

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES  
FILE COPY

A retourner/Return to Distribution C.111



行政和预算问题咨询委员会

---

提议的一九七四至一九七五年  
两年期方案预算  
第一次报告书

大会

正式记录：第二十八届会议

补编第 8 号 (A/9008)

联合国

行政和预算问题咨询委员会

---

提议的一九七四至一九七五年  
两年期方案预算  
第一次报告书

大 会

正式记录：第二十八届会议

补编第 8 号 (A/9008)



联 合 国

一九七三年，纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。  
凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

[原件：英文]

## 目 次

	<u>页次</u>
主席的说明.....	ix
前言.....	xi

<u>章次</u>		<u>段次</u>
一. 提议的一九七四——一九七五两年期方案		
预算.....	1 - 89	1
总论.....	1 - 8	1
方案预算编制方法的施行.....	9 - 22	3
一九七四——一九七五年度概算与一九七二——一九七三年度经费的比较.....	23 - 25	12
表一. 一九七四——一九七五年度初步概算与一九七二——一九七三年度经费的比较.....		14
一九七四——一九七五年度所需费用的可能增添.....	26	20
对秘书长提议的一九七四——一九七五两年期预算方案序言的评论.....	27 - 29	22
一九七二年度预算执行情况及一九七三年度的展望.....	30 - 35	24
人事问题.....	36 - 66	26
表二. 常设员额简览——正常预算.....		28



延迟征聘的留余 .....	42	32
原为临时助理人员经费支付的员额改为 常设员额 .....	43	33
职员薪给税 .....	44 - 46	33
改叙 .....	47 - 64	34
最高阶层 .....	65 - 66	41
组织 .....	67 - 68	42
核准费用的计算 .....	69 - 80	44
经费的管理 .....	81 - 84	47
同其他联合国机构的合作 .....	85 - 89	47
二、 决议草案 .....	90 - 103	49
表三、 秘书长提议的经费数额和咨询委员 会建议经费数额对照表 .....		50
三、 关于所提方案预算的建议细节 .....		56
支出概算		
<u>第一编 全面的决策领导和协调</u>		
第一款、 决策机构 .....	1.1 - 1.9	56
第二款、 秘书长直辖厅处 .....	2.1 - 2.13	60
<u>第二编 政治和维持和平活动</u>		
第三款、 决策机关(政治和维持和平活动)	3.1 - 3.6	65
第四款、 政治及安全理事会事务部 .....	4.1 - 4.16	69
第五款、 特派团 .....	5.1 - 5.13	73
<u>第三编 经济及社会活动</u>		
第六款、 决策机关—经济及社会活动 .....	6.1 - 6.8	77
第七款、 经济及社会事务部 .....	7.1 - 7.43	79

A. 行政领导和管理.....	7.10	83
B. 发展规划、预测和政策.....	7.11 - 7.13	84
C. 公共财政及金融机关司.....	7.14	85
D. 统计.....	7.15 - 7.17	86
E. 公共行政.....	7.18 - 7.19	87
F. 运输和旅游事业.....	7.20	87
G. 自然资源.....	7.21 - 7.23	88
H. 海洋经济和技术.....	7.24 - 7.26	89
I. 科学和技术.....	7.27 - 7.28	90
J. 社会发展和人道事务.....	7.29 - 7.34	91
K. 人口.....	7.35 - 7.36	93
L. 人类居住区.....	7.37	94
M. 技术合作活动的管理.....	7.38 - 7.39	94
N. 行政和一般事务.....	7.40 - 7.41	95
第八款. 欧洲经济委员会.....	8.1 - 8.13	98
第九款. 亚洲及远东经济委员会.....	9.1 - 9.12	102
第十款. 拉丁美洲经济委员会.....	10.1 - 10.11	106
第十一款. 非洲经济委员会.....	11.1 - 11.11	110
第十二款. 联合国驻贝鲁特经济社会办 事处.....	12.1 - 12.6	114
第十三款. 联合国难民事务高级专员.....	13.1 - 13.18	116
第十四款. 联合国贸易和发展会议.....	14.1 - 14.19	123
第十五款. 联合国工业发展组织.....	15.1 - 15.24	133
第十六款. 联合国环境方案.....	16.1 - 16.15	142
第十七款. 救灾协调专员办事处.....	17.1 - 17.15	151

第十八款. 国际麻醉药品管制 .....	18.1 - 18.15	156
第十九款. 技术援助经常方案 .....	19.1 - 19.7	163
<u>第四编. 人权</u>		
第二十款. 人权 .....	20.1 - 20.15	166
<u>第五编. 人民平等权利和自决</u>		
第二十一款. 决策机构 (人民平等权利 和自决) .....	21.1 - 21.4	170
第二十二款. 政治事务托管和非殖民化 部 .....	22.1 - 22.8	171
第二十三款. 联合国纳米比亚理事会及 纳米比亚专员 .....	23.1 - 23.8	175
<u>第六编. 国际法院</u>		
第二十四款. 国际法院 .....	24.1 - 24.6	178
<u>第七编. 法律工作</u>		
第二十五款. 各种法律委员会和会议 ....	25.1 - 25.10	181
第二十六款. 法律事务厅 .....	26.1 - 26.10	185
<u>第八编. 共同事务</u>		
第二十七款. 新闻厅 .....	27.1 - 27.26	188
第二十八款. 行政管理和一般事务 .....	28.1 - 28.91	199
A. 政策和领导 .....	28.3	200
B. 行政管理处 .....	28.4 - 28.8	201
C. 内部审计处 .....	28.9 - 28.12	202
D. 总部电子数据处理和信息系 统处 .....	28.13 - 28.17	204
E. 财务厅 .....	28.18 - 28.29	206

F. 总部人事厅.....	28.30 - 28.39	209
G. 行政和财政事务处(日内瓦).....	28.40 - 28.44	213
H. 技术援助征聘事务处.....	28.45 - 28.47	216
I. 职员训练.....	28.48 - 28.54	217
J. 总部总务厅.....	28.55 - 28.64	219
K. 日内瓦总务司.....	28.65 - 28.77	222
L. 联合国参加合资办理的行政协 调工作.....	28.78 - 28.81	230
M. 联合国参加联合检查组.....	28.82	231
N. 联合国对于联合国合办职员养 恤基金费用的分担.....	28.83 - 28.84	232
O. 国际电子计算中心.....	28.85 - 28.87	233
第二十九款. 会议事务.....	29.1 - 29.34	236
A. 会议事务部.....	29.8 - 29.15	240
B. 日内瓦会议事务厅.....	29.16 - 29.25	242
C. 自办复印.....	29.28 - 29.34	246
第三十款. 图书馆事务——总部和日 内瓦.....	30.1 - 30.8	249
<u>第九编. 特别费</u>		
第三十一款. 联合国公债.....	31.1	252
第三十二款. 杂项费用.....	32.1 - 32.6	253
<u>第十编. 房地</u>		
第三十三款. 房地建筑、改造、改良和主要 维持费.....	33.1 - 33.17	256
A. 建筑.....	33.1 - 33.10	257

B. 改造和改良 .....	33.11 - 33.13	259
C. 主要维持费 .....	33.14 - 33.17	261
<u>第十一编 职员薪给税</u>		
第三十四款. 职员薪给税 .....	34.1 - 34.2	263
收入概算		
收入第一款. 职员薪给税收入 .....	IS.1.1	264
收入第二款. 一般收入 .....	IS.2.1 - IS.2.7	265
收入第三款. 生利事业 .....	IS.3.1 - IS.3.13	268

### 图表一览

图 1. 1974—1975 概算与 1972—1973 预算经费的比较 ....	13
图 2. 1974—1975 概算与 1972—1973 经费按款比较的增 减百分比 .....	17
图 3. 1974—1975 概算按预算主要各编分配情形 .....	19
图 4. 1972 实际支出净额按货币分列 .....	21
图 5. 1974—1975 概算按主要支出用途分配情形 .....	27
图 6. 1975 专门人员与一般事务人员的分配情形 (以秘 书长所提初步方案预算为根据) .....	31
图 7. 1975: 秘书处专门人员以上员额的组成 (以秘书 长所提初步方案预算为根据) .....	39

## 主席的说明

### 1. 委员会的成员如下：

约翰·罗兹先生(主席)；  
穆罕默德·阿尔旺先生；  
保罗·洛佩斯·科雷亚先生；  
莫森·埃斯范迪里先生；  
卢西奥·加西亚·德尔·索拉尔先生；  
阿纳托利·格罗茨基先生；  
邢松鹤先生；  
艾哈迈德·陶菲克·哈利勒先生；  
马里奥·马霍利先生；  
姆塞尔先生；  
安德烈·诺迪先生；  
戴维·斯托特尔迈尔先生；  
何塞夫·塔尔多斯先生。

2. 我们于一九七三年五月八日至七月十三日在纽约开会，审查了1974-1975 联合国方案预算和1974-1977 中期计划。

### 3. 我们也审查了：

- (a) 联合国开发计划署一九七四年度行政和方案支助事务的概算；
- (b) 开发计划署规约草案；
- (c) 有关联合国人口活动基金的事项；
- (d) 一九七三和一九七四两年度环境基金行政和方案支援费用的概算；

- (e) 关于“环境基金业务管理一般程序”的一项草案和秘书长关于该基金行政安排的一项说明；
- (f) 联合国难民事务高级专员所经管志愿基金的订正财务细则；
- (g) 一九七二年度财务报告和决算以及审计委员会的各有关报告。

关于上列事项的审查报告不是已向各有关机构提出，便是将向它们提出。

4. 由于报告中说明的理由，我们已决定本年不在日内瓦开会，不过我们要在明年春季前往该地开会。而且本年秋季我们将在纽约同各专门机构和原子能机构的代表举行会议，届时我们将讨论各该机构的行政预算。

5. 我们同秘书长、主管行政和管理事务副秘书长以及财务厅代理主任讨论了一般行政和预算政策的问题。方案和预算结合后，我们的工作方法和报告方法也有了改变，我们所会见的部司首长也比往常为多。我们感谢各方同我们合作协助我们审议。预算司主任和职员在我们整个会议期间屡次向我们提供协助，我们也要向他们致谢，我们虽对这个初次编制的方案预算有所批评，但是他们在这个困难的过渡期间作出的真实努力和成就是不容抹杀的。

6. 新的方案预算制也给我们的委员会职员带来繁重的工作要求。他们一如往常勤勉而有效地应付这种要求，我们要感谢他们为我们作出不断的努力。

主席

(签名) 约翰·罗兹

一九七三年七月十七日

## 前 言

大会在一九四六年二月十三日第十四 A 号决议 (I) 里说明咨询委员会的主要职务是：

“(a) 审查秘书长向大会提送的预算并提出报告；

“(b) 就交办审查的行政和预算事项向大会提出意见；

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和关于同这些机构订立财政办法的提案；

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构的决算报告并提出报告。”

依照大会议事规则第一百五十八条的规定，咨询委员会成员的人选，以能代表广大地域并具备个人资历为标准。成员中不得有二人属同一国籍。

如同过去一样，有些会员国在原则上反对一九七四——一九七五年度支出概算某些款内所列的经费。本委员会若干成员对此再次表示反对，并说明他们反对的理由。同时，本委员会认为关于这些项目的争论不属于咨询委员会的职权范围，因为依议事规则第一百五十九条的规定，咨询委员会“负责以专门知识审查联合国预算。”



## 第一章

### 提议的一九七四——一九七五两年期方案预算

#### 总 论

1. 依照大会第三〇四三号决议 (XXVII) 秘书长已改变了预算的格式和周期。在此以前,所要核拨的经费,大部分是按支出用途分类的。新的编制则着重于按组织单位和方案开列支出。在下文第9至22段里,咨询委员会就新制度发表一些一般意见,并提出关于今后改进的建议。

2. 为便于新旧两种制度的比较起见,秘书长为每一个新款列出一九七二年度和一九七三年度的经费中有多少是与这些款次有关的。咨询委员会本身已利用这些数字作出了比较。

3. 秘书长又把他为一九七四——一九七五两年期请求的数额分成每年的构成部分。在实行两年期预算编制的情况下,咨询委员会认为需要采用不同的办法。因此,委员会所作的一切比较,全以两年期为基础,它并且在就秘书长的初步概算提出意见和建议时,把一九七四——一九七五两年期间视作一个整体。

4. 秘书长的一九七四——一九七五两年期初步概算<sup>①</sup>所列支出费用毛额共计 513,440,000 美元。一九七二及一九七三两年度合计经费则为 413,406,000 美元,这个数额是大会一九七二年十二月八日第二九四七 A 号决议 (XXVII) 和一九七二年十二月十九日第三〇四四 A 号决议 (XXVII) 所分别核定,并经依照秘书长所提一九七四至一九七五两年期方案预算序言的附件一的附注加以调整,以便比较。因此,一九七四至一九七五年概算比一九七二及一九七三两年度合计经费增多 82,034,000 美元,或百分之十九。

---

<sup>①</sup> 大会正式记录,第二十八届会议,补编第6号 (A/9006)。

5. 一九七四——一九七五年度的一切来源收入,据秘书长估计为 82,762,000 美元,比大会第二九四七 B 号决议 (XXVII) 和第三〇四四 B 号决议 (XXVII) 所核定,并为了比较起见而加以调整的一九七二及一九七三年度收入概算总数 68,180,000 美元增多 14,582,000 美元。所以,在决定各会员国的会费摊款时,预期一九七四至一九七五年所需经费净额将为 430,678,000 美元,比一九七二至一九七三两年期间的需要净额 (363,226,000 美元) 增多百分之十八点六。

6. 一九七四——一九七五年度,还要请各会员国为它们所属的联合国体系各组织的预算,缴付摊款。咨询委员会将向大会第二十八届会议提送一个报告,对各专门机构和原子能机构的行政预算加以评论。

7. 咨询委员会在本报告里就秘书长一九七四至一九七五年度初步方案预算各项提议提出它的意见和建议。委员会对秘书长请拨经费的理由作了彻底审查,并根据审查结果,编写这个报告,它在审查过程中设法从秘书长和他的代表取到大量的口头和书面资料;它也审查了对概算有影响的行政和业务办法;此外,它还检查了方案和协调委员会的报告<sup>②</sup>和其他立法机构的报告。

8. 咨询委员会在下文第三章里建议的支出概算核减数总计一千二百一十万美元,收入概算的核减数总计 1,221,000 美元。兹将这些核减数字按款次列在第二章的附表内。

---

② 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议,补编第 12 号 (E/5364)。

## 方案预算编制方法的施行

9. 这是秘书长第一次只用一个文件来提出他的方案和预算。这个文件所包括的期间是一九七四至一九七五年,同时还附带列入一九七四至一九七七年这一期间的中期计划。这个变动是本组织各机构所作详细讨论的结果,而且多赖联合检查组等工作单位的协助。变动的目的在于改善联合国各种资源的管理。秘书长在他的序言里说:

“我深信,……新方法有特别的优点,如果充分加以发挥,对于决定本组织活动的性质和范围以及对于评价秘书处执行会员国所决定方案的情况,一定会提出一个较过去合理得多而且更加有效的基础。”<sup>③</sup>

10. 咨询委员会在去年就这个问题提出的报告中指出,“方案和预算的格式本身不是一项目的”(A/8739,第33段)。委员会还说,编制格式“必须满足立法机构和行政当局双方面的需要”,以便:

“(a) ……使立法机构能对通盘方案、该预算期间应拨款项的总数、以及这些款项在核定总数中的分配诸点,作出审慎考虑后的决定;

“(b) ……能在该预算期间供行政当局用来作为一项管理工具;

“(c) ……提供在该预算期间终了时办理评核绩效的基础。”

---

③ 大会正式记录第二十八届会议补编第6号(A/9006)序言第3段。

11. 在评论秘书长所提出的初步方案和预算时,咨询委员会考虑到了关于规划、方案拟订、预算编制和评价的新制度以及其所不可召开的各支系究竟能在什么程度上满足这些需要。

12. 委员会确认,必须参照“从一种基本预算技术到改用另一种技术”<sup>④</sup>的过渡情况来审议秘书长所提出的这一文件,同时委员会也深知秘书处时间有限,而其所遇到问题又都是实质性和技术性的问题,在这种情况下,为改善资源管理而采取的这一个初步措施只能视作一种初具雏形的制度。

13. 这种新制度可以使人更加了解本组织的结构和职掌。事实上,它已使咨询委员会能对各部厅的实务工作作更深入的观察,同时它还提供了一个基础,使委员会能够同各部厅首长进行明达的讨论。在另一方面,各部厅首长现在也比较了解预算方面的各种考虑。这种立法和执行阶层上的交互作用,无疑必将促进方案需要同现有资源配合的程序。即使这种新方法还没有做到按方案编制预算的地步,但是它已经使人注意到本组织的若干工作方面将因职掌上的更妥善协调与划分,而受益良多。文件中载列一些有关预算以外资源的情报,也使人更能清楚地了解不同工作方面所作出的总努力。

14. 咨询委员会相信,这种新方法将来根据实际经验加以改进后,上述优点必将越发明显。但是,负责拟订方案的各政府间机构今后必须比今年更早提出意见,否则新方法的好处便不能充分实现。

15. 委员会并不低估秘书长及其职员由于大会决定改变预

---

④ 同上,第2段。

算编制格式、采用两年期预算周期而面对的艰巨工作。它特别赞扬预算司司长及其同事的工作,因为他们的负担是极其繁重的。但是,秘书长提送的文件里也有一些缺点,咨询委员会认为不得不加评论。这些评论是以委员会对于大量文件以及在十星期的会议期间各方案管理人的证言所作的审查为根据,都是本着建设性批评的精神提出来的。目的是就秘书长怎样可以在以后各年改进他所提出的预算文件发表意见。

16. 第一,委员会仍然认为必须“重新检查一下目前处理方案和预算的编订、审查与核准工作的政府间机构和专家机关”(A/8739,第5段)。不过委员会也仍旧相信“实际经验可能是一个比理论探讨更好的导师”(A/8739,第67段),这种重新评价只有从初步方案预算中取得经验以后才能进行。

17. 第二,秘书长提出的编制方式既然是以秘书处内现有的组织单位为根据,与其说是一个真正的方案预算,还不如说是朝着这个方向的一个重要步骤。况且,即使采用这种方法,秘书长也没有在各项方案和预算各款内列出方案费用的总数。秘书长承认这一方面和其他方面的缺点,他说“关于编制方式……的进一步改善将于下一次提出,”他并说“秘书处将以那些应邀审查和评论这个首次提出的方案预算的人的反应为依据。”<sup>⑤</sup>在这方面,委员会敦促秘书长立即采取行动,聘请方案预算编制技术方面资历优越的人来担任大会上一届会议所规定的财务厅的两个职位(参看下文第28.25段)。

18. 第三,咨询委员会同秘书长和他的代表进行讨论后根

---

⑤ 同上,第2段。

据讨论结果作出下面的结论：

(a) 必须以维持和执行方案预算编制制度的权力和责任授予秘书长或秘书长所指定的代表。这一概念必须由本组织所有构成部分的首长加以确认并接受,而且他们必须负责确保各方遵行关于这一事项的指示。

(b) 大多数方案管理人都没有把直接参与方案预算过程列为必要的优先事项。这可能是因为在旧制度下他们的任务较小,不甚了解他们身为方案管理人的任务;也可能是因为他们对新程序自然表示出来的一种官僚作风的抗拒,因此抱着“新瓶装旧酒”的态度来接受这种新程序。

(c) 负责执行方案预算制度的人员需要作出更大的努力,以便：

(i) 确保向职员提供充足的资料,以增加他们对这种制度的了解；

(ii) 提供必要的训练,以培养在类如成本/利益分析的技术方面具有实用知识的干部职员;

(iii) 在秘书处内建立一种办法使能就这种制度的执行情况交换意见;

(iv) 订定一种程序,保证把最新得到的知识和经验有系统地用来精益求精地改善方案预算的编制方法。

(α) 秘书处内部还没有充分了解现代资源管理制度的概念——规划、方案拟订、预算编制、评价和管制方面虽然可以单独分开,但在功能上却是一个整体的不可分支系。如果要使方案预算编制的格式和实体得以实现就不须认清这一点。老实说,如不认清这一点,就有一种实际危险,即因改用按方案编制预算的结果而使格式成为主要目的。那样就失去了对秘书处和会员国的真正可能的益处。不把握住这一机会就是对全体会员国日益关切的联合国内资源使用的改善给予严重打击。

(e) 目前秘书处内部还没有充分了解按方案编制预算,是监督方案执行的有效方法并确保现有资源能够获得最有利的运用以达到会员国所确定的本组织各项目标。

(f) 从一体化制度的观点来看,秘书长提出来的中期计划还有许多缺点。咨询委员会向大会第二十七届会议提出报告时,曾怀疑联合国是否具有为六年期间的工作从事规划和拟订方案的必要经验和专门知识,因此它建议第一步先只订定四年期的中期计划(A/8739)。种种事实已充分证实这个见解的正确,并证明联合国还没有非常完善的规划机构。的确,大家似乎不一定充分了解这个基本概念。因此,正如方案和协调委员会在它所提出的关于第十四届会议的报告里所说,这个中期计划似乎只是1974-1975

方案预算的预测而已。<sup>⑥</sup>从这个计划的构造上当然看不出已经对于实现本组织各项目标所需的经费作了彻底的检查。咨询委员会认为,如果以对经常方案和方案积款作严格评断为基础,这种检查是有效规划今后活动和最适当使用现有资源的先决条件。委员会相信,在提出下一次中期计划以前,当有可能对这些事项多花费一些时间并多加以注意,然后就可以参照一九七六至一九七九年中中期计划来审查真正是这个计划的一个构成部分的一九七六至一九七七年方案预算。在此期间,咨询委员会不得不只审查一九七四至一九七五年方案预算本身的得失。

19. 虽然秘书长认为“在理想上,作出的建议原应自假设的零点基准引伸出来”,但他承认“出发点是到那时为止的可动用的资源的数量,仅仅计算增加的因素而已”。<sup>⑦</sup>委员会承认,绝对的“起点基准”方案预算编制虽然在理论上是可能的,但是对于联合国所有的活动是不切实际的。不过它认为在编订方案预算时原应更加注意基准的分析。要那样才能确定现在进行中的哪些活动可用新的活动或更重要的活动来替代。此外还可以审查达成既定目标的其他途径。如果没有这种办法,立法机构便不得不接受现有的基准,而需增添新资源来应付新的活动。委员会相信秘书长在编制下一个两年期方案预算时必可“着手详细评价所有现行方案的效力、优先次序的重行估定和资源的可能的重行调动”

---

⑥ 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议补编第12号(E/5364),第25段。

⑦ 大会正式记录,第二十八届会议补编第6号(A/9006),序言第16段。



这些都是他为了实际上的原因而未能在本年内做到的事<sup>⑧</sup>

20. 咨询委员会要特别促请大会注意方案和协调委员会第十四届会议工作报告<sup>⑨</sup>中的若干部分。因为方案预算很晚才提出来,方案和协调委员会不得不推迟并简略地审议这个问题,因此咨询委员会没有得到经济及社会理事会原可贡献的意见。不过,由于方案和协调委员会的特别努力,咨询委员会在大部分的问题上都能够参考该委员会的意见。咨询委员会作为初步评论,得出的结论和方案和协调委员会报告第16段所载的下面结论大致相同:

“大家广泛地同意……预算编制格式虽不尽善尽美,但却是走向实现一体化的方案、规划和预算编制制度的很重要的第一步,有了这个制度,会员国就能够很容易地把方案和目的与实行这些方案和目的所需要的资源联系起来……通常说来,改变预算制度的过程总是迟缓的,所要希望达到的目标往往不能够立即实现……”

21. 方案和协调委员会在它的报告第17至25段内指出若干“显然的缺点和可能改进之处”。咨询委员会除了大体上同意那些意见之外,还要促请注意下列各点:

(a) 大多数组织单位的支出说明都是不完全的,因为非直接费用(行政会议和一般事务费用)都没有列入各实务组织单位,而是作为各不同预算款次的科目。秘书长在他的预算序言里承

---

⑧ 全上。

⑨ 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议补编第12号(E/5364)。

认这一缺陷并表示拟在今后加以纠正,与此同时,秘书长在序言附件二里对这一缺陷作了某种程度的补救,因为这个附件是按照广泛的方案类别把各款次所载的有关各方案支出列在一起。

(b) 如果要得到按方案编制预算的真正价值,那末投入与产出必须有非常精确的关系,但是这一点是做不到的。发生此种困难的原因,一部分是没有对各项方案和计划加以明确的说明。同时现有各项计划中也没有把工作量的确实数量表达出来,甚至连要求增加人力的请求都常常用很笼统的字句说明,因此就更加困难了。

(c) 方案预算的编制方式还可以在若干其他方面加以改进。应该可以把款次的数目减少,同时把各款次的标准划一,使人容易理解。如果一个款次内的各个主要构成部分都列有百分增加数而不仅以整个一款为限,那一定也很有帮助。如果就预算以外资源的来源和使用提供更多情报,也是有助于理解的。

(d) 即使就“增加数额的方案预算”言,要求增加款项的理由,特别是秘书长初步概算内所说明的理由,往往不够充分。这一缺陷不仅增加咨询委员会工作上的困难,并且从所提出的其他口头和书面理由来看也证明这些要求在秘书处内部没有经过充分的严格审查。

(e) 固然,预测两年后或数年后的需要,往往是很难的,但是委员会相信,有些情形下,在各组织阶层上进行更周密,更认真的方案和预算编制应该是可能的事。希望现有的这个缺点能够依照上文第18(a)段所提出的意见加以纠正。此外,委员会盼望,除了某些少数特殊情况外有了妥善的方案预算编制方法,便可以避免提出订正和补充概算(A/8739,第22至25段)。

(5) 虽然方案和协调委员会以及咨询委员会都曾要求在一个两年期方案预算内提出更多的参考资料,但是咨询委员会认为这种资料应该着重的是质量而不是数量。一九七四至一九七五年方案预算内所载的一些冗长的历史材料也许可以代以所要求的材料。此外,委员会曾经关切地说,“仍须小心勿使这个方案和预算文件的篇幅多到无法处理的地步”(A/8739,第51段),因此它认为也许可以多多采用以图表说明的方法。秘书长还应该试探是否可能把一些较为详细的情报以工作文件方式提送咨询委员会,从而可以减少正式文件的数量。

22. 最后,咨询委员会曾问起在编制和执行方案预算上可以使用电子资料处理的程度。据秘书长代表报告,目前正在进行这种工作,以求充分利用电子资料处理的程序,同时为支助新方案预算而必须采行的会计制度也正在逐步加以改变,使能适应电子资料处理的程序。咨询委员会相信,这些工作将会继续下去。

一九七四——一九七五年度概算与  
一九七二——一九七三年度经费的比较

23. 如上文第4,5两段所指出的,初步概算比前面二年的经费合计数增加毛额百分之十九(净额百分之十八点六)。当考虑到增加的幅度时,必须注意下列一般考虑:

(a) 基于两年期的比较会使这种增加更为显著;

(b) 一九七二——一九七三两年期的经费反映秘书长在一九七二年采用的节约措施;

(c) 通货膨胀的压力和货币的不稳定对一九七四——一九七五两年期的概算有较大的影响。

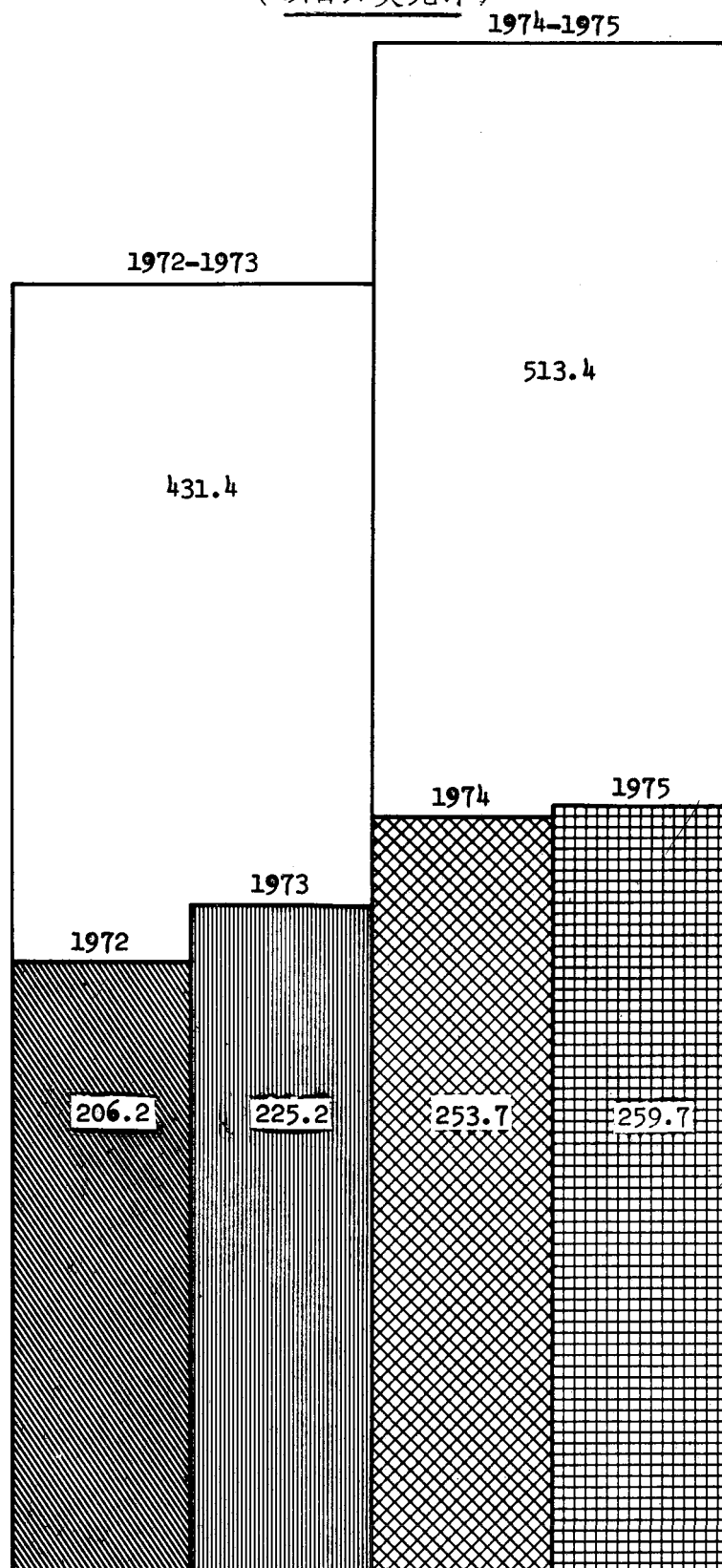
24. 表一和图1图2载列秘书长一九七四/一九七五两年期初步概算与一九七二——一九七三年度经费的比较数字。一九七三和一九七四——一九七五年的数字可能因大会在其第二十八届会议上采取的决定而受影响。

图 1

1974-1975 概算与 1972-1973

预算经费的比较

(以百万美元计)



表一

一九七四——一九七五年度初步概算与  
一九七二——一九七三年度经费的比较

预算编次及款次	1974-1975	1972-1973	1974-1975
	概算	经费	增加或(减少)
	(以美元千之计)		
	\$	\$	\$
<u>第一编. 通盘决策、领导和协调</u>			
第一款. 决策机关 .....	7 583	6 734	849
第二款. 秘书长直辖厅处 .....	7 134	5 906	1 228
第一编合计 .....	14 717	12 640	2 077
<u>第二编. 政治和维持和平活动</u>			
第三款. 决策机关 .....	2 625	2 491	134
第四款. 政治及安全理事会事务部 .....	5 805	4 945	860
第五款. 特派团 .....	17 042	14 837	2 205
第二编合计 .....	25 472	22 273	3 199
<u>第三编. 经济及社会活动</u>			
第六款. 决策机关 .....	1 384	1 745	(361)
第七款. 经济及社会事务部 .....	33 411	27 556	5 855
第八款. 欧洲经济委员会 .....	10 698	7 783	2 915
第九款. 亚洲及远东经济委员会 .....	10 892	9 419	1 473
第十款. 拉丁美洲经济委员会 .....	13 170	10 697	2 473
第十一款. 非洲经济委员会 .....	13 678	10 951	2 727
第十二款. 联合国驻贝鲁特经济社会办事处 ..	1 504	1 188	316
第十三款. 联合国难民事务高级专员办事处 ...	10 782	8 404	2 378

表一 (续前)

预算编次及款次	1974-1975	1972-1973	1974-1975 较 1972-1973
	概算	经费	增加或(减少)
(以美元千元计)			
	\$	\$	\$
第十四款. 联合国贸易和发展会议 .....	27 489	21 755	5 734
第十五款. 联合国工业发展组织 .....	31 744	24 520	7 224
第十六款. 联合国环境方案 .....	3 965	2 698	1 267
第十七款. 灾难救济 .....	1 215	452	763
第十八款. 麻醉品管制 .....	2 869	2 146	723
第十九款. 技术援助经常方案 .....	17 466	16 231	1 235
第三编合计 .....	180 267	145 545	34 722
<u>第四编. 人权</u>			
第二十款. 人权 .....	3 687	3 138	549
第四编合计 .....	3 687	3 138	549
<u>第五编. 人民平等权利和自决</u>			
第二十一款. 决策机关 .....	396	410	(14)
第二十二款. 政治事务托管和非殖民化部 .....	2 830	2 354	476
第二十三款. 联合国纳米比亚理事会及专员 .....	864	809	55
第五编合计 .....	4 090	3 573	517
<u>第六编. 国际法院</u>			
第二十四款. 国际法院 .....	3 719	3 191	528
第六编合计 .....	3 719	3 191	528
<u>第七编. 法律工作</u>			
第二十五款. 各种法律委员会和会议 .....	1 097	885	212
第二十六款. 法律事务厅 .....	5 074	4 116	958
第七编合计 .....	6 171	5 001	11 170

表一(续完)

预算编次及款次	1974-1975 较		
	1974-1975	1972-1973	1972-1973
	概算	经费	增加或(减少)
(以美元千之计)			
	\$	\$	\$
<u>第八编 共同事务</u>			
第二十七款 新闻厅 .....	23 129	19 469	3 660
第二十八款 行政管理 and 一般事务 .....	84 585	70 184	14 401
第二十九款 会议事务 .....	62 969	51 903	11 066
第三十款 图书馆事务 .....	7 061	6 026	1 035
第八编合计 .....	177 744	147 582	30 162
<u>第九编 特别费</u>			
第三十一款 联合国公债 .....	17 313	17 226	87
第三十二款 杂项支出 .....	762	1 595	(883)
第九编合计 .....	18 075	18 821	(746)
<u>第十编 房地</u>			
第三十三款 房地建筑、改造、改良和主要维持费 .....	19 228	21 218	(1 990)
第十编合计 .....	19 228	21 218	(1 990)
<u>第十一编 职员薪给税</u>			
第三十四款 职员薪给税 .....	64 030	51 908	12 122
第十一编合计 .....	64 030	51 908	12 122
自办复印扣减数 .....	(3 760)	(3 484)	(276)
总支出毛额 .....	513 440	431 406	82 034
<u>收入</u>			
收入第一款 职员薪给税收入 .....	65 200	52 293	12 907
收入第二款 一般收入 .....	11 248	9 627	1 621
收入第三款 生利事业 .....	6 314	6 260	54
收入合计 .....	82 762	68 180	14 582
总支出净额 .....	430 678	363 226	67 452



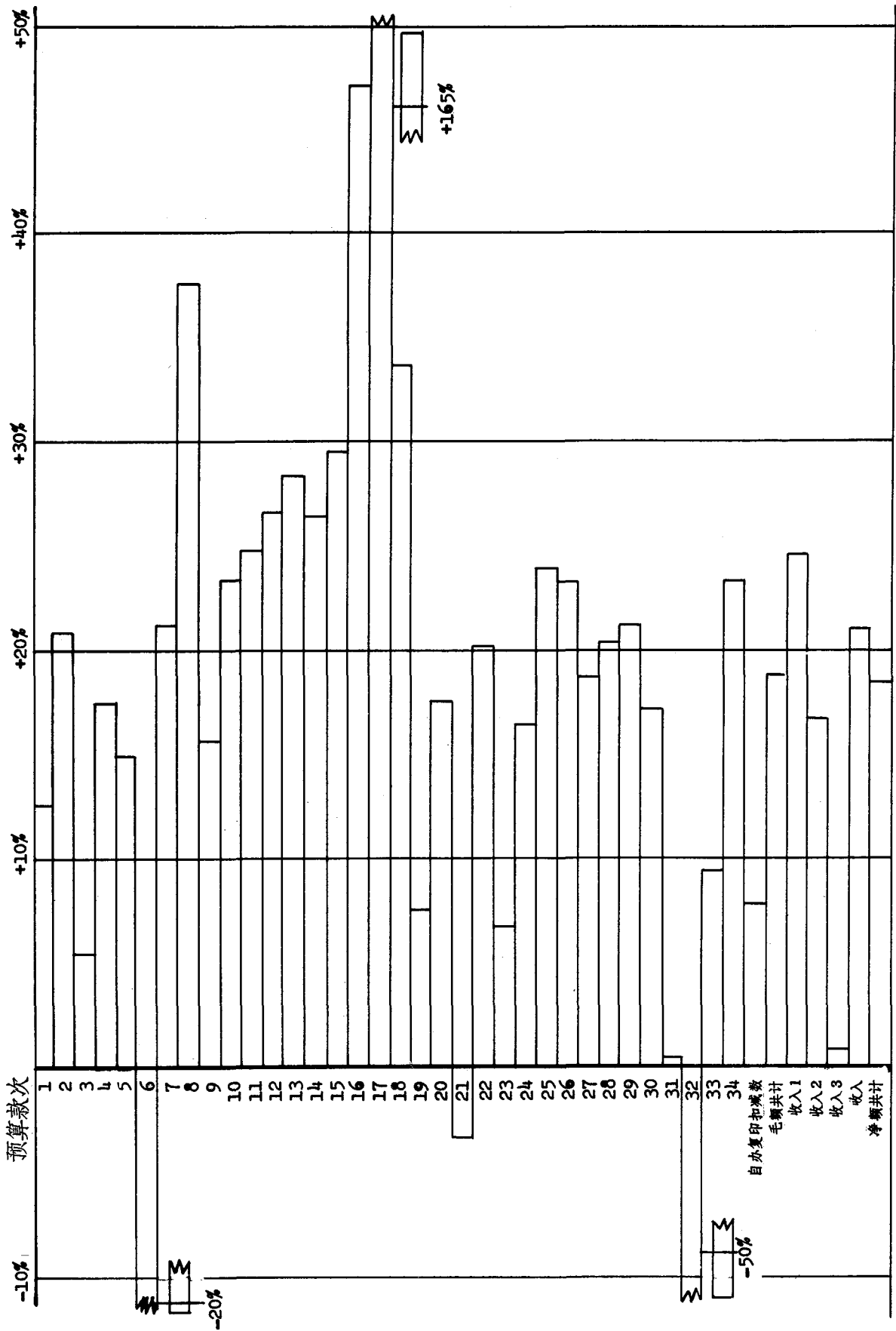
图 2

1974-1975 概算与 1972-1973 经费

Perc

973

按款比较的增减百分比



25. 一九七四至一九七五年度所需经费较一九七二至一九七三年度的合并拨款为多,其增加的主要因素已由秘书长在方案和预算提案的序言第五十八至第六十七段和附件三内加以分析。<sup>⑩</sup>秘书长以一九七三年为基准年,将经费数额的变动与一九七三年大会第三〇四四号决议(XXV)核定的拨款数相比较。该年的拨款数较大会第二九四七号决议(XXV)核定的一九七二年度订正支出预算超出17,000,000美元。因此,附件三所列的累积增加如与一九七二至一九七三年度而不单独与一九七三年相比较为数应该较小。依照秘书长的分析,一九七四至一九七五年度较一九七三基准年增加经费的主要原因在于维持核定的一九七三年度常设员额需要额外费用(累积数额达34,800,000美元)。据秘书长估计,因受货币调整的累积影响,需要增加17,400,000美元,“其他不能避免的增加”则为8,400,000美元。方案增长的累积影响(12,600,000美元)主要因重大建筑计划的完成,可以减少被抵销了一部份(10,000,000美元)。附件三显示秘书长在方案和预算提案内所根据的方案增长因素关涉一九七四年而不是对两年期作更平均分佈的程度。一九七四——一九七五年度概算按主要活动方面(预算各编)分配情形见图3。

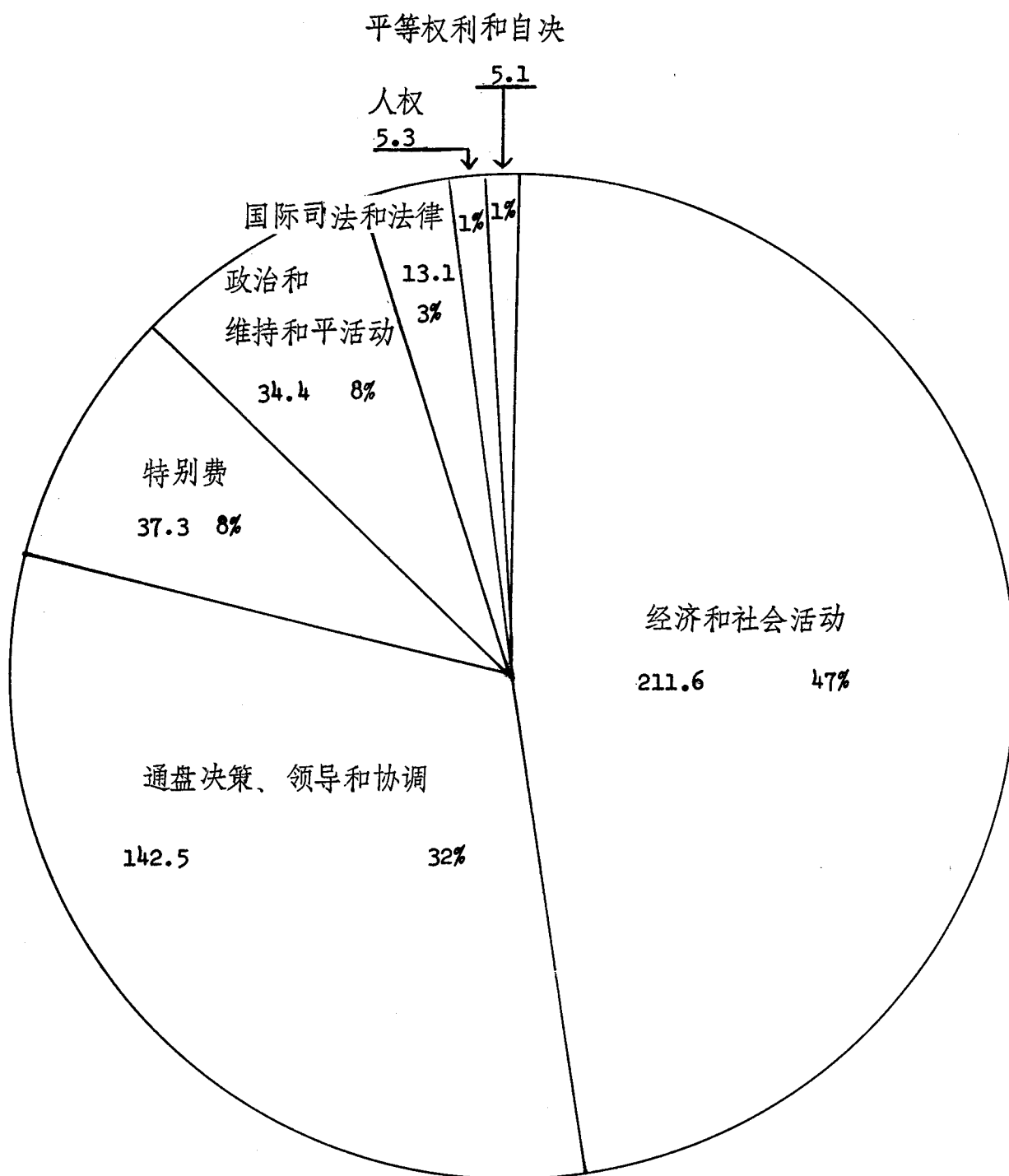
<sup>⑩</sup> 大会正式记录,第二十八届会议,补编第6号(A/9006)。

图 3

1974-1975 概算按预算

主要各编分配情形

(以百万美元计)



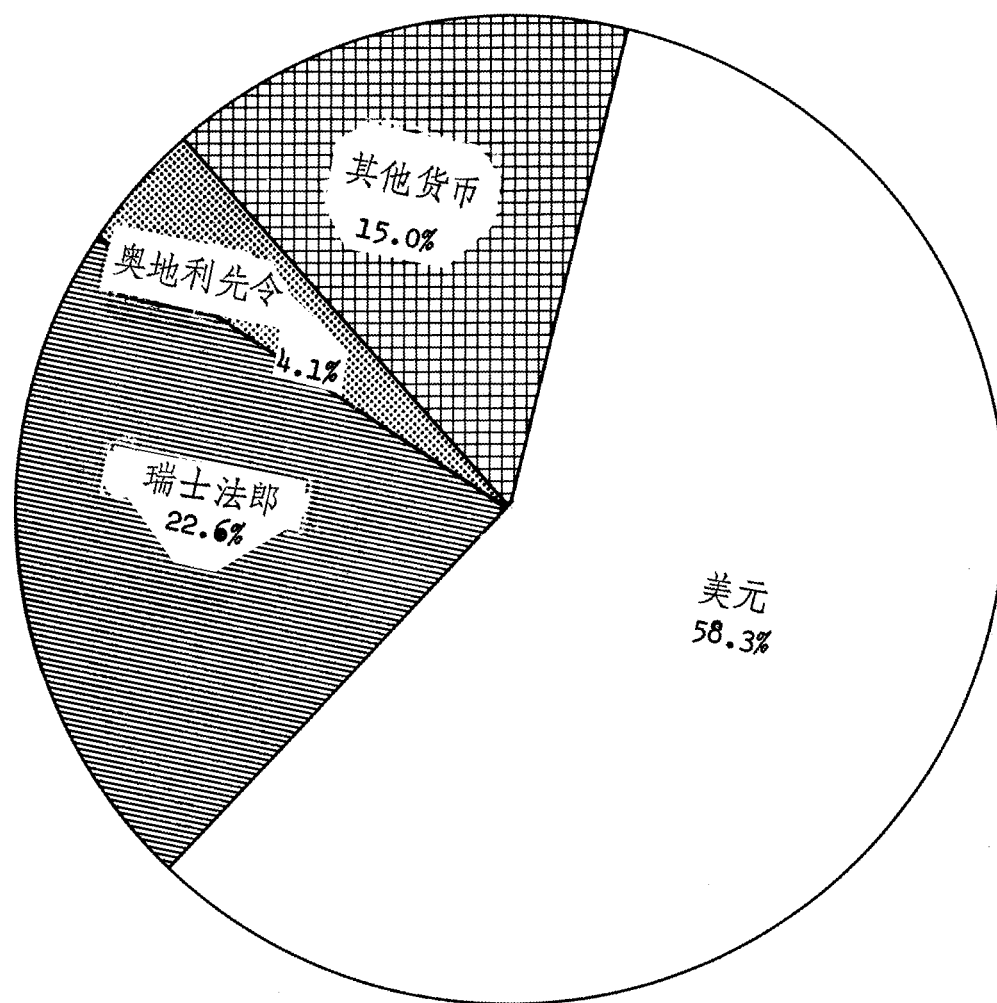
一九七四——一九七五年度

所需费用的可能增添

26. 秘书长在序言第 77 段中指出,由于经济及社会理事会、贸易和发展理事会和工业发展理事会在这一年中所作的决定,该两年期的概数可能要增加八百三十万美元。在此数中,五百三十万美元是由于以下两项费用:将在一九七六年举行的联合国关于人类居住区的会议——展览的筹备费用,以及从一九七四年一月一日起成立一个所建议的西亚洲区域经济委员会的经费。咨询委员会在收到订正概数后将对这些支出表示意见。但是除了这种性质的特别支出项目外,秘书长预示由于美元与其他为联合国广泛使用的货币相比的贬值,需要大量增加拨款额<sup>①</sup>。咨询委员会询问了关于一九七四——一九七五年度内这种额外费用的可能数字。因为不可能预料兑换率将来的趋向,任何概数都必然是极其暂时性的。但是可从以下数字看出概数的可能大小。在提出概算时,当时所用的兑换率是一美元值三点四〇瑞士法郎这是联合国在一九七三年三月一日适用的兑换率;等到咨询委员会完成它的概算审查工作,当时的兑换率已变成一美元值三点〇三瑞士法郎,联合国开支所需的若干其他货币也有了类似的调整。秘书长在答复咨询委员会的询问时说,若果后一兑换率在整个一九七四至一九七五年的两年期内大致保持不变,额外费用可达一千七百五十万美元。面对这个问题的不单是联合国,大多数专门机构都受到或多或少的影晌。咨询委员会了解行政协调委员会最

<sup>①</sup> 图 4 显示一九七二年度实际费用净额的货币分配百分比。

图 4  
1972 实际支出净额, 按货币分列



近已着手处理这个问题,并且秘书长将向大会第二十八届会议报告其审议的结果。可是以为这个问题很容易或全部可获解决,为时未免过早。因此咨询委员会在以下各段内提出抵销货币方面的发展对预算的影响的方法。

对秘书长提议的一九七四—一九七五两年期  
预算方案序言的评论

27. 秘书长在序言中建议说,在预算的增加总额中,只有将近百分之三(一九七四年为百分之二点四,一九七五年为百分之零点六)可以说是由于方案增长。咨询委员会认为必须慎重处理这种计算的数字。正如它过去所说的那样,它认为一年与一年比较与编制两年期预算的概念是互相矛盾的。关于什么才算是真正的增长,和什么才算是不可避免的增加数,也可能有很大的分歧意见。因为诸如建筑费用和主要会议的范式转变而造成的偶然变动,也会使情况更加模糊。此外,咨询委员会认为,方案的增加数一般来说应当随着立法机构所采取的行动之后,而不应在立法机构行动之前发生。因此,在初步概算中列入方案增长的成分,又提出订正概算,以应立法行动所造成的额外费用需要的做法,是可以疑问的。对新方案和方案的增长作同等看待的倾向也是如此。过时的方案应对新方案让路。

28. 不论真正增长和表面增长的相对比例的看法怎样,事实是两年期的全部增加额已经极为巨大,而且除非当前的货币和通货膨胀的趋向能够倒转过来,这些增加将会引起严重的问题。咨询委员会认识到秘书长的为难处境:一面需作最大的撙节,一面需要为执行已核定的工作方案设法筹得充足经费,如何在两者之间求得平衡。

虽然如此,咨询委员会相信目前的货币情况加上本组织的财政困难情形,需要有一个比此时在预算序言中所拟想的更富于想象力和较少被动性的处理办法。因此咨询委员会希望秘书长在提出订正概算之前,能够加紧谋求节省,以应付新的需要。可能采取的行动包括:

(a) 至少局部继续实施像一九七二年采取的那些节约措施。秘书长虽则表示这类措施只能在一段相当短的时间内应用无虞,但咨询委员会并没有看到一九七二年的措施已造成各方案受到严重的或持久的损害的证据。因此在目前的困境下取消所有限制,当然为时过早。

(b) 彻底审查本组织当前的活动。正如秘书长在他的序言第16段中承认的一样,关于方案预算的提议最好应从假设的零个基点导出。咨询委员会深知要在第一次试编方案预算时就达到这个理想,那是不可能的。但委员会怀疑是不是必须走向相反的极端,任凭本组织所有当前的活动继续下去。

(c) 承认一个事实,就是:在人事方面,方案总免不了会有一些自然的腐蚀。这是一些专门机构已承认的因数,当时它们面对着和联合国现在所遭遇到的相似的问题。

(d) 采用下列办法以求更有效和更经济地利用会议服务:

- (i) 劝阻夜间开会;
- (ii) 改善组织和守时以缩短会期;
- (iii) 当决定开会地点时多多注意费用问题。
- (iv) 印制文件和出版物需要合理。

(e) 采取更坚决的行动以保证立法机构的决定充分考虑到其提议所涉及的经费问题。

- (f) 避免工作重复。
- (g) 提高生产力。
- (h) 保证充分利用联合国的免税权利。

29. 咨询委员会认识到这些提议中有些需要秘书长同会员国合作。委员会相信,有了这类合作,应该可在一九七四——一九七五两年期内获得大大的撙节,这些撙节可能抵销秘书长由于货币调整而提出的任何订正概算。上面讨论的可能撙节,是在咨询委员会对预算各款个别提出的建议以外添加的。委员会希望它们在订正概算内反映出来。就较长的期间来说,委员会拟于未来各届会议中密切注意响应这些建议的情形。

#### 一九七二年度预算执行情况及一九七三年度的展望

30. 大会第二九四七 A 号决议 (XXVII) 核可的一九七二年度订正预算经费共二亿零八百七十万美元,较第二八九九 A 号决议 (XXVI) 所拨原数少四百五十万美元。年终实际支出紧密遵照订正经费额。在第二、四、十、十一、十四、十六、十七及二十款下略有超支,总计 375,691 美元。秘书长在获得咨询委员会同意后,自第三款 (314,950 美元) 和第五款 (60,741 美元) 拨款供这些款流用,这两款有节余。支出项下年终未支配余额达 255,046 美元。职员薪给税收收入较估计数约多 830,000 美元,但其他收入较估计数差不多少 400,000 美元,主要是因为联合国邮票的售款额较预计者为少。

31. 大会第三〇四四号决议 (XXVII) 核可的一九七三年度预算经费数达二亿二千六百万美元。秘书长告知咨询委员会称根据这年度头四个月所记录的支出及承付数额,他预计在若干支



出款下将有额外需要,总数达六百六十万美元。在另一方面,第十二款及第十三款下或可有未支用的余额一百十万美元,这是因为若干会员国对它们分摊的技术援助经常方案经费提供只能作有限度使用的货币。

32. 秘书长预期职员薪给税项下收入将较概数增多约 900,000 美元。由于参与人退出养恤基金而退还本组织对联合国合办职员养恤基金的缴款,预料亦将较概数高出 185,000 美元,这项收入的增加一部分乃是技术性因素所致(基金会会计年度的改变),但其增加数将因联合国邮政管理处临时职员项下开支增高及饮食供应事务项下预计亏空 100,000 美元而抵销。

33. 鉴于秘书长就生利事业向第二十七届大会提出的报告(A/C.5/1479),以及咨询委员会本身所提出的有关意见<sup>②</sup>,它认为饮食供应事务项下的预计亏空至属可虑,建议秘书长在本年度的其余数月中采取必要的纠正行动。]

34. 秘书长告诉咨询委员会说,第31段所说的额外需要主要是因为美元对瑞士法郎,奥地利先令和一些其他货币的贬值。据秘书长估计,由于这项贬值而受到的影响(按四月份每美元折合 3.23 瑞士法郎计算)约达七百八十万美元。减去因节约措施及智利埃斯库多贬值而得来的节省(分别为二百万美元和 215,000 美元)后,美元贬值所引起的需要净额计为五百六十万美元。

35. 对欧洲各国货币来说,美元的价值自从四月份以来,又有了进一步的损失。在这种情形下,一九七三年度所需经费的货币

---

② 大会正式记录,第二十七届会议,补编第 8 号 A (A/8708/Add.1-30),  
文件 A/8708/Add. 22, 第 4 段。

调整数很可能比上述的五百六十万美元还要多些。秘书长在向第二十八届大会提出关于追加概算的报告之前自当重新审查当前情况。

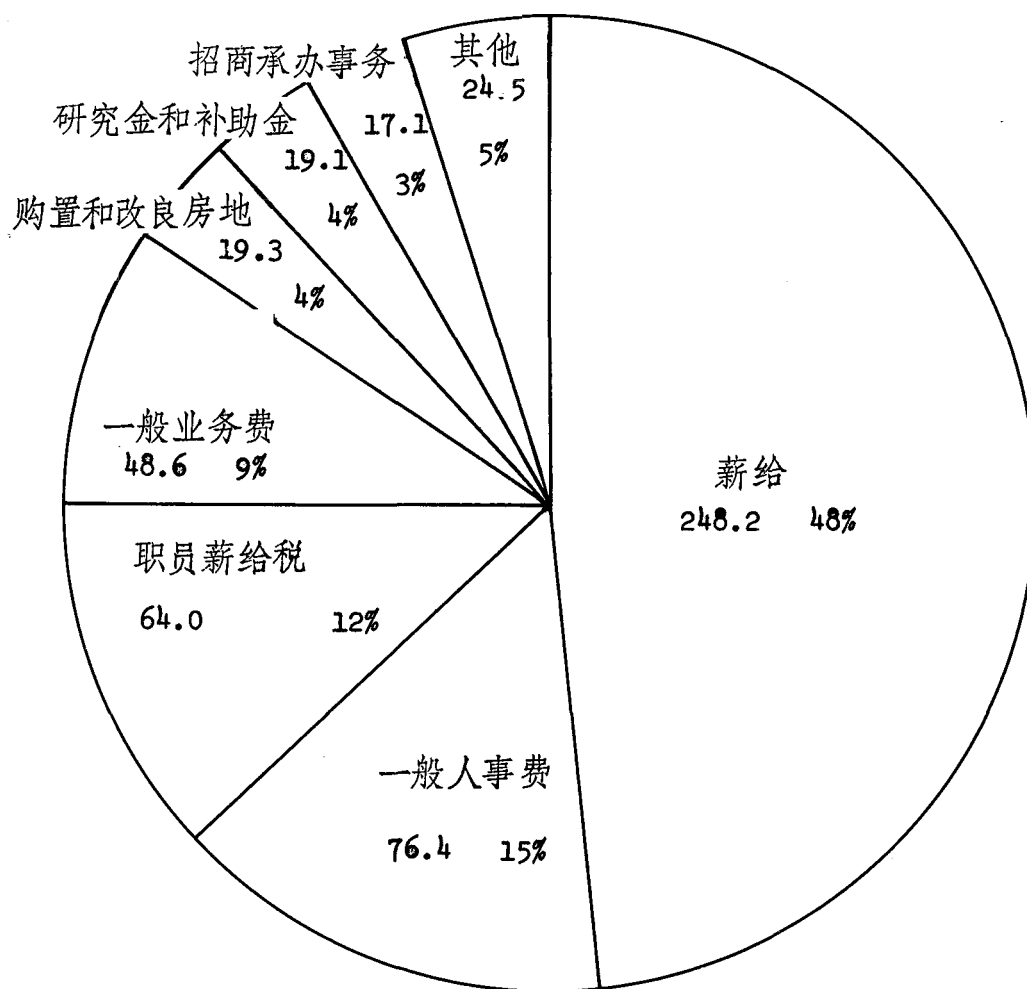
### 人事问题

36. 按绝对价值和按其在整个正常预算所佔的比例来说人事费用都在继续增长。根据秘书长的序言第68段中的表格这些费用占一九七四—一九七五年两年期初步概算所列全部支出的百分之七十五 (见图5)。

37. 人事费用的上升反映出通货膨胀趋势和货币调整的影响以及员额的增加。下表按各款分配情形刊载一九七三年度核定员额和秘书长所要求的一九七四—一九七五年度员额数目。它也显示咨询委员会为这两年期建议的员额数目。

图 5

1974-1975 概算按主要支出用途分配情形  
(以百万美元计)





表二 (续前)

29. 会议事务、总部和日内瓦 .....	700	892	1 592	745	903	1 648	745	903	1 648	738	899	1 637
30. 图书馆事务、总部和日内瓦 .....	78	100	178	78	102	180	78	102	180	78	102	180
32. 杂项支出 .....	-	5	5	-	5	5	-	5	5	-	5	5
收入第三款、生利事业 .....	30	140	170	30	143	173	30	144	174	30	143	173
共计 .....	3 219	5 696	8 915	3 422	5 897	9 319	3 473	5 965	9 438	3 369 <sup>④</sup>	5 846	9 215

② 秘书长的职位不计在内。

③ 停火监督组织和印巴观察小组军事观察员不计在内。

④ 一九七三年度由自愿捐款拨充正常预算补助金下开支的员额不计在内。

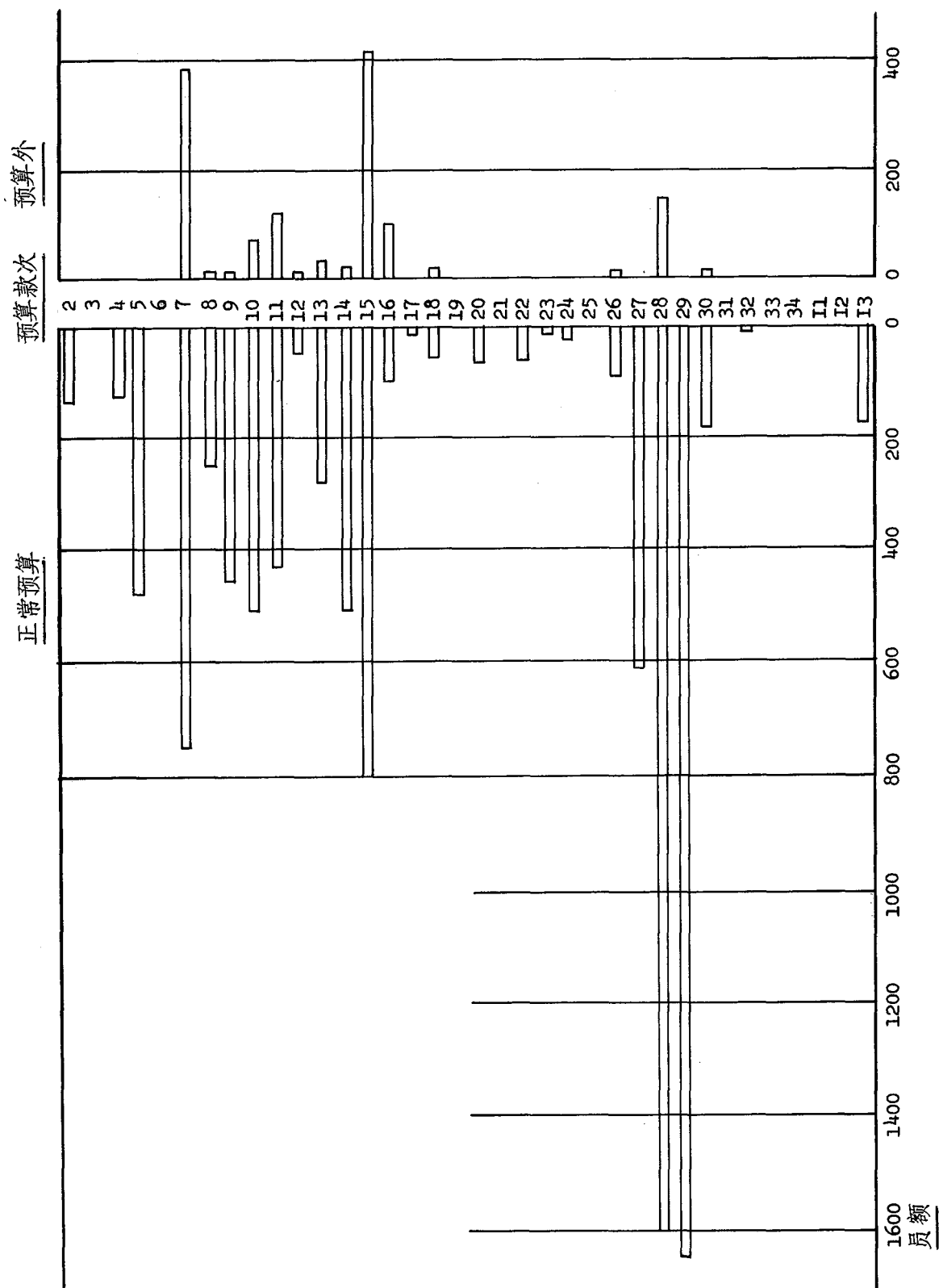
⑤ 包括秘书长请求将一般事务和当地雇用人员类改叙的六名在内；因此这个共计数可能因咨询委员会对改叙的建议而有所减少(如有减少，则在一般事务人员共计数内作相当增加)。

38. 对秘书长所要求的二百四十八个新的专门人员员额和二百七十五个新的一般事务人员员额, 咨询委员会建议分别核准一百四十四个和一百五十六个。委员会的建议的详细理由见于委员会对预算各款的意见。但是委员会的立场还受到其他一些一般性考虑的影响。例如: 委员会获知, 在四月三十日的时候, 正常预算项下专门人员编制中有二百四十九名空缺。因此即使算进正常的更替因素, 仍有就既定编制中增加人力的余地。委员会也没有忽略秘书长在预算外经费项下可以支配的人员(见图6)。虽然分配这些人力资源的方法不一定都很清楚, 但是新的预算编制方式无疑地是能比较显著的表示出这种资源对各项方案的重要性。

图 6

1975 专门人员与一般事务人员的分配情形

(以秘书长所提初步方案预算为根据)



39. 咨询委员会不主张利用预算外经费去减轻正常预算应负担的职员费用。相反地,正常预算也不应负担更应由预算外经费来负担的费用。但是如果一项方案实际上是依靠两种来源时,这两种来源是无法分开来看的。由不同来源付薪的职员所做的工作,常常在内容上不能分辨,而秘书长在管理各方案时,若可畧予权变,使它更有效率,更加节省的话,无疑的是应该让他有这种伸缩性的。

40. 咨询委员会在审议增加职员的请求时,还回顾了秘书长在他一九七三年预算的序言中所表示的意见。他提到即将引用的按方案编制预算时说:

“同时,我坚信秘书处节制和审慎管理方面所能提供的最有效证据,是暂时不请求增添现有的职员。不仅为目前的财政状况,有采取这种政策的需要而且也因为我们希望能订立更好的办法,来决定怎样来善用资源和制定优先次序。”<sup>③</sup>

这些话在今天和在一年前同样是对的。虽然在这期间已经使用了按方案编制预算的方法,但是不幸仍在雛形阶段。

41. 除了上述的考虑使咨询委员会批判地审查了一切新员额的请求外,委员会还对员额建议的其他方面有以下几点意见。

#### 延迟征聘的留余

42. 过去的习惯是:专门人员和一般事务人员的新员额延迟补实时,可以分别少算百分之四十和百分之二十。秘书长根据他对两年中每一年(一九七四和一九七五)所要求的新员额数目的计算,已经根据了各年请增的名额,引用了这个公式。咨询委员会相信,在这一问题上应把两年期合起来看,在目前情况下,最好对已核准的新增专门人员和一般事务人员员额,分别用百分之五十和

<sup>③</sup> 同上,补编第6号(4/8706),第一卷序言第16段。



百分之三十五的留余计算,这样则这两种新增员额,都可以视为从两年期开始之时起算。咨询委员会建议的经费便是照此计算的。原为临时助理人员经费支付的员额改为常设员额

43. 近年来咨询委员会曾警告不得继续不断地用临时助理人员的经费来应付若干员额的需要。这个办法在对长期需要确有疑问时虽不妨采用,但非经大会明白授权不可。否则就会妨碍对设置员额所实施的正常管制。因此,委员会在看到概算许多款内都有将前此以临时助理人员经费支付的员额改为常设员额的建议时觉得不安。委员会接受这些建议,无非是因为此种情形是由以往的行动造成的,而且此时秘书长有意加以调整。将来如有任何此种请求,委员会将难于赞同,而且对于所有临时助理人员经费的请求均将严格审查。委员会在审查一九七四至一九七五年两年期间的此种请求时还考虑到将临时助理员额改变为常设员额因而立即增加的人力比准许设置新员额而增加的人力为大。这是因为此种改变不适用迟延征聘因素的缘故。

### 职员薪给税

44. 至今为止,各款中的人事费用是根据薪金毛额计算的。31 用按方案制订预算方法后,各款的人事费用是按照减去职员薪给税的净额计算后,另将薪给税在另一款(第34款)中列一总数,再在“收入”第一款中列数抵销,不过这一款所列的数字中,也包括了从生利事业部门雇员薪给中扣除的职员薪给税在内。

45. 咨询委员会曾询问分摊比率的改变对衡平征税基金的影响。委员会据告,某一会员国的分摊比率减低后,记入该国基金帐户内的职员薪给税数额就要依照分摊比率的减低作比例减少,而分配给其他会员国的数额就要相应增加。委员会将俟来年核

定新的比额表后详细研究这个问题。

46 预算外员额的费用也是以净额计算,由于衡平征税基金办法不适用于此种员额,对他们缴付的本国税所作任何补偿记入为此种员额供应经费的自愿捐款帐内。

### 改叙

47 秘书长请求于一九七四年将九十一个员额改叙一九七五年四个员额改叙,两年期间总共费用为531,000美元,作为他所提的一九七四至一九七五年方案和预算提案的一部分。兹按照各职等将员额改叙的详情分述如下:

<u>从</u>	<u>改叙</u>	<u>员额改叙数</u>	<u>增减净数</u>
一般事务和 当地雇用人员	P-2/1	6	减6名一般 事务和当地 雇用人员
P-2/1 .....	P-3	22	
P-2 .....	P-4	1	减17名 P-2/1
P-3 .....	P-4	19	
P-3 .....	P-5	1	加2名 P-3
P-4 .....	P-5	25	减5名 P-4
P-5 .....	D-1	13	加13名 P-5
D-1 .....	D-2	4	加9名 D-1
D-2 .....	助理秘书长	4	加4名助理 秘书长 <sup>②</sup>

② 所提议的将职位提高为助理秘书长等级一节在第65及66段里另加讨论。

48. 请求改叙是秘书长预算提案里经常发生的现象。近年来, 员额改叙为专门人员以上职类和在专门人员以上职类以内改叙的情形如下:

一九六八年度概算	81* (在专门人员以上职类以内改叙者64名,从一般事务和当地雇用人员职类改叙为专门人员职类者17名)
一九六九年度概算	73* (在专门人员以上职类以内改叙者64名,从一般事务和当地雇用人员职类改叙为专门人员职类者9名)
一九七〇年度概算	70* (在专门人员以上职类以内改叙者61名,从一般事务和当地雇用人员职类改叙为专门人员职类者9名)
一九七一年度概算	47* (在专门人员以上职类以内改叙者33名,从一般事务和当地雇用人员职类改叙为专门人员职类者14名)
一九七二年度概算	50* (在专门人员以上职类以内改叙者42名,从一般事务人员职类改叙为专门人员职类者8名)
一九七三年度概算	40 (在专门人员以上职类以内改叙者38名,从一般事务人员职类改叙为专门人员职类者2名)

---

\* 仅限于预算第三款。

极大多数的改叙是提高等级而不是降低等级。

49. 咨询委员会在许多情形下感到不得不就改叙的请求发表意见。例如,它向大会第二十二届会议提出的第一次报告里曾说,它得到一个印象,就是员额的改叙是升级的一个不可少的要素;关于这一点,咨询委员会曾表示,它决不仅对由于责任增加而使职员升级,但是它不能同意一个职位的改叙主要是为了使这个职位的现任职员升级。<sup>⑭</sup> 次年,咨询委员会又说,它深知升级机会是征聘和保留合格职员的一个重要因素;同时,它仍然认为本组织的叙级结构主要应当根据本组织的工作方案来决定。<sup>⑮</sup> 一年后,咨询委员会重申它所一再表示的忧虑,就是:秘书长请求的改叙和升级为数太多了。<sup>⑯</sup>

---

⑭ 大会正式记录,第二十二届会议,补编第7号(A/6707),第181段。

⑮ 同上,第二十三届会议,补编第7号(A/7207),第145段。

⑯ 同上,第二十四届会议,补编第8号(A/7608),第141段。

50. 改叙的请求与联合国秘书处和它所辖各单位的职等结构有密切的关系,在本组织的最初若干年,曾想设计严格划分员额等级的一种办法,几年之内,请求晋叙的情况便很普遍,无法应付,一九五八年,采用了一种新的预算编制,根据“综合员额表”的概念,使秘书长有权在各部之间调动职位。理论上,综合员额表是提供了减少晋升障碍的体制。

51. 联合国职员服务条例与细则第104.14条(i)(iii)(A)分项规定,为了遴选有资格晋升的职员任用及升迁委员会“通常应对在其权限以内的全体职员每年一次逐等进行全盘审核。委员会应尽可能订立并维持载有这种审核结果的升迁登记册,登记册应按下次职员总审核以前,每一等级内须用晋陞来补实的已知和预计空缺的估计总数来订立”。

52. 为了使陞迁登记册制度成功,便需要相当大的职员流动性,使列在登记册上的职员,能在必要时调到有高一级的空缺的部门。不过实际上,这种调动是很少的,反过来是把高一级的职位借给“可以晋陞”的职员的服务部门,而他往往是继续执行基本上相同的职务。当然,各部门都反对失去较高的职位,去换取较低的职位,特别是因为往往不能担保借去的职位何时可以交还,借调职位也在员额表管制方面引起相当的行政困难,有的时候造成种情形,使得实际的职员部署与正式员额表不发生多联系;行政管理处在审查新闻厅时便发现一个极端的事例。

53. 遇到不得不将职位还给借出职位的部门时便需要去找更长久的解决办法,这就是员额改叙请求背后的基本力量。

54. 行政管理处近年来努力为各部和它们所辖单位设计适当的员额表,再加上上面提及的行政困难,就大大地减少了为陞迁目的

借调职位的数目,在此种情势之下,各部之间既然普遍缺乏流动性,陞迁登记册的概念就失去大部份意义;要升迁就更仰赖职员本部或本科的未来悬缺,而不看他的内在能力。因此,未来悬缺很少的组织单位内,员额改叙的压力已大为加强。

55. 在过去十年间,其他三种发展增加了员额改叙的压力。其中之一就是联合国会员国的增加,使它必须容纳新会员国的国民,同时也要使现在服务的职员有晋陞的希望。第二是产生了若干新的组织单位(联合国贸发会议,联合国工业发展组织,联合国开发计划署,联合国环境方案)每一个单位都声称它需要比旧单位认为适当的比额还多的高级职位。既然面对损失最能干职员的可能,后者当然想改叙它们自己的职位,去恢复平衡。最后,是联合国越来越用 P-3 等级以上征聘新职员,而将原来预备用作初来的职等(P-1 和 P-2),作为服务资深的一般事务人员提升的途径,这就帮助造成全秘书处的“职等的潜升”(见图 7)<sup>①⑦</sup> 为了要对终生专业的发展和人事管理的问题求得一个组织上的解决办法(利用改叙),往往使秘书长举出咨询委员会所不能信服的理由。例如,咨询委员会考虑第七款下的员额需要时,秘书长代表曾说正在请设一个 D-1 职位,来容纳经济及社会理事会的秘书。<sup>①⑧</sup> 但是在一九七〇会计年度的概算中,秘书长已经请求将理事会秘书的职位从 D-1 改叙为 D-2 藉以明认他的职责已经加重。<sup>①⑨</sup>

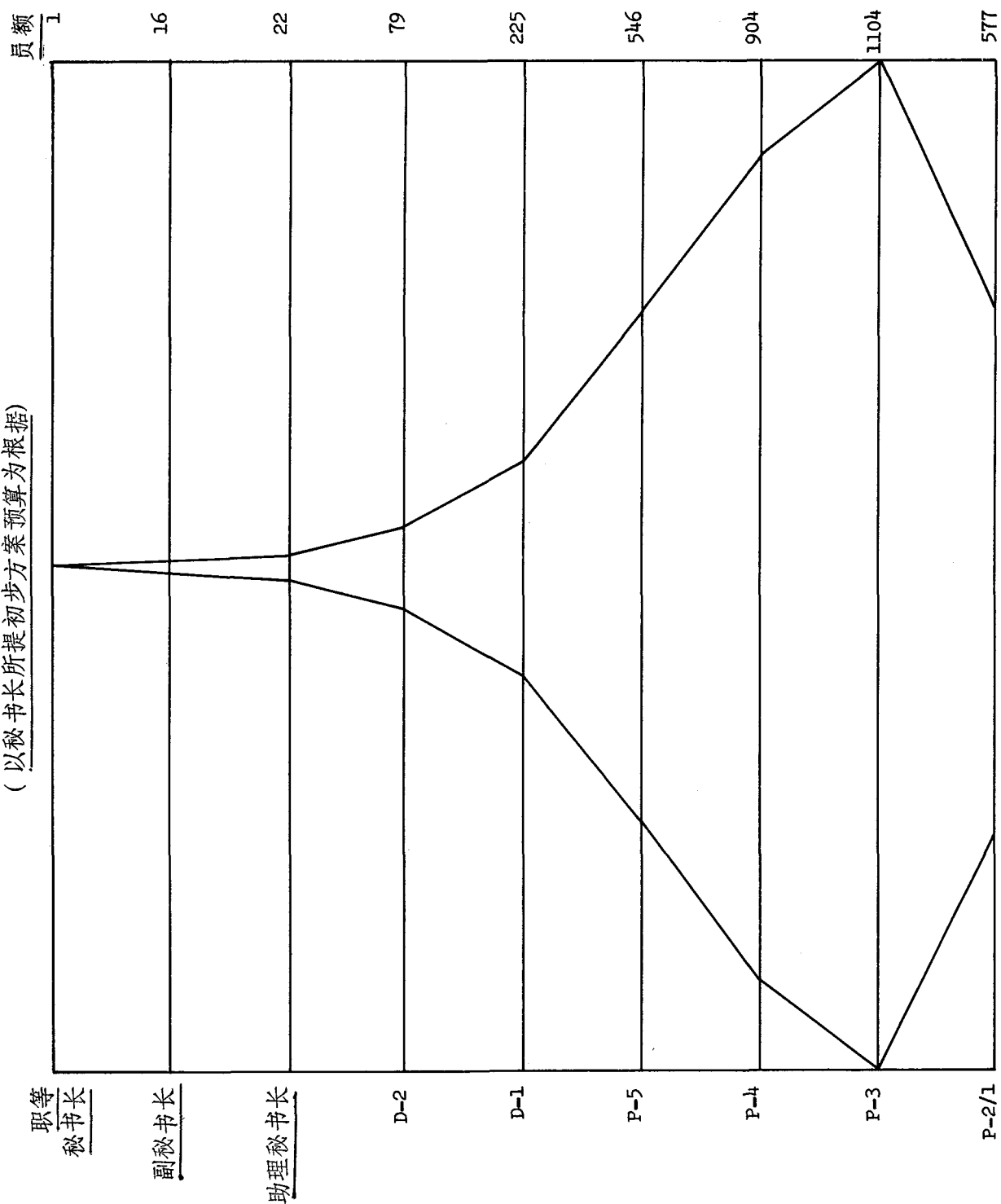
①⑦ 一九七二年十月至一九七三年五月期间的通告 ST/Adm/SER.A/1656, 1659, 1666, 1674, 1678, 1683, 1689 及 1696 载有职员任命一百九十一件(为特派团服务或借调在外),其中只有十一名是 P-1 职等,六十八名是 P-2 职等(包括三十六名语文职员,它们在圆满渡过试用期间后便当然升到 P-3 职等)。其余包括 P-3 四十七名, P-4 二十九名, P-5 七名, D-1 七名, D-2 八名,还有助理秘书长和副秘书长总共四名。

①⑧ 参看概算第 7.312 段。

①⑨ 大会正式记录,第二十四届会议,补编第 6 号(A/7606)第一卷,第 292 段。

图 7

1975: 秘书处专门人员以上员额的组成  
(以秘书长所提初步方案预算为根据)



56. 在其提出的一九七四至一九七五年度的改叙审查中, 咨询委员会已经能够辨别出几种情形, 有些是由于行政管理处调查所作建议而产生的情形 (例如为第十三款——联合国难民事宜高级专员——提出的一些情形, 见下面第13.11至13.13段)。有些是由于责任增加而有理由改叙的情形。至于其余的情形, 委员会的结论是: 它们基本上是想改善晋陞前景, 而不是那些职位的职责真正增加。

57. 委员会决定在这种情况下, 着手审议所提整个改叙问题的预算影响, 并且将它对各项职位的意见仅限于所提改叙为D-2的职等和助理秘书长的职等两方面。

58. 秘书长提议将四个职等改叙为D-2。关于这些改叙, 咨询委员会鉴于裁军事务司主任这一职位特别重要, 并且顾及这一职位前任者是D-2级 (当时这一职位是经由政治及安全理事会事务部中的重新部署借调而来的。), 因此对裁军事务司主任一职的改叙没有反对意见。

59. 咨询委员会倒是对于将妇女地位方案主任职位改叙为D-2职等的建议, 有保留意见。关于这点, 委员会回顾: 近在一九六九年才将有关的职位从P-5改叙为D-1。<sup>(20)</sup> 这一职位所负责任的大小似乎在过去五年内没有足够重大的改变, 可以证明的确应当依秘书长的建议进一步改叙。

60. 所建议的发展规划、预测及政策中心副主任职位的改叙是因主任职位改叙为助理秘书长职等的结果。假定副主任的职务根本上仍旧是一个副手的职务, 咨询委员会就认为没有理由将这职位改叙为D-2。

<sup>(20)</sup> 大会正式记录, 第二十三届会议, 补编第5号 (A/7205) 第三节, 第88(b)段。



61. 第四项建议升格是出版处处长的升格。咨询委员会不能够支持这项建议,因为这一职位所负的责任几乎没有什么重大

62. 关于所提的改叙为助理秘书长职等的建议,在下面第65和第66段中讨论。

63. 关于D-1级和其下各级的改叙,委员会建议将一九七四至一九七五年度的改叙经费核减百分之五十,即从463,000美元减至232,000美元,改叙的职位数额也同样减半。咨询委员会没有试图将其所建议的核减数额个别分配于各款。委员会认为职位的选择最好让秘书长决定,但有一项了解,即改叙数额应在各职等间公允分配。

64. 依据上面所说的,委员会促请从目前到提出一九七六至一九七七年度概算期间,秘书长在必要时与国际公务员制度委员会联合提出一项适当的秘书处内部工作分类制度,使以后的任何职位升格或降格的提议能有充分的根据。

### 最高阶层

65. 在大会第二十七届会议快要结束时,秘书长曾提出订正概算,其中包括两项升级至助理秘书长阶层的请求(A/C.5/1490及corr. 1)。根据咨询委员会的建议,大会决定延期到秘书长关于改组最高阶层的周详计划提出后再审议这些升级问题。<sup>②</sup>在审核中的概算内载有四项这种升级至助理秘书长的规定(涉及的职位为经济及社会事务部规划、预测及政策中心的主任)。贸发会议秘

---

② 全上第二十七届会议,补编第8号A (A/8108/Add. 1-30),文件A/8708/Add. 30,第12段。

书长的助理人员,工发组织的执行主任,及难民事务高级专员,但是秘书长在和咨询委员会讨论他的建议时曾表示,他有意在短期内对整个最高阶层做相当大的改变和调动。虽然委员会了解秘书长希望在实行这项改组时除了上述的四个助理秘书长职位之外,对最高阶层不作任何重大的增添,但委员会还是相信,在不知道整个改组的实际牵涉前,就做任何局部性的决定未免过早。在这方面还应该注意到,除造成因此须将支助职位升格的压力外,这四个职位的设立将会构成一个先例,因为这是把若干组织单位的主管的助理人员提升到助理秘书长的等级,而到目前为止,习惯是将副秘书长和助理秘书长的职位,除了极少的例外,保留给负责指挥这些单位或部门的高级人员。

66. 念及上述的改组,咨询委员会认为它在目前无法对将四个 D-2 职位改叙为助理秘书长级的计划提出建议。但是,秘书长告知委员会说设立最高阶层职位和任命这些职位的人员,政治上的改虑和管理上的改虑同样重要。因为这一趋向对整个秘书处可能有重大的行政和经费问题,咨询委员会期待充分得知发展的情形。

### 组织

67. 方案预算提议的审查指出,联合国的组织可以加强和加以合理化之处还有不少。委员会曾在本报告其他地方提请大家注意一些事例,在工作的安排方面,对于健全行政和财政的关心往往不如政治上的权宜处理办法具有更大决定性。例如,这在关于非洲事务,人权和技术转让方面的责任分散,尤为明显。委员会也曾对行政管理处的前途不明一点有所评论。在改虑作结构上的变更

时,似乎不愿意充分利用该处。咨询委员会认识到业务效率,不论在立法或执行阶层上,都只是决定本组织结构的标准之一。政治上的考虑必得经常予以顾及。但是对后一因素过份重视也可能得不偿失,因为分工过细所造成的业务效率上的损失,可能妨碍本组织达成政治、经济和社会方面的宗旨。委员会不愿过份渲染这种情况所产生的危险。然而同样地,委员会如果忽略了由于采用新的预算编制办法以谋改善的一项突出问题,也是有失职责。而且,由于秘书长向经济及社会理事会第五十五届会议发言中的下述意见,委员会更加强了它的看法:

"对联合国体系作出的任何冷静评价时必须承认,我们今天在处理部份问题时的条件定比处理全面问题为佳。并且我们如果因为拥有无比的专业化的专门知识而感到任何宽慰的话,必须与一种尖锐的了解相互衡量一下,那就是说,我们正是由于工作过于分散而有无所适从的危险。

"联合国体系各分支机构本身表现良好是不够的。真正需要而且可能更重要的是这个体系的方向和全盘协调。在每个组织经过多年的平行发展以及效率的增长后,我们终于体会到集体规划和工作的迫切需要。整个体系的用处和效果远比它的各部份加起来的总和为大。

"联合国本身的成长一向参差不齐,并且带有离心的倾向,结果在政府间和秘书处两个阶层都造成各自为政的现象。我认为现在时机已到,各国政府应该认真地想出办法,来制止并扭转这一趋势。"<sup>(22)</sup>

---

<sup>(22)</sup> 经济及社会理事会正式纪录,第五十五届会议,全体会议,第1859次会议。

68. 咨询委员会同意这些看法,它的意思是说委员会所关切的问题是更广泛问题的一部分,需要各会员国注意。

### 标准费用的计算

69. 一名任何等级的专门职位的净预算费用不但须视大会所决定的薪给比额表而定,并且须视服务地点(影响服务地点调整数)和现任者的家庭状况而定;当他渡回籍假时,他的国籍亦为一个因素。一般事务人员、劳力工人和当地雇用人员的费用亦须视地点和其他变动因素而定。

70. 在按照支出用途提出的一项预算中,职员费用的各个部分可以按照薪给一般人事费(与其各个分项)和回籍假旅费各项加以分开。在这一系统下,前段中所说的那种变动数额便不重要。

71. 另一方面,在一项确实的方案预算中,这种无定的变动额能使方案间的比较失去效果。要预防这些歪曲现象,必须使用标准费用,使个别的变动额最后得到平均。

72. 秘书长在他的一九七四至一九七五年度方案预算提议中所使用的编制方式亦要使用标准费用。不过,因为此种编制方式是以各组织单位为基准的,所以这些标准费用在整个组织内无需求其划一,而可将各个地区分别计算。这便是秘书长所已做到的事情<sup>(23)</sup>。此外,各地区已用不同的标准费用来计算各个专门和较高等级以及高级的一般事务人员(或当地雇用)等级的基薪;对其他的一般事务人员的各个等级则已使用一种平均数。

②③ 不同的标准费用已在下列各处使用:总部、日内瓦、维也纳、曼谷、圣地亚哥(和墨西哥城以外的各外地办事处)、墨西哥城、亚的斯亚贝巴、贝鲁特、各新闻处(世界平均数)、各难民专员办事分处(世界平均数)。

73. 一九七二年八月的平均数用作起点,对服务地点调整数等级和当地薪给率的变动作出预测。秘书长规定日内瓦为第十二级,自一九七三年十二月一日起,以后每隔六个月再加一级。而维也纳的此项数字是根据至一九七四年四月三十日为止的第九级自一九七四年五月一日起的第十级以及自一九七五年三月一日起的第十一级计算得来。亚远经委会和拉美经委会的数字是根据一九七四年的第二级和一九七五年的第三级计算出来的;贝鲁特和墨西哥城的数字系根据一九七四年的第四级和一九七五年的第五级计算而来,非洲经委会的数字是根据一九七四年的第七级和一九七五年的第八级计算而得。

74. 按照后述第34.1段中所称理由,各款所需的经费已使用概算净额(即扣减职员薪给税后的概数)来计算。

75. 一般人事费(第一次包括回籍假旅费)系作为包括服务地点调整数的薪给百分数来加以计算的。不过,一般人事费的主要成分为对联合国合办职员养卹基金支付百分之十四的缴款,这种缴款是应计养卹金的薪给的功能。为专门和较高职类的职位,这种薪给系用世界平均数(参看下面第77段),还有一些其他应享的权利是用固定每年数额的方式,不受服务地点调整数的影响。所以在计算不同地点的一般人事费时,必须采用不同的百分比,在一个服务地点调整数高的地区这种百分比比较小,反之这种百分比便比较大。

76. 在编制概算过程中,秘书长必须调整他的假定,特别鉴于在美元和瑞士法郎重新调整以后,要在日内瓦施行较高的服务地点调整数。秘书长曾告知咨询委员会,在再度计算位于日内瓦的各组织单位的概算过程中,一般人事费的百分比的相继减少(理由

在上段中已加说明)未予注意。因此,某几款所载的概数较实际数额为大。

77. 然而,浮报的数额大部已为另一个发展所抵消,即服务地点调整数加权平均数的变动的加速,将导致所有服务地点对养卹基金捐款作较高的支出,因为专门及较高职类职员应计养卹基金的薪给将较当初预料的数额为高(即加上百分之二十的基薪毛额,而非如当初估计的加上百分之十的基薪毛额)。

78. 上述两个发展的结果是估计过高的净额计有 607,000 美元。

79. 咨询委员会在预算各款下作成它的建议时,曾计及上述那些发展。

80. 委员会了解,自从一九七三年三月三十一日(编制概算的截止日期)以来货币进一步的调整将使几个服务地点,特别为日内瓦,增加支出。委员会不拟将近来的这些发展在它的建议中反映出来,因为它们将为秘书长向大会第二十八届会议提出的订正概算的主题。

## 经费的管理

81. 虽然秘书长在初步概算内分别列出一九七四年度和一九七五年度的款项,但是他本来的打算是经费拨款(全部和按款次)应当同整个两年期所需要的数额联在一起。为了管理和说明该经费拨款起见,秘书长仍将继续按年拨给款项,并且维持年度的帐户。

82. 各个别款次(各门经费)内的每年拨款将按支出用途细分同时各项支出用途间的调整须事先征得财务厅的同意。某一款内各方案间的流用如果不涉及各项支出用途间的流用时将不须此种同意,由负责该款的人员授权得予流用。

83. 按年度的会费分摊和交付会费办法将予保持。每一年的会费分摊将以两年期经费总额的半数减去包括职员薪给税估计收入在内的估计收入的半数为根据。由于会费分摊比额表每三年才变更一次,各个别会员国在某一年度应交付的数额,如果摊款同两年期的该年度支出净额有关,则交付的数额可能略有不同。咨询委员会认为这不是一个严重的问题。不过,如果都认为严重的话,这种情形可借每四年变更会费分摊比额表来纠正。这个问题在一九七四至一九七五年两年期无论怎样都不发生,因为新的分摊比额表将自一九七四年一月一日起施行。

84. 为了实施上述程序上的变更,财务条例将须略加修改。

## 同其他联合国机构的合作

85. 咨询委员会同审计委员会集会讨论一九七二年度联合

国决算的审计报告。关于这个问题将另提出单独的报告。

86. 委员会又同联合国开发计划署署长会商,并就一九七四年度行政和方案支助概算提出报告,备供理事会审议之用 (DP/L.287)。

87. 咨询委员会主席参加了行政协调委员会的春季会议。咨询委员会九月间再行集会时,将讨论各专门机构的预算以及其他与共同制度有关的问题。

88. 委员会决定一九七三年不去日内瓦开会。联合国实行两年期的方案预算,使委员会工作负担加重,必须延长在纽约举行的会期。反过来说,委员会对于审议一九七四年度的预算事项在纽约所需的时间当必较少,因而将能以更多的时间考虑一般的协调问题。因此,一九七四年春季委员会打算在日内瓦开几个星期的会。

89. 因为委员会不去日内瓦,委员会失去了与联合检查组举行年会的机会。不过,这次的损失将在一九七四年予以弥补。同时,用非正式的讨论保持联系。



## 第二章 决议草案

90. 秘书长在他的方案预算提案中就 1974-1975 预算临时及非常费用以及周转基金提出决议草案。

### 关于预算的决议草案

91. 根据大会关于联合国预算编制方式和预算周期的第三〇四三号决议(XXVII)第2段的规定,秘书长在决议草案-A和-B两部分,以整个两年期总额的方式——而不以个别年度总额的方式——提出了其所建议的经费和收入概算。

92. 咨询委员会就各款作出建议时也仿照同一办法。这些建议都列在下面第三章内。如果大会认可,这些建议就要影响秘书长所提决议草案中开列的数额。此外,还要根据大会第二十八届会议所作作出的决定,作进一步的修改。

93. 在这种情况下,咨询委员会决定照旧采用它近来所用的办法,自己不提出任何预算决议草案,而在下面的一个表(表三)中按款列出秘书长所提初步概算和委员会关于这些概算的建议,以便帮助大会审议一九七四至一九七五年度方案概算提议。上列表一以及图1和图2列出以前经费和1972-1973合计经费的比较:

表 三

秘书长提议的经费数额和咨询委员会  
建议经费数额对照表

支出概算

		秘书长所提 1974-1975 概算	咨询委员会 建议数额	增加 或 (减少)
		美元 '000	美元 '000	美元 '000
第一编	通盘决策			
	领导及协调			
款次				
一.	决策机关 .....	7,583	7,526	(57)
二.	秘书长直辖厅处 .....	7,134	6,903	(231)
第二编	政治和维持和平活动			
款次				
三.	决策机关 .....	2,625	2,444	(181)
四.	政治及安全理事会事务部 .....	5,805	5,607	(198)
五.	特派团 .....	17,042	17,022	(20)
第三编	经济和社会活动			
款次				
六.	决策机关 .....	1,384	1,324	(60)
七.	经济及社会事务部 .....	33,411	32,298	(1,113)
八.	欧洲经济委员会 .....	10,698	10,033	(665)
九.	亚洲及远东经济委员会 .....	10,892	10,902	10

十.	拉丁美洲经济委员会 .....	13,170	12,297	(873)
十一.	非洲经济委员会 .....	13,678	13,461	(217)
十二.	联合国驻贝鲁特经济 社会办事处 .....	1,504	1,467	(37)
十三.	联合国难民事务高级专员 办事处 .....	10,782	10,785	3
十四.	联合国贸易和发展会议...	27,489	26,983	(506)
十五.	联合国工业发展组织 .....	31,744	30,471	(1,273)
十六.	联合国环境方案 .....	3,965	3,983	15
十七.	救灾 .....	1,215	614	(601)
十八.	麻醉品管制 .....	2,869	2,605	(264)
十九.	技术援助经常方案 .....	17,466	17,466	-

#### 第四编 人权

##### 款次

二十.	人权 .....	3,687	3,593	(94)
-----	----------	-------	-------	------

#### 第五编 平等权利和自决

##### 款次

二十一.	决策机关 .....	396	396	-
二十二.	政治事务托管和非殖民化部...	2,830	2,707	(123)
二十三.	联合国纳米比亚理事会 和高级专员 .....	864	835	(29)

#### 第六编 国际法

##### 款次

二十四.	国际法院 .....	3,719	3,687	(32)
------	------------	-------	-------	------

#### 第七编 法律活动

款次

二十五.	法律委员会和会议 .....	1,097	997	(100)
二十六.	法律事务厅 .....	5,074	5,046	(28)

第八编 共同事务

款次

二十七.	新闻厅 .....	23,129	22,708	(421)
二十八.	行政管理 and 一般事务 .....	84,585	82,826	(1,759)
二十九.	总部和日内瓦会议事务 .....	62,969	61,806	(1,163)
三十.	总部和日内瓦图书馆事务 .....	7,061	7,006	(55)

第九编 特别费

款次

三十一.	联合国公债 .....	17,313	17,313	-
三十二.	杂费 .....	762	752	(10)

第十编 房地

款次

三十三.	房地建筑改造改良及 主要维持费 .....	19,228	18,828	(400)
------	--------------------------	--------	--------	-------

第十一编 职员薪给税

款次

三十四.	职员薪给税 .....	64,030	62,730	(1,300)
	自办复印扣减数 .....	(3,760)	(3,850)	(90)

由于减少改叙D-1以下职等的

员额而导致的扣减数 .....

提要：

秘书长所提概数 .....	\$513,440,000
咨询委员会建议的核减数 .....	12,100,000
咨询委员会建议的初步概数 .....	\$501,340,000

# 收入概算

	<u>秘书长所提</u> <u>1974-1975</u> <u>概算</u>	<u>咨询委员会</u> <u>建议数额</u>	<u>增加</u> <u>或</u> <u>(减少)</u>
	美元	美元	美元
	'000	'000	'000
<u>收入款次</u>			
一. 职员薪给税 .....	65,200	63,900	(1,300)
二. 一般收入 .....	11,248	11,248	-
三. 生利事业 .....	6,314	6,393	79

## 提要：

秘书长所提概数 .....	\$82,762,000
咨询委员会建议的核减数 .....	\$ 1,221,000
咨询委员会建议的初步概数 .....	<u>\$81,541,000</u>

94. 决议草案 I 的一个新特点是在执行部分增列一段(\_\_\_\_  
A 部分,第 3 段),该段规定作为财务条例  
第四条第五项的例外,为求最经济利用资源起见,招商承印全部经  
费净额应作为在联合国出版物委员会下的一个单位予以支用。  
正如下文第 29.34 段所叙述的,咨询委员会对这个提议没有异议。

95. 秘书长所提决议草案一, C 部分,规定在有关两曆年中每  
一曆年开始时应根据整个两年期经费需要净额的半数向会员国  
征收会费。因此,秘书长将向大会第二十八届会议提出关于修订  
财务条例第五条第二项规定的提议。咨询委员会同意提议的程  
序。

#### 关于临时及非常费用的决议草案

96. 除了在必要范围内反映两年预算周期的采用和删去第  
三〇四五号决议(XXV11)第 1 段(c)和(d)两分段外,秘书长所  
提决议草案在措辞上完全依照大会关于一九七三会计年度临时  
及非常费用的第三〇四五号决议(XXV11)的案文。

97. 关于须由国际法院院长证明的承付费用,秘书长所提决  
议草案执行部分第一段(b)分段的(i)、(ii)和(iii)等节中载列的  
数额是第三〇四五号决议(XXV11)所列数额的双倍,至于专案法  
官的任命则由于费用增加而予以调整。咨询委员会同意这个修  
改。但是为求清晰起见,它建议在每一节中“费用总额”字样之前  
添加“两年期”字样。

98. 决议草案执行部分第二段规定秘书长应向大会报告其  
依决议规定最初开列的承付款项。大会第二十九届会议至第三  
十届会议可能也有这种承付款项,所以委员会建议该段应作部分  
修改如下:“向大会第二十九届会议和第三十届会议。”

99. 咨询委员会在下文第17.11段中建议续由周转基金项下提款充作自然灾害紧急援助各国政府的资金,它不赞成按照秘书长提议,由经费中提供款项。大会如果认可咨询委员会的建议,那就要在1974-1975两年期临时及非常费用的决议草案中为此目的增列一段。

100. 关于灾害前规划的援助可能也需要类似的规定,这要看大会第二十八届会议就这一问题的实质方面作出何种决定而定。

#### 关于周转基金的决议草案

101. 除了因采用两年期预算而引起的变更之外,秘书长所提议的案文和大会关于一九七三会计年度周转基金的第三〇四六号决议(XXVII)相同。

102. 其中一项变更就是在第五段(c)分段中将其数额"字样改为"其两年期中任何一年的数额"字样,并在同一分段中将"垫款总额"字样改为"两年期中任何一年的垫款总额"字样。咨询委员会认为添加的文字是多余的,因为这个数字是周转基金最高限额而不是某一期间累积费用的限额。所以委员会建议删去添加的字样。

103. 咨询委员会注意到秘书长在基金数额上未提议任何变更。这是和决议草案一, C部分的规定一致的,该部分大意是在两年期的每一年开始时应根据两年期经费需要净额的半数向会员国征收会费(参看上文第95段)。

### 第三章

#### 关于所提方案预算的建议细节 支出概算

#### 第一编. 全面的决策、领导和协调

#### 第一款. 决策机构

	\$
秘书长所提概数 .....	7 583 000
咨询委员会建议的概数 .....	7 526 000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	6 734 000

1.1 秘书长在概算第一款中,为大会各届会议和它的一些辅助机构的会议开列了经费,这些辅助机构的职权范围不是牵涉到与本组织整体活动有关的事务(行政和预算问题咨询委员会、经费委员会、外聘审计委员会),就是牵涉到其他实质活动性质不同的特别事务(联合国职员养恤金联合委员会、联合国科学咨询委员会、联合国原子辐射影响科学委员会)。一九七四-一九七五两年期的7,583,000美元概算比一九七二和一九七三年的经费总数超出849,000美元,即超出百分之十二点六。

1.2 然而上述数字并没有显示出有关机构的全部费用,为这些机构服务的常设员额的费用和印刷费以外的文件编纂费用并不包括在这些数字内。秘书长在他的方案和预算提案的附件二中,列出了一切费用,包括方案支援费用,按照方案的细分情形。这个附件固然可以帮助大会审查一九七四至一九七五年的方案和预算,而咨询委员会却希望秘书长在一九七六至一九七七年概算各款中,都能够把直接或间接归属各项方案的全部费用,拨给它们。

1.3 概算的表1-1显示出第一款所要求费用的很大一部分是与大会本身的费用有关(6,459,000美元),其他各机构的费用合计稍



为超过一百万美元。与一九七二至一九七三年的经费相比这项概算显示出大会的费用增加百分之十一点七,行政和预算问题咨询委员会增加百分之十四点五,会费委员会增加百分之二点三,外聘审计委员会增加百分之二十八,联合国职员养恤金联合委员会增加百分之二十。预料不拨经费给科学咨询委员会(一九七二至一九七三年的经费为六十美元),而联合国原子辐射影响科学委员会的概算则减少了百分之三十三点三。

1.4 为大会提出的概算主要是充第二十九届和第三十届会议的临时助理人员费用(2,793,000美元),各会员国代表参加这些会议的旅费(1,234,000美元)和印刷大会正式记录费用(2,402,000美元)。临时助理人员的概算在一九七四年和一九七五年可供征聘三五六名短期职员之用(一三五名专门人员,二二一名一般事务人员),而一九七三年则征聘三五七名(一二九名专门人员,二二八名一般事务人员),一九七二年则征聘三七三名(一三九名专门人员,二三四名一般事务人员)。印刷费用的概算是毛额,没有扣减由于许多文件在内部印刷而节省下来的费用。同时也应注意这项概算不仅是指大会本身的记录,而且也指它所有的辅助机构的记录,包括在其他各款下开列经费的记录。咨询委员会希望在将来这类破格预算会被取消。

1.5 秘书长要求把大会每年一次的招待会和大会主席安排的每星期一次的工作午餐的两年经费从24,000美元增加到30,000美元。在目前预算紧缩的情况下咨询委员会建议此项经费以两万美元为限,即一九七三年核准费用的一倍。

1.6 委员会赞同在第1.8至1.16段和1.21至1.24段所列行政和预算问题咨询委员会、会费委员会和联合国职员养恤金联合委员会的概算。

1.7 外聘审计委员会的概算增加了百分之二十八,从一九七二年至一九七三年的572,000美元增加到一九七四年至一九七五年的732,000美元。这些概算是根据关于审计工作指派的分配情形和审计工作期间的长短的某些假定。咨询委员会曾与外聘审计委员会的委员一起进行初步讨论,旨在找出一个更经济有效的安排并准备来年更其深入地探讨此事。此时,委员会建议两年期的概数为685,000美元,比一九七二及一九七三年度经费的总数多百分之二十。

1.8 剩下的两个机构,科学咨询委员会和原子辐射影响科学委员会——它们的活动是以第一款下方案的方式列出——是不同于其他的机构的,因为它们不关系到联合国整体的活动。科学咨询委员会自从一九七一年以来,还没有召开过会议,咨询委员会并且获知在目前还没有计划在最近的将来举行会议。委员会了解秘书长正在积极地考虑科学咨询委员会的前途包括它被解散的可能。它促请秘书长考虑到近年来已有其他两个负责科学问题的机构——科学和技术应用于发展咨询委员会和科学和技术促进发展委员会——成立,同时联合国体系内尚有其他组织在这方面也很活跃那一事实而对这个问题作出建议。原子辐射影响科学委员会的例子却有些不同,因为大会在它的第二九〇五号决议(XXVII)中特别延长了该委员会的任期。但是该委员会活动的性质似乎不宜放在第一款下,因此咨询委员会建议秘书长在编制一九七六至一九七七年的概算时考虑把这项预算置于政治或社会活动或环境方案预算中的一款下,是否更为恰当。

19 根据它上面的意见,尤其是在1.5和1.7段中所提出的意见,咨询委员会建议一九七四——一九七五两年期第一款的经费为7,526,000美元,即减少57,000美元。

建议的裁减数:

第一款. 决策机构 ..... \$ 57,000

## 第二款. 秘书长直辖厅处

	\$
秘书长所提概数 .....	7,134,000
咨询委员会建议的概数 .....	6,903,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	5,906,000

2.1 本款开列如下各厅处的活动: 秘书长本人和他的办公厅. 负责政治和大会事务副秘书长办公室. 负责特别政治事务副秘书长办公室. 非洲问题特别顾问办公室. 负责机关间事务助理秘书长办公室. 联合国日内瓦办事处主任办公室. 在这两年期间的估计支出数额为 7,134,000 美元, 较一九七二及一九七三年度经费合计增加了 1,228,000 美元, 也就是百分之二十点八. 这种巨额增加的主要原因是因为人事费的增加, 而人事费的增加一部分归因于薪给和服务地点调整数的增加, 一部分则是因为拟议增加的十三名员额, 其中包括九名专门人员以上的员额 (副秘书长一名, D-1 两名, P-5 一名, P-4 一名, P-3 两名, P-2/1 两名). 各厅处的合计员额表将由现有水平一二八名增至一四一名 (专门人员以上六十八名, 一般事务人员七十二名, 其中包括 G-5 十九名, 劳力工人一名). 若干名拟议的新设员额将由迄今为止从临时助理人员项下支付费用的职员递补, 因此临时助理人员的请拨款额显示出急剧的减少. 另一方面, 咨议的概数要比一九七二和一九七三年度经费合计多出一倍, 旅费概数则增加了三分之一.

2.2 七个厅处支出概算的增加额并不一致, 由秘书长办公厅的百分之十五点二, 到负责政治和大会事务副秘书长办公室的百分之五十八点四和非洲问题特别顾问办公室的百分之六十八点

五不等。后两个办公室的概算增加额之所以较大是因为两者均係在一九七二年成立的,而且仅在该年的一部分时期有花费。介於上述数额之间的是负责特别政治事务副秘书长办公室(增加了百分之二十三点八)联合国日内瓦办事处主任办公室(增加了百分之二十点五)和负责机关间事务助理秘书长办公室(增加了百分之二十点三)。秘书长本人的概数较一九七二和一九七三年度的经费甚少,因为该两年度内秘书长新官邸的租金和装修费用将不再发生。

2.3 除了上述关于秘书长官邸支出的减少之外,秘书长费用概数中的唯一大数额变动是旅费由 95,000 美元增加到 122,000 美元,增加的原因在概算第 2.8 段中有所说明。这笔款项不仅提供秘书长本人的费用,而且也提供在秘书长左右服务的随行人员的费用,但不包括其他随行官员的旅费,这些官员的旅费系由各该官员本身的办公室所列的旅费项下开支。

2.4 在秘书长办公厅中的唯一重要建议是增加一名 D-1 级员额,负责研究和编写秘书长公开声明和讲演的稿件。咨询委员会理解这些职务一向都是由若干高级秘书处官员共同承担的。

2.5 对秘书长办公厅的一名 D-2 级官员,还需要支付一笔特别职务津贴。咨询委员会获悉这是一九七四和一九七五年度概算项下提供此种津贴的唯一现存事例。

2.6 秘书长请求在负责政治和大会事务副秘书长办公室增加专门人员员额两名,一名为 P-4 级,协助副秘书长并担任特别指派的工作,另一名为 P-2 级的助理,从事人权、非政府组织、一般政治事务和灾害救济等部门的工作。所以这个办公室的专门人员编制总额将由九人增加到十一人。咨询委员会回顾在一九七三

年度副秘书长所辖编制下各增加一名 D-1 级员额,协助有关自然灾害、提供人道援助和大会工作等事项 (A/C.5/1490, 第 64 段, A/8708/Add.30, 第 10 段)。<sup>②④</sup> 根据对于这个办公室所负责责任的审查,委员会得出的结论是:一九七四和一九七五年度所需要进一步加强的人力应当以一名 P-2 级的专门人员为限。

2.7 负责特别政治事务副秘书长办公室概算下将为联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处添设两名新员额 (P-5 一名, G-4/1 一名) (委员会今后会议次数将不如以往频繁,费用编列在第一款下,参看上文第 2.1 段)。此外,秘书长正在设法为这两年度请拨一笔 166,000 美元的咨议费用,一九七二和一九七三年度这项费用为 36,000 美元。秘书长在说明此项请求的理由时指出 (第 2.18 段) 原子辐射影响问题科学委员会预期将在它的下届会议中决定为大会编制一份更详尽的综合实务报告,因此工作量将大为增加。不过咨议委员会回顾到:当委员会编制上次的综合报告 (一九七〇年和一九七一年) 时,有关咨议的需要每年仅 50,000 美元左右。因此,咨议委员会建议一九七四和一九七五年度为了这项用途而列的经费应减为 110,000 美元。委员会并认为下次报告既将用两年或三年的时间来编制,似无充分理由为科学委员会秘书处增加新员额。

---

<sup>②④</sup> 大会正式记录第二十七届会议补编第 8 号 A (A/8708/Add.1-30)。

2.8 非洲问题特别顾问办公室由一名副秘书长级的官员担任主任,是在一九七二年设立的。其时,特别顾问的助理人员定为四人(D-1一名,P-2两名,GS两名)。在一九七三年度订正概算中,特别顾问办公室的经费是从临时助理人员经费项下支付的(A/C.5/1490,第65段),这笔经费后来经大会核可。一九七四和一九七五年度概算要求将五名员额全部列入正式编制并且还增设一名一般事务人员,因为——咨询委员会获悉——这名员额是由于一九七三年度订正概算的疏忽而遗漏的。此外,已经将那个低级专门人员的等级由P-2改为P-3。同时还为特别顾问和他的高级职员列有旅费6,000美元。

2.9 秘书长通知咨询委员会说,他仍然认为特别顾问办公室是他在一九七二年调整秘书处若干高级人员的职掌时所作的过渡安排。在这种情况下,委员会建议不必增设新的员额,并且和现行办法一样,由临时助理人员款项中提供继续设立这个办公室的经费。

2.10 负责机关间事务助理秘书长办公室概数项下的主要新因素是将一九七三年撤销的一名P-3员额恢复<sup>②</sup>并开列一笔30,000美元的咨议费用,以协助完成一份关于联合国体系各组织所采协调行动的决定的摘要。咨询委员会怀疑拟议摘要的使用价值配得上这笔拟议的支出,所以建议重新考虑有无编制这份摘要的需要。如果秘书长决定这个计划应当进行下去,委员会相信它应当作为该办公室的例行任务之一来办理,不应请求另拨特别咨

---

② 同上,补编第8号(A/8708)第3.13段。

议的费用。委员会不反对恢复上文所说的那个P-3员额。

2.11 对于联合国日内瓦办事处主任办公室所建议的唯一重要改变,是旅费增加了百分之四十(从一九七二和一九七三年度的25,000美元增加到一九七四和一九七五年度的35,000美元),和增设一名专门人员员额(P-2/1)协助办理该办公室的行政事项。虽然咨询委员会同意欧洲办事处的工作规模已经增加,而且越来越错综复杂,但它並不以为这种情况就一定要加强主任办公室的编制,因为该办公室的全部职员已有十名专门人员(其中包括七名P-5级以上的人员)和十四名一般事务人员。

2.12 概算的表2-2显示,一九七四—一九七五年第二款职员旅费的拟议支出将达237,000美元,比一九七二和一九七三年的经费增加百分之三十三左右。就该款的一些个别办公室来说,有的增加额甚至还要多。鉴于联合检查组关于旅费支用情形的调查所得(A/8900),咨询委员会对于这些增加数表示疑问,它建议将这项概数裁减11,000美元。

2.13 咨询委员会在上面2.6,2.7和2.11段中关于裁减员额需要的建议,连同第一章第42段中关于增加延缓征聘扣减数的建议可使两年期中因之节省122,000美元。由于一般人事费的重新计算另外可以节省12,000美元(参看上面第一章,76-77段)。又计及它上面2.7,2.10和2.12段中所提出的其他意见,咨询委员会建议第二款的概数为6,903,000美元,即裁减231,000美元。

### 建议的裁减数:

第二款 秘书长直辖厅处 ..... \$ 231,000



## 第二编 政治和维持和平活动

### 第三款 决策机关（政治和维持和平活动）

	\$
秘书长所提概数 .....	2,625,000
咨询委员会建议的概数 .....	2,444,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	2,491,000

3.1 本款载入安全理事会及其辅助机构和大会的几个辅助机关的各届会议的可明白认出的支出概数。所有这些会议都由政治及安全理事会事务部提供实务服务,该部的概算载于第四款内。将由常设职员提供的会议服务部分列入第二十九款项下。就全款来说,第三款的各项需要不是年年都可比较的,因为此等需要须视具体的特别决定(例如安全理事会在总部以外地点举行会议,或一种会议在某一年召开)为定。

3.2 为安全理事会及其辅助机构请拨的经费(两年需541,000美元)是以正式记录的印刷费为限。秘书长在他所提概算第3.8段内认为比一九七二及一九七三年度经费合计数额384,000美元增多157,000美元,一部分是由于印刷费上涨,一部分是由于需印文件的数量预料要增多,尤其是在根据关于南罗得西亚问题的安全理事会第二五三号决议(1968)设立的委员会的文件方面。安全理事会及其辅助机关的文件数量是无法准确地预测的,因为这些机构多半是为应付某种新的形势才举行会议。在这种情况下,咨询委员会认为:为秘书长所提及的两个因素而增拨经费虽是理由正当,但是本款所列经费仍然不能供应

一切可能发生的需要。因此它建议将初步概数核减四一,000美元。

3.3 裁军委员会会议的概数(两年需 864,000美元)的列入是假定大会将决定会议在一九七四及一九七五年度应继续其工作。虽然单位费用上涨,此项概数比一九七二及一九七三年度经费合计数额 1,031,000 美元仍减少了 167,000 美元,这是由于秘书长请将第二十九款临时助理人员经费用来置设日内瓦会议事务常设员额,因此裁军会议项下所需征聘的短期语文职员当可减少二十三名(参看下文第29.17段)。秘书长所提概数是假定会议一年共计开会六个月。咨询委员会回顾它在其关于一九七三年度概算的第一次报告里说过,会议所需经费要看一年之内会议期间长短和会议次数多少为定,无法准确预测。在同一报告里,委员会要求减少特别为会议征聘的短期职员的人数,因为该机构通常每星期开会不超过两次,并且特别提出为会议征聘招待员人数太多(七人)的事加以批评。<sup>(26)</sup> 委员会从秘书长取得了秘书长一九七四及一九七五年度概算所根据的短期职员人数和类别的详细数字。把该项详细数字与一九七二年向委员会提出者比较一下就看出:一般事务职员人数不拟减少,而且委员会关于文件和其他支持职员人数的建议也没有受到注意。鉴于日内瓦一般事务职员薪给的高度增加,此时更有需要对征聘短期职员力求节约。因此咨询委员会建议将两年期间会议概数核减〔75,000美元〕。

---

<sup>(26)</sup> 同上,第2.4和第2.5段。

3.4 第三款内的主要项目是联合国海洋法会议的一九七四年会议的概数,共计 1,036,000 美元,内有会议本身费用 771,000 美元,会议文件印刷费 200,000 美元,一个特别秘书处在这一个六个月的期间的费用 65,000 美元(副秘书长等级的秘书长特别代表一人,助理一人,秘书一人,和咨议费 25,000 美元)。这一概数是假定会议将继续开八个星期;语文职员人数可供同时举行三场会议之用(那就是一天最多开六场会议)。这项会议是在圣地亚哥举行,因此凡由于不按原定时间开会而空出来的职员不能另派其他工作。在这种情况下,咨询委员会认为必须使派往会议工作的职员人数(尤其是语文职员)不超过有效率地办理会议事务所需的最低数额。咨询委员会了解秘书长在编制初步概算时还没有关于会议安排的充分详细的资料。委员会建议向大会第二十八届会议提出关于这个问题的详尽报告。在提出此种概数以前,委员会建议将请拨的一九七四年海洋法会议经费核减 50,000 美元。

3.5 如秘书长在他所提概算的第 3.28 段内说明的,所请拨的和平利用外层空间委员会经费的大部分是与一九七四年度有关,那时每年轮流在纽约和日内瓦举行会议的法律小组委员会将在日内瓦开会。这项概数包括征聘短期会议事务职员费用 114,000 美元。委员会曾经要求提出秘书长打算征聘的职员的具体数字。它知道了这些职员内计有秘书五人,那就是参加会议的专门职类实务职员每人有一秘书。特别记住,这些实务职员的很多的时间将用于会议室,所以所建议的一对一的比率明明是为数太多了。同样地,委员会认为没有理由要求十四名文件和其他支持职员。所要求的翻译审校、编辑和速记打字员是与小组会议的一切会议都有简要记录的假定直接有关。委员会回顾:一九七二年度所列经费

较低很多(60,000美元),这是由于委员会在一九七一年十二月二十日第一〇八次会议决定试办一下,法律小组委员会的一九七二年的会议只有最后一个星期的会议才有简要记录。咨询委员会获知小组委员会在该届会议已决定在一九七三年恢复全有简要记录的办法。咨询委员会认为办理小组委员会的事务应当要更多靠联合国驻日内瓦办事处的常设语文职员。因上述的理由,咨询委员建议将和平利用外层空间委员会的概数核减[15,000美元]。

3.6 因了上文第3.2和第3.5段内所讲的理由,委员会建议将第三款的初步概数核减[181,000美元]。委员会现已获知这项概数在有几个方面可能依各有关机关尚待作出的决定予以订正。

咨询委员会建议核减数:

第三款. 决策机关(政治和维持和平活动)..... \$181,000

#### 第四款 政治及安全理事会事务部

	\$
秘书长所提概数 .....	5,805,000
咨询委员会建议的概数 .....	5,607,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	4,945,000

4.1 本款概数比一九七二及一九七三年度经费总数增加八六〇,〇〇〇美元,或增加百分之十七·四。但是这两个数字并不是完全可以比较的,因为一九七四及一九七五年度初步概数中没有开列对联合国南部非洲教育及训练方案的继续补助费,而一九七二及一九七三年度则拨有经费二〇〇,〇〇〇美元。经过调整后,第四款概数事实上比一九七二及一九七三年度经费增加了一,〇六〇,〇〇〇美元,或百分之二二·三。

4.2 由于薪俸和价格增高而造成的增加数不及所提议的增加数的一半。其余主要的可以归因于:

- (a) 提议增添十三个新职位(两名高等专员,一名一等专员,三名二等专员,及七名一般助理人员),全部都规定在一九七四年度;
- (b) 改叙八个职位;
- (c) 个别专家和咨议所需的经费概数大大增加(一九七四及一九七五年度计为一七八,〇〇〇美元,而一九七二及一九七三年度,则只达七六,〇〇〇美元);
- (d) 增加对空间应用问题会议的参与人员的补助费以及其他有关费用(一九七四及一九七五年度计为一六二,〇〇〇美元,而一九七二及一九七三年度则为一二六,〇〇〇美元)。

4.3 一九七一年夏季,行政管理处对政治及安全理事会事务部加以调查后曾提出一些旨在应付一九七二年度需要的建议。咨询委员会审议第四款时,秘书长尚未审查完毕行政管理处的报告亦未作成最后的结论。委员会深信在审查的过程中秘书长必将特别注意改善该部的组织结构。但是经委员会的请求,秘书长曾提供了一个关于行政管理处主要调查结果的大纲,而且行政管理处已根据这个大纲提出了事务部一九七二年度的员额表,其中计有一百一十一个员额,六十九名是专门职类以上员额,三十二名是一般事务员额。咨询委员会在审议第四款概算时曾计及行政管理处的意见。

4.4 关于“行政领导和管理”方案,秘书长请求在副次长办公室设置一名P-3员额及在部内行政处设置一名G-5职等的一般事务人员。咨询委员会并不反对这两项请求,因为它们与行政管理处的建议符合。

4.5 咨询委员会也不反对在裁军事务司增添一名P-3员额,根据概算4.35段所载,编制研究报告和分析论文方面的积压工作日益增多。同时行政管理处还注意到了该司工作方案方面也有大量的积压。

4.6 秘书长请为外层空间事务司增添一名P-5人员和一名一般事务人员,他也提议将外空应用专家D-1一名改变为相等数额的临时助理人员经费。此种改换是行政管理处建议的,但是它也许不曾料到此项支出的需要会超过了一九七二年年底。秘书长现在提议此种办法继续至一九七四年及一九七五年。咨询委员会并不确信所提议的该司人力的通盘加强具有充份理由,在此种情况下,它不能支持所提议的增添一名P-5员额。

4.7 咨询委员会同意秘书长的提案,认为联合国在海床洋底

方面的工作正在扩大,海床洋底事务科实应增添 P-5 员额一名和一般事务人员一名。

4.8 在比照之后,委员会并不确信政治事务司政治情报科有理由增添三名一般事务人员,它而且建议新员额总数应减少二名。委员会相信剪报和其他类似情报蒐集工作的效率尚有改进的余地,因为现在此种工作系由秘书处若干部司进行,而它们之间的工作则有欠协调。

4.9 秘书长提议设一新的单位,向副次长具报并负责处理联合国南部非洲教育和训练方案。迄今为止,这些职责是由部内调动职员办理。现在秘书长为这个单位请设三个员额(一名 P-4,一名 P-3 和一名一般事务人员)。咨询委员会虽然深知这项工作的重要,但认为不可把工作分得过细。它建议减少一个员额(P-3),但在必要时这个方案应由本部其他部份给予协助。

4.10 在上文若干段中,咨询委员会建议为第四款请求的新员额应减去四名(一名 P-5,一名 P-3 和两名一般事务人员),委员会虽已指定应有裁减的组织单位,但也深知为应付工作量移动的需要,秘书长有权在本款内各方案之间调动职员。

4.11 在上文第 42 段第一项,咨询委员会建议在核准所有新员额时,应规定两年期间的百分之(五十)的延搁征聘核减数,不必指定某一特别年度。这个建议和第 4.10 段撮述的建议将使第四款概数减少 198,000 美元。

4.12 在第四款下,秘书长请求改叙的专门职类人员共计八名:一名从 D-1 改为 D-2;两名从 P-5 改为 D-1;一名从 P-4 改为 P-5;三名改叙为 P-4 (其中两名原为 P-3,一名 P-2)和一名 P-2 改为 P-3。这等于实际上将一九七三年度核定的 D-1 以下专门人员每八名中改叙一名。咨询委员会的建议见上文第一章第 58 段和第 63 段。

4.13 在上文4.2段(c)之中所提及的个别专家和咨议概数的大量增加主要是因为一九七二及一九七三年度员额分配表中一名D-1的外空应用专家的改叙委员会并不反对这项改叙,但相信可对咨议经费的使用,略加限制,因此它建议这一项下的两年期概数应减少15,000美元。

4.14 外空应用问题会议参与人员的补助费和其他有关开支的增加(见上文第4.2段(4))超过了所预期的费用增加。因此,咨询委员会建议这个两年期概数应减少10,000美元。

4.15 根据上文第一章第77段所说的理由,秘书长估计第四款一般人事费需要增加25,000美元。

4.16 在上文第4.11, 4.12和4.14各段中,咨询委员会所建议的这两年期间核减数共计223,000美元,如果大会同意的话,第四款概数应为5,607,000美元,这也就是说减少了198,000美元。

#### 咨询委员会建议的核减数

第四款. 政治及安全理事会事务部 .....\$198,000



## 第五款 特派团

	\$
秘书长所提概数 .....	17,042,000
咨询委员会建议的概数 .....	17,022,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	14,837,000

5.1 第五款的初步概算开列联合国四个特派团的经费：联合国驻巴勒斯坦停火监督组织（停火监督组织）、联合国驻印度巴基斯坦军事观察团（印巴军察团）、联合国韩国统一复兴委员会（韩委会）和联合国比萨供应站。不过，本款所提供的是一般政治和平维持特派团的经费，如果在这两年期间设立了其他的特派团，它们的预算也可开列在第五款下。<sup>②7</sup> 与也是关涉特派团的前第十七款不同，第五款并不包括根据侧重方案的预算编制新方式其经费是分别作为与它们有关特定方案概数的一部分而提供的若干特派团。<sup>②8</sup>

5.2 秘书长无法预料政治或其他的发展究竟会不会促使在本款下开列预算的各特派团的规模或性质发生改变。他的概数假定这些特派团在这两年期间之内将继续存在，并且基本上保持它们现有的工作水平。

---

②7 本概算表 5-2 附注中列有六个曾在一九七二年度支用经费的这类特派团名单。

②8 例如联合国纳米比亚理事会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的预算都是开列在第五编（各国人民的平等权利和自决）内。

5.3 估计这两年期间的需要共为17,042,000美元,较一九七二和一九七三年度的经费合计大约多出二百二十万美元。增加率相当于百分之十五,主要是由于预期商品和服务费用——包括薪给在内——的增加。不过,促使增加的因素还有:拟议购置一九七二和一九七三年度预算内未列经费的若干设备,和在停火监督组织内增加员额八名,在印巴军察团内增加员额一名,这将于下文中予以说明。此外,还有若干次要的调整,其中包括在韩委会内减少两名当地征聘的员额。咨询委员会获悉,在过去一年中,行政管理处曾调查所有四个特派团的情形,虽然该处的报告尚未定稿,但员额的建议是与它的调查结果相符合的。

5.4 概算中增加的最大百分率是停火监督组织(百分之十八点九),其次是供应站(百分之十三点五)和印巴军察团(百分之五点三)。韩委会的概算与一九七二和一九七三年度的经费数额相同。

5.5 所有四个特派团的中央行政领导都是由联合国总部的总务厅外勤事务处提供,该处的预算需要并不是开列在第五款下,而是开列在第二十八款丁项下。此外,一般的实务领导则是负责特别政治事务副秘书长办公室的责任,该办公室的费用开列在第二款(秘书长直辖厅处)内。咨询委员会在本报告的第一章内曾经提到需要改进编制预算的新方法,以期尽可能使每一项特定工作的概算包括由于该项工作所引起的一切直接和间接费用,而不是象现行方法那样只包括其中的一部分。

5.6 秘书长建议在校定的一九七三年度停火监督组织编制中增加四名军事观察员和四名外勤事务员。不过,由于作出了一项加强停火监督组织的工作以便该组织能够在以色列——黎巴嫩地区增设的三个观察所部署人员和提供服务的决定(S/10824/Add.1和S/10907)。所以这项增加从一九七三年三月三十日起已经开始。因此,一九七四和一九七五年度概算列有继续维持这个特派团现有实际人力的经费。在概算中的一个新项目是请求拨款80,000美元,以便按照一位曾经检查过联合国电讯体系的咨议的建议,为联合国设在耶路撒冷的高频率无线电电传打字电报机系统装置一座新的发报机和有关的设备。

5.7 概算列有为印巴军察团增加一名无线电报务员员额的经费,以便处理联合国无线电系统所增加的业务量,其中和联合国无线电系统有联系的是设在拉瓦尔品第的印巴军察团电台。建议中唯一其他重要的更动便是象对设在耶路撒冷的电台所提出的建议那样,并且根据同一咨议的报告的意见,以81,000美元的费用,更换设在拉瓦尔品第电台的无线电设备。

5.8 韩委会概算中的唯一重要变动是根据行政管理处的建议裁掉两名当地雇用人员员额。

5.9 除了费用增加的影响之外,比萨供应站的概算与一九七三和一九七四年度的概算相同。不过,因为有人建议在一九七五年更换三部车辆,所以在请求购置设备方面要增加10,000美元。

5.10 分派到第五款下所开列的四个派特团的联合国车辆共有三百五十七辆——停战监督组织三百二十三辆,印巴军察团二十五辆,<sup>(29)</sup>韩委会五辆,比萨供应站四辆。咨询委员会在对车辆所作用途进行调查后所得到的结论是:在某些情况下,车辆数目可

以減少而不致妨碍有关特派团完成其任务的能力。

因此,委员会建议:停战监督组织减少轿车五辆,韩委会和供应站各减一辆,共计节省费用22,000美元。

5.11 鉴于韩委会工作量的减少,委员会也在寻求撙节该一特派团预算的其他途径。该特派团的两年期概算为529,000美元。据悉:如果该委员会的一切会议都在它的总部所在地汉城举行,便可能有所撙节,因为五位代表中有四位驻汉城,在汉城开一次会的费用只相当于在东京开一次会的费用的四分之一左右。委员会建议照办,节省的费用计为8,000美元。

5.12 秘书长通知咨询委员会说,根据第一章第77段所载的理由,第五款一般人事费需要增加10,000美元。

5.13 根据上文第5.10, 5.11和5.12各段中所提出的意见,咨询委员会所得到的结论是:1974—1975第五款的概算可以减少20,000美元,减后总数应为17,022,000美元。

#### 咨询委员会建议的核减数

第五款 特派团 .....\$20,000

---

② 此外,印度和巴基斯坦政府以六十六部车辆免费拨给印巴军察团使用。

### 第三编 经济及社会活动

#### 第六款 决策机关——经济及社会活动

	\$
秘书长所提概数 .....	1,384,000
咨询委员会建议的概数 .....	1,324,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	1,745,000

6.1 本款下所列概算备供经济及社会理事会及其辅助和有关机关召开会议所需临时助理人员（主要为语言职员）、旅行和印刷费用之用，但人权委员会及其辅助机关、麻醉药品委员会、各区域经济委员会不在其内，这些机关所需费用分别列入第二十款、第十八款及第八至十一款中。本款下各机关（除联合国开发计划署理事会外）提供的具体服务均由经济及社会事务部（第七款）职员担任，另外，总部会议事务部和日内瓦会议事务处（第二十九款）将提供各有关机关大部分的会议事务需要。

6.2 自从编制本款初步概算以来，经济及社会理事会于一九七三年五月十八日通过了第一七六八号决议（LIV），决议第16段论及理事会辅助机关会议的周期性。理事会其后在其第五十五届会议有关一九七四及一九七五年度会议日历的决定可能影响本款下的需要。

6.3 在类似基础上（就是由一九七二及一九七三年度合并

经费中,除去不在一九七四至一九七五年度提供经费的会议的五十万四千美元),本款概算增加了十八万三千美元,比一九七二至一九七三年度大约增加百分之十五。

6.4 开发计划署理事会的两年期需要—229,000美元——为本款下第二项目,仅次于经济及社会理事会本身的需要。这一概算仅包括理事会在日内瓦举行会议的临时助理人员的需要,因此为开发计划署理事会在纽约和日内瓦会议提供会议服务的费用对联合国正常预算的整个数目来说,远超过本款下要求的数目。

6.5 科学和技术应用于发展咨询委员会(科技咨委会)的概算——两年度为十七万美元——是根据整个委员会每年举行两届会议和工作小组举行四届会议计算而来的。咨询委员会深信经济及社会理事会在其第五十五届会议上,为履行理事会第一七六八号决议(LIV)所采取的决定,将会造成本项下费用的大量节省。

6.6 本款概算是按照所有成员全部出席来计算的,然而,过去的经验指出,并不是所有有资格领取旅费和/或每日津贴的辅助机关的成员们都会参加所有会议期间内的全部会议,因此,真正的需要就可能比较少些。

6.7 秘书长如果少派职员参加各机关会议的话,那还可有额外的节省。关于这点,咨询委员会注意到联合检查组报告中所载关于使用联合国旅行基金的建议(A/8900)。此外,还有一点也必须尽量想法做到,那就是利用常设职员替各机构服务,这样就可以减少雇用临时助理人员的需要。

6.8 由于前面两段所述原因,咨询委员会建议从本款概数中核减60,000美元。

#### 咨询委员会建议的核减数

第六款. 决策机关——经济及社会活动 .....\$60,000

## 第七款 经济及社会事务部

	\$
秘书长所提概数 .....	33 411 000
咨询委员会建议的概数 .....	32 298 000
一九七二年及一九七三年经费合计 .....	27 556 000

7.1 第七款是经济及社会事务部的概算。本款是实务活动方案和预算中最大的一款。秘书长为这两年期所提出的经费需要共达 33,411,000 美元,这数字比一九七二年和一九七三年经费合计多 5,855,000 美元,换言之,超出约百分之二十一点二。这两年期的增加率显著高于全部概算的增加率。

7.2 本款大部份款额是供它的十一个实务活动方案的用途,其余的分供行政领导和管理及方案支助之用。可是各方案构成部份的大小差别很大,它们各自计划的一九七四至一九七五年期间的扩展率也有很大的不同。下列的表表明了这几点,该表为每个方案种类或方案列出 (a) 一九七二年和一九七三年的正常预算经费合计, (b) 一九七四至一九七五两年度的概算, (c) 以百分比计算的增加率,及 (d) 它在一九七四至一九七五两年度内所分配到的正常预算资源,依本款全部概算计算所佔的百分率。

方案种类和方案	1972年和 1973年经 费合计	1974- 1975概算	增加率	1974-1975 概算佔第七 款总额的 百分率
	(千美元)	(千美元)	(百分率)	(百分率)
行政领导和管理 .....	365	367	0.5	1.1
活动方案：				
发展设计预测和政策 .....	3 647	5 029	37.9	15.0
公共财政和金融机关 .....	813	908	11.7	2.7
统计 .....	4 982	5 785	16.1	17.3
公共行政 .....	1 195	1 558	30.4	4.7
运输和旅游事业 .....	553	716	29.5	2.2
自然资源 .....	1 792	2 136	19.2	6.4
海洋经济和技术 .....	326	662	103.1	2.0
科学和技术 .....	849	993	17.0	3.0
社会发展和人道事务 .....	3 602	4 143	15.0	12.4
人口 .....	1 915	1 933	0.9	5.8
人类居住区 .....	1 850	2 319	25.4	6.9
方案支助：				
技术合作活动的管理 .....	2 828	3 041	7.5	9.1
行政和共同事务 .....	2 839	3 821	34.6	11.4
共 计 .....	27 556	33 411	21.2	100.0



7.3 秘书长在答复咨询委员会的询问时指出一九七四至一九七五年期间的预计增加大部份由于物价和服务费增高所致。可是据秘书长说其中有一百六十五万美元——佔一九七二年和一九七三年经费合计数的百分之五点八——是为了增加实际能力而引起的。

7.4 咨询委员会延期进行第七款的审议工作,以便它能够从方案和协调委员会的非常有关的意见,得到帮助。后者特地在一九七三年六月开会,审议一九七四至一九七五年的工作方案和预算中以及一九七四至一九七七年期的中期计划中与经济社会和人权活动有关的各方面。<sup>(30)</sup>方案和协调委员会在一九七三年六月的会议中着重审议了关于经济和社会事务部的各项提议。

7.5 方案和协调委员会在它的报告中指出了方案和预算的编制方式上的一些缺点。并作了一些旨在改正这些缺点的建议。该委员会的结论大致上与咨询委员会本身所得到的结论相同,这已在上面第9段至第22段中参照整个方案与预算加以讨论。咨询委员会对第七款若干编制方式的缺点特别关注,原因是这些缺点使大家难以判断一个方案是否合算,是否可以用更便宜的方法来执行这个方案,和某些方案是否可以有利地用其他方案替代。虽然秘书长曾告诉咨询委员和方案和协调委员会说,他本来打算要对第七款的方案和预算采取“零点基数”的办法——即将一切现有的活动及其费用的理由与额外活动的建议一併予以

---

<sup>(30)</sup> 经济及社会理事会正式纪录,第五十五届会议,补编第12号(E/5364)。

<sup>(31)</sup> 同上,第9段和第13段。

重新审查——可是现有的概算距离这个目标太远了，其中没有任何象迹，足以看出本组织业已停止那些仅有边际价值的活动，而进行较为迫切的任务。秘书长在方案和预算提案序言 第16段中确已承认了这一点。方案和方案构成部分虽然没有明文规定的优先次序，但从秘书长所建议的拨款数目上，可以看出秘书长计及各主管政府间机构所订的目标后，对于个别方案及其构成部分的重视。

7.6 第七款所建议经费的百分之九十三左右是属于薪给及有关费用的，上面第7.3段所提到的能力的增加则大部份在于增添员额。秘书长建议为经济和社会事务部增设三十五个专门人员和更高职类的员额及二十三个一般事务员额（其中一些是该两年期开始起任用，其他从一九七五年开始任用）。这些员额的变化将使该事务部的核准员额从一九七三年的六百九十四人（三百六十四个专门人员以上，三百三十个一般事务人员）增加到七百五十二人（三百九十九个专门人员以上，三百五十三个一般事务人员）（概算，表7-3）。秘书长还建议改叙十一个员额，他们全是专门职类以上的员额，其中包括将一个D-2职位改为助理秘书长职等。咨询委员会关于改叙的建议载在第一章第59、60、63及66各段中。

7.7 咨询委员会关于这方面想起了行政管理处在一九七一年完成了一项对经济及社会事务部的初步研究。秘书长后来多次使用“特动队”实施了那项研究所引起的若干建议(A/c.5/1380和Corr.1)。但是,重新组织该部的建议结果延期实行(A/8408/Add.13<sup>(32)</sup>及A/c.5/1430)。咨询委员会接到通知说,行政管理处从那时起已开始调查该部的员额需要,可能在一九七三年年底时得到结果。咨询委员会在沒有得到结果的情形下去审查该部的员额需要,发现自己遭遇到一些困难特别是因为一九七四——一九七五年度的方案和预算编制方式的主要弱点之一就在于沒有把需要和方案有条理地连系起来。

7.8 但是委员会记得,该部得到的总员额来源比以常设员额的形式所提供的要大得很多。其中特别包括一九七四——一九七五年度由各种预算外来源(开发计划联合国人口工作基金及各託基金等,总数约为一千五百五十万美元)供给经费的大约375个员额(其中200个以上属于专门人员和较高职等)。那些员额在许多情形下支持各种业务活动但是在其他的情形下它们的用途和正常预算下职员几乎一样并且在实质上做同样的工作。此外,该部在传统上有大量的资金可以用来聘用个别谘议和设立专设专家小组——一九七四——一九七五年度的请求分别为1,413,000及494,000美元——这样将使秘书长为进行第7款中各项方案而能动用的人工年数目大大增加。

7.9 以上是咨询委员会就第七款中个别方案和方案构成部分作成下面所载的建议时,怀有的一些一般性的意见。

(A) 行政领导和管理

7.10 咨询委员会同意这个方案的概算,它实质上维持一九七=

<sup>(32)</sup> 大会正式纪录,第二十六届会议补编第8号A(A/8408/Add.1-30)。

年和一九七三年的水平。

(B) 发展规划、预测和政策

7.11 这个方案是经济及社会事务部所进行的最大方案之一，并且在概算中所建议的增加（百分之三十七点九）也是最高者之一。建议的新员额为十六个（包括八名专门人员和更高的职等），其中十个将在一九七四年增加，其余将在一九七五年增加。目前叙为D-2职等的中心主任一职将改叙助理秘书长。职员出差旅行经费将增加约百分之三十七（从二万七千美元增到三万七千美元）。

7.12 咨询委员会在审议过程中获悉秘书长所要求增加的这个方案的新员额大部是为了(a)关于审查和评估联合国第二十年发展年的国际发展战备措施以及关于某些次区域的设计活动，中心负了更多的责任；(b)某些社会设计的职务已经从社会发展司移交过来，而有关的员额则没有全部同样转移；及(c)在发展设计委员会的要求下，设立了一个单独的为该委员会服务的科。方案及协调委员会曾对后一个安排办法表示关怀，咨询委员会也有同感；显然地，这个办法似乎并不会达到最有效地使用该中心的职员的目的。<sup>(33)</sup> 咨询委员会承认中心在分析和检查经济和社会发展方面负有主要责任，同时它也注意到区域经济委员会在这方面也是积极活动的；实在说来，对各区域经济委员会的方案的工作显示了一个事实，即这些方案与中心在总部的某些活动之间并不常常有一个清楚的界线。咨询委员会作出结论说中心应当比秘书长的建议的少增一些职员：它建议增加5个专门人员(P-5=2名, P-4=2名, P-3=1名)和四个一般事务

<sup>(33)</sup> 经济及社会理事会正式纪录，第五十五届会议，补编第12号(E/5364)，第36段。

人员。

7.13 尽管这个方案有公认的重要性,咨询委员会相信所建议的职员旅行经费的增加是过份的,特别是想起了联合检查组关于这个问题的结论(A/8900)<sup>(34)</sup>。委员会建议旅行经费应减少7,000美元。

(C) 公共财政及金融机关司

7.14 这个方案不拟添设新的员额,也不拟改叙职位,所要求的增加主要是为了费用增高。咨询委员会同意这个概算。同时它相信,秘书长会密切地注意方案和协调委员会所指出的方案的缺点。

---

<sup>(34)</sup> 並参看大会第三〇四八号决议(XXVII)。

(D) 统计

7.15 就正常预算资源来说,这是经济及社会事务部最大的一项方案。秘书长建议增设十四名员额(八名专门人员以上,六名一般事务人员),其中三名员额现由临时助理人员项下支付。新员额中八名在一九七四年度增设,其他在一九七五年度增设。同时要求把两名 P-2 改设为 P-3 一级。职员旅行的经费将有近百分之四十二的增加(从一九七二和一九七三年度的一万九千美元增至一九七四至一九七五年度的二万七千美元。)

7.16 咨询委员会复悉要求的许多新员额是为使统计处的一些活动能改组并且重订方针而作的。委员会深信由于这种作法而造成的节约没有被充分考虑到。而且委员会对联合国经济和社会方面其他方案的审查,显露出统计活动或统计为主的活动的重复多样性,如果这些活动能够更密切地协调,则会产生更大的利益。因此,委员会建议经济及社会事务部统计方案要有比较缓慢的扩充率,并且建议方案要比较着重于改进事务部内外许多有关单位的分工。委员会同意增设七名员额(D-1一名, P-5一名, P-4一名, P-3一名及一般事务人员三名)。

7.17 基于第7.13段引证的同样理由,委员会建议统计方案项下职员旅费概算减少6,000美元。

(E) 公共行政

7.18 这是经济及社会事务部中较小的方案之一，然而概算的增加率（近百分之三十）却是最大者之一。现有的十六名专门人员将再加两名员额，一名于一九七四年度，另一名于一九七五年度增设。增加的余数则是由于印刷方案的费用增加及变化而致。

7.19 方案和协调委员会对于这一方案很显明的支离破碎表示关切，并且建议要求联合国公共行政方案第三届专家会议注意需要有更好集中的努力。<sup>③⑤</sup> 此外，咨询委员会自己的调查显示这个方案与各区域经济委员会——特别是非洲经济委员会——的公共行政活动之间应该有更密切的联系。在这种情形下，委员会深信在这一阶段增加方案的资源为时尚过早。

(F) 运输和旅游事业

7.20 本方案是经济及社会事务部的最十方案之一，其经费的增加主要是由于建议在一九七五年增设二名专门人员和一名一般事务人员的员额所致，因此负责方案的正常预算职员将由十二名增为十五名。由于各国政府对这一方案——特别是运输部分——的关切，咨询委员会同意增设新员额。委员会将会对方案的旅游事业部分与世界旅游组织——当这一组织设立时——的活动间的协调安排加以密切注意。<sup>③⑥</sup>

---

<sup>③⑤</sup> 经济及社会理事会正式纪录，第五十五届会议，补编第12号(E/5364)第44和97两段。

<sup>③⑥</sup> 同上，第45段。

(G) 自然资源

7.21 关于这一方案,秘书长请求增加四名专门员额和一名一般事务员额,二名专门员额将于一九七四年度内增加,其余员额在一九七五年度内增加。把拟议调到经济和社会事务部行政事务部门的一名一般事务员额计算在内,正常预算编制的员额将从三十八名增至四十二名(专门以上人员二十五名,一般事务人员十七名)。另外还有从预算以外资源项下开支的五十一名员额可用(概算表7——17)。职员旅费数额将增加三分之二左右,从一九七二至一九七三年度的一九,〇〇〇美元增至新两年期的三二,〇〇〇美元。

7.22 虽然这一方案在方案和协调委员会内得到一般的支持,但是有人认为它包括的不很重要或者可以由其组织办得更好的活动太多。有人也对分配给方案的编制和管理的资源数额(两年期六一八,〇〇〇美元,即较自然资源内任何实务方案组成部分为多)<sup>③</sup>表示关怀。咨询委员会注意到这一方案将来须根据经济及社会理事会第五十四届会议最近就自然资源问题所作的许多决定来加以审查。将来审查时就会有机会依照方案和协调委员会所建议的办法来改进方案,以期不仅使其更符合各国政府所已表明的需要,并且也减少它的费用。在这种情况下,委员会认为没有理由将指派给这一方案的职员增加到拟议的数额,它只建议增加一 P-4 员额。

7.23 委员会根据第7.13段所说的同样理由,建议将

---

<sup>③</sup> 同上, 第47段。



这个方案项下旅费数额核减 8,000 美元。

(H) 海洋经济和技术

7.24 虽然这是第七款内规模最小的实务方案,但其概数的增加率(两年期超过百分之一百)却是最大的。本方案将增加两名专门员额和两名一般事务员额,其中半数在一九七四年度增加,其余在一九七五年度增加。因此,指派给这个方案的员额将从十一名增至十五名,包括专门以上职等的员额九名在内。一九七二年度核定的专门员额只有四名,一九七三年度则为七名,此外拟将 P-2 员额一名改叙为 P-3。

7.25 咨询委员会从概算第 7.170 段注意到请求增添员额的主要理由之一是需要为即将召开的联合国海洋法会议作出准备和提供服务。咨询委员会获悉这些需要在去年秘书长就随后成为大会第三〇二九号决议(XXV/11)的决议草案(A/C.5/1496)所涉经费和行政问题而向大会提出的说明中被忽略了。委员会希望:对于规划工作日益加以注重和采纳按照方案编制预算的方法,可以防止将来发生此种遗漏。

7.26 虽然秘书长建议在一九七四年至一九七五年分配给这个方案的资源比较少(两年期六六二,000 美元),但是这些资源必须参照联合国体系内外其他组织现正进行的海洋经济和技术方面的活动来加以考虑;这一点在方案和协调委员会关于这个方案的意见<sup>(38)</sup>中已经得到承认。关于这一点,咨询委员会注意到政治及安全理事会事务部和法律事务厅的概算反映联合国海洋法会议的影响(方案概算第 4.69 段及第 26.30(c)(iii))。在评估新常设员额的需要时还必须考虑到另一个因素那就是由于海洋法会议而产生的职责,或许

<sup>(38)</sup> 同上,第 49 段和第 50 段。

无须继续维持在提供该会议筹备工作和服务所需工作量的同一水平上。还有一点,一九七四年增设新员额,也不很可能就会促成海洋法第一屆会议(一九七四年四月至五月)的成功,因为要在会期之前聘得新职员,是很困难的。咨询委员会根据上述考虑,认为:额外增加的员额目前应以两名有限([P-5]一名和一般事务人员一名)。秘书长为这个方案要求一共四十个月的谘议服务,这应当可以使它能够应付这个期间内因海洋法会议而发生的任何额外需要。

## I. 科学和技术

7.27 一九七四年至一九七五年没有为这个方案请设新员额。但是秘书长请求将 P-4 员额一名改叙为 P-5, 及将 P-2 员额一名改叙为 P-3。他还建议将职员旅费数额增加百分之四十(从 10,000 美元增至 14,000 美元)。

7.28 咨询委员会根据上文第 7.13, 7.17 和 7.23 各段内所载关于其他方案的同样理由建议将职员旅费数额核减 2,000 美元。它深信大会将参照方案和协调委员会关于选择方案活动和必须避免与其他方案重复的意见<sup>(39)</sup>来审查这一方案。

---

<sup>(39)</sup> 同上, 第 51 段。

## 丁. 社会发展和人道事务

7.29 这个方案是由一位助理秘书长主管的社会发展和人道事务中心负责实施的。该中心是一九七二年秘书长将人权司妇女地位科以前所进行的业务以及经济和社会事务部社会发展司以前进行的大多数业务合并起来的一次改组中建立的<sup>(40)</sup>。妇女地位科变成了男女平等促进组,该组由一位向助理秘书长具报的副主任负责。社会发展司缩减成三个科:制度发展及群众参加科;社会一体化及福利科;防止犯罪和刑事正义科。附属于联合国日内瓦办事处的一个小规模的社会事务分组由社会发展司的司长来负实际的责任。

7.30 关于中心在总部的员额的建议载列概算第7.209段。唯一实质上的改变是增设两个员额(一个P-3和一个P-2),并将男女平等促进组组长的职位由D-1改叙到D-2。设在日内瓦的社会事务股还要增设两个员额(一个P-3,一个一般事务人员),并且该股股长一职要从P-5改叙为D-1(概算,第7.243段)。因此,中心的总员额在让两名一般事务人员调到部内行政处和联合国驻日内瓦办事处以后,将从86名(51名专门以上人员,35名一般事务人员)增加到88名(54名专门以上人员,34名一般事务人员)。

7.31 咨询委员会在审查秘书长为这个方案增设新职位的请求时,注意到行政管理处根据它对于人权司的审查结果,建议妇女地位科应削减一个专门职类员额,因为该科的任务已改由社会发展和人道事务中心承担。咨询委员会并忆及社会发展司已将某

---

<sup>(40)</sup> 社会发展司的其余业务,包括社会调查和社会设计科的业务都移交给发展规划、预测及政策中心。

些业务移交发展规划、预测和政策中心,但却没有把所有有关员额调到中心(参见上文第7.12段)。委员会也注意到方案和协调委员会对这个方案并不完全满意,它建议应避免力量分散的倾向。特别就人权责任来说,咨询委员会非常关心方案和协调委员会也曾提到过的工作重复的可能性。<sup>(41)</sup>委员会在人权的某些方面还不能清楚地划分中心(除其他事务外,主要处理刑事正义、青年、男女权利和机会平等)和人权司之间的职责。此外,委员会从调查中发现有关办公室的某些高级职员对这种职责的划分不明也表示同感。因此委员会建议负责人权职务的秘书处职员在秘书长主持下进行会谈,以便在记及他们所服务的政府间组织的期望的条件下达成有关各自职权范围界限的正式协议。这个协议可以在将来两年期的方案及概算中反映出来。

7.32 咨询委员会注意到日内瓦社会事务司虽然主要对总部的社会发展司负责,但是自从一九六六年以来一直是置于欧洲经济委员会执行秘书的全盘督导之下(ST/SGB/128)。由于该司工作的方向主要是在欧洲(ST/SGB/128/Amend.10),因此在实务上同委员会建立更密切的联系,可能会有好处。咨询委员会晓得这也就是行政管理处调查各有关单位时所得到的初步结论,不过,行政管理处还没有达成任何决议。

7.33 咨询委员会根据上述意见得出的结论是: 1974-1975本方案进一步的加强应以总部方面增设P-3员额一名为限。

7.34 本方案下职员旅费的概数为45,000美元,比1972-1973经费

---

<sup>(41)</sup> 经济及社会理事会正式记录第五十五届会议补编第12号, (E/5364), 第53和第54段。

高出百分之七十三, 咨询委员会根据它对其他方案的建议, 建议将这项概数核减 15,000 美元。

## K. 人口

7.35 秘书长就本方案作了若干职员调整的建议(概算, 第 7.241 段, 其实际效果将是增加一个 P-2 专门人员<sup>④②</sup>和一个一般事务人员的职位, 并将一个 P-5 职位改叙为 D-1 职等。印刷费用的增加已可预见, 但是这将几乎被职员旅费的大量削减所抵销。分配给 1974-1975 方案的经费总额大致与 1972-1973 经费相同。相反地, 可供本方案动用的预算外资源将增加约百分之五十八(从 1,558,000 美元增至 2,464,000 美元)。

7.36 正如方案和协调委员会一样,<sup>④③</sup>咨询委员会难于划分本方案项下各种延续性活动和大部分由联合国人口活动基金提供经费的世界人口会议(一九七四年)有关的各种活动。因此不易判断正常预算职员和由基金提供经费的职员的需要。概算第 7.241 段所详述的员额调整不能与人口司的工作量相配合, 这就使困难上加难。委员会的结论是, 没有充分的理由为本方案增加新职位。

---

④② 从行政和一般事务方案转调。

④③ 经济及社会理事会正式记录, 第五十五届会议, 补编第 12 号, (E/5364), 第 55 段。

## L. 人类居住区

7.37 人类居住区方案在概算上增加约百分之二十五,主要是由于拟议增加的五个职位(两个专门人员,三个一般事务人员<sup>(44)</sup>);印刷方案的增加(从一九七二和一九七三年度的73,000美元增至一九七四——一九七五年度的120,000美元);和费用的提高。方案和协调委员会对本方案的评论是:它过于分散,而且这些工作倘要符合其可动用的资源,还需要更集中注意力于优先次序的工作。委员会还注意到,这个方案和联合国体系内的许多其他方案之间,包括联合国环境方案和各区域经济委员会在内,存在着密切的相互依赖关系<sup>(45)</sup>。咨询委员会同意增加两个专门人员职位的请求,但是建议将三个新设的一般事务人员的职位减为一个。

## M. 技术合作活动的管理

7.38 除了转调两个行政职位(连同其职责)到部内行政处以外,不拟改变1974-1975本方案所分得的职员员额。本方案的预算费用的提高完全是由于费用的增涨。

7.39 咨询委员会同意本方案的概数,同时也同意方案和协调委员会报告中所表示的意见,认为工作方案和预算内应该提供关于本方案下已完成的工作和关于开发计划署间接经费在这个方案和经济及社会事务部的其他方案之间分配情形的进一步资料<sup>(46)</sup>。

---

<sup>(44)</sup> 由于行政助理员的职位及其职责将转调到部内行政处,所以净增四个职位。

<sup>(45)</sup> 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议,补编第12号(E/5364),第57段。

<sup>(46)</sup> 同上,第60和62段。

## N. 行政和一般事务

7.40 在百分率上来说,本方案拟议的资源增加比经社事务部大部分其他方案的增加为多(百分之三十四点六)。这是由于拟议净增三个专门以上人员的职位;从若干实务方案转调九名一般行政事务人员额到本方案;和将P-2员额一名改叙为P-3的结果。一个促成因素是为特约编辑新增加了一笔费用(40,000美元,两年期)。咨询委员会查悉经济及社会事务部的编辑工作在一九七一年以前是由会议事务厅三名外调职员办理。秘书长根据行政管理处对该厅所作的调查结果建议把这三个专门职类员额由会议事务部调到经济及社会事务部。但是,秘书长当时答应不把这三个员额列入一九七一年度经济及社会事务部的员额表中<sup>(47)</sup>。自从那时候以来,这些员额一直是用一般的空缺来补。现在,秘书长为求正常化起见,请设两个P-4员额;第三个编辑则由部内其他单位拨来一个员额备用。咨询委员会不反对设置这些新员额,但建议不再开列特约编辑的经费。关于这一点,委员会认为应订立常备办法以确保任何编辑单位均得利用会议事务部及秘书处其他各部门的编辑单位的人力,以应付临时的需要。

7.41 咨询委员会上述建议如获通过,经济及社会事务部1974-1975两年期内所需员额便将减少,详情如下:

---

(47) 大会正式记录,第二十五届会议,补编第8号A(A/8008/Add.1-15),  
文件A/8008/Add.4,第23段。

	<u>新员 额</u>	
	<u>秘书长请求 的 数 额</u>	<u>咨询委员会 建议的数额</u>
D - 1 .....	5 .....	2
P - 5 .....	7 .....	6
P - 4 .....	9 .....	7
P - 3 .....	11 .....	5
P - 2/1 .....	2 .....	0
合计 .....	34 .....	20
一般事务人员 .....	22 .....	10
共 计 .....	56 .....	30

此外,职员旅费概数一共要削减38,000美元,特约编辑40,000美元的预算费用也要被删除。日内瓦社会事务司一九七三年度核定员额表则无变动。

### 咨 议

7.42 咨询委员会在上述各段内叙述了它对第七款下每一方案和方案组成部分的一些意见和建议。但是,就若干预算经费而言——特别是咨议和专设专家小组的预算经费——方案和预算编制方式的修改仍然未能容易地进行按方案的分析。咨议和专设专家小组的拟议经费以整数开列在概算第七款表7-2脚注(a)内。咨议经费为1,413,000美元(比一九七二和一九七三年度的拨款增加358,000美元或百分之三十四),专设专家小组经费为494,000美元(增加113,000美元或百分之三十)。咨询委员会业已索得这些概算的详细资料,但记得联合检查组应第五委员会的请求,正在编写关于这



些用途方面拨款的使用情况。并已提出了一个临时报告(A/8811)。在这种情况下,咨询委员会建议咨议经费应予减为1,200,000美元,专设专家小组经费则应减为425,000美元。

### 结 论

7.43 秘书长通知咨询委员会说,根据上文第一章第77段所说的理由,对一般人事费重加计算后,第七款下所需增加的经费共计112,000美元。因此,咨询委员会所建议的本款概算核减数有一部分和一般人事费的增加数相抵销了。兹将情形列下:

	美 元
新员额的减少,和增多的职员更替扣减数 (参看第一章第42段) .....	844,000
改叙为D-2及助理秘书长职等(参看第一章第59.60及66各段) .....	21,000
旅费 .....	38,000
特约编辑 .....	40,000
咨议 .....	213,000
专设专家小组 .....	69,000
	<hr/> 1,225,000
减额外需要 .....	112,000
净减 .....	<hr/> 1,113,000 <hr/>

因此咨询委员会建议第七款概数应为32,298,000美元。

#### 建议的核减数:

第七款. 经济及社会理事会 .....	\$ 1,113,000
---------------------	--------------

## 第八款 欧洲经济委员会

\$

秘书长所提概数 .....	10,698,000
咨询委员会建议的概数 .....	10,033,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	7,783,000

8.1 欧洲经济委员会的概算是 2,915,000 美元,较一九七二及一九七三年度经费合计高百分之三十七点五。秘书长在他的概算第 85 段中认为这个概数增加主要是由于继续保持一九七三年度核定员额的费用。两个因数共同造成这个结果——美元对瑞士法郎的贬值,以及日内瓦的强力通货膨胀压力。咨询委员会获悉一九七四年度较一九七三年度增加的 1,055,000 美元中,有 920,000 美元是由于这两个因素(货币汇率的重新调整 479,000 美元,通货膨胀 441,000 美元)。

8.2 秘书长要求一九七四年度为欧洲经委会新增员额九名(专门人员五名,一般事务人员四名),一九七五年度增加员额五名(专门人员三名,一般事务人员二名),共计增加十四名(专门人员八名,一般事务人员六名)。他并且要求改叙两个员额和增拨款项供临时助理人员(36,000 美元,一九七二至一九七三年度则为 19,000 美元)和咨议(187,000 美元,一九七二至一九七三年度 126,000 美元)之用。

8.3 为发展规划、预测及政策方面建议了最大的增加(在两年期中增加员额五名,其中三名是专门人员职等)。如经核准,这个增加将造成一九七五年度在欧洲经委会内每四名专门和高级人员中就有一名从事这一方案的情况。咨询委员会忆及秘书长

已在第七款下要求大量加强总部的发展规划、预测及政策中心的职员（参看上文第7.11段）。在此情况下，为求总部和各区域经济委员会的工作取得更好的协调，委员会建议对发展规划、预测及政策方面增加常设员额应采取慎重的处理办法。

84 建议的次一个最大增加是在运输方面，秘书长要求在两年期中增加员额四名（包括专门人员职等二名）。

85 和欧洲经委会各国政府科学和技术高级顾问所通过的工作方案有关，秘书长为科学和技术方面要求增加员额两名（包括专门人员一名）。此项方案也说明了要求增加许多咨议人员。概算中表8-1指出一九七四年度为此项方案要求的款额较一九七三年度经费超出百分之五十以上，一九七五年度则几乎是一九七三年度数字的一倍。而且，一九七六年度预算将再增加员额两名（包括一名专门人员）。<sup>(48)</sup> 委员会获悉为科学和技术方案预期的增长率是因为这个方案比较新。

86 其余新员额是为办理自然资源（专门人员一名和一般事务人员一名）及国际贸易和发展（专门人员一名）方面工作而请设的。

87 咨询委员会询问欧洲经委会曾否在核定工作方案时考虑到其他联合国机构包括经济和社会事务部、贸发会议、工发组织以及环境方案等的有关工作。委员会获悉欧洲经委会就各项方案同各有关机构举行事先咨商，第八款原文中未提到这种咨商是编制上的一个缺点。委员会提请注意在此阶段有必要和环境方案进行特别周密的咨商，以保证这个新设和增长中的方案与欧洲经委会以及其他各区域经济委员会不致重复。

---

<sup>(48)</sup> 同上，第二十八届会议补编第6号A(A/9006/Add.1)表24。

8.8 欧洲经委会向经济及社会理事会提出的年度报告就经委会的工作方案和优先事项提出相当详细的说明,咨询委员会在审议秘书长第八款下的要求时注意到这一说明。但是秘书长似乎没有说明因此而造成的工作量。在没有这种说明的情况下,很难评价欧洲经委会的全部人力需要,特别是第八款下举出的理由并不充分。正如上文第8.3段和第8.4段所说的,最多的新增员额是为发展规划、预测及政策方面以及运输方面请求的。就前者来说,秘书长在他的概算第8.18段中指出此项要求是根据欧洲经委会第二号决议(XXVII),第七号决议(XXVII)以及E号决定(XXVII)所要求的工作方案;至于运输方面,则在第8.63段中提到第三号决议(XXVII)和E号决定(XXVII)。为自然资源请求的额外员额则引用第二号决议(XXVII)和F号决定(XXVII)为理由(参看概算第8.37段)。这些理由不符合欧洲经委会执行秘书在经委会第二十七届会议上就决定草案和决议草案举行表决之前所作的保证:“执行提请〔这一届〕会议通过的决定和决议将不涉及增拨经费的问题。”<sup>④9</sup> 执行秘书对经委会第二十八届会议所通过的决定和决议,也作了同样的保证。<sup>⑤0</sup>

---

<sup>④9</sup> 经济及社会理事会正式纪录第五十三届会议补编第5号(E/5136),第262段。

<sup>⑤0</sup> 同上,第五十五届会议补编第10号(E/5276),第224段。

8.9 在此情况下,并注意到欧洲经委会会员国特别免费提供政府报告员以协助经委会秘书处,咨询委员会相信秘书长请为欧洲经委会增加人力资源的要求,可以核减,而无损于工作方案。

8.10 委员会建议准予增加员额共七名,即四名专门人员(P-5, P-4, P-3, P-2各一名)及三名一般事务人员。咨议项下的节省加上咨询委员会在上文第一章第42段中所建议的延迟征聘扣减数,共计203,000美元。委员会并且建议关于两年期一般临时助理人员的要求应核减5,000美元,咨议应核减35,000美元;咨询委员会在作出后一建议时曾顾到联合检查组在关于咨议的临时报告中建议一九七四年度不得超过一九七三年度为咨议核定的经费(A/8811, 附件,第9段)。委员会关于改叙问题的建议载在上文第一章第63段里。

8.11 鉴于依照联合检查组关于联合国运用旅费的报告(A/8900)中,必须对旅费行使严格管制的建议,委员会建议旅费的概算应核减15,000美元。

8.12 咨询委员会晓得第八款下一般人事费因上文第一章第76和77两段所载的理由,估计过高。委员会建议应予削减407,000美元。

8.13 因此,咨询委员会建议第八款概数应为10,033,000美元,而不为秘书长所提议的10,698,000美元。

#### 咨询委员会建议的核减数

第八款. 欧洲经济委员会 ..... \$ 665,000

### 第九款. 亚洲及远东经济委员会

\$

秘书长所提概数 .....	10,892,000
咨询委员会建议的概数 .....	10,902,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	9,419,000

9.1 秘书长认为,第九款中1,473,000美元或百分之十五点六的增加,大部分是由于较高的价格和工资所致. 增加的另外一个因素是请求在一九七四年度增聘四个新的专门人员和四个当地雇用人员,及在一九七五年度增聘三个专门人员和两个当地雇用人员,即总计增加十三个员额,並请求改叙四个员额. 並且也要求增加职员前往决策机构服务的旅费、房地租金和维持费及(在一九七四年)购买傢具和设备的费用.

9.2 为了在第九款中摘要提出一九七四及一九七五两年度的亚远经委会中各股的工作方案,秘书处已经作出了值得称赞的努力. 委员会接到通知说,亚远经委会已与下列机构密切合作,即总部的经济及社会事务部、贸发会议、工发组织及各司其职的专门机构. 委员会建议,下一次两年周期概算应当包括这种合作的消息,因为第九款关于这方面的内容並不完全.

9.3 在所申请的一九七四年度员额中,几乎有一半(二个专门人员与一个当地雇用人员)与在亚远经委会内设立一个环境科的建议有关. 到目前为止,关于环境问题的的工作一直是在工业及

住房司以部分时间办理的。如果亚远经委会管区内的各国政府认为该区环境问题值得亚远经委会另设一个环境事务科来处理,那么咨询委员会也不拟反对,不过这个新设的单位应与联合国环境方案密切合作。委员会不太相信需要在人类定居方案方面,特别是在公共行政方面,增添新的常设专门员额。

9.4 所有申请的一九七五年度新员额都是国际贸易及发展方案的员额。委员会认为,这个单位能够分为两个两年期间予以加强。

9.5 在估计亚远经委会全盘的人力需要时,委员会铭记在心的是,关于专门人员及以上职类的编制有大量的空缺(如在一九七三年四月三十日时,一六一个员额中就有三十一一个空缺,即几乎五个员额就有一个空缺);这明白地表示,对已通过方案的推行并没有很严重的影响。委员会接到通知说,亚远经委会在征聘长期和定期职员时遭遇了严重的困难;并且说,为了推行委员会委托的工作,它相当广泛地依靠短期任用的职员。咨询委员会建议秘书长应当调查,那个情况是否仍会继续下去;如果是的话,那末值得要做的是,减少在亚远经委会秘书处的常设员额及相应地增加临时助理人员的人数,这样在分配资源去办理优先工作方面的全盘伸缩性就可告改善。

9.6 鉴于上述考虑,咨询委员会建议,将新设员额人数减为专门人员二人(一名P-4,一名P-3)和一般事务人员三人,总共五人。上述建议如经大会通过,那末加上第一章第42段中咨询委员会所建议的迟延征聘扣减数,就可使第九款概数减少151,000美元。咨询委员会所建议的新员额核减数也使傢俱和设备购置费减少32,000美元。

9.7 关于秘书长请求改叙员额一节,委员会的意见和建议,见上文第一章第47段至64段中,

9.8 增加前往决策机构服务的职员旅费的增加,是由于一九七五年度委员会的会议预期将于新西兰举行。旅费最后估计为106,000美元,而一九七四年度将在斯里兰卡举行的会议的旅费估计为45,000美元,一九七二及一九七三年度会议的旅费总数则为129,000美元。咨询委员会获悉旅费一直是基于个人旅费而作出估计的。委员会建议,应当考虑采用更加经济的旅行办法(即基于团体旅行的办法),并且应当考虑将派去开会的职员人数减至目前估计的六十五名以下。因此它建议概数应当减少10,000美元。

9.9 咨询委员会就一九七三会计年度概算提出的第一次报告<sup>⑤</sup>中提到亚远经委会、拉美经委会及非洲经委会在法律上有权在它们各自的总部以外开会。委员会注意到1974-1975概算并未指出各东道国政府对经委会斯里兰卡和新西兰两届会所作捐献的性质或数值。不过委员会相信区域经委会各届会议的东道国政府必将尽量捐输,以减少此种会议所需费用对于正常预算的影响。

9.10 房地租金和维持费概数(共计193,000美元,而1972-1973的合计经费则为160,000美元)、傢俱和设备购置费概数(计为147,000美元,而1972-1973则为69,000美元)。都和所预计的亚远经委会移入目前正在建造的新房舍办公一事有关。秘书长在提送大会第二十七届会议的报告中指出,到一九七五年三月底新房舍

---

⑤ 大会正式记录第二十七届会议补编第8号(A/8708和Corr.1)第2段至第12段。



可供使用(A/C.5/1461,第9段)。 咨询委员会将参照秘书长向大会第二十八届会议提出的进度报告审查这一个事项。

9.11 秘书长通知咨询委员会说,根据上面第一章第77段所述的理由,对一般人事费重加计算后,第九款需要增加173,000美元。

9.12 由于上面第9.6, 9.8和9.11各段所述的理由,咨询委员会建议,第九款的概数应当增加10,000美元,增加后的概数为10,902,000美元。

#### 咨询委员会建议的增加数

第九款 亚洲及远东经济委员会 ..... \$ 10,000

## 第十款 拉丁美洲经济委员会

8

秘书长所提概数 .....	13,170,000
咨询委员会建议的概数 .....	12,297,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	10,697,000

10.1 第十款概算比一九七二年和一九七三年的拨款总数多2,473,000美元,约为百分之二十三。秘书长在概算第10.7段里对这个增加数作了分析,把物价和工资的增加列为主要的构成因素。据秘书长的估计,对一九七三年基数的累积影响是1,148,000美元。咨询委员会认为应该以极审慎的态度来看这些预测数字。拉美经委会的大部分开支是发生在该委员会的总部。因此,各项预测数字必须顾到智利的生活费和智利埃斯库多对美元的汇率的趋势。从历史上看,这两个指数在一段期间内有相当接近的平行移动。但是此种移动并不在同一天发生,所以预测的准确性要看所选定的作此种预测的特定时间。咨询委员会查明,拉美经委会的概算是在生活费的上升超过埃斯库多对美元的汇率上升的时候编成的。这种与正常范型不同的暂时性变差现象,现在已因埃斯库多的进一步大贬值而倒转过来了。咨询委员会认为如果秘书长根据长期趋势编制概算,那就较为可取,因此它建议第十款概算应予减少700,000美元,但如将来的发展情况和此种长期趋势背道而驰,则秘书长可将额外需要的必要款数列入订正概算,提交大会。

10.2 按所生影响的程度来说,促成两年期概算增加的次一因素便是请求在一九七四年增设六个专门人员员额和十二个当地雇员员额,在一九七五年增设三个专门人员员额和四个当地雇员员额。秘书长估计,这笔额外费用按两年期计算,共达276,000美元。

秘书长在概算第 10.8 段内把所请求的员额一一列举出来。

10.3 咨询委员会在设法评断拉美经委会的额外人力需要时,不仅实际上没有听到请求额外员额的正当理由,而且缺乏关于拉美经委会 1974-1975 工作方案的资料,因此在审议工作上受到很大的妨碍。<sup>⑤②</sup> 咨询委员会知道 1973-1975 工作方案和优先事项曾在一九七三年三月拉美经委会第十五届会议里讨论过,并在经委会第三二九号决议(XV)里作了若干改动后核定,<sup>⑤③</sup>但是咨询委员会在审议第十款时还有收到这项方案,事实上这项方案现在还要经过新执行秘书的审核(参看下文第 10.9 段)。再说,方案和协调委员会并没有审查第十款,因为在它的第十四届会议期间,拉美经委会没有代表在场。<sup>⑤④</sup>

10.4 咨询委员会注意到有相当多的拉美经委会职员驻在分区区域办事处办公,其中最大的分区域办事处是在墨西哥城。这样一种结构从地域观点上说也许有正当理由,但却不是最经济的方法。在这种情况下,应该好好检查驻外单位的职务,借以避免工作的重复额外费用。关于这一点,咨询委员会认为,拉美经委会执行秘书应该对保留华盛顿办事处是否符合经常需要的问题加以检查。

---

⑤② 必要资料的缺乏,不仅限于第十款而已。概算其他各款也有同样的情形。

⑤③ 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议补编第 8 号第一卷(E/5275),第 414 段至 464 段。

⑤④ 同上补编第 12 号(E/5364),第 70 段。

10.5 秘书长“鉴于拉美经委会编制的文件越来越多”，所以在概第10.93段请求增加一个专门人员员额和两个当地雇用员额。鉴于大会特别是在关于联合国出版物和文件的第二八三六号决议(XXVI)里所决定的措施，咨询委员会认为拉美经委会执行秘书应该采取强力行动来防止概算第10.93段内所预期的文件增加。

10.6 在第10.96段里，秘书长请求在拉美经委会的员额表内为拉丁美洲文件和研究中心的职员增加两个专门人员员额和七个当地雇用员额，一九七三年这些职员是从一般临时助理人员项下开支的，他在第10.97段里请求把该中心的职员扩大另增一个员额。

10.7 咨询委员会记得，秘书长在一九七三会计年度概算里指出，该中心是一九七三年以荷兰政府的一笔赠款设置的，这笔赠款是作为该中心大楼的建造费和该中心成立后一九七一年和一九七二年这两年的业务费。<sup>⑤</sup> 秘书长就联合国各区域经委会总部房舍供应问题向大会第二十七届会议提出的报告里指出，该中心的建造必须等候研讨可以获得多少志愿筹供的资金和全盘建筑计划的各种成分得到结果之后，才能有进一步的发展(A/C.5/1461)。咨询委员会在审议一九七四至一九七五年概算第十款的过程中获悉，建造计划仍陷于停顿状态，荷兰政府为该中心的建造和设备所提供的一笔500,000美元赠款还没有动用，现在已不够应付这一计划。在此期间，该中心仍然设在拉美经委会大厦的临时房舍内。

10.8 咨询委员会认为，这些发展情况便引起了一个关于该中心前途的政策问题，这个问题只有大会根据拉美经委会和经济及

---

<sup>⑤</sup> 大会正式记录，第二十七届会议补编第6号(A/8706)，第一卷，第二编，第146段。

社会理事会的意见,才能作出决定。在这个问题没有解决以前,咨询委员会不能赞同在拉美经委会的常设员额内为该中心职员增加员额的提议,也不赞同增设秘书长在第10.97段内建议的专门人员新员额。

10.9 咨询委员会在审查第十款的过程中获悉,拉美经委会新执行秘书打算重新检查该委员会一九七四年和一九七五年的工作方案和它的秘书处结构。咨询委员会相信,这种检查的结果,必将导致不急办的计划的取消,并将帮助解决联合检查组和行政管理处最近作为专题研究的拉美经委会结构问题。

10.10 根据以上各段里所提出的意见,尤其鉴于为拉美经委会请求增加人力资源没有充分理由,咨询委员会建议,在两年期间内拉美经委会的常设员额增加专门人员四名(P-5一名, P-4一名和 P-3两名)及当地雇用人员七名。这项建议如获大会核定,并计及咨询委员会上文第42段建议的延期聘用核减少,则可使概算第十款减少220,000美元。咨询委员会还建议把旅费预算减少30,000美元,也就是减少到和目前所核定的水平大约相等。

10.11 秘书长根据上文第一章第77段所述的理由估计第十款一般人事费项下需要增加费用80,000美元。咨询委员会计及这个增加数后,建议第十款概算应予减少873,000美元。

### 咨询委员会建议的核减数

第十款, 拉丁美洲经济委员会 ..... \$ 873,000

### 第十一款. 非洲经济委员会

	\$
秘书长所提概数 .....	13,678,000
咨询委员会建议的概数 .....	13,461,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	10,951,000

11.1 这一方案项下的估计支出数额计达一三,六七八,〇〇〇美元,比一九七二及一九七三年度经费合计数额增多二,七二七,〇〇〇美元,即增百分之二四点九。秘书长指明概数增多的大部分是由于预期的工资和物价的上涨与货币兑换率的改变(方案概算第11.4和第11.7段)。增加的数额将主要通过增多员额的办法来提供非洲经济委员会所执行的方案增长所需的费用。

11.2 咨询委员会获悉1974—1975方案预算提案是由一九七三年二月第二次非洲经济委员会部长会议所通过的非洲经委会1974—1976工作方案和优先次序导来的。<sup>(56)</sup> 但是委员会发现这两项文件之间的关系不太清楚,并深信:在按方案编制概算的办法改善后,此两文件的关系将更为密切。

11.3 一般地讲来,咨询委员会认为这一方案的编制比经济和社会方面其他方案的编制更为更有条理、更加完备。但是它感到遗憾的是秘书长没有依照预算其他各款的做法,按方案各个组成部分,把非经委会出版方案费用的详细数字开列出来,相反地,这

---

<sup>(56)</sup> 经济及社会理事会正式记录,第五十五届会议补编第3号(E/5253), 第五编。

些费用虽然大部分可以和实务方案组成部分直接发生关联,却被列入了行政事务费项下(概算第11.103段)。第十款(拉丁美洲经济委员会)内所提供的关于分区办事处的同类资料在第十一款内也没有见到。

11.4 秘书长建议增加非经委会职员名额十七名(八名专门人员,九名当地人员),其中十一名(五名专门人员,六名当地人员)是为一九七四年度请增的,余数是为一九七五年度请增的。专门员额分配给国际贸易方案和发展设计、预测和政策方案各二名,分配给工业、自然资源、统计方案和运输、通讯和旅游事业方案各一名(概算第11.5段)。同时还请求将专门员额六名向上改叙,内有一名晋叙至D-1等级。咨询委员会从表11-3注意到有关上述员额的建议所将造成的一项结果就是非经委会内P-5职等以上员额在所有专门以上职等员额中所占的比率从百分之二十二增加到百分之二十四。

11.5 非洲经济委员会许多年以来都感到难以补实其所有已核定的专门以上职等的员额,到一九七三年四月一日为止,这一类员额每五名中就有一名空缺。咨询委员会虽然没有使它的关于新增员额的建议<sup>⑤7</sup>受到这一大量空缺因素的影响,但是它已顾到了这一因素在上文第.....段内建议了因延迟征聘而有的核减总数。

---

⑤7 参看下文第11.8段。

11.6 概算内并没有提供充分的资料表明非经委会由于很多职位都未能补实而使一九七二或一九七一年度工作方案的执行受到影响的程度。这种遗漏是一九七四至一九七五年度联合国方案和概算未能将已拟订方案的各种活动与现有或新聘员额发生联系的一种反映。咨询委员会没有充足的资料来判明：非经委会当其现有一切员额均已补实时是否就能够执行其各项方案，假如不能，应当增添多少新的员额。

11.7 按方案——或者更正确地按组织单位——编制概算的新办法确实比过去更明白地表明一个事实，那就是：非洲经委会和其他各区域经济委员会在同样属于联合国总部经济和社会事务部、贸发会议、工发组织以及若干专门机构的职务范围以内的许多领域内，都很活跃。在农业方面，非经委会与粮食农业组织有一个合办方案，由一个联合司执行（方案预算提案第11.19段），——这是打算确保两个组织的工作不致彼此重复的一种安排。关于创设一个非经委会/工发组织联合工业司的事，已于秘书处阶层在原则上达成了协议，并且非经委会的部长会议已经表示赞成与其他组织作相似的安排（部长会议第二四九号决议(XI)）。

11.8 在这种情况下，同时计及上文第11.6段内所述的疑虑，委员会不能赞同为第十一款所建议的所有新增员额。它建议只增添专门人员四名（一名P-5，二名P-4和一名P-3）和当地人员四名。由于新员额的减少，家具和设备购置费项下所需款项也将减少（3,000美元）。

11.9 关于改叙问题的委员会建议见上面第一章第63段。

11.10 就象概算表11.2附注(b)内指明的那样，秘书长将1974—1975邮电费订为389,000美元，比一九七二及一九七三年度经费合计数额增加26,000美元。非经委会的邮电费用一向较高，因此咨询委员会对于秘书长设法减少此种费用的意图表示欢



迎。

11.11 咨询委员会根据它在上文第11.8和第11.9段内所提建议,并注意到第一章第42段所建议的延迟征聘扣减数,建议将概数核减209,000美元。此外,秘书长还通知咨询委员会说,他根据第一章第76段和77段所述的理由,对一般人事费重新加以计算后,认为第十一款所列此项需要应予减少8,000美元。因此,委员会建议将第十一款概数订为13,461,000美元,较秘书长所建议的数额减少了217,000美元。

#### 咨询委员会建议核减数

第十一款. 非洲经济委员会..... \$ 217,000

## 第十二款 联合国驻贝鲁特经济社会办事处

秘书长所提概数 .....	\$ 1,504,000
咨询委员会建议的概数 .....	1,475,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	1,188,000

12.1 这一方案估计需款总额 1,504,000 元,而一九七二及一九七三年度经费合计为 1,188,000 元。增加数额达 316,000 元,即百分之二十六点六。这是由于三项因素:预期薪给和物价的增加,货币的调整,及新增五个员额(两名专门人员及三名当地雇用人员)。

12.2 联合国驻贝鲁特经济社会办事处并没有直接的政府间拟订方案的机构。然而其种种活动的年度报告提交经济及社会理事会,后者照例注意到这份报告。秘书长告诉咨询委员会,他根据经社理事会的决议建立了这一办事处的方案;可是实际上,这一方案常经办事处主任顾到现由办事处提供服务的十二个成员国政府的愿望加以调整。

12.3 这两年内请求增设的五个员额中,两个(一个 P-4, 一个当地雇用人员)将用于发展规划预测及政策(“一般经济及社会的规划”方案的一部分),两个(一个 P-4, 一个当地雇用人员)。

员)用于在贸发会议协助下实施的国际贸易方案剩下的一名当地雇用人员用于方案支持方面。处事处其他方案中的常设员额没有变动。常设员额从四十七个增为五十二个(二十个专门人员及十名以上职类,三十二个当地雇用人员)。秘书长没有提出改叙的请求。

12.4 咨询委员会同意增加两名专门人员及一名当地雇用人员,但建议秘书长不增加另外两名当地雇用人员,而将现有可供调遣的人员重新调整任务。

12.5 委员会进一步认为,联合国驻贝鲁特经济社会办事处增添三名常设员额后,一般临时助理人员<sup>(58)</sup>及咨议<sup>(59)</sup>项下所请增加的费用应可减少。委员会建议,这两项经费应分别减少1,000美元和2,000美元。

12.6 如果大会接受上面第12.4和12.5段里的委员会建议,那么第十二款概数计及上文第一章第42段中咨询委员会所建议的延迟征聘订正核减数后将减少58,000美元。但是这笔减少数中有一部分将与秘书长所估计的一般人事费项下因上面第一章第77段所述理由而必须增加的21,000美元相抵销。因此,委员会建议第十二款概数应为1,467,000美元。

### 咨询委员会建议的核减数

第十二款联合国驻贝鲁特经济及社会办事处 ..... \$ 37,000

⑤⑧ 1972 和 1973 经费: \$16,000  
1974 - 1975 概数: \$20,000

⑤⑨ 1972 和 1973 经费: \$21,000  
1974 - 1975 概数: \$25,000

### 第十三款 联合国难民事务高级专员

	\$
秘书长所提概数 .....	10 782 000
咨询委员会建议的概数 .....	10 785 000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	8 404 000

13.1 秘书长在第十三款中提出联合国难民事务高级专员办事处一九七四至一九七五年度所需概数共计 10,782,000 美元,较一九七二及一九七三年度经费合计多 2,378,000 美元,也就是多出百分之二十八点三。最急剧的增加发生在两年期的第一年(一九七四年)内,主要是由于通货膨胀所造成的工资和物价上升以及一九七三年初期所发生的货币调整之故。不过,在由正常预算拨发经费的工作方面将略有扩展,其中最显著的便是增加一名新的专门员额和扩大高级专员的新闻方案。还曾经要求将十六名专门以上职类的员额改叙升级。概算表 13-2 按方案分析由一九七三年度到一九七四年度增加经费的理由,至于按支出用途所作的分析则见表 13-4。在两年期的第一年度和第二年度之间所增加的预算(即一九七五年度较一九七四年度所增加的数额)将以百分之五点六为限,这个数额完全等于预期增加的费用。

13.2 在概算第 13.16 至 13.21 段中,秘书长和高级专员建议改变高级专员办事处正常预算编制的方法。这些改变比去年大会修订整个联合国预算编制格式所作决定造成的改变更进一步。这些改变包括三个主要因素:

- (a) 大会所要核定的不是高级专员办事处的两年预算而是四年预算,在这个期间,预算水平的实质价值将会保持不

变,所改变的只是那些与工资和物价变动有关的项目。如同上文所说的,一九七四及一九七五年度概算反映了这项政策,故只建议在第一个年度内扩增工作。虽然秘书长未曾提出一九七六及一九七七年度的概数,但是他不拟在这两年度的任一年度正常预算中为新的工作开列经费。

(b) 由于上面所说的情形,秘书长和高级专员便建议将下述两者划分清楚:依照办事处规程第20段在正常预算中开支的高级专员正常经常行政费用(即属于他的职权范围主要与保护难民有关的那些行政费用),与因高级专员可以动用志愿基金来应付的难民情况正在改变而引起的数额不定的方案支持和行政费用。自从一九六八年以来,后一种费用(包括有关的职员在内)已经列为正常预算的一部分,但每年都为志愿基金所拨的一笔补助金所抵销,这笔款项的数额相当于过去两年藉自愿捐助来筹措经费的援助方案费用之半的百分之十。在现有概算中,这笔补助金已经停止给付,同时变成归垫的那些费用,已经作为“其他预算资源”另外列出(关于实例,参看每年概算表13-1,第二栏)。这项改变并不影响正常预算的净额。

(c) 高级专员办事处的正常概算仍将作为整个联合国的方案和预算的一部分,每两年提出一次,并将根据编制概算时的趋势,表明未来数年业务方案和其他预算外资源的可能演变。有关高级专员办事处工作的四年计划的那部分,也是如此。不过,在包括由自愿捐献提供经费的一切工作的办事处年度方案和预算中,每年都将设法使业务方案和

其他预算外资源的预测成为最新的。如同现在的情形一样,这个方案和预算每年将由高级专员的方案执行委员会审查,但将给予行政和预算问题咨询委员会审查行政和方案支持费用概算以及向执行委员会提出建议的机会。

13.3 建议这些改革的根据是这样的:因为他的办事处工作的性质,高级专员“不能为他的距现在还有两年的工作,或者甚至在十四个月后开始的一年的工作预先制定方案”(概算,第13.16段)。不过,这种限制只适用于那些改变中的难民情况,因为高级专员在这方面的的工作依惯例都是由自愿捐献提供经费的,高级专员显然可以制定那些保护难民和有关工作的方案,因为这些工作依照办事处的规程都是它经常工作的一部分。的确,1974—1975概算本身便列有经费,使一九七二年为此目的而设立的小型规划单位继续下去(第13.33段)。秘书长和高级专员建议将办事处正常预算中的实质性改演,限定为每四年一次这一件事,不能视为是反映不可能预先制定方案,而是反映愿将规划期间延长。

13.4 一九七三年五月二十八日至二十九日,高级专员方案执行委员会举行第三届特别会议通过了一项决议,其中A部分建议咨询委员会核可秘书长和高级专员关于专员办事处各项活动的未来方案拟订,预算编制和经费筹供办法的联合提案(A/AC.96/486,第18段)。

13.5 咨询委员会查询:如果联合国在当前情况下不得不减少活动,则上文第13.2段(a)所载的办法将有何种问题。据称这项办法并不使整个组织可能采取的必要节约措施不适用于第十二款。不过,委员会认为拟议中的这项办法应在试验的基础上适用于1974-1977各年度,而且应于编制1978-1979方案预算提案时重加审核,同时

还应当从联合国采行按方案编制预算方法的观点上顾到这项办法所涉的问题。

13.6 上文第 13.2 段(b)中所说的建议等于是恢复几年前以前所采取的预算方式——将正常预算的内容限于高级专员的法定保护责任所引起的那些工作的行政费用,并不包括直接支持藉自愿捐助来筹措经费的方案的任何费用以及从这种方案归还的费用。当时,这种方式颇有缺点,因为在正常预算中根本没有关于预算外工作方案的规模和支持这些方案所需要的行政人员的资料,即令这种人员与在正常预算中开支的人员实际上是无从辨别的。所以咨询委员会建议加以修正,这项修正终于促成采取下述的预算编制方法:协助藉自愿捐助来筹措经费的工作的行政和方案支持费用,通过补助金方式,而归还联合国正常预算。不过,现在既然联合国预算编制新格式已经提供关于预算外方案的资料(以能够判定方案者为限——参看上文第 13.2 段(o)),咨询委员会在原有方式中所确认的那些缺点就不再存在。这情形和下面所说的相似:在联合国方案和预算的许多其他部份中,已经决定从预算中剔除(但须和预算并列表明)联合国执行开发计划署出资的计划所承付而由开发计划署归还的间接费用。因此,咨询委员会同意第 13.2 段(b)中的建议。

13.7 由于咨询委员会理解对于世界上大概会发生的特别难民情况很早便加以预测,颇为困难,所以,它接受这样的意见:在高级专员办事处关于未来业务方面的两年期正常预算中提供的资料,正如上文第 13.2 段(o)中所说的办法,必须作为暂时性资料看待,而且以后可以加以订正。至于咨询委员会就有关的行政和方案支持费用的水平,每年向高级专员的执行委员会提出建议的提议,

咨询委员会准备承担这项责任。

13.8 除了上述各段所说的程序和编制格式的改变之外,高级专员办事处 1974-1975 概算的主要特点是:关于员额配置的建议(包括所要求的十六名改叙的员额在内)关于规划和评价工作所建议的办法,和新闻工作所预期的扩展。在下述分段中,咨询委员会将对这些问题发表意见。

13.9 建议的 1974—1975 正常预算员额编制计为二八〇名(专门人员以上 95 名,一般事务人员 185 名)。这比一九七三年度的核定员额少 36 名,不过后者之中有 37 名员额(专门人员以上 15 名,一般事务人员 22 名)的费用已经由补助金归垫,这些费用今后将作为由预算外资源拨发的经费而单独列出。因此,在正常预算员额编制中,净增了一个 P-2 员额<sup>⑥</sup>另外还将增加一名 P-3 员额,由预算外资源供给经费<sup>⑥</sup>关于员额的建议已在概算表 13-5 中摘要列出。

13.10 正如概算第 13.22 段中所回顾的,虽然行政管理处曾经建议将六名员额(专门人员三名,一般事务人员三名)列入员额编制之内<sup>⑥</sup>,但去年还是决定一九七三年度高级专员办事处这六名员额仍予空悬。这六名员额中,有两名现在再予列入员额表中,另外四名则予撤销。咨询委员会不反对正常预算员额表中增添一个 P-2 员额。

---

<sup>⑥</sup> 参看概算 13.63 段。

<sup>⑥</sup> 同上,第 13.45 段。

<sup>⑥</sup> 大会正式记录,第二十七届会议,补编第 8 号(A/8708 和 corr.1) 第 18.3 段。



13.11 在另一方面,所要求改叙升级的员额中,有三名不是行政管理处建议的。在改叙的这些员额中,最重要的是建议将副高级专员这个职位从D-2职等改叙为助理秘书长职等,改叙的理由已在概算第13.32段中提出。咨询委员会业已参照秘书长所提议的秘书处高级职位变动情形对此项请求加以研究,它的有关意见和建议载在上面第一章第65和66段中。

13.12 行政管理处调查高级专员办事处后提出的建议之一,便是设立一个从事规划和评价的统一单位,这个单位设专门人员两名,一名是P-5职等,一名是P-3职等。高级专员建议将这名P-3的职位(评价专员)改叙为P-5职等,因为这一职位必须由一名完全独立的官员来担任,最好是从一个专门机构调来,限定调职的时期,同时也因为需要较高职等才能吸引合适的人选(概算,第13.33段)。此外,他还认为规划和评价专员每人都应当向它直接提出报告。咨询委员会并不觉得有充分的理由来改行政管理处的建议,而采纳高级专员的建议。它建议如同现行办法中所规定的,规划和评价这两种互相依赖的职掌应当由一个单位来执行。而且,虽然理解评价这项职掌需要独立进行,咨询委员会相信不受不正当影响的合格评价专员是能够用中等的专门职级来征聘的。由于一九七三年度内,高级专员已能用一个P-4的职位来执行这项职务,委员会建议将评价专员这个职位改叙为P-4职等。

13.13 行政管理处于调查高级专员办事处时,曾建议了一个关于高级专员的各外地办事处主任叙级的计划。根据该项计划,若干办事处主任将叙为D-1,另一些叙为P-5,还有一些则叙为P-4,这要

看每个职位所负责任大小而定。高级专员现在建议(概算第13.59段)将曼谷办事处主任这个职位增列在叙为D-1职等的那些员额之中。由于高级专员想要加强这个办事处,并将它的工作范围扩展到整个东南亚,所以咨询委员会同意这项改叙。

13.14 秘书长关于外地办事处的建议,已在概算第13.57至第13.63段中详述无遗。他建议根据某些难民情况的发展,而将工作略为合并,在正常预算中开支的办事处数目将由三十三个减至三十一个。咨询委员会从第13.60段注意到鉴于最近若干欧洲国家有难民到来,所以不拟改变一九七四年专员办事处在欧洲的代表单位。

13.15 预算上所建议的新闻工作的扩展,在一九七四至一九七五两年期的每一年度中将须增加支出23,000美元。其中18,000美元是在正常预算下要求的,5,000美元将由其他资源提供。提出这项要求的理由是:民众对于难民问题的关心和了解都是不够的,而且种种迹象说明对于难民专员办事处工作的支持,可以藉下述办法大为改进:印制更多的新闻资料,改进资料的分发以及使用可以吸引民众兴趣的技术(概算,第13.77段和第13.78段)。咨询委员会虽然同意这些建议,但认为有一点是不可少的,那就是高级专员在扩展他的办事处的新闻工作时,要和联合国新闻厅密切合作。

13.16 在上文第一章第66段和第13.12段中,咨询委员会已经就第十三款所列两项改叙提出了建议。倘若这些建议能被采纳,那就可能将这一款的概数减少12,000美元。

13.17 在另一方面,秘书长通知咨询委员会说,根据上面第一章第76和77两段所述理由,对一般人事费所需款数重新加以核算后,发现第十三款概数需要增加15,000美元。

13.18 咨询委员会为了以上两段所说的理由,建议将第十三款概数订为10,785,000美元。

咨询委员会建议的增加数:

第十三款 联合国难民事务高级专员 .....\$ 3,000

#### 第十四款. 联合国贸易和发展会议

秘书长所提概数.....	27 489 000
咨询委员会建议的概数.....	26 983 000
一九七二及一九七三年度经费合计.....	21 755 000

#### 一般意见

14.1 咨询委员会在审查联合国贸易和发展会议(贸发会议)的工作方案和预算时不但持有概算的本身,而且也持有一九七四至一九七七年的中期工作计划(A/9006/Add.1(第二编))。委员会也计及了贸易和发展理事会第十二届会议工作小组关于工作方案和预算的报告(TD/B/441,附件=),以及贸发会议秘书处所编制的关于工作方案和预算的一个方针说明文件(TD/B/454)。委员会为求更加了解形成主要方案构成部分的那些特定工作起见,曾取得“特定工作预算请求单”,那些预算请求单事实上就是编制一九七四至一九七五年度方案和预算提案所根据的主要资料。<sup>⑬</sup>

14.2 虽然上述文件的篇幅很多,而且在若干情形之下是很详尽的,可是并没有提供所需的一切资料,用以判断一九七四至一九七五年两年期中贸发会议每一项个别活动和整个贸发会议所需要的资源。它的若干缺点并不是只限于贸发会议的,就那些缺点适用于整个的方案、预算和中期计划而言,咨询委员会在本报告

---

⑬ 在贸易和发展理事会工作小组在审查方案和预算时,也曾获得这些详细资料。

第一章曾对它们加以评论。

14.3 可是委员会从贸易和发展理事会工作小组关于方案和预算的意见里得到了助益,委员会对于理事会调整了它的日程使这一点得能实现,表示感谢。此外,委员会也因为和贸发会议秘书长讨论了贸发会议的活动而得到了助益。

### 概算的分析

14.4 秘书长为第十四款请拨的 27,489,000 美元较一九七二和一九七三年度经费合计数 (21,745,000 美元)多出百分二十六点四。如果单就贸发会议秘书处而言(那就是不包括贸发会议对国际贸易中心摊缴的费用),则其增加比率稍低(百分之二十四点九)<sup>⑥</sup>;就贸易中心的费用来说(概算中“贸易促进”方案下所列的费用),其增加约为百分之四十。<sup>⑦</sup>

14.5 关于概算增加的逐年分析(那就是,一九七四年与一九七三年比较,一九七五年与一九七四年比较)载于概算中表 14-4,表中可见币值调整和费用增加是主要的原因。根据秘书长的计算,在两年期的第一年中能量的增加,主要是人员方面,约为百分之二点五(即约占那年度增加总数六分之一),第二年中的增加百分之一二(即占增加总数九分之一)。咨询委员会得悉两年中合计超过一九七三年度水平的能量增加,如以预算方式表示,

---

⑥ 一九七四及一九七五年度概算: \$ 24,524,000

一九七二及一九七三年度经费: \$ 19,637,000

⑦ 一九七四及一九七五年度概算: \$ 5,930,000

一九七二及一九七三年度经费: \$ 4,236,000

总数约为 740,000 美元,其中贸发会议本身约为 620,000 美元,其余之数则为国际贸易中心。

14.6 在文件 TD/B/434 中,载有进一步分析的资料,这是向贸易和发展理事会提供的一个方针说明文件。该文件估计在一九七〇至一九七五年期间,贸发会议预算增加数<sup>⑥</sup>的百分之九十一是由于货币和通货膨胀的因素,就不变币值来说,该期间的增加总额约为百分之八点一,那就是,每年平均略多于百分之一点五。这种估计当然是极为暂时性的。一九七六至一九七七年中期计划的支出估计为 31,110,000 美元,这较一九七四至一九七五年概算约多出三百六十万美元或百分之十三点二。可是,这并不包括和会议第四届会议有关的任何费用,而该届会议大概是会在这两年期内召开的。

### 员额配置的提议

14.7 在概算中提出了下列员额配置的提议:

#### 贸发会议,不包括国际贸易中心

- (a) 设置备用的十八个员额(专门人员十二名,一般事务人员六名)或大会为一九七三年度特别核定的一整笔临时人员经费,以便贸发会议执行会议第三届会议和贸易和发展理事会第十二届会议的决议和决定。
- (b) 在两年期内增拨临时助理经费 226,000 美元,代替常设员额,以加强若干方案;

---

<sup>⑥</sup> 不包括国际贸易中心。

- (c) 将贸发会议副秘书长的职位由 D-2 改叙为助理秘书长职等;
- (d) 将四个现有一般事务人员职位改叙为 G-5 职等。

#### 国际贸易中心

- (e) 在贸易中心增设员额 4 名 (专门人员三名, 一般事务人员四名);
- (f) 改叙员额三名 (专门人员职类中改叙二名, 一般事务人员一名改叙为专门人员级)。

因为咨询委员会在审议第十四款时没有得到贸易中心的详细概算, 所以委员会将在致大会的单独报告中另加评议。

14.8 委员会一併审议了上文第14.7段A(a)和(b)内的建议,因为一九七三年度为所居员额将于一九七四年度成为常设员额的职员核拨的经费(毛额170,000美元,净额135,000美元<sup>⑥</sup>)是与一九七四至一九七五年度请拨者属于同一种类(核拨一笔整数“代替常设员额”)。它难以了解为什么秘书长一面想要取消临时助理员额(将它们改变为常设员额),一面又要求增添同种职位的临时助理人员。而且后一建议似乎不合一九七四至一九七五年度方案和预算的其余各处所遵行的政策,那就是不同临时助理人员替代全年继续需要的常设员额职员。此种政策的必然结果是所称“代替常设员额”的这种临时助理人员经费在预算内应当绝迹。

14.9 秘书长去年请拨一九七三年度的净额135,000美元的整笔经费时,曾表示只要贸发会议秘书处有空缺的职位存在,他就认为不应要求新的员额。他答应在补实空缺的职位以前,不支用这笔经费。(A/C.5/1501,第5段)。但在请拨一九七四至一九七五年度的226,000美元时,未附有此种条件。贸发会议秘书长在回答问题时告诉委员会说,在一九七二年后期微聘“冻结”解冻后,贸发会议内的空缺职位数目迅速减少,<sup>⑥</sup>并且他预期在本年度内,所设的员额均将补实,因此使他能依照大会所通过的规定支用特别经费。咨询委员会虽然承认这可证明有理由要求将一九七三年度核准的临时助理员额改为常设员额,但是仍然不能够了解从一九七四至一九七五年度临时助理经费项下支付新的专任员额费用的理由。

<sup>⑥</sup> 贸发会议内在一九七二年十月底有专门人员和更高职等的缺额三十四名,此数到一九七三年四月三十一日减至十六名。

14.10 可是除上述的考虑外,委员会指出:建议将一九七三年内用临时助理人员经费 135,000 美元来设置的员额改为常设员额,不仅是技术上的改变而且将使贸发会议可用的人力有很大的增加,并使其费用也有很大的增加。这是因为一九七三年度核准的整笔临时助理经费足充专门人员六名和一般事务人员六名的全年费用<sup>⑧</sup>,而秘书长现在要求改变的不是十二名,而是十八名(专门人员十二名,一般事务人员六名)。因此两年期间贸发会议的职员资源至少将每年净增六个专门人员人工年,假如 135,000 美元的经费在一九七三年度内没有完全用掉,增加数额就会更大。

14.11 咨询委员会因此注意研究了贸发会议在这两年期间至少每年需要比一九七三年度所有者多六个专门人员人工年的职员服务以完成其任务的问题。这个问题在概算本身内没有提出,因为那里只说将员额从这一类改变为另一类。但是委员会回顾秘书长在去年请拨净额 135,000 美元的整笔经费时曾说“这将使贸发会议能够处理第三届贸发会议和贸易和发展理事会的决议和决定所产生的新的扩大的工作方案”。(A/C.5/1501, 第 5 段)因为那句话所根据的假定没有改变,咨询委员会认为它仍是有效。因此委员会认为新的常设员额人数在专门人员方面应限于六名,在一般事务人员方面也应限于六名,那就是与一九七三年度已核准的每一职类的人工年数相同。<sup>⑨</sup>

---

<sup>⑧</sup> 大会正式记录,第二十七届会议补编第 8 号 A (A/8708/Add.1-30)  
文件 A/8708/Add.29, 第 4 段。

<sup>⑨</sup> 假定在一九七四年度内没有延迟征聘核减数。



14.12 在上文第14.8段内,咨询委员会说明了它对于概算内列入全年继续聘用临时助理人员所需经费有所怀疑的理由。为贸发会议的这项用途所请拨的226,000美元的数额(上文第14.7段(b))将分配于概算第14.7段内所载的五种方案。[不幸委员会从它所收到的文件看来,不能够确信:(a)在每一情况下都需要增加人力,<sup>⑩</sup>(b)在似有理由的情况下,这种需要可能在一九七五年度以后继续存在。在这种情况下,委员会不能够同意所请拨的全部款额;它建议核拨两年期间一般临时助理人员经费150,000美元,以应工作繁重时期的需要,而并不是要在以后改为常设员额。

14.13 关于贸发会议副秘书长的建议改叙已经在以上关于秘书处高级人员的较大范围的讨论中加以论列(第一章,第65段和第66段)。同样地,委员会也在那一章内就概算内所请求的较低职级的改叙作出了建议(第63段)。

---

⑩ 秘书长在第14.17, 第14.24, 第14.28, 第14.155, 和第14.165段内说明他要求增加的理由。

## 其他预算提议

14.14 为贸发会议职员出差旅费请求的拨款,两年期为437,000美元,增加了百分之十强(概算,表14-2)。但是真正比较起来,事实上这笔增加数大约是百分之四十五,因为一九七二年由于召开第三届贸发会议而需要为数特多的职员旅费。<sup>⑦</sup>咨询委员会不相信这样大量的增加是有理由的,尤其是鉴于联合检查组调查的结果,认为联合国职员旅行过多,而且往往浪费(A/8900)。咨询委员会建议,可以按比例在第十四款内对个别方案加以调整的方式,使旅费拨款额总共减少 75,000美元。

14.15 咨询委员会关切的另一件事,就是概算中表14-38、14-40、14-42和14-44内表明,预计一九七四年贸发会议编制文件的数量将要增加。所要编制的页数将从一九七四年的四千三百万页增至一九七五年的五千四百六十万页,大部分是由于后一年的会议计划较为繁重所致。鉴于大会第二八三六号决议(xxvi)明白表示联合国文件数量应该减少的愿望,咨询委员会建议,秘书处应该积极努力,对它所能控制的文件篇幅加以限制,从而使第十四款的概算按比例在各构成部分方案内作为数40,000美元的相应减少。

14.16 咨询委员会欢欣地注意到,虽然已为会议服务单独保留一个拨款分目,但是贸发会议秘书长仍能为了便于参考而列出一

---

⑦ 表14-2,决策机关。

一九七四年和一九七五年按方案分类的这些服务费用的分配情况(概算,表 14-41 和 14-45)。

14.17 概算中表明,在一九七四至一九七五年度的两年期内,贸发组织为了进行与社会主义国家贸易有关的活动,将用去大约 500,000 美元。欧经会也在这一方面作了很大的努力(第八款),但是贸发会议的预算和工作方案文件里却没有提到这一点,咨询委员会觉得很奇怪。欧洲经委会概算的有关一款里也没有提到贸发会议的活动。<sup>②</sup> 咨询委员会相信,这种遗漏并不表示这两个机构彼此单独地工作。

14.18 咨询委员会从贸发会议关于技术转让方案的说明中(概算,第 14.130 至第 14.132 段,中期计划,第四章)<sup>③</sup>注意到有些方面似乎和贸发会议促进国际贸易的基本任务很少或是没有关系。目前的工作方案是贸发会议技术转让问题政府间小组在一九七一年六月核定的。从此以后,在国际阶层上越来越注意这个问题,联合国内部各机构(工发组织、经济及社会事务部)和联合国以外的机构已经增加了它们的活动。咨询委员会认为,各机构间的责任分配,总是不很清楚。应该由各国政府断定,对目前的安排是否满意,或是如果以更合理的方法来处理这个问题,它们所提供的资源是否就可以更妥当地运用。

### 结 论

14.19 根据上文[第 14.11 至第 14.15 段]的意见,咨询委员会建议,将一

---

<sup>②</sup> 第 8.29 至第 8.33 段。

<sup>③</sup> 大会正式记录第二十八届会议补编第 6 号 A (A/9006/Add.1)。

九七四至一九七五年度第十四款的拨款削减449,000美元。另外由于重新计算职员共同费用需要,还有一笔削减数57,000美元,这已在第一章第76段和第77段内有所说明。所以除了以后再看委员会对国际贸易中心概算(参看以上第14.7段)所提出的意见之外,委员会对第十四款所建议的概数是26,983,000美元,也就是比秘书长所提的概数少506,000美元。

咨询委员会所建议的核减数:

第十四款 联合国贸易和发展会议 ..... \$506,000

### 第十五款. 联合国工业发展组织

\$

秘书长所提概数.....	31 744 000
咨询委员会建议的概数 .....	30 471 000
一九七二及一九七三年度经费合计.....	24 520 000

15.1 秘书长为第十五款所请概数超出一九七二及一九七三年度经费合计数达七,二二四,〇〇〇美元或百分之二九.五,引起此项增加的两个最主要因素为:(a) 维也纳通货膨胀的压力造成物价和工资的上涨及美元对奥地利希令比值的低落,以及(b) 一九七四及一九七五年需要大量增加职员。

15.2 工发组织所需新设员额人数计专门人员三十七名,一般事务人员四十一名,或共需增加七十八名。此项增加如获批准,则将较一九七三年度所核定的员额人数要超出百分之十一。在下表中将对按方案分配的新设员额加以扼要说明:

方案	1973			1974			共 计		
	专门 人员	一般事 务人员	共 计	专门 人员	一般事 务人员	共 计	专门 人员	一般事 务人员	共 计
工业发展理事会秘书处..	1	1	2	-	-	-	1	1	2
行政领导和管理 .....	2	1	3	1	1	2	3	2	5
工业技术 .....	5	3	8	4	2	6	9	5	14
工业事务和机构 .....	2	3	5	2	2	4	4	5	9
工业政策和方案拟订	3	1	4	1	-	1	4	1	5
实地合作 .....	-	-	-	2	1	3	2	1	3
工发组织/国际银行合作方案	1	2	3	2	-	2	3	2	5
技术合作活动的管理 .....	4	3	7	1	3	4	5	6	11
行政事务 .....	3	9	12	3	7	10	6	16	22
会议事务 .....	-	-	-	-	2	2	-	2	2
	21	23	44	16	18	34	37	41	78

15.3 咨询委员会在分析工发组织的人力需要时曾计及该组织的常设员额（一九七三年共核准七十一名，一九七四年共需七十五名以及一九七五年共需七十八名）只是构成工发组织全部人员资源的一部分。后者除专设专家小组以外也包括规定的巨额临时助理人员和咨议（一九七四至一九七五年度的此项概数为二,三〇五,〇〇〇美元，一九七二至一九七三年度的此项经费为一,七一六,〇〇〇美元）以及一个很大数目的预算外员额（计一九七三年核定的三六四名，一九七四年估计的三七三名以及一九七五年估计的四一三名）。此外还有在技术援助正常方案下拨支经费的区域间顾问六人驻在维也纳，而不在外地。

15.4 自从工发组织设立以来便因各种原因而对征聘和保留

职员经历着重大的困难。因之该组织经常有着超常的空额。虽则工发组织的征聘问题依然存在,但是咨询委员会曾获知差不多所有空缺均已补实。委员会曾查明因工发组织现行政策——由正规员额经费来列支所补充的人员费用,但如这些正规员额要按当初设置的本意来加以利用则所需费用便得由间接费用来负担——而使这方面有所改善。工发组织的政策为减少正常预算下的可能节余(此种节余最后将按各会员国所作捐款的比例予以摊还)和导致间接费用帐户上的贮蓄。所以实际上充分利用正常预算下的经费会使某一特定年中工发组织可用资源有所扩展。

15.5 除了工业发展理事会秘书处、行政领导和管理、工发组织/国际银行合作方案以及行政和会议事务(参看下面第15.13至第15.18段)各个员额以外,上面15.2段中所曾扼要说明增设员额的需要是以预料一九七四和一九七五年工发组织递送的技术协助价值将大为扩展为根据的(本概算15.51、15.57、15.61、15.65、15.69、15.73、15.77、15.81、15.88、15.93、15.97、15.101、15.106、15.110、15.121、15.125、15.129、15.134、15.146、15.162、15.167各段)。

15.6 咨委会回想秘书长一九七三会计年度概数是以下列假定为根据,就是说,一九七三年内工发组织可以用来执行业务方案的资源将超过一九七二年所估计的数额达九百万美元,总计为三千一百万美元。<sup>(14)</sup> 现已明了一九七三年的业务方案远不及那个估计数字。

---

<sup>(14)</sup> 同上,第二十七届会议,补编第6号(A/8706),第二卷,第七编,第16.3段。

15.7 从表15-1可知,秘书长预期到工发组织的业务方案将从一九七二年的二千一百一十万美元增加到一九七三年的二千七百三十万美元,一九七四年的三千四百六十万美元和一九七五年的四千一百万美元。这些总数如按基金的来源分,可分列如下:

(单位:百万美元)

	1972	1973	1974	1975
正常方案 .....	1.5	1.5	1.5	2 <sup>⑦</sup>
开发计划署 .....	13.1	19.5	26.2	31.3
特别工业服务 .....	4.6	4	4	4.2
工业组织一般信托基金 .....	1.1	1.5	2	2.5
总信托基金 .....	0.8	0.8	0.9	1
	<u>21.1</u>	<u>27.3</u>	<u>34.6</u>	<u>41</u>

由此可见,工业组织的期望,主要着重于从开发计划署方面获得更多的基金。

15.8 咨委会想来评定那些期望是否合理。据了解:工业组织的各项预测是根据现有各国方案的分析和将这些调查结果进而包含所有发展中国家进行预测而作出的。虽说各国方案可提供有价值的指标,但这种国家方案拟订的实行,还在草创阶段,加以解释就非常困难。第一,引为根据可供分析的各国方案,数目较少,因此作出来的预测不能认为准确,因为各国政府在发展优先次序的着重上并不一致甚或接近一致。第二,各政府常须调整优先次

⑦ 工业发展理事会第七届会议通过了决定一(VII),内中该理事会建议大会把截至一九七五年止的正常方案从一百五十万美元增加到二百万美元。(参看大会正式记录第二十八届会议补编第16号(A/9016),附件二)。



序来配合发展。第三,开办新计划和各国指示性规划数字规定下的可用资源有关。

15.9 最后一点,自然和开发计划署整个资源的预测增长率密切关连。在这方面应该回忆一下,署长提送理事会第十六届会议关于开发计划署一九七二年到一九七六年的财政展望报告书里面预测将有八千七百万美元到八千九百万美元的亏绌,他并说:在这种情况下,对于正当的和有根据的向上调整指示性规划数字的请求,也只得拒绝了,因为他觉得:对于那些使已经难以支持的财政状况变得更坏的行动,必须抗拒(DP/L.284,第5段)。理事会第十五届会议通过了一项决定,除其他事项外,它注意到“预测亏绌主要原因之一是志愿捐款增长率的不够”并“严重关切一项事实:就是署长在文件DP/L.262和Corr.1第14段内自己作的估计认为方案的履行在美元数目上虽略有增加,但实际上却是“一个停滞的或稍稍衰退的方案。”<sup>④</sup>

15.10 在这种情况下,工业组织的资源要从开发计划署方面获得增加,只有开发计划署减少对其他执行机构的拨款,才能实现。咨询委员会知道,开发计划署对工业的援助预测会大量增多(DP/L.277,第57段和第146段)。但这种增多,不会完全用在工业组织的计划上。一九七二年内,开发计划署的工业计划支出约有百分之四十六是由工业组织执行的,其他机构,主要是劳工组织、粮农组织和海事组织负责其余的计划(DP/L.277,第100段和第五章及第七章)。

---

④ 经济及社会理事会正式记录第五十五届会议补编第2号(E/5256和Corr.1)第159段。

15.11 一九七三年由开发计划署供应资金的工发组织各项业务方案支出(包括特别工业服务的支出),据开发计划署的估计约为二千三百万美元,或总数的百分之七点六。根据同样的基础,工发组织在一九七四年可获得二千三百九十万美元,一九七五年可获二千五百万美元。虽然有理由相信,工发组织在总数中所占的份额会要增高,但咨询委员会根据现有的资料可以作出结论,认为工发组织要求在一九七四年和一九七五年内代理开发计划署执行的业务计划数量(包括特别工业服务计划)不会达到工发组织所预测的总数三千零二十万美元和三千五百五十万美元(见上面第15.7段)。

15.12 此外,鉴于最近的币价的重新调整和通货膨胀的压力,按美元计算的增长,大部分都被高涨的费用所抵销。因此,开发计划署供应资金的各种计划所需要的行政和实务支援的人-年数目,在总数上只会比一九七三年稍稍较高,就特别工业服务说,实际上比一九七三年还会少点,如果把工业组织透过顾问公司多用转包合同的事实计算在内,尤其如此(DP/L.277,第105段)。

15.13 从现有证据分析,咨询委员会得出的结论是:为了工业技术,工业服务和机构,工业政策和方案拟订,实地合作等方案及方案支援的技术合作活动管理部分所请求增加的新员额方面来说,发生了很大程度的估计过高。因此,咨委会建议:为那些方案所请的新员额数目,可以减少。从秘书长为本两年度请求的二十四名专门人员(D-1三名, P-5六名, P-4五名, P-3五名, P-2/1五名)和十八名一般事务人员,减为十二名专门人员[(D-1一名, P-5三名, P-4二名, P-3三名, P-2/1三名)]和九名一般事务人员。

15.14 工业发展理事会秘书处目前包括三名专门人员和三名一般事务人员。秘书处为理事会和它的常设委员会服务，它们每年总共只开会约八个星期；在理事会举行届会的时候，这个单位由雇用临时助理加强实力（在两年期间，请拨二八,三〇〇美元作此种用途）。咨询委员会认为此种员额安排应当足够。实际上，委员会相信在一年的大部分，照现在构成的这个单位应当能够对执行主任的各种专门职务提供协助。因此咨询委员会不能同意对那个单位再增添两名职位的请求（包括一名专门人员）。

15.15 在行政领导和管理项下，秘书长为一个评价、发展和拟订方案的单位在这两年期间请求三名专门人员和两名一般事务人员员额。咨询委员会注意到行政领导和管理项下已占有十七名专门人员以上和十五名一般事务人员员额。委员会也知道工业发展组织执行主任也利用技术合作正常方案之下的资源和预算以外财源去加强这个方案。在此种情况之下，委员会建议新员额人数应减为两名专门人员（一名 P-5 和一名 P-2/1）和一名一般事务人员。咨询委员会对于把副执行主任一职改为助理秘书长级的那个提议的建议载于第一章第 65 段和第 66 段。

15.16 咨询委员会同意为新设的工发组织/国际银行合作方案在一九七四年提议增添一名专门人员和一名一般事务人员，到一九七五年再增添两名专门人员和一名一般事务人员。但是，委员会相信在再度扩大员额超出概算第 15.15 段提议的人数之前，必须先审慎评价这个方案的成就。它建议以后对这个方案预算文件提供较多的资料。

15.17 为行政事务司，秘书长总共请增六名专门人员和十六名一般事务人员；新提议的专门人员半数是为了人员征聘工作。

为了上文 15.8 至 15.12 各段所举的理由,咨询委员会相信工发组织实际上必须在一九七四至一九七五年执行的业务计划需要比秘书长估计为少的行政支持。它建议秘书长所请设的新员额应减去两名专门人员(P-4一名, P-2一名)和八名一般事务人员。

15.18 委员会并不反对在会议事务司之下增添两名一般事务员额。

15.19 在 15.13, 15.14, 15.15 及 15.17 各段中咨委会曾建议更改秘书长关于人员配置的提议。在预算上,这些削减共为 543,000 美元。咨委会在第一章第 42 段内建议对延迟征聘削减数所作的更改是要再减 310,000 美元。因此常设员额概数的削减总额就是 853,000 美元。委员会关于改叙为 D-1 及以下各级问题的建议载第一章第 63 段。

15.20 在以上 15.3 段中,咨委会提到为雇用临时助理专设专家小组和咨议所请的款额很大。委员会知道工发组织普遍利用咨议和短期职员去担任在经常职员中不能找到的专长特技的任务,尤其是在工作量无须全年征聘的方面,或在具备必要资格的人员不愿意接受工业组织全时任命的方面。对此种服务虽然公认有此需要,但是并不证明应不断增请款项。咨询委员会觉得,一九七四年度和一九七五年度对工发组织所提供的款项约略与一九七三年度有关拨款因较高费用调整后的数额相同。因此,它建议为这两年期间在这些项目之下裁减 400,000 美元。

15.21 为加班和夜勤津贴所请款数也有很大的增加,这非较高费用的理由能够说得过去的。委员会建议它应当减去 5,000 美元。

15.22 虽然大会屡次要求将文件编制的费用减低,这方面的支出仍然是工发组织预算中一个主要的项目。咨询委员会建议为决策机关的文件编制经费在这两年期间应减去 25,000 美元。

15.23 咨询委员会也建议在行政和会议事务项下应减去下列数额：

- (a) 邮电费 —— 两年期间减一〇〇,〇〇〇美元。秘书长为一九七四 - 一九七五年邮电费请拨八〇九,〇〇〇美元,为一九七二和一九七三年曾拨款五九八,〇〇〇美元。这约为纽约总部所有各部门邮电费(除新闻厅的电报、邮包和运费外)概数(概算第 28.193 段)的三分之一——包括经社事务部在内,该部所执行的业务方案比工发组织的要大得多。而且工发组织邮电费概数所涉的业务方案规模不小,据咨委会的意见,并不易于实现(参看以上第15.6、第15.12各段)。
- (b) 家具和设备 —— 两年期间减二〇,〇〇〇美元,因为咨询委员会已建议裁减若干新员额。
- (c) 外界印刷费 —— 两年期间减三〇,〇〇〇美元,根据工发组织最近几年出版方案的执行情况而定的数字。

15.24 在上文第15.19至15.23各段中,咨询委员会总共建议在第十五款之下裁减1,443,000美元。然而委员会已经接到秘书长通知,经过重新计算一般人事费的需要,发现原来估计过低计差170,000美元,理由已在第一章第77段内加以说明。因此,它建议一九七四至一九七五两年期间,本款概数应为30,471,000美元。

建议的裁减数：

第十五款. 联合国工业发组织 ..... \$1,273,000

## 第十六款. 联合国环境方案

	\$
秘书长所提概数 .....	3 965 000
咨询委员会所建议概数 .....	3 983 000
一九七二及一九七三年合计经费 .....	2 698 000 <sup>(77)</sup>

16.1 第十六款开列经费,以便大会第二九九七号决议(XXVII)准设的秘书处续于一九七四及一九七五年担任联合国体系内环境方面的行动及协调中心。一九七四至一九七五年的概数不能同前两年的合计经费相比,因为一九七二年度经费限于该年度联合国人类环境会议所引起的费用,当时还未设有环境方案。因此,一九七三年度的经费数字才是计算下两年预计开支增加数的较适当根据。第十六款的初步附表显示该两年度的第一年概数较一九七三年度的经费增高了百分之九点八,而第二年(一九七五年)的概数则显示再增加百分之五点二。秘书长将这种增加完全归因于:用品费用及各项事务费(包括薪给在内)预期将会增高以及一九七三年度经费反映了经费的减少,建立新的环境方案秘书处和在日内瓦设立总部,招聘工作势必受到延搁。

16.2 初步概数中并不建议改变由第十六款筹拨经费的秘书处的规定员额(九十八个职位,包括专门人员以上的职位三十四个在内)。依照目前的数字,以第十六款拨支经费的秘书处要占环境方案一九七四年行政及方案支助人员的半数。<sup>(78)</sup> 咨委会从

<sup>(77)</sup> 一九七二年内的费用只限于联合国人类环境会议(参看第16.1段)。

<sup>(78)</sup> 二〇一个员额中的九十八个,参看以下第16.3段附表。

概算第16.3段中注意到秘书长以后要向大会第二十八届会议提出“对合理的增长因素也予顾及的更详尽的概数”。但是经对此点加以探询,咨委会获悉秘书长并不是想增加第十六款所建议的员额数目,而是想用联合国环境基金来应付环境方案理事会所作决定而引起的任何职员调整。不过,对于为了向理事会提供服务及充供若干总务费(如房地及通讯)而请求的初步概算款额如果一九七三年的经验显示它们确属不敷可能建议略予增加。

16.3 执行主任在提送方案理事会的文件中(UNEP/GC/8)估计环境基金的一九七三年度财源毛额约有一千一百万美元,一九七四年度约有一千八百万美元(尚无法为一九七五年度作确定的估计)。估计该基金的一九七三年度开支为7,898,000美元(包括各项计划费用五百五十万美元及行政和方案支援费用1,573,000美元在内),一九七四年度开支为20,021,000美元(一千六百万美元供各项计划用,2,421,000美元供行政和方案支援用)。由该基金筹供经费的一九七三及一九七四年度行政及方案支援的合计费用将略为超出该两年度的经常预算经费(第十六款)(四百万美元对三百七十万美元)。下表载明总合情况:

一、 行政和方案支援费用	1973 \$	1974 \$	增加数 (%)
联合国正常预算 .....	1 761 000	1 932 000	9.8
基金预算			
(a) 行政 .....	642 000	1 057 000	64.6
(b) 方案支援 .....	931 000	1 364 000	46.5
行政和方案支援费用总计 .....	3 334 000	4 353 000	30.6

二. 职员	1973	1974	增加数 (%)
联合国正常预算			
专门人员以上 .....	34	34	-
一般事务人员 .....	64	64	-
正常预算下共计	98	98	-
基金预算			
(a) 行政			
专门人员以上 .....	14	19	35.7
一般事务人员 .....	18	23	27.8
小计 .....	32	42	31.2
(b) 方案支援			
专门人员以上 .....	21	27	28.6
一般事务人员 .....	27	34	25.9
小计 .....	48	61	27.1
基金预算下共计 .....	80	105	28.7
职员总计	178	201	12.9

164 照咨询委员会的看法,经常预算和环境基金开支都不能分开单独加以评断。这两类支出都充供行政和方案支援费用,而且环境方案的职员将以混合的方式担任工作,不管个别职员的经费来自何处<sup>(29)</sup> 因此咨询委员会于审核第十六款概数时考虑到

<sup>(29)</sup> 例如参看 UNEP/AC/E, 其中方案执行主任表示他无意为从经常预算筹供经费的秘书处和经管基金的职员,另外发展行政服务单位(第21段)。咨委会曾在它向大会所提关于环境基金的报告里面,请求注意平等对待这两组职员的必要, (A/9068, 第19段)。



执行主任给理事会的关于一九七三至一九七四年度基金方案的建议(UNEP/GC/8),<sup>(80)</sup>同样地委员会也把这些建议同现有的或在第十六款下请求的资源连系起来,委员会曾就这些建议分别向理事会提出报告(UNEP/GC/L.9)。

10.5 下表按照职等列明建议由第十六款及环境基金筹供经费的行政和方案支援人员:

	1973			1974			1975
专门以上人员	正常预算	基金	共计	正常预算	基金	共计	正常预算 <sup>(a)</sup>
执行主任 .....	1	-	1	1	-	1	1
助理秘书长 .....	2	-	2	2	-	2	2
D-2 .....	3	3	6	3	4	7	3
D-1 .....	3	7	10	3	7	10	3
P-5 .....	6	6	12	6	9	15	6
P-4 / 1 .....	19	19	38	19	26	45	19
小计	34	35	69	34	46	80	34
一般事务人员							
所有各等	64	45	109	64	57	121	64
共计	98	80	178	98	103	201	98

<sup>(a)</sup> 还没有 1975 年基金方面的概数。

<sup>(80)</sup> 第十六款各项概数本身对于业务方案和预期于一九七三、一九七四及一九七五年可有的其他各项预算以外的资源,并未提供资料。

16.6 从上表可以看到一个特点,就是高级职员所占的百分比相当高。这个特点在正常预算编制下的员额和由基金开支的员额中都可以看到。就正常预算编制而言,一九七三年度员额表业经大会第二十七届会议核定,但一九七四和一九七五两年度概数未予改动。咨询委员会在向理事会提出关于该基金行政及方案支持预算问题的意见时,曾经请其注意拟请设置许多高级员额的问题。

16.7 委员会曾经同样地促请理事会注意关于将环境方案行政和方案支持人员增长率很高的提议,并注意这种费用同方案业务活动的关系,即使明知该方案所起的触媒作用。委员会认为究竟能从自动捐款得到多少业务活动经费还不大确定的时候,如果就假定相当高的业务开支,来扩充行政和支助能力,那是有危险的(UNEP/GC/8,第3段)。这就需要理事会和大会都提高警觉。关于这一点,委员会指出:一九七三年度行政和方案支持费为3,334,000美元估费用总额(估计为8,834,000美元)的百分之三点七。在一九七四年度,这个百分率将降至二十一点四行政和方案支持费4,353,000美元;费用总额为20,353,000美元(UNEP/GC/8);但是关于自动捐款大约数额的估计(一九七三年至一九七七年共一万万美元)如果真是正确的话,那么相形之下,以后几年该一数字的任何增加就都很小了。

16.8 秘书长在概算第16.11至第16.13段中说明赋予执行环境方案的下列各单位的责任:第一号方案组,第二号方案组和第三号方

案组。连同对外关系股和日内瓦与纽约的联络处。虽然这三个主要的方案在第1611段中说明是世界的、区域的和国家的,但是,就象第16.12段所说的,目标的划分来看,这种区别并不清楚;秘书长告诉咨询委员会他的目的是把联合国人类环境会议所想到的方案部门分成三个可以处理的方案单位;他的结论是,虽然第一号方案,第二号方案和第三号方案主要地涉及在世界、区域和国家所层须加注意的事项,但是这种地理上的标准不会是绝对的。咨询委员会注意到在理事会题为“人类环境行动计划:方案发展和优先”(UNEP/GC/15)的报告中,并没有明白区别环境事项的地理范围。许多这种事项,不但有区域或国家的一面,还有世界性的一面,所以负责执行这三个个别方案部分的人,务必要明白地确切地理解他们各自的职权范围。

16.9 有一件事情咨询委员会还没有十分查明,那就是新的环境秘书处和各专门机构与原子能机构之间的关系,特别是在环境方面的权责划分和业务协调上所达成的协定范围。就象执行主任所说明的基金“将不会用来替代各机构现有的支持,或发展方案现有的协助来源,而是要用来协助各机构发展它们自己的业务,配合特别在环境方案和环境基金之下所执行的业务,以改善人类环境……”(UNEP/GC/5,第17段)。各机构对这种共同努力的意愿合作,是联合国体系环境工作成败的关键。

16.10 在这一点上,咨询委员会在行政协调委员会的报告中(E/5289(第一编)),注意到大会第二九九七号决议(XXVII)所成立的环境协调委员会于一九七三年四月开了第一次会议。环境协调委员会讨论了与环境方

案理事会之间,和与行政协调委员会之间的关系,并特别讨论到就编制方案和就筹备委员会会议举行咨商的种种安排。方案执行主任通知它,他打算“随时征求联合国体系各成员的意见”(E/5289,第一编,第69段)。不过,咨询委员会注意到,环境协调委员会第一次会议没有时间来详细研究向理事会第一届会议所提出的提案。行政协调委员会对于环境协调委员会第一次会议的结果表示满意,但希望委员会在其第二次会议上将能专心处理实质问题,并将有机会对于向理事会第二届会议提出的方案建议表示意见。

16.11 咨询委员会在审议1974-1975概算时(一九七三年五月至七月),虽然一个小办事处已在内罗毕执行任务,从事将该处在下半年迁往该市的行政安排,但是环境方案秘书处本身仍留在日内瓦。执行主任通知咨询委员会说,他准备在八月底左右将他自己的办公室迁往内罗毕;并且希望整个秘书处的迁移工作将于十月初完成。

16.12 一俟迁往内罗毕之后,日内瓦就留设一个联络处,有专门人员四名和一般事务人员五名<sup>⑧</sup>。此外纽约也有一个联络处,有专门人员两名和一般事务人员三名(都是从正常预算内拨付经费),还有各区域代表办事处,担任主要是联络性质的工作,附设于四个区域经济委员会以及贝鲁特经社办事处。咨委会向环境方案理事会提出意见时,曾建议在有了经验以前减少为各区域办事处所建议的人员(每一办事处有D-1一名, P-4一名及一般事务人员三名,都是从基金内拨付经费)。委员会也曾表示意见,认为既然已经在日内瓦留设联络处,另外又在欧经会附设区域代表办事处似乎就是多余了。

16.13 1974-1975概算只向理事会提供一年一次会议的经费(第16.8段)。但是咨询委员会获悉,理事会可能需要经常开会。鉴于联合国各机构现行会议节目甚为繁忙,咨询委员会认为除非事不得已,它不赞成理事会增加会议的次数。

16.14 咨询委员会虽然在上文第16.6至16.10各段提出了意见,但是并不建议削减第十六款的初步概数。

---

⑧ 其中专门人员三名和一般事务人员三名是从第十六款内拨付经费,其余人员则从基金内拨支经费。

1615 秘书长在提出这个概算以后通知咨委会说,为了以上第一章第76和77段内所说的理由,第十六款内将需要额外的一般人事费用,数额为18,000美元。咨委会并不反对照这个数字来增加原来的概数。

建议的增加数:

第十六款 联合国环境方案 ..... \$18,000

### 第十七款 救灾协调专员办事处

	\$
秘书长所提概数 .....	1 215 000
咨询委员会建议的概数 .....	614 000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	452 000

17.1 秘书长所提救灾协调专员办事处的概数较一九七二及一九七三年度经费合计差不多高了三倍；概算中任何一款都没有这样大的增加率。造成这种结果的因素有三，兹按大小次序分述如下：

(a) 对各国政府的紧急援助目前初始由周转基金垫付，秘书长请求此后由正常预算提供经费。秘书长为此周途请求经费共计达四十万美元；

(b) 秘书长请求在一九七四年增设所有员额，估计两年净需二十七万九千美元；

(c) 预期的费用增加，据秘书长的估计两年为七万美元。

17.2 秘书长在概算第17.16段中说，关于对各国政府灾前规划工作的援助，在就此问题向大会第二十八届会议提出报告之前，尚未编列经费。咨询委员会注意到：秘书长在其关于联合国救灾协调专员办事处活动的报告(A/9063)第29段中认为“由正常预算经费来应付会员国政府对这种协助的请求，比从周转基金垫付这种经费，似乎较为简单”(A/9063)。在同一报告第27段中，秘书长似乎预示再行扩增协调专员办事处的人员，尤其关于“蒐集和传播有关技术发展的资料”。在一九七四至一九七七年中期计划中，秘书长

主张增加员额两名（专门人员一名，一般事务人员一名）以加强该办事处，使该办事处员额总数为十七名。<sup>②</sup>

173 咨委员请求注意，大会办事处的原来目标是要确保灾害账务的协调，目的不在担负业务上的责任。

174 委员会记得，现行由周转基金垫付联合国正常预算提供各国政府紧急援助经费的办法，起源于秘书长应经济及社会理事会第一〇四九号决议（X×XVII）之请向大会提出一件报告。<sup>③</sup>

175 当时，理事会请秘书长在筹供紧急援助额外资源的可能方法中，考虑经由自愿捐款提供经费，设立一个联合国援助自然灾害的基金。为了他在报告第23-26段中所申述的理由，秘书长赞成采取另外一种办法，他认为“目前联合国为自然灾害紧急援助所承担的费用，数额如此微小，各会员国将愿意经由正常经费提出贡献”。他在第27段中建议款项先由周转基金垫付，因为它的优点甚多，尤其由于拟议中的支出是属于临时性的。

176 咨询委员会，在其有关的意见中，曾请大会注意这件提议的重要性，因为由会员国摊派这种援助的经费，将是本组织惯例中的新办法。在委员会看来，这会构成一个先例，可能牵涉的问题很多，需要慎重审议。委员会又说它准备建议核可秘书长的提议，不过附有一项了解，其中除其他事项外，（a）从财务方面来说，联合国提供的援助是象征性的，和（b）紧急援助经费的主要部分仍将继续由各志愿机构承担，联合国的任务大体是协调方面的工作。

---

② 大会正式记录第二十八届会议，补编第6号A（A/9006/Add.1）  
表48和49。

③ 同上，第二十八届会议，附件，议程项目53，文件A/5845。



委员会在得此结论时所想到的一个要素是根据了解秘书长的提议“无意开放门户,逐年增加正常预算的负担。”<sup>②③</sup>

17.7 秘书长提取周转基金向有关政府提供紧急援助的权力,是大会于一九六五年十二月七日以第二〇三四号决议(XX)执行部分第5段核准的。以后又经各决议重新加以申述。

17.8 大会在一九六八年十二月十九日第二四三五号(XXIII)第8段中,又授权秘书长依照规定限额,从周转基金垫付有关政府请求协助它们详细拟订应付自然灾害国家准备办法的经费。这一授权也经大会以后各决议重新加以申述。

17.9 秘书长主张将提供有关政府紧急援助的经费作为整个预算经费的一部分并对详细拟订应付自然灾害的国家准备一事也采取同样办法的建议(参看以上第17.2段),又引起了联合国的任务问题——以及正常预算援助自然灾害的问题。如上文第17.6段所说,咨询委员会一向认为联合国的任务“大体是协调方面的工作”。委员会这个看法经大会一九七一年十二月十四日第二八一六号决议(XXVI)任命一个救灾协调专员的决定得到证实。此外,委员会一向了解从正常预算协助各国政府是属于“临时性”的(参看上文第17.5段)。

17.10 咨询委员会惟恐将协助各国政府的款项列入正常预算经费之内,会被人在无意中解释为提供联合国实际从事救灾工作的经费。这种发展在预算方面所牵涉的问题很多。关于这一点,也应该记得除非另有特别规定,秘书长有权依照财务条例在第十七款内转拨额外经费充协助各国政府之用。

---

<sup>②③</sup> 同上,文件A/5883.

17.11. 委员会认为除非而且一直到大会决定联合国在救灾方面负有实际工作任务而且由正常预算开列经费外,正常预算经费应限于救灾协调专员办事处的费用;以象征性的数额对各国政府提供的紧急援助,应继续作为临时性项目,由周转基金垫付。依此,咨询委员会建议第十七款概算内为这种援助所估计的四十万美元应予删去。

17.12 秘书长请求为本款增设员额的详细情形,经他在概算第17.5段中说明。总共请求增设的员额为专门人员五名,一般事务人员四名(共九名),其中专门人员三名和一般事务人员两名用以替代临时助理人员的名额,其余四名(专门人员两名,一般事务人员两名)为实际请增员额。因为在可以预见的将来不会有预算外资源的捐款,秘书长就请求将原在临时助理人员项下开支的员额改为常设员额,这一点,咨询委员会接受秘书长的请求。

17.13 在相互比较之下,咨询委员会认为设置P-2一名以安插救灾协调专员的讲稿撰写员或设置P-5一名负责同捐助国联络工作的理由不能成立,因为这些工作原是协调专员和办事处主任整个活动的一部分。咨询委员会记得经济及社会理事会一九七一年七月二十三日第一六一二号决议(LI)赞同设立一个“I”型的常设办事处,以及大会第二八一六号决议(XXVI)第3段中“足敷应用的常设办事处”的词句应该参照当时提出的有关行政和经费问题的意义去看<sup>②</sup>。因此咨委会建议不批准这两个员额和支助性的一般事务员额,这样两年就可以减少146,000美元。

---

<sup>②</sup> 大会正式记录,第二十六届会议,补编第8号A(A/8408/Add.1-30)文件A/8408/Add.1,第18-19段,及文件A/8408/Add.18.

17.14 秘书长在其概算第17.12段中请求核拨两年期的特别经费三万二千美元,以便派往受灾地区进行协调工作。咨询委员会未能同意这一请求,因为这一请求并不符合大会第二八一六号决议(XXVI)执行部分第4段的建议,其中规定协调专员办事处遇必要时得短期调用人员,加强阵容,来应付个别紧急情况。

17.15 为了上文第17.11, 17.13和17.14各段的理由,咨询委员会建议第十七款下一九七四和一九七五两年度概数应予削减五十七万八千美元。由于秘书长对一般人事费用估计过高(参看以上第76至77段),应另减23,000美元。因此咨委会建议将第十七款的概数定为614,000美元。

#### 咨询委员会建议的削减数

第十七款——救灾协调专员办事处..... \$ 60,000

## 第十八款 国际麻醉药品管制

\$

秘书长所提概数 ----- 2,869,000  
咨询委员会建议的概数 ----- 2,605,000  
一九七二及一九七三年经费合计 ----- 2,146,000

18.1 第十八款有下列规定：

(a) 麻醉药品委员会是一个政府间机构，由经济及社会理事会选出的代表三十人<sup>(86)</sup>组成。这个委员会帮助理事会制订联合国政策，并协调国际社会所作制止滥用麻醉药品的努力。委员会通常在日内瓦开会。

(b) 麻醉药品司，其主要责任是为麻醉药品委员会服务，并履行若干为执行国际麻醉药品管制制度的条约职务。该司是联合国秘书处的一个构成部分，其地位与任何别的司并无不同。该司设在日内瓦。

(c) 国际麻醉药品管制局，由经济及社会理事会选定的专家十一人组成，其主要工作是监督麻醉药品的产制和贸易，并设法查明药品的非法贩运走漏。管制局是在一九六八年三月间产生的，它接替了国际联盟时代的另外两个机构——常设中央麻醉药品委员会和麻醉药品监察团。该局通常在日内瓦开会。经济及社会理事会承认该局具有“技术上的完全独立性”。(第一一九六号决议(XLII)及第一七七五号决议(LIX))。

(d) 国际麻醉药品管制局秘书处。经济及社会理事会决

---

<sup>(86)</sup> 根据经济及社会理事会第一六六三号决议(LII)。以前的委员人数是二十四人。

定,该秘书处是联合国秘书处的一个构成部分并且是在秘书长的“全部行政控制之下,但负有履行管制局所作决定的责任”。(第一一九六号决议(XLII),附件,第2段,第一七七五号决议(LIV),第1段)。

18.2 概算中对于麻醉药品委员会和麻醉药品司的活动是以各别的方案提出,而国际麻醉药品管制局及其秘书处的活动则是列入一个单独的方案。所列的第四个方案是关于联合国管制滥用麻醉药品基金的活动,该基金于一九七一年成立,其经费来源是志愿捐款;这个方案在正常预算项下并无经费规定(概算,表18-1)。该基金为麻醉药品司及国际麻醉药品管制局秘书处的若干活动筹供资金。<sup>⑧7</sup>

18.3 咨询委员会查询了何以两个不同的秘书处单位要并行存在而基本上负着同样的任务,即麻醉药品的管制。委员会得知这种情形是根据各国政府的意愿,因为经济及社会理事会为国际麻醉药品管制局所定的行政办法,曾特别规定其秘书处应该“同麻醉药品司有所区别”(第一一九六号决议(XLII),附件,第1段)。咨询委员会认为这样的办法大有发生重复现象的危险,因此怀疑经济及社会理事会在作成其决定以及最近通过决议说现行行政办法应予继续(第一七七五号决议(LIV))时,是否曾周详地考虑到这一方面。在通过后面这个决议的同一次会议中,曾经有另一决议对消除滥用麻醉药品的协调工作做得不够表示关切这一事实可以表示理事会并没有看出这个问题同日内瓦的秘书处安排之间有着关联。但是行政管理处在调查联合国驻日内瓦办事处时,曾得到结论说从行政观点来看,把两个单位合并是有益的,行政管理处不

---

<sup>⑧7</sup> 表18-1,“预算外其他资源”。

愿建议采取这个途径,因为最近发生了像设立管制滥用麻醉药品基金之类的事情,可是它建议秘书长继续检查进行合并的可能性。

麻醉药品司业已对管制局及其秘书处提出若干服务——例如该司实验室所提供的服务——实行合并似乎是可行的,并且不会损害管制局的技术上的完全独立性。

18.4 咨询委员会注意到经济及社会理事会第一七七七号决议(LIV)中载有一项请求,请秘书长设法解决目前协调工作上的困难,并就这个问题提出报告;如果在那个报告中,他能审查由于修改秘书处安排所产生的效率和经济方面的各种好处,那也许是有益的。

18.5 第十八款的概数2,869,000美元较一九七二及一九七三年度经费合计多出723,000美元,计约增加百分之三十三点七。麻醉药品司的增加程度与此相同,但是国际麻醉药品管制局及其秘书处所增加之数约为百分之五十六。这些增加是由于薪给和物价的提高(包括因为货币改值而提高的情形在内),由于提议对六个职位的改叙,以及最后是由于主要采取设立新员额方式的预定扩充活动。麻醉药品委员会的概数大约减少了百分之七十三,这是因为在编制概算时委员会在一九七四年没有预定要举行会议。

可是后来经济及社会理事会在第一七七八号决议(LIV)中决定该委员会应在那一年举行一次特别会议,秘书长要提出订正概数,为这次会议提供经费。

18.6 在本款下将增加十一个新员额,包括六个专门人员。新增的四个员额是在麻醉药品司,其余七个是在管制局秘书处。细目载于概算第18.5段。

18.7 行政管理处于一九七一年审查麻醉药品司时,对于该司一九七二年度的编制人数没有建议作任何改变,理由是该司所需的额外资源,大多数或全部将是为了联合国管制滥用麻醉药品基金所产生的,并由其给付费用的业务。事实上,由基金提供费用的职员人数在一九七二年是七人,今年已增加到十三人,这个水平预期在一九七四年及一九七五年时仍能维持(概算,表18-3)。可是,为一九七四至一九七五年度所请增加的新员额,同由基金筹资举办活动的管理并无关系(概算第18.10, 18.12及18.14各段)。咨询委员会不觉得需要这样大规模地扩增正常预算职员,它建议少数地增加二名员额(P-2一名, G-5一名)。咨询委员会关于改叙问题的建议载于上面第一章,第63段。

18.8 在国际麻醉药品管制局秘书处增设七个员额的要求,将会增加该单位正常预算职员三分之一左右(即从20人至27人), (概算表18-4)。这是根据修正一九六一年麻醉药品单一公约的一九七二年议定书以及一九七一年精神调理物质公约(概算,第18.17段)所产生的额外责任和职务而作的要求。这两件文书都还没有生效,但是秘书长通知咨询委员会说,预计它们在未来三四年内都会生效。

18.9 委员会调查了在正常预算下建议增加七个员额同自一九七四年起从概算中裁减由管制滥用麻醉药品基金(概算表18-4)负担的四个员额(三个专门人员,一个一般事务人员)之间的明显的关系。据说这两个建议事实上是相连的,因为若干国家政府,包括上项基金的几个捐赠国在内,都认为目前由基金负担的管制局秘书处额外职员应该尽快地由正常预算来负担<sup>②⑧</sup>。

18.10 咨询委员会就手边有的资料并不能很清楚地认定:新职员的责任是什么,由正常预算或基金来拨款负担这些员额是否更恰当,或下一个两年期实际是否需要所有的这些员额。秘书长表示,依照经济及社会理事会核定的行政办法(第一一九六号决议(XLIII)和第一七七五号决议(LIV)),管制局本身已经核可了提交咨询委员会和大会的管制局——包括秘书处在内——的概算。虽然依据上述办法,他可以对概算加以评论,但是却不能判断管制局秘书处预测的工作负担,也不能判断应该增加新员额的限度以及什么时候需要新员额。

18.11 不过,咨询委员会记得一九七一年行政管理处在调查联合国驻日内瓦办事处时也调查了管制局秘书处。调查的结果是,

<sup>②⑧</sup> 经济及社会理事会正式记录第五十四届会议补编第3号(E/5248), 第317段。



秘书处的工作方案会因新国际文书生效,因管制滥用麻醉药品基金的业务,因各国政府对有关条约的技术事项方面日益增加的要求而受影响。因此,行政管理处认为,管制局秘书处在一九七二至一九七四年间可能另外需要二至三名专门人员员额,四至六名一般事务人员员额,实际需要还要根据经验而决定。行政管理处建议在一九七二年增加一名专门人员和两名一般事务人员,其经费由那一年的预算负担。

18.12 咨询委员会知道,关于一九七四年增加四个员额,一九七五年再增加三个员额的建议并未同行政管理处协商过。

18.13 在这个情形下,咨询委员会缺乏判断管制局秘书处在正常预算下的需要的必要基础。基于这个原因,再加上无法预见上面第18.8段提到的两件文书的确定生效日期,因此委员会赞成比较有限地扩充职员增加两个专门人员员额[P-4一名,P-3一名]和一个一般事务人员员额。这样,管制局秘书处就会有额外的人力来应付两件文书一旦在下一个两年期内生效而带来的额外工作,同时,编制一九七六至一九七七年度的概算时将有机会根据经验来审查情况,作必要的调整。不过咨询委员会相信,管制局将来提出的概算,对员额及其秘书处的有关需要,将会比一九七四至一九七五年度概算提具更好的理由。

18.14 最后,委员会致力于研究第十八款概算的旅费部分,它几乎比一九七二年和一九七三年度这个用途的合并经费多百分之三十三。增加经费的大部分同管制局及其秘书处有关,但是麻醉药品司职员计划要作的旅行也有相当大的增加。虽然咨询委员会同意,对非法使用药品问题日增的关切是职员旅行部分增加的理由,但是委员会认为,概算没有充分考虑到联合检查组的结论(A/8900)

—过去对旅行经费并没有作有效应用。此外,一九七二年和一九七三年的经验告诉我们,管制局成员的实际需要,比要求的款项要少。因此,委员会建议把旅费概算减削 20,000 美元。

18.15 根据上面第 18.7, 18.13 和 18.14 三段的结论,以及关于推迟征聘削减数应自新设员额费用中减除(上面第一章,第 42 段)的建议,咨询委员会建议第十八款的概算削减 187,000 美元。另因秘书长对一般人事费所需款额重加计算再减去 77,000 美元(见上面第一章,第 76-77 段)。因此委员会建议第十八款的概算为 2,605,000 美元。

#### 咨询委员会建议的删减数

第十八款 国际麻醉药品管制 . . . . . \$ 264,000

### 第十九款 技术援助经常方案

	\$
秘书长所提概数 .....	17,466,000
咨询委员会建议的概数 .....	17,466,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	16,231,000

19.1 两年期的每一年度的概数与一九七三年度技术援助经常方案拨款数额相同,也与一九七二年度初步拨款相同。但是,大会以有关一九七二年度追加概算的第二九四七A号决议(XXV II)将经常方案拨款额减去1,235,000美元,以便计及秘书长不能充分利用他从若干会员国接获的作为它们所缴方案摊款部份的不可兑换的货币。这个核减数说明了何以两年期概算超过一九七二年度和一九七三年度的拨款合计额。

19.2 经常方案包括三个主要构成部份:

- (a) 经济发展、社会发展、公共行政、人权、咨询事务和麻醉药品管制(每年5,408,000美元,两年期10,816,000美元);
- (b) 区域和分区咨询事务(不包括工业发展事务)(每年1,825,000美元,两年期3,650,000美元);
- (c) 工业发展(包括区域和分区咨询事务)(每年1,500,000美元,两年期3,000,000美元)。

在每一项下,概数与大会为一九七三年度所拨的款额相同,也与一九七二年度初步拨款数额相同。它们并未计及工业发展理

事会后来于一九七三年五月十一日作出的决定,建议大会将经常方案中工发组织构成部份自一九七五年起从一百五十万美元增加至二百万美元,<sup>⑧</sup>秘书长在概算第19.2段中说对每一构成部份将分别管理。

19.3 “经济发展、社会发展、公共行政、人权咨询事务和麻醉药品管制”构成部份是为了实地计划、短期咨询事务和训练之用。从概算中表19-2可以看出,按照方案和工作种类开列的细数显示与一九七三年度的范式并无变动。

19.4 “区域和分区咨询事务”构成部份是按照受惠组织单位(概算表19-3)和方案部份(概算表19-4)开列细数。在此又未提议改变一九七三年度的范式。正如秘书长在概算第19.20段中所说,拨给各区域经济委员会和联合国驻贝鲁特经济社会办事处的数额是直接供给它们的,并分别由它们的行政首长管理。

19.5 “工业发展”构成部份是由工发组织管理。概算表19-5按照工作种类开列细数,显示逐渐将重心移向增加对区域咨询事务的支出。正如咨询委员会在上面第15.3和15.15段中所说,从这一部份支出经费的咨议有时用以补充工发组织总部的经常职员。

19.6 咨询委员会记得在它关于一九七三年度概算的第一次报告中,它曾表示希望如果采用一个两年预算周期和一个中期计划,有关经常方案的程序便在可能范围内加以调整,以配合设计和方案拟订的要求,<sup>⑨</sup>委员会感谢地注意到秘书长现在所供给的概算细数比过去远为详细。

<sup>⑧</sup> 大会正式记录,第二十八届会议,补编第16号(A/90/16),附件二,第一号决定(VII)。

<sup>⑨</sup> 同上,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和Corr.1)第V-1段。

19.7 第十九款的概算数额和它的三个主要构成部份中每一部份的概算数额,都从大会过去的特定决定产生。因此,咨询委员会对第十九款的建议,必须认为是将概数送请大会采取适当行动。

## 第四编 人权

### 第二十款 人权

\$

秘书长所提概数 .....	3 687 000
咨询委员会建议的概数 .....	3 593 000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	3 138 000

201 第二十款载列人权方面决策机构和人权司的费用的概数,依照整个方案和预算提案的办法,前者不包括由建制内提供的会议、文件和一般事务的费用。一九七四及一九七五年度的总数增加了 549,000 美元,较一九七二及一九七三年度经费合计数额增加了百分之十七点五。咨询委员会获知,后一数字并不包括大会第二十七届会议拨充该司迁往日内瓦所需的只发生一次的费用。

202 秘书长在概算第205段预计依照大会的决定,该司从纽约迁往日内瓦的工作将于一九七三年下半年内完成。为了方案预算的目的,因此他假定该司将于一九七四年初在日内瓦充分执行职务。在第206段中,秘书长将为第二十款请求的增加资源归因于将该司迁往日内瓦所造成的薪资及物价增加额。概算也反映因迁移而造成的参加会议的旅行范式的改变。

203 同时,秘书长告知咨询委员会说他为了预算的理由,决定暂缓将人权司迁往日内瓦,以待向大会提出报告,并待大会第二十八届会议重新确定它的决定。秘书长在作出他的决定之前,并未探询咨询委员会的意见。

204 在下面各段中,咨询委员会专论秘书长的最初概算。象他在概算第205段中所说的,假定人权司将在一九七四年初在日内

瓦充分执行职务。

205 秘书长对该司整个人力资源没有建议任何变更,但是在概算第205段中却提议将专门人员员额四名(P-5二名,P-3一名,P-2/1一名)和一般事务人员员额二名从临时员额改为常设员额。这个提议的理由何在,未有说明。

206 咨询委员会记得,上述临时员额是用以加强该司,其理由已经秘书长在一九七〇年度初步概算中加以解释,等待行政管理处完成对该司人力利用的研究。在一九七二年间,行管处将其研究结果报告秘书长,到一九七二年九月一日,秘书长还在审议该项报告(A/C.5/1446,附件一)。

207 咨询委员会得知行政管理处对该司的结构和工作方法,发现若干缺点,其中包括过分依靠咨议和临时职员。行政管理处根据它的调查结果,对秘书长建议将该司整个员额减去四个专门人员和三个一般事务人员的员额。在行政管理处调查之后,秘书长将关于妇女地位问题的责任自人权司转移到经济及社会事务部(见上面第729段)。但是在前妇女地位科的九个专门人员名额中,只有八个调出该司,因此留下一个员额作其他的工作。

208 行政管理处与它关于人力的建议同时提出了关于该司结构的提议。从概算第207段看来,该司的工作似乎没有确定的组织结构,秘书长说这种情况是由于所进行的工作的结合性。

209 委员会从第207段注意到该司专门人员四分之一的人力主要从事不明确的“研究”工作。可见,“研究”这一概念和“决策机关”六个人工年年度经费内开列的会前文件编制工作两者之

---

⑩ 同上,第二十四届会议,补编第6号(A/7606)。

间似有重叠的地方。咨询委员会得到的结论是：这两方面存在着剩余力量。在经济及社会理事会一九七三年五月十八日第一七九三号决议 (LIV) 决定将每年出版的人权年鉴改为每两年出版一次,以后剩余力量将更有增加。

20.10 此外,该司专门和高级员额四十名中,五名同行政领导,管理和行政有关。在这一方面,似乎也有撙节的余地。

20.11 还应注意的是：秘书长请求 63,000 美元充两年的咨议费用。这项人力并未计算在概算第 20.7 段之内,因此形成一种后备人力,可供一九七四至一九七五年度概算所依据的方案之外的活动使用。

20.12 为了上面所说的各项理由,咨询委员会的结论是秘书长所要求的常设员额表,就秘书长在拟定其初步概算时所知道的该司任务来说,过于庞大。

20.13 另一方面,咨询委员会知道经济及社会理事会第五十四届会议通过了第一七九五号决议 (LIV),其中注意到人权委员会第二十九届会议的报告<sup>②</sup>。在那届会议中,人权委员会通过了第一号决议 (XXIX),对理事会提出了一项向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年的方案草案,请转送给大会。在人权委员会报告附件三第 5 段中,说明行动十年的方案包括几个主要构成部分,关于各个部分的经费问题的说明将在适当时提出。第 6 段指出在人权委员会通过第一号决议 (XXIX) 时,关于在行动十年方案的范围内设立的特别委员会举行常年届会和该司所需要的增设职员(在两年

---

② 经济及社会理事会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号 (E/5265)。



期间除咨议外共需D-1一名,P-4二名,P-3一名,一般事务人员三名)已有足够的确实数据。

2014 咨询委员会的意见是该司显然可以利用委员会在审查概算时所指明的剩余人力,无需增设任何员额而进行关于提议的行动十年的工作。基于这种了解,并基于大会第二十八届会议将通过方案草案的假定,咨询委员会愿同意第二十款的初步概数,包括将所提议的临时职员改为常设员额在内。如果大会推迟采取行动,咨询委员会将审查这个情况,并建议裁减人权司的常设员额表。

2015 秘书长告知咨询委员会说对第二十款的一般人事费重加计算,发现高估了 94,000 美元,理由在上面第一章第76-77段中已有说明。咨询委员会建议该款概数减去此数。

咨询委员会建议核减数:

第二十款:人权 ..... \$94,000

## 第五编 人民平等权利和自决

### 第二十一款 决策机构(人民平等权利和自决)

	\$
秘书长所提概数 .....	396,000
咨询委员会建议的概数 .....	396,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	410,000

21.1 这一款是开列托管理事会(66,000美元)和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(330,000美元)的一九七四至一九七五年度的预算需要。

21.2 秘书长说这些概数的根据是一九七三年度的经费额,将来可以按照有关机构可能作出的决定,而加以修改。

21.3 咨询委员会认识到很难详细地预测托管理事会和特别委员会这类机构的方案和费用,因此接受了所提的概算。然而,在编制两年期预算的意义范围内,委员会希望在编制一九七六至一九七七年的概算时,将会在反映真正的需求方面,作出更大的努力。

21.4 396,000 美元的概数内并不包括文件编制和会议事务的费用,它们属于第二十九款。委员会获知与第二十一款下的活动有关的那类费用在一九七四至一九七五年度大约为2,115,000美元(托管理事会290,000美元,特别委员会1,825,000美元)。

第二十二款 政治事务、托管  
和非殖民化部

\$

秘书长所提概数 . . . . .	2,830,000
咨询委员会建议的概数 . . . . .	2,707,000
一九七二及一九七三年度经费合计 . . . . .	2,354,000

22.1 请拨的第二十二款数额比一九七二及一九七三年度经费合计数额超出 476,000 美元,即超出百分之二十多一点。增加数额完全与薪给和一般人事费有关,反映费用的增加和请在一九七四年度在该部的常设员额表内增添几名员额的建议。此项建议的实际结果是将该部的人员数额从五十五名(专门人员以上三十四名,一般事务人员二十一名)增到六十六名(专门人员以上四十一名,一般事务人员二十五名)。从经费上说,这一建议的影响因一九七三年度内秘书长在一般临时助理人员项下为该部列有专门人员三名和一般事务人员两名而减少了。

22.2 秘书长在他所提概算的第 22.3 段内说他在一九七二年和一九七三年初完成了该部的结构性改组。关于这点,咨询委员会忆及行政管理处对该部所作的调查使秘书长在一九七一年终时向大会提出了关于“将该部大加改组并将其人力资源彻底重新部署”的建议(A/C.5/1406第28段及其后各段)。那时秘书长说他:“确信提议改变组织和重新部署职员一节可以克服职务的并叠、职员间工作方案分配的不平衡、调动人力资源缺乏适当弹性不能应付因周期性或其

他原因而发生的工作量变动等问题,也可以阐明权责的界限”。除两项改叙外,行政管理处没有建议在该部的全盘常设员额表内作任何改变。“作为一九七二年度内的临时措施”,那就是在得到用改组办法图谋增高的效率以前,该部有两名一般事务人员的员额是从纳米比亚专员办公室员额内借调,有三名员额(P—4一名, P—2一名, G—5一名)是自临时助理人员经费项下开支。

22.3 秘书长在他所提一九七三年度初步概算内已经把他所请暂时加强该部所需员额减少到只有一名(P—4)。<sup>⑩</sup>咨询委员会因此感到惊异的是从一九七四及一九七五年度概算第22.5段见到秘书长实际在一九七三年度内为该部列入七名额外员额(P—5一名, P—4二名, G—5一名, G—4/三名),大部由临时助理人员经费开支。

22.4 所请该部一九七四年度人员数额的进一步增加,如经接受,结果就会使人数比行政管理处在一九七一年认为适当的员额表数额一共增加百分之二十。

22.5 从秘书长代表向咨询委员会提出的证据看来,委员会得到了这样的结论:该部的人力困难大部分是由于行政管理处所查明的各种缺点,继续存在,其中包括工作人员分配不均,这一部分是由于该部组织支离破碎地分成很多小单位。只举一个例子来说,处理与托管领土有关的问题的有一个由两人(专门人员一名和一般事务人员一名)组成的单位托管理事会秘书处,属于秘书处服务司,和一个由三人组成的“科”(专门人员二名和一般事务人员一名),属于加勒比海/亚洲和太平洋司。更有变通

---

<sup>⑩</sup> 大会正式记录,第二十七届会议,补编第6号(A/8706),第一卷,第79段(a)。

性地利用员额表就可匀出一名专门人员员额来担任其他职责。用批评的眼光研究一下某些其他分支部门的员额,同时记住行政管理处的建议,也可能把资源重新部署在工作负担繁重的领域。

22.6 秘书长请求增拨资源的一个方案是行政领导和管理,在这方案内秘书长设立,并且建议扩大,一个协调和新闻科,办理联络事务和促进宣传。秘书长在他所提概算第 22.8 段内说:按照大会第二九〇九号决议 (XXVII) 的规定,该部“负担了一项新的任务,就是不断地收集和出版宣传材料,包括研究报告和文章在内。”咨询委员会注意到秘书长在他的有关所涉行政和经费问题的说明 (A/C.5/1456) 内,并未要求增强政治事务、托管和非殖民化部;事实上,在决议和秘书长的说明里都强调新闻厅的活动。该部的非洲司和加勒比海/亚洲和太平洋司内的研究职员当可对新闻厅在第二九〇九号决议 (XXVII) 付托它的任务方面提供必要的专门性质的专业协助。

22.7 同时咨询委员会从秘书长得知一九七二和一九七三年内的各项发展已使该部的责任增多,特别是由于联合国纳米比亚理事会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动增多。咨询委员会根据它对情况的分析,建议该部的常设员额增加四名专门人员员额 (P-5 一名, P-4 二名, P-2 一名) 和两名一般事务人员员额 (包括 G-5 一名) 增至六十一名的总数 (专门人员以上三十八名, 一般事务人员二十三名)。委员会深信各个别单位的任何进一步增强都能通过在部内重新布置资源的办法予以完成。

22.8 咨询委员会在上面一段中的建议和第一章第42段中建议的推迟徵聘所增的削减数,可为两年期节省135,000美元,但是秘书长告知委员会说,由于上面第一章第77段所述的理由,第二十二款下的一般人事费将需增拨12,000美元。因此委员会建议应将第二十二款概数核减123,000美元,减至2,707,000美元。

咨询委员会建议核减数:

第二十二款 政治事务、托管和

非殖民化部 . . . . . \$123,000

## 第二十三款 联合国纳米比亚理事会及 纳米比亚专员

秘书长所提概数 .....	# 864,000
咨询委员会建议的概数 .....	835,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	809,000

23.1 第二十三款所列经费是充联合国纳米比亚理事会纳米比亚专员和专员在卢萨卡(赞比亚)的旅行文件办事处之用,以及支助依照大会 第二八七二号决议(XXVI)于一九七二年设立的援助纳米比亚人的联合国基金。

23.2 两年期概数(864,000 美元)比前两年合计概算多出55,000美元,也就是增加百分之六点八。增加不多的原因是在现阶段没有从正常预算中拨给纳米比亚基金的捐款,而一九七二年度为此目的拨出的款额是50,000美元,一九七三年度又拨100,000美元(参看概算第23.25至23.27段)。如果计及这个差额,一九七四及一九七五年度的两年期概数就要比一九七二及一九七三年度的高出大约百分之三十一。

23.3 第二十三款是包括在以新格式编制的预算的第五编(“人民平等权利和自决”)里的三个款之一,其他两款是决策机关(第二十一款)和政治事务托管和非殖民化部(第二十二款)。咨询委员会认识到存在于联合国和纳米比亚之间的特殊关系,并且了解有理由把有关的工作另列在第二十三款内。可是,又没有什

么理由不把纳米比亚理事会秘书处的费用列在这款内。按照秘书长在概算第二十三款开头一段里所说明的,这笔费用是由第二十二款下开支的。此外,秘书处一些和纳米比亚有关的工作(提供关于该领土的情报和建议,为纳米比亚理事会做文件的编辑编制和处理工作)是分别指派给政治事务、托管和非殖民化部里的非洲司和编辑股担任的(概算第22.16和22.37至22.45段)。还有,第四款内也开列有关于纳米比亚的其他费用(见概算4.54及以下和4.96及以下各段)。所以,即使不算列在预算第八编下的共同事务费(新闻、行政、一般事务、会议事务等等),也无法从秘书长的方案预算提议里计算出有关纳米比亚的工作的全部直接费用。这种情况不符合大会在决定走向按方案做预算的制度时所追求的目标。<sup>(94)</sup> 咨询委员会因此建议,秘书长在将来提出预算时,设法把和纳米比亚有关的工作的直接费用重新分组开列。虽然委员会认识到,在目前秘书处职责划分的情形下,要辨认出所有这些费用,并不是件简单的事,但是委员会相信只要做出必要的努力,总可以得到一些改进。

23.4 在纳米比亚理事会制定其一九七四和一九七五年度工作方案以前,它的概数维持在一九七三年度经费的同一水平上(即每年104,000美元)由于改用两年预算和决定编制联合国工作中期计划,可以看出对于规划工作的强调,因此咨询委员会建议理事会以后在安排其时间表上,要使它的工作方案能够及时制订好,以便列入概算。

23.5 纳米比亚专员的概数(两年期为496,000美元)中仅有的改变反映出预期在薪给和物价上的增加。不过,咨询委员<sup>(94)</sup>有关这问题在关于整个预算问题方面的讨论,参看上面第一章第9至22段。



会注意到,专员可用的职员中会增加两个一般事务人员员额,而这两个员额是借给政治事务,托管和非殖民化部的,将于一九七四年度归还(概算,第22.5段)。

23.6 卢萨卡旅行文件办事处两年期所需经费估计是160,000美元,一九七二和一九七三年度的经费合计是97,000美元。增加的主要原因是在一九七四年度拟增设P-2/1职等员额一名(使该办事处员额总数增加至五名)和要求把主管官员的职位由P-4职等改叙为P-5职等(概算第23.21段)。为支持这些改变,秘书长提及办事处主管官员所负责任的扩增和由于发给旅行文件,纳米比亚基金会资助的活动及有关纳米比亚的新闻的传播而日增的工作量。关于后者,咨询委员会注意到,概算第二十七款(新闻工作)下提供在卢萨卡新开办一个联合国新闻处的经费,该处应该能够承担一些目前由旅行文件办事处处理的新闻工作。关于纳米比亚基金,一九七四及一九七五年度的工作量很可能多半取决于这两年间的支出水平,目前无法估计。关于发给旅行文件所涉的工作量,据委员会所得的情报显示这方面的增加并不很大。由于上述的理由,委员会不能认为所建议的增设一个新员额具有充分理由。

23.7 虽然概算里并没有拨款捐助纳米比亚基金,秘书长表示他将在给大会第二十八届会议的基金工作报告中,将就基金的继续设置和一九七四至一九七五年度所需经费提出建议。

23.8 基于前面第23.6段中所述的意见,咨询委员会建议把第二十三款的概数定为835,000美元,即削减29,000美元。  
咨询委员会建议核减数

第二十三款, 联合国纳米比亚理事会及纳米比亚专员... \$29,000

⑨ 咨询委员会关于D-1以下职等员额改叙问题的建议,见第一章第63段。

第六编. 国际法院  
第二十四款. 国际法院

	\$
秘书长所提概数.....	3,719,000
咨询委员会建议的概数.....	3,687,000
一九七二及一九七三年度经费合计.....	3,191,000

24.1 国际法院一九七四至一九七五年度概算显示较一九七二及一九七三年度合计经费要增加 528,000 美元,或百分之一六点五。此项增加的主要原因为国际法院书记官处常设员额有较高的薪给率(归因于货币调整和通货膨胀的压力);和要求增加临时助理人员与印刷费用。

24.2 秘书长建议不增减书记官处的常设员额。秘书长在他的概算第 24.5 段中对他预期在海牙实行的一般事务人员薪给率和服务地点调整数等级的改变有详细说明。在核算有关的经费需要方面,秘书长没有对职员的更替作任何费用的扣减。咨询委员会同意,就一个象书记官处那样大小的自成单位的机关来说,难以对现有的员额使用正常的更替扣减办法。同时,近来的经验表示专门人员和一般事务人员职等的各个空缺可能增加。在此情形下,委员会觉得建议斟酌书记官处的空缺情形作一小笔整数的扣减,是合理的。

24.3 关于临时助理人员的概数,(两年期为 220,000 美元)是照法院每年三个月的公开会议和三个月的不公开会议(法院的行政会议和两年期中每一年一个案件)所需要的会议服务职员而计算的。咨询委员会注意到一九七二年法院共有三个案件,相

应的一笔拨款(70,000美元)已经敷用,因为审讯所用的时间较短。同样地,一九七四至一九七五年度期间审讯所需的时间也可能较估计的时间短。在这种情况下,咨询委员会认为甚至在顾到了一九七二年以来货币调整的影响和预期的通货膨胀压力之后,临时助理人员的概算还是可以核减的。

24.4 秘书长在他的概算第24.8段中解释称印刷费(一九七四至一九七五年度为134,000美元,而一九七二至一九七三年度则为93,000美元)请拨的增加是由于需要刊印数卷积压的题为辩词口诉和文件的案编。咨询委员会忆及此项用途的经费曾在一九七三年的拨款中予以列支。<sup>⑩</sup>不过如秘书长在他的概算第24.8段中所称,印刷方案不得不延期,以便印行两项判词和一项咨询意见。咨询委员会同意秘书长为一九七四至一九七五年度印刷费用所作的请求。

24.5 法院法官的薪给和生活津贴是依据大会第二八九。A号决议(XXVI)核算的。关于这一方面,咨询委员会忆及秘书长曾向大会第二十七届会议提出一项报告建议向上调整此项报酬(A/C.5/1449)。咨询委员会在它的有关意见中曾建议在大会第二十八届会议重新审查法院法官的报酬。<sup>⑪</sup>委员会获悉秘书长将于本年后期就这个问题提出另一报告。

24.6 由于上面第24.2和第24.3段中所称理由,咨询委员会认为第二十四款的概数可以减去40,000美元。但是秘书长告知委员会说,对第二十四款下一般人事费需要的重新计算,发现低估了

---

<sup>⑩</sup> 大会正式记录,第二十七届会议补编第8号(A/8708/Corr.1)第19.6段。

<sup>⑪</sup> 同上,补编第8号A(A/8708/Add.1-30)文件A/8708/Add.4,第6段。

8,000美元(见第一章第76-77段)。因此咨询委员会建议第二十四款下的概数应减去32,000美元而为3,687,000美元。

咨询委员会建议核减数：

第二十四款：国际法院 ..... \$32,000

## 第七编 法律工作

### 第二十五款. 各种法律委员会和会议

	\$
秘书长所提概数 .....	1,097,000
咨询委员会建议的概数 .....	997,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	885,000

25.1 第二十五款包括国际法委员会、联合国国际贸易法委员会和联合国行政法庭的一九七四及一九七五年各次会议的概数和一九七四年召开关于国际销售货物的时效(限制)问题的联合国会议的概数。如秘书长在他所提概算的第25.2段内指明的,这些机构的实质性服务费用列入第二十六款(法律事务厅)的预算内,会议服务中可由常设员额提供的部分则列入第二十九款请拨的经费内。

25.2 请拨的国际法委员会经费(两年期需631,000美元)比一九七二及一九七三年度经费合计数额较多143,000美元,即百分之二十九点三。此项概数是假定委员会常年届会的开会期间不变,仍旧是十个星期。概数包括委员会主席、特别报告员和其他委员的酬金66,000美元(大会第二四八九号决议(XXIII),附件),征聘会议服务职员费用158,000美元,委员会委员和六人支助秘书处的旅费和生活津贴244,000美元,和印刷费163,000美元。

25.3 由此可见,委员会支出的大部分是与会议期间长短直接

有关的。咨询委员会获知委员会一天开会一次,其余半天做起草工作。既然日内瓦(这是委员会通常举行会议的地点)会议费用迅速增高,咨询委员会建议委员会考虑可否把议程安排得紧凑一点,以期缩短全部会议期间。在委员会讨论这项建议以前,咨询委员会不因此理由而建议对于概数加以任何核减。同时咨询委员会认为:列入的文件和其他支助职员(十三人)的经费太宽,而且在并不是委员会每一委员都能出席全部会议的前提下,对于概数应当还可核减一些。因了上述的理由,咨询委员会建议两年期间核减20,000美元。

25.4 请拨的联合国国际贸易法委员会经费(两年期需261,000美元)比一九七二及一九七三年度经费合计数额较多50,000美元,即百分之二十三点七。这项概数的构成部分是日内瓦征聘会议服务职员费用125,000美元,印刷费99,000美元,旅费和生活津贴37,000美元。秘书长在他所提概算的第25.14段内指明,此等需要是假定:一九七四年内委员会及其工作小组之一将在总部举行会议,其他两个小组在日内瓦开会,而在一九七五年内会议地点将互相调换。咨询委员会认为,如果多多借重日内瓦的常设语文职员,并减少短期的文件和其他支助职员,就可节省会议临时助理人员经费。因此咨询委员会建议两年期间核减10,000美元。

25.5 请拨的联合国行政法庭经费(两年期需65,000美元)是与一九七二及一九七三年度经费合计数额配合的,已予调整,除去一九七二年度《行政法庭判词》第四卷印刷费15,000美元。

25.6 根据大会第二九二九号决议(XXVII)关于国际销售货

物的时效(限制)问题的联合国会议将于一九七四年举行为这个会议请拨的经费是 140,000 美元,内有印刷费 55,000 美元,简要记录费用 42,000 美元,短期口译员费用 28,000 美元,和会后文件编辑和校对费用 15,000 美元。简要记录的全部费用(包括有关的编辑,校对和印刷费用),因此将达 70,000 美元左右。关于这一点,委员会忆及在其关于一九七三会计年度概算的第十一次报告中,它审议了决定召开这个会议的经费问题,建议要审查是否需要简要记录。<sup>⑩</sup>

25.7 咨询委员会注意到,开列简要记录经费概数,需要明白规定这个会议的全体会议和全体委员会的会议可有此种记录。依照大会第二五三八号决议(XXIV)第10(b)段,必须有这种规定,但是大会第二九二九号决议(XXVII)没有作这种规定。该项决议执行部分第3段却载明,对于必须决定的有关这一会议的事项,延期至第二十八届会议审议。

25.8 在这种情况下,咨询委员会认为列入简要记录经费概数(和编辑校对及印刷费概数的有关部分)为时过早。它建议在一九七四至一九七五年度初步概算内删去上面第 25.6 段中所述的 70,000 美元的数额。

25.9 一九七二及一九七三年度经费还包括侵略定义问题特别委员会两年期间所需数额 109,000 美元。秘书长在他所提一九七四及一九七五年度初步概算内没有列入为该机构请拨的经费,因当时他不知道究竟特别委员会在一九七三年后是否还会继续下去。其后特别委员会向大会第二十八届会议提出了

---

<sup>⑩</sup> 同上, 文件 A/8708/Add. 10, 第 3 段。

请延长设置期限的要求。<sup>④</sup> 如果大会核准该项建议,第二十五款项下还需另加经费。

25.10 因上面第25.3,第25.4和第25.8等段内所述的理由,咨询委员会建议将第二十五款概数核减100,000美元,减至997,000美元。

咨询委员会建议核减数:

第二十五款 各种法律委员会和会议.....\$100,000

---

<sup>④</sup> 同上,第二十八届会议,补编第19号(A/9019)。



## 第二十六款 法律事务厅

	\$
秘书长所提的概数 .....	5,074,000
咨询委员会建议的概数 .....	5,046,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	4,116,000

26.1 法律事务厅的概算 5,074,000 美元,超出了一九七二及一九七三年度经费合计数 958,000 美元,即约百分之二十三点三。这个增加大部分是由于预期的费用上涨以及该厅出版物方案的建议增加(特别是要在一九七四年出版联合国各机关惯例汇编第四次补编)。不过,除了这几项之外,两年期间的额外费用约 150,000 美元是由于秘书长建议的增加三个专门人员员额及二个一般事务人员员额以及四个员额(其中三个是专门人员职等)的改叙。概算也反映要把一般事务人员三名改调条约科,此三人虽然全时从事条约汇编的打字工作,迄今为止还是会议事务厅常设员额的一部分。

26.2 受到拟议人事调动影响的各办公室如下:

- (a) 法律顾问办公室: 一个一般事务员额;
- (b) 条约科: 二个改叙(专门及一般事务员额各一);
- (c) 一般法律事务司: 二个专门人员员额(P-4)一名, P-3 一名), 一个一般事务人员员额;
- (d) 编纂司: 一个专门人员员额(P-2/1), 二个专门人员员额改叙。

26.3 除了以上关于职员的提议及扩大印刷方案之外,预期一九七四及一九七五年该厅的活动水平有其他较小的变动。此外,秘书长

表示他可能要为两个单位提出订正概数：(a)条约科,根据可能利用电子计算机协助登记条约的研究结果；(b)国际贸易法组,如果联合国国际贸易法委员会的工作有此需要(概算第26.18及26.37段)。

26.4 为支持他增加法律事务厅职员的需求起见,秘书长请注意因需要调派现有人员从事较优先工作而在若干部门出现大量积压工作的情形(参看例如第26.3, 26.4, 26.28段)。咨询委员会承认,在若干情形下,必要的工作似乎间或受到了耽误(例如联合国各机关惯例汇编第四次补编——第26.30段(e))。不过该委员会建议在另有些情形下,与其请求增加员额,秘书长不妨更严密地考虑可否把优先次序较低的工作放弃或者缩小其范围<sup>(100)</sup>而不致对本组织有任何妨害。委员会特别记起各政府间机关并未特别请求过的那些活动。如果要用联合国的有限资源去获得最大的实效,必须集中致力于优先事项。

26.5 咨询委员会也顾到该厅填补其所获准的全部职位所经历到的困难。在一九七三年六月一日时全部四十九个专门人员员额中空额竟有九个,也就是约百分之十八。虽然这个相当高的数字一部份是由于一九七二年大部分期间实施暂停征聘,它却并不完全是暂停征聘的结果,所以咨询委员会认为,在判断新职位的需要时完全抹煞了这种困难是不切实际的。

26.6 由于前面各段所说的各项理由,咨询委员会认为一九七四至一九七五年度的新员额应以一般法律事务司所需要的二个专门人员及一个一般事务人员员额为限。

---

<sup>(100)</sup> 后面一项办法的可行性已因联合国各机关惯例汇编最新补编的篇幅从一千二百页缩短到七百页的决定而获得了证实。

26.7 咨询委员会对于秘书长所请改叙为D-1或以下职等的要求的建议,载于上面第一章第63段。

26.8 咨询委员会过去对于用传统方法印刷条约彙编的费用曾经表示关切<sup>(101)</sup>它希望通过电子计算方法求获撙节将会成功。它确信电子资料处理及咨询系统处将密切参加所有各阶段的电子计算研究并将就可能建议的其他办法,请它就涉及的经费问题提供意见。但是不管条约汇编的印刷能否因电子计算方法而得低廉,委员会请各国政府注意,如果它们能照大会第四八二号决议(V)中所表示及第一〇九二号决议(XI)中所重申的意愿,<sup>(102)</sup>提供交付出版的条约的英文和法文译本,联合国预算就可以有很大的撙节。

26.9 根据联合检查组认为职员旅行次数时常过多的结论(A/8900),委员会建议第二十六款内这种旅费概数(两年期为25,000美元,增加百分之三十以上)减去3,000美元。

26.10 咨询委员会在上面第26.6段中建议的减设新员额数,连同在第一章第42段中建议的推迟征聘核减数的增加,可以共计撙节43,000美元。但是秘书长告知咨询委员会说对一般人事费的需要重新计算,发现由于第一章第77段所述的理由,低估了18,000美元。这就使在人事费方面的撙节减为25,000美元。在计及旅费的核减数(见上段)后,咨询委员会建议第二十六款概算核减28,000美元,至5,046,000美元。

咨询委员会建议核减数:

第二十六款. 法律事务厅 ..... \$ 28,000

<sup>(101)</sup> 大会正式记录,第二十六届会议,补编第8号A(A/8408/Add.1-30)文件A/8408/Add.30;

同上,第二十七届会议,补编第8号A(A/8708/Add.1-30),文件A/8708/Add.26。

<sup>(102)</sup> 参看咨询委员会关于经常出版物方案和有关联合国条约汇编的问题的报告中的建议(大会正式记录,第二十七届会议,补编第8号A(A/8708/Add.1-30),A/8708/Add.26,第5段。

## 第八編 共同事務

### 第二十七款：新闻厅

	\$
秘书长所提概数 .....	23,129,000
咨询委员会建议的概数 .....	22,708,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	19,469,000

27.1 秘书长在第二十七款请求的新闻厅一九七四及一九七五年度经费共计 23,129,000 美元,约占两年期概算总毛额百分之四点五。这与一九七二及一九七三年度经费合计比较,增加了 3,660,000 美元,即百分之十八点八。增加率与全部预算的增加率(百分之十九)大致相同。

27.2 虽然按照预算编制的新方式,这一款称为“新闻厅”,但仅包括新闻厅本身的费用,若干联合国办事处——**贸发会议,工发组织,环境方案,各区域经济委员会**和联合国难民事务高级专员办事处——所附新闻单位的费用不包括在内。这些补充单位一九七四及一九七五年度费用的总数估计约为一百四十万美元。所以,两年期的直接新闻费用合计约为二千四百五十万美元,即占支出概数总额的百分之四点八。甚至这个数字也不是全部数额,因为它不包括参加新闻工作的秘书处若干小单位的费用,也不包括共同事务和其他间接费(行政管理、总务、房地等)的费用,这些费用在**预算编制**内不按方案分配,而分别列在各个别款次内。

27.3 咨询委员会在去年提交大会关于联合国新闻政策和工作的重新审核与评价的**报告**里提到秘书长决定为

新闻厅拟订一个综合的工作方案,同时希望秘书长把该工作方案的详细内容送给扩大的新闻事宜咨商团,并在第五委员会审议一九七四年度和以后各年的概算时送给该委员会<sup>(103)</sup>。一九七三年度的工作方案于一九七三年四月间提送咨商团,咨询委员会收到依咨商团建议修改后的抄本。经委员会要求后,又收到一九七四年度工作方案初步大纲。

27.4 第二十七款概数反映以下员额方面的建议:

(a) 总部新闻厅(第二十七A款):增添五个专门员额和十一个一般事务员额,以及改叙四个员额,其中包括专门人员类一名;

(b) 各新闻处(第二十七B款):增添专门员额两名和当地员额三十九名,以及专门人员类改叙四名。

此外,秘书长建议将各新闻处员额表内的P-4和P-2各一名交换P-5一名,永久派在日内瓦新闻处(第二十七C款)。这项交换早已实行(见概算第27.30和27.33段)。

27.5 上述的一些建议反映该厅工作的革新如下:

(a) 在无线电和视觉新闻事务司设立一个促进和分发科,设法使联合国影片和电视节目流传更广,并从这方面获得更多的收入(概算第27.14段);

(b) 增加产制送往非洲和中东的无线电节目(第27.15段);

(c) 在对外关系司设立一个单位,为秘书长编制日常新闻分析(第27.21段);

(d) 照大会第二八九七号决议(XXVI)原则上所核准的,经常召开联合国各新闻处主任的全球性和区域性会议(第27.22段);<sup>(104)</sup>

---

<sup>(103)</sup> 大会正式记录,第二十七届会议,补编第8号A(A/8708/Add.1-30),文件A/8708/Add.9。

(e) 设立两个新的新闻处（卢萨卡和内罗毕）以加强在南部非洲传播联合国的新闻（第27.26段）；

(f) 在所有各新闻处指派新闻助理人员和参考助理人员（第27.27和27.28段）。

27.6 咨询委员会根据所收到的工作方案文件审议以上的各项建议。

27.7 秘书长去年向大会报告他打算改变新闻厅的方针，从基于新闻媒介的方法转变到一个以主题为基础的办法（A/C.5/1452）。他表示这种改变将逐步进行，咨询委员会对此曾表赞同，因为除亟宜就所实行变更的影响作出评价外，委员会意识到在行政上牵涉的问题以及同秘书处现有的专门知识相重复的危险<sup>(104)</sup>。秘书长在最近提出的概算中提到这项决定（第27.2段）。为将来计，请求的一个新专门员额是在协助助理秘书长发展基于主题的新方法，找出该方法在管理和结构上的影响，并协调个别媒介对主题的处理，每一种媒介都属于该厅个别单位的职权范围。但是，概算内并没有就到目前为止实行主题办法所采取的措施加以说明，也没有设法对目前已经实施的程度作出评价。秘书长告诉咨询委员会新闻专员已分别组成小组，专从事于联合国活动的各主题，他对迄今所获得的成果感到满意，并打算继续用新

---

<sup>(104)</sup> 这项建议的费用估计一九七四年度为20,000美元，一九七五年度为80,000美元，都列在概算表27-2“其他”类（对外关系司）。这些费用分列于该表“旅费”栏当较适当，因为所涉的仅属旅费和有关费用。

<sup>(105)</sup> 大会正式记录，第二十七届会议，补编第8号A（A/8708/Add.1-30），文件A/8708/Add.9，第3段。

的办法进行工作。他已将他的意向和所获进展随时报告新闻事宜咨商团。咨询委员会无法评断这种办法的成效,不过如果第五委员会愿意的话当能在审议第二十七款的概数时自行弄清楚这一点。

27.8 咨询委员会欢欣地知道秘书长已经开始进行分析,旨在对秘书处各种新闻工作所发生的影响加以评价(概算,第27.2段)。又据报告,秘书长已如咨询委员会去年所作的建议,<sup>(106)</sup>在这项工作上利用各地的新闻中心。但是,到目前为止,各项评价活动在新闻工作的方针上似乎还没有导致所拟的改变。<sup>(107)</sup>咨询委员会希望,如果有确实证据证明有些活动所发生的影响与所花的费用不相称,那末秘书长将要考虑这些活动是否值得修改,还是——除非他觉得大会给了他一个关于这些活动的明确任务——乾脆不再继续下去。唯有采取这样一种程序,新闻策略才能响应变动中的情况,才能在现有有限度的预算资源范围内发生最大的影响。

27.9 有一个方面的概算没有完全:秘书长表示他可能为了对将来经济及社会新闻中心(经社新闻中心)筹资问题有所建议而要向大会提出一九七四年和一九七五年的订正概算。从概算的表27-1中看出,近年来该新闻中心的资金大部分都由预算外的资源供给,可是,这些资源已从一九七二年的1,042,000美元降为一九七三年的851,000美元,据秘书长估计,到一九七四年会再降到693,000美元;至于一九七五年,并没有列入此种资金(并

<sup>(106)</sup> 同上,文件A/8708/Add.9,第5段。

<sup>(107)</sup> 《联合国纪事月报》,是一个例外,该月报的体裁现正根据订户调查的结果,加以修改。

参看 概 算 表 27-10 ——该中心的常设员额)。秘书长告知咨询委员会,四月间他曾在新闻事宜咨商团的一次会议上讨论到该中心将来的资金供应问题。一九七三年六月他向经济及社会理事会第五十五届会议提出一个报告(E/5358/Add.1),备供审议,其中建议为了使该中心能够加强并扩大它的活动,“以继续执行该中心的中心和经常职务”,所需的员额可以从正常预算内开支。实际上这就是说,该中心的正常预算职员将从八名(专门以上人员四名,一般事务人员四名)增至十八名(专门以上人员九名,一般事务人员九名)。正常预算将要增加的费用,一九七四年为210,400美元,一九七五年为220,700美元,也就是两年期增加431,100美元。

27.10 在经济及社会理事会没有审议这个提议以前,咨询委员会便提出详细的意见,未免为时过早。最后终于要由整个联合国的成员来决定它愿意将何种资源分配于进行传播本组织经济和社会活动的新闻。作这种决定时,不仅要顾到经社新闻中心的活动,并且还要顾到新闻厅其他单位——那些以编制有关这些主题的新闻材料为其更广大的责任的一部分的各单位——的活动,以及贸发会议、工发组织、各区域经济委员会和开发计划署<sup>(108)</sup>等机构的新闻职员的活动。同时还应该记住,着重于经济和社会新闻就意味着要对传播新闻——这是资金一定有限度的一个部门——的先后次序重新安排,并要对注意其他事项的新闻工作重新审查,以便将现有的资源重加配置。

---

<sup>(108)</sup> 就开发计划署的计划言,许多新闻都是由担任执行机关的各组织的新闻单位来传播的。



27.11 经济及社会新闻中心并不是概算内显出预算外资源在一九七四年和一九七五年都有下降的唯一新闻厅单位。就无线电和视觉新闻事务司言,概算表27-1内所列举的这种资源,一九七三年为289,000美元,一九七四年为176,000美元,一九七五年只有62,000美元。<sup>(109)</sup> 不过,秘书长告知咨询委员会,这些数字很小,因为这些数字仅反映那些很有理由可望取得的资源而且已为这种资源规划了具体的计划;他正在继续为一九七四年和一九七五年谋求自愿捐款,而且很乐观地认为各该年度可以取得的数额会达到或超出已往的水平。咨询委员会认为,如果这一点做不到的话,那末该司由正常预算内开支的职员就会多于实际上所需要的,因为该司所要经管和支助的总方案就比较小了。

27.12 大会在第二八九七号决议(XXVI)第3段里核定了秘书长拟在一九七二年添置和更换无线电和视觉设备的提案,它又在第二十七届会议里核定了这个五年方案的一九七三年那一部分,总共费用约为一百六十万美元。一九七四年和一九七五年两部分的概算分别为357,000美元和255,000美元,已列在第二十七款的概算内(表27-2,无线电和视觉新闻事务司“其他”栏)<sup>(110)</sup>。这些概算和一九七一年向大会提出这个方案时所编制的概算相同;虽然此后有些项目的价格已经增加,但是秘书处打算设法在

<sup>(109)</sup> 概算表27-7内没有关于这些资源分配情况的细目,只列出正常预算资源的分配情况而已。咨询委员会建议将来应该列出这种细目。

<sup>(110)</sup> 表27-2的附注⑥里由于大意,没有提到这一点。咨询委员会建议,在今后的概算里应就像这一附注里列举的那些项目提供更多的资料。

这个方案范围内加以调整,来作出补偿性的撙节。

27.13 去年,秘书长表示打算对早先所提在非洲设立“区域编制局”(A/C.5/1452,第23段)的建议,推延一年才采取行动。一九七四至一九七五年度概算没有为这样一个局开列经费,咨询委员会据告,秘书长不打算在这个时候贯彻执行这一提议。计划中在卢萨卡和内罗毕两地新设的新闻中心的开幕,应该多少能够达成原要使这个编制局促进的改善非洲的新闻传播工作。

27.14 为总部新闻厅请求十六个新员额的详情载在概算的第27.5段,至于请求的理由则在讨论四个有关方案的各段里加以说明。咨询委员会根据它的调查结果,最后认为这些理由并非都同样充分:有些情形对拟议的新职务并不总能证明确属必要;另外有些情形是也许早可更努力地试试把担任较不重要工作的职员调充所需要的职员,因为注意到新闻厅的总部员额共有235个(概算,表27-3)。咨询委员会赞同在助理秘书长办公厅里增设两个新员额,并促请秘书长从速进行新的主题分类办法中所要求的任何修改——包括可能在结构上加以改变在内(参看上文第27.7段)。咨询委员会还赞同为了替秘书长编制新闻分析而设立的这一个单位,添设一个P-2员额。它认为这个单位请求的一般事务人员员额可以继续从他处调派。在无线电和视觉新闻事务司里,咨询委员会建议增加专门人员(P-4)一名和一般事务人员四名,指定担任秘书长认为最优先的那些拟议的新职务。

27.15 委员会认为专设专家小组的概数应维持一九七三年度的水平(即两年期 40,000 美元),至于加班费和夜勤津贴的需要,应多注意工作分派的时间安排,以便减少到 70,000 美元。(概算,表 27-2 附注<sup>①</sup>)。

27.16 委员会根据其所作调查,对于秘书长所提议(概算,表 27-2)新闻厅的职员旅费支出需增加一倍这一点,无法表示满意,委员会建议把这个概数减少 38,000 美元。

27.17 秘书长去年向大会报告新闻厅的工作时,曾表示要在一九七三年年初检查该厅外地编制的情形(A/C.5/1452,第 23 段)。根据概算第 27.2 段,这个检查工作后来已经进行,对于各新闻处的人事提案(上文第 27-4 段(b)),是以秘书长至编制概算时止所得的结论为根据。概算里如能列入关于这次检查的性质和范围及其所得结论的资料,咨询委员会将感到非常高兴。主管新闻事务的助理秘书长在答复委员会的询问时告诉委员会说事实上检查正在继续进行中,他计划在多到各新闻处去走几次之后,才对究采何种办法最为适宜,作成结论。如委员会上面所指出的,各新闻处的人事提案涉及更为加强其能力的问题。咨询委员会回顾到大会曾在第二八九七号决议(XXVI)第 8 段中请秘书长指派“在新闻工作方面最合格的专门职员担任联合国各新闻处工作,要他们专心注意”传播新闻和号召公众支持的活动。本段是由于大会讨论到多用开发计划署驻节代表担任各新闻处处长的提议而引起的。秘书长在他所提的预算案中认为所拟增加的十三名新闻助理<sup>②</sup>就是大会心目中的合格新闻职员。他们的任命意味着每一个

<sup>②</sup> 实际上所请求增加的此等员额有十四名,其中一名预备分派到亚洲及远东经济委员会新闻处工作(概算第 27.27 段)。

新闻处,包括提议设在卢萨卡和内罗毕的新闻处,都派有一名这种职员,不管新闻处处长是开发计划署驻节代表或是新闻厅的职员。

27.18 咨询委员会调查了各新闻处目前的职员部署情形,得知有十三个新闻处的处长是由开发计划署的驻节代表所兼任的。可是,这十三个新闻处中只有三个新闻处(布琼布拉、达喀尔和蒙罗维亚)的驻节代表是没有专任的新闻职员,国际征聘的专门人员类职员或当地征聘的专业新闻助理来帮助的。九个新闻处没有新闻助理,但其中只有三个(就是上面所指出的)没有专任处长。因此只要增加三名当地征聘的新闻助理,就可以在每一个新闻处设置一个这种职员或一个专任的国际征聘专业新闻职员。

27.19 委员会回忆在通过第二八九七号决议(xxvi)时秘书长提出的关于行政和经费问题的说明中并没有提到需要增聘职员。委员会得到的结论是:所要求的新闻助理减去七名,其余的员额当可使秘书长加强布琼布拉、达喀尔和蒙罗维亚的新闻处,并且对他认为最需要增加职员的其他三个新闻处指派新闻助理。

27.20 至于提议增加的十七名当地雇用的参考助理员额(概算第27.28段),咨询委员会查知事实上只有十四个新闻处目前还没有此类助理人员。可是,这十四个新闻处中有若干处的职员总数在五人以上,而且几乎半数有两个专任的新闻专家。由于每个新闻处的职员需要所根据的因素很多,其中包括这个新闻处所服务的国家数目,当地人对联合国事务的兴趣和当地新闻媒介的重要性等,因此咨询委员会并不认为有在每个新闻处设置一个参考助理人员的必要。委员会建议增加十名这一类的员额,由秘书长根据需要来指派。

27.21 委员会注意到所提议的关于新闻处三个职位——伦敦

新德里和东京三个新闻处的处长——的升级改叙是符合行政管理处根据它一九六九至一九七一年对新闻厅外地编制所进行调查而提出的建议的。委员会对于预算所有各款下改叙为D-1或以下职等问题的建议,载于上面第一章第63段。

27.22 秘书长在概算第27.31段中提到,开发计划署已表示,不拟再在某些地区与其他机构分用房地和设备,他将于得到更多的资料时,进一步向大会提出报告,并另付最后涉及的经费问题的说明。开发计划署署长通知咨询委员会说,开发计划署所提议要停止与其他机构分用房地和设备的地区,只是那些该署已经关闭或准备关闭其本身办事处的地区——如哥本哈根、东京和雪梨。

27.23 咨询委员会在过去的报告中,曾建议秘书长向没有为新闻处提供房地或不分担租金的各国政府,以及私人和非政府组织,提出由它们作出这种捐助的可能<sup>(112)</sup>。秘书长尚未报告他曾否实行这项建议,以及如果实行所得到的答复是什么。

27.24 秘书长告知咨询委员会说,由于上面第一章第76-77段所述的原因,第二十七款下一般人事费的需要高估了61,000美元。

---

<sup>(112)</sup> 大会正式记录,第二十六届会议,补编第8号(A/8408)第181段,同上,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和Corr.1),第98段。

27.25 因此咨询委员会建议第二十七款概数核减如下：

	\$
减设新员额 .....	210 000
增加推迟征聘核减数(第一章,第42段) .....	84 000
专设专家小组 .....	13 000
加班费和夜勤津贴 .....	15 000
旅费 .....	38 000
一般人事费高估数 .....	61 000
共计 .....	<u>421 000</u>

27.26 在这个基础上,第二十七款所需经费应减为22,708,000美元。

咨询委员会建议核减数

第二十七款. 新闻厅 ..... \$421 000

## 第二十八款 行政管理和一般事务

	\$
秘书长所提概数 .....	84,585,000
咨询委员会建议的概数 .....	82,826,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	70,184,000

28.1 第二十八款的概数比一九七二及一九七三年度经费合计数增加了 14,401,000 美元或百分之二十点五。这一款包括纽约总部和日内瓦在行政管理和一般事务方面的十一项不同的联合国活动以及联合国在四项机构间活动上的摊额。下面的附表表明这十一项构成部分每一项的增长率：

	<u>概数</u> <u>1974 - 1975</u>	<u>1972 - 1973</u> <u>经费合计</u>	<u>增加</u>	
	\$	\$	\$	%
A. 政策和领导 .....	358,000	319,000	39,000	12.2
B. 行政管理处 .....	1,250,000	1,220,000	30,000	2.5
C. 内部审计处				
1. 总部 .....	1,170,000	1,018,000	152,000	14.9
2. 日内瓦 .....	523,000	381,000	142,000	37.3
	1,693,000	1,399,000	294,000	21.0
D. 电子数据处理和信息				
系统处 .....	3,019,000	2,389,000	630,000	26.4
E. 财务厅 .....	5,938,000	4,990,000	948,000	19.0
F. 人事厅 .....	4,853,000	4,142,000	711,000	17.2

G.	日内瓦行政及财务处 .....	3,852,000	2,597,000	1,255,000	48.3
H.	技术援助征聘事务处				
1.	总部 .....	808,000	778,000	30,000	3.9
2.	日内瓦 .....	564,000	475,000	89,000	18.7
		<u>1,372,000</u>	<u>1,253,000</u>	<u>119,000</u>	<u>9.5</u>
I.	职员训练 .....	2,933,000	2,604,000	329,000	12.6
J.	总部总务厅 .....	42,366,000	37,241,000	5,125,000	13.8
K.	日内瓦总务司 .....	14,316,000	9,619,000	4,697,000	48.8
L.	联合国对于合资举办的行政协调活动的参加 .....	300,000	291,000	9,000	3.1
M.	联合国对于联合检查组费用的分担 .....	478,000	357,000	121,000	33.9
N.	联合国对于合办职员养恤基金费用的分担 .....	358,000	310,000	48,000	15.5
O.	国际电子计算中心 .....	1,499,000	1,275,000	224,000	17.6

28.2 咨询委员会关于各个构成部分的意见载在下面各段。

#### A. 政策和领导

28.3 为这一分款请求的款项与主管行政和管理事务副秘书长直属办公室有关。秘书长在他的预算第28.5段和28.6段里说,除两年期内旅费增多2,000美元外,其余的增加数是由于要维持根据一九七二年行政管理处研究结果而核定的一九七三年资源所需的费用增高所致。咨询委员会对于这一分款没有意见。



## B. 行政管理处

28.4 秘书长所请求的一九七四——一九七五年度行政管理处资源和一九七二——一九七三年度的水平相差无多,职员薪俸项下虽有增加数,但因咨议费用以及加班费和夜勤津贴的需要减少而互相抵销了。

28.5 秘书长在他的概算第 28.11 段里提议,一九七四年把前此作为临时助理人员而设置的十五个员额(两个 D-1,两个 P-5,两个 P-4,一个 P-3,一个 G-5 和七个 G-4/1)改为常设员额,但一九七五年的常设员额则减少一个 P-4 员额和一个 G-4/1 员额。

28.6 咨询委员会记得,秘书长在他的一九七一年度初步概算里曾提议把上述十五个员额中的九个员额改为常设员额。<sup>(113)</sup> 咨询委员会不赞成这个提议,理由是行政管理处的最适当员额编制应该等到对秘书处所有单位进行的深入调查完毕后再依据过去经验所指出的该处正常工作量予以决定。<sup>(114)</sup>

28.7 这个深入研究将于一九七四年完成,因此现在来评断该处的正常工作量仍然为时过早,秘书长本人提议一九七五年减少两名员额,就是一个明证。咨询委员会认为,行管处的正常工作量要看下面所说的情况而定:各部厅是否准备邀请该处帮助解决它们组织上、管理上和其他有关问题,以及该处履行主管行政和管理事务副秘书长付托给它的职务的成功程度如何。总之,行政管理处的工作量将与它能够得到多少信任以及它能够从秘书长和他

---

<sup>(113)</sup> 同上,第二十五届会议,补编第 6 号(A/8006),第三款,第 84 段。

<sup>(114)</sup> 同上,补编第 8 号(A/8008),第 149 段。

的高级职员得到多少支持有关。

28.8 咨询委员会的结论是：行政管理处完成其对秘书处的深入调查后，究须继续进行何种性质和多少数量的工作，目前尚难断言。因此，咨询委员会不能支持秘书长的全部提议。它建议把现在作为临时助理人员中的七个员额，即〔一个 D-1，一个 P-5，一个 P-3，一个 G-5 和三个 G-4/1〕改为常设员额，其余仍继续列为临时助理人员，而且须照秘书长的提议于一九七五年减少两个员额。这一项建议并不影响第二十八款的概数。

### C. 内部审计处

28.9 构成内部审计处的三科中，有两科（总部科和外地科）设在纽约，一科设在日内瓦。据咨询委员会所得报告，日内瓦科直属内部审计处处长而不属联合国驻日内瓦办事处主任。

28.10 秘书长为总部请求两个新的专门人员员额（一九七四年一个 P-2，一九七五年一个 P-3）并提议把日内瓦的三个员额改叙，因此，专门人员员额数目就要增加一个（P-3 职等），而一般事务人员员额减少一个。这样，一九七五年该处在总部的员额将为二十八个（包括二十二个专门人员职等），在日内瓦的员额将为十二个（包括八个专门人员职等）。

28.11 秘书长在他的概算第 28.15 段里说，由于职员缺少，有些部门实际完成的审计工作的百分比比较预计的为低。咨询委员会又据告，审计委员会与内部审计处之间的工作安排使审计处的责任增加。此外，内部审计处直接向他提送报告的主管行政和管理事务副秘书长还依靠该处来执行某些绩效审计的指定工作。日内瓦的工作也将增加，特别是在设置联合国环境方案和环

境基金以后。一如秘书长在他关于环境基金的行政安排的报告里所指出内部审计处将负责审查该基金的人事和财务事项并提出报告 (A/C.5/1505 第13段)。为了上述理由,咨询委员会不反对秘书长的要求,在总部内部审计处增加两个员额。咨询委员会对方案预算提案各款内所请改叙的意见和建议载在上面第一章第47至64段内;委员会相信秘书长在参照这些建议审查改叙问题时,对日内瓦内部审计处的改叙将会给以必要的优先考虑。

28.12 驻总部的职员旅费概数为 21,000 美元,驻日内瓦的职员旅费概数为 24,000 美元,两年期的总数为 45,000 美元,而一九七二——一九七三年度的经费为 34,000 美元 (总部为 15,000 美元,日内瓦为 19,000 美元)。咨询委员会承认像设置联合国环境方案这样的发展将增加审计人员的出差旅费。可是,它相信旅费概算可以减少 5,000 美元。

#### D. 总部电子数据处理和信息系统处

28.13 本处的需要包括处长办公室和纽约电子计算中心的需要。两年期所需款项为 3,019,000 美元,较一九七二及一九七三年度经费合计多 630,000 美元。这个数目相当于增加了百分之二十六点四左右,是一个相当大的数目,增加的原因主要是由于薪给增加和物价上涨,增设若干新员额以及处长办公室在——大会第二十六届会议核准设置——一九七二年度内才开始成立办理业务。

28.14 第二十八款D所列支出尚不及正常预算中数据处理工作方面承付款项总额的半数。一九七四至一九七五年度这笔费用的总额估计为 7,591,000 美元。在概算附表 28-14 中列有详细数字。

28.15 秘书长的主要实质性建议的要点如下:

##### (a) 处长办公室:

— 增加专门以上职等员额两名,一名是在一九七四年,另一名是在一九七五年。

##### (b) 纽约电子计算中心:

(i) 将现在按一般临时助理人员编列的十名专门员额改为常设员额;

(ii) 新增三名专门员额和六名一般事务员额(其中在一九七四年增设的是两名专门员额和四名一般事务员额其余则在一九七五年增设)。

28.16 因此,将要增加二十一名称常设员额(专门以上员额十五名,一般事务人员六名),其中包括从前由临时助理人员项下提供

经费的员额十名。所以,电子数据处理和信息系统处的正常预算编制将从现有三十四名员额(专门以上人员十一名,一般事务人员二十三名)增加到五十五名(专门以上人员二十名,一般事务人员二十九名)。<sup>(15)</sup>

28.17 去年秘书长曾向大会提出一件关于联合国体系各组织电子数据处理和信息系统的进展报告(A/C.5/1475);载有最新资料的报告将向大会第二十八届会议提出。咨询委员会认为一九七四至一九七五年度概算应当参照这个新报告来审议;因此,它建议:应同时将概算保持在一九七三年的水平,根据物价和其他的增加予以调整,至于秘书长的人事建议包括将现在由临时助理人员经费项下提供经费的员额改为常设员额一节,则暂时不作决定。

---

<sup>(15)</sup> 这两年的数字中都没有将派在电子计算中心服务但在收入第三款联合国邮政管理处经费中开支的一名一般事务人员员额包括在内。

## E. 财务厅

28.18 据秘书长估计,财务厅的两年期需要是5,938,000美元,比一九七二至一九七三的两年拨款增加共948,000美元,或百分之十九。从秘书长所提概算的表28-15可见:该厅的预算外资源约为正常预算拨款三分之一,这一笔预算外资源的半数以上列于帐务司项下,主要用于有关联合国所执行的业务方案的业务。

28.19 在咨询委员会审议秘书长关于一九七四至一九七五年的预算建议时,还没有收到行政管理处对财务厅调查的结果,因为主管行政和管理事务副秘书长仍在审查这个结果。

28.20 在委员会审议财务厅的概算时,还没有派定永久性的助理秘书长。这一情况已经延续了约十五个月,大大地增加了主管行政和管理事务副秘书长,财务厅代理厅长和厅内其他高级职员的工作量。咨询委员会相信,这一情况继续下去有碍联合国的健全财务管理,因此它促请秘书长及早纠正这一情况。

28.21 在概算第28.37段内,秘书长建议于两年期内增加九名专门人员和三名一般事务人员,改叙十四名职员,并增加咨议的薪给。常设员额费用项下的增加数有一部分与临时助理人员所需经费的减少数相抵销,因为五个拟议中的新增常设专门人员员额过去是由临时助理人员经费项下负担的。

28.22 拟议中的新员额分配如下:

- (a) 助理秘书长办公室: 专门人员一名(P-3)
- (b) 预算司: 专门人员一名(D-1), 一般事务人员一名(G-5)
- (c) 帐务司: 专门人员七名(P-4一名, P-3三名, P-2/1三名,

其中的一名 P-4, 两名 P-3 和两名 P-2 是由现在的临时助理员额改成), 一般事务人员三名。

28.23 咨询委员会不反对拟议中的增加, 一名预算司的 D-1 员额担任主管经济社会和人权活动股的股长; 关于这一职位, 委员会获知: 最近担任那项职务的职员所占用的员额是从财务司另一股借来的。

28.24 相反地, 委员会仍不相信该股确已证明需要添设担任助理秘书长的特别助理的一名 P-3 员额和主管一般事务的一名 G-5 员额。

28.25 委员会在审议预算司的员额需要时, 注意到它在关于一九七三年度概算的第三十一次报告内, 曾同意秘书长的建议增加两名高级专门人员员额 (D-1 一名, P-5 一名), 以便在预算司内成立一个小规模规划方案制定和评价股<sup>(16)</sup> 委员会获知这两个职位仍是空缺, 表示遗憾。

28.26 委员会同意秘书长的建议: 把至今由临时助理人员经费项下支付费用的五个帐务司专门人员职位 (一名 P-4, 二名 P-3, 两名 P-2/1) 改为常设员额, 因为引用按方案编制预算的方法, 是会增加该司的工作的。至于秘书长所要求添设的其他新员额, 委员会建议减少一名 P-2, 换句话说, 减为一名 P-3 和二名一般事务人员。

---

<sup>(16)</sup> 大会正式记录, 第二十七届会议, 补编第 8 号 A (A/8708/Add. 1-30), 文件 A/8708/Add. 30, 第 11 段。

28.27 秘书长对薪给和津贴股的员额未加增减。但是他在概算第28.49段内说,现由该股执行的一些职务,将改由行将根据一九七二年十二月十九日大会第三〇四三号决议(xxvii)设立的国际公务员制度委员会执行。一旦大会通过该委员会的规章,并决定其业务的行政和经费规定,秘书长便将提出薪给和津贴股的订正概算。

28.28 专家和咨议的经费预算显然大增——自一九七二和一九七三年的14,000美元增加到45,000美元。大部分的需要是关于拟议中聘请两名高级咨议的需要,他们将协助帐务司进行秘书长在第28.57段中所列举的几项工作。咨询委员会注意到,其中一项工作是为衡量间接费用而设定一个制度。但是这方面的大部分工作都将于一九七三年中完成,因为一九七三年是行政问题协商委会成本衡量制度工作队所拟具的成本衡量办法的实验年(DP/251和add.1和2)。咨询委员会根据这个理由,并鉴于咨议费用有受严格行政控制之必要,爰建议将两年期的咨议概数削减15,000美元。

28.29 旅费概算也有大幅度的增加——从一九七二至一九七三年的20,000美元增加到一九七四至一九七五年的34,000美元。咨询委员会建议把后一概数削减4,000美元。



## F. 总部人事厅

28.30 一九七四至一九七五年度估计人事厅(技术援助征聘事务处和职员训练事务处不包括在内)<sup>①⑦</sup>的需要为4,853,000美元,较一九七二及一九七三年度经费多出百分之十七点二左右。这项增加几乎完全是因为在未来的两年期内维持本厅现行编制所需的额外费用和增加若干员额的建议。除了要求新增五名专门员额外还建议从技术援助征聘事务处调用一名员额并将现在由临时助理人员经费项下提供经费的七名一般事务人员员额改为常设员额。本厅的编制因此将从一百一十五名(专门人员以上四十二名,一般事务人员七十三名)增加到一百二十八名(专门人员以上四十八名,一般事务人员八十名)<sup>①⑧</sup>。由于拟设的七名一般事务人员员额不再由临时助理人员项下提供经费所以临时助理人员所需概数便减少了118,000美元。

28.31 秘书长在概算中指出,就联合检查组关于联合国人事问题的报告(A/8454和A/8826)中各项建议的执行情况而言人事厅还没有获得多大进展,虽然该厅已经根据检查组所建议的方针采取了若干新的主动:在一九七二年度拟订了一个长期征聘计划,提送大会第二十七届会议,同时它正在积极地与若干国家政府进行谈判,为秘书处征聘职员举办竞争性的考试。应征者的档案都用计算机编排,并且已经成立了一个工作小组,研究评定职员

---

①⑦ 这两个处的经费列在第二十八款H和I两部分内。

①⑧ 这些数字并不包括在贸发会议(第十四款)经费中开支的两名员额和在工发会议(第十五款)经费中开支的两名员额。

成绩的方法,对于职员之安置更加注意以便在秘书处内有更大的机动性,此外还在推进职员的训练工作(参看第二十八款工)。秘书长并打算在本年下半年就这些事项向大会提出报告。咨询委员会希望秘书长在其报告内指明将采取何种具体办法来实行联合检查组提出的其他建议。

28.32 行政管理处于一九七二年完成了对于人事厅的一项调查。该处的建议仍在内部审议阶段,还没有在一九七四至一九七五年度的概算中明白反映出来。不过秘书长认为如果在他对行政管理处的报告作出最后决定之前,“就对该厅的工作稍予加强,”那是很明智的(概算,第28.78段)。这也就是要求增设新员额的根本理由。咨询委员会于询问后获悉,该厅请设的员额是和行政管理处建议的人数相等的。下面是所建议的一九七四至一九七五年度新增员额的详细情形:

(a) 助理秘书长办公室: P-4 员额一名,以安插原从另一部门借调的一名职员,此外还有从临时助理人员改为常设员额的两名一般事务人员(概算,第28.82段);

(b) 秘书处征聘事务处: 从技术援助征聘事务处调来的 G-5 一名,以便统筹监察这两个事务处的需要(概算,第28.93段);

(c) 职员事务处: 四名专门职类员额(P-5一名, P-4一名, P-3一名, P-2一名,其中三名是把目前暂向人事厅其他单位借用的员额改为常设员额,此外还有五名一般事务人员员额,他们都是从临时助理人员改变过来的(概算第28.97段和第28.98段)。

28.33 还建议另作两项调整,但都不需要增加新员额: 将职员事务处的一名 P-4 员额与助理秘书长办公室的一名 P-3 员额对调,及将医务处的两名临时员额改为常设员额(P-4 一名,一般

事务人员一名)。委员会同意这些建议。

28.34 咨询委员会在审查人事厅职员需要时原可从行政管理处的结论中获得助益。但是这些结论目前仍在秘书长审查之中,不能供委员会参考,所以委员会只好以该厅下一个两年期中的可能工作量——特别考虑到人事部门对于计算机技术的使用愈来愈多以及大会设立一个国际公务员委员会的可能影响——和联合检查组关于人事政策和办法的建议为根据。

28.35 概算第28.76段中已经提到所建议的国际公务员委员会对于该厅工作量的影响但是秘书长并未指出实际的影响究竟是增加该厅的责任,还是减少该厅的责任。由于这个委员会的职权范围尚未确定,所以这是一个不易回答的问题。不过,有一点是可能的,那就是这个委员会将接办现由该厅办理的及由其他组织中与该厅相对的机构办理的若干事务。将来该厅虽然须向委员会提供资料,但不需要对委员会直接服务,因为这个机构将拥有它本身的秘书处。咨询委员会还注意到:本部只须借调极少数的人员(概算第28.82段)便能向联合国薪给制度特别审查委员会提供秘书处,来审查可能交付所建议的委员会的许多事项。

28.36 人事厅对于计算机技术的使用已经逐渐增加(概算第28.86段和第28.91段),这种趋势预期将会继续下去。不过概算并未提到由于实行这种政策而在职员时间上或其他支出方面获致的节省。计算机化不仅可以获得其他方法所不能得到的管理和业务方面的资料,而且可用较少的人力和费用迅速地完成若干传统的任务。

28.37 如同上文第28.32段中所说的一九七四至一九七五年度所要求添设的六名专门职类新员额之中有四名是属于职员事务处,的而这四名之中有三名是从事务处向人事厅其他单位暂时借用的员额改为常设的员额的。这些单位因此将较一九七三年拥有更多可供使用的职员,这是概算中所没有提到的一点。概算也没有说明如果依照建议,将职员事务处的若干职责移交职员征聘事务处(概算,第28.92段),则对于职员事务处的需要将有怎样的影响。

28.38 在这种情形下咨询委员会所获得的结论是:所建议增加的人事厅员额实较目前所需要的为多。它虽然同意将现由临时助理人员经费项下提供经费的七名一般事务员额改为常设员额,但建议将新增的专门人员员额减为三名(减去一名P-5,一名P-4和一名P-3)。在秘书长审查完毕行政管理处的调查结果并提出他对人事厅的报告和建议后,委员会准备于必要时审查上面所说的结论;关于这点,委员会促请注意必须做到使人事厅的组织结构符合现代人事管理的要求。

28.39 人事厅所需概数中列有一笔关于职员旅费的款项30,000美元,较一九七二及一九七三年度合计经费多8,000美元。在本报告的其他部分,咨询委员会根据联合检查组的结论,建议核减职员旅费的概算,因为在许多情形下这种旅行都是过多的(A/8900)。但是委员会获悉本项概算的增加数主要是依据检查组(关于联合国人事问题的报告(A/8454, A/8826))和行政管理处的建议,用来发掘新的征聘来源的。因此,委员会同意这项概数。

G. 行政和财政事务处 (日内瓦)

28.40 秘书长为日内瓦行政和财政事务处所请经费计3,852,000美元,约较一九七二年度和一九七三年度合计经费(2,597,000美元)增多百分之四十八点三。这是第二十八款组成部分中最大的增加率。瑞士法郎对美元的升值和薪给和物价水平的普遍上升(概算,第28.105段)是主要原因。另一个主要因素就是增加五名员额(专门人员二名,一般事务人员三名)和增加临时助理人员的款项以支付其他三名一般事务人员经费的建议。两名新增员额将分派在一个新设的电子数据处理股服务,这个单位将由遥控的端点器利用日内瓦国际电子计算中心从事若干管理方面的数据处理。其他新增的职员大部分将派在人事司服务。

28.41 咨询委员会据告,新装的端点器可以代替日内瓦采用的磁性分类帐卡会计系统,而且费用较省,委员会曾对继续租用这项系统提出过质问。<sup>(119)</sup> 咨询委员会获悉在日内瓦办事处内设立电子数据处理股是行政管理处对办事处作了调查而建议的。该股共有职员七名(专门人员一名,一般事务人员六名),只有两名是新增员额,其余都是从财务司和人事司从事同样工作的职员中调用。但是咨询委员会注意到这两个司都曾要求增加职员。新设单位两年期费用估计为296,000美元;其中尚不包括国际电子计算中心处理该股所发资料所需的费用。虽然电子计算中心的计算机现时的运用量,尚离其最高能量甚远,但是如果联合国对这个共同设备的运用量大增以后,就会影响到联合国对该中心费用分担额的第28款0的未

---

<sup>(119)</sup> 大会正式记录,第二十六届会议,补编第8号(A/8408)第190段;  
同上,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和Corr.1)第10.9段。

来概数。委员会曾问及改用新式数据处理和分析方法费用反会有增无减的原因。报告如果保持现有的方法,则需增用很多员额来处理日益增加的会计资料 and 人事行动等(参看概算,第28.113段和第28.116段)。但是,委员会的推断是有了新设备的技术改进,这个单位可用较少的人员来担任工作。委员会建议该股职员减至六名(专门人员一名;另调一般事务人员五名)。

28.42 在人事司内,秘书长要求增设三名员额(专门人员一名,一般事务人员二名)和另外两名一般事务人员的临时助理人员拨款。要求增设一般事务人员员额是因为预期处理人事行动特别服务合同,回籍假请求等人事工作数量,会比以前繁重。秘书长在他的概算中说,尽管计划采用电子计算机处理许多人事资料,但仍须增用这两名员额,咨询委员会则希望在利用计算机之后,应设法使这一类增加的员额变成多余,故建议仅增一名。委员会对于请增专门人员一名,从事人事资料的改编,使合于计算机的需要,并不反对。

28.43 概算中要求临时助理人员拨款以便在日内瓦设一有一般事务人员两名的工作人员库,以填补有良好资格的求职人员而秘书处尚无专任人员需要之间的空档,使委员会感到困惑不解(概算,第28.117段)。如果这个“工作人员库”是用来弥补常设员额空缺的,则无需增拨款项,因为为每一核定员额所需的款项均已在经费之中。秘书长在答复询问时通知委员会说,这个“工作人员库”不仅用来补常设员额空缺,而且用来代替因病假产假而临时离职的职员。虽然如此,咨询委员会还是不确信有这一笔经费的需要。

28.44 本款内显示出很大增加数的一个项目就是联合国对世界卫生组织在日内瓦举办的合办任务的计划的分担费用。这个计划对设在日内瓦联合国体系各组织的职员提供服务,联合国对

这个计划费用的分担额将由一九七三年度的 110,000 美元增至一九七四年度的 158,000 美元,一九七五年度的 165,000 美元,即两年期总计 323,000 美元。秘书长告诉咨询委员会说,此项增加不仅是由于因货币调整,薪金增加等原因,而且是因为反映近来联合国驻在日内瓦职员人数增加,增加了联合国对这项事务分担额的比例。另外一个因素就是万国宫新建一座侧楼,有开办急救站的必要。咨询委员会在下文第 28.66 段已向大会提出了和管理这个新楼有关的一切额外费用。

#### 11. 技术援助征聘事务处

28.45 设于总部的技术援助征聘事务处是人事厅征聘司的一部分。秘书长为一九七四至一九七五年度,建议设置六名专门人员和十八名一般事务人员员额。较一九七三年度减少一名且反映出一名P-5员额改派在秘书处征聘事务处服务(参看上文第28.32段)。这一建议,似乎与概算第28.121段所说,由于职员不够,在编制征聘程序以及实行新方法以扩大征聘基础方面,却无法得到进展之说,不甚相符。但是咨询委员会对秘书长的建议并不反对,条件是事务处须以改进工作方法和增加产量来完成它的一切任务。

28.46 日内瓦技术援助征聘事务处的工作是替总部的事务处接见求职人并在欧洲和其他地区开展征聘来源。该事务处现有经正常预算核定的专门人员五名和一般事务人员七名。秘书长建议在一九七四至一九七五年度增加一名一般事务人员员额,以供前由临时助理人员款项拨付经费的一名职员之用。咨询委员会对这一建议不反对。

28.47 在总部和日内瓦的技术援助征聘事务处,顾名思义,主要是为从预算以外来源筹供经费的计划征聘专家。这在总部,可从非正常预算员额较常设员额人数为多一点中看出。在日内瓦,一九七四—一九七五年概算中表28-45所列十五名员额中有十三名均为正常预算员额而且和征聘有关的出差旅费也大部分在正常预算内出帐(46,000美元对10,000美元)。咨询委员会相信目前应开发计划署理事会的要求正在进行的对于间接费用的研究将可决定技术援助征聘事务处哪一种员额和费用应入正常预算,哪一种应由间接费用中支付。



## I. 职员训练

28.48 本分款是为联合国秘书处进行的所有职员训练活动提供经费。秘书长为此所请的两年期概数 2,933,000 美元中计 670,000 美元作为方案领导之用, 943,000 美元作为语文训练之用, 214,000 美元作为终身事业发展训练之用以及 690,000 美元作为训练初级专门人员计划之用,其余的 416,000 美元用作专业研究方案,俄文训练,莫斯科传译训练方案以及联合国负担的日内瓦传译训练方案。

28.49 方案行政领导费用差不多占全部职员训练经费的百分之二十五。但职员训练亦包括由征聘处和任职部厅负主要责任的训练初级专门人计划及由会议事务厅负责管理的莫斯科俄人和传译训练方案和日内瓦机构间方案。由训练事务处直接经管的三个方案(职员语文训练终身事业发展训练和专业研究方案)的费用计为1,307,000美元。根据此项基础,管理费用(670,000美元)与直接训练费用的比率为一比二。咨询委员会建议在考虑简化各项管理办法以便减少费用。行政管理处应能在此种研究上提供协助。同时,委员会不能同意秘书长请求增设的三名员额(P-2一名和一般事务人员两名)。

28.50 从本概算第28.135段的表中能够看出语文训练重点放在总部,它所需的经费约占这个方案全部费用的四分之三。秘书长提议增加一九七四至一九七五年总部的支出,同时将其他主要服务地点的概算保持在或使之低于一九七三年的水平。

28.51 由于近数年来,语文训练所需经费大增以及大会对此非常重视,咨询委员会建议秘书长就总部语文班注册职员与全部职员比例,有多少服务职员利用所提供的课程以及他们对语文所

达程度的水平提出一个关于语文的训练报告。同时,委员会对秘书长增加一名全时间语文教师的建议没有异议。

28.52 终身事业发展训练的概数充分的反映出为一九七三年度所核定的水平,由于物价上涨已加以调整。专业研究方案的概数显示较一九七三年度的水平累高。咨询委员会对于这两项概数均无异议。

28.53 同样地,委员会同意初级专门人员训练方案,俄文训练方案,莫斯科传译训练方案和日内瓦机构间传译训练方案的各项概数,所有这些概数仍保持在为一九七三年度所核定的水平上。

28.54 咨询委员会忆及秘书长已向大会第二十七届会议提出训研所执行主任为设立一所联合国职员大学(A/8829和Corr.1和2)所作的订正提案。第五委员会于审议那个报告和咨询委员会的有关意见(A/8935)后,曾决定推迟审议该订正提案和在第二十八届会议时审查此项问题(A/8980,第90段)。其后训研所已告知联合国体系中各组织说它无意于现在进行设立一个自主单位的联合国职员大学,相反地,训研所却建议提供发展和管理方面的训练,作为训研所各项活动的一个组成部分(DP/L.279)。咨询委员会预料秘书长将向大会第二十八届会议提出关于此一问题的报告,它相信在那个报告书中秘书长将证明训研所的建议与第二十八款分款工下终身事业发展和专业研究方案的关系,以避免课程和活动发生可能的重复。

#### 丁. 总部总务厅

28.55 如本概算表 28-1 中所示,总部总务厅概数的增加数在比例上较第二十八款的大多数构成部分为少。它的两年期所需经费将自 37,241,000 美元(一九七二及一九七三年度经费合计)增加至 42,366,000 美元,即增加 5,125,000 美元或约百分之十三·八。咨询委员会曾获悉为该厅建议增加职员所需费用计一九七四年为 42,000 美元,一九七五年为 50,000 美元,即共计 92,000 美元。秘书长将近乎全部概数增加的余额归因于维持现有职员和服务水平需要较高的费用之故。而不分配给各个方案的一般事务费(概算第 28.176 至 28.200 段)占了较本款增加总数的一半畧弱。

28.56 除将非洲经济委员会和亚洲及远东经济委员会员额表上所列五名员额现在调给总务厅以外,并建议增设五名一般事务人员员额。有关的单位为通信、档案和记录处(两名)警卫和安全科(一名)以及外勤业务处(两名)。建议将七名员额改叙:计助理秘书长办公室的专门人员一名,警卫和安全科的专门人员三名,以及通信、档案和记录处的一般事务人员三名。

28.57 所建议在警卫和安全科新设一名员额係恢复在一九七三年概算中忽畧漏列的一名员额(概算第 28.170 段)。建议在通信、档案和记录处增设的两名员额等于补足依照行政管理处建议在一九七三年时所裁减的两名员额,因为已发觉该项建议所根据的前提不切实际,秘书长正请求将此等员额予以恢复(概算第 28.165 段)。由于发送亚的斯亚贝巴和曼谷以便进一步转递的信息增加所以请求在外勤业务处增设两名无线电报务员(概算第 28.174 段)。委员会不反对在一九七四年至一九七五年增设五名员额。

28.58 秘书长曾告知咨询委员会说总务厅已承担了工作量的一些增加,而未需要增加职员,他现正根据行政管理处的建议从事管理上的研究,以便决定总务厅对于未来工作量的增加是否能够同样地加以承担。咨询委员会盼望在各项活动已告稳定的那些领域,研究报告能够提出减少职员人数的办法。

28.59 本分款下将不分配给各个方案的共同费用主要构成部分编成预算的细数,在本概算表 28-48 的脚注⑥中有所列述<sup>(120)</sup>并在第 28.176 至 28.200 段中有更为详细的说明。除了一项例外(购置傢俱及设备),各项概数均较一九七二及一九七三年度拨款为高其全面增加率约为百分之一五.三。大多数情形下,概数增加是由于维持同一的货物与劳务水平需要较高的费用。

28.60 在房地租金标题下,秘书长是根据现行的各项安排作成二,一八,〇〇〇美元的概数。他打算向大会第二十八届会议就联合国办公室面积个别提出报告,那时也许他能够说明本组织在一九七五年联合国发展公司<sup>(121)</sup>在总部对面兴建新厦完成后能够利用新厦办公室面积的程度。

28.61 设备租金及养护费概数列有新闻厅摄影机养护费四千美元,咨询委员会认为这类项目应能分配与它们有关的各个方案而无困难。

---

<sup>(120)</sup> 印刷费(估计一九七四至一九七五年为四万美元)未予列入细数中。

<sup>(121)</sup> 大会一九七二年十二月十九日的决定(第二一六次会议)。

28.62 本概数开列增加率(百分之二点二)稍高的一项支出便是水电。秘书长把这项增加完全归因于水电的上涨。不过咨询委员会获悉近数年来水电费用增加的影响在某种程度上已为减少消费所作的明智努力所抵消。假若此种努力能维持下去,委员会相信水电费的概数当可有所撙节。

28.63 秘书长根据一连串的研究报告包括联合检查组的报告(A/9067)和一位咨议后来提出的报告在内,现正拟制关于改进联合国通讯系统的各项建议。除了第五款下为休战监察组织和印巴军察团(参看以上第5.6和5.7段)新的电信设备开列经费外,那些建议未在一九七四至一九七五年度的概数中反映出来,但秘书长打算就那些建议向大会第二十八届会议提出报告。

28.64 咨询委员会在上面第28.62段中已经指出说藉着减少水电的消费秘书长或能在一九七四至一九七五年中减少水电费用的支出。它相信在其他方面——例如用品和材料以及购置设(包括傢俱)——如能作同样的努力,应可获得更多的撙节。委员会爰建议将不分配给各个方案的共同事务费的概数减少 250,000 美元。

K. 日内瓦总务司

28.65 概算表 28-1 显示总务司概数的增加率,在所有列入第二十八款经费预算的办事处中,占增加数最多的第二位。一九七四至一九七五年的概数计为 14,316,000 美元,较一九七二年和一九七三年的经费合计数多 4,697,000 美元。因此,把一十两年期同另一个两年期作一比较,其相差的程度计为百分之四十九。这不但是由于费用的增加(包括瑞士法郎对美元汇率调整的影响在内),同时也是由于万国宫新扩建部份的全部使用所引起的额外费用,以及建议新增三十一个员额(一个专门员额,三十个一般事务员额)的结果。虽然有些新员额同新扩建部份的开始使用并无关系,可是大多数都是直接由此引起的。

28.66 由于大会应该知道由万国宫新扩建部份的使用所引起的额外费用总数,咨询委员会曾设法收集以秘书长所提一九七四至一九七五年概数为基础的关于这些费用情形的资料。委员会得知两年期间的这些费用总数为 3,374,000 美元,此数细目可以分列如下:

1974 - 1975

美元

### 常设员额

(一九七四年P-5一名,一般事务人员二十三名,一九七五年P-5一名,  
一般事务人员二十四名) .....

604,000

### 合办医务计划

联合国对世界卫生组织经办的这项计划所分担的比例有百  
分之二十九增至百分之三十五,增加原因是要在扩建部份设置急  
救站而利用此项服务的职员人数也有增加 .....

55,000

### 临时助理人员 (整笔款额)

购置,交通和一般业务组 .....

583,000

保安股 .....

231,000

房舍和工程组 .....

396,000

### 招商承办养护工作

房舍、公园和花园 .....

73,000

清洁 .....

655,000

设备养护 .....

67,000

### 小规模改建 .....

5,000

### 水电

电力 .....

283,000

燃料,油和焦炭 .....

144,000

其他(水) .....

43,000

### 电话事务费

(占一九七四年所列此项费用 116,000 美元和一九七五年所列

121,000 美元需款总额的百分之四十) .....

95,000

<u>养护、用品和服务</u> .....	46,000
<u>一般保险</u> .....	20,000
<u>设备</u>	
家具和装置 .....	14,000
其他设备 .....	60,000
	<u>3,374,000</u>



28.67 为了养护和使用万国宫的扩建部分,大会曾为一九七三年度核准一笔总额 450,000 美元的经费(净额约为 360,000 美元),作为一整笔临时助理人员费用。这个数额足供大约六十三名职员(信差、机械师、劳力工人、警卫和技术员)的费用。万国宫的扩建部分——包括会议设备在内——预定将于一九七四年首次全部使用;秘书长因此建议于一九七四年和一九七五年设置这一类的职员七十四人,在积有经验明了长期需要的可能情形以前,这些职员仍照临时助理人员任用。可是,咨询委员会注意到这些七十四名员额的费用概数一九七四年为 565,000 美元(净额)<sup>①</sup>而一九七五年为 645,000 美元(净额)<sup>②</sup>,也就是说平均数为 605,000 美元,较一九七三年经费增加了百分之六十八。委员会认为这些概数仍有若干可以削减的余地,它建议两年期的一整笔总款项应为一百一十万美元。(较秘书长要求的数额减少 110,000 美元)。

28.68 建议增加的专门员额(上文第 28.65 段),其所设的职员一人将负责监督万国宫招商承包的饮食供应业务,同其他特许在该地营业的商业行号的合约安排,以及对参观事务及纪念品店的一般监督(概算第 28.209 段)。咨询委员会承认有设置这一员额的需要。

②

	1974	1975
	\$	\$
购置、交通和一般业务组 .....	271 000	312 000
保安股 .....	109 000	122 000
房舍和工程组 .....	185 000	211 000
	<u>565 000</u>	<u>645 000</u>

28.69 购置、交通和一般业务组要求新增十二个一般事务员额,其中五名留给迄今仍由技术援助经费提供费用的职员。秘书长认为这些增加极有理由,因为当扩建的会议设备全部使用时,所需提供的服务在数量上将大有增加,同时登记事务处、邮件处理室、档案清除和外交邮袋职务都将转由这个组负责,另外还要设立一个集中登记事务处。后面那一类的职务过去是由以前的会议及总务厅的文件司负责的,总务司是根据行政管理处的建议从该厅分出来的。

28.70 咨询委员会查明购置、交通和一般业务组的现有一般事务人员和劳力工人员额(概算表 28-61)的分配情形如下:

		人数
一般事务人员:	行政助理	1
	书记	1
	司机	3
	仓库管理员	3
	招待员	38
	事务员	27
	电报交换机报告员	3
	事务员管理人	5
	邮件和登记事务员	13
	索引编制员	4
共计		98
劳力工人:	管理人	4
	经管餐巾桌布的女工	3
	木匠	1
	傢具工人	1
	办公用机器工匠	5
	清洁工人和搬运工人	27
共计		41

28.71 咨询委员会不反对为容纳两个事务员和一个书记设置三个一般事务人员员额的请求,这三人员额现在临时助理人员经费项下开支。在另一方面,委员会在现阶段尚难充分相信需要为两个招待员同样改设员额,而且认为根据现有资料,无法同意新增七个一般事务人员员额,前此并未为这些员额编列临时助理人员的经费。委员会拟于一九七四年春季在日内瓦开会时审查这个问题。

28.72 为日内瓦总务司所要求增加的十七个新员额将作为保安股的警卫。这个建议是由于万国宫采取一项新保安政策而提出的:由于扩建会议设备的即将开放,以及万国宫方面所发生的有关保安的各项事故,秘书长决定提供大为扩充的安全守卫,雇用专门警卫人员。因此,这一类职员人数将由三十三人增加到四十四人,其中包括由临时助理人员款项提供经费的十四人。<sup>(123)</sup> 咨询委员会不反对这个要求。但是,委员会拟于一九七四年春季在日内瓦开会时询问增加警卫人员后是否可以保证减少以前担任准保安工作的非专门职员人数。

---

<sup>(123)</sup> 一九七三年: 十三个常设员额,二十个员额由一般临时助理人员款项提供费用。

一九七四年: 三十个常设员额,十四个员额由上文第28.67段所说的整笔支付办法筹供费用。

28.73 在房舍和工程组方面需要一个接线生在万国宫扩建部份协助服务,因此要求新增一个一般事务员额; 咨询委员会对这个要求无异议。

28.74 日内瓦总务司概数内列有不分派给各方案的共同事务费。这些费用包括一般业务开支(租金和养护费、水电费、通讯费等等),用品和材料以及购置家具和设备。每一项所要求的款额载于概算表28.58的附注<sup>①</sup>。两年期的总数计为5,330,000美元,与一九七二年和一九七三年的经费合计数相比较,计增加1,180,000美元。

28.75 咨询委员会对于为这些不分派的共同事务所要求的经费数额表示关切,并曾索取关于请求经费理由的进一步资料。秘书长通知委员会说,主要因素是养护和使用万国宫扩建部份的需要(参看上文第28.66段),瑞士法郎对美元汇率的调整,以及最后是水电及通讯事务等项费用的增加,这一因素在概算中没有提到。

28.76 如概算第28.20段中所说的,由于万国宫扩建部分事务的需要所产生的额外共同事务费,使两年期的数额增加了649,000美元,而货币改值的影响尚不计在内。咨询委员会记得许多有关扩建部分的额外费用已经列入一九七三年度预算(因办公大楼已在使用之中),因此认为所要求增加的数额,同新设备的数量实在不成比例,并认为倘能对职员和服务作更有效的使用,并控制所用水电及通讯事务的数量,等等,还有可以节省的余地。<sup>(124)</sup> 因此,委员会建议两年期间不分派的共同事务概数应减少100,000美元。

<sup>(124)</sup> 秘书长通知委员会说,他已在总部方面实行减少若干事务上的消费,以部分地补偿各单位费用的提高(参看上文第28.62段)。

28.77 委员会报告,一九七四年和一九七五年的万国宫清洁费概数是采取同一九七三年同样的办法编列的,那就是在旧万国宫方面利用兼职的联合国职员,而在扩建部分则招商承包。去年咨询委员会曾同日内瓦的职员讨论这些办法,得知秘书长有意于一九七三年年底审查这些办法,那时所得的经验应能指出整个万国宫场地的清洁工作究以招商承包或自行办理,最为经济。咨询委员会将于一九七四年春季视察日内瓦办事处后提出关于此事的建议。

## L. 联合国参加合资办理的行政协调工作

28.78 本项所列两年期间 300,000 美元的概数是联合国薪给、津贴及其他服务条件共同制度参加组织合资办理的若干工作费用中联合国所分担的部分。这些工作就是国际公务员制度咨询委员会、服务地点调整数专家委员会、行政问题咨商委员会职员办事处、联合国为所有参加组织进行的生活费调查方案以及信息系统及有关工作组织间委员会的工作。

28.79 为秘书长在概算第 28.236 段中所指出的，除了信息系统组委家外所有这些体制上的安排，都要受到即将设立的国际公务员制度委员会的影响。在大会进行审议该委员会的规约草案以及有关的修正工作方案和预算案以前，秘书长在形式上仍维持其为一九七三年所核定的经费要求水平。

28.80 秘书长在第 28.239 段中提出了详细的信息系统组委会概数（两年期计 419,000 美元）——如上段所说，该会工作不受设立公务员委员会的影响。秘书长对于信息系统组委会秘书处常设员额的人数和等级并未提议作任何变更。概数较一九七三年度的数额（195,000 美元）为大，完全是由于费用提高的关系。根据设立信息系统组委会的机关间协定，联合国所分摊的该会费用计为总数的三分之一。根据这一点，一九七四至一九七五年第二十八款的这项经费需要将为 140,000 美元。咨询委员会对此并无异议。

28.81 由于上文第 28.79 段所提的理由，咨询委员会在现所段对于 L 分款下的概数差额无法加以评论。

M. 联合国参加联合检查组

28.82 联合检查组的费用是由联合国共同制度的各组织各按其于一九七二年度所有资源的支出总数来比例分摊。根据一九七二年度的开支数额,秘书长估计联合国正常预算项下的两年期经费需要为478,000美元。检查组的经费总数估计为1,257,000美元。从概算第28.245及28.246两段中,咨询委员会注意到概数较一九七二至一九七三年有增加,主要是由于费用的提高,包括货币汇率调整的影响在内。委员会对于这个分款下列的概数并无异议。

#### N. 联合国对于联合国合办职员养卹基金费用的分担

28.83 两年期的概数 358,000 美元中包括联合国合办职员养卹基金秘书处常设人员的薪给、一般人事费和回籍假旅费的三分之一。联合国正常预算负担这部分人事费是因为这些人员也管理联合国养卹金制度并为联合国养卹金委员会服务。<sup>(125)</sup> 这笔概数是暂定的,因为全部费用还没有经养卹金联合委员会审议过。咨询委员会要向即将举行的大会单独提送一件关于这项概算的报告。

28.84 据秘书长说,概数中其余款项(两年期共 3,000 美元)是联合国分担为联合委员会会议服务费用的摊额。

---

<sup>(125)</sup> 各专门机构的相应费用都是直接在各该机构的正常预算内开支的。



## 0. 国际电子计算中心

28.85 两年期的概数 1,499,000 美元是联合国分担国际电子计算中心费用的摊额(现为百分之四十),该中心是依照大会一九七〇年十二月十七日第二七四一号决议(XXV)设立的。

28.86 秘书长在第 28.254 段里,按支出用途把该中心全部预算的细数列举出来,这个概算是经过电子计算中心管理委员会核可的,而且后来还按照 3.40 瑞士法郎对一美元的会计汇率加以调整。薪给和有关费用的增加是由于货币汇率的调整和日内瓦的通货膨胀压力引起的;该中心一九七四至一九七五年度的拟议员额表(十一个专门人员员额,三十一一个一般事务人员员额)比原来建议的一九七三年度员额少了一个 P-5。<sup>(126)</sup>

28.87 “总务费”这个项目(两年期共 2,404,000 美元)包括设备租金和供应品购置费在内。这些项目的开支与各组织使用该中心的程度直接有关。秘书长告诉咨询委员会说,日内瓦电子计算中心现在尚未得到充分利用,但是他正在采取步骤来补救这种情况。

上文第 28-17 里已经说过,秘书长将向大会第二十八届会议提出关于联合国组织体系内电子数据处理和信息系统的最新报告。咨询委员会将于必要时参照这个报告,审查秘书长所提方案预算提案第 28.250 至 28.254 段里所列的一九七四至一九七五年费用概算。

---

<sup>(126)</sup> 大会正式记录,第二十七届会议,补编第 8 号(A/8708 和 Corr.1)  
第 20.12 段。

## 撮要

28.88 咨询委员会在以上各段(28.17, 28.24, 28.26, 28.38, 28.41, 28.42, 28.49, 28.71)里建议核减的职员总数为九个专门人员(一名 D-1, 一名 P-5, 二名 P-4, 二名 P-3 和三名 P-2)和二十个一般事务人员(包括三名 G-5)。此项核减加上委员会在以上第一章第42段内建议的提高新员额延迟征聘扣减数将可节省 987,000 美元。新员额数目减少后还可因此省下家具和设备购置费 35,000 美元。

28.89 委员会并未个别处理第二十八款内员额改叙的要求, 因为那些要求已由委员会在第一章第47至64段内提出意见和  
建议。

28.90 秘书长通知咨询委员会说, 第二十八款所列一般人事费的数额经过重行估计后发现多估计了 186,000 美元, 原因在第一章第76和77段内说明。

28.91 咨询委员会建议的各项核减摘述如下:

	\$
常设员额(第28.88段).....	987,000
专家和顾问(第28.88段).....	15,000
临时助理人员(第28.43和28.67段).....	177,000
家具和设备购置费(第28.88段).....	35,000
旅费(第28.12和28.29段).....	9,000
不分派的共同事务费(第28.64和28.76段).....	350,000
一般人事费的重行估计(第28.90段).....	186,000
	<hr/>
	1,759,000

咨询委员会的各项建议虽是对个别组织单位提出的,但是依照财务条例的规定,秘书长有权在各经费项目内流用款项。因此,咨询委员会所建议的 1,759,000 美元核减数应该认为可以适用于这一款概算的全款,而非仅仅适用于各个别分项。

建议的核减数

第二十八款	行政管理和一般事务.....	\$1,759,000
-------	----------------	-------------

## 第二十九款. 会议事务

	\$
秘书长所提概数 .....	62,969,000
咨询委员会建议的概数 .....	61,806,000
一九七二及一九七三年经费合计 .....	51,903,000

29.1 第二十九款涉及总部会议事务部和联合国日内瓦办事处会议事务的需要。一九七四至一九七五年度的概算比一九七二及一九七三年经费合计多出一,〇六六,〇〇〇美元,也就是百分之二十一点三。日内瓦的增加率比总部为高,理由见下文29.15段。

29.2 本款经费并不包括所有联合国会议事务的需要。秘书长在第一、第三、第六、第九、第十、第十一、第十四、第十五、第十六、第十八、第二十、第二十四及第二十五各款下,另为会议事务请求经费共二千四百二十万美元。

29.3 秘书长对于总部会议事务部的概算和日内瓦会议事务的概算分别处理,咨询委员会在下列各段中也作同样的处理。但委员会认为:为了效率计,这两个事务单位应视作同一整体的两个部分,同时在这两个事务单位之间应加强合作上的安排,以期对常设员额作妥善的利用,于雇用短期职员不经济时,减少对短期职员的依赖,并努力为总部和日内瓦作出更合理的会议时地分配办法。

29.4 会议事务人力的需要,要看在一定年度中规定举行会议的次数和地点以及所需翻译文件的数量而定。咨询委员会觉得为说明第二十九款请拨经费而供给的参考资料可惜在几方面都不完备。关于预期在一九七四至一九七五年度举行的会议数量

没有列入资料,固然委员会知道将有一件会议日历草案在大会第二十届会议期间向大会提出,可是这方面的一些情报仍是可以先与方案预算提案一同提送的。同样地,秘书长也没有表示翻译各科的工作量如有改变的话,预料将有何等改变。关于出版事务处预期产量的资料也一样欠缺。在这方面,委员会想起有几个专门机关都在方案预算文件中列入大量此类资料。

29.5 虽然象重要会议的召开那些经常发生的因素会影响情况,可是有了若干年的统计数字,当能协助估量联合国会议事务应有的资源水平,使有关单位能够履行它们的责任。一九七〇至一九七二年总部会议事务部和日内瓦会议事务的工作量载于下表:

<u>总 部</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>
会议数 .....	2,787	2,665	2,685
口译员的工作单位数 .....	19,106	18,264	19,539
备有下列记录的会议数:			
速记记录 .....	410	376	311
简要记录 .....	1,020	1,011	1,031
翻译和审校的页数(所有语文) .....	237,767	247,624	233,037
打字页数(所有语文) .....	487,222	508,298	533,822
列入正式记录的编辑页数 .....	99,174	115,112	121,160
内部复印的页单位 .....	547,899,325	557,768,550	518,836,445

<u>日内瓦</u>			
会议数 .....	3,727	4,205	4,634
口译员的工作单位数 .....	17,256	18,177	17,367
备有简要记录的会议数 .....	596	695	534
翻译和审校的页数(所有语文) .....	137,556	147,036	127,863
打字页数(所有语文) .....	359,043	400,636	333,189
编辑的页数 .....	41,998	42,530	50,668
内部复印的页单位 .....	225,101,093	233,792,780	231,302,220

29.6 从上面所列统计数字,可见纽约的会议服务数量已趋稳定。在日内瓦会议的数次继续增加,但其他指标很少变化。可是应该记住的是:日内瓦新会议设备的开设,可能进一步扩张那里的工作量。

29.7 秘书长通知咨询委员会:过去两年来,各翻译科的生产力有相当大的进步。委员会深信这方面的努力必不致松弛。虽然迄今为止的进步是由于该部本身采取了各种措施,但是如何使生产力增加的可能是很宝贵的各种意见,也许是始于其他组织(例如各专门机关或非联合国政府间组织,如经合发组织等)。因此,委员会深信:该部在努力改进生产力时,也应利用外间的专家学识。

### A. 会议事务部

29.8 秘书长为两年期会议事务部请拨的经费是45,338,000美元,而一九七二和一九七三年度的经费则为39,782,000美元,共增加了5,556,000美元,即百分之十四。秘书长在概算第29.4段中认为经费增加的主要原因是薪酬和物价的上涨。不过,秘书长也请求增加十七个员额(都在一九七四年)和若干员额的改叙。咨询委员会关于后者的建议载在第一章第61和第63段。

29.9 为会议事务部请增的新员额如下:

中文服务: 三个翻译练习员员额(P-2)

八个口译员和口译练习员员额(两个P-4,  
三个P-3,三个P-2)。

阿拉伯文服务: 一个校对员员额(P-2)。

法文、俄文和

西班牙文服务: 三个口译员员额(P-3)。

执行事务室: 两个员额(一个P-4和一个G-5)。

29.10 咨询委员会承认需要加强联合国的中文服务,并且同意为此增加十一个员额的建议。不过,委员会并不认为每年花费33,000美元的旅费和生活费调派五个中文口译员到日内瓦去的拟议办法是最经济的办法。委员会获悉秘书长正在研究其他变通办法,并将就这个问题向大会第二十八届会议提出一份报告。

29.11 根据秘书长在概算第29.10段里所提出的理由,委员会不反对设立一个阿拉伯文校对员(P-2)的员额的建议。

29.12 从上文第29.5段的表格里可以看出,过去三年来总部口译科的工作量几乎没有变化。因此,委员会并不认为有充分的理



由增设新的从事法文、俄文和西班牙文工作的口译员员额。

29.13 同样地,咨询委员会不能同意秘书长请求加强会议事务部执行事务室以便使会议事务部能够在人事和预算事务方面负起更大责任的建议。关于这一点,委员会念及秘书长已为外调部级人事专员的人事厅职员事务处建议增设新的员额(参看上文第28.32段)。

29.14 秘书长为两年期加班和夜勤津贴请拨经费总数是912,000美元,而一九七二和一九七三年的经费合计760,000美元。这些请拨经费的大部分与大会的常会有关。咨询委员会深知秘书长控制这些开支的能力要看各主要委员会是否愿意在会议期间均匀地安排它们的工作以避免在会议终了时在晚上或星期六开会并善于利用正常会议时间而定。不过,委员会仍然相信在这一方面还是有撙节的余地。因此,委员会建议在两年期的加班和夜勤津贴项下核减72,000美元。

29.15 咨询委员会获悉,特约翻译的概算和消除积压现象的努力有关。秘书长在概算第29.9段中说,除了阿拉伯文和中文翻译科之外,这种积压现象实际上已经消除了。就阿拉伯文科而言,咨询委员会已于上文第29.11段内同意秘书长在该科增设一个员额的请求。委员会承认需要作出特别努力以求减少,并最后消除中文翻译的积压现象。不过,秘书长请拨的数额(两年期480,000美元)是以与一九七二至一九七三年度——该两年度预算还需要拨款翻译其他语文积压文件——相类似的翻译量为根据的。因此,委员会建议将两年期的概数核减40,000美元。

### B. 日内瓦会议事务厅

29.16 秘书长估计日内瓦会议事务的经费需要为 17,631,000 美元,一九七二及一九七三年度经费合计则为 12,121,000 美元。所以,增加数计达 5,510,000 美元,即百分之四十五点五。同设在日内瓦的其他单位一样,会议事务厅受到了美元对瑞士法郎的贬值和生活费的迅速上涨的影响。但是,增加的一重大部分是因为提议添设的二十九个新专门人员员额和十三个一般事务人员员额。秘书长并且要求将几个员额改叙。

29.17 提议增添的员额可分为三类:

(a) 请求常设员额代替临时助理人员经费。这一类计有八个口译员额 (P-5 一名, P-4 四名和 P-3 三名) 及九个翻译员额 (P-4 三名和 P-3 六名), 即共计十七个专门人员员额。

(b) 为中文翻译科请求的员额。这一类计有十九个员额, 包括九个专门人员 (P-4 三名, P-3 六名) 和十个一般事务人员。

(c) 三个专门人员和三个一般事务人员员额的一类如下:

名词事务两个专门人员 (P-3) 和一个一般事务人员员额;

编辑事务一个专门人员 (P-3) 员额;

文件司两个一般事务人员员额。

29.18 日内瓦会议事务厅的常设员额仅说明日内瓦会议服务和文件印制所有人力资源的一部分。另外的人力资源经编列于

预算第三、六、十四、二十和二十五各款,连同按週或按月聘用的短期职员在内。在下表内已设法将全部人力资源变换为人工年。

	<u>一九七四</u>				<u>一九七五</u>			
	<u>会议事务</u> <u>厅员额</u> ②	<u>贸发会</u> <u>议员额</u> ②	<u>临时助</u> <u>理人员</u>	<u>共计</u>	<u>会议事务</u> <u>厅员额</u> ②	<u>贸发会</u> <u>议员额</u> ②	<u>临时助</u> <u>理人员</u>	<u>共计</u>
口译员 .....	40	8	9	57	40	8	12	60
翻译员审核员								
编辑员 .....	108	32	33	173	108	32	40	180
速记打字员 ....	145	36	23	204	145	36	27	208

② 不包括管理员

29.19 秘书长告诉咨询委员会说将临时助理人员款项变换为常设员额的提议不会对全部预算引起增加的费用,因已在第三款(裁军委员会会议)和第六款(经济及社会理事会夏季会议)所请求的临时助理人员经费作相应地减少。咨询委员会回忆大会第二十七届会议时,曾促请注意在纽约和日内瓦间会议服务人员的不平衡所造成的困难。<sup>(27)</sup>既然如此,并计及新会议设施的启用对日内瓦会议时间表可能发生的影响,咨询委员会同意上文第29.17段(a)所概括叙述的秘书长提议。

29.20 委员会并同意第29.17段(b)内的建议,该项建议是为了应付联合国各种会议上中文的日益增加使用。

29.21 第29.17段(c)的请求涉及日内瓦办事处已经要求极多的临时助理人员经费方面。再者,咨询委员会认为日内瓦的名词工作不当不顾总部的名词单位所做的工作独自进行,所以感到关切。因为这些理由,委员会不能建议对上文第29.17段(c)内的秘书长提议加以接受。

29.22 加班费和夜勤津贴的概数(34,000美元,但一九七二至一九七三年度核拨的经费为26,000美元)较根据费用增加所能认为正当的数额为高。咨询委员会认为加班费的数额不当在实质上超出一九七二至一九七三年的加班费水平,因建议核减该概数3,000美元。

29.23 由于拟议中日内瓦翻译员额的增加,咨询委员会并且建议削减特约翻译的概数,从154,000美元(一九七二至一九七三年度为134,000美元)减至144,000美元,即减少10,000美元。关于这方面,委员会

---

<sup>(27)</sup> 同上,补编第8号A(A/8708/Add.1-30),文件A/8708/Add.25,第6段。

记得它在上文第293段提到必须加强日内瓦和总部间的合作的安排。

29.24 日内瓦会议事务厅所请经费中有一笔两年期66,000美元,充所建议从总部派出一组中文口译员的旅费和生活费之用。委员会在上文第29.10段已指出,秘书长现正研究较为经济的其他办法,并将其结论向大会第二十八届会议提出报告。

29.25 在概算第29.39段内秘书长说,他已编定购置自办复印设备和用品的经费。表29.11的附注(b)说明两年期提议购置的设备费用为169,000美元。尽管这项数额甚为庞大,概算对于拟购设备的类型却没有提供任何资料。从对其所提问题的答复中,委员会获知拟购更快速和更现代型的油印机以替代现有的几部油印机,并购买一些其他的影印设备。咨询委员会建议将这项请拨数核减25,000美元。委员会希望今后在提送的文件中,每遇秘书长觉得有购置或更换设备的必要,即附具较为详细的资料。

## 提要

29.26 在以上各段中,咨询委员会建议了下列核减数:

	\$
核减总部和日内瓦新常设员额的数目(第29.12, 29.13及29.21段) ...	367,000
增加延缓征聘扣减数(第一章,第42段) .....	325,000
员额改叙(第一章,第61段) .....	4,000
总部加班费和夜勤津贴(第29.14段) .....	72,000
总部特约翻译(第29.15段) .....	40,000
日内瓦加班费和夜勤津贴(第29.22段) .....	3,000
日内瓦特约翻译(第29.23段) .....	10,000
日内瓦装备购置费(第29.25段) .....	25,000
	<hr/> 846,000

此外,秘书长通知咨询委员会说,第二十九款一般人事费的需要经重新计算后,显示由于第一章第76和77段所说的理由,高估了317,000美元。

29.27 因此,咨询委员会建议将两年期概数核减1,163,000美元,即从62,969,000美元减为61,806,000美元。

### C. 自办复印

29.28 联合国文件和出版物大部分是纽约总部和日内瓦出版事务处的出品。两年期产制和发行的直接费用(即作者费用、翻译、编辑等等除外)可摘要如下:

	<u>职员费用</u>	<u>自办复印 用品</u>	<u>自办复印 设备</u>	<u>总 计</u>
	美元	美元	美元	美元
总 部	8,627,000	1,340,000	30,000	9,997,000
日内瓦	3,464,000	404,000	169,000	4,037,000
	<u>12,091,000</u>	<u>1,744,000</u>	<u>199,000</u>	<u>14,034,000</u>

29.29 这些资源是用于产制和发行 (a) 文件及 (b) 内部印制的出版物。前者是油印文件,大部分是供各种会议之用。秘书长并没有企图把产制和发行这样的文件的费用分配到决策机构或组织单位的有关活动上去。

29.30 对照起来,出版物(包括最后形式为正式记录、小册子,以及其他印刷物)的费用,在有关的预算各款中是列在“印刷费”项下的。但关于一九七四至一九七五年出版方案的详细情形,资料既少而又片断不整。秘书长表示,依方案分别列入各款的印刷费概数,是基于市面上的印刷价格,在整个组织中二年合计 10,943,000 美元。实际上,并非所有

的出版物都是在外边印刷的。有一部分是在总部和日内瓦的印制厂内印制的。秘书长在名为“印刷费：自办复印扣减数”的项目中估计，内部印刷的出版物的价值（以市面价格计算）两年将达 3,760,000 美元。其中 2,360,000 美元分配到各别的预算款下，其余 1,400,000 美元则作为一个整数在招商承印费项下扣除。

29.31 秘书长把这个总数 3,760,000 美元作为支出预算总额中的扣除数。虽然这个办法相当麻烦，但咨询委员会得知，要事先决定什么出版物要在外面印刷，什么要在内部印制，确有许多困难。

29.32 咨询委员会注意到，尽管外面印刷费用（扣减数是根据这种费用而定的）在一九七五年很可能会高些，秘书长建议为一九七四年及一九七五年扣除同一数目的内部印制费。如果这种办法是一贯地用来计算个别预算款下的印刷费，那末委员会并不反对这种办法；因为自办复印扣减数意思就是要一总抵销那些印刷费的。但是实际上，在某些款下的印刷预算似乎有一个内在的“费用增加”因素。在这种情况下，在一九七四至一九七五两年中使自办复印扣减数保持同一数字，就等于减少一九七五年内部产制出版物的数量（以实体单位表示）。因为没有理由期望在出产方面有这样的下降，所以咨询委员会建议一九七五年自办复印扣减数应当增加百分之五或 90,000 美元，到 1,970,000 美元。在这个基础上，二年的扣减总数将为 3,850,000 美元。

29.33 关于印刷方面的需要，委员会注意到，秘书长在关于一九七四至一九七五两年预算经费的决议草案 IA 的执行部分第 3 段中建议，预算各款为招商承印事务总共编列的经费净额，应当在联合国出版物委员会领导之下作为一个单位管理。咨询委员会获悉，这个要求的主要理由是，作为预算的基础的出版方案，常常在预算期间经过

很大的改变(例如,由于拖延提交原稿)。

29.34 如果秘书长的建议并不适用于大会特为生 产指定的出版物而拨的款项,那末咨询委员会就不反对这个建议。例如第二十七届大会拨了五万美元作为一九七三年印刷联合国条约汇编的一部分积压文件之用;<sup>(28)</sup> 如果不可能——由于过迟提交原稿或其他理由——印刷所需要的条约汇编的数量,那末咨询委员会认为应当在该年底交还尚未化费的余款;在那个时候,秘书长可以请求大会重新拨出所需经费。

#### 咨询委员会的建议提要

第二十九款. 会议事务

建议核减数 .....	\$1,163,000
自办复印扣减数: 建议多扣减之数 .....	\$ 90,000

---

<sup>(28)</sup> 同上,文件 A/8708/Add. 26 和 A/8978。



### 第三十款 图书馆事务——总部和日内瓦

中

秘书长所提概数 .....	7,061,000
咨询委员会建议的概数 .....	7,006,000
一九七二年及一九七三年度经费合计 .....	6,026,000

30.1 秘书长估计一九七四及一九七五两年度的图书馆事务费用为七,0六一,000美元较一九七二及一九七三年度经费合计增加一,0三五,000美元,换句话说,刚超过百分之十七。总部达格·哈马舍尔德图书馆的费用(第三十款A)约计为五百四十万美元,日内瓦的联合国图书馆费用(第三十款B)则约为一百七十万美元。

30.2 将届的两年度概数的增加大部分是由于提供基本上与前述同一水平的服务需要较高费用之故。不过,总部概数亦为以下两端列有经费:增设两名一般事务人员员额以及按现在的比率加倍将总部图书馆的资料从文件变成缩影本需付较高的招商承办费用(概算第30.7段);在日内瓦方面秘书长建议开列临时助理人员和设备费用六四,000美元,以便照一位谘议的建议,对国际联盟档案进行去酸工作(概算第30.15段)。此项费用中的五四,000美元拟由正常预算中拨支,不足之数则由一九七四年图书馆捐赠基金项下增拨款项来给付。

30.3 秘书长告知咨询委员会说他重视发展图书馆的缩影事务以及这些事务有关的计算机辅助的资料收集和资料取回系统。他认为扩展这些工作会使图书馆能够对使用者,特别是对各

代表团和秘书处本身,提供更佳服务。因此,已订出一个短期方案(一九七三至一九七五年)并拟定较为长期的更为远大的目标。所有这些事项连同图书馆人力利用和图书馆事务的部署调查,正在与行政管理处进行讨论。一九七四至一九七五年度概算中对加强缩影卡片方案所作的各项提议只是使图书馆业务走向现代化和合理化的一个适当步骤,秘书长主张在这方面行动必须慎重,因为所涉费用可能为数很大,同时必需保证图书馆使用者确能应用所建议的新技术。

30.4 秘书长另又表示,本年后期他可能参照行管处调查所得的种种建议提出第三十款的订正概数。如果真是这样,咨询委员会建议关于图书馆的未来工作方案应该提出比初步概算中所载的更多的资料。

30.5 对于秘书长的热心采用现代技术来收集储藏和取回资料以及承认本组织可能获得的好处必须与费用相称,咨询委员会表示欢迎。这些事情有作长期的评价和计划的必要。委员会相信秘书长在此方面的未来工作中将不会忽略一种可能,即在使用计算机化的方法以后,可用少于现时所用的人工方法的人力来担任图书馆的某些研究和查考工作。

30.6 委员会不反对将总部图书馆的资料加倍变成缩影本的建议。不过它认为在有关招商承办费用方面提出的增加数(每年自三〇,〇〇〇至七六,〇〇〇美元)未免过多,建议核减二,〇〇〇美元。

30.7 在委员会审查概算第三十款时,秘书长的代表曾对向全世界四百所联合国保管图书馆供应文件和出版物所需的高昂费用表示关切。若干研究报告指出,这一方面每年需费约八十万美元,主要用于印刷、处理和运输。咨询委员会同意秘书长所称应该努力减少这种费用。<sup>(29)</sup>

30.8 除了在上面30.6段中,咨询委员会建议核减二二,000美元。由于第一章第42段内关于增加延缓征聘扣减数的建议,可以节省六,000美元。此外,秘书长通知咨询委员会说,由于第一章第76和77段所载的理由,一般人事费的需要高估了二七,000美元。因此,委员会建议为第三十款核拨经费七,00六,000美元。

#### 建议的核减数:

第三十款. 图书馆事务——总部和日内瓦 ..... \$ 55,000

---

<sup>(29)</sup> 并参看委员会早先提出的对保管图书馆供应缩影资料以资节省的意见。(大会正式记录,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和Corr.1)第11至18段。)

## 第九编 特别费

### 第三十一款. 联合国公债

秘书长所提概数.....	17 313 000
咨询委员会建议的概数.....	17 313 000
一九七二及一九七三年度经费合计.....	17 226 000

31.1 联合国公债发行经费是根据由一九六三年六月二十七日大会第一八七八号决议(S-IV)和一九六三年十二月十七日第一九八九号决议(XVIII)修正后的大会第一七三九号决议(XVI)的规定而开列的。一九七四至一九七五年的概算包括公债现负额的利息4,154,000美元和还本额13,159,000美元。这一款所需的款额由于货币兑换率起落的影响而年年变更,这是因为有些公债是以美元以外的货币发行的。

### 第三十二款. 杂项费用

	\$
秘书长所提概数.....	762,000
咨询委员会建议的概数.....	752,000
一九七二及一九七三年度经费合计.....	1,595,000

32.1 秘书长在本款中为以下各项列有概数：韩国联合国军纪念公墓（一六〇,〇〇〇美元）、对纽约联合国国际学校的赠款（五〇,〇〇〇美元）、前秘书长退休津贴（六二,〇〇〇美元）支付给不领公费的总部秘书处职员公务交际费款额（一〇,〇〇〇美元）以及银行手续费（二〇,〇〇〇美元）；本款并列有因货币兑换发生净损的一笔数额待定的账目。

32.2 一九七四至一九七五两年期概算不宜于在全款的基础上与一九七二及一九七三年度合计经费相比较理由有二。一即对纽约联合国国际学校捐款的援助将逐渐减少（参看下面32.5段）。第二个理由是一九七二年货币兑换的净损甚大。而一九七四至一九七五年概算仅在这个项下注明数额待定，因为在一个规定的预算时期中货币兑换因素对支出的影响须视该预算时期展开后的变动情况而定。

32.3 第三十二款不能说是相当于一个方案。虽然咨询委员会了解秘书长在将各个构成的概数分列于个别方案确有其种种困难，但要建议在一九七六至一九七七年度概算中对问题重新加以考查。例如，韩国联合国军纪念公墓的经费可列入特派团的同一款中，因为公墓当局与韩委会一同使用若干服务和便利。前秘书长的退休津贴可列入第二款下秘书长办公厅的概算中。支付给

总部秘书处职员款额和银行手续费估计数可列入第二十八款, 货币交易的结果可重新加以定名为货币兑换的净益或净损并列入收入第二款一般收入之下。根据大会一九六九年十二月十六日第二六一二号决议(XXIV)第三段的规定对纽约联合国国际学校所作的捐款将在一九七四年终止。

32.4 一九七四至一九七五两年期韩国联合国军纪念公墓的经费较以前两年增加一六,000美元,是由于较高的薪给而引起,这笔款额超过了招商承办维持公墓所需经费的扣减数。

32.5 联合国国际学校概算列有将于一九七四年付给联合国国际学校发展基金的第四次(最后一次)分期付款计五十万美元以及对一九七三/一九七四年该校业务预料的亏绌所给予的补助款一万美元。这两个事项都是按照一九六九年十二月十六日第二六一二号决议(XXIV)第三段的规定而加以处理的,大会在该决议中曾决定“原则上在四年期间对联合国国际学校发展基金捐款二百万美元”并表示“发展基金会成立后将逐渐减少对该学校业务亏绌作每年捐赠”。咨询委员会在它关于一九七三会计年度概算的第一次报告书<sup>(30)</sup>中称它预料“一九七三年以后将不需从正常预算中列支经费补助该学校的业务费用”。所以,本委员会建议把对一九七三/一九七四年国际学校预料的业务亏绌所建议的一万美元的补助删去。咨询委员会认为国际学校此时应将它学费结构和业务费用作一彻底检查,以平衡它的预算。

32.6 秘书长为给付总部秘书处职员公务交际费请拨一万美元(一九七二及一九七三年拨六千美元)以偿还D-1和以下职等

---

<sup>(30)</sup> 大会正式记录,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和Corr.1),第20-3段。

职员的此项费用。这只是两年期概算中<sup>(131)</sup>请到交际费总额(四八  
九,000美元)中的一小部分。其他成分是大会议费(三0,000  
美元);款待各国元首和来访贵宾的宴会费用(二0,000美元);  
支付给副秘书长、助理秘书长及D-2职员的款项(三一0,000美元);  
及偿还总部以外地点服务的D-1和以下职等职员的公务交际费  
(一一九,000美元,其中联合国各新闻处者四0,000美元,联  
合国难民事务高级专员办事处者二七,000美元,工发组织者一  
九,000美元。)

### 建议的核减数

第三十二款. 杂项费用..... \$ 10,000

---

<sup>(131)</sup> 1, 2, 4, 5, 7-11, 13-16, 22-24, 26-29 款。

## 第十编 房地

### 第三十三款 房地建筑、改造、改良和主要维持费

	\$
秘书长所提概数 .....	19 228 000
咨询委员会建议的概数 .....	18,828,000
一九七二及一九七三年度经费合计 .....	21 218 000

33.1 第三十三款相当于联合国预算以前的第七款。本款所列经费系供联合国所有的一切房地的建筑、改造、改良和主要维持之用,以及对任何有关贷款的分期付款。这里所说的房地是在总部、日内瓦、曼谷、亚的斯亚贝巴和圣地牙哥等处的房地。

33.2 和一九七四至一九七五年方案和预算中好多款的情形不同,第三十三款的概数(19,228,000美元)较一九七二和一九七三年度的经费合计(21,218,000美元)为少。<sup>⑬</sup>减少的主要原因是在这两年期内的第二年中为曼谷和亚的斯亚贝巴的建筑以及日内瓦方面的主要维持费所列的经费大为减少。在本款所需的

---

⑬ 这种就表面看约两百万美元的减少实际上是少说了的,因为对于一九七二年度的拨款数额(9,569,000美元)较该年度的需要实际上要少两百万美元。这个差额是由于下述的原因:大会第二十六届会议决定将曾经列入一九七一年度关于总部新建筑的预算之内而未动用的一笔款项两百万美元用到一九七二年度关于前第七款的概算方面(大会正式记录,第二十七届会议,补编第8号(A/8708和 Corr.1)第7-1段)



全部概数 19,228,000 美元之中,几乎有一千七百万美元是用到建筑方面,约一百八十万美元用作主要维持费,其余则用到改造或改良方面。

#### A. 建筑

33.3 总部所需的概数五百万美元系供摊还总部建筑贷款六千五百万美元的每年分期付款之用。

33.4 咨询委员会并未详细审查扩建日内瓦万国宫的初步概算(这两年度的 7,201,000 美元是供关于建筑和有关费用的第八次和第九次分期付款之用)因为秘书长计划向第二十八届大会提送一份关于这个计划的详细报告,该报告将会提出币值波动所涉及的任何经费问题。初步概算是根据整个概算所用的汇率,即三·四〇瑞士法郎折合—美元的汇率。根据这种汇率,联合国对于这项扩建所要承担的费用总数将为 38,887,800 美元(概算,表 33-3)而非去年向大会提出的那个 35,407,400 美元的数额(根据三·八四瑞士法郎折合—美元的汇率)(A/C.5/1445)。

33.5 虽然扩建万国宫的工程预定将在一九七三年度完成,秘书长通知委员会说:若干最后的装置工作可能要在—九七四年度继续进行。即使一切工作都能按期完成,秘书长预计付给承包商的款项有 4,370,000 美元将要过入下一年度(概算,表 33-3,第三栏)。这是因为合同上所载的保证条款特别说明:工作完成十二个月

后才付给最后应付的款项。

33.6 对于在曼谷和亚的斯亚贝巴两地现正进行的建筑计划,秘书长在他的初步概算中并未建议对去年十二月向大会提出的他在关于预算某几款的订正概算中所建议的一九七四年和一九七五年预算付款时间表作任何修正(A/C.5/1490和Corr.1)。不过,他打算在今年年底向大会提出关于这两处计划的进度报告。这两处的工程原定都要到一九七五年才完成,就亚的斯亚贝巴的工程来说,现在估计约为300,000美元的最后付款根据合同中的保证条款(参看上段),要到一九七六年才付。因此,此数可从一九七四至一九七五年概算中删去。委员会建议秘书长在他关于亚的斯亚贝巴计划的进度报告中考虑是否过入一九七六年度的付款会超过300,000美元。曼谷工程计划也有保证条款,但不是保留最后付款而是由承包商提具不可取消的保留。

33.7 初步概算中未列所建议的圣地牙哥(智利)拉丁美洲经济委员会总部增建大厦的经费,因为关于拉丁美洲经济和社会规划研究所的未来资金筹措的谈判还在继续进行,咨询委员会在向大会第二十六届会议的报告<sup>(133)</sup>中曾就此点寻求保证。秘书长说,稍后他将向大会第二十八届会议提出关于这些谈判的结果的报告。

33.8 因为动工建筑圣地牙哥大厦的日期曾经迟延,拉美经委会总部缺乏办公室面积的情况就越加严重,秘书长便通知委员会说,他打算向大会第二十八届会议提出解决缺乏办公室面积问题的建议。

<sup>(133)</sup> 大会正式记录,第二十六届会议,补编第8号A(A/8408/Add.1-30),文件A/8408, Add. 11。

33.9 秘书长要求将一九七二年度所拨供圣地牙哥拟建大厦用的那笔款项 500,000 美元,连同从改造和改良现有拉美经委会房地方案中节余的 100,000 美元仍留在圣地牙哥大厦帐户中以供使用(概算,第 33.15 段),咨询委员会对于这件事并不反对。

33.10 咨询委员会在向大会第二十七届会议所提关于扩建万国宫的报告中表示:相信在执行计划和合同时如果更为警觉,有些费用的增加是可以避免或减到最低数额的。<sup>(139)</sup> 委员会相信需要由秘书长统筹控制对于各项建筑计划的管理工作,并且切盼这种控制将来会应用到总部以外的一切主要建筑计划方面。

#### B. 改造和改良

33.11 这个项目的概数只是指所建议的在总部方面的六个计划所需费用总额 480,000 美元。下述四个计划几乎占这笔款项的全部:改造经济及社会理事会会议厅,以便容纳更多会员(100,000 美元),继续进行无线电广播室现代化工作(125,000 美元),二号会议室装置电子表决设备(100,000 美元)和秘书处大厦第二十楼局部装置隔音天花板(142,000 美元)。咨询委员会认为关于经济及社会理事会会议厅和在总部装置第三具表决机的计划应当特别提出来评论一下。

---

<sup>(139)</sup> 同上,文件 A/8408/Add.10,第 19 段(C)。

33.12 秘书长提出了他的100,000美元初步概算之后,经济及社会理事会请他把关于改造理事会会议厅的建议提送理事会。理事会在第五十四届会议审查了这个建议(E/5308)。理事会对于这个建议并不满意,因此它请一些会员国代表与秘书长协商增加会议厅座位的办法,理事会主席将就协商的结果向第五十五届会议(一九七三年七月至八月)提出报告(E/SR.1858)。咨询委员会不愿劝阻秘书长与要他提供的设备的使用者进行协商。但那种协商自不阻挡联合国行政和预算机关的决定而这些机关必须从本组织的全面需要和可支用资源的较大角度去审查这种性质的个别建议。咨询委员会将来就是要从那个角度去审查秘书长可能提出的任何订正建议。目前委员会接受秘书长的100,000美元初步概算。

33.13 咨询委员会对于支出100,000美元在总部添装第三部表决机的提议有保留。大会最近几届会议期间的经验显示:当各主要委员会要进行一系列的表决时,如果会议日程能够事前审慎排好,通常都可以在没有过分不便的情形下特别在全体会议会堂或三号会议室开会举行表决,因为这两处都已装置了表决机。此外,自从秘书长编制了他的初步概算以来,经济及社会理事会已经表示该会也希望有一部表决机可用(E/SR/1858)。在这种情况下,咨询委员会相信,任何扩充现有设备的需要均应由秘书长参照本组织在纽约和日内瓦的全盘需要而加以检查。检查的结果应向大会第二十九届会议报告,以便那时可以作一决定,所涉任何经费也都反映在一九七六至一九七七两年期的概算中。据咨询委员会的意见,从缓决定不会为联合国造成严重的后果。相反地,现今通货膨胀和币值调整有使本组织已是岌岌可危的财政情况更

其加剧之势,在这种情况下,自然需要推迟进行仅具边际价值的计划。

### C. 主要维持费

3314 在这个项目下秘书长所要求的经费共为 1,777,000 美元,其中的最大部分将作万国宫的维持和改良工作长期(一九六六年至一九七四年)方案最后一次分期付款之用。<sup>(35)</sup> 由于瑞士法郎对美元汇率的改变,这次分期付款(1,438,000 美元)将较大会在其第二八九二号决议(XXVI)中所核定的该年度拨款数额多 200,000 美元。秘书长打算在本年稍迟一些时候就扩建万国宫事向大会提出的报告中讨论维持和改良的计划(参看上文第 33.4 段)。

3315 估计所需要的主要维持费的其余款项是供在总部方面的十三个计划使用,其中大部分将在一九七四年度内进行,并有三个计划将要在(亚的斯亚贝巴)非洲经济委员会总部进行。

3316 概算中对于一九七五年度日内瓦方面的主要维持费未列任何经费,对于联合国总部也只列了一笔相当小的款项(96,000 美元),可见秘书长也许没有充分注意规划这类工作。咨询委员会获悉:虽然秘书长知道采用两年期预算制,在这两年度的第二年可能发生意想不到的需要,但他多年以来对于总部的房地都是采用一种活动的维持计划。日内瓦方面的九年方案是有先见之明而预先进行规划的努力,一九七五年以后主要维持费的估计需

---

<sup>(35)</sup> 秘书长年年就这个方案向大会提送报告。他提送第二十七届会议的报告见文件 A/C.5/444。

要也在研究之中。<sup>(136)</sup> 鉴于如果能在情况还没有开始恶化之前先做该做的工作做好,那末维持费用势必较少,所以咨询委员会促请秘书长在下一两年期之前设法对联合国所有的一切房地草拟订若干连贯性的维持方案;这些方案可以活动方式从一个两年期推行到下一两年期。那么应有的需要不仅可以在两年期方案和概算中反映出来,而且也可以在中期工作方案中反映出来。

3317 咨询委员会根据其在上文第336段和第333段中所提出的意见,建议将第三十三款的初步概算一共减少四十万美元。咨询委员会将在稍后向大会提出的报告中,讨论依据秘书长将来再就经费出自第三十三款的各项计划提出的进一步报告可能须作的任何概算调整。

建议的核减数:

第三十三款 房地建筑改造、改良和主要

维持费 ..... \$ 400,000

---

<sup>(136)</sup> 大会正式记录第二十五届会议补编第8号A (A/8008/Add.1-15), 文件A/8008/Add.8, 第18和19段。

第十一编 职员薪给税

第三十四款 职员薪给税

	\$
秘书长所提概数 .....	64,030,000
咨询委员会建议的概数 .....	62,730,000
一九七二年及一九七三年经费合计 .....	51,908,000

34.1 当大会通过关于一九七二年会计年度预算经费的决议二九四七A(xxvii)号及一九七三会计年度预算经费的决议三〇四四A(xxvii)号时,它遵照过去的成规,将人事费毛额分别列入各个有关经费的项目之下。秘书长在提出一九七四及一九七五年度预算时,就改变了此种办法,他将个别方案内所列的人事费按净额估计,而将薪给毛额与净额之间的差数另行列入一新订的支出款次,定名为职员薪给税。所征收的数额将记入衡平征税基金,按照大会一九五五年十一月十五日第九七三(x)号决议的规定分配给各会员国。在概算34.2段,秘书长解释他引进这个新程序是为了可以与联合国体系之内其他组织的工作方案和预算的提案有更大的比较性。

34.2 职员薪给税是根据大会所定并载入职员服务条例第三条第三项(b)的税率对薪给毛额征收的。咨询委员会对一九七四—一九七五年度支出预算下所定的职员人数和职等所提建议使得对薪给征收的职员薪给税减低一百三十万美元。

建议核减数:

第三十四款职员薪给税..... \$1,300,000

## 收入概算

### 收入第一款. 职员薪给税收入

秘书长所提概数 .....	\$ 65,200,000
咨询委员会建议的概数 .....	63,900,000
一九七二及一九七三年核定概数合计 .....	52,293,000

IS.1.1 概数六五,二〇〇,〇〇〇美元是秘书长计算职员根据职员服务条例第三条第三项按照他们的薪酬应付的薪给税数额;这些职员的所得净额已列入各个支出款次和收入的第三款之下。所征收的数额将记入衡平 征税基金,按照大会一九五五年十二月十五日第九七三(X)号决议的规定分配给各会员国。咨询委员会在本报告书内所建议的职员人数的裁减将在一九七四及一九七五年征收的职员薪给税数额中引起核减数 一百三十万 美元。

#### 建议核减数:

收入第一款. 职员薪给税收入 .....	\$1,300,000
----------------------	-------------



## 收入第二款 一般收入

	\$
秘书长所提概数.....	11 248 000
咨询委员会建议的概数.....	11 248 000
一九七二及一九七三年度核定概数合计.....	9 627 000

IS. 2.1 秘书长在本款内将预期从下列来源所得的收入放在一起：

	<u>1974-1975</u> \$	<u>1972-1973</u> \$	<u>增加 (减少)</u> \$
房地租金收入(总部和日内瓦).....	356,000	320,000	36,000
专门机构和其他机构归还的 人事和服务费用.....	1,283,000	1,556,000	(273,000)
银行利息.....	100,000	105,000	( 5,000)
出售旧设备.....	120,000	130,000	( 10,000)
上年度支出退款.....	470,000	470,000	-
非会员国缴款.....	6,691,000	5,114,000	1,577,000
电视和类似服务的收入.....	650,000	600,000	50,000
智利圣地亚哥联合国大厦建 筑费一部分偿还数.....	273,000	310,000	( 37,000)
联合国合办职员养恤基金在 参与者退出后对本组织的 缴款退还数.....	1,105,000	822,000	283,000
杂项收入.....	200,000	200,000	-
共计.....	<u>11,248,000</u>	<u>9,627,000</u>	<u>1,621,000</u>

IS.2.2 咨询委员会在审议收入第二款时注意到,对于联合国对提供的服务和租给用户的面积所收的费用没有迅速的按照费用上涨和货币重行调整一类的因素加以调整。关于这点,咨询委员会建议:与日内瓦房地租金收入和文件复制及分发有关的概数应予调整,以反映对瑞士法郎而言的美元贬值情况。

IS.2.3 “归还的人事和服务费用”项下的减少是与电讯事务费用有关。正如秘书长在第2.3段内所说明的,开发计划署现在对租用纽约/日内瓦海底电线的租费只付半数。这一因素和若干商用电报打字费的降低的结果,使联合国对各机构使用联合国通信网传递消息所收的费用也改低了。

IS.2.4 非会员国缴款数额是以联合国的目前会员国组成情况为根据的。假如大会第二十八届会议接受安全理事会第三三五号决议(1973)中提出的建议,这一项概数须改低约三百九十万美元。

IS.2.5 智利圣地亚哥联合国大厦建筑费一部分偿还数的估计数额的减少,是由于偿还数在一九七四年到期的分期付款缴付后就付清了。

IS.2.6 秘书长在第2.10段说,联合国合办职员养恤基金在参与人退出后对本组织的交款退还数的概数是根据过去各年的经验编制的。退还的程序与联合国合办职员养恤基金条例第二十六条<sup>(17)</sup>有关,该条规定退还雇用的成员组织所交款项的半数。该条对于养恤基金这种退还款项的利息的付给则未有规定。

---

<sup>(17)</sup> 这个条文经大会一九六六年十二月十五日第二一九号决议(XXI)第二节核定。

IS.2.7 由于上文 IS.2.2 段所提出的理由,咨询委员会认为收入第二款的概数可以略有增加,因此促请秘书长为此采取必要的步骤。但是,委员会决定不建议增加数,因为可能“非会员国交款”一目的概数将较现在所开列的大为减低(参看上文 IS.2.4 一段)。

## 收入第三款      生利事业

	\$
秘书长所提概数.....	6 314 000
咨询委员会建议概数.....	6 393 000
一九七二和一九七三核定概数合计.....	6 260 000

15.3.1 本款概数是把所有可以指明的有关费用——例如直接办理生利事业的职员费用——都从生利事业收入开销后所得的净额。秘书长在他的方案预算提议第3.1段中说,虽然本款所述一切活动都具有商业性,但是其中有几种(出版物销售、讲解导游、饮食供应事物和停车场业务)不以营利为主要目的。

### 商务管理处所辖的活动

15.3.2 除销售出版物和对游客的服务外,所有的生利事业都由商务管理处管辖。下表为各项活动减去直接开支后的收入净额。商务管理处的费用则列为对净额总值的开支。

	<u>1974-1975年</u>	<u>1972-1973年</u>	<u>增</u>
	<u>概数</u>	<u>核定概数</u>	<u>(减)</u>
	<u>千美元</u>	<u>千美元</u>	<u>千美元</u>
销售联合国邮票.....	4,970	5,045	(75)
纪念品商店.....	700	690	10
礼品销售处.....	420	400	20
饮食供应事务.....	-	(90)	90
纪念章.....	700	700	-
停车场业务.....	<u>259</u>	<u>270</u>	<u>(11)</u>
	7,049	7,015	34
减: 行政职员费.....	<u>456</u>	<u>443</u>	<u>13</u>
	<u>6,593</u>	<u>6,572</u>	<u>21</u>

15.33 一年的邮票销售毛额取决于两个因素：发行邮票的总面值和销售数量。虽然售给集邮人士的较贵的邮票在数量上比低面值邮票的数量少一点，但是总算起来，多发行售贵邮票更为有利；另一方面，高面值邮票过多，会降低集邮人对联合国邮票的喜好。咨询委员会赞扬秘书长概算书第3.6段中的说明：他在一九七三年命令依一次市场调查和分析研究以决定应采什么步骤来增加长期的利润，减少每年发行邮票面值的变动。

15.34 秘书长在表3-2中开列了邮票业务的收支估计数。他预计一九七四至一九七五年比一九七二至一九七三年销售数量稍多。但是以两年期合计，净收入将比核定的一九七二至一九七三年概数稍少。主要因素是负责管理邮票业务职员的费用概数急剧上升，特别是一九七三和一九七四年之间这一时期。咨询委员会不反对在日内瓦增加三名一般事务员额的提议，但是同时必须相应的减少临时助理人员费用，不增加预算支出。不过委员会不相信一九七六年需要在日内瓦再增加一个一般事务员额。委员会很关心拟增加总的职员费用，包括继续大量使用临时助理人员。因此，委员会参考它在对一九七三年概算第三十一次报告第38段中的意见<sup>(33)</sup>，建议削减职员费用概数五万美元。

15.35 邮票业务所需的交通费用概数也大幅度增加（自五万八千元升至十三万四千元）；一九七四至一九七五年无论成本的增加或估计业务量都不致需要概算中增加这么多。咨询委员会获知，这增加的一部分原因是日内瓦费用的预算编制方式改变了。但是委员会建议，两年期概算仍应削减二万四千美元，即减为一万一美元。

<sup>(33)</sup> 大会正式记录，第二十七届会议，补编第8号A (A/8708/Add.1-30)，文件第A/8708/Add.30号。

15.3.6 除成本增加和中值更动的调整外,两个两年期的联合国邮票销售的其他支出项目,很少改动。

15.3.7 纪念品商店和礼品销售处的概算都是根据现时营业额而定,仍维持在一九七二至一九七三年水平。咨询委员会注意到,虽然纪念品商店的销售毛额和职员薪资实际上和礼品销售处的相同,但是付给管理该销售处的联合国合作社的佣金(每年一万七千美元)却远远超过付给管理纪念品商店的丽都萧公司。咨询委员会建议秘书长审查同联合国合作社的合同,并把他的结论表现在提交第二十八届大会的订正概算中。

15.3.8 饮食供应事务的概算是假定这部门能够在财政上自足。咨询委员会切望秘书长确保有此结果。

15.3.9 秘书长预计纪念章权益费收入的概数不致改变。他估计停车场业务的净收入将逐渐减少,因为假定停车费不变而有关的职员费用增加。咨询委员会不能同意这一假定,这是表示对成本上升的调节迟缓,委员会在上文收入第2.2段已经提到这一点。委员会建议每两年审查一次停车费,因此建议:两年期中这项收入增加五千美元。

### 销售出版物

15.3.10 秘书长估计,由于总销售量增加,包括书店收益增加,销售出版物的净收入将在一九七二至一九七三年的八万四千元增至一九七四至一九七五年的十七万八千元。咨询委员会对第二十七届大会提出的生利事业报告曾对秘书长报告一九七二年销售出版物的净收入急剧下降表示关切,并建议应采取纠正手段。<sup>(37)</sup>

<sup>(37)</sup> 同上,文件A/8708/Add.22,第9段。

委员会高兴注意到秘书长现在预料这项收入上升。

### 对游客的服务

IS. 3.11 秘书长预计自一九六九年起年年有亏绌的参观事务在一九七四至一九七五年将产生赤字四十五万七千美元,而一九七一至一九七三年亏绌为三十九万六千美元。除一万二千元外,一九七四至一九七五年的赤字都发生在总部。

IS. 3.12 秘书长在第3.20段指出,在计算概算时他假定一九六八年以来总部游客数一直下降的情形将继续下去。所以他对管理宣传职员等问题进行了一次彻底审查,并将在订正概算中报告这一审查结果所建议的改革。咨询委员会相信可以引起公众对导游的兴趣。咨询委员会认为,如果这不可能就必须减少参观科的职员,从现在的二十个员额减少到更配合已减少的游客数量的人数。

### 提要

IS. 3.13 由于上文收入.3.4, 收入.3.5 和收入.3.9 各段所述的原因,咨询委员会建议收入第三款概算应自六,三二四,000 美元增加到六,三九三,000 美元。

### 建议的增加数

收入第三款. 生利事业收入 ..... \$ 79,000

-----

### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。  
请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.