



大会

Distr.: General
4 April 2012
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

西撒哈拉

秘书处编写的工作文件

目录

| | 页次 |
|---------------------|----|
| 一. 秘书长的报告和斡旋 | 2 |
| 二. 安全理事会进行的审议 | 5 |
| 三. 大会进行的审议 | 5 |



一. 秘书长的报告和斡旋

1. 依照大会第 65/112 号决议，秘书长向大会第六十六届会议提交了一份关于西撒哈拉问题的报告(A/66/260)。报告涵盖 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的情况，并审查了这段时间内秘书长进行斡旋的活动。
2. 在本报告所述期间，秘书长还依照安全理事会第 1920(2010)号决议，向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2011/249)。
3. 安全理事会审议了秘书长的报告(S/2010/175)后，在上述决议中除其他外重申需要全面遵守与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)达成的有关停火的各项军事协定，并呼吁双方全面遵守这些协定。安理会还欢迎双方同意秘书长的个人特使的建议，即举行小型的非正式会谈，以便为第五轮谈判作准备，并吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围中作出努力，以进入一个更深入和实质性的谈判阶段，从而确保有关决议得到执行。安理会决定将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任期延至 2011 年 4 月 30 日。
4. 2011 年 4 月 1 日，秘书长依照安全理事会第 1920(2010)号决议，向安全理事会提交了一份报告(S/2011/249)。秘书长在该报告中告知安理会，在 2010 年 3 月至 2011 年 3 月期间举行了四轮非正式会谈后，在西撒哈拉未来地位和西撒哈拉人民实现自决的方式等核心问题上没有取得任何进展。秘书长通报说，他的个人特使在 3 月 17 日至 25 日期间对该地区作了第三次访问，会晤了阿尔及利亚、毛里塔尼亚和摩洛哥的国家元首、萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)秘书长及其他高级官员。
5. 个人特使和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)同双方交涉，以寻找一个解决途径来恢复在 2010 年 3 月中断的航班。个人特使 7 月份访问了伦敦、巴黎和马德里，他在那里找到了需要打破现状共识，三地都愿意同他以及双方共同努力，推动更实质性的交涉和更灵活的讨论，大家还一致认为需要就建立信任措施加紧工作。由于波利萨里奥阵线代表团团长马赫福兹·阿里·贝巴突然去世，不得不推迟原定于 2010 年 8 月举行的第三轮非正式会谈。个人特使 2010 年 10 月的第四次访问正遇上撒哈拉居民设立阿尤恩营地致使当地紧张局势加剧。
6. 第三轮非正式会谈于 2010 年 11 月 10 日在纽约长岛举行，当时摩洛哥正在拆除阿尤恩外的 Gdim Izik 抗议营地。在整个会谈过程中，波利萨里奥阵线和摩洛哥不断相互谴责对方加剧紧张以及在西撒哈拉和廷杜夫地区的难民营侵犯人权。第一场会谈结束时，显然同以往一样，双方均未接受把对方的建议作为今后谈判的唯一基础。个人特使后来向双方提议，他们应认真考虑在今后几轮谈判中如何创造新的活力，思考以创新方式推动谈判进程，并找出不论西撒哈拉的最终地位如何均可讨论的议题。

7. 至于建立信任措施的会谈，个人特使争取了邻国和观察员参加谈判，阿尔及利亚和毛里塔尼亚首次参加了讨论。同时，各邻国强调，核心问题必须由当事方摩洛哥和波利萨里奥阵线自己解决。个人特使强调，当前和未来的建立信任措施是人道主义性质的，不应受制于政治考虑。他敦促双方立即无条件恢复家人间的空路探访并获得了同意。

8. 第四轮非正式会谈于 2010 年 12 月 16 日至 18 日在纽约长岛举行。按上一轮会谈达成的一致意见，双方初步讨论了创新方式和撤开西撒哈拉最终地位问题的其他讨论题目。但是气氛再次受到阿尤恩事件余波的影响。在该轮会谈结束时，个人特使呼吁双方在 2011 年通过定期会议创造一种新的动力，避免采取有害于创建取得进展所需的信赖气氛的行动。

9. 第五轮非正式会谈于 2011 年 1 月 21 日至 23 日举行。个人特使请双方继续探索创新方法和讨论题目。双方作出响应，具体建议了十多项创新方法和 10 来个讨论题目。双方就个人特使加紧并丰富其活动这一“创新方法”达成了一致，除此之外，不能就任何问题达成共识。

10. 第六轮非正式会谈于 2011 年 3 月 7 日至 9 日在马耳他梅利莱举行。在个人特使的请求下，双方再次就其各自的提案进行了讨论，积极交换了意见，但未进行认真的谈判。关于讨论题目，双方同意审议两项提案：排雷方案和西撒哈拉的自然资源及其利用。关于创新谈判方式，双方最终同意审议三个题目：何为挑衅及如何加以避免，采取何种行动可缓和局势(平息事态)；以及个人特使可开展何种多样和辅助活动。

11. 秘书长在提交给大会的报告(A/66/260)中说，双方已同意于 2011 年 7 月再举行一轮非正式会谈，再次审议 2007 年 4 月的提案，并讨论一项或多项创新方法或具体的题目。

12. 关于维持停火的问题，秘书长向安全理事会通报说，联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)观察和记录到了摩洛哥王国陆军 126 次新的违规行为，比上次报告所述期间记录到的 24 次大有增加。摩洛哥王国陆军的违规行为包括未经西撒特派团事先批准沿着护堤西侧 15 公里的临时部署线修建新的建筑物。西撒特派团观察到波利萨里奥阵线军事力量共有 12 次新的违规行为，比上次报告所述期间记录到的 5 次有增加。这些违规行为主要涉及军事方面的进犯，包括一些设备进入缓冲地带，重新部署一个观察所，未经许可在限制区维持一栋大楼以及在提法里提地区重新部署武器。在本报告所述期间，双方对西撒特派团军事观察员的行动自由限制大大加强。

13. 关于排雷行动，秘书长告知安全理事会，在报告所述期间，共报告了 8 起事件，当地有 1 人死亡和 18 人受伤，比上一个报告期间有所减少。地雷行动组织在护堤东面 680 万平方米范围内清除了集束弹药和未爆弹药。

14. 在人道主义活动方面，主要支助领域是发放食品、水和卫生用品、教育、运输和后勤、保健、农业、住房、保护以及社区服务。2010 年，世界粮食计划署(粮食署)每月向生活最困难的难民提供了 90 000 份一般食品口粮和 35 000 份一般食品补充口粮。粮食署还发放了约 25 200 吨各种商品。难民署提供了补充食品。此外，这两个机构每月对各营地不同的食品发放点进行 45 次一般口粮篮发放访问。粮食署同难民署及其他伙伴合作，制定了一项营养战略，并使儿童保健和营养活动一体化。2010 年 10 月和 11 月进行了一项联合营养调查，在综合框架下展开的干预行动将以该调查的结果为基础。2011 年 2 月 9 日至 10 日，双方和邻国代表团在日内瓦同难民署代表会晤，秘书长的个人特使和特别代表也在场。

15. 难民署继续向难民提供饮用水，并建造新的供水网，以减少供水车的费用。在教育领域，难民署提供了 127 540 册教科书，修缮了两所小校，并对 1 756 名教师进行了课程编排和教学培训。联合国儿童基金会(儿童基金会)提供了学校的课桌等用具。在保健领域，难民署和粮食署通过阿尔及利亚红新月会向所有营地的 5 岁以下轻微营养不良的儿童以及孕妇和哺乳妇女提供补充营养餐方案。为加强难民的保护，难民署向廷杜夫难民营法律机构提供支助。

16. 在建立信任措施方面，秘书长告知安全理事会，在报告所述期间，空路家人互访以及免费电话服务遇到重大挫折。家人互访方案于 2010 年 3 月 26 日终止，原因是双方对受益者的资格有不同看法。

17. 经联合国难民事务高级专员和个人特使的加紧努力，难民署在 2011 年 2 月 9 日和 10 日在日内瓦同双方代表举行了会议，阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表作为观察员参加了会议。与会者重申建立信任措施方案的重要性，并重申需要寻找途径和办法，以尽量扩大被 36 年的冲突分离的家庭之间的联系。

18. 2011 年 1 月 7 日，家人之间的空路互访恢复。自那时以来，共飞行了 8 次来回航班，使双方的 894 人得以旅行或接待家人。

19. 在人权方面，秘书长告知安全理事会，如他在报告中所述，在本报告所述期间据称在领土和难民营有侵犯人权情况。西撒特派团没有具体的人权方面的任务，联合国人权事务高级专员办事处在领土或廷杜夫各难民营没有代表处。

20. 秘书长在意见和建议中对西撒哈拉安全局势恶化表示关切，对在 Gdim Izik 和阿尤恩发生的暴力事件中生命和财产的损失表示遗憾，并呼吁双方今后应克制，不要使用暴力。他还说，目前的情况可能显示存在着一个出路，并提议安全理事会向双方建议他在报告中详述的三项倡议。秘书长表示，双方均有责任确保保护人权，并注意到最近摩洛哥提出的倡议，其中包括设立国家机构以及提议的更全面地利用人权理事会的机制。

21. 秘书长欢迎家人互访的恢复，并欢迎双方作出承诺在陆路访问方面取得进展，以及同意恢复文化研讨会。他注意到清除地雷和战争爆炸物方面的进展，以

及在本报告所述期间地雷事件减少。他还对双方违反一号军事协定事件增加表示关注，并呼吁双方全面遵守该协定的各项规定，与西撒特派团全面合作。

22. 秘书长指出，2011 年联合国纪念西撒特派团成立 20 年并成功维持停火，但西撒哈拉的问题仍未解决，谈判在继续。他说，20 年来当地局势发生了巨大变化，护堤东西两边领土的差异显著。西撒特派团的作用和活动面临的挑战日益增加。他举了一个例子：由于双方意见分歧，关于自决的全民投票准备活动已全部中断。

23. 秘书长认为，西撒特派团作为除小规模难民署办事处外联合国在该领土的唯一代表机构，其存在仍然十分有用，它是维护停火状况的保障。他寻求安全理事会帮助肯定西撒特派团的作用，并确保它成功开展业务的基本条件得到满足。因此，并鉴于他的个人特使持续的努力，他建议安全理事会将西撒特派团的任务期再延长 12 个月，延至 2012 年 4 月 30 日。

二. 安全理事会进行的审议

24. 安全理事会审议了秘书长关于西撒哈拉局势的报告(S/2011/249)后，于 2011 年 4 月 27 日一致通过第 1979(2011)号决议，其中除其他外重申需要全面遵守各项军事协定，呼吁所有各方与西撒特派团的行动全面合作，确保联合国人员和相关人员在执行任务过程中安全得到保障并随时通行无阻，吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围内作出努力，继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判，以期达成公正、持久和彼此可接受的政治解决办法，规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，并注意到双方在这方面的作用和责任。安理会决定将西撒特派团的任务期限延至 2012 年 4 月 30 日。

三. 大会进行的审议

25. 大会第六十六届会议一般性辩论期间，一些代表在发言中提到了西撒哈拉问题。在 2011 年 10 月 4、5 日和 6 日的辩论中，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)听取了 59 位请愿人关于西撒哈拉问题的申诉(见 A/C.4/66/SR.3, 4 和 5)。2011 年 10 月 3、6 日和 10 日，31 个会员国在发言中除其他外论及了西撒哈拉问题。其中一些会员国强烈支持撒哈拉人民的自决权，重申其支持大会和安全理事会的有关决议以及秘书长及其西撒哈拉问题个人特使所作的努力，并强调扩大西撒特派团的任务使之包括人权内容的重要性。其他一些国家则认为，摩洛哥的自治计划提供了一个现实可行的解决办法，它能够为实现双方都可接受的解决办法提供最佳前景(A/C.4/66/SR.2, 5 和 6)。

26. 2011 年 10 月 10 日，委员会在其第 6 次会议上未经表决通过一项由主席提交的决议草案，题目是“西撒哈拉问题”(A/C.4/66/L.5)。决议草案通过后，欧洲联盟观察员代表欧盟和候选国克罗地亚、黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和土

耳其以及稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚以及格鲁吉亚、挪威和摩尔多瓦共和国发言。贝宁代表也发了言(A/C.4/66/SR.6)。

27. 2011年12月9日，大会未经表决通过上述决议草案，使之成为第66/86号决议。大会在该决议中，除其他外，欢迎各方承诺继续展现政治意愿，在有益于对话的气氛中作出真诚和无先决条件的努力，并欢迎双方继续进行谈判；请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审议西撒哈拉局势，并就此向大会第六十七届会议提出报告，同时还请秘书长就该决议执行情况向大会第六十七届会议提出报告。
