

印度洋专设委员会 报 告 书

大 会

正式记录：第二十九届会议

补编第 29 号 (A/9629)



联 合 国

一九七四年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[原文: 英文]

目录

| | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|-----------------|-----------|-----------|
| 一、 导言 | 1 - 4 | 1 |
| 二、 委员会的工作 | 5 - 34 | 2 |
| 三、 建议 | 35 | 12 |

附件: 根据大会第3080(XXVIII)号决议

第6和第7段提出的报告..... 13

一. 导言

1. 一九七一年十二月十六日,大会通过第2832(XXVI)号决议,宣告指定印度洋永远为和平区。大会为此请各大国立即与印度洋沿岸国家进行协商,以求:(a)停止它们在印度洋军事存在的进一步升级与扩张;和(b)撤除在印度洋的所有基地、军事设施和后勤补给设备、核武器和大规模毁灭性武器的部署、以及大国为了争雄而在印度洋以任何形式表现的军事存在。

2. 一九七二年十二月十五日大会第2992(XXVII)号决议:(a)决定设立一个印度洋专设委员会,委员不超过十五名,负责研究这项提议所涉的问题,特别考虑到可以采用何种实际措施,以促进大会第2832(XXVI)号决议的各项目标,同时妥为顾到印度洋沿岸国家和内陆国家在安全上的利益及任何其他国家符合联合国宪章宗旨和原则的利益;并(b)请委员会向大会第二十八届会议提出报告。大会又决定委员会应由下列国家组成:澳大利亚、中国、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、日本、马达加斯加、马来西亚、毛里求斯、巴基斯坦、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、也门和赞比亚。

3. 委员会向大会第二十八届会议提出的报告书^①第14段建议,秘书长应在一九七四年内,在顾问专家协助下,编制一项研究报告,以对印度洋内各大国的军事存在提出正确的资料,以便委员会能够更恰当地评价这种存在所引起的问题。

① 《大会正式纪录,第二十八届会议,补编第29号》(A/9029)。

4. 一九七三年十二月六日,大会第3080(xxviii)号决议请专设委员会继续进行它的工作,依照其任务从事协商,并向大会第二十九届会议提出附有建议的报告。大会又请秘书长,在他选定的合格专家及主管机关协助下,编写一项关于“各大国在印度洋的军事存在的所有方面的情况报告,特别着重它们因为大国争雄而作的海军部署”。这个说明应提交专设委员会审议。大会同一决议决定在第二十九届会议临时议程中列入“宣布印度洋为和平区宣言的执行情况”的项目。

二. 委员会的工作

5. 从一九七四年六月七日至十月十五日,委员会举行了十二次会议(A/AC.159/SR.12-23)。

6. 一九七三年委员会选出的下列职员:

主席: 汉密尔顿·阿默拉辛先生(斯里兰卡)

副主席: 拉顿·库苏马斯莫洛先生(印度尼西亚)

报告员: 莫斯·拉科多西哈纳卡先生(马达加斯加)

继续分别担任他们的职务。

7. 一九七四年五月三日,委员会收到上文第4段所称由秘书长按照第3080(xxviii)号决议选定的合格专家协助下所编写的情况报告(A/AC.159/1)。其后秘书长按照他接到的意见,经审慎考虑,认为需要澄清该项报告的若干部分的论据,安排了由专家们审查这件报告。专家们审查时,由秘书长指派的特别顾问参与其事。

8. 秘书长从下列各会员国收到关于 A/AC.159/1 号文件的来文,各文件都已经作为委员会文件分发,即:坦桑尼亚联合共和国 (A/AC.159/2);美利坚合众国 (A/AC.159/3);索马里 (A/AC.159/4);大不列颠及北爱尔兰联合王国 (A/AC.159/5);也门 (A/AC.159/6);马达加斯加 (A/AC.159/7);法国 (A/AC.159/8);苏维埃社会主义共和国联盟 (A/AC.159/9);和埃塞俄比亚 (A/AC.159/11)。这些来文已转交各专家,以便在编写订正情况报告时参考。

9. 一九七四年七月十一日,秘书长把订正情况报告 (A/AC.159/1/Rev.1) 提交给专设委员会,并指出这项新文件替代上一个文本的全部。专家们则指出,他们已经参考了上述的各项来文。

10. 在 A/AC.159/1/Rev.1 号文件分发后,一九七四年七月二十三日,苏维埃社会主义共和国联盟代表给秘书长写了一封信,这信已作为委员会文件分发 (A/AC.159/10)。

11. 委员会在一九七四年九月十六日至十月十五日的各次会议上审议了订正情况报告 (A/AC.159/1/Rev.1),并决定把它附在本报告书后。在委员会审议本文件的过程中,所发表的意见包括下列几项。

12. 马达加斯加代表说,订正情况报告第11段内讲到法国海军舰艇驻扎在迪戈苏瓦雷斯的那一句,和该段前后文对照看,意义很模糊。原因是,订正情况报告没有说明,象一九七三年六月四日关于法国部队撤出马达加斯加的法国-马尔加什协定(事实说明第13段曾提到)所想象的,法国舰艇和人员暂时性留驻在迪戈苏瓦雷斯的唯一目的,是训练马尔加什人员。马达加斯加代表还强调,

迪戈苏瓦雷斯基地现在是在马尔加什主权之下,将来要改为海军船坞。

13. 马达加斯加代表又提到美国和英国要扩大迪戈加西亚岛上军事设施的计划,并追述马达加斯加政府曾发表公报谴责这个计划妨害印度洋的和平和安全(A/9585),又发表过对同一事件的声明,这个声明已经作为委员会文件分发(A/AC.153/L.6)。

14. 澳大利亚代表说,他的代表团大体上可以接受订正情况报告,其中的事实性资料很有用。关于情况报告中的第47段,澳大利亚希望最后一句改为:“一九七四年一月九日,美国和澳大利亚达成新的协议,西北角通讯站将作为两国的共同设施进行作业,澳大利亚人员将参与通讯站的管理和作业。”这是美国和澳大利亚两国部长所发表的公报中的词句。

15. 伊拉克代表说,虽然大会第3080(XXVIII)号决议曾经要求这项情况报告根据可得资料编写,但是报告只依赖一些来源有限的资料。例如,大多数有关苏联那一节的资料,是取自美国的资料来源。伊拉克代表又说,正如A/AC.159/1/Rev.1号文件第7段所承认的,情况报告内并不涉及军事同盟的问题。伊拉克代表认为,任何象现在所讨论的这种研究,如果不涉及该地区的外国军事同盟这个重要问题而只是讨论看得见的军事和海军存在等因素,都不能令人十分满意。关于这一点,伊朗代表认为,如果委员会采纳这个建议,就会陷入冗长的讨论去设法找出定义,决定什么现象实际上构成外国军事同盟。

16. 巴基斯坦代表认为,如果事实说明不是仅限于“大国为

了争雄”而出现的各大国军事存在,就会更有用处;他希望委员会不久会收到关于在印度洋地区各大国军事存在的完整的、没有限制条件的报告。他还认为,各大国在印度洋军事存在的增加,不仅是由于有关各大国的全球战略所促成,也是该地区内政治空气和军事上不平衡造成的。另一方面,印度代表认为,该地区内政治空气和军事上不平衡的问题,不属于专设委员会职权范围之内。

17. 印度尼西亚代表感谢秘书长和各位专家编写成这份订正情况报告。同时,他注意到有些代表团对报告中若干方面提出的保留。印度尼西亚认为,既然委员会的主要任务是编写一份报告书,并附具向大会提出的建议,所以报告书的基础应有三方面,即:委员会主席同各大国协商的结果,订正情况报告,和委员会本身对一般情况的评价。

18. 赞比亚代表说,订正情况报告是一个有用的文件,它充分证实了印度洋沿岸国家和内陆国家对大国在该地区争雄的关切。他认为,这种争雄无助于国际缓和的事业,他呼吁各大国同委员会充分合作,设法保证印度洋维持为一和平区。关于这一点,赞比亚认为,主席应设法同不是委员会成员的各大国代表进行非正式协商。

19. 马来西亚代表说,订正文本有所改善,他的代表团对它的内容并没有重大的保留。但是,马来西亚对订正报告第29段内加入“在马来西亚地区”一词,感到不安。马来西亚认为,列入这一词不但是完全不对,并且加进了很不幸的含糊意义。因此,马来西亚代表认为进一步澄清这一词是必要的。同时,他确切声明,在马来西亚或马来西亚领土的任何部分,没有驻扎任何英国国协的部队。

20. 马来西亚还认为,专家团在编写情况报告时,因为缺乏共同的词汇和定义,工作很受妨碍:委员会在开始进行其他工作之前,绝对必须先同意一套共同的词汇。委员会关于和平区的界限,关于称为沿岸和内陆的国家是那些国家,关于“外国军事基地”的定义,和一系列其他有关问题,还没有达成谅解。委员会对词汇和定义取得协议后,就可以开始拟定关于和平区的广泛原则,并订出年度行动方案,去创造可以实现提案的条件。大概地说,有三类国家对印度洋和平区有兴趣,以重要性顺序排序,这三类国家是:沿岸国家、内陆国家和其他使用印度洋的国家。马来西亚赞成沿岸国家之间进行协商,或者是非正式的,或者通过沿海国家会议,以

便设立目标,可能时并草拟定义。这些协商以后可以扩大,包括内陆国家,稍后再包括其他使用印度洋的国家。

21. 马来西亚还认为,在委员会明确决定怎样进一步进行它的工作之前,同各大国的非正式接触的唯一目的,是要确知它们是不是准备同委员会合作,用什么方式合作。

22. 伊朗说这份订正情况报告,执行了大会第3080(XXVIII)号决议里所规定的任务,它提供了显明的要素,证明大国于彼此争雄的范围内,在印度洋的军事和海军存在。如果有人仍对这一订正情况报告觉得不满,一部分的疑虑,也许是由于任务含糊不明,特别是“情况”两字引起不同的解释。

23. 至于同大国协商的问题,伊朗赞同这样的意见:即当前的目标在于看看大国是否按照第3080(XXVIII)号决议的规定,打算同委员会合作,并且用什么方式合作。倘若这些大国的代表确实参加委员会,那么,这一发展是值得欢迎的,因为这一发展可能使委员会从一个关心的团体慢慢变成一个谈判机构。他还说这份订正报告是实情性的,因为它不含有任何的价值判断,也不含有任何的分析性猜想性或推测性的材料和要素。

24. 中国代表团认为,这一报告的修正稿虽未能对两个超级大国在印度洋的军事存在作出充分的叙述,但它基本上反映了它们在印度洋进行争夺和军事扩张的事实,可作为特委会进一步审议该问题的基础。从秘书长的情况报告中可以看出,印度洋地区不安宁的根源主要在于苏美两个超级大国的军事扩张和争夺。要实现印度洋和平区的正义主张,必须首先制止两个超级大国在

这一地区的军事扩张和争霸活动,并从这一地区撤走一切外国海军舰队,撤除一切外国军事基地和军事设施。中国代表团主张印度洋和平区特委会采取有力的措施,制止超级大国在印度洋的侵略扩张活动,支持有助于实现这一目标的积极建议。

25. 中国代表团还认为,印度洋和平区的建立还有赖于本地区的国家把相互关系建立在尊重领土完整和主权、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处原则的基础上,加强团结,共同反对大国霸权主义、扩张主义和侵略政策。在这一地区的任何国家,对其他国家采取核讹诈和核威胁的政策,以及悍然吞并一个小邻国的行径,不能不引起印度洋地区各国的关切和不安,而且终将自食其果。

26. 印度代表表示,他的代表团感谢秘书长和各专家提出这份订正情况报告,这份报告是以各专家所知的曾经发表的材料为基础,可以作为委员会讨论问题的有用基础。

27. 坦桑尼亚联合共和国代表说,对他的国家来说,这一订正情况说明,已作了必要的更正。他的代表团要求作这些更正,绝非低估这就样一个敏感的问题编制一份情况报告的困难。但是,这一订正报告确已证明了一个事实,就是大国在印度洋的军事存在日益加强——对于这一存在,这些大国企图使之合理化。扩充迪戈加西亚岛基地的计划,就是大国在这一地区加强活动的一个例子。大国的致力于在印度洋建立军事霸权,对沿岸国家和内陆国家以及这一区域的和平,都是一种威胁。专设委员会应建议大会要求有关大国立即撤走它们的部队,以建立和平。他的代表团仍然

认为应该召开一次沿岸国和内陆国会议,以就这一问题拟订对大国采取的共同态度。

28. 在一九七四年九月十七日第十四次会议上,委员会应索马里的要求,听取了索马里代表的发言。索马里代表说,这份订正情况报告里仍然有些不正确和错误的地方。委员会要注意第22段,其中说苏联在亚丁——索马里地区部署海军战舰;并要注意第26段,其中提到苏联在伯贝拉港附近建立一个通讯站,并增加使用和扩建该港的海军设施,而且还在摩加迪沙附近兴建一个新的军用飞机场。索马里政府认为这些报告是毫无证据、完全没有根据的。索马里代表认为,作者只使用和引述一个大国——美利坚合众国——的官方声明为资料来源,是不幸的,因为美国本身在这个地区的军事利益和军事存在,就构成对和平的严重威胁,并且是引起印度洋各国和人民紧张和不安的根源。在非洲统一组织国家和政府首脑会议最近于摩加迪沙举行会议时,索马里最高革命委员会主席曾在一次记者招待会里就这一问题发表意见,他说在索马里境内,从来没有外国军事基地存在,将来也绝对不准这种基地在索马里境内存在。如索马里常驻代表在一九七四年五月二十二日给秘书长的一封信里所说(A/AC.159/4),伯贝拉港对一切船舶提供加油和加煤便利,无所歧视。因此,索马里反对这样的意见:即索马里国家领土内有某一限定区域是在某一外国控制之下。此外,它认为提到在摩加迪沙附近兴建一个新的军用飞机场那句,是毫不相干的,因为不论大会第3080(XXVIII)号决议内所规定的任务里,或者订正情况报告第5段对这一决议所作的解释里,都没有包括这一问题。

29. 有些代表团对印度一九七四年五月十八日的核爆炸表示关切。巴基斯坦和中国代表认为这影响到印度洋整个地区的和平和安全。巴基斯坦代表认为印度的核爆炸,对建立和平区的前景造成不良的影响,因为它增加了大国扩大在这一地区的军事存在和争雄的危险。他提到印度所宣称它无意生产核武器这一点,要求印度将这一保证以可靠的方式具体地表现出来:把它的全部核设施和今后的一切核爆炸置于国际监督之下,并遵守国际防护规定。印度代表断然反对巴基斯坦的意见:即印度的核爆炸会对印度洋地区的和平和安全有任何影响。他重申印度的核爆炸完全为了和平目的,不能将印度全部的和平的核活动置于国际监督之下,并遵守国际防护规定。他指出:印度洋专设委员会不是讨论这个问题的适当地方。他对巴基斯坦为本身目的而将委员会任务范围以外的问题引入委员会的工作里的这种态度,感到遗憾。

30. 有一个代表团表示这样的意见:印度的爆炸,在核爆炸用于和平目的方面,引起一些重要问题;而且,任何可能鼓励或促进核武器进一步扩散的行动,都是引起严重关切的事。这个代表团认为,遗憾的是,许多国家尚未成为不扩散核武器条约的缔约国。对这一点,中国代表团重申他坚决反对这个不扩散条约。他认为这个条约完全是为了让两个超级大国保持它们的核垄断和核讹诈的。

31. 委员会曾要求主席同安全理事会中不是委员会成员的四个常任理事国建立接触,请它们按照大会第3080(XVIII)号决议第

2段和第3段的规定,同委员会合作。这一合作将采取由委员会同安全理事会这四个常任理事国协商的方式进行,以查明它们对执行“宣布印度洋为和平区的宣言”问题的明确政策和立场。但是,这种协商仍未能实现。

32. 澳大利亚代表说,澳大利亚不愿见到大国在这一地区扩张军事和海军力量,互相争雄。这只有由大国自己采取协调的、合作的行动才能做到,所以澳大利亚曾经向莫斯科和华盛顿表示,希望它们本着互相约束的精神,在印度洋保持低水平的军事部署。一九七四年三月间,曾在大使一级向苏联外交部和美国国务院接洽,接着,澳大利亚外交部长于四月间访问美国时,亦继续接洽。澳大利亚外交部长也同苏联驻联合国大使和国务院的高级官员讨论这一问题;他也见了专设委员会的主席。这两个国家对澳大利亚意见的答复并不令人泄气。

33. 委员会里得到一个共同意见,就是认为考虑尽早召开一个印度洋沿岸国和内陆国会议的问题,是很重要的。关于这一点,有人指出委员会对那一些国家可以视为印度洋的沿岸国和内陆国的问题,尚未得到一个协议的了解。也有人认为,最好让(a)安全理事会各常任理事国和(b)其他在海上主要使用印度洋者参加这一会议。

34. 委员会认为,为了继续委员会工作的目的,在一九七五年最好优先注意下列用语的定义问题:(a)“在‘宣布印度洋为和平区的宣言’的范围内,印度洋的界限”;(b)“印度洋的沿岸国和内陆国”;(c)“外国军事基地”。有一个成员表示这样的意见:倘若

要特别提到这些用语,那么,对“外国军事基地”一语下定义时,应以与委员会的任务相关者为限。另一个代表团则反对这一意见。另外有些成员认为,委员会在现阶段不必指明那一些用语要下定义,而在一九七五年处理与执行“宣布印度洋为和平区的宣言”有关的一切基本概念和用语的定义问题。

三、 建议

35. 专设委员会提出下列建议:

- (1) 专设委员会应按照大会第 2992 (XXVII) 号决议第 2 段所规定的任务,继续加紧努力。
- (2) 专设委员会应如本报告书第 31 段所述,同安全理事会中不是专设委员会成员的四个常任理事国进行协商。
- (3) 专设委员会应如本报告书第 34 段所述,于一九七五年优先注意用语的定义问题。
- (4) 应如本报告书第 33 段所述,考虑尽早召开一个印度洋沿岸国和内陆国会议的问题。

附件

根据大会第3080(XXVIII)号决议

第6和第7段提出的报告*

导言性说明

一九七三年十二月六日大会第3080(XXVIII)号决议请秘书长在有资格的顾问专家的协助下编写一项关于各大国在印度洋的军事存在的情况报告。

秘书长委派的专家如下：斯德哥尔摩国际和平研究所所长弗兰克·巴纳比博士，伊朗皇家海军沙姆斯·萨法维上将（退伍），和新德里国防研究与分析研究所主任苏布拉曼雅姆先生。

一九七四年一月二十三日至二十五日，四月八日至十二日，专家们在联合国总部开会。他们结束工作时，在一九七四年四月十二日提出了一项同意的报告。该项报告载于一九七四年五月三日的A/AC.159/1号文件。

秘书长审慎地考虑了需要澄清该项报告的若干部份的论据后，作出了安排，请各专家审查该项报告。秘书长请威廉·爱泼斯坦先生以特别顾问的身份参与该项报告的审查工作。审查工作于一九七四年五月二十七日至三十一日在伦敦，又于一九七四年七月一日至五日在日内瓦进行。

专家们一致同意经过修正的报告。这项报告替代了上一个文本(A/AC.159/1)的全部。现载在本文件(A/AC.159/1/Rev.1)内。

* 曾以A/AC.159/1/Rev.1的编号印发。

送文函

一九七四年七月五日

秘书长先生,

应阁下的请求,我们已完成了对一九七四年四月十二日提交给阁下的情况报告所作的审查工作。在编写上一个文本时,我们理解大会第二十八届会议的会议记录要求我们,根据我们对公开来源中所获得资料的最审慎评价,编写一项全面性的报告,而且我们要对这项评价负起全部的责任。可是,后来的事态发展和阁下的请求的性质已把事情弄清楚:所需要的是—份秘书长的情况报告,而且必须详细注明所有的来源出处。这份经过修正的报告符合了这些标准。我们也考虑了在我们上一个文本散发后所发表的正式声明。

我们的第一个文本的结构是基于我们对“大国争雄”—词的解釋。我们以为这首先是指苏联和美国。在这份报告里,我们按照了联合国的传统习惯,按字母顺序,*研究了安全理事会的五个常任理事国。

作为特别顾问的威廉·爱泼斯坦先生参加了我们的审查工作。我们的会议于一九七四年五月二十七日至三十一日在伦敦,又于一九七四年七月一日至五日在日内瓦举行。

我们谨提交一份替代上一个文本的一致同意的修正报告,备供阁下考虑。

约旦
联合国秘书长
库尔特·瓦尔德海姆先生阁下

弗兰克·巴纳比 (签名)

沙姆斯·萨法维 (签名)

苏布拉曼雅姆 (签名)

* 编辑注:各种译文本均照英文原本编段,因此按照英文原本字母顺序排列。

导 言

1. 一九七一年十二月十六日,联合国大会通过第2832(XXVI)号决议,其中宣布印度洋无论何时都是一个和平区。因此,大会要求各大国立即与印度洋沿岸国家进行协商,以求:(a)停止它们在印度洋的军事存在的进一步升级与扩张;和(b)撤除在印度洋的所有基地、军事设施和后勤补给设备,核武器和大规模毁灭性武器的部署,以及大国为了争雄而在印度洋以任何形式表现的军事存在。

2. 大会以一九七二年十二月十五日第2992(XXVII)号决议,设立了一个印度洋专设委员会,负责研究这个宣言所涉的问题。

3. 大会一九七三年十二月六日第3080(XXVIII)号决议请秘书长编写“一项关于各大国在印度洋的军事存在的所有方面的情况报告,特别着重它们因为大国争雄而作的海军部署”。

4. 至于“各大国”一词的意义,在没有任何准则可以遵循的情况下,就本报告而言,我们作为它指的是安全理事会的常任理事国,本报告中即按照它们的英文字母顺序来加以讨论。

5. 就本报告而言,除了印度洋地理区域之外,我们计及了沿岸各国的部分领土,因为这些沿岸各国提供各种便利,因此与大会决议中规定的任务有关。

6. 第3080(XXVIII)号决议也建议本说明“应根据所能获得的资料编写”。因此我们使用了所能获得的正式报告和文件或有声望的出版物及报纸所载的资料。

7. 也应该注意到第3080 (XXVIII)号决议并不涉及军事同盟的问题。因此,在本报告里,我们主要处理的是军事和海军存在的最显而易见的有形因素,诸如战舰的部署、军事设施和海军基地的存在等等。

8. 就本报告而言,在印度洋的军事和海军存在的有形因素是:

- (a) 战舰的部署——包括水面舰只和潜艇。
- (b) 在该地区维持海军机构和军事机构。
- (c) 军事上使用通讯设备; 使用军事集调设备; 军事上使用飞机场。
- (d) 海军使用印度洋上的系船浮筒。
- (e) 使用沿岸国的海港与港口,使用海军燃料供应设备、基地和其它军事设备的一般使用等。

中 国

9. 中国在印度洋没有任何基地,也没有派遣海军任何部队到印度洋。

法国

法国海军部署情况

10. 根据美国参谋长联席会议主席于一九七四年三月十二日供给参议院军事委员会的情报,法国海军于一九六八至一九七三年间驻紮印度洋地区的战舰,除辅助及勤务船隻外,部署如下:

| 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 |
|------|------|------|------|------|------|
| 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 7 |

11. 据一九七三年六月七日《世界报》报导,在一九七三年六月四日法国同意从马达加斯加撤出其部队(参看下面第13段)之后,法国海军新建立了一个印度洋海军司令部,总司令在一艘由油船改装的指挥舰(夏朗德号)上执行任务。据一九七四年三月二十日《坎贝拉时报》报导:该舰设有飞行甲板,供直升机和短跑道飞机起飞及降落之用,并装有精密的武器和大功率的通信系统。据一九七四年二月十一日、三月七日及四月二十六日《世界报》报导:除了夏朗德号军舰外,法国海军有三艘快速巡洋舰,为该海军司令部的组成部分;并有三艘海岸巡逻舰和若干攻击性登陆艇驻扎在阿法尔和伊萨领土的吉布提;它们会同一个远程反潜艇战飞机中队,巡弋于印度洋的毗邻地区;一艘海岸巡逻舰和若干攻击性登陆艇驻扎在迪戈盖瓦雷斯。海军司令部属下的海军单位、登陆艇和飞机都经由留尼汪的无线电中继电台保持彼此间的联系。

法国的海军及军事设施

12. 法国在阿法尔和伊萨领土的吉布提设有基地及其他军

事设施。据伦敦国际战略研究所出版的《1973-1974年军事均势》报导：一九七三年法国有两营的驻防兵力。据《1973-1974年政治家年鉴》报导，则尚有海空军部队。

13. 根据一九六〇年的防卫协定，法国有权在马达加斯加维持基地和其他军事设施。——一九七三年六月四日的法国—马拉加西协定规定：法国的地面和空中部队应于一九七三年九月一日前撤出马达加斯加。至于迪戈苏瓦雷斯，协定中规定该基地应于一九七三年九月一日交由马达加斯加管理，但法国的军事及文职人员将留驻两年，训练马拉加西的部队使用设备。并规定：法国有着陆及停泊以从事飞机和船隻的加油及修理之权，一年为期，到期如无异议，则继续生效。

14. 据马达加斯加常驻联合国代表团资料，法国部队于一九七三年九月一日完成如下撤离马达加斯加的行动：

- (a) 原驻扎塔那那里佛的参谋部，军事及附属事务部门；
- (b) 驻扎迪戈苏瓦雷斯的跳伞步兵第三团；
- (c) 海军跳伞陆战队第二团；
- (d) 驻扎伊瓦托的第181号空军基地（靠近塔那那里佛）。

15. 马达加斯加常驻代表团并指出：现已交由马拉加西管辖的迪戈苏瓦雷斯基地将改成海军造船厂。

16. 据《基林氏当代档案》（第26011A号）记载：法国政府于同意将其部队撤出马拉加西共和国之后，决定将留尼汪岛建成法国驻南印度洋部队的总部，且拟将该等部队从4,000人减至3,000人。

苏维埃社会主义共和国联盟

苏联海军的部署

17. 一九七四年六月十八日苏联常驻联合国代表给秘书长的一封信(A/AC.159/9)中说：“苏联从来没有，现在也没有在印度洋区域设立任何军事或海军基地。苏联舰艇在该地区从来不构成对任何人的威胁。按照现行的国际法规和公认的国际惯例，苏联舰艇在印度洋练习巡航和寻找与收复溅落在印度洋的苏联宇宙飞船。还要注意的是：苏联欧洲部分和远东部分间的航线是经过印度洋的，因此，为了确保船舶的安全通过，苏联在这地区进行科学调查。”该信内又说，“为了取得补给，海军舰艇在各港口进行的正常职务停泊”不应该被“描写成在印度洋区域设立苏联基地”。这是来自苏联方面的仅有的官方资料，本节其余的资料都是根据美国的官方来源和其他来源。

18. 目前并无苏联在印度洋部署发射弹道导弹的核动力潜艇的正式证据。

19. 根据一九七二年澳大利亚议会印度洋区域外交事务联合委员会的报告说，一艘苏联的核动力潜艇(E-II级)于一九七〇年四月到五月在印度洋出现。

20. 根据美国参谋长联席会议主席一九七四年三月十二日对参议院军事委员会发表的声明说，苏联在印度洋的海军目前以海参崴为活动基地。

21. 根据同一来源(一九七四年二月二十八日对众议院经费核拨委员会和一九七四年三月十二日对参议院军事委员会发表的声明)说，一九六八年以前，苏联在印度洋并无经常的海军

存在，但近年来苏联在那里加强了它的存在。苏联目前约有九艘战舰和潜艇以及一些辅助舰在活动。通常它保有一艘巡洋舰类战舰、二至三艘驱逐舰类战舰、四艘扫雷艇和一至二艘潜艇，另外经常把供应舰开进这地区从事修理和补给燃料的工作。

22. 船舰大约每隔六个月换防。冬季（十一月至四月）部署的船舰比其余时候要多（包括一艘巡洋舰）。船舰通常部署在印度洋西部的亚丁——索马里地区（杰弗里·朱克斯，《澳大利亚人报》，一九七四年二月二十六日）。

23. 这种部署模式有过两次改变。一九七一年孟加拉国战争开始时，苏联有四艘战舰驻在印度洋（一艘驱逐舰、一艘潜艇、一艘扫雷艇和一艘坦克登陆艇）（麦康内尔和凯利，《印巴危机中的超级大国海军外交》，海军形势分析中心，华盛顿，一九七三年二月）。根据美国新闻处的一份新闻稿（堪培拉，一九七四年三月）说，这支军力曾经加强，在一九七二年初的一个较短时期内，有20艘战舰（13艘水面舰船和7艘潜艇）驻在印度洋。根据美国参谋长联席会议主席一九七四年二月二十八日对众议院经费核拨委员会的一个小组委员会发表的声明说，在美国派进了由航空母舰“企业”号率领的特遣舰队前往印度洋之后，苏联也增派了舰船进入该区。到美国舰船离开印度洋后，苏联增派的战舰也随着撤离（麦康内尔和凯利，同前）。

24. 苏联第二次将较多的舰船派进印度洋是在一九七三年十月中东危机的时候。那时苏联海军增派了战舰,使它的印度洋分遣舰队增至10艘水面战舰和4艘潜艇(杰弗里·朱克斯,《澳大利亚人报》,一九七四年二月二十六日)。

25. 比较外国在印度洋的海军存在的一个方法是计算那些国家的海军舰船在那地区的船日数。^②如果只考虑战舰,而不将辅助舰和支援船只以及在孟加拉国的扫雷作业算进去,那么根据美国参谋长联席会议主席一九七四年三月十二日向参议院军事委员会发表的声明,苏联海军所累积的船日数目如下:

| | | | | | | |
|-------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1960 至 1967 | 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 |
| 无 | 529 | 1,138 | 1,670 | 1,480 | 2,387 | 2,487 |

苏联的海军和军事设施

26. 一九七四年三月二十日,美国海军参谋长向众议院外交委员会发表声明说:“他们(苏联)在索马里的伯贝拉港附近建了一个通讯站,为他们的舰队提供支援,同时他们也增加使用并且扩建伯贝拉的海军设施。目前这些设施包括一个由苏联控制的禁区、一个兵营兼修理船及苏联军事人员家属住宅区。此外,他们正在摩加迪沙附近兴建一个新军用飞机场,可供多种任务

② 根据船日而作的比较必须谨慎处理,因为这项资料忽略了现场舰船的实际性质和作战能力。另一个比较海军存在的方法是计算舰船进港停泊的次数,不过这方面的官方资料不是找不到就是互相矛盾。

使用。”索马里政府于一九七四年五月二十二日发表声明说，“在索马里民主共和国领土内并无外国军事基地，所捏称的设有外国通讯中心或海空军基地一说是完全没有事实根据的”（A/AC.159/4）。

27. 美国海军参谋长的同一个声明报告说，在印度洋地区苏联还可以使用下列设施：

(a) 在索科特拉岛附近和查戈斯群岛附近若干地点的舰队停泊处；

(b) 在印度洋的若干地点有永久系船浮筒，^⑥

(c) 苏联海军舰船可以使用伊拉克的乌姆卡斯尔军港，“那里正在苏联技术人员的协助下兴建设施；”

(d) “他们（苏联）使用在亚丁的前英国基地港口设施和附近的前英国皇家空军机场的空军设施，在这两个地方的岸上都驻有人员”。根据一九七四年三月十四日的《政治家报》（新德里）说，民主也门否认向苏联提供军事设施。

⑥ 这些浮筒在毛里求斯、塞舌尔群岛、查戈斯群岛和非洲东岸的海岸外地点（美国国会图书馆的国会研究事务处为众议院外交委员会的一个小组委员会编制的研究报告，一九七四年五月十二日）。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

英国海军部署情况

28. 按照联合王国一九七二年的关于国防概算的说明(第4891号敕书),英国海军驻防在苏伊士运河以东,包括香港在内,的有六艘快速巡洋舰或驱逐舰,这支舰队支援澳大利亚、新西兰和联合王国的联防部队,访问波斯湾区,游弋印度洋。其它的海军舰艇亦时或在该水域访问。

29. 按照澳大利亚国会印度洋区域外交事务联合委员会一九七二年的报告,英国在驻防在马来西亚地区的澳大利亚、新西兰和联合王国的联防部队中派有一个由一个空军分队和一个砲兵连组成的营队、长程海上侦察机、许多直升机,并有所三个兵种的战斗单位来访。

30. 按照美国参谋长联席会议主席一九七四年三月十二日给参议院军事委员会的情报,除了辅助和后勤舰艇之外,一九六八年至一九七三年之间英国海军战斗舰艇在印度洋和远东区(无法获得各区的细分情报)的部署如下:

| 1968 | 1969 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 |
|------|------|------|------|------|------|
| 43 | 33 | 19 | 18 | 12 | 10 |

英国的海军和军事设施

31. 英国在印度洋保持若干集调点,以维持英国和远东之间的交通,说明如下。

32. 英属迪戈加西亚岛（参看下面第49段和第50段）是一个长13哩，最宽处达4哩无人烟的珊瑚环礁，差不多位于印度洋的中心。按照许多参考刊物的记载，属查戈斯群岛的迪戈加西亚岛原来当作是毛里求斯的一部分管辖的。毛里求斯获准独立时，英国从毛里求斯手中购入了查戈斯群岛里的迪戈加西亚岛及其他两个环礁。这三个岛是“英属印度洋领土”的一部分，其中包括阿达布拉群岛、法夸尔群岛、德罗什群岛（从塞舌尔群岛分出）和查戈斯群岛。根据一九六六年的英美协定，英属印度洋领土内所包括的各岛屿供两国作军事用途，为期50年（一九六七年四月第3231号敕书）。一九六六年和一九七〇年美国 and 联合王国签订的协定准许美国在迪戈加西亚岛建立一个共同使用的海军通信站。（美国国务院一九七〇年十二月十五日的新闻公报）。

33. 根据一九六五年七月二十六日的协定（一九六五年八月第2749号敕书），马尔代夫政府同意向联合王国提供若干防卫设施，到一九八六年十二月十五日止。联合王国在甘岛上建有一个飞机场，在希塔杜岛上建有一个无线电通信站，并且可以“无限制地从海上及空中进出议定地区”以及邻接的领海。在马尔代夫的军事便利还包括使用阿杜环礁的一个泻湖及其天然港，以及在议定地区维持部队的权利。

34. 根据一九五八年七月二十五日同马斯喀特和阿曼苏丹国签订的一项协议（联合国《条约汇编》第312卷，第347页），联合王国的现有安排扩大到皇家空军使用萨拉拉和马西拉岛的飞机场。

35. 联合王国和毛里求斯于一九六八年三月签订的一项为期六年的共同防卫条约（一九六八年三月第3629号敕书）可以在一九六八年三月以后任一方提出终止通知一年之后而告终止。

此项条约规定,英国可以继续保留岛上的现有设施,包括使用军用机场、港口、港湾和海军通信设施。(关于国防概算的说明,一九七一年,第4592号敕书)。

36. 联合王国已经建立了一套联合王国和远东之间的称为“天网”的军事通信系统。天网包括九个地面通信站和两个中继太空站,与美国的卫星网合作。整个通信系统由皇家空军设在英格兰的控制中枢实行作业控制。除了这个控制中枢之外,还有八个地面通信站——四个分别位于新加坡、甘岛、巴林和塞浦路斯的固定站;两个设在英国海军舰艇上;其余两个则为可用飞机运送的较小的通信站,由英国海军与设在英格兰南部的总部站操纵。中继太空船运行在印度洋赤道23,000哩上空的固定轨道上,向地面传送长距离防卫通信情报。(关于国防概算的说明,一九六九年(第3927号敕书),一九七一年(第4592号敕书),伯曼,“印度洋上的争雄”,维克兰特,一九七四年二月号)。

美利坚合众国

美国海军部署

37. 根据美国官员向国会各委员会的一些说明,美国在印度洋的海军,除了中东分遣舰队(参看下面第39段)外,都是以菲律宾的苏比克湾为基地的第七(太平洋)舰队的一部份。

38. 关于美国发射核弹道飞弹潜艇在印度洋部署的问题并无正式资料。根据一九七四年一月十日澳大利亚副总理兼国防部长与美国国防部长所发表关于美国在西北角的海军通讯站的联合声明:“……两国部长注意到该通讯站的重要功能之一是作为维持全球性均衡的复什通讯系统中的一个关键部分。他们又注意到有效和可靠的吓阻力对推进各主要大国达成稳定关系的重要性……”(参看下面第47段)。

39. 根据美国官员向国会各委员会的一些说明,美国海军自一九五〇年以来便在波斯湾的巴林派驻了中东分遣舰队,由一位美国海军上将指挥(参看下面第52段)。这支分遣舰队包括:

- (a) 二艘驱逐舰或护航驱逐舰;
 - (b) 一艘由两栖舰艇(拉萨尔号)改装成的美国中东舰队旗舰。
- 这艘旗舰留驻在巴林,而驱逐舰或护航驱逐舰则由大西洋舰队的其他海军单位轮流派遣来执行任务。

40. 根据美国参谋长联席会议主席于一九七四年三月十二日向参议院军事委员会的说明,美国海军除巴林外在印度洋任何港口都不能自由进出,一定要作个别安排。

41. 根据国会图书馆于一九七四年五月十二日为美国众议院外交委员会的一个小组委员会所作的研究,美国海军军舰

一直在东印度洋按期游弋。例如一九七一年四月间,美国第七(太平洋)舰队的航空母舰蒂康德罗加号和五艘护航舰艇在印度洋举行简短的反潜战演习。一九七一年九月间,核动力航空母舰企业号和核快速巡洋舰班布里治号又曾作短期访问。

42. 根据同一消息来源,一九七一年十二月间,当印巴战争正在进行时,企业号航空母舰曾率领一支包括了两栖攻击舰黎波里号(舰上有一营登陆部队)、七艘驱逐舰和一艘油船的特遣舰队驶入孟加拉湾,在印度洋部署到一九七二年一月才离开。

43. 一九七二年一月一日,美国第七(太平洋)舰队的活动区域扩展到印度洋(一九七二年三月二十二日《纽约时报》)。根据美国报章的各种不同报导,一九七三年三月间,美国美利坚号航空母舰到了印度洋。一九七三年十月到同年十二月之间,一艘埃塞克斯级的航空母舰汉考克号,在四艘驱逐舰和一艘油船的陪同下,部署在印度洋,一九七三年十二月到一九七四年一月之间,美国海军又把另一艘航空母舰奥里斯坎尼号,四艘驱逐舰和一艘油船部署在印度洋。同时又把美国的核动力快速巡洋舰班布里治号派遣到印度洋。一九七四年三月,又派遣了更现代更大的攻击航空母舰基蒂霍克号,四艘驱逐舰和一些供应船只,于是才撤回了班布里治号。

44. 一九七四年四月二十二日美国国防部长詹姆斯·施莱辛格在新闻记者招待会上说:“基蒂霍克号母舰现正驶出印度洋中,而且美国不拟立即派船前往接替。因此,印度洋上至少将有一段期间没有美国海军(中东特遣舰队除外)。但是,我们要再度指出:按目前计划,我们将不时调派这种舰队进入印度洋”。

45. 根据《国际先驱论坛报》一九七四年七月三日的报导,

美国导弹巡洋舰芝加哥号、两艘驱逐舰和一艘油船于一九七四年六月三十日经马六甲海峡到达印度洋。

46. 根据一九七四年三月十二日美国参谋长联席会议主席向参议院军事委员会的说明,美国海军水面作战舰船,除了辅助舰和支援船只外,每年累积的船日(参看上面第25段)数目如下:

| 1960-69 | 1970 | 1971 | 1972 | 1973 |
|---------|------|------|------|------|
| 800 | 872 | 858 | 990 | 1410 |

(每年约数)

美国海军和军事措施

47. 根据一九七四年一月十一日《华盛顿邮报》的报导,美国在西北角的通讯站是根据一九六三年与澳大利亚签署的协定于一九六七年四月启用的,可以与潜航潜艇作甚低频率通讯。此项设施是美国通讯系统的一部分,其中包括檀香山、关岛、菲律宾迪戈加西亚岛和阿斯马拉等地的通讯站。一九七四年一月九日,美国与澳大利亚达成协议,共同控制西北角通讯站(参看上面第38段)。

48. 埃塞俄比亚的阿斯马拉附近有一个美国军事通讯站(卡格纽通讯站),这个通讯站自从一九四二年以来即开始使用,当时是由美国和联合王国共同使用的。现在这个基地是一个中继站和工星追踪站,同时也作为监听用途(美国参议院外交委员会的海外安全协定和承诺小组委员会质询,一九七〇年)。

49. 美国依照其与联合王国达成的协议(参看上面第32段)在迪戈加西亚岛建筑了一个海军通讯站。英国下议院于一九七四年二月五日宣布了最近达成的一项新协定,其中规定美国可在岛上设立支援军舰和飞机的设施。美国政府曾请求增拨2,900万元,作为在岛上兴建计划中的设施之用。

50. 根据美国官员向国会各委员会所作的多次说明,迪戈加西亚岛有一个优良海港及一个可供建造大型机场的地点。美国海军正在疏浚海港,以建成一个长2,000呎,宽6,000呎,能容潜艇与航空母舰回轮的港湾。美国在岛上建成了一条长8,000呎的珊瑚跑道,C-130式和C-141式运输机已在使用这个机场。目前有一个由200至300美军组成的派遣队驻于这个基地。美国已宣布计划将派遣队人数增到500至600人;将机场跑道从8,000呎延长至12,000呎,使它可供KC-135式加油机之用,但B-52式轰炸机仍不能使用该地(一九七四年三月十二日美国参谋长联席会议主席向参议院军事委员会的说明);增建贮油库;扩大机场停机坪;改善现有宿舍(使能容609人),并将礁湖浚深,使能容纳更多艘船只,而不是象目前只容两三艘。英国本身的船隻和飞机同样可利用这个基地的设施。

51. 一九七四年五月一日,协理外交及联邦事务大臣在英国下议院说:“美国建议在迪戈加西亚岛上扩充其设施的问题仍

在考虑中。这个问题是与经宣布过的审查国防的承诺与能力的一般背景有关。这次审查对该区的安全和稳定的需要将作充分考虑。同时也会慎重考虑联邦及其他有关国家的意见。”

52. 根据一项向美国众议院外交委员会的一个小组委员会在一九七四年三月十二日质询时所作的说明,美国于一九七一年十二月二十三日与巴林签订一项协定,以便英军从波斯湾撤退后美国的中东分遣舰队可以利用巴林的前英国海军基地。在此之前,美国与英国共同使用在巴林的英国设施(参看上面第39段)。一九七二年在这个基地的美军从大概200人增至260人左右。同时这个基地被用作一个通讯中心。一九七三年十月,巴林向美国提议,在一年内终止其使用该基地的权利。所以,该基地的将来地位未明。

53. 美国在塞舌尔群岛的马赫岛设有追踪设施。(根据塞舌尔群岛詹姆斯·曼钱总理于一九七四年五月访问联合国时举行新闻记者招待会发表的消息)。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
