

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
22 March 2012  
Russian  
Original: English

---

**Специальный комитет по вопросу о ходе  
осуществления Декларации о предоставлении  
независимости колониальным странам и народам**

**Новая Каледония****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
Краткие сведения о территории . . . . .	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы . . . . .	4
II. Бюджет . . . . .	8
III. Экономические условия . . . . .	8
A. Общие сведения. . . . .	8
B. Полезные ископаемые . . . . .	8
C. Строительство и обрабатывающая промышленность . . . . .	9
D. Сельское хозяйство и рыболовство . . . . .	9
E. Транспорт и связь . . . . .	9
F. Туризм и окружающая среда . . . . .	10
IV. Социальные условия . . . . .	11
A. Общие сведения. . . . .	11
B. Занятость . . . . .	13
C. Образование . . . . .	13

---

*Примечание:* Информация, содержащаяся в настоящем документе, почерпнута из открытых источников, в том числе источников правительства территории, а также из сведений, представленных 31 января 2012 года Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73е Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительные подробные данные содержатся в ранее выпущенных рабочих документах, доступных по следующему адресу: [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).



D. Здравоохранение . . . . .	14
V. Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	15
VI. Будущий статус территории. . . . .	16
A. Позиция правительства Новой Каледонии . . . . .	16
B. Позиция управляющей державы. . . . .	16
VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций. . . . .	16
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. . . . .	16
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет). . . . .	17
C. Решение Генеральной Ассамблеи. . . . .	17

### **Краткие сведения о территории**

*Территория:* Новая Каледония является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава. Она находится под управлением Франции.

*Представитель управляющей державы:* Альбер Дюпюи, Верховный комиссар Франции (назначен в 2010 году).

*Географическое положение:* Территория находится в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров — Новая Каледония — и группу мелких островов Луайоте, архипелаг Беллеп, остров Пен и острова Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов.

*Площадь территории:* 18 575 кв. км (общая площадь всей территории); 16 750 кв. км (площадь острова Новая Каледония).

*Исключительная экономическая зона:* 1 422 543 кв. км\*.

*Население:* 244 580 человек (на 2012 год).

*Этнический состав:* 40,3 процента — меланезийцы, в основном канакы; 29,2 процента — лица европейского происхождения, в основном французы; 8,7 процентов — уоллисийцы; 2 процента — таитяны; 2,6 процента — индонезийцы и вьетнамцы и 2,7 процента — лица, которых Французский национальный институт статистики и экономических исследований относит к категории «других национальностей».

*Языки:* французский и около 27 канакских разговорных языков, распространенных в различных географических регионах.

*Столица:* город Нумеа, расположенный в южной части острова Новая Каледония.

*Глава правительства территории:* Арольд Мартен (с июня 2011 года).

*Основные политические партии:* против независимости выступают следующие партии: Объединение-Союз в поддержку народного движения, «Единая Каледония», «Совместное будущее» и «Объединение за Каледонию». За независимость выступают следующие партии: Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК), Партия труда, Каледонский союз и Национальный союз за независимость-Национальный социалистический фронт освобождения канаков.

*Выборы:* последние выборы в сенат страны состоялись в сентябре 2011 года; следующие выборы должны состояться в 2012 году (выборы президента Франции и выборы в Национальное собрание).

*Законодательный орган:* Конгресс территории.

*Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения:* 37 124 долл. США.

*Уровень безработицы:* 6,5 процента (по оценкам на 2010 год).

*Экономика:* горнодобывающая промышленность (в частности, добыча никеля), строительство и туризм.

*Денежная единица:* франк КПФ.

*Краткая история:* В 1774 году британский капитан Джеймс Кук открыл остров, названный им «Новая Каледония». Франция аннексировала Новую Каледонию 24 сентября 1853 года. В 1942 году Соединенные Штаты Америки избрали Новую Каледонию для размещения своей тихоокеанской военной базы. Во время Второй мировой войны в Новой Каледонии дислоцировалось около 20 000 новозеландских солдат. В 1946 году Франция предоставила Новой Каледонии статус заморской территории с крайне ограниченной автономией. В 1970-х годах на территории чрезвычайно активно действовали сторонники независимости, что привело к вспышке насилия в 1980-х годах, известной как «события» (“*événements*”). В 1988 году в результате Матиньонских соглашений территория была поделена на три провинции в целях восстановления баланса власти. Десять лет спустя, в 1998 году, в Нумейском соглашении были заложены планы последовательного расширения автономии территории. В период между 2014 и 2019 годом состоится референдум для принятия решения о том, должна ли Новая Каледония получить полный суверенитет и независимость.

\* Данные об исключительной экономической зоне взяты из документов проекта под названием «Море вокруг нас», который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой «Пью» ([www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org)).

## I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Канакское движение за независимость началось в 1970-е годы как реакция на процесс деколонизации в Африке и растущие потоки французских мигрантов. Это движение пользовалось неизменной поддержкой со стороны других меланезийских стран в регионе и постепенно набрало силу в 1980-е годы. В 1984 году был создан Национальный социалистический фронт освобождения канаков (НСФОК) как зонтичная организация партий, выступающих за независимость, и позднее в том же году он сформировал временное независимое правительство. В период с 1984 по 1988 год около 80 человек погибли в ходе насильственных столкновений между сторонниками независимости и лоялистами. Насилие в конечном итоге прекратилось после подписания 26 июня 1988 года Матиньонских соглашений между НСФОК, лоялистским Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР) и правительством Франции.
2. Матиньонские соглашения предусматривали большую степень местной автономии и значительную помощь, предназначенную для устранения глубо-

ких неравенств между французскими и канакскими общинами, одновременно обязав территорию провести через 10 лет референдум по вопросу о самоопределении. В 1998 году три партнера по Матиньонским соглашениям достигли договоренности о новом статуте, определяющем институты территории и ее отношения с Францией. Эта договоренность, именуемая «Нумейским соглашением», знаменовала собой средний курс между соответствующими политическими чаяниями ОКСП и НСФОК и избегала необходимости в проведении вызывающего рознь референдума по вопросу о независимости. Соглашение было подписано 5 мая 1998 года и одобрено на референдуме, проведенном 8 ноября 1998 года, 72 процентами жителей Новой Каледонии. Соглашение было впоследствии ратифицировано Национальным собранием и Сенатом Франции. Сейчас Новая Каледония определяется в Конституции Франции как «особое заморское территориальное образование Франции» и пользуется расширенной автономией.

3. 18 августа 2010 года Конгресс Новой Каледонии одобрил три из пяти государственных символов, вокруг которых можно было бы сплотить Новую Каледонию — гимн, надпись на гербе и эскиз денежных знаков, — однако не смог достичь согласия относительно флага и названия. В соответствии с Нумейскими соглашениями канакский флаг и новый гимн в настоящее время используются наряду с французским флагом и национальным гимном.

4. Нумейское соглашение обязывает Францию передать правительству Новой Каледонии в период с 1998 по 2018 год ответственность за все сферы управления, помимо «суверенных» полномочий. В период между 2014 и 2018 годом должен быть проведен референдум по основным вопросам: передача «суверенных» полномочий, новый международный статус, предполагающий полную ответственность, и определение гражданства по национальной принадлежности. Точная дата референдума будет определена тремя пятыми членов Конгресса Новой Каледонии. Если итоги первого референдума будут негативными, одна треть членов Конгресса может потребовать проведения еще двух референдумов. Если все они дадут негативные результаты, стороны Соглашения встретятся для рассмотрения возникшей таким образом ситуации. Полный текст Нумейского соглашения содержится в рабочем документе 1998 года (A/AC.109/2114, приложение).

5. Спорный вопрос относительно надлежащего толкования электората территории в соответствии с Нумейским соглашением был урегулирован в 2007 году и получил отражение в Конституции Франции. Как результат, голосовать имеют право только лица, которые могут доказать факт проживания в Новой Каледонии на протяжении 10 лет на момент проведения референдума 1998 года по Нумейскому соглашению или которые имеют одного родителя, удовлетворяющего этому требованию.

6. В Новой Каледонии действует Конгресс территории, состоящий из 54 депутатов и объединяющий членов всех трех провинциальных ассамблей (15 членов от Северной провинции, 32 — от Южной провинции и 7 — от Провинции островов Луайоте).

7. Исполнительную власть в Новой Каледонии осуществляет правительство территории, которое возглавляет председатель, избираемый Конгрессом и отчитывающийся перед ним. Нумейское соглашение предусматривает, что правительство как коллегиальный орган должно в пропорциональном отношении от-

ражать представленность партий в Конгрессе. Глава правительства избирается большинством голосов всех его членов.

8. В соответствии с Нумейским соглашением был создан параллельный ряд органов, призванный обеспечить полное политическое признание самобытности канаков. Действуют восемь советов коренного населения, представляющих восемь округов коренного населения. Помимо этого, существует общий территориальный сенат коренного населения в составе 16 членов, по 2 от каждого совета коренного населения, с ротацией председателя. Органы исполнительной и законодательной власти Новой Каледонии должны консультироваться с сенатом и советами коренного населения по всем вопросам, имеющим непосредственное отношение к канакской самобытности. При этом бюджетом эти органы не располагают.

9. Политические партии в Новой Каледонии делятся на те, которые хотят, чтобы Новая Каледония оставалась частью Франции, и те, которые выступают за независимость, с различными нюансами между партиями, отстаивающими эти позиции. После всеобщих выборов в Новой Каледонии в мае 2009 года в территории произошла существенная политическая «перетасовка». Партии, выступающие за независимость, увеличили свою представленность в Конгрессе на пять мест, хотя партии, выступающие против независимости, сумели сохранить баланс, согласившись работать вместе в рамках «республиканского пакта».

10. Выборы привели к тому, что в Конгрессе имеется 31 депутат, выступающий против независимости, и 23 депутата, выступающих за независимость. Представленными в настоящее время в Конгрессе партиями, выступающими против независимости, являются Объединение-Союз в поддержку народного движения (Объединение-ЮМП) (13 мест); партия «Единая Каледония» (10 мест); партия «Совместное будущее» (6 мест); и партия «Объединение за Каледонию» (2 места).

11. К числу представленных в законодательном органе партий, выступающих за независимость, относятся Национальный союз за независимость-НСФОК (Включающий Партию канакского освобождения) (8 мест); Каледонский союз (8 мест); НСФОК (3 места); Партия труда (3 места); и партия «Социалистическое освобождение канаков» (1 место).

12. Состоящее из 11 членов правительство, набранное из состава Конгресса на пропорциональной основе после выборов 2009 года, включало 7 членов выступающих против независимости партий «Единая Каледония» (Объединение-ЮМП) и «Совместное будущее» и 4 членов от выступающих за независимость Каледонского союза и Партии канакского освобождения; председателем правительства был избран Филипп Гомес («Единая Каледония»), а заместителем председателя правительства — Пьер Нгаиони (Каледонский союз).

13. В феврале 2011 года Каледонский союз вышел из состава правительства территории, сославшись на неспособность правительства в полной мере выполнить решение Новой Каледонии об использовании двойного флага, а именно национального флага Франции и флага НСФОК, в качестве своей эмблемы. Выход Каледонского союза привел к падению правительства.

14. 3 марта 2011 года Конгресс избрал новое правительство под председательством Арольда Мартена («Совместное будущее»). Однако это правительст-

во распалось из-за выхода из него членов партии «Единая Каледония». Третье и четвертое правительства, избранные, соответственно, 17 марта и 1 апреля 2011 года, прекратили свое существование сходным образом. Пятое правительство было избрано 10 июня. Оно действует под председательством Арольда Мартена и включает членов, представляющих профранцузские партии Объединение-ЮМП, «Совместное будущее» и «Единая Каледония», а также выступающий за независимость НСФОК. В июле 2011 года после встречи с премьер-министром Франции Франсуа Фийоном и в соответствии со статусом Новой Каледонии и Нумейским соглашением в органический закон от 19 марта 1999 года была внесена поправка в целях ликвидации механизма, обусловившего падение нескольких правительств подряд из-за снятия с себя полномочий их членами. Эта поправка предусматривает, что каждому новому правительству предоставляется 18-месячный льготный период, на протяжении которого снятие с себя полномочий членами кабинета министров, насчитывающего 11 человек от одной партии, не влечет за собой автоматического падения правительства. Она также позволяет группам, покинувшим правительство и лишившимся таким образом своей представленности, в любой момент представить новый список представителей и восстановить свое присутствие в правительстве. Если они не используют эту возможность, правительство рассматривается как полнофункциональное. 1 апреля 2011 года председателем Конгресса был избран Рош Вамитан, ставший первым занявшим эту должность политическим лидером, который выступает за независимость. В июле 2011 года его избрание было аннулировано Верховным судом Франции, однако он был вновь избран в августе.

15. Жители Новой Каледонии участвуют также во французских президентских выборах и избирают двух членов Сената и двух членов Национального собрания Франции. В сентябре 2011 года прошло переизбрание половины членов Сената, в том числе были избраны два сенатора от Новой Каледонии, оба — из Союза в поддержку народного движения.

16. Управляющую державу представляет в территории Верховный комиссар. Сейчас эту должность занимает г-н Альбер Дюпюи. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года, касающемуся Новой Каледонии, Франция обладает юрисдикцией в вопросах, изложенных в законе, а именно: внешние сношения, иммиграция и иностранцы, валюта, казначейство, торговля, оборона, юстиция, гражданская служба и поддержание правопорядка. В области обороны Верховный комиссар выполняет функции, предусмотренные соответствующим законодательством. Верховный комиссар имеет право объявлять чрезвычайное положение в случаях, предусмотренных в соответствующем законодательстве; затем он передает этот вопрос на рассмотрение министру по делам заморских территорий, проинформировав сначала правительство Новой Каледонии. Согласно структуре обороны территории Канцелярия Верховного комиссара в Новой Каледонии является штаб-квартирой сектора обороны Новой Каледонии. По сообщениям средств массовой информации, в Новой Каледонии находится около 3000 французских военнослужащих, включая жандармерию. Политическую ответственность за Новую Каледонию несут министр внутренних дел, заморских территорий, административно-территориальных образований и иммиграции Франции Клод Геан и заместитель министра по делам заморских территорий Мари-Люс Паншар.

17. Правовая система территории базируется на французской модели, дополняемой обязательными консультациями с Консультативным советом по вопросам обычаев. В децентрализованных судах низшей инстанции председательствуют магистраты. Апелляционный суд расположен в Нумеа; по определенным вопросам можно обращаться в Кассационный суд Франции.

## **II. Бюджет**

18. 16 ноября 2011 года правительство утвердило бюджет на 2012 бюджетный год в размере 188 млрд. франков КПФ. Эта сумма увеличилась на 11 процентов по сравнению с предыдущим бюджетом, отчасти в связи с увеличением на 7,58 процента ожидаемых налоговых поступлений. Согласно управляющей державе, бюджет предназначается для осуществления важных проектов, таких как мероприятия в поддержку передачи полномочий в соответствии с Нумейским соглашением, модернизация экономики территории, содействие современному и устойчивому административному управлению территорией и поддержка ее экономики при помощи инвестиций.

## **III. Экономические условия**

### **A. Общие сведения**

19. Новая Каледония обладает одной из самых крупных экономических систем в регионе Тихого океана. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, ее валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составил в 2009 году, по оценкам, 37 124 долл. США, что превосходит соответствующий показатель Новой Зеландии. Во многом это обусловлено значительным объемом поступлений от разработки никелевых месторождений и никелевой промышленности в экономике территории. Производство никеля приносит около 95 процентов от общего объема экспортных поступлений. Вместе с тем наблюдается существенное неравенство в распределении доходов: на долю Южной провинции приходится 85 процентов доходов домохозяйств, на долю Северной провинции — 11,1 процента, а на долю Провинции островов Луайоте — 3,9 процента. Кроме того, экономика в большой степени зависит от выплат, полученных от французского правительства. Примерно 80 процентов этих выплат идут на нужды здравоохранения и образования и на зарплату гражданских служащих, а остающиеся средства в основном расходуются на проекты развития, главным образом в Северной провинции и в Провинции островов Луайоте. Вследствие увеличения стоимости импорта территория испытывает значительный внешнеторговый дефицит.

### **B. Полезные ископаемые**

20. Новая Каледония является третьим по величине — после Российской Федерации и Канады — производителем никеля в мире и обладает, по оценкам, одной четвертью мировых запасов никеля. Ведется также промышленная добыча хрома и кобальта, и обнаружены месторождения железной руды, меди и золота. Новая Каледония находится в уникальном положении как страна, рас-



положенная в южной части Тихого океана, экономика которой базируется преимущественно на добыче полезных ископаемых. Поддержку горнодобывающему сектору обеспечивают весьма развитые национальные отрасли промышленности и обслуживающие отрасли, благодаря чему создаются определенные возможности для трудоустройства.

### **С. Строительство и обрабатывающая промышленность**

21. В строительном секторе, на который приходится около 12 процентов ВВП, занято около 9 процентов наемных работников. Платформой для роста, как и прежде, служат строительные проекты в горнодобывающей промышленности. К тому же в масштабах всей территории по-прежнему требуется примерно 1000 новых домов в год. В июле 2010 года Конгресс Новой Каледонии принял законопроект, предусматривающий кредиты с нулевым процентом для приобретения домов семьями, месячный доход которых составляет 3100 до 6200 долл. США. Этот механизм начал функционировать в феврале 2011 года после подписания соглашения между правительством и четырьмя банками, а также разработки программного обеспечения, которое различные структуры будут использовать при обслуживании этих кредитов.

22. На сектор обрабатывающей промышленности, в значительной мере ориентированный на производство продуктов питания, текстиля и изделий из пластмассы, приходится около 13 процентов ВВП.

### **Д. Сельское хозяйство и рыболовство**

23. Официально в сельском хозяйстве занято 5 процентов населения, и на его долю приходится 2 процента ВВП, хотя оно служит основой натурального хозяйства для большей части коренного населения. Разведение крупного рогатого скота на западном побережье (большей частью потомками европейцев), свиноводство и экспорт оленины в Европу являются самыми важными видами сельскохозяйственной деятельности, приносящими денежную наличность. Лов тунца и разведение креветки также способствуют получению экспортных поступлений. Сельскохозяйственное производство в большинстве районов в значительной степени субсидируется, а цены контролируются. Производство сельскохозяйственной продукции затрудняется отвлечением рабочей силы в более прибыльную горнодобывающую промышленность и климатическими факторами. В результате сохраняется большая зависимость от импорта в плане удовлетворения спроса.

### **Е. Транспорт и связь**

24. Железных дорог в территории нет, вместе с тем в Нумеа и вокруг него имеется хорошая система автомобильных дорог. Дорожная инфраструктура в остальной части территории является менее развитой, но продолжает улучшаться. В Новой Каледонии имеется примерно 5000 км дорог, из них около половины — с асфальтовым покрытием. Внешние морские перевозки осуществляются преимущественно через Нумеа. Имеются службы пассажирских и грузовых перевозок и гавань для яхт и других прогулочных судов. Для осуществ-

ления международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов территория полагается в основном на воздушный транспорт. Частые международные рейсы связывают аэропорт Нумеа «Ля Тонтута» с соседними странами и с Японией, Соединенными Штатами Америки и Европой. Из аэропорта внутреннего сообщения «Мажента» осуществляются регулярные рейсы на другие острова и в крупные города на главном острове. По заявлениям управляющей державы, второй этап модернизации аэропорта (расходы на который составляют 80 млн. евро), завершится в 2012 году.

25. Почтовые услуги и услуги в области телекоммуникации осуществляются государственной компанией «Управление почтовых услуг и телекоммуникации». Подводное кабельное сетевое соединение между территорией и Австралией, введенное в эксплуатацию в 2008 году, существенно увеличило пропускную способность сети территории. Распространенность Интернета и масштабы его использования в последние годы быстро увеличивались, однако соответствующих статистических данных, как и в других областях, не имеется. Количество абонентов сети мобильной телефонной связи растет, однако зона обслуживания по-прежнему охватывает менее 50 процентов территории, преимущественно прибрежные районы.

## **Е. Туризм и окружающая среда**

26. Правительство Новой Каледонии активно развивает сектор туризма как средство будущей экономической диверсификации и занятости, однако глобальный экономический спад в сочетании с сильной конкуренцией со стороны других туристских центров в Тихом океане способствовали сохранению застоя в этой области. На туризм приходится около 3 процентов ВВП. Согласно данным, опубликованным в июле 2011 года французским государственным Институтом по выпуску денежных знаков для заморских территорий, туристы, прибывающие в Новую Каледонию (за исключением пассажиров круизных судов), составляют лишь 1 процент всех туристов, посещающих Океанию. В 2010 году этот сектор прямо или косвенно обеспечивал занятость 5000 работников. Несмотря на экономический застой, этот сектор развивается, главным образом благодаря местным клиентам. Численность пассажиров круизных судов выросла в 2,5 раза по сравнению с показателем 2005 года (в 2010 году Новую Каледонию посетили более 200 000 таких пассажиров).

27. Новая Каледония отличается исключительно богатым биоразнообразием и обладает вторым по величине — после Австралии — коралловым рифом во всем мире. Его лагуна была включена Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Список объектов всемирного наследия. В докладе, выпущенном организацией «Консервейшн интернэшнл» в феврале 2011 года, выражается обеспокоенность по поводу негативного воздействия добычи никеля и обезлесения на уникальную флору и фауну Новой Каледонии. Территория числится второй из 10 лесных «горячих точек», находящихся под наибольшей угрозой, во всем мире. Нетронутыми остаются лишь 5 процентов от ее первоначального лесного ландшафта.

28. В апреле 2009 года разлив кислоты на никелевом заводе «Валь Нувель-Каледони» привел к утечке с завода при проведении испытаний примерно 2500 литров серной кислоты. Погибли тысячи особей рыбы в заливе Прони,

который является объектом всемирного наследия ЮНЕСКО. Еще один разлив на этом заводе в апреле 2010 года был, согласно сообщениям, взят под контроль. В следующем месяце завод «Валь Нувель-Каледонии» объявил, что технические проблемы привели к еще одной задержке с открытием завода, который, как ожидалось первоначально, должен был начать работать в середине 2009 года. По заявлениям управляющей державы, компания должна начать свою деятельность в 2012 году.

29. Обезлесение создает угрозу для многих эндемичных видов, включая различные растения и птиц. *Kary (Rhynochetos jubatus)*, единственный сохранившийся член семейства птиц *Rhynochetidae*, является, по-видимому, наиболее известной из местных птиц территории. Острова также являются родиной для одного из самых крупных gekkonov в мире — новокаледонского гигантского gekkona (*Rhacodactylus leachianus*).

30. В июле 2010 года Европейский инвестиционный банк объявил, что он предоставит кредит в размере 12,7 млн. долл. США, чтобы позволить банкам Новой Каледонии финансировать проекты в секторах возобновляемых источников энергии, окружающей среды и утилизации отходов. Банк преследует цель улучшить деятельность местных банков по долгосрочному кредитованию посредством выделения финансовых средств и поощрять осуществление на местном уровне инициатив в области «зеленой» энергетики и защиты местных экосистем. Солнечная электростанция в Хелиос-бей, которая вступила в строй в мае 2010 года, будет производить, как ожидается, достаточно электроэнергии для снабжения примерно 1000 домов.

31. В ноябре 2011 года на втором ежегодном совещании партнеров по проекту «Содействие уменьшению риска бедствий в тихоокеанских заморских странах и территориях» Директор Отдела прикладного земледелия и технологии Секретариата тихоокеанского сообщества представил новый стратегический план на 2011–2015 годы, предусматривающий, помимо всего прочего, оказание прямой поддержки двум тихоокеанским самоуправляющимся территориям — Новой Каледонии и Питкэрну. В отношении Новой Каледонии поставлена цель снизить риск для здоровья, обусловленный загрязненной питьевой водой, недостаточным уровнем санитарии и засухой, повысив безопасность питьевой воды и ликвидировав пробелы в плане санитарии, подвергающие опасности население территории и лагуну.

## V. Социальные условия

### A. Общие сведения

32. Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций по Новой Каледонии, территория характеризуется высоким индексом развития человеческого потенциала, ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 76 лет, уровень грамотности взрослого населения превышает 96 процентов, а показатель охвата школьным образованием (всех уровней) составляет около 89 процентов. Вместе с тем, по данным Национального института статистики и экономических исследований, территория страдает от неравенства и дисбаланса в определенных областях. Этот дисбаланс является демографическим по своему характеру, поскольку 71 процент населения про-

живает в Южной провинции. В районе большого Нумеа, включающего сам город и его пригороды, проживает 63 процента всего населения. Плотность населения Южной провинции составляет 23,4 жителя на один квадратный километр (в Нумеа — 999,7 жителей на 1 кв. км), в то время как в Северной провинции этот показатель составляет лишь 4,6 жителя на квадратный километр, а в Провинции островов Луайоте — 11,1 жителя на квадратный километр.

33. Этот дисбаланс имеет и социальный аспект, о чем свидетельствует то обстоятельство, что в Северной провинции и Провинции островов Луайоте 66 процентов жителей в возрасте 14 лет и старше не имеют никакой профессии, в то время как в Южной провинции этот показатель составляет 35 процентов. Наконец, существует и экономический дисбаланс. Как указывается в пункте 19 выше, доходы домашних хозяйств в различных провинциях существенно различаются. Коэффициент Джини, характеризующий неравенство доходов, составляет 0,5.

34. В своем докладе о положении народа канаков в Новой Каледонии (см. A/HRC/18/35/Add.6), представленном Совету по правам человека на его восемнадцатой сессии в сентябре 2011 года, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов признает, что для признания и поощрения прав канаков были предприняты важные шаги, и отмечает широкую поддержку Нумейского соглашения как канакским, так и неканакским населением территории. В то же время он отмечает, что в общем и целом канаки страдают от неудовлетворительных социально-экономических условий, особенно по сравнению с другими демографическими группами. В связи с этим он указывает, что сбор дезаггегированных по признаку этнической принадлежности статистических данных по социально-экономическим показателям является важным инструментом, позволяющим более эффективно руководить осуществлением стратегий и программ, и предлагает направить усилия на ликвидацию проблемы высоких показателей лишения свободы среди канакского населения, в особенности молодежи.

35. В 2011 году Тихоокеанское региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций и Секретариат тихоокеанского сообщества опубликовали доклад «Положение молодежи в Тихоокеанском регионе в 2011 году: возможности и препятствия», в котором освещались важные проблемы, стоящие перед молодежью Новой Каледонии, такие как большое число случаев подростковой беременности, злоупотребление алкоголем и высокий уровень отсева в школах. Они отметили, что низкий уровень успеваемости в школах канакских и тихоокеанских детей является серьезным препятствием для их трудоустройства и, как следствие, одним из факторов, приводящих к антиобщественному поведению.

36. В 2008 году французский сенат принял закон о пересмотре индексированных пенсий по старости для заморских территорий Франции (пенсии в Новой Каледонии на 75 процентов выше, чем во Франции). В результате с 2009 года уровни индексации пенсий постепенно уменьшаются, этот процесс будет продолжаться до 2028 года.

## **В. Занятость**

37. Во втором квартале 2011 года количество жителей Новой Каледонии, ищущих работу, сократилось до 6834 человек, что лучше соответствующего показателя на конец 2010 года, составлявшего 7002 человека. На рынке труда также четко заметны региональные различия: особенно высоко количество безработных в Северной провинции. Как ожидается, в результате открытия в 2012 году двух предприятий по переработке никеля в Коне, Северная провинция, первоначально будут созданы 8000 рабочих мест, многие из которых — для местного населения. Правительство Новой Каледонии заявило, что не располагает статистическими данными, подтверждающими высокий уровень безработицы среди канак.

38. Представители канак по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу притока внешней рабочей силы в Новую Каледонию. Правительство Новой Каледонии признало этот факт, уточнив, что иммиграция включает высококвалифицированных работников, а также технических специалистов и управленцев, которых на внутреннем рынке рабочей силы нет. Кроме того, продолжительность пребывания в стране для первой категории была ограничена 18 месяцами, а для второй — четырьмя годами. По заявлению правительства Новой Каледонии, три четверти приезжей рабочей силы на никелевом заводе в Южной провинции уже покинули территорию. Правительство планирует организовать профессионально-техническую подготовку для жителей Новой Каледонии, с тем чтобы они могли занять 95 процентов рабочих мест, которые появятся в металлургической промышленности в будущем.

## **С. Образование**

39. По сообщениям средств массовой информации, данные переписи 2009 года указывают на большие различия по уровню благосостояния между севером и югом территории и между канаками и европейцами. Вместе с тем поступили сообщения о ряде позитивных изменений в области образования, в частности, беспрецедентно высокое количество учащихся успешно оканчивают школу. Система образования в территории по-прежнему весьма напоминает французскую систему, и главным языком обучения на всех уровнях является французский. Образование является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 6 до 16 лет. Курс начального образования длится пять лет. Среднее образование разбито на два цикла, первым из которых является четырехлетняя программа, начинающаяся в возрасте 11 лет. Дополнительная трехгодичная программа, которую обычно называют гимназической, является факультативной; однако ее успешное завершение является обязательным для учащихся, желающих получить высшее образование. В Новой Каледонии существует высшее учебное заведение — Университет Новой Каледонии. Многие учащиеся, желающие получить университетский диплом, учатся в университетах за границей, в том числе во Франции.

40. Согласно органическому закону от 19 марта 1999 года контроль над государственным начальным образованием был передан властям Новой Каледонии, которые получили право адаптировать учебную программу к местным культурным и лингвистическим особенностям, включая обучение на канакских языках. В октябре 2011 года между управляющей державой и правительством

Новой Каледонии было подписано пять соглашений об организации передачи среднего образования в ведение территории; эта передача официально состоится 1 января 2012 года.

41. Согласно информации, предоставленной сенатом коренного населения в мае 2010 года, отсутствие успеха в школьном образовании канакских детей со всей очевидностью проявляется в нынешней школьной системе. Несмотря на положения на этот счет, содержащиеся в Матиньонских и Нумейском соглашениях, наряду с усилиями по изменению ситуации к лучшему до сих пор сохраняется существенный разрыв в уровне образования между молодыми канакскими и их европейскими сверстниками. Это приводит к более высокому уровню безработицы, нестабильности и преступности среди коренной молодежи. Сенат коренного населения считает, что обучение канакским языкам и культуре в начальной школе, что является частью Нумейского соглашения, не всегда эффективно и, если оно будет продолжаться нынешними темпами, это может оказать пагубное воздействие на менее распространенные канакские языки. По данным сената, коэффициент отсева на первом году обучения в Университете Новой Каледонии составляет 70 процентов, причем 90 процентов из этого количества — это канакские студенты, живущие в трущобах Нумеа. По заявлению управляющей державы, коэффициент отсева студентов курсов общего обучения на первом году учебы действительно составляет 67 процентов. Этот показатель включает студентов, которые поступают в феврале, однако покидают учебное заведение в сентябре, чтобы продолжить обучение в другом месте, что связано с различиями в датах начала и конца учебного года между северным и южным полушариями. Если же принять во внимание курсы, на которые проводится конкурсный отбор (научно-технические специальности, бакалавриат и магистратура), то коэффициент отсева становится существенно ниже. По заявлению управляющей державы, поскольку Университет не ведет сбора статистических данных об этнической принадлежности и месте происхождения учащихся, не представляется возможным с точностью установить этническую принадлежность учащихся, отсеивающихся на первом году обучения.

42. Несколько исследовательских институтов, базирующихся главным образом в Нумеа, занимаются исследованиями по таким вопросам, как биоразнообразие, окружающая среда, биология и геология, никель, океанография, история, антропология, социология и лингвистика канакского языка.

## **D. Здравоохранение**

43. В 2007 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Новой Каледонии составляла 71,8 года для мужчин и 80,3 года для женщин. По состоянию на 1 сентября 2008 года в территории имелось 545 практикующих врачей, 1091 медсестра, 125 зубных врачей, 106 акушеров и 141 фармацевт. Согласно страновой справке о состоянии здоровья населения, подготовленной Всемирной организацией здравоохранения, в Новой Каледонии действует эффективная программа охраны здоровья матери и ребенка. Проблемной для системы государственного здравоохранения по-прежнему остается область инфекционных заболеваний, при этом широко распространены инфекции, передаваемые половым путем. Существенную нагрузку на систему здравоохранения создают неинфекционные заболевания, наиболее распространенными среди которых являются заболевания сердечно-сосудистой системы, сахарный

диабет и рак. В 2009 году уровень иммунизации населения составлял 98 процентов в отношении туберкулеза (вакцина БЦЖ), 100 процентов в отношении дифтерии, коклюша и столбняка (вакцина КДС-3), 100 процентов в отношении полиомиелита (вакцина POL3), 99 процентов в отношении кори (вакцина MCV1) и 98 процентов в отношении гепатита В III.

44. В территории в целом имеется три государственные больницы (492 койки), три частные клиники (178 коек) и четыре специализированные больницы (184 койки) в Нумеа. По заявлению управляющей державы, в 2011 году, после одобрения Конгрессом соответствующего проекта, расходы по которому составляют 530 млн. долл. США, началось строительство новой больницы вблизи Нумеа, которое продлится, как ожидается, четыре года. На уровне провинций комплексные государственные медико-санитарные услуги предоставляются через посредство 7 медико-санитарных центров с 42 больничными койками и 19 медицинских центров, 14 лечебниц, 55 консультаций и 22 зубоветеринарных пунктов.

## **V. Отношения с международными организациями и партнерами**

45. Нормативно-правовые рамки, в которых Новая Каледония может устанавливать внешние отношения, регулируются органическим законом от 19 марта 1999 года.

46. С 1992 года Новая Каледония является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

47. В 2006 году Новая Каледония стала ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, в котором она имела статус наблюдателя с 1999 года. На сорок втором заседании руководителей государств Форума тихоокеанских островов, прошедшем в сентябре 2011 года в Окленде, Новая Зеландия, председатель правительства Новой Каледонии вновь заявил о стремлении территории получить статус полноправного члена этой организации. Соответствующая оценочная поездка должна быть проведена министерским комитетом Форума в первом полугодии 2012 года. Еще одна региональная организация — Передовая группа меланезийских государств — предоставила в 2007 году статус наблюдателя НСФОК как представителю канакского народа.

48. В 2011 году правительство Новой Каледонии выступило в качестве принимающей стороны ежегодного Форума Европейского союза по заморским странам и территориям и четырнадцатых Тихоокеанских игр.

49. Новая Каледония является членом Тихоокеанского сообщества — самой старой региональной организации Тихоокеанского региона, секретариат которой расположен в Нумеа. К числу других тихоокеанских региональных механизмов, в которых участвует Новая Каледония, относятся Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Программа развития тихоокеанских островов, Ассоциация неправительственных организаций тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская туристическая организация, Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле и Программа по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества.

50. Новая Каледония продолжает укреплять свои связи с Европейским союзом и имеет при нем статус ассоциированной территории, предоставленный в соответствии с Римским договором. Новая Каледония получает помощь Европейского союза в целях развития в рамках десятого плана Европейского фонда развития для заморских стран и территорий, рассчитанного на период 2008–2013 годов.

51. В январе 2012 года министр сотрудничества, заместитель министра заморских территорий и председатель правительства Новой Каледонии подписали конвенцию о размещении представителей Новой Каледонии во французских дипломатических и консульских миссиях в государствах Тихоокеанского региона. Эта конвенция является одним из элементов осуществления Нумейского соглашения и органического закона от 19 марта 1999 года относительно возможности размещения Новой Каледонией своих представительств в странах Тихоокеанского региона.

## **VI. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства Новой Каледонии**

52. Ход обсуждений по вопросу о будущем статусе Новой Каледонии отражен в разделах I и VII.В настоящего рабочего документа.

### **B. Позиция управляющей державы**

53. Президент Франции Николя Саркози совершил свой первый официальный визит в Новую Каледонию в августе 2011 года. Он подтвердил свою готовность следовать Нумейскому соглашению и заявил, что Франция будет сотрудничать с территорией в духе непредвзятости, подчеркнув при этом, что выступает за то, чтобы Новая Каледония осталась с Францией. Он выразил убежденность в том, что в лагере сторонников независимости сохраняется привязанность к Франции и уважение к общей истории. Он заявил, что существует также беспокойство по поводу возможного отделения, что свидетельствует о необходимости поиска компромиссных решений. Он также посетил сенат коренного населения, чтобы продемонстрировать свое уважение к канакской культуре и самобытности и их признание.

## **VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций**

### **A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам**

54. На своем 8-м заседании, состоявшемся 23 июня 2011 года, Специальный комитет принял проект резолюции, внесенный представителем Фиджи от имени его страны и Папуа — Новой Гвинеи (см. A/AC.109/2011/L.12). На том же



заседании с заявлением выступил представитель НСФОК (см. A/AC/109/2011/SR.8).

## **В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)**

55. На 3-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 4 октября 2011 года, заместитель председателя правительства Новой Каледонии выступил перед Комитетом, представив ему информацию о последних событиях в территории. Он заявил, что в институциональном плане передача полномочий проходит в соответствии с графиком, установленным в Нумейском соглашении: контроль в области образования будет передан в январе 2012 года, а службы полиции и управления воздушным движением — в январе 2013 года. До конца 2011 года Конгресс установит сроки передачи контроля в сфере гражданского и торгового права, регистрации гражданского состояния и обеспечения безопасности. В соответствии с Нумейским соглашением канакский флаг и гимн используются параллельно с французскими государственными символами. Были созданы три рабочие группы: а) для подведения итогов первых 13 лет осуществления Нумейского соглашения; б) для рассмотрения всех перспектив в плане будущего институционального баланса; и с) для разработки стратегии развития горнодобывающего и металлургического секторов. Для экономики Новой Каледонии характерны стабильные темпы роста и низкий уровень безработицы. Новые меры по защите местного рынка труда уже утверждены и будут внедрены в 2012 году. Что касается социальных вопросов, то в 2012 году будут осуществляться меры по улучшению социальных условий, содействию равенству и укреплению системы социального обеспечения. В сотрудничестве с управляющей державой правительство Новой Каледонии создаст сеть дипломатических миссий в соседних странах Тихоокеанского региона в целях укрепления связей на региональном уровне. В ответ на вопрос представителя Папуа — Новой Гвинеи он заявил, что в Матиньонских соглашениях были закреплены ключевые положения, в том числе необходимость подготовки Новой Каледонией своего собственного квалифицированного персонала. В рамках программы «Кадры-400», в настоящее время сменившей название на «Кадры для будущего», будут подготовлены квалифицированные работники, обладающие всеми необходимыми навыками для принятия передаваемых полномочий. Это является продолжением мер, признанных крайне важными еще в 1988 году, когда были подписаны Матиньонские соглашения, и подтвержденных в 1998 году в Нумеа.

## **С. Решение Генеральной Ассамблеи**

56. 9 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 66/87 на основании доклада Специального комитета, переданного Ассамблее (A/66/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* важные события, произошедшие в Новой Каледонии после подписания 5 мая 1998 года представителями Новой Каледонии и правительством Франции Нумейского соглашения;

2. *настоятельно призывает* все соответствующие стороны в интересах всего народа Новой Каледонии продолжать в рамках Нумейского соглашения свой диалог в духе согласия и в этом контексте приветствует достигнутое в Париже 8 декабря 2008 года единодушное соглашение о передаче власти Новой Каледонии в 2009 году и проведении выборов в ее провинциях в мае 2009 года;

3. *отмечает* соответствующие положения Нумейского соглашения, направленные на более широкий учет канакской самобытности в политическом и социальном устройстве Новой Каледонии, и приветствует в этом контексте принятие правительством Новой Каледонии 18 августа 2010 года закона о гимне, эмблеме и банкнотах;

4. *отмечает также* сохраняющиеся трудности, связанные с вопросом о флаге, и порожденный ими правительственный кризис;

5. *подтверждает* те положения Нумейского соглашения, которые касаются контроля за иммиграцией и защиты местного рынка труда, и отмечает, что уровень безработицы среди канакского населения остается высоким и что наем иностранных горняков продолжается;

6. *отмечает* озабоченность, выраженную группой коренного населения Новой Каледонии по поводу его недопредставленности в правительственных и общественных структурах территории;

7. *отмечает также* озабоченность, выраженную представителями коренных народов по поводу непрекращающихся миграционных потоков и пагубного воздействия горнодобывающей отрасли на состояние окружающей среды;

8. *принимает к сведению* соответствующие положения Нумейского соглашения, касающиеся возможности полного или ассоциированного членства Новой Каледонии в некоторых международных организациях, таких как международные организации в Тихоокеанском регионе, Организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международная организация труда, сообразно с действующими в них правилами;

9. *отмечает* достигнутую между сторонами, подписавшими Нумейское соглашение, договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет информироваться о ходе процесса эмансипации;

10. *ссылается* на тот факт, что управляющая держава пригласила в Новую Каледонию в период создания там новых институтов ознакомительную миссию в составе представителей стран Тихоокеанского региона;

11. *отмечает* дальнейшее укрепление связей между Новой Каледонией и Европейским союзом и между Новой Каледонией и Европейским фондом развития в таких областях, как экономическое и торговое сотрудничество, окружающая среда, изменение климата и финансовые услуги;

12. *призывает* управляющую державу продолжать представлять Генеральному секретарю информацию, требуемую в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций;

13. *предлагает* всем соответствующим сторонам продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению

акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и будут гарантированы права всех секторов населения в соответствии с буквой и духом Нумейского соглашения, основанного на принципе, согласно которому именно население Новой Каледонии должно решать, как распоряжаться своей судьбой;

14. *ссылается с удовлетворением* на усилия французских властей по решению вопроса о регистрации избирателей путем принятия 19 февраля 2007 года Национальным собранием Франции поправок к Конституции Франции, позволяющих Новой Каледонии допускать к участию в голосовании на местных выборах только тех избирателей, которые были внесены в списки в 1998 году, когда было подписано Нумейское соглашение, что обеспечивает надежное представительство канакского населения;

15. *отмечает* усилия французских властей по урегулированию правительственного кризиса;

16. *приветствует* все принятые меры по укреплению и диверсификации экономики Новой Каледонии во всех областях и призывает к дальнейшим таким мерам в соответствии с духом Матиньонского и Нумейского соглашений;

17. *приветствует также* то обстоятельство, что стороны Матиньонского и Нумейского соглашений придают важное значение достижению большего прогресса в сфере жилищного хозяйства, трудоустройства, профессиональной подготовки, образования и здравоохранения в Новой Каледонии;

18. *отмечает* увеличение правительством Франции финансовой помощи территории в таких областях, как здравоохранение, образование, выплата жалования государственным служащим и финансирование проектов развития;

19. *принимает к сведению* выводы восемнадцатого Саммита лидеров Передовой группы меланезийских государств, состоявшегося в Суве 31 марта 2011 года, включая рекомендации, касающиеся ежегодного отслеживания и оценки хода осуществления Нумейского соглашения;

20. *признает* вклад Меланезийского культурного центра в дело защиты коренной канакской культуры Новой Каледонии;

21. *отмечает* позитивные инициативы, которые направлены на охрану природной среды Новой Каледонии, включая операцию «Зонеко», направленную на картирование и оценку морских ресурсов в пределах экономической зоны Новой Каледонии;

22. *приветствует* сотрудничество между Австралией, Новой Зеландией и Францией в вопросах наблюдения за рыболовными зонами в соответствии с пожеланиями, высказанными Францией в ходе проведения в июле 2003 года, в июне 2006 года и в июле 2009 года саммитов Франция-Океания;

23. *признает* наличие тесных связей между Новой Каледонией и народами южной части Тихого океана и позитивные меры, принимаемые французскими и территориальными властями для содействия дальнейшему развитию этих связей, в том числе для налаживания более тесных отношений со странами — членами Форума тихоокеанских островов и облегчения процедур получения краткосрочных виз для жителей стран южной части Тихого океана;

24. *с удовлетворением напоминает* в этой связи об участии Новой Каледонии в работе сорок первой встречи на высшем уровне Форума тихоокеан-

ских островов, которая состоялась в Порт-Виле 4 и 5 августа 2010 года, после ее присоединения к Форуму в качестве ассоциированного члена в октябре 2006 года, и приветствует поддержку правительством Франции заявки Новой Каледонии на получение статуса полноправного члена Форума тихоокеанских островов;

25. *напоминает* о продолжающихся визитах делегаций высокого уровня из стран Тихоокеанского региона в Новую Каледонию и визитах делегаций высокого уровня из Новой Каледонии в страны — члены Форума тихоокеанских островов;

26. *приветствует* доброжелательное отношение других государств и территорий этого региона к Новой Каледонии, к ее экономическим и политическим устремлениям и к ее более широкому участию в региональных и международных делах;

27. *приветствует также* возобновление диалога по Новой Каледонии в Комитете министров Форума тихоокеанских островов в 2010 году и обращенную к секретариату Форума просьбу его лидеров изучить пути расширения роли и участия Новой Каледонии в работе Форума;

28. *напоминает* об успешном завершении Тихоокеанского регионального семинара Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, проходившего в Нумеа 18–20 мая 2010 года;

29. *постановляет* непрерывно держать в поле зрения процесс, происходящий в Новой Каледонии в результате подписания Нумейского соглашения;

30. *просит* Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса о самоуправляющейся территории Новая Каледония и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии.

---