назначен или не назначен национальный координатор, по отдельным регионам, 2010 год (в процентах)



55. Конечное предназначение стратегических данных состоит в том, чтобы создать возможность для проведения основывающегося на реальных фактах анализа. В 2011 году ЮНОДК выпустило глобальное исследование по вопросу об убийствах ("Global Study on Homicide"), которое позволяет лучше понять масштабы распространения и структурные особенности убийств на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях. В другом исследовании – "Monitoring the Impact of Economic Crisis on Crime" ("Мониторинг воздействия экономического кризиса на преступность") – проводится изучение комплексной взаимосвязи между экономическими спадами и уровнями преступности. Когда данные используются и распространяются для аналитических целей, они тщательно проверяются на точность широким кругом пользователей. Для повышения качества и

доступности статистических данных жизненно необходимо получение реакции пользователей относительно уместности этих данных с точки зрения удовлетворения информационных потребностей.

56. Необходимо прилагать настойчивые усилия не только в целях представления цифровых данных для включения в статистические таблицы, но также в целях обеспечения достоверности и точности таких данных. С тем чтобы повысить прозрачность применяемых ЮНОДК процедур обработки данных, была начата реализация проекта по созданию в рамках Управления рамочной структуры по обеспечению качества данных. Обработка статистических данных включает ряд шагов по обеспечению того, чтобы данные, представленные странами, были точными и отвечали международным стандартам (например, с точки зрения концепций и определений). Ряд международных организаций, таких как Организация экономического сотрудничества и развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Евростат и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, а также все большее число национальных статистических бюро уже разработали рамочные структуры обеспечения качества, целью которых является установление общих правил и процедур для гарантирования качества на всех этапах процесса. Разработка ясных и прозрачных процедур обработки данных принесет пользу странам и всем другим пользователям статистических данных ЮНОДК.

57. Международная сопоставимость имеет важное значение для подготовки точных региональных и международных данных. Она также является основополагающей необходимостью для стран, желающих проанализировать свой собственный опыт в более широком контексте. Применительно к некоторым преступлениям (например, умышленному убийству) на международном уровне наблюдается достаточная степень сопоставимости, тогда как в других случаях она является низкой¹⁵.

58. Национальные данные часто не отвечают международным стандартам в результате различий в национальных правовых определениях и в методах учета и регистрации. Улучшения в этой области могут быть достигнуты в долгосрочной перспективе, однако работа, проведенная недавно Конференцией европейских статистиков по подготовке международной рамочной классификации преступлений, является важным шагом к достижению этой цели. На своем совещании, проведенном в Женеве 2 и 3 ноября 2011 года, Бюро Конференции постановило, что принципы и рамочные основы международной классификации преступлений для статистических целей, подготовленные целевой группой в составе членов Конференции при поддержке со стороны ЮНОДК и Европейской экономической комиссии, будут направлены для ознакомления всем членам Конференции с целью их

¹⁵ Показательным здесь является пример данных о таком составе преступления, которое в английском праве называется "assault" (нападение): например, огромные расхождения в показателях уровней нападений, о которых сообщают европейские страны – являющиеся результатом различий в определении и методах обработки данных, – препятствуют любому региональному или сопоставительному анализу по этому тяжкому виду преступления.

дальнейшего представления на одобрение пленарной сессии Конференции, которая состоится в Женеве 6-8 июня 2012 года.

VIII. Заключение и рекомендации

A. Заключение

59. В последние годы наблюдается диверсификация тенденций в области преступности как между различными регионами мира, так и внутри самих регионов. В Азии, Европе и Северной Америке уровни убийств, грабежей, квартирных краж и хищений транспортных средств за последние годы в целом сократились, однако уровни этих преступлений в Центральной Америке и субрегионе Карибского бассейна в целом выросли. В Южной Америке отмечаются расхождения в тенденциях в зависимости от вида преступления, а оценка актуальных тенденций в области преступности в Африке и Океании проведена быть не может по причине отсутствия данных.

60. На основе анализа тенденций и структурных особенностей отдельных форм преступности в различных регионах был выявлен ряд определяющих факторов, таких как уровень экономического и социального развития, способность государств поддерживать правопорядок, присутствие организованных преступных групп, использование огнестрельного оружия и уровень социально-полового равенства. Хотя многие из этих факторов могут по-разному взаимодействовать друг с другом на страновом и местном уровнях, насильственные преступления, в частности убийства, имеют с ними существенную связь. Имеются свидетельства, позволяющие предположить тесную связь экономических тенденций с корыстными преступлениями, уровни которых могут возрастать в ситуации экономической напряженности.

61. Показатели эффективности функционирования систем уголовной юстиции изменяются в зависимости от региона и формы или уровня преступности. В частности, показатели вынесения обвинительных приговоров и динамики изменения числа заключенных существенно различаются, одной из причин чего являются различные контекстуальные обстоятельства совершения преступлений, которые должны учитываться системами уголовного правосудия. Процентная доля лиц, содержащихся в заключении в ожидании суда, и показатели переполненности тюрем отражают те области отправления правосудия, которые настоятельно требуют внимания.

62. Более качественный и глубокий анализ положения в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия требует более качественных данных на национальном и международном уровнях. Во исполнение своего мандата ЮНОДК продолжает работу по улучшению статистических стандартов по преступности, совершенствованию механизмов для сбора и распространения данных о преступности, подготовке аналитических продуктов с целью улучшения знаний о региональных и глобальных тенденциях в области некоторых видов преступности и оказанию поддержки усилиям стран, направленным на повышение их потенциала в деле подготовки и использования статистических данных, соответствующих международным стандартам качества.

В. Рекомендации

63. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендуется следующее:

а) призвать государства-члены продолжить участие в ежегодном сборе данных о преступности, проводимом ЮНОДК (Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций); и призвать те государства, которые еще не сделали этого, назначить национального координатора для рационализации проведения Обзора;

б) призвать ЮНОДК, в рамках имеющихся ресурсов, продолжать регулярно предоставлять в распоряжение международного сообщества результаты основывающегося на фактах анализа преступности при использовании, в рамках прозрачного и консультативного процесса, высококачественной статистической информации;

в) расширить взаимодействие со Статистической комиссией для укрепления потенциала государств в деле составления статистических данных о преступности и дальнейшего повышения качества и доступности статистических данных о преступности, распространяемых на международном уровне;

г) с признательностью отметить учреждение Центра передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, жертв преступности, общественной безопасности и правосудия в качестве ценного опыта в деле поддержки усилий государств-членов по повышению качества и доступности статистических данных о преступности.