



大会

Distr.: General
22 March 2012
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览.....	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	5
二. 预算.....	7
三. 经济状况.....	7
A. 概况.....	7
B. 矿产.....	8
C. 建筑业和制造业.....	8
D. 农业和渔业.....	8
E. 运输和通信.....	8
F. 旅游业与环境.....	9
四. 社会状况.....	10
A. 总体情况.....	10
B. 就业.....	10
C. 教育.....	11



D. 保健.....	12
五. 与国际组织和伙伴关系.....	12
六. 领土未来的地位.....	13
A. 新喀里多尼亚政府的立场.....	13
B. 管理国的立场.....	13
七. 联合国对这个问题的审议情况.....	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动.....	14

领土概览

领土：根据《宪章》规定，新喀里多尼亚是一个由法国管理的非自治领土。

管理国代表：法国高级专员阿尔贝德普耶(2010 年提名)。

地理：位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋。由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

陆地面积：18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(大陆地岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。*

人口：244 580(2012 年)。

族裔组成：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人 40.3%；以法裔为主的欧洲人后裔 29.2%；瓦利斯人 8.7%；塔希提人 2%；印尼人和越南人 2.6%；以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人 2.7%。

语言：法语，不同地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。

首都：努美阿，位于大陆地岛南部。

新喀里多尼亚政府总统：哈罗德·马丁(自 2011 年 6 月起)。

主要政党：反对独立的党派：人民运动同盟；喀里多尼亚共同党；共同未来党；以及保卫喀里多尼亚同盟。赞成独立政党：卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)；卡纳克劳工；喀里多尼亚联盟；以及全国独立联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(独立联盟-卡纳克民阵)。

选举：最近一次参议院选举是在 2011 年 9 月。下次选举：将在 2012 年举行(法国总统选举和法国国民议会选举)。

立法机构：领土议会。

人均国内生产总值：37 124 美元。

失业率：6.5%(2010 年估计数)。

经济：采矿业(主要是镍业)、建筑和旅游。

货币单位：太平洋法郎。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现大陆地岛，并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并新喀里多尼亚。美利坚合众国在 1942 年选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。在二战期间，大约两万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为其有限自治的“海外领土”。在 20 世纪 70 年代，独立支持者十分活跃，导致 20 世纪 80 年代发生被称为“事件”的暴力行为。1988 年，《马提翁协议》设立了三个省，试图恢复权力平衡。大约十年后，在 1998 年，《努美阿协议》规划了该领土逐步获得自主权。2014 年至 2019 年期间将进行全民投票，以决定新喀里多尼亚是否应享有完全的主权和独立。

注 本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国 2012 年 1 月 31 日根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递交的资料。进一步的细节载于先前的工作文件，可参阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

* 专属经济区的数据来自“我们周围的海洋”项目，该项目是由不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组(www.seaaroundus.org)合作开展的。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 随着非洲非殖民化的进程和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 20 世纪 70 年代崛起。这一运动得到了该地区其他美拉尼西亚国家的不断支持，并于 20 世纪 80 年代逐渐壮大发展。主张独立的众多团体于 1984 年建立了卡纳克社会主义民族解放阵线，随后在同一年建立了临时独立政府。在 1984 至 1988 年期间，在效忠派与独立派之间的暴力冲突中有 80 人丧生。在卡纳克民阵、保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府于 1988 年 6 月 26 日达成《马提翁协议》之后，暴力行动终于停止。

2. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，并为消除法国社区和卡纳克社区之间的重大差异提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决举行全民投票。1998 年，《马提翁协议》的三方达成一项新协议，规定了领土的机制及其与法国的关系。这项协定称为《努美阿协议》，在保喀同盟和卡纳克民阵不同的政治愿望之间采取了中间道路，同时避免了独立全民投票问题上的分裂。协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并于 1998 年 11 月 8 日举行的新喀里多尼亚全民投票中以 72% 的票数获得通过。这一协议随后由法国国民议会和参议院批准。法国《宪法》现在对新喀里多尼亚的定义是自主权较大的“法国海外特别属地”。

3. 2010 年 8 月 18 日，新喀里多尼亚议会批准了能够把新喀里多尼亚团结起来的五个特色标志中的三个，其中包括国歌、箴言和纸币设计图案，但未能就国旗和国名达成一致意见。按照《努美阿协议》的规定，卡纳克的旗帜和新国歌现应与法国国旗和国歌同时使用。

4. 《努美阿协议》承诺法国在 1998 年至 2018 年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权以外政府各方面责任。在 2014 年和 2018 年期间的某一个时间，将就基本问题举行全民投票：移交主权利、取得全面国际地位以及按照国籍安排公民身份的问题。公民投票的确切日期将由新喀里多尼亚议会五分之三的成员决定。倘若第一次公民投票结果失败，三分之一的议会成员可要求再举行两次全民投票。如果全民投票均不成功，《协议》各方将举行会议审议由此而造成的局面。《努美阿协议》全文已列于 1998 年工作文件(A/AC.109/2114，附件)。

5. 关于《努美阿协议》规定领土选民的适当解释所引起争议问题在 2007 年得到解决，并反映在法国《宪法》中。因此，根据该《协议》，只有能够证明在 1998 年全民投票时已在新喀里多尼亚居住十年时间的人，或父母有一人满足这一要求的人可以投票。

6. 新喀里多尼亚有领土议会，由来自三省议会、经选举产生的 54 名议员联合组成(北方省 15 人、南方省 32 人、洛亚蒂群岛省 7 人)。

7. 新喀里多尼亚政府是新喀里多尼亚的行政机关，由议会选出的总统领导，而总统则对议会负责。《努美阿协议》规定，政府为共事协议机构，必须反映各党在议会的代表比例。总统由政府所有成员多数票选举产生。
8. 根据《努美阿协议》的规定成立了一套平行机构，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由 16 人组成的全领土族区议会，每个族区理事会选举两人，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和法律机关在直接涉及卡纳克特性的问题上，将征求族区议会和理事会的意见。然而，这些机构没有预算。
9. 新喀里多尼亚各政党或支持新喀里多尼亚继续依附法国，或支持独立，各党派只是在支持这两种立场的程度有些细微差别。继 2009 年 5 月新喀里多尼亚举行大选之后，领土的政治局面发生重大调整。主张独立的党派在议会的代表中增加了五个席位，而反对独立的党派则借助《共和协定》商定携手共进保持了势均力敌的局面。
10. 通过选举产生了 31 个反对独立成员和 23 个赞成独立成员的议会。反对独立的政党目前在议会的代表是人民运动同盟(同盟)——13 席，喀里多尼亚共同党——10 席，共同未来党——6 席，以及保卫喀里多尼亚同盟——2 席。
11. 议会中支持独立的政党目前在议会的代表是全国争取独立联盟和卡纳克民阵运动(包括卡纳克解放党)8 席；喀里多尼亚联盟 8 席；卡纳克民阵 3 席；劳工党 3 席；卡纳克社会主义解放阵线 1 席。
12. 2009 年选举之后由议会成员按比例组成的 11 人政府，包括喀里多尼亚共同党、人民运动同盟、共同未来党等 7 名反独立党派成员，以及喀里多尼亚联盟及卡纳克解放党的 4 个赞成独立党派的成员，菲利普·戈麦斯先生(喀里多尼亚共同党)当选为政府总统，皮埃尔·恩盖奥尼先生(喀里多尼亚联盟)当选为副总统。
13. 2011 年 2 月，喀里多尼亚联盟退出了领土政府，其理由是政府未能完全执行新喀里多尼亚关于采用双国旗，即法国国旗和卡纳克民阵旗帜作为其标志的决定。这种退出造成政府垮台。
14. 2011 年 3 月 3 日，议会选举出一个新政府，共同未来党领袖哈罗德·马丁当选总统。然而，喀里多尼亚共同党成员的辞职使得该政府垮台。2011 年 3 月 17 日和 4 月 1 日分别选出的第三个和第四个政府也由于相同原因垮台。6 月 10 日选出第五个政府，它是由哈罗德·马丁担任总统，由亲法的保喀同盟-人民运动联盟、共同未来党和喀里多尼亚共同党以及赞成独立的卡纳克民阵的成员组成。2011 年 7 月，与法国总理弗朗索瓦·菲永会晤后，并根据新喀里多尼亚的现状和《努美阿协议》的规定，对 1999 年 3 月 19 日通过的《组织法》进行修订，消除了因历届政府成员辞职而解散政府的机制。这项修正给予任何新政府 18 个月的宽限期，在此期间，任何政党成员从内阁 11 个部长职位辞职，均不会自动导致

政府垮台。这项修正还允许团体从政府辞职，并因此剥夺在任何时间提出一个新名单并恢复其在政府的代表权。只要没有行使这个选项，政府则可被视为完整。2011 年 4 月 1 日，罗克·瓦米唐当选为议会主席，他是第一位赞成独立的领导人担任此职。尽管法国最高法院在 2011 年 7 月废止他的选举，他在 8 月再次当选。

15. 新喀里多尼亚人也参加法国总统选举的投票，并可当选一名法国参议员和两名法国议会成员。2011 年 9 月，法国参议院更换一半的参议员，其中有两名参议员是通过新喀里多尼亚选举产生，他们均来自人民运动同盟。

16. 法国有一名高级专员作为管理国在领土的代表。目前在这一职位上的是阿尔贝·迪皮伊先生。根据新喀里多尼亚 1999 年 3 月 19 日的《基本法》，法国在该法列举的领域拥有管辖权，包括对外关系、移民和外国人、货币、国库、交易、国防、司法、国家公务员和维持治安等。在国防领域，高级专员依照现有立法履行职能，并可在法律和法令规定的情况下宣布紧急状态，在通知新喀里多尼亚政府后向法国海外领土事务部长请示。在领土防卫结构方面，法国驻领土高级专员署是新喀里多尼亚防区总部所在地。据媒体报道，领土大约驻扎有包括宪兵在内的 3 000 名法国军人。新喀里多尼亚的政治责任由法国内务、海外领土、省政府和移民部长克劳德·盖昂和海外领土部长玛丽-露丝·邦夏尔承担。

17. 领土的法律制度建立在法国模式之上，通过与族区咨询理事会的必要协商得到加强。治安法官主持各自运作的初级法院的工作。上诉法院设在首都努美阿，而且就某些事项可提交法国的高级上诉法院。

二. 预算

18. 2011 年 11 月 16 日，政府通过 2012 财政年度的预算，总额为 1 880 亿太平洋法郎，比上一年增加了 11%，部分是因为税收收入预期将增长 7.58%。根据管理国所述，预算包括实施重大项目，如按照《努美阿协议》的规定支助权力的转移，使得领土经济现代化，促进以现代化和可持续方式管理领土，并通过投资支持经济。

三. 经济状况

A. 概况

19. 新喀里多尼亚是太平洋岛屿最大的经济体之一，据联合国统计司的数据，2009 年人均国内生产总值估计为 37 124 美元，稍高于新西兰。这主要归因于镍矿开采业是该岛经济的主要支柱，镍生产占出口总收入的 95%。收入分配存在重大差异，因为家庭收入大约有 85%在南方省，11.1%在北方省，只有 3.9%是在洛亚蒂群岛省。领土在经济上高度依赖镍矿业和法国政府的资金。法国的资金大约

80%用于卫生、教育和支付公务员的工资，剩余部分则主要拨给发展计划，主要是北方省和洛亚蒂群岛省。由于进口品价格提高，领土的贸易额出现较大赤字。

B. 矿产资源

20. 新喀里多尼亚的镍产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居世界第三。对铬和钴也进行商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏。新喀里多尼亚的独特之处在于它是南太平洋主要依赖开采业的经济体，并且拥有与开采部门匹配的高度发展的国内产业和服务业，从而创造了一些就业机会。

C. 建筑业和制造业

21. 建筑业部门占国内生产总值大约 12%，雇佣着约 9%的就业人口。开采业的项目依然是一个增长的平台。目前全国尚需要每年新建 1 000 座房屋。2010 年 7 月，新喀里多尼亚议会通过的一项法案，建立一个零利率贷款机制，以使月收入在 3 100 到 6 200 美元之间的家庭能够拥有自己的住宅。在政府与四家银行机构签署了协议，并开发了供不同相关机构管理贷款的软件之后，2011 年 2 月，正式启动该贷款机制。

22. 制造业部门主要集中在食品、纺织品和塑料制品加工领域，这一部门约占国内生产总值的 13%。

D. 农业和渔业

23. 尽管农业构成了土著人口生存经济的主要组成部分，但农业实际上只雇佣了 5%的人口，而且占国内生产总值的 2%。西岸(主要是欧洲后裔)所从事的养牛业、养猪业和对欧洲的鹿肉出口是最为重要的农业经济作物生产活动。金枪鱼捕获业和养虾业通过出口带来收益。农业生产在大部分地区得到大量补贴，并在价格上受到控制。由于劳动力转往更为盈利的采矿业，加上气候因素的影响，致使农业产量缩水。因此，目前仍在很大程度上依赖进口满足需求。

E. 运输和通信

24. 虽然该领土没有铁路，努美阿地区设有良好的公路系统。其他地区的道路基础设施较为普通，但在继续得到改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，其中大约有一半是封闭的。海外船运主要都经过努美阿。目前设有客运和货运服务，并有一个停泊游艇和其他休闲船只的港口。该领土在很大程度上依赖空中交通满足国际和国内客运与货运需求。努美拉的通图塔机场有通往邻国以及日本、美利坚合众国和欧洲等地的频繁国际服务联系。从 Magenta 国内机场与外岛和主岛主要城市之间均设有定期服务。根据管理国所述，机场翻修第二期工程(8 000 万欧元)将在 2012 年年底竣工。

25. 邮政服务和电信均由国营公司邮政和电信局经营。一条连接领土与澳大利亚的海底电缆网络于 2008 年启用，明显增加了领土的网络容量。互联网的设施和

使用在近几年迅速增长，但在其他领域的统计数据却没有跟上。移动电话使用率在上升，但其覆盖面仍然不到领土的 50%，并且主要集中在沿海地区。

F. 旅游业与环境

26. 尽管新喀里多尼亚政府积极推动旅游业作为未来经济多样化和就业的一种手段，全球经济不景气加上太平洋其他旅游点的强劲竞争，使得这一行业难以抬头。旅游占新喀里多尼亚国内生产总值约 3%。据法国公共机构海外发行机构 2011 年 7 月公布的数据，到新喀里多尼亚的旅客人数(不包括游轮旅客)仅占所有抵达大洋洲游客的 1%。在 2010 年，旅游部门直接或间接雇用 5 000 多名工人。尽管经济停滞增长，该部门仍在发展，很大程度上要归功于当地顾客。游轮乘客比 2005 年增加 2.5 倍(2010 年有 20 多万名游轮旅客到新喀里多尼亚参观)。

27. 新喀里多尼亚拥有极其丰富的生物多样性，并拥有仅次于澳大利亚的第二大珊瑚礁。其环礁已宣布为联合国教育、科学及文化组织一处世界遗产。保护国际在 2011 年 2 月公布的一份报告指出，镍开采和森林砍伐对新喀里多尼亚的独特动植物群所产生消极影响表示关注。该领土在世界受到最严重威胁的森林热点中名列第二。原始森林风景现已减少到原来的 5%。

28. 2009 年 4 月，新喀里多尼亚 Vale 镍工厂在测试过程中泄漏 2 500 升硫酸，导致联合国世界遗产地点太阳神湾数千条鱼丧生。据报，2010 年 4 月，同一工厂的另一次泄漏据说受到控制。2010 年 5 月，Vale 公司宣布，由于技术问题，工厂已再次被迫推迟运营时间，原定时间为 2009 年中。据管理国所述，该公司将于 2012 年重新开始运营。

29. 砍伐森林的结果是，包括各种植物、鸟类等在内的特有物种都濒临灭绝。例如，鹭鹤(Rhynochetos jubatus)作为鹭鹤科鸟唯一的幸存成员，可能是领土最知名的独特鸟类。这些岛屿也是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人蜥虎(Rhacodactylus leachianus)——的家园。

30. 2010 年 7 月，欧洲投资银行宣布，它将提供一个 1 270 万美元的信贷额度，以使新喀里多尼亚的各家银行可以为可再生能源、环保和废物处理金融部门的项目提供资金。欧洲投资银行通过向当地企业提供资金，建立当地银行的长期借贷业务，并推动当地绿色能源举措和对当地生态系统的保护。太阳神湾太阳能电站已于 2010 年 5 月开始运营，预期将为大约 1 000 户人家提供充足的用电。

31. 2011 年 11 月，在第二届支持海外国家和领土太平洋项目减少灾害风险合作伙伴会议期间，太平洋共同体秘书处应用地球科学和技术司司长介绍了 2011 年至 2015 年直接支助新喀里多尼亚和皮特凯恩这两个太平洋非自治领土的新战略计划。就新喀里多尼亚来说，该项目旨在通过加强饮用水安全和弥合使领土人口和环礁处于危险中的环境卫生不足，减少因饮用水污染、环境卫生不足和旱灾造成的公众健康风险。

四. 社会状况

A. 总体情况

32. 根据联合国开发计划署统计,新喀里多尼亚属于具有高水平人类发展指数的领土之一。出生时预期寿命是 76 岁,成人识字率超过 96%,学校入学率(各级教育)约为 89%左右。然而,据法国国家统计和经济研究所(统计经研所)的数据,领土仍存在一些不平等和不平衡现象。首先,这些不平衡现象本质上是人口结构造成的:71%的人口集中在南方省。领土 63%的人口居住在“努美阿大都会地区”,包括在努美阿郊区。南方省的人口密度为每平方公里有 23.4 个居民(在努美阿,每平方公里有 999.7 个居民),而北方省每平方公里只有 4.6 个居民,在洛亚蒂群岛省每平方公里有 11.1 个居民。

33. 据统计经研所的数据,这些不平衡现象也是社会因素造成的,表现在生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 66%14 岁以上人口没有资历,而在南方省的这类人口则有 35%。最后,这些不平衡现象有经济原因造成的。如上文第 19 页所述,各省的家庭收入相差很大。衡量收入不平等的基尼系数表明,这种差距是 0.5。

34. 土著人民权利问题特别报告员于 2011 年 9 月向人权理事会第十八届会议提交了关于新喀里多尼亚卡纳克人民状况的报告(见 A/HRC/18/35/Add.6),其中他承认已采取确认和推进卡纳克人民权利的重大步骤,并指出《努美阿协议》得到领土上卡纳克人民和非卡纳克人民的广泛支持。同时,他指出,总的来说,卡纳克人遭受糟糕的社会和经济状况之苦,尤其是与人口中的其他群体来比。因此,他认为,收集按种族分类的社会经济指标的统计数据,是能更好地指导政策和方案的重要手段,并建议应努力解决卡纳克人特别是青年人高监禁率问题。

35. 2011 年,联合国儿童基金会太平洋办事处和太平洋共同体秘书处共同出版了一份题为“2011 年太平洋青年状况:机遇与障碍”的报告,其中它们强调与新喀里多尼亚青年面临的问题有关的事实,如少女怀孕、酗酒和辍学人数高等。它们指出,卡纳克和太平洋岛民的儿童的辍学率,是他们就业的严重障碍,而找不到工作,是导致青少年犯罪的一个因素。

36. 2008 年,法国参议院通过一项法律,对法国海外领土的指数化养老金(新喀里多尼亚的养老金比法国高出 75%)进行改革。因此,2009 年以来,养老金指数水平正在逐步减少,直到 2028 年。

B. 就业

37. 在 2011 年第二季度,新喀里多尼亚寻求工作的人数下降到 6 834 人,与 2010 年最后一个季度结束时的 7 002 人相比,情况有所改进。劳动力市场地区差距也很显然,北方省的失业人数特别多。2012 年在北方省科内将开办两个镍加工厂,

预计最初将产生 8 000 个工作，其中许多将由当地居民从事。新喀里多尼亚政府表示，它没有统计数据能确认卡纳克人失业人数很多的情况。

38. 卡纳克代表继续对劳工移民涌入新喀里多尼亚表示关注。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括素质较高的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，虽然第一类的逗留时间只限 18 个月，但第二类则是 4 年的限期。据新喀里多尼亚政府所述，南方省镍工厂的外来劳工有四分之三已经离开领土。政府计划为新喀里多尼亚人提供职业培训，以期他们今后在冶金业占据 95%的工作机会。

C. 教育

39. 根据媒体报道，2009 年人口普查数字显示，在领土北方和南方之间以及在卡纳克人和欧洲人之间，仍然有着明显的贫富差距。然而，在教育领域则出现一些积极的数字公布，完成学业的人数超过以往任何时间。领土的教育体系仍然基本仿照法国的制度，小学各级语文教学使用法文。6 至 16 岁的儿童接受免费义务教育。小学教育是五年制。中学教育分为两个阶段，其中第一阶段是 11 岁开始的四年方案。第二阶段的三年方案通常称为高中，是非强制性，但对谋求高等教育的学生而言，高中毕业则是必需的。新喀里多尼亚经营五所高等教育机构，其中包括太平洋法语大学的一所分院。许多谋求大学文凭的学生前往海外大学，包括法国大学。

40. 1999 年 3 月 19 日的《组织法》将公共初级教育的控制权交给新喀里多尼亚当局，使其有权按照当地文化课程和语言背景调整课程，包括使用卡纳克语言进行教学。2011 年 10 月，管理国与新喀里多尼亚政府签署了五项协定，组织将中学教育管理权移交领土的工作。2012 年 1 月 1 日，公共和私立中学教育管理权已正式转交领土。

41. 根据族区议会 2010 年 5 月提供的资料，卡纳克儿童学业欠佳在目前学校体制中显而易见。尽管《马提翁协议》和《努美阿协议》都就此作出规定，而且已为改变这种状况作出努力，卡纳克青少年和欧洲裔青少年之间在教育水平上依然存在的较大差距。这又导致土著青年失业率较高、不稳定性较大和犯罪人数较多。族区议会认为，根据《努美阿协议》规定在小学教卡纳克语言和文化，并非总是有效的，而且，如果以目前速度执行，很可能对使用最少的卡纳克语言造成致命的影响。根据参议院的资料，新喀里多尼亚大学第一年的退学率是 70%左右，而住在努美阿棚户区的卡纳克学生在其中占 90%。据管理国所述，大学第一年普通课程的退学率的确达 67%。该数字包括那些在 2 月入学但希望在 9 月到其他地方继续学习的年轻高中毕业生，因为北半球与南半球在开学日期方面是不同的。如果将选修的不同课程(科学与技术专科学位、专业学士学位和硕士学位)考虑在内，退学率则低得多。然而，根据管理国所述，大学没有按族裔或生境分类的统计数据，因此，无法知道在第一年退学学生的种族。

42. 大多位于努美阿的几家研究机构正在致力于研究相关的生物多样性、环境、生物和地质学、镍、海洋学、历史、人类学、社会学和卡纳克语言。

D. 保健

43. 2007 年，新喀里多尼的出生时预期寿命男性为 71.8 岁，女性为 80.3 岁。截至 2008 年 9 月 1 日，该领土共有执业医师 545 名，护士 1 091 名，牙医 125 名，助产士 106 名和药剂师 141 名。根据世界卫生组织的国家保健资料简介，新喀里多尼亚的母子保健方案运作良好。传染病仍然是一项公共卫生问题。性传播感染病非常普遍。非传染性疾病已构成重大负担，其中心血管疾病、糖尿病和癌症是最常见疾病。2009 年，卡介苗接种覆盖率为 98%，白喉/百日咳/破伤风三联疫苗为 100%，小儿麻痹症疫苗为 100%，麻疹疫苗为 99%，乙肝疫苗为 98%。

44. 在领土一级，努美阿共有三家公立医院(492 张病床)，三家私人诊所(178 张病床)和四家专科医院(184 张病床)。据管理国所述，新喀里多尼亚议会已批准一个 5.3 亿美元的项目，将在努美阿附近修建一家新医院。修建工程于 2011 年开始，将持续 4 年。在省一级，由 7 家医疗社会中心提供综合公共医疗服务，共有 42 张病床、19 个医疗中心、14 个医务室、55 个咨询设施以及 22 个牙科保健站。

五. 与国际组织和伙伴的关系

45. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受 1999 年 3 月 19 日《组织法》制约。

46. 新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。

47. 自 1999 年以来，新喀里多尼亚成为太平洋群岛论坛的观察员，并于 2006 年成为其准成员。2011 年 9 月在新西兰奥克兰举行的第四十二届太平洋岛国论坛上，新喀里多尼亚总统重申领土希望成为该组织的正式成员。太平洋岛国论坛部长级委员会将在 2012 年上半年对新喀里多尼亚进行考察。2007 年，美拉尼西亚先锋小组授予代表卡纳克人民的卡纳克民阵以观察员地位。

48. 2011 年，新喀里多尼亚政府主办每年一度的欧洲联盟海外国家和领土论坛以及第 14 届太平洋运动会。

49. 新喀里多尼亚是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处也设在努美阿。太平洋区域有新喀里多尼亚参加的其他安排还包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案、太平洋岛屿非政府组织协会、南太平洋旅游业组织、太平洋电力协会、南太平洋应用地球科学委员会和太平洋共同体秘书处沿海渔业方案。

50. 新喀里多尼亚继续加强与欧盟的联系，并享有《罗马条约》赋予的欧盟联系领土的地位。新喀里多尼亚在 2008-2013 年第十期欧洲联盟海外国家和领土发展基金的框架内接受欧洲联盟的发展援助。

51. 在 2012 年 1 月，合作部部长、海外领土副部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项公约，其中涉及法国在太平洋地区各国的大使馆和领事馆接纳新喀里多尼亚代表的事宜。该公约是在实施《努美阿协议》和 1999 年 3 月《组织法》关于新喀里多尼亚能在太平洋地区各国派驻代表的规定。

六. 领土未来的地位

A. 新喀里多尼亚政府的立场

52. 关于新喀里多尼亚未来地位讨论的进展情况载于本工作文件第一节至第七节.B。

B. 管理国的立场

53. 法国总统尼古拉·萨科齐在 2011 年 8 月访问了新喀里多尼亚，这是他首次正式访问该领土。他重申愿意遵循《努美阿协议》，并保证法国将以公正的精神与领土合作，同时强调，他赞成新喀里多尼亚继续留在法国。他相信，即使赞成独立的阵营也会承认新喀里多尼亚与法国有着长期的关系和共同的历史。萨科齐说，人们也担心法国与新喀里多尼亚可能分离，这意味着需要妥协。他还访问了族区评议会，表明对卡纳克文化和身份的尊重和承认。

七. 联合国对这个问题的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

54. 特别委员会在 2011 年 6 月 23 日第 8 次会议上通过了一项由斐济代表(也代表巴布亚新几内亚)介绍的决议草案(见 A/AC.109/2011/L.12)。在同次会议上，卡纳克民阵的代表发了言(A/AC.109/2011/SR.8)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

55. 在 2011 年 10 月 4 日第四委员会第 3 次会议上，新喀里多尼亚政府副总统在委员会上作了发言。他向委员会介绍了领土的最新动态。他指出，在体制方面，正根据《努美阿协议》确定的时间表移交权力：2012 年 1 月将转移教育管理权，2013 年 1 月将转移警察和航空管理权。在 2011 年年底之前，议会将决定转移民事和商业法典、民事登记和安全部门管理权的日期。按照《努美阿协议》，卡纳克国旗和新国歌将与法国标志同时使用。成立了三个工作组：(a) 评估《努美阿协议》签署后最初 13 年的情况；(b) 探索所有与未来体制平衡有关的途径；和

(c) 制订开发采矿和冶金行业的战略。领土经济正从稳定增长和低失业率受益。2012 年将实施已核准保护当地就业的新措施。关于社会问题，2012 年将实施改善社会状况、公平和社会福利的措施。新喀里多尼亚政府与管理国合作，将在太平洋邻国设立外交使团网络，加强区域联系。在回应巴布亚新几内亚代表提出的一个问题时，他指出，《马提翁协议》已经承认关键组成部分，包括新喀里多尼亚需要培养自己的人才。400 名被称作“未来干部”的方案，将培养能行使移交管辖权所需能力的专业人才。这些努力正继续实施 1988 年签署《马提翁协议》时并于 1998 年在努美阿确认的必不可少的措施。

C. 大会采取的行动

56. 2011 年 12 月 9 日，大会根据特别委员会递交大会的报告(A/66/23)和第四委员会随后的审议情况，未经表决通过了第 66/87 号决议。大会在决议中：

1. 欢迎自新喀里多尼亚代表与法国政府代表于 1998 年 5 月 5 日签署《努美阿协议》以来新喀里多尼亚出现的重大事态发展；
2. 敦促所有有关各方，以新喀里多尼亚全体人民的利益为重，本着和谐的精神，在《努美阿协议》的框架内继续开展对话，并在这方面，欣见 2008 年 12 月 8 日在巴黎一致达成协议，在 2009 年向新喀里多尼亚移交权力，并在 2009 年 5 月举行省选举；
3. 注意到《努美阿协议》中旨在使新喀里多尼亚政治和社会组织更广泛地考虑到卡纳克人特性的有关规定，在这方面，欢迎新喀里多尼亚政府 2010 年 8 月 18 日通过关于国歌、国家格言和钞票设计的法律；
4. 又注意到在国旗问题上仍有争议以及随之而来的内阁危机；
5. 确认《努美阿协议》中关于管制移民和保护当地就业的规定，并注意尽管卡纳克人失业率居高不下，但却继续从外国招募矿工；
6. 注意到新喀里多尼亚一些土著人对领土政府和社会机构内土著人代表人数不足表示的关切；
7. 又注意到土著人民代表表示关切移徙者不断流入的情况以及采矿对环境的影响；
8. 表示注意到按照《努美阿协议》的有关规定，新喀里多尼亚可以成为某些国际组织的成员或准成员，例如太平洋区域的国际组织、联合国、联合国教育、科学及文化组织和国际劳工组织，但须依据它们的章程加入；
9. 注意到《努美阿协议》签字双方议定将解放进程取得的进展提请联合国注意；

10. 回顾管理国在新体制成立时，邀请一个由太平洋区域各国代表组成的访问团访问新喀里多尼亚；

11. 注意到新喀里多尼亚与欧洲联盟和欧洲开发基金之间不断加强经济与贸易合作、环境、气候变化和金融服务等领域的关系；

12. 呼吁管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定，继续向秘书长递送情报；

13. 邀请所有当事各方继续促进该领土和平迈向自决行动的框架，这个框架接纳所有的备选办法，并将依照在“新喀里多尼亚人民自行掌握自身命运”原则基础上订立的《努美阿协议》的文字和精神，保障各阶层人民的权利；

14. 满意地回顾法国当局为了解决选民登记问题，于 2007 年 2 月 19 日在法国议会全会通过了《法国宪法》修正案，允许新喀里多尼亚规定地方选举中的投票资格以 1998 年签署《努美阿协议》时已在选民名册上登记的选民为限，从而确保卡纳克人获得强大的代表权；

15. 注意到法国当局为解决内阁危机作出的努力；

16. 欢迎为加强和丰富新喀里多尼亚经济各领域而采取的所有措施，并鼓励依照《马提翁协议》和《努美阿协议》的精神推进这种措施；

17. 又欢迎《马提翁协议》和《努美阿协议》各方重视在新喀里多尼亚住房、就业、培训、教育和保健方面争取更大进步；

18. 注意到法国政府向领土提供财政援助，用于健康、教育、支付公务员工资以及发展筹资机制等领域；

19. 表示注意到 2011 年 3 月 31 日在苏瓦举行的第十八次美拉尼西亚先锋集团领导人峰会的结论，包括为年度监测和评估《努美阿协议》提出的各项建议；

20. 确认美拉尼西亚文化中心对保护新喀里多尼亚土著卡纳克文化的贡献；

21. 注意到旨在保护新喀里多尼亚自然环境的积极倡议，包括旨在测绘和评估新喀里多尼亚经济区内海洋资源的“区域生态”行动；

22. 欢迎澳大利亚、法国和新西兰按照法国先后在 2003 年 7 月、2006 年 6 月和 2009 年 7 月法国-大洋洲首脑会议上表达的愿望，在监测捕鱼区方面进行合作；

23. 确认新喀里多尼亚和南太平洋各国人民之间的密切联系，以及法国当局和领土当局为促进这些联系的进一步发展而正在采取的积极行动，包括与太平洋岛屿论坛成员国发展更密切的关系以及简化南太平洋国民短期停留签证手续；

24. 在这方面满意地回顾新喀里多尼亚在 2006 年 10 月作为准成员加入太平洋岛屿论坛后，参加了 2010 年 8 月 4 日至 5 日在维拉港举行的第四十一届太平洋岛屿论坛首脑会议，并欢迎法国政府支持新喀里多尼亚申请成为太平洋岛屿论坛正式成员；

25. 回顾太平洋区域国家代表团不断对新喀里多尼亚进行高级别访问，以及新喀里多尼亚代表团对太平洋岛屿论坛成员国的高级别访问；

26. 欢迎区域内其他国家和领土对新喀里多尼亚、对其经济和政治愿望、及其越来越积极地参与区域和国际事务的做法，采取乐于合作的态度；

27. 又欢迎太平洋岛屿论坛部长级委员会于 2010 年重新启动关于新喀里多尼亚的对话，以及论坛领导人请论坛秘书处探讨如何增强新喀里多尼亚在论坛的作用和参与；

28. 回顾 2010 年 5 月 18 日至 20 日在努美阿举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会太平洋区域研讨会圆满结束；

29. 决定继续审查随着《努美阿协议》的签署而在新喀里多尼亚开展的进程；

30. 请特别委员会继续审查新喀里多尼亚非自治领土的问题，并就此向大会第六十七届会议提出报告。
