



经济及社会理事会

Distr.: General
28 March 2012
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十二届会议

组织会议，2012 年 4 月 26 日

实质性会议，2012 年 6 月 4 日至 29 日

临时议程* 项目 4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

本报告概述了自 2011 年 6 月以来联合国系统支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的有关活动，并围绕着由非洲经济委员会召集的、在联合国驻非洲各机构区域协调机制下设立的九个专题组编制的。

本报告强调联合国各实体有必要增强对支助执行新伙伴关系所产生影响的评价，呼吁联合国以更加协调一致的方式支持非洲国家筹集财政资源，推动非洲发展，包括新伙伴关系的项目和方案。

* E/AC.51/2012/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向非洲联盟的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提供支助的情况(见 A/60/16，第 237 段)。大会第 66/8 号决议核可了这项请求。

二. 对执行非洲发展新伙伴关系的支助

2. 本报告借鉴各实体提供的材料，介绍了联合国系统各实体自 2011 年 6 月以来为支助新伙伴关系开展的活动。支助是围绕着与新伙伴关系的优先事项相对应的九个专题组开展的。

A. 基础设施的发展

3. 非洲经济委员会(非洲经委会)协调的基础设施专题组由四个专题分组组成：水和卫生、能源、信息和通信技术以及运输。在编制《非洲基础设施发展方案》战略框架方面取得了进展，这项方案是由非洲联盟于 2010 年启动的，用来指导各专题组的活动。

4. 在本报告所述期间，世界银行承诺从其国际开发协会供资 6.88 亿美元用于非洲联盟/新伙伴关系拟订的《2010-2015 非洲行动计划》所列各优先领域的业务活动。世界银行的支助涉及到区域基础设施、贸易和私营部门发展以及环境等领域的 10 项业务活动，如新伙伴关系重点运输走廊的 800 多公里道路，同时正在对港口、桥梁、共同边界哨所设施及其他贸易便利化措施进行相应投资，帮助增强出口竞争力，推动区域贸易。因此，在西非贸易和运输便利化方案下，特马-瓦加杜古走廊的过境时间缩短了一半以上。

5. 在水和卫生方面，该专题组就第六届世界水论坛筹备工作非洲进程向非洲部长级水事理事会和非洲水事融资机制提供实质性支助。该专题组还向新伙伴关系和区域经济共同体以及河流流域组织和各国政府提供人力和技术支助。专题组还为非洲水开发报告制定了宣传战略，通过这种方法来帮助传播信息。

6. 为了发展可持续能源，国际原子能机构(原子能机构)启动了国家和区域项目，帮助非洲国家采用能源规划模型，用于综合能源规划和经济学领域。鉴于在非洲对利用核能发电的可能性兴趣日增，原子能机构帮助一些非洲国家开展了这一领域的可行性研究。

7. 国际电信联盟(国际电联)在撒哈拉以南非洲开展了信息和通信技术统一项目，以此支持制定了西非国家经济共同体(西非经共体)示范法，包括将这些示范法转化成为西非国家国内法律文书。在南部非洲发展共同体(南共体)，对示范法和各

项政策进行了更新，以体现当前的技术。这一支持有助于形成一种有利的环境和管控框架，借以推动对非洲信息和通信技术基础设施的公共和私人投资。

8. 联合国贸易和发展会议贸发会议(贸发会议)于2011年10月向埃及政府提交了第一份信息和通信技术审查报告。审查报告对以下诸方面进行了评价：信息和通信技术基础设施各个领域取得的主要成绩和依然存在的各种挑战；技能开发；教育系统中信息和通信技术的使用；阿拉伯文电子内容的开发以及推动以出口为导向的信息和通信技术部门。

9. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处开展了一项题为“为支撑横贯非洲公路而形成一项政府间协议的背景”的研究，并同非洲经委会和非洲联盟委员会于2011年9月共同举办了一次专家小组会议，支持非洲国家审议一项政府间协议，为横贯非洲公路提供支撑。专家小组建议加速通过横贯非洲公路的设计、施工、维护和运营统一的最低限度概念规范和标准，并通过了一项政府间协议，将为这条公路提供法律框架。据此，非洲联盟首脑会议于2012年1月核准了一项关于横贯非洲公路的部长级宣言。

10. 国际海事组织(海事组织)通过其综合技术合作方案继续协助非洲国家减少内陆水道事故数量，针对在非洲运营的因其船体大小而不在公约管辖范围之内内的船只和渔船拟定示范安全条例，并于2011年11月为西部和中部非洲非法语国家举办了一次区域讲习班和培训讨论会。海事组织帮助若干非洲沿海国家建立国际搜索救援和全球海难和安全系统。海事组织还向若干非洲国家提供支持，帮助它们拟定海事立法。

11. 联合国工业发展组织(工发组织)通过其能源方案继续推广可再生能源技术，特别是在农村和离网地区，在西非促进能效并将可再生能源用于生产用途。2011年6月，工发组织作为共同举办者组织召开了题为“人人共享能源——立即行动”的高级别维也纳能源论坛，论坛的重点议题是在发展中国家解决能源贫穷问题并增加能源获取途径。据此，部长们支持能源日程中的三个明确目标，即到2030年确保所有人均能获得现代能源，到2030年将全球能源密集程度降低40%，到2030年将可再生能源的份额提高30%。

B. 治理

12. 治理专题组由联合国开发计划署(开发署)协调，支持非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局以及各区域经济共同体的治理方案。

13. 非洲经委会继续向非洲同行审议机制外地特派团提供技术支持。开发署通过管理非洲同行审议机制多方捐助者信托基金为各伙伴向该机制秘书处提供财政支持提供方便，并推动诸如国家审议等活动。开发署目前正在同该机制秘书处合作，同信托基金捐助者一道改善报告义务，并以非洲国家的名义寻求不断的支持。

开发署向非洲同行审议机制提供的支持促使 30 个国家加入了该机制，同时还有 14 个国家得到了同行审议。

14. 开发署还直接向各国提供了支持，以加速非洲同行审议机制进程。特别是，由于得到了支持，肯尼亚于 2011 年 7 月完成了第二次审议。此外，阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、加纳、莱索托、尼日利亚、卢旺达、南非和乌干达开始实施各自的国家行动方案，并向非洲同行审议论坛提交了进展报告。再有，开发署和非洲经委会提供了支持，加强非洲同行审议机制、国家行动方案以及其他国家发展框架之间的协同作用，印发了一个框架文件，旨在将非洲同行审议机制、国家行动方案和其他国家发展计划统一纳入一个中期开支共同框架。

15. 联合国全球契约及其来自埃及、尼日利亚和南非的本地网络项目伙伴启动了一个为期四年的项目，以推动集体行动，作为一个应对反腐败方面挑战的机制。在这方面，在 2011 年 3 月至 12 月期间举行了一系列讲习班和会议，参加者包括私营部门、政府和其他利益攸关方。

16. 联合国民主基金为在南部非洲加强民主和人权及法治作出了贡献。联合国民主基金还在布隆迪支持了治理和和解项目，在布基纳法索和冈比亚加强那些从事民主工作的民间社会组织的能力，并在几内亚促进司法部门和民间社会之间就民主问题开展互动。其他项目包括在肯尼亚开展牧民社区选民教育，在马拉维为增强社区能力提供媒体支持，在马里支持地方治理。

17. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在非洲国家推动配额制度，以此增进妇女在政治领域的参与和代表权。据此，各国为平等权利行动制定法规，为实行配额制度进行立法。在妇女议会代表权方面，世界上 25 个情况最好的国家中，有八个来自非洲，其中包括安哥拉、布隆迪、莫桑比克、卢旺达、塞舌尔、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。在这些国家中，每个国家议会 30%以上的席位为妇女占有。

18. 联合国儿童基金会(儿基会)协调一个机构间核心组，以实施有关开展一项宣传运动的建议和行动计划，促成普遍批准《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书和《非洲儿童权利与福利宪章》。宣传运动立即收到成果，突尼斯公开承诺展开批准该《宪章》程序。核心组定期召开会议并共同支持非洲联盟委员会为定于 2012 年召开的非洲大陆批准会议编写背景文件。

C. 和平与安全

19. 和平与安全专题组由代表秘书处政治事务部的联合国驻非洲联盟办事处和非洲联盟和平与安全理事会共同主持。专题组分为下列三个分组：非洲联盟和平与安全架构；冲突后重建与发展；以及人权、正义与和解。根据区域协调机制第 11 次会议的成果，正在作出各种努力，建立一个应急准备和反应分组，将非洲的人道主义行动和和平与安全问题联系起来。

20. 政治事务部加强对中部非洲次区域的支持，在利伯维尔新成立了联合国中非区域办事处，负责协调联合国系统对包括中部非洲国家经济共同体(中非经共体)在内的该次区域各组织的支持；支持内部政治对话和调解；协调各种努力，解决诸如海盗等跨界问题，解决非国家武装团体造成的威胁。根据这种特殊情况，秘书处人道主义事务协调厅继续支持非洲联盟拟定一项区域战略，确保区域工作队遵守国际人道主义法和人权法，以保护受上帝抵抗军影响的地区的平民。此外，政治事务部通过联合国西非办事处(西非办)支持西非经共体在几内亚和利比里亚开展的联合行动。西非办继续向西非经共体早期预警局提供支持，以提高他们在政治分析和报告方面的技能。

21. 政治事务部向南共体提供能力建设支持，帮助该共同体建立选举支助股和选举咨询委员会。2011年9月联合国和南共体之间签署了一项备忘录。提供的支持包括援助开发选举咨询网站和委员会门户以及在最近选举期间向南共体部署在刚果民主共和国的观察团提供技术支助。

22. 人道主义事务协调厅与维持和平行动部和其他伙伴合作，为制订非洲联盟和平支助行动中保护平民的准则草案作出了贡献。人道协调厅支持非洲联盟委员会在肯尼亚、利比里亚、塞拉利昂、索马里、苏丹和津巴布韦开展人道主义评估工作。在军民协调方面，人道协调厅促进拟定了非洲待命部队行动框架，并为与非洲联盟相关的和平支助行动准备了人员。

23. 为巩固和平提供支持，建设和平委员会继续在布隆迪、中非共和国、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂开展工作。2011年11月，卢旺达政府与非洲开发银行(非行)和建设和平支助办公室合作，主持召开了题为“冲突后建设和平：卢旺达的经验”的高级别会议。这次会议使建设和平委员会议程所列国家和刚刚摆脱冲突的国家以及世界银行和非洲联盟聚集在一起，帮助各国吸取卢旺达在建设和平方面的成功经验并讨论了一系列冲突后挑战。

24. 为加强和平与发展关系方面协调一致的干预行动，非洲问题特别顾问办公室于2011年12月组织召开了非洲和平、稳定与发展专家小组会议。会议提供了一个平台，相互介绍经验，建立伙伴关系，将和平、发展与稳定进程推向前进。会议促进加深对一些问题的理解，如国家和区域组织在和平、救济和发展方面是主要行动者，会议支持国家和地方当局在为其人民提供稳定、就业和安全方面的作用。

25. 非洲领导人核准了《2007-2012年非洲联盟药物管制和预防犯罪行动计划》之后，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)同非洲联盟委员会一道为《行动计划》的实施提供了支持。这些支持包括为实施《行动计划》提供政策和技术支持，就主要的药物管制和预防犯罪领域举办区域讲习班，将药物管制和预防犯罪问题纳入非洲大陆/区域/国家发展计划的主流，并纳入基于千年发

展目标的国家战略主流。因此，这些举措为改进安全部门改革、和平和体制建设作出了贡献。

26. 在 2011-2015 年期间阿拉伯国家毒品管制、预防犯罪和刑事司法改革区域方案方面，毒品和犯罪问题办公室一直在支持北非国家经过民主过渡之后应对药物管制和预防犯罪领域新出现的各种国家优先事项。同样，毒品和犯罪问题办公室帮助西非国家拟定和实施打击非法贩运和有组织犯罪国家综合方案。

27. 毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部和政治事务部为科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂等冲突后国家拟定了西非海岸倡议。这一倡议的主要内容是在每个国家建立打击跨国犯罪小组，并将这些小组连接成为一个区域中心，以搜集和分享信息和情报并促进跨界合作。

28. 毒品和犯罪问题办公室参加了一个派往萨赫勒的联合国机构间特派团，以评价利比亚危机后有组织犯罪、反恐和贩运武器等安全威胁。此外，为应对诸如几内亚湾海盗等新出现的各种威胁，毒品和犯罪问题办公室牵头，同政治事务部和该区域其他伙伴一道进行了一次共同评估活动，包括同西亚经共体、中非经共体和几内亚湾委员会等区域组织进行磋商，对威胁进行评价。

D. 农业、粮食安全和农村发展

29. 农业、粮食安全和农村发展专题组是由非洲联盟委员会与联合国粮食及农业组织(粮农组织)共同协调和主持的。

30. 该专题组的任务是确保整体性、协同性和互补性，从而更好地协调整个联合国系统对非洲农业发展综合方案的支持，因此，该专题组已经开始拟订关于支持非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的中期能力建设方案。截至目前取得的成果是圆满完成了需求评估和方案建议草稿，拟于 2012 年 6 月定稿。

31. 在本报告所述期间，毛里塔尼亚、莫桑比克和塞舌尔与非洲农业发展综合方案签署了协议，从而使参与这一进程的国家达到 30 个。二十一个国家已经制定了国家农业投资计划。粮农组织协助埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔、卢旺达、塞拉利昂和多哥按照全球农业和粮食安全方案成功进行了资源评估。为确保将国家粮食安全方案充分纳入国家农业发展方案进程，粮农组织帮助科特迪瓦和几内亚将国家粮食安全方案纳入了各自的国家农业投资计划之中。

32. 联合国开发计划署(开发署)通过 2011 年农业企业论坛和关于农粮部门普惠性增长的高级别公私对话，帮助加强非洲普惠性农粮部门，由此通过了《关于吸纳私营部门和参与推动非洲农业企业、粮食安全和营养议程的约翰内斯堡宣言》。

33. 按照非洲农业企业和农产品加工业发展倡议，粮农组织和工发组织帮助布基纳法索、科摩罗、刚果民主共和国、加纳、利比里亚、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、苏丹和坦桑尼亚联合共和国评估了农产品加工业所面临的关

键制约因素，这些因素制约了这些国家通过农产品加工、收获后处理、供应链管理和促进贸易来增加农业生产价值的能力；与各利益攸关方和国际金融机构密切协作和协商，制定和验证促进农产品加工业发展的具体方案措施；从非洲开发银行、世界银行、国际农业发展基金和其他双边和多边捐助方筹集资源。

34. 在订正的《非洲区域营养战略》(2005-2015)的框架内，世界粮食计划署(粮食署)和非洲经委会支持非洲联盟委员会对非洲饥饿的代价进行了一项研究。该项研究的宗旨是在减少非洲儿童营养不良现象方面提高认识，建立共识和推动采取行动。

35. 原子能机构继续支持 20 个非洲国家进行作物改良、水的利用和土壤管理、动物健康、病虫害管理和食品安全，以增强这些国家维持和改进粮食和农业生产的能力。

36. 针对非洲之角的危机，粮农组织牵头采取了协调有序、相互协同、及时和具体的对策。粮农组织与法国和联合国其他机构合作，于 2011 年 7 月和 8 月组织了两次会议，商讨应对非洲之角根本问题的综合性行动。粮农组织参与了一系列产生了下列重要成果的后续行动：由粮农组织牵头制定将由非洲开发银行和世界银行提供资金的区域民生方案的协议；粮农组织按照技术援助方案批准拨款 30 万美元，帮助拟订非洲之角抗灾方案；为政府间发展管理局启动了一个非洲农业发展综合方案区域性进程。

37. 粮食署会同粮农组织、人道主义事务协调厅(人道协调厅)和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)支持非洲联盟委员会为非洲之角组织了一次认捐会议，以应对紧急人道主义需要，进一步发挥非洲主导的各项原则和非洲农业发展综合方案等框架的作用。在 2011 年 8 月的认捐会和非洲联盟发出关于援助非洲之角受旱国的呼吁后，人道协调厅提供了技术支持，帮助非洲联盟委员会管理认捐款项。

38. 非洲人道主义政策、框架和灾害管理战略确立了涵盖非洲大陆人道主义行动方方面面和具体范围的规范、标准和原则，粮食署为敲定该文件提供了技术支持。在这一方面，粮食署协助非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局就紧急人道主义粮食储备系统进行了一项可行性研究，以确定在区域一级可以采取的行动，以随时随地保证粮食供应。

E. 工业、贸易和市场准入

39. 该专题组继续支持非洲区域和次区域组织开展贸易和市场准入方面的生产性能力建设和整个非洲大陆可持续工业化发展。

40. 工发组织继续实施项目，支持新伙伴关系工业化优先事项。通过执行《非洲加速工业发展行动计划》及其实施方略，为支持非洲联盟继续做出了努力。国际

移民组织(移民组织)为探讨推动非洲内部贸易问题的文件提供了很大帮助,而这正是非洲联盟大会第十八届常会的主题,即移民如何推动非洲内部贸易,包括按照关于非洲贸易和基础设施的新伙伴关系优先事项设立一站式边境哨卡。

41. 世界贸易组织(世贸组织)于 2011 年 7 月举行了关于贸易援助问题的第三次全球审议大会,以了解 2005 年贸易援助倡议启动以来所取得的成果。全球审议大会得到经济合作与发展组织(经合组织)和世贸组织联合监测行动的支持。该行动由贸易援助利益攸关方提交的 140 多个问题单和 275 个案例组成。非洲经委会与世贸组织和经合组织联合发布了题为“非洲案例:非洲贸易援助实际情况掠影”的出版物。该出版物审视了非洲大陆贸易援助流动和案例,总结了经验教训和最佳做法,着眼于进一步加强贸易援助的影响力。

42. 世贸组织和标准和贸易发展基金伙伴组织根据多项标准决策分析着手制定了一个框架,帮助发展中国家优先确定动植物卫生检疫能力建设办法,提高在这一问题上的成效和决策工作。2011 年 4 月和 7 月,这一框架在莫桑比克和赞比亚成功进行,随后在南非举办了区域讲习班,向其他非洲国家的动植物卫生检疫专家传授应用这一新办法所需的知识。

43. 按照综合框架改良方案,贸发会议帮助冈比亚和莫桑比克拟订了关于更新贸易一体化诊断研究的工作范围,其宗旨是查明对竞争力的各种制约,包括针对具有高增长和出口潜力的部门。贸发会议组织了贸易主流化问题区域讲习班,协助喀麦隆、刚果民主共和国、吉布提、几内亚比绍、马里和多哥更好地将贸易纳入本国的发展计划。

44. 为支持在日内瓦工作的非洲贸易谈判人员的工作,贸发会议为 2011 年 11 月和 12 月举行的非洲联盟贸易部长会议第七届常会编写了《世贸组织多哈谈判安哥拉宣言》草稿。《宣言》在获得通过后提交给了世界贸易组织第八届部长级会议。在贸发会议的支持下拟订的海关数据自动系统方案帮助非洲国家将通关时间从几个星期减少到了几天,而且降低了费用,还帮助将关税收入提高了 15%至 60%。2011 年,约有 40 个非洲国家从海关数据自动系统中受益。贸发会议还通过举办服务贸易问题专门培训和提供咨询意见及支持制订服务贸易自由化框架向南部非洲发展共同体及东部和南部非洲共同市场提供了支持。

45. 国际贸易中心牵头制定的关于对利用刺槐生产阿拉伯胶加以商业化的战略使社区生产者获得了小型手动工具和篱笆材料启动工具箱,大大增加了他们的收入来源,也有助于扩大生产。布基纳法索和马里也要求实行类似的措施,它们按照国际贸易中心综合改良框架提交了项目建议书,以获取资金。在中部非洲,国际贸易中心帮助喀麦隆和刚果民主共和国制定并执行了咖啡部门发展战略。在安装和展示环保型社区咖啡冲洗站之后,2011 年收获的作物的收益比 2009/10 年高出 25%。

46. 在国际贸易中心非关税措施项目的框架内，国际贸易中心正在非洲成员国和区域经济共同体进行公司级调查，以了解与这些国家出口部门相关的非贸易障碍，建设这些国家增加区域间和区域内贸易的能力。这一调查推动了在 2011 年 11 月和 12 月举行的非洲联盟贸易部长会议期间拟订的关于推动非洲内部贸易和建立非洲大陆自由贸易区的宣言。

F. 环境、人口和城市化

47. 环境、人口和城市化专题组的工作重点是应对下列挑战：人口增加和人员流动；城镇的快速增长；环境退化；人口统计数据匮乏。

48. 该专题组继续执行 2010-2012 业务计划，该计划是与非洲联盟十年能力建设方案相一致的。在主要的支持领域中，其中一个重点是支持非洲部长级环境会议和为南非德班联合国气候变化问题会议和巴西里约热内卢联合国可持续发展会议(里约+20)拟订非洲的共同立场。

49. 在筹备里约+20 会议方面，非洲经委会联合非洲联盟委员会和非洲开发银行并与各区域经济共同体、经济和社会事务部、联合国环境署(环境署)和开发署合作，在亚的斯亚贝巴举行了里约+20 非洲区域筹备会议。会议通过了非洲共识声明，于 2012 年 1 月获得非洲联盟首脑会议批准。《联合国国际减灾战略》提供了实质性素材，据此在向里约+20 会议提交的非洲共识声明中发出呼吁，要求进一步作出承诺，推动在对于非洲可持续发展至关重要的领域开展行动，包括加强备灾和减灾。

50. 在本报告所述期间，世界气象组织(气象组织)与环境署共同支持了气候变化政府间小组的工作，通过国家气象服务网为开展气候变化研究提供了数据。气象组织与各区域经济共同体合作执行了非洲气象和水文方案。

51. 联合国人类住区规划署(人居署)于 2011 年 6 月发起了一项新倡议，与布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国一道，共同促进提高建筑物能效，根据整个区域的实际情况按照新标准更新全国和城市建筑法规。按照《巴马科行动计划》，14 个非洲国家开始审查本国的土地和城市政策和法律，以改善安居情况。在这些国家中有 8 个国家利用快速城市化所提供的机会，为改进本国的土地管理和行政制度采取了进一步的步骤。

52. 环境署继续通过执行关于保护、管理和开发西部和中部非洲区域海洋和沿海地区的《阿比让公约》和经修订的《保护、管理和开发西印度洋海洋和沿海地区的内罗毕公约》，执行新伙伴关系环境倡议行动计划的海洋、沿海和淡水资源部分。海事组织还通过建设海洋污染预防和海洋环境保护能力，加强航运安全和清洁环境。

53. 在人居署的支持下，新伙伴关系城市方案的成员在 2011 年 12 月联合国气候变化问题会议期间举行了一次题为“德班地方治理公约：适应环境变化”的会议，交流经验，更深入地了解适应气候变化这一实现地方发展和可持续性目标的关键工具。贸发会议与开发署、环境署、气候变化秘书处、联合国训练研究所、世界银行、非洲开发银行和国际排放交易协会合作，于 2011 年 7 月组织举办了第三次非洲碳论坛，由此加强了清洁发展机制项目开发者与该区域投资界之间的联系，促进了项目赞助者和购买方之间的知识共享。

54. 妇女署支持开展了与加强妇女在适应和减缓气候变化方面的话语权和影响力有关的活动，包括支持妇女对性别问题有敏感认识的气候变化筹资宣传平台，主张提高妇女团体在涉及 14 个非洲国家的有偿生态服务中的地位。

55. 对推动更好地了解与天气、气候和水有关的服务对于最不发达国家社会经济发展，尤其是对于《伊斯坦布尔行动纲领》优先领域的贡献，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处于 2011 年 11 月与气象组织共同组织举办了关于通过协调和合作从这些领域获取更大利益的讲习班。通过讲习班，参与者进一步了解了《伊斯坦布尔行动纲领》，也更好地认识了执行气象组织的各个方案所带来的种种益处。

56. 在本报告所述期间，《联合国国际减灾战略》帮助加强了非洲对国际减少灾害风险的参与，为两年期全球减少灾害风险平台提供了实质性内容，加强了按照《兵库行动框架》提交报告的工作。因此，目前在整个非洲有 33 个国家平台在运作，支持在国家一级执行减少灾害风险战略，除此之外还有区域部长级平台。

57. 世界旅游组织与工发组织合作，正在通过全球环境基金资助的 9 个撒哈拉以南非洲国家沿海旅游项目，支持减少跨界海洋和沿海环境退化。

58. 在人口迁移领域，非洲问题特别顾问办公室与国际移民组织合作，于 2011 年 6 月组织举办了关于非洲和国际移民问题的小组讨论会，以便让人们更好地认识移民对非洲发展的影响。通过这次会议，让人们进一步认识到联合国系统内国际移民的非洲侧面，确定了按照拟于 2013 年举行的国际移民与发展问题高级别对话，推动移民与发展冲突议程。

59. 难民署为大约 42 000 名难民和近 100 万境内流离失所者返乡提供了便利，主要是在中部非洲和大湖区，包括东部非洲和非洲之角。多数回归者回到了极度贫穷和受到严重破坏的地区，需要获得支持，以便使他们的返乡可以持续。

G. 社会和人类发展

60. 社会和人类发展专题组有六个专题分组：保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；教育和人力资源；性别、青年和发展；社会福利、保护和

贩运人口；劳工和就业；体育和文化。该专题组已逐渐将其工作方案与新伙伴关系的优先事项相协调。

61. 在卫生领域，国际民用航空组织与世界卫生组织(世卫组织)、人道主义事务协调厅和其他伙伴合作，继续支持落实为非洲项目所作的合作安排，以预防通过空气传播的传染病蔓延。原子能机构实施了 30 多个将放射治疗服务纳入公共健康系统的项目，使非洲有获得有效和负担得起的癌症治疗服务的公平机会。原子能机构为放射治疗人员、理疗人员、护士和放射照像技术员提供培训，以改善放射治疗科的放射治疗程序、医学物理学和管理。这极大地改善了治疗服务和放射治疗人员的工作条件。

62. 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)通过全球麻疹防治运动，在 12 个非洲国家支持加强免疫服务。伙伴基金协同儿童基金会，在喀麦隆、赤道几内亚、利比里亚和塞拉利昂全国分发经长效杀虫剂处理过的蚊帐。

63. 联合国人口基金(人口基金)与儿童基金会和世卫组织合作，继续支持加速降低非洲孕产妇死亡率的运动。由于各方协同活动，充分利用该运动在社会上造成的势头，一些国家已经改变政策，为孕妇和授乳母亲提供免费保健，以降低孕产妇死亡率。

64. 世卫组织为非洲联盟-印度在 2011 年 10 月举办的关于交流传统医学方面的实际经验、信息和专门知识讲习班提供技术支持。讲习班取得的成果是制定了非洲联盟和印度合作发展传统医学的联合举措路线图。2011 年 12 月，贸发会议与世卫组织合作，确保发展中国家的穷人有更多机会获得医药制品。贸发会议对埃塞俄比亚和乌干达当地的医药生产进行个案研究，找出对成功转让医药技术至关重要的因素，使发展中国家能够成功地生产和获得药品。

65. 为了发展能力，新伙伴关系规划和协调局在开发署的支持下，拟订了一张名单，上面列有经过筛选的 80 名非洲的能力发展工作者。他们可应邀支持在国内和区域内落实能力发展战略框架的工作。这增加了可提供的非洲能力发展专门知识，并满足了新伙伴关系规划和协调局希望减少对非裔专家依赖的愿望。目前，新伙伴关系规划和协调局、开发署和非洲国家政府正在与这些专家一起，制定国家能力发展战略，并且为即将提交的新伙伴关系关于非洲能力发展的报告编写国家能力介绍。

66. 伙伴基金支持联合国为利比里亚和马拉维两国的少女制定的联合方案，在埃塞俄比亚支持教育索马里难民女孩，在撒哈拉以南非洲帮助评价清洁炉灶/燃料备选办法的可接受程度、健康影响和可持续性。开发署为来自 29 个非洲国家的 60 多人(包括开发署国家办事处的 24 名协调人)以及政府、新伙伴关系、非洲农业发展综合方案和各区域经济共同体的代表提供关于私营部门和包容性市场发

展的培训。培训课程包括包容性市场发展的基本原理；评估、选择和发展地方和国家的增值环节；推动和帮助缔结伙伴关系；促进区域的增值环节。

67. 世贸组织在国家和区域两个层面支持在非洲开展的技术援助活动，建设多边贸易问题所涉的人的能力和体制能力。世贸组织在各国开展的活动约有 34%是在非洲国家。2011 年 7 月至 12 月期间，世贸组织培训了近 2 500 人。这些活动涉及目前正在进行的多哈发展议程谈判中的关切主题，包括农业、非农业市场准入、贸易便利化和发展问题。

68. 国贸中心为西非经共体的 7 名贸易专家提供深入培训，使其了解该中心的市场分析手段和分析主要市场出口潜力的方法。培训后，这些专家撰写并发表了 5 个关于具体产品出口潜力的区域研究报告。这些专家现编写关于西非经共同体优先部门的市场消息简讯。2011 年，粮农组织帮助在中国为 54 名专家和技术员举办了 2 个关于农业和水稻技术的培训班。

69. 原子能机构力求通过安排研究金学员和招聘来自会员国开办的这些培训中心的专家，加强非洲国家的机构能力。从 2011 年 5 月至 2012 年 1 月，原子能机构已授予 183 项研究金，协助了 54 次科学访问，并举办了 99 次培训班，有 1 000 多人参加。

H. 科学与技术

70. 科学与技术专题组着重支持落实新伙伴关系的科学与技术综合行动计划。该计划建立在三个相互关联的支柱上：能力建设、知识生成和技术创新。专题组成员继续支持非洲国家努力将其经济体转变为知识型经济。

71. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支持非洲联盟委员会落实第二个非洲教育十年行动计划。双方开展联合活动，并取得下列成就：确认了非洲联盟教育观察所的法律框架；开办了泛非大学并批准了有关法律文件；非洲联盟教育部长会议订立了关于在非洲承认学历、学位和其他资格的《阿鲁沙公约》。

72. 国际电信联盟在非洲国家建立了英才中心网络，推动在教育领域使用信息和通信技术，进行远距离学习和面对面培训。2011 年举办了大约 15 个面对面的讲习班，3 个在线讲习班。约 600 名高级管理人员参加这些讲习班，主题涉及政策和调控，商业和管理，新的技术和服务，普及和农村的信通技术发展。

73. 世界知识产权组织为关于支持技术和创新的区域会议提供帮助，并组织关于技术转让和新挑战的会议，包括 2012 年 2 月关于支持创新中心的区域论坛，支持非洲国家建立或增强知识产权管理和支持创新的基础设施，诸如大学的技术转让。

74. 联合国大学继续支持新伙伴关系的非洲科学、技术和创新指标倡议，为其提供咨询意见，并协助撰写题为“非洲创新展望”的报告。报告已于 2011 年发表。

I. 交流、倡导和外联

75. 这一专题组由非洲问题特别顾问办公室协调，并由非洲联盟委员会共同领导，其主要目的是在国际和区域各级推动倡导工作并号召支持落实新伙伴关系的优先事项。为了取得切实成果，专题组请联合国系统的通信协调人协助改变人们对非洲的消极看法，并帮助新伙伴关系规划和协调局成为非洲新思维和新的办事方式的标志。

76. 2011 年 6 月，区域协调机制的倡导和交流专题组就“媒体在非洲发展中的作用”这一主题在非洲举办第二次区域媒体对话，目的是使媒体成为非洲发展的伙伴，鼓励媒体更多地宣传新伙伴关系的活动，从而加强人们对非洲联盟通过其新伙伴关系方案开展的发展优先事项的认识和支持。

77. 此外，非洲问题特别顾问办公室继续努力使人们关注非洲的发展挑战，为此出版政策简讯，介绍非洲在实现千年发展目标方面的进展，非洲最不发达国家之间的贸易条件，非洲的税收和政策。这些政策简讯使其面向的决策者及其发展伙伴能从另一个角度认识影响非洲的主要经济和发展问题。

78. 非洲问题特别顾问办公室协同新闻部和非洲经委会，与新伙伴关系一起，于 2011 年 10 月在联合国总部组织了一系列高级别纪念活动，庆祝新伙伴关系十周年。纪念活动为各级进一步思考十年的变化和进步提供了一个机会，并且为进一步争取全球发展界(包括联合国)参与加强落实新伙伴关系优先事项的伙伴关系提供了机会。这些活动为展现新伙伴关系各主要倡议(其中包括非洲农业发展综合方案和非洲基础设施发展方案)取得的良好进展提供了平台。特别值得一提的是，非洲同行审议机制为非洲社会经济发展方面的良好治理产生了积极的影响，并提高人们对国际支持落实国家行动计划的认识。

79. 新闻部以英文和法文出版《非洲复兴》，刊登关于新伙伴关系成就和挑战的故事，借此支持新伙伴关系。该出版物有 45 000 名读者，每月有 59 000 人次访问网站。新闻部还使用脸书和推特宣传非洲的经济发展问题。到 2011 年 12 月，新闻部的英文推特有 9 300 名追随者，法文有 5 290 人。此外，全球和非洲的媒体重印了《非洲复兴》刊登的大约 1 200 篇特稿短文。

80. 非洲问题特别顾问办公室与非洲投资者公司、纽约-泛欧证券交易所和联合国全球契约一起，于 2011 年 9 月在纽约证券交易所举办了非洲国家元首和政府首脑投资工作午餐，以在伙伴关系和投资问题上吸引全球投资大户，促进非洲的区域经济一体化。

81. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在所有主要的政治平台大力倡导制定非洲关于艾滋病的共同立场。该立场后于 2011 年 6 月在关于艾滋病病毒/艾滋病的高级别会议上提出。同样，艾滋病署在印度-非洲论坛、非洲联盟国家首脑会议和中国-非洲卫生合作国际圆桌会议上倡导非洲发展。

82. 作为外联工作的一部分，非洲经委会继续监测非洲国家的经济趋势，并通过“非洲经济报告”、“千年发展目标报告”和“发展成效相互审查”等龙头出版物，传播监测结果。经委会还开展咨询活动，以强化非洲在国际金融改革讨论和 20 国集团进程中的声音和代表权。

三. 实施非洲发展新伙伴关系中的政策问题

A. 强化专题组制度和加强联合国/非洲联盟合作

83. 在本报告所述期间，联合国系统加强了其对执行新伙伴关系和非洲联盟十年能力建设方案的支持力度。区域协调机制在 2011 年 11 月举行的第十二届会议上，讨论了题为“联合国系统对非洲联盟委员会能力建设方案的支持”的全面工作方案草案，标志着十年方案执行工作的一个转折点。报告载有在区域协调机制联合秘书处的指导下，对非洲联盟委员会部级进行的需求评估结果，并建议对十年方案的工作方案建立有效的监测和评价机制。

84. 在本报告所述期间，区域协调机制的 9 个专题组继续对非洲联盟委员会提供支持，包括为非洲联盟首脑会议提供会议服务，实施各种非洲发展方案，并将性别和就业等交叉问题纳入自己的工作。多数专题组订定了业务计划，并使其与非洲联盟的优先事项相一致。

85. 此外，环境分组在 2012 年 3 月为非洲谈判小组举办磋商和能力建设培训班，加强该非洲小组的谈判能力，以在里约+20 会议上有效表达非洲大陆的立场。

86. 文化和体育分组与非洲联盟一起制定工作模式和体制框架，使联合国能在文化领域提供协调援助。该分组因此促进了版权方面的权益，并提高了地方当局和艺术家的认识，使艺术家能够从旅游区的申报收入和统一收入中获益。

B. 支持为执行非洲发展新伙伴关系筹集财政资源

87. 国际货币基金组织(基金组织)继续通过重债穷国倡议和多边债务减免倡议支持减免债务，帮助重债穷国减轻债务负担，并释放出资源用于减贫开支。截至 2011 年年底，撒哈拉以南非洲已有 26 个国家达到重债穷国倡议完成点，并根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议，获得基金组织减免债务 60 多亿美元。乍得、科特迪瓦、科摩罗和几内亚已经过了重债穷国倡议的决定点，但尚未到达完成点。

88. 国际移民组织在实施伙伴关系，协助建立非洲侨汇机构的项目，目的是就政策指南和监管措施提供咨询意见，增进侨汇带来的惠益。

89. 开发署为建立和发展新伙伴关系的非洲发展实效平台提供了大量的财政和技术支持。该平台已成为首屈一指的促进能力发展和援助实效的南南论坛，拥有

馆藏 150 万份文件的图书馆，700 多名注册会员，网站每月的点击次数 30 万，几乎每天见报，并吸引了乐施会和世界银行学院等合作伙伴。

C. 贯穿各领域的问题

90. 妇女署通过增强农村妇女权能支持新伙伴关系，因为农村妇女被视为促进非洲农业和农村发展、提升食品和营养安全的关键推动者。妇女署的工作包括影响政策性决定，确保将农村妇女问题纳入国家发展规划。例如，妇女署支持马里政府制定对性别问题有敏感认识的国家规划和预算编制战略，并设计相关业务工具。马里 2012 年国家预算筹备工作通知函首次介绍了基于性别的规划和预算编制。

91. 人口基金支持非洲联盟为年轻人提供的方案，特别是非洲联盟青年志愿者队伍方案和非洲青年宪章。在土地政策举措方面，人居署正在制定相关框架和指导方针，确保土地政策提供公平获得土地的机会，特别是对弱势群体来说。

92. 教科文组织支持在刚果民主共和国成立妇女、性别与建设和平问题区域研究和文件中心，以此推动妇女人权、两性机会平等和妇女在所有领域的参与。为使妇女更充分地参与重建和发展进程，该中心将促进制定以政策为导向、以研究为基础的政策和方案，并与各成员国的国家联系中心密切合作，加强研究与政策之间的联系。此外，该中心还将对非洲大湖区妇女问题进行观察和信息交流。

D. 机构支持

93. 继非洲联盟决定将新伙伴关系纳入非洲联盟委员会的结构和程序后，非洲经委会继续支持新伙伴关系秘书处转型为非洲联盟委员会的正式执行机构。非洲经委会还协助制定了新伙伴关系规划和协调局 2010-2013 年战略方向，并使其与非洲联盟委员会的战略计划保持一致。非洲经委会和开发署帮助新伙伴关系规划和协调局制定知识管理战略并建立相应平台。

94. 开发署继续为新伙伴关系指导委员会、非洲伙伴关系论坛、国家元首和政府首脑方针委员会提供技术、咨询、财务和行政支持，包括推进政策制定、开展经验交流、监督秘书处工作、筹备于加拿大和大韩民国举行的 8 国集团和 20 国集团首脑会议。

95. 开发署支持新伙伴关系发挥领导作用，为 2011 年 11 月举行的第四次援助实效问题高级别论坛统一非洲立场。来自 43 个非洲国家的政府和民间社会代表赞同《发展实效问题非洲共识与立场文件》。开发署支持新伙伴关系规划和协调局参与釜山会议后临时小组会议的谈判，变釜山成果文件为行动计划并设计有效发展合作新全球伙伴关系。

96. 国际移民组织为政府间发展管理局提供专门知识、资金和技术援助，协助其根据非洲联盟 2006 年班珠尔决定制定区域移民政策框架。班珠尔决定敦促成员国和区域经济共同体参考非洲大陆移民政策制定国家和区域移民政策框架。

97. 粮农组织的支持包括为新伙伴关系规划和协调局借调工作人员和提供短期咨询人，使其在消除饥饿和营养不良大陆方案的执行工作中发挥技术领导作用。粮农组织还向非洲联盟委员会、西非经共体、政府间发展管理局和南共体借调了工作人员，以加强这些组织在各自区域内协调和推进非洲农业发展综合方案执行工作的能力。

98. 在非洲农业发展综合方案框架内，粮食署提供了一名咨询人，协助最终确定非洲联盟人道主义框架政策并支持有关紧急粮食储备的活动，包括参与多机构全球技术讨论和为紧急粮食储备非洲区域利益攸关方磋商机制设计实施方案。

E. 挑战和制约

99. 区域协调机制第 12 次会议的与会者指出，各专题组面临的主要挑战包括执行业务计划的资金支持有限，以及如何利用媒体技术和网络来召开会议和交流信息。此外，与会者呼吁应以更标准的方式编制专题组报告，并编制包括所有专题组在内的综合报告，主要着眼于成就、挑战和改进专题组工作的建议。

100. 为加强协调，需着力制定监测和评估专题组工作的指标，并在区域协调机制和次区域协调机制的工作之间建立联系。

四. 结论和建议

101. 新伙伴关系规划和协调局是落实非洲联盟新伙伴关系发展议程的机构载体，该机构成立后，新伙伴关系方案的执行工作进入了一个新阶段。联合国系统通过区域协调机制下的 9 个专题组，加大力度支持新伙伴关系项目和方案的部门优先工作。联合国机构对以下 4 大类工作的支持日益增多：方案和项目筹资、能力建设和机构发展、宣传工作、制定规范。

102. 在发展资源有限时，联合国机构应以重点更明确、更协调一致的方式支持非洲国家，为非洲发展（包括新伙伴关系项目和方案）筹措资金。联合国系统尤其应协助非洲国家提升进一步动员国内资源的能力。此外，联合国系统应进一步支持非洲国家改进新伙伴关系项目的设计和执行工作。

103. 随着新伙伴关系执行工作势头日增，联合国系统应加倍努力，提升区域经济共同体的能力并增加资金支持，使其在次区域层面为落实新伙伴关系优先事项发挥战略作用。

104. 联合国机构应明确有效办法，加强与非洲能力建设基金会的合作，共同落实十年能力建设方案工作计划并执行非洲大学能力建设举措。
105. 在支持新伙伴关系方案方面，仍需进一步加强联合国系统各组织的信息共享、知识管理、专门知识、经验教训和最佳做法，以增强合力，避免重复工作、资源重叠和低效利用。
106. 联合国系统应发挥领导作用，以协调一致和包容的方式执行里约+20 会议成果文件的建议。联合国系统尤其应提升新伙伴关系规划和协调局协调里约+20 会议成果文件执行工作的能力。此外，联合国机构应将里约+20 会议通过的建议纳入自身的工作方案，并积极参与国家、区域和全球层面的审查工作。
107. 在全球经济放缓、非洲经济增长和失业情况受影响的背景下，联合国系统应加强社会经济发展方案，减轻对新伙伴关系优先部门和最脆弱人群产生的影响。
108. 在全球经济增长放缓、石油和食品价格上涨的背景下，现代、高效的基础设施有助于保持经济增长和私有部门产能，并促进区域一体化。联合国各实体应进一步加强与新伙伴关系规划和协调局及非洲各国的技术合作，使其继续开展适当的体制改革，以吸引民间资本，为基础设施项目融资建立公私伙伴关系。
109. 按目前趋势，很多非洲国家实现大部分千年发展目标的可能性不大，联合国各实体因此应及时制定成果框架方法，从而更有效地评估支持非洲发展的效果，特别是落实新伙伴关系优先事项的情况。在监测制度到位后，联合国各实体可制定相应战略，消除效益方面的差距。

附件

联合国系统对非洲的支持：2009–2011 年间为非洲提供的财务和工作人员资源

实体	支持类型	资源(千美元)			非洲占资源的份额(百分比)		
		2009 年	2010 年	2011 年	2009 年	2010 年	2011 年
商品共同基金 ^a	项目承诺	25 332	3 416	11 616	52.7	10.0	98.6
经济和社会事务部/经社理事 会支助和协调办公室	资金支持总额	125	284	109			
新闻部	财务和工作人员资源	1 186	1 162	1 152	100	100	100
非洲经济委员会	在第 18 款项下分配的经常 预算总额	55 901	60 505	50 053			
	在第 11 款项下分配的经常 预算总额	613	924	542			
联合国粮食及农业组织	外地方案总额	312 400	342 300	325 900	43.7	37.9	37.6
	紧急援助	196 500	193 500	185 400	56.1	48.5	51.7
	技术合作	115 900	148 800	140 500	31.7	29.5	27.6
国际原子能机构	技术合作基金	21 640	27 366	12 922			
	预算外	2 917	2 645	2 301			
	技术合作方案总额	24 558	30 011	15 222	29.4	26.3	18.5
国际劳工组织	经常预算	29 711	34 194	34 194	9.3	9.4	9.4
	专门用于非洲的工作人员资源 部分(经常预算)	21 415	23 951	23 951	9.6	9.6	9.6
国际货币基金组织	扶贫和增长信托贷款	2 257 700	806 600	1 179 900			
	重债穷国赠款 ^b	154 600	1 102 900	8 000			
	基金组织为撒哈拉以南非洲 提供的债务减免			6 218 000			
国际海事组织	资金	3	4	6			
	工作人员资源(人次)	17	21	24			
国际贸易中心	资金	9 083	13 166	17 319	46.6	37.7	41.1
人道主义事务协调厅	预算内捐助	80 689	74 369	81 688			
	外勤人员数量 ^c	913	949	815			
非洲问题特别顾问办公室 ^d	资金	2 669	4 253	4 253	100	100	100
建设和平支助办公室	建设和平基金(对战略项目 措施赠款)	42 478	89 360	80 607	81.8	86.3	86.4

实体	支持类型	资源(千美元)			非洲占资源的份额(百分比)		
		2009 年	2010 年	2011 年	2009 年	2010 年	2011 年
联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署	对非洲联盟的支持			183			
联合国贸易和发展会议	为非洲所作支出	7 331	7 551	9 204	18.9	19.3	23.5
联合国民主基金	项目筹资			4 600			
联合国人口基金	国家方案支出	125 100	126 200	132 200	46.4	44.2	45.8
	工作人员数量	845	891	995	41.2	40.9	43.6
联合国人类住区规划署	为非洲所作支出	26 717	21 681	19 787	16	10	9
联合国难民事务高级专员办事处	预算内支出	1 754 000	1 878 000	1 936 000	38	36	40
	工作人员数量	6 006	6 319	6 877	49	48	50
联合国儿童基金会 ^a	为非洲所作支出	1 621	1 774		55	53	
	方案支持	201	174				
	管理和行政	120	78				
联合国促进性别平等和增强妇女权能署 ^f	资金		40 189	45 158		20	23
联合国世界旅游组织 ^g	总额(经常性方案)	18 571	15 354	15 917	1.3	1.4	0.9
联合国大学 ^h	资金(估算总额)			8 610			

来源：联合国系统各机构、部门、方案、基金和组织。

注：按相关机构的说明，2011 年数据为估算或暂定数。

^a 商品共同基金在非洲没有办事处，也不按区域分配工作人员费用。

^b 包括临时支援和(或)在完成点付款。

^c 此处提供的数据仅针对外勤工作人员，负责非洲工作的总部工作人员(包括高级管理人员)不包括在内。

^d 与联合国秘书处其他部厅一样，非洲顾问办的预算为两年期预算。因此，2010 年和 2011 年数据为每个两年期总支出的一半。

^e 本报告提交时 2011 年数据尚不可得。

^f 此处数据为 2011 年在非洲总支出的初步数据，因此不包括向合作伙伴的预付资金。

^g 此处数据为估计数，不反映通常与其他各类内部业务方案合作开展(地方、国家或区域)项目、研究或活动产生的预算外(包括部分经常预算)支出，此类支出反映在相关方案各自的预算项目中。

^h 此处所列数据为根据联合国大学 2011 年开展的一项盘点工作估算的联合国大学非洲活动资金数额。该数额包括所有经报告直接或间接供资，不分支出的具体领域。