



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
3 February 2012  
Russian  
Original: English

### **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Двадцать первая сессия

Вена, 23-27 апреля 2012 года

Пункт 5 (с) предварительной повестки дня\*

**Объединение и координация усилий Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности и государств-членов в области  
предупреждения преступности и уголовного  
правосудия: ратификация и осуществление  
международных документов по предупреждению  
терроризма и борьбе с ним**

### **Помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма**

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе приводится описание хода работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности его Сектора по предупреждению терроризма, по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом в 2011 году. В докладе освещаются приложенные усилия и трудности в деле удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов в сфере уголовно-правовой борьбы с терроризмом и подчеркивается необходимость активизации правительственной поддержки в преодолении этих трудностей. В конце доклада приведен ряд рекомендаций для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

\* E/CN.15/2012/1.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Оказание технической помощи .....	3
A. Разносторонний подход .....	4
B. Активизация работы в конкретных тематических областях .....	6
C. Партнерские связи в области оказания технической помощи .....	13
D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности .....	20
III. Предстоящие задачи .....	20
A. Совершенствование оказания технической помощи методами, которые учитывают изменяющиеся потребности государств-членов .....	21
B. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов .....	22
IV. Выводы и рекомендации .....	23
Приложение	
Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи (по состоянию на 31 декабря 2011 года) .....	26

## I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются меры, принятые в течение 2011 года Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), и в частности его Сектором по предупреждению терроризма, с целью оказания помощи государствам-членам в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

2. В отчетный период Генеральная Ассамблея подтвердила мандат ЮНОДК по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом в своей резолюции 66/105, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма", резолюции 66/171, озаглавленной "Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом", резолюции 66/178, озаглавленной "Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом", и резолюции 66/181, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".

## II. Оказание технической помощи

3. Оказанием технической помощи в сфере борьбы с терроризмом занимается главным образом Сектор по предупреждению терроризма. С января 2003 года Сектор оказал 168 странам прямое или косвенное содействие в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении потенциала национальных систем уголовного правосудия, необходимого для эффективного применения положений этих документов в соответствии с принципом верховенства права.

4. Помимо дальнейшего оказания государствам-членам помощи в ратификации документов и включении их положений в законодательство, Сектор старается удовлетворить возросший спрос на всестороннюю помощь в наращивании потенциала. Сотрудники национальных систем уголовного правосудия по-прежнему обладают ограниченными возможностями по применению положений международных документов, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, и соответствующего национального законодательства в своей повседневной работе. Они зачастую не располагают для этого необходимыми методами, процедурами и практическими навыками, а также достаточными знаниями и опытом.

5. Опираясь на положительные результаты проведенной в 2010 году структурной реорганизации, Сектор продолжает эффективно реагировать на изменение потребностей путем более широкой децентрализации деятельности по разработке и осуществлению программ на местах и активизации работы по накоплению специализированного опыта и директивному руководству из штаб-квартиры.

6. Деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется на комплексной основе с учетом в полной мере работы, проводимой с целью осуществления международно-правовых документов по наркотикам и преступности. Сектор работает в тесном сотрудничестве с другими

подразделениями ЮНОДК, в том числе с различными отделениями ЮНОДК на местах. У Сектора налажены связи с экспертами по вопросам предупреждения терроризма в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, в Азии и Тихоокеанском регионе.

## **А. Разносторонний подход**

7. В связи с повышением спроса на техническую помощь в сфере борьбы с терроризмом Сектор продолжал применять многосторонний подход, ключевыми элементами которого являются: а) предоставление устойчивой адресной помощи сотрудникам национальных систем уголовного правосудия, которые занимаются расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по конкретным делам; б) предоставление помощи в укреплении международного, регионального и субрегионального сотрудничества, касающегося дел о терроризме; и с) накопление экспертных знаний в специализированных тематических областях, в том числе путем подготовки пособий и специальных публикаций.

### **1. Оказание технической помощи и разработка программ на страновом уровне**

8. В течение 2011 года конкретное прямое содействие предоставлялось 31 стране: Алжиру, Антигуа и Барбуда, Афганистану, Белизу, Ботсване, Буркина-Фасо, Вануату, Доминике, Индонезии, Иордании, Ираку, Камеруну, Колумбии, Коста-Рике, Мавритании, Мали, Марокко, Нигерии, Нигеру, Ниуэ, Объединенной Республике Танзания, Пакистану, Папуа-Новой Гвинее, Республике Молдова, Самоа, Сомали, Суринаму, Тонга, Тувалу, Фиджи и Филиппинам. Кроме того, было проведено 22 тематических региональных и субрегиональных семинара-практикума, которыми были охвачены еще 65 стран.

9. В процессе подготовки мероприятий на местах и принятия мер по их итогам Сектор использовал эффективные с точки зрения затрат средства связи, в частности видеоконференцсвязь, а также обмен электронными сообщениями для предоставления разовых юридических консультаций.

10. Сектор тесно сотрудничал с национальными органами, отвечающими за разработку национальных стратегий и планов действий в области борьбы с терроризмом, которые требуют постоянной работы ЮНОДК на местах для содействия их успешному осуществлению.

11. В отчетный период ЮНОДК разработало для ряда стран, в том числе для Афганистана, Вьетнама, Индонезии, Йемена, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Марокко, Нигерии и Филиппин, углубленные программы борьбы с терроризмом. В настоящее время разрабатываются другие конкретные страновые программы. Что касается регионального уровня, то ЮНОДК в партнерстве со странами региона разработало подпрограмму в области борьбы с терроризмом на 2011–2013 годы под названием "Партнерство Восточной и Юго-Восточной Азии в деле противодействия систем уголовного правосудия терроризму".

## 2. Средства оказания технической помощи

12. За период с 2003 года Сектор разработал множество средств оказания технической помощи. Большинство из них имеются на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а многие – и на других языках.

13. Для широкой аудитории открыт доступ к Электронной базе правовых ресурсов по вопросам международного терроризма (см. [www.unodc.org/tldb](http://www.unodc.org/tldb)), в которой содержатся тексты национальных законодательных актов по борьбе с терроризмом более чем 140 государств-членов с разбивкой по следующим категориям: материальное уголовное право, процессуальное право и международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам. В этой базе данных содержатся также тексты международно-правовых документов и ежемесячно обновляемая информация об их ратификации, а также полный список конвенций о борьбе с терроризмом, принятых региональными организациями, и описания конкретных дел.

14. Начатый в 2010 году выпуск публикации *"Обзор дел о терроризме"* по-прежнему используется Сектором для целей подготовки кадров и предлагает политикам, сотрудникам системы уголовного правосудия и следственной полиции практические идеи и мнения, основанные на анализе конкретных случаев. Это аннотированное собрание дел показывает, как решать задачи в рамках проведения эффективного расследования и судебного преследования. Материалы *"Обзора"* использовались для подготовки специализированных семинаров-практикумов по укреплению потенциала, таких как национальный учебный практикум в Антигуа и Барбуда, проходивший 12-15 июля 2011 года.

15. Сектор продолжает разрабатывать комплексную программу правового обучения сотрудников национальных систем уголовного правосудия в качестве платформы для передачи знаний и опыта, необходимых для укрепления потенциала этих систем в области применения универсальных правовых рамок борьбы с терроризмом. Программа состоит из 10 учебных модулей по конкретным темам (в том числе по химическим, биологическим, радиоактивным и ядерным материалам; безопасности на транспорте; финансированию терроризма; и использованию Интернета в террористических целях), для которых будут подготовлены дополнительные пособия и тематические исследования. В июле 2010 года был издан модуль по универсальным правовым рамкам борьбы с терроризмом, а в июле 2011 года был издан модуль по теме "Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам: борьба с терроризмом".

16. Данная программа содействует применению подхода, основанного на подготовке инструкторов. Сектор установил партнерские отношения с национальными учебными заведениями в ряде стран-получателей помощи и в настоящее время осуществляет комплексные программы подготовки инструкторов для сотрудников систем уголовного правосудия. В 2011 году подготовленные ЮНОДК национальные инструкторы провели практикумы в таких странах Сахеля, как Нигер (в июле), Буркина-Фасо (в сентябре), Мавритания (в октябре) и Мали (в октябре). В Колумбии 26-28 октября был проведен региональный практикум для подготовки инструкторов по разработанному ЮНОДК и Сектором по предупреждению терроризма средствам оказания технической помощи в судебных вопросах для региона

Латинской Америки (Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Парагвай, Перу, Чили и Эквадор). Практикум был призван содействовать внедрению и применению этих средств в рамках программ по созданию потенциала, реализуемых учебными заведениями по подготовке работников прокуратуры, магистратов и государственных чиновников, а также другими учебными заведениями. Аналогичный подход планируется использовать и для других регионов, включая Южную Азию.

17. В тесном взаимодействии с отдельными государствами-членами и донорами и при поддержке с их стороны Сектор разрабатывал также средства оказания технической помощи узкой тематической направленности. В ноябре было обнародовано руководство *"Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов"* (*The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism*). Ведется работа по подготовке руководства для применения сотрудниками системы уголовного правосудия в случаях, связанных с использованием Интернета в террористических целях.

18. В феврале 2011 года Сектор по предупреждению терроризма ЮНОДК ввел в действие новую онлайн-платформу по борьбе с терроризмом, которая представляет собой интерактивное средство, специально предназначенное для обучения сотрудников системы уголовного правосудия методам борьбы с терроризмом и одновременно объединяющее специалистов-практиков во всем мире, участвующих в борьбе с терроризмом, в единое виртуальное сообщество с целью обмена опытом и мнениями. Платформа позволяет ее членам постоянно быть в курсе событий в области права и пользоваться как преимуществами сетевого общения, так и возможностями для непрерывного обучения, что еще более повышает устойчивость деятельности ЮНОДК по созданию потенциала.

19. В 2011 году Сектор через Учебную платформу провел шесть онлайн-шестинедельных учебных курсов, в ходе которых прошли подготовку 155 сотрудников систем уголовного правосудия и правоохранительных органов 28 стран: Алжира, Аргентины, Бангладеш, Бенина, Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Канады, Кот-д'Ивуара, Ливана, Маврикия, Мавритании, Мали, Мексики, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Сальвадора, Сенегала, Сент-Винсента и Гренадин, Того, Турции, Филиппин, Франции, Чили и Эфиопии. Кроме того, для членов платформы в реальном времени были проведены 16 мероприятий на различных официальных языках Организации Объединенных Наций.

## **В. Активизация работы в конкретных тематических областях**

### **1. Укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом**

20. Сектор оказывал адресную помощь в укреплении международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в том числе в рамках а) регионального практикума, который был проведен 12-14 декабря в Дели и в работе которого приняли участие

представители государств-членов из Южной Азии; b) регионального практикума ЮНОДК/Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), который был проведен 11-13 июля в Алма-Ате, Казахстан, для центральноазиатских государств, Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана; c) субрегионального практикума для государств Северной Африки и Сахеля, который был проведен 15-17 февраля в Алжире; и d) субрегионального практикума, который был проведен 13-15 февраля в Эр-Рияде в сотрудничестве с Арабским университетом наук безопасности им. принца Наифа.

21. Сектор организовал также второе совещание региональной судебной платформы для стран Сахеля, которое было проведено 17-19 мая в Ниамее, а также третье совещание координаторов региональной платформы правосудия от государств – членов Комиссии по Индийскому океану, которое было проведено 7 и 8 июня в Катр-Борне, Маврикий.

22. Был проведен ряд национальных практикумов, посвященных наращиванию потенциала в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в частности, в Алжире 11-13 октября, Иордании 27 и 28 февраля и Мали 5-7 апреля и 21-23 ноября. Для 20 малийских сотрудников системы уголовного правосудия 21-23 ноября был организован практикум по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи.

23. В 2011 году Сектор совместно с Британским содружеством наций через региональную судебную платформу стран Сахеля разработал и издал практическое руководство, содержащее информацию юридического и практического характера, которую можно использовать для эффективного представления запросов о выдаче или взаимной правовой помощи четырем сахелианским странам – участникам платформы и для обеспечения положительного ответа на эти запросы. Практическое руководство выпущено на арабском и французском языках и распространяется среди соответствующих сотрудников систем уголовного правосудия во всех четырех странах.

24. Деятельность ЮНОДК, направленная на содействие развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в целом, включала разработку такого инструментария, как материалы об оптимальных видах практики, типовые законы, электронный справочник по компетентным национальным органам и Программу составления запросов о взаимной правовой помощи. Эта деятельность включала также предоставление юридических консультаций странам по их просьбе и обучение сотрудников соответствующих органов в рамках национальных, региональных и межрегиональных практикумов. При проведении практикумов Сектор активно использовал подготовленное им пособие *"Международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах: борьба с терроризмом"*, которое является частью его программы юридической подготовки в борьбе с терроризмом и призвано научить лиц, занимающихся практической юридической деятельностью, оперативнее и эффективнее разрабатывать меры противодействия посредством их ознакомления с механизмами выдачи и взаимной правовой помощи в уголовно-правовых вопросах.

## **2. Решение проблем, связанных с обеспечением безопасности на транспорте**

25. В контексте оказания специализированной помощи все большую актуальность приобретает обеспечение безопасности на транспорте. Последние события свидетельствуют о том, что одним из главных приоритетов остается обеспечение безопасности на авиатранспорте. Необходимо также прилагать усилия с целью укрепления безопасности наземного транспорта и безопасности на море.

26. В сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) Сектор организовал в Дуале, Камерун, 18-20 октября национальный практикум по реализации международных документов, касающихся безопасности морского судоходства, в контексте борьбы с транснациональным терроризмом. Кроме того, ЮНОДК в тесном сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО) ведет работу по борьбе с пиратством.

## **3. Борьба с финансированием терроризма**

27. ЮНОДК ведет работу по оказанию помощи по правовым и смежным вопросам в борьбе с финансированием терроризма. Конкретные инициативы касаются повышения осведомленности, институционального строительства, оказания технической помощи и проведения учебных мероприятий на национальном и региональном уровнях.

28. На региональном уровне были осуществлены следующие инициативы:

а) региональный учебный практикум по предупреждению и пресечению финансирования терроризма для высокопоставленных работников прокуратуры, аналитиков из подразделений по финансовой оперативной информации и представителей министерств юстиции и иностранных дел Джибути, Йемена, Кении, Сомали и Эфиопии, который был проведен в Найроби 6-8 декабря;

б) региональный практикум по трансграничному сотрудничеству, организованный в партнерстве с Секретариатом по вопросам многофункциональной безопасности и Межамериканским комитетом Организации американских государств (ОАГ) по борьбе с терроризмом, который был проведен в Монтего-Бей, Ямайка, 11-13 октября;

с) субрегиональный последующий практикум, посвященный мерам по замораживанию, изъятию и конфискации активов террористов, который был организован совместно с ОБСЕ и проведен в Бухаресте 13 и 14 декабря;

д) субрегиональное совещание целевой группы высокого уровня по разработке и осуществлению правового режима борьбы с финансированием терроризма, которое было проведено в Бангкоке 30 ноября – 2 декабря;

е) субрегиональный практикум для представителей четырех южноамериканских стран, который был организован в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ и Управлением миграционного и таможенного контроля Министерства национальной безопасности Соединенных Штатов Америки и проведен в Асунсьоне 21-23 сентября;



f) субрегиональный практикум с участием представителей Гватемалы, Доминиканской Республики, Коста-Рики и Мексики по расследованию трансграничной контрабанды больших сумм наличных средств, который был организован в партнерстве с Секретариатом по вопросам многофункциональной безопасности и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом ОАГ и проведен в Мехико 26-28 октября;

g) субрегиональный практикум по правильному применению специальной рекомендации III Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, касающейся замораживания и изъятия активов террористов, который был организован совместно с МЕКООР (Координационный совет по борьбе с финансированием терроризма) и проведен в Монтевидео 6-9 сентября;

h) субрегиональный практикум с участием представителей Кении, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии по вопросам, касающимся расследования и уголовного преследования по делам о незаконном перемещении через границы наличных средств и совершении других финансовых преступлений в приграничных районах, который был проведен в Аддис-Абебе 19-21 июля;

i) субрегиональный практикум с участием представителей Колумбии, Панамы, Перу и Эквадора по контрабанде крупных сумм наличных средств и финансовых документов на предъявителя, который был организован в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ и Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и проведен в Боготе 26-29 апреля;

j) практикум с участием Пакистана и стран Юго-Восточной Азии по внедрению правовых рамок борьбы с финансированием терроризма, который был организован в партнерстве с Региональным контртеррористическим центром в Юго-Восточной Азии и проведен в Куала-Лумпуре 20-22 сентября.

29. На национальном уровне были проведены специализированные практикумы, в том числе в Афганистане (26-29 апреля и 20-22 июня), Антигуа и Барбуда (12-15 июля), Коста-Рике (15-18 февраля), Марокко (20-22 июня), Нигерии (28-30 марта), Пакистане (8-10 сентября), Филиппинах (29-31 марта), Суринаме (29 ноября – 1 декабря) и Объединенной Республике Танзания (1-3 марта). Помощь в разработке законодательства была предоставлена Афганистану (30 сентября – 7 октября и 4-5 декабря), Белизу (15-18 марта), Доминике (3-5 октября 2011 года), Филиппинам (25-29 июля) и Суринаму (28 ноября – 2 декабря).

30. Сектор по вопросам предупреждения терроризма организовал в Анкаре 12-15 декабря практикум с целью укрепления сотрудничества между Центром анализа финансовых операций и отчетов Афганистана и Комитетом по расследованию финансовых преступлений Турции в борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег. Кроме того, для стран Западной и Центральной Азии в Астане 25 и 26 января был проведен организованный совместно с Всемирным банком региональный практикум по сотрудничеству между подразделениями по сбору финансовой информации.

31. На протяжении 2011 года Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжала поощрять разработку стратегий борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, повышать осведомленность о взаимосвязанных аспектах этих проблем и выполнять роль экспертного центра. В рамках этой Программы было организовано более 40 мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала, в ходе которых были обучены 1 362 сотрудника частных и публичных организаций, а также предоставлялась помощь в создании и обеспечении функционирования подразделений по сбору финансовой информации. Поддержку этой работе оказывали технические консультанты на местах.

32. В рамках Глобальной программы продолжалась также работа по расширению Международной информационной сети по проблеме отмывания денег, которая является универсальным поисковым ресурсом, управление которым осуществляется от имени нескольких международных организаций. Глобальная программа включает Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, которая представляет собой защищенный информационный сервис, содержащий тексты законодательных актов 185 стран.

#### **4. Предупреждение ядерного, химического, биологического и радиологического терроризма**

33. В тесном сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и другими соответствующими организациями Сектор продолжал оказывать помощь странам в осуществлении международно-правовых документов, касающихся ядерного терроризма.

34. Сектор участвовал в работе практикума о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который проходил в Вене 27 и 28 января. Кроме того, Сектор подготовил материалы для практикума по анализу пробелов в законодательстве с учетом резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, который был совместно организован Центром международной торговли и безопасности Университета штата Джорджия (Соединенные Штаты) и секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и проведен в Нью-Йорке 22 и 23 сентября для шести государств – членов Карибского сообщества: Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Белиза, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии и Тринидада и Тобаго.

35. В качестве официального наблюдателя в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма Сектор участвовал в работе первого технического совещания, которое было организовано Глобальной инициативой в лице ее недавно созданной Группы по осуществлению и оценке и проведено в Кордове, Испания, 28 февраля – 3 марта. В ходе совещания были проведены пленарные заседания и заседания технических рабочих групп по обнаружению ядерного излучения и ядерной криминалистике. Сектор участвовал в пленарном заседании Глобальной инициативы, которое проходило 29 и 30 июня в Тэдждоне, Республика Корея.

36. ЮНОДК участвовало в работе семинара по вкладу Организации по запрещению химического оружия в обеспечение безопасности и

нераспространения химического оружия, который проходил 11 и 12 апреля в Гааге, Нидерланды.

37. ЮНОДК, являясь членом рабочей группы по предотвращению террористических нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, приняло участие в работе практикума по международному реагированию на террористический акт с использованием химических и биологических оружия и материалов и уменьшению его последствий, который проходил 16 и 17 мая в Гааге, Нидерланды.

38. ЮНОДК участвовало в ежегодном совещании Международной сети образования в области физической ядерной безопасности, принимающей стороной которого выступало МАГАТЭ и которое проходило в Вене 8-12 августа. Совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организация Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ЮНОДК в настоящее время работает над главой по борьбе с терроризмом для разрабатываемого Сетью плана обучения по вопросам ядерной безопасности. В качестве эксперта по правовым вопросам ЮНОДК участвовало в организованной 13-19 ноября миссии МАГАТЭ в Мексику с целью оценки законодательной и нормативно-правовой базы этого государства в области ядерной безопасности. Кроме того, ЮНОДК участвовало в пробном практикуме по осуществлению законодательства относительно Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который был организован Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и проведен в Вене 1-4 ноября. ЮНОДК участвовало во втором совещании за круглым столом национальных координаторов, которое было проведено для стран Юго-Восточной Азии 11 мая в Бангкоке и которое было организовано Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы точнее определить контуры создания центров передового опыта с участием стран Юго-Восточной Азии.

39. Шестого декабря в Джакарте Сектор провел национальный учебный практикум по подготовке к ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

40. Используя онлайн-платформу по борьбе с терроризмом, Сектор проводил в реальном времени различные мероприятия, посвященные, в частности, международно-правовым рамкам борьбы с ядерным терроризмом и сопутствующим проблемам правового характера.

**5. Совершенствование процессуальных аспектов борьбы с терроризмом, связанных с обеспечением верховенства права, включая укрепление положения жертв в ходе уголовного судопроизводства**

41. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций вся деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом направлена на утверждение принципа, согласно которому действенные меры по борьбе с терроризмом и соблюдение главенства права являются взаимодополняющими и подкрепляющими друг друга целями.

42. В ответ на призыв Генеральной Ассамблеи, содержащийся в ее резолюции 64/168, Сектор концентрирует внимание на правовых нуждах жертв терроризма в рамках уголовного судопроизводства, включая предоставление, по запросу, технической помощи в укреплении правового и судебного потенциала государств-членов в отношении соответствующих аспектов уголовного правосудия.

43. С учетом итогов двух совещаний группы экспертов, проведенных в Вене в мае 2010 года и в Боготе в январе 2011 года, ЮНОДК подготовило директивное руководство по оказанию специализированной технической помощи под названием *The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism* ("Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов"), которое было обнародовано 22 ноября в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ходе мероприятия, проведенного под председательством Директора-исполнителя ЮНОДК и Председателя Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Эта публикация, подготовленная в сотрудничестве с Секцией по вопросам правосудия и учитываемая в деятельности Сектора по наращиванию потенциала, призвана служить для лиц, определяющих политику, и сотрудников системы уголовного правосудия источником практической информации о существующих проблемах и успешных видах практики, разработанных их партнерами на национальном и региональном уровнях.

44. Проекты ЮНОДК по оказанию технической помощи также направлены на совершенствование методов управления и деятельности правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

**6. Противодействие использованию Интернета в террористических целях**

45. В Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 26-28 июля был проведен специализированный субрегиональный практикум по проблеме использования Интернета в террористических целях, в работе которого приняли участие представители Армении, Беларуси, Кыргызстана, Пакистана, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана и Украины. Кроме того, 8-10 марта в Алжире на национальном уровне был проведен практикум по предупреждению и пресечению использования Интернета в террористических целях.

46. Сектор по предупреждению терроризма в сотрудничестве с Сектором по организованной преступности и незаконному обороту в настоящее время

осуществляет проект, предусматривающий разработку средств по оказанию технической помощи для использования сотрудниками следственных органов и прокуратуры в делах, связанных с использованием Интернета террористами. Это средство будет выпущено в начале 2012 года и станет практическим руководством для сотрудников следственных органов и прокуратуры по успешным видам практики решения конкретных юридических вопросов в рамках дел, связанных с кибердеятельностью террористов, в частности вопроса признания уголовно наказуемыми определенных видов поведения, а также по особым методам расследования, стратегиям уголовного преследования, международному сотрудничеству, сотрудничеству между публичным и частным секторами и соответствующим вопросам, касающимся прав человека. Подготовленное средство будет включено в уже имеющийся инструментарий и станет применяться при подготовке кадров в рамках предоставляемой Сектором по предупреждению терроризма помощи странам в создании универсальной правовой базы борьбы с терроризмом. В Вене 5 и 6 октября состоялось первое совещание группы экспертов, в котором приняли участие специалисты из правоохранительных органов, научные сотрудники, сотрудники разведывательных служб, представители межправительственных организаций и специалисты-практики. Второе совещание группы экспертов было проведено в Вене 2 и 3 февраля 2012 года. Этот проект осуществляется в тесной координации с Рабочей группой по противодействию использованию Интернета в террористических целях при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий.

## **С. Партнерские связи с области оказания технической помощи**

47. Успешному оказанию технической помощи способствовало расширение взаимодействия и партнерских связей с другими учреждениями и организациями.

### **1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом**

48. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором. Соответствующие функции этих органов дополняют и подкрепляют друг друга: вспомогательная работа Комитета и его Исполнительного директора предшествует и задает направление деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи; в свою очередь оказываемая ЮНОДК техническая помощь помогает странам устранять выявленные недостатки и удовлетворять потребности в укреплении потенциала, а также помогает Комитету и его Исполнительному директорату следить за принятием странами мер в этой связи.

49. В течение 2011 года осуществлялись следующие мероприятия:

а) сотрудники ЮНОДК участвовали в поездках представителей Комитета и его Исполнительного директора в бывшую югославскую Республику Македония (12-14 октября), Мьянму (22-25 октября) и Мексику (7-9 декабря);

b) эксперты Исполнительного директората участвовали в мероприятиях ЮНОДК и информировали участников о приоритетных задачах, поставленных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности;

c) осуществлялся обмен информацией о планируемой деятельности со всеми заинтересованными сторонами;

d) ЮНОДК, по запросу, оказывало помощь тем государствам, которые были направлены к нему Комитетом и его Исполнительным директоратом;

e) ЮНОДК продолжало оказывать запрашивающим государствам-членам помощь в сборе информации, необходимой для подготовки их ответов Комитету.

50. ЮНОДК участвовало в ряде таких мероприятий Комитета и его Исполнительного директората, как:

a) региональное совещание группы экспертов по предупреждению неправомерного использования некоммерческого сектора в целях финансирования терроризма, которое было проведено в Бангкоке 22-24 марта;

b) национальный практикум по повышению роли парламента Пакистана в осуществлении надзора за выполнением законов о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, который был проведен в Исламабаде 16 и 17 мая;

c) региональный практикум по борьбе с финансированием терроризма в Юго-Восточной Европе, который был проведен в Белграде 29 и 30 июня;

d) семинар по преданию террористов правосудию, который был проведен в Анкаре 18-20 июля;

e) практикум по осуществлению резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности в Восточной Африке, который был проведен в Найроби 29 ноября – 1 декабря.

51. По просьбе Председателя Контртеррористического комитета Совета Безопасности ЮНОДК участвовало в специальном совещании Комитета, которое было организовано совместно с его Исполнительным директоратом и Советом Европы и проходило в Страсбурге, Франция, 19-21 апреля. Это специальное совещание было посвящено превентивным подходам в деле борьбы с терроризмом.

52. Продолжалось сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999), касающейся организации "Аль-Каида" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций<sup>1</sup>, и с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и его группой экспертов. Регулярно проводились консультации.

53. ЮНОДК и Сектор по предупреждению терроризма организовали практикум для должностных лиц из Афганистана по представлению комитетам

<sup>1</sup> По решению Совета Безопасности от 30 июня 2011 года название Комитета было изменено на "Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации "Аль-Каида" и связанным с ней лицам и организациям".

Совета Безопасности страновых докладов об осуществлении резолюций Совета, посвященных борьбе с терроризмом, при активном участии Группы по наблюдению, которая была создана Комитетом в соответствии с резолюцией 1540 (2004), и Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

## **2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий**

54. ЮНОДК принимает активное участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в состав которой входят 31 учреждение системы Организации Объединенных Наций и Интерпол, что обеспечивает проведение ее контртеррористической деятельности в широком контексте общесистемных усилий Организации Объединенных Наций.

55. В мае и декабре ЮНОДК участвовало в двух межучрежденческих совещаниях Целевой группы, которые были посвящены укреплению координации и сотрудничества между различными учреждениями по всем четырем ключевым направлениям Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. ЮНОДК представило сообщения об уроках, извлеченных в ходе его работы по осуществлению инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму (I-АСТ), и подчеркнуло необходимость активных усилий в деле сбора информации и управления ею, а также возможность повысить полезность системы в качестве более общей платформы для обмена информацией о различных аспектах работы Целевой группы. ЮНОДК вносило конструктивный вклад в обсуждение, в том числе относительно расширения масштабов инициативы и повышения координации и эффективности деятельности рабочих групп Целевой группы.

56. Совместно с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком ЮНОДК сопредседательствует в рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма при Целевой группе. ЮНОДК участвовало в трехдневном совещании группы экспертов по предупреждению неправомерного использования некоммерческого сектора в целях финансирования терроризма, которое проходило в Лондоне 18-20 января. Это было первое в серии совещаний, которые будут проведены в рамках рабочей группы в 2011 и 2012 годах в поддержку усилий государств-членов по предупреждению неправомерного использования некоммерческих организаций террористическими организациями и которые предусматривают обсуждение имеющихся у правительств и некоммерческих организаций практических средств для уменьшения такой опасности.

57. ЮНОДК также активно участвует в деятельности рабочей группы по защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом при Целевой группе и в содействии разработки ряда справочных руководств по конкретным вопросам, касающимся основных прав человека. Сектор по предупреждению терроризма принял участие в работе регионального симпозиума экспертов по обеспечению соблюдения основополагающих принципов справедливого суда для лиц, обвиняемых в терроризме, который был проведен в Бангкоке 17 и 18 февраля.

58. ЮНОДК участвует в деятельности рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности при Целевой группе. Вкладом Сектора в работу этой группы является подготовка руководства по оказанию технической помощи под названием *The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism* ("Деятельность системы уголовного правосудия в области оказания поддержки жертвам террористических актов").

59. ЮНОДК активно участвует также в деятельности рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях при Целевой группе. В контексте деятельности этой рабочей группы ЮНОДК разрабатывает руководство по оказанию технической помощи по этой теме.

60. В рамках рабочей группы по предупреждению и урегулированию конфликтов при Целевой группе ЮНОДК участвовало в трех совещаниях экспертов по подготовке совместного плана действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, а также в работе проведенного 30 ноября совещания на уровне министров, в ходе которого эта Стратегия была одобрена.

61. ЮНОДК активно участвует в связанной с борьбой с терроризмом деятельностью рабочей группы по вопросам управления границами при Целевой группе и предоставляет материалы для доступной через сеть подборки материалов по оказанию технической поддержки государствам-членам по этой теме.

62. ЮНОДК совместно с Канцелярией Генерального секретаря и Исполнительным директором Контртеррористического комитета координирует осуществление Инициативы I-АСТ, которая позволяет участвующим государствам-членам направлять членам Целевой группы просьбы об оказании касающейся стратегии помощи, связанной со всеми четырьмя ключевыми направлениями Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в удобной для пользователей форме через единый пункт доступа. Эта инициатива направлена на недопущение дублирования усилий, стимулирует использование консультативной помощи и обеспечивает максимальную отдачу от оказываемой помощи. На протяжении 2011 года ЮНОДК продолжало содействовать реализации инициативы I-АСТ в партнерстве с правительствами Буркина-Фасо и Нигерии, а для поддержания системы продолжало осуществлять ее техническое обслуживание через Службу информационных технологий.

63. Кроме того, в партнерстве с Секретариатом Целевой группы и правительством Венгрии ЮНОДК организовало семинар по повышению осведомленности о Стратегии и предпринимаемых усилиях по ее осуществлению на национальном, региональном и международном уровнях, который был проведен в Будапеште 17 июня. Основная задача семинара заключалась в обмене информацией об оптимальных видах практики в сфере предупреждения терроризма, а также в укреплении национального, регионального и глобального потенциала в области борьбы с терроризмом.

64. В 2011 году ЮНОДК приняло участие в ряде организованных Целевой группой мероприятий, в том числе в региональных совещаниях по



осуществлению Стратегии в Восточной Африке (было проведено в Аддис-Абебе 27 и 28 июля) и в южной части Африки (было проведено в Виндхукке 5 и 6 октября).

65. Директор-исполнитель ЮНОДК принял участие в симпозиуме Генерального секретаря по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, который был организован Целевой группой в партнерстве с Канцелярией Генерального секретаря и входящими в Целевую группу учреждениями и проведен в Нью-Йорке 19 сентября.

### **3. Партнерские отношения с другими организациями**

66. Сектор продолжал сотрудничать со многими международными партнерами, такими как: Содружество, Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, МАГАТЭ, Международная организация гражданской авиации, МБФ, ИМО, Интерпол, Международная организация по миграции, Организация исламского сотрудничества, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация по запрещению химического оружия, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Всемирный банк, а также с большим числом региональных и субрегиональных партнеров, таких как Африканский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом ОАГ, КАРИКОМ, Содружество Независимых Государств (СНГ), Общий рынок Восточной и Южной Африки, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Совет Европы, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и Евроюст, Комиссия по Индийскому океану, Международная правоохранительная академия, Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов, Лига арабских государств, Организация восточнокарибских государств, ОБСЕ, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Центр по вопросам кибербезопасности и расследования киберпреступлений при Университетском колледже Дублина (Ирландия), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Система центральноамериканской интеграции, Региональный центр Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС).

67. В целях обеспечения полной взаимодополняемости программ и действий осуществляемые на американском континенте мероприятия организуются совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ. Аналогичное партнерство существует с ОБСЕ при проведении мероприятий в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Сектор тесно сотрудничает также с Советом Европы, участвуя в работе Комитета экспертов по борьбе с терроризмом (КОДЕКСТЕР). Сектор участвовал в международной конференции по жертвам терроризма, которая была организована совместно

Советом Европы и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом ОАГ и проведена в Сан-Себастьяне, Испания, 16 и 17 июня. Вместе с региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества ЮНОДК подписало протокол о сотрудничестве, призванный содействовать их общим усилиям по повышению эффективности согласованных действий по борьбе с терроризмом. ЮНОДК также приняло участие в Межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ, которая проводилась в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 6-8 апреля.

68. Для соответствующих экспертов из Управления по правовым вопросам Интерпола ЮНОДК организовало обучение по своей новой онлайн-Учебной платформе по борьбе с терроризмом, с тем чтобы Интерпол мог проводить интерактивные учебные курсы по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах: ключевое средство в борьбе с терроризмом. Такие курсы были проведены совместно с ЮНОДК 21 февраля – 1 апреля для отобранных сотрудников систем уголовного правосудия стран Сахеля, 29 июля – 9 сентября для отобранных сотрудников систем уголовного правосудия и правоохранительных органов стран Западной Африки и 28 октября – 9 декабря для отобранных сотрудников системы уголовного правосудия Алжира.

69. ЮНОДК продолжало расширять обмен информацией с Европейским союзом и поддерживало с ним регулярный диалог по вопросам политики. Сектор принял участие во втором и третьем совещаниях Организации Объединенных Наций и Европейского союза в рамках политического диалога по вопросам борьбы с терроризмом (7 февраля и 9 ноября). Венгерский и польский председатели Европейского союза предложили ЮНОДК представить на совещаниях Рабочей группы по терроризму при Совете Европейского союза обновленную информацию о проводимой в последнее время работе ЮНОДК в области борьбы с терроризмом (8 февраля и 13 июля). Регулярно проводились консультации относительно политики и программ с партнерами из Европейского союза (Европейская комиссия и Координатор Европейского союза по противодействию терроризму), представителями государств – членов Европейского союза и с представителями расположенных в Брюсселе учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом. ЮНОДК и Сектор по предупреждению терроризма участвовали в совещании старших должностных лиц Европейского союза и ЮНОДК, которое состоялось в Брюсселе 14 октября.

70. В рамках сотрудничества с АСЕАН ЮНОДК приняло участие во втором Морском форуме АСЕАН, который был проведен в Патайе, Таиланд, 17-19 августа. В контексте Партнерства Восточной и Юго-Восточной Азии по принятию системами уголовного правосудия мер противодействия терроризму осуществлялось тесное взаимодействие и проводились совместные мероприятия с Региональным центром Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом, Джакартским центром сотрудничества правоохранительных органов и Международной правоохранительной академией.

71. Сектор участвовал в мероприятиях, организованных МВФ, в том числе в учебном практикуме по законодательной базе борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, который был проведен в Сингапуре 7-11 марта; в совещании по проекту МВФ для Филиппин/Шри-Ланки по Конвенции о

финансировании терроризма, которое было проведено в Коломбо 11 февраля; и в последующем мероприятии, которое было проведено в Маниле 4 и 5 июля.

72. Сектор участвовал также в мероприятиях Арабского университета наук безопасности им. принца Наифа, в том числе в региональном учебном практикуме по контролю за перемещением лиц и товаров и их защите от террористических нападений, который был проведен в Эр-Рияде 6-8 июня.

73. Сектор принимал также участие в семинарах-практикумах, организованных Центром по глобальному сотрудничеству по борьбе с терроризмом, в том числе в работе семинара по урокам, извлеченным из расследования террористических актов, в партнерстве с реализуемой Межправительственным органом по вопросам развития (МОБР) Программы наращивания потенциала в области борьбы с терроризмом, основное внимание в рамках которой уделяется осуществлению конвенций МОБР о выдаче и взаимной правовой помощи, международному сотрудничеству в расследовании террористических актов и уголовном преследовании за них, укреплению сетей трансграничного сотрудничества между сотрудниками правоохранительных органов государств – членов МОБР, внутригосударственной координации действий, участию общества и важности проведения финансовых расследований.

#### **4. Сотрудничество со странами-получателями помощи и странами-донорами**

74. Сектор корректирует свои мероприятия с учетом многообразия институциональных механизмов и правовых культур в тех странах, в которых он осуществляет свою деятельность. Для обеспечения индивидуального подхода Сектор работает в тесном сотрудничестве с представителями и экспертами стран-получателей помощи. Помимо официального общения через постоянные представительства в Вене и Нью-Йорке и министерства иностранных дел проводятся активные консультации и поддерживаются рабочие контакты с соответствующими министерствами, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

75. Сектор весьма признателен донорам за их неоценимую материальную и финансовую поддержку. За период с января 2003 года по 31 декабря 2011 года общий объем добровольных взносов (выплаченных и объявленных) составил 57 881 743 доллара США. О взносах объявили или взносы внесли Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, а также Комиссия по Индийскому океану, Международная организация франкоязычных стран, ИМО, Интерпол, ОБСЕ и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета. Некоторые страны-доноры содействовали также работе Сектора посредством участия их национальных экспертов в проводимых им мероприятиях по оказанию технической помощи.

## **D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности**

76. Для того чтобы укрепить свою способность концентрироваться на достижении ожидаемых результатов, Сектор разработал стандартизованный подход к мониторингу и отчетности. Стратегия управления деятельностью Сектора включает установление ряда достижимых целей, мониторинг прогресса на пути к достижению этих целей, учет извлеченных уроков при принятии управленческих решений и отчетность по показателям деятельности. В применяемом Сектором механизме мониторинга и оценки используются показатели деятельности и средства, позволяющие осуществлять сбор исходных данных, в сравнении с которыми периодически и по завершении проекта определяется достигнутый прогресс. Сектор использует такие данные для измерения и критического анализа достигнутого эффекта, внесения изменений (если это требуется) в деятельность с целью повышения ее эффективности, извлечения уроков с целью обмена информацией и организационного обучения, а также при разработке будущих проектов.

77. В начале 2011 года была внедрена разработанная Сектором новая стандартизованная система управления информацией. Информационные технологии, используемые в рамках этой комплексной системы, позволяют Сектору прослеживать организуемые им учебные мероприятия во всем мире, обрабатывать вопросники, касающиеся учебных мероприятий, и готовить специализированные отчеты по достигнутым результатам. В этой связи новая стандартизованная система управления информацией играет ключевую роль в реализуемой Сектором стратегии мониторинга и оценки, и следовательно в способности Сектора предоставлять государствам, по их запросу, высококачественную и адресную техническую помощь.

78. В последнем сводном отчете Сектора по оценке учебных мероприятий в рамках оказания технической помощи подчеркиваются, в частности, положительные отзывы участников, особенно в том, что касается их самостоятельной оценки знаний и навыков, полученных в ходе учебных курсов.

## **III. Предстоящие задачи**

79. Сектор скорректировал содержание своей деятельности по оказанию помощи для обеспечения того, чтобы оказываемые им услуги оставались полезными и полностью соответствовали нынешним и возникающим потребностям запрашивающих стран, учитывая изменения во внешних условиях работы и финансирования. Этот процесс нуждается в дальнейшей консолидации. В этом отношении решающее значение имеют укрепление партнерства в оперативной деятельности и мобилизация дополнительной материальной и финансовой помощи со стороны государств – членов.

**А. Совершенствование оказания технической помощи методами, которые учитывают изменяющиеся потребности государств-членов**

80. Сектору необходимо и далее оказывать помощь в ратификации и законодательном осуществлении международных документов в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним и уделять повышенное внимание тем документам, которые ратифицированы меньшим числом стран.

81. Особые усилия следует прилагать для привлечения к этой работе ответственных представителей исполнительной власти и парламентариев, поддержка которых необходима для ратификации или принятия требуемого внутреннего законодательства.

82. Учитывая растущий спрос, Сектор в ряде стран приступил к реализации программ оказания углубленной помощи в наращивании потенциала, при этом другие страны также проявили заинтересованность в таких программах. Для эффективного противодействия терроризму необходима система уголовного правосудия, способная действовать комплексно, опираясь на деятельное участие всех ее компонентов, включая полицию, прокуратуру, адвокатуру, судебную систему и систему исправительных учреждений. Необходима дополнительная работа по совершенствованию процессуальных аспектов на основе верховенства права, в том числе с целью укрепления положения жертв терроризма в ходе уголовного судопроизводства, с опорой на международно-правовые основы и признанные стандарты и нормы.

83. Кроме того, для дальнейшего расширения регионального и субрегионального сотрудничества между работниками систем уголовного правосудия необходимо оказывать содействие созданию платформ по судебным вопросам, аналогичных платформам, созданным для стран Комиссии по Индийскому океану и региона Сахеля.

84. Требуется прилагать особые усилия для совершенствования превентивных мер в рамках противодействия терроризму, включая криминализацию подстрекательства и других поддерживающих терроризм действий, таких как поездки с целью посещения лагерей по подготовке террористов.

85. Поскольку терроризм становится все более сложным явлением, перед Сектором стоит задача еще более активно проводить мероприятия по накоплению и передаче экспертных знаний в конкретных тематических областях, таких как безопасность на транспорте, химические, биологические, радиоактивные и ядерные материалы, борьба с финансированием терроризма и противодействие использованию Интернета в террористических целях.

86. В целом Сектору следует стремиться к реализации долгосрочных программ наращивания потенциала, обеспечивающих подготовку всех заинтересованных сторон, на основе регулярного распространения легкодоступных учебных материалов в сочетании с эффективными последующими мерами и дополнительными вспомогательными услугами на местах. В этой связи ЮНОДК все активнее использует подготовку инструкторов, привлекая для этого национальные учебные заведения и

укрепляя их потенциал посредством разработки учебных модулей по проблематике борьбы с терроризмом для включения в их национальные учебные программы. В этом отношении прочную основу обеспечивает дальнейшая разработка комплексной учебной программы по правовым вопросам.

87. В пользу расширения онлайн-учебных мероприятий говорят положительные отзывы от их участников. Недавно созданный постоянный виртуальный коммуникационный форум даст возможность участникам электронных курсов поддерживать контакт с инструкторами, работающими в Секторе, а также между собой, что повысит долговременную отдачу от мероприятий по наращиванию потенциала. Форум также будет способствовать расширению сотрудничества сектора с внешними партнерами, в том числе с частным сектором и гражданским обществом.

88. Долговременной устойчивой работе способствует подход, предусматривающий оказание помощи непосредственно на местах. Включение специалистов по предупреждению терроризма в штат отделений ЮНОДК на местах позволяет Сектору тесно сотрудничать с местными должностными лицами в планировании и осуществлении соответствующих мероприятий. Сектор намерен продолжать децентрализацию своей программной деятельности и механизма оказания помощи.

89. Сектор старается также еще более повысить эффективность своего подхода к управлению на основе конкретных результатов. Существующие в настоящее время средства обеспечения результативности деятельности и прикладная система управления информацией позволят Сектору оптимизировать управление данными и их представление, что будет способствовать наглядности того, какой прогресс достигнут в реализации проектов в сравнении с поставленными целями. Что касается деятельности по укреплению потенциала, то систематический анализ оценочных вопросников позволит Сектору лучше отслеживать развитие знаний и умений участников.

90. Применение подхода, предусматривающего более активную работу на местах, способствует полной интеграции контртеррористической деятельности Сектора в региональные и страновые программы ЮНОДК. Такой подход соответствует растущему спросу на более комплексную пакетную помощь, которая включает содействие в таких областях, как предупреждение терроризма, осуществление реформы уголовного правосудия и предупреждение транснациональной организованной преступности и коррупции, и следовательно способствуют усилению борьбы с терроризмом за счет противодействия связанным с ним видам преступной деятельности.

## **В. Мобилизация более широкой поддержки со стороны государств-членов**

91. Благодаря финансовой поддержке со стороны 25 стран-доноров и некоторых организаций-доноров Сектору удалось создать как в штаб-квартире, так и в некоторых отделениях на местах ядро специалистов и группу основного секретариатского обслуживания для планирования, осуществления,

координации и регулирования помощи в борьбе с терроризмом и поддержания соответствующих партнерских связей.

92. Однако зависимость Сектора от добровольных взносов затрудняет долгосрочное планирование, в том числе привлечение необходимых технических специалистов. В 2011 году неопределенность с финансированием оставалась одной из ключевых проблем.

93. Ситуация, когда сохранение ядра специалистов и выполнение основных секретариатских функций зависит от внебюджетных ресурсов, представляется нерациональной. Чтобы сохранить костяк специалистов и выполнять основные секретариатские функции, имеющийся штат необходимо стабилизировать и обеспечить дополнительными средствами из регулярного бюджета. Не считая утвержденной в декабре 2007 года одной дополнительной должности младшего уровня и утвержденной в декабре 2011 года одной дополнительной должности уровня С-4, финансирование из регулярного бюджета с 2003 года остается практически неизменным. Стабильное поступление бюджетных средств необходимо и для того, чтобы Сектор мог удовлетворительным образом оправдывать ожидания государств-членов.

94. Кроме того, Сектор нуждается в выделении на многолетней основе прогнозируемых нецелевых средств, чтобы можно было продолжать осуществлять ключевую деятельность по оказанию технической помощи в целях выполнения своего глобального мандата. Учитывая важность надлежащего функционирования системы уголовного правосудия для предупреждения терроризма в целях достижения устойчивого социально-экономического развития в странах-получателях помощи, странам-донорам стоило бы, наверное, изучить возможность более активного привлечения средств на цели развития для поддержки деятельности Сектора.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

95. Ввиду сохранения угрозы терроризма крайне важно уделять повышенное внимание и оказывать неизменную поддержку усилиям, направленным на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и предоставление помощи в наращивании соответствующего национального потенциала. Как указано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятие системой уголовного правосудия мер по борьбе с терроризмом, основанных на принципе верховенства права, является залогом успеха глобальных контртеррористических усилий, а также основой и необходимым условием успешности других инициатив.

96. Поступающие в адрес Сектора просьбы о технической помощи свидетельствуют о растущем спросе на оказание помощи в наращивании потенциала в дополнение к оказанию постоянного содействия в ратификации и законодательном осуществлении международно-правовых документов, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним. В частности, существует все большая необходимость в долгосрочной, углубленной и адресной помощи на местах и в информационно-учебных мероприятиях для работников системы уголовного правосудия, участвующих в расследовании, уголовном преследовании и вынесении решений по конкретным делам.

ЮНОДК следует продолжать оказывать помощь в укреплении механизмов международного сотрудничества в уголовных делах для борьбы с терроризмом, в том числе путем оказания поддержки созданию соответствующих сетей и платформ.

97. Поступающие запросы на оказание помощи также свидетельствуют о необходимости активизировать работу по накоплению и передаче специализированных знаний по конкретным вопросам в таких тематических областях, как ядерный, химический, биологический и радиологический терроризм; безопасность на транспорте, борьба с финансированием терроризма; и противодействие использованию Интернета в террористических целях. Существует спрос на более комплексные пакеты помощи, которая позволяла бы практическим работникам системы уголовного правосудия вести борьбу против целого ряда преступлений, потенциально связанных с терроризмом.

98. Передача знаний и опыта должна и далее осуществляться на местах, а также с использованием инновационных и недорогих форм и средств обучения, таких как онлайн-овые и компьютеризованные курсы.

99. Комиссия, возможно, пожелает дать дополнительные указания относительно активизации работы ЮНОДК по оказанию технической помощи в вопросах уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом, с точки зрения как содержания, так и методов оказания такой помощи, чтобы она в большей степени отвечала меняющимся потребностям государств-членов. Таким образом, Комиссия, возможно, пожелает попросить ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в пресечении возможных связей между террористическими актами и связанной с ними преступной деятельностью.

100. ЮНОДК, и в частности его Сектор по предупреждению терроризма, полны решимости продолжать оказывать государствам-членам помощь в удовлетворении их потребностей. Поэтому ЮНОДК будет и далее изыскивать возможности взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и работать с организациями-партнерами на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях активизации усилий, направленных на максимальное использование консультаций, координации и сотрудничества в рамках оказания помощи в борьбе с терроризмом.

101. Комиссия, возможно, пожелает дать дальнейшие указания, касающиеся участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Комиссия может предложить органам Совета Безопасности, занимающимся борьбой с терроризмом, управлению Целевой группы и другим членам Целевой группы, а также соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям расширить их сотрудничество с ЮНОДК по вопросам борьбы с терроризмом в целях укрепления взаимодействия и во избежание дублирования.

102. Комиссия, возможно, пожелает также призвать ЮНОДК активизировать свое сотрудничество с частным сектором и с гражданским обществом по вопросам борьбы с терроризмом и в смежных областях.



103. ЮНОДК рассчитывает на то, что государства-члены активизируют свою политическую и финансовую поддержку, с тем чтобы Управление имело возможность и далее оказывать государствам-членам помощь в установлении полностью функционирующего международно-правового режима борьбы с терроризмом, основанного на верховенстве права. Несмотря на неоценимый вклад стран-доноров, вносящих добровольные взносы, важно напомнить, что нынешний уровень ресурсов недостаточен для удовлетворения растущего спроса на помощь и для требуемого в этой связи соответствующего расширения деятельности по оказанию технической помощи и осуществлению конструктивных инициатив. В связи с этим государствам-членам следует выделять достаточные ресурсы, с тем чтобы придать деятельности Сектора по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом устойчивый характер путем соответствующего увеличения объема средств, поступающих из регулярного бюджета, и предоставления прогнозируемых внебюджетных средств на многолетней основе.

104. Комиссия, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за предоставление ЮНОДК добровольных взносов и предложить государствам-членам увеличить объем выделяемых внебюджетных средств и средств из регулярного бюджета, с тем чтобы ЮНОДК могло и далее проводить работу в области борьбы с терроризмом.

## Приложение

### Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи по состоянию на 9 января 2012 года (в долларах США)

Донор	Общая сумма выплаченных и объявлен- ных взносов	1999- 2002 годы	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год <sup>a</sup>
Австрия	2 712 044	308 507	730 689		242 364	10 823	631 007		267 115	255 231	266 308	
Бельгия	1 150 231							345 853	362 965	441 413		
Канада	6 741 356			47 071	74 371	689 211	465 967	727 787	934 389	1 375 870	2 426 690	
Колумбия	483 630						80 000	70 667		332 963		
Кипр	13 643										13 643	
Дания	4 484 814			181 737	182 481	953 030	885 960	564 791	504 829	562 351	549 625	
Франция	2 758 137		247 578	246 305	283 314	365 475	346 629	310 419	215 827	399 021	343 569	
Германия	5 787 959		162 690	256 400	242 130	229 935	311 088	678 544	2 724 102	838 987	344 083	
Греция	70 000						70 000					
Венгрия	52 562										52 562	
Израиль	30 000								20 000		10 000	
Италия	3 214 990	263 259	271 150	306 373	600 000	523 965	535 000		557 103		158 140	
Япония	2 202 341	30 000			66 160	50 000	83 855	66 000	66 983	1 798 290	41 053	
Лихтенштейн	454 172				50 000	50 000	100 000	100 000		45 594	108 578	
Монако	405 227					60 000	60 000	59 611	65 616	80 000	80 000	
Нидерланды	2 765 755				887 709	889 335	21 542	938 804		23 645		
Новая Зеландия	411 064		4 720				137 691	118 548	51 144	103 681		
Норвегия	3 829 771			442 478	459 382	228 310	248 262	870 575	572 292	645 265	363 207	
Румыния	123 305									123 305		
Испания	2 268 506		156 576		47 337	401 786	672 043	647 668		288 600	54 496	
Швеция	7 328 398				491 344	820 000	1 303 180	1 374 122	1 367 006	1 080 134	902 612	
Швейцария	328 074				40 000		40 000	80 000	122 619	45 455		
Турция	504 534	45 170		25 000	25 000	27 942	76 422	50 000	140 000	100 000	15 000	
Соединенное Королевство	4 318 887			478 000	212 146	584 348	957 092	877 594			449 221	760 486

Донор	Общая сумма выплаченных и объявлен- ных взносов	1999- 2002 годы										2012 год*
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	
Соединенные Штаты	5 251 710	230 000		250 000	446 000	298 000	200 000	148 375	200 000	250 000	1 706 438	1 522 897
Интерпол	11 536								11 536			
Комиссия по Индийскому океану	4 518								4 518			
Организация франкоязычных стран	78 616							78 616				
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	25 963					13 175			12 788			
Международная морская организация	40 000									40 000		
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	20 000									20 000		
Итого	57 881 743	876 936	1 573 403	2 233 364	4 349 738	6 195 335	7 225 738	8 107 974	8 300 832	8 849 815	7 885 225	2 283 383

<sup>a</sup> Включая необъявленные взносы, которые неофициально подтверждены, и не внесенные объявленные взносы.