



南南合作促进发展

Distr.: General
23 March 2012
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十七届会议

2012 年 5 月 22 日至 25 日，纽约

临时议程* 项目 4

审议联合国开发计划署署长的报告

摘要

本报告根据南南合作高级别委员会第十六届会议第 16/2 号决定编写，其中涉及：(a) 执行《发展中国家间技术合作政策和程序审查准则》的情况；和(b) 联合国开发计划署支持南南合作的组织、行政和财政安排。报告着重指出，整个联合国系统开展努力，以应对会员国日益增加的联合国向南南合作和三角合作努力提供支持的需求。不过，报告还指出，联合国各组织、基金和方案之间需要加强协调与一致性，以确保南南合作努力取得尽可能大的成效。

* SSC/17/L. 2。



一. 导言

1. 鉴于发展中国家间在贸易、投资、发展合作和其他部门等方面的联系日益紧密，会员国日益要求联合国支持这些国家之间的合作。在 2009 年 12 月 1 日至 3 日为纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 获得通过 30 周年而在内罗毕召开的联合国南南合作高级别会议上，会员国呼吁根据以前可追溯到 1970 年代的任务授权，加强对南南合作和三角合作的支持。据此，他们商定了经大会第 64/222 号决议认可的具有里程碑意义的内罗毕成果文件。在该文件中，会员国认识到需要通过在全球、区域和国家三级采取多方利益相关者办法，重振联合国发展系统对南南合作和三角合作方案和政策的支持。该文件特别强调联合国机构和区域委员会在下列方面的作用：应对发展中国家的制定方案需要；加强能力发展及技术、政策和研究支持；建立和支持南南英才中心；以及支持区域和次区域一体化机制和方式。会员国还鼓励发展中国家加强国家协调机制，以便通过知识共享和交流良好做法，改进南南合作和三角合作，并发展由国家牵头的制度，以评价和评估方案的质量和影响，改进数据收集工作。此外，内罗毕文件还承认并重申 2003 年经过订正的《发展中国家间技术合作政策和程序审查准则》(TCDC/13/3)，该准则对联合国各组织和机构支持南南合作的努力给予了广泛指导。具体而言，这些准则所包括的指示涉及：将南南合作纳入机构政策和程序的主流；筹资机制和资源调集战略；以及知识管理和报告职能，其中包括培训、建立联系和建立南南合作协调中心。

2. 对此，联合国各组织和机构已扩大努力，从临时举措转向为南南合作和三角合作提供更系统的支持。在更加重视支持南南合作的政策、战略和方案的设计以及对南南政策对话的支持浪潮一浪高过一浪的背景下，这尤其被视为许多机构的核心业务的一部分。此外，更多利用基于网络的机制来进行知识和经验交流以及向南方的专业网络和英才中心提供支持，突出表明联合国系统承认自己在知识管理，特别是以国家一级机构和人的能力发展为目标的知识管理方面比较有优势。发展中国家为实现区域一体化而开展的南南合作努力也正在从联合国得到更多支持。

3. 尽管联合国系统各组织、基金和方案在满足会员国的要求以及支撑对南南倡议的支持等方面已经取得重大进展，但对这些趋势进行分析之后显示，联合国系统在几个领域内的表现仍然可以改进。在有待改进的领域中，最重要的是各机构在支持有利于大批发展中国家的举措时需要加强一致性和协调。这方面的努力可包括：开展更多以知情的政策制定为目标的联合研究；各机构间的协作方案制定；在南南方案、战略和项目的制定方面加强互动和同侪学习；在“一体行动”试点国家更加系统地开展南南合作。

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告，1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日，布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物，出售品编号：C. 78. II. A. 11 和更正)，第一章。

4. 本报告回顾联合国各组织、基金和方案在 2009–2011 两年期根据南南合作高级别委员会第 16/2 号决定向南南合作和三角合作提供支持的趋势。在突出总体趋势的同时，报告提供一些事例，说明联合国机构如何应对会员国越来越多的支持其南南合作努力的要求。

二. 联合国系统执行《发展中国家间技术合作政策和程序审查准则》的情况

5. 在 2009–2011 报告所述期间，联合国各组织、基金和方案加紧努力，执行《发展中国家间技术合作政策和程序审查订正准则》规定的各项任务。在这方面，联合国系统将自己确定为强有力的南南发展知识经纪人。此外，联合国机构创立了系统的正规化方法，以人的能力发展和机构能力建设为重点，同时把信息技术革命的成果当作改变和执行南南发展努力最重要的工具。具体而言，这些举措采取的形式是在贯彻落实全球对话论坛的成果过程中向发展中国家提供支持，以及深化数据收集和分析努力；创建关于南南合作的具体政策和方案制定内容，其中包括促进南南合作努力的金融和机构伙伴关系；以及支持用于传播南南知识资源的南南知识网络、英才中心及网基门户和平台。

A. 将南南合作纳入政策和程序的主流

6. 联合国系统许多专门机构、基金和方案认识到需要得到战略指引和业务指导，因此制定、更新和修订了本机构关于南南合作的企业战略和政策指南，目的是在制度上更好地将南南合作纳入其政策和业务方案的主流。据此，一些机构已经开始制定详细的业务准则，以便根据联合国南南合作高级别会议的要求，为将南南合作观点纳入其方案的设计和 execution 过程提供切实可行的“具体”方法和支持工具。

7. 已做出额外努力，将南南合作纳入各机构的主要政策战略和方案规划文件，如 2008–2011 年联合国开发计划署(开发署)战略计划。² 根据该战略计划，开发署南南合作努力的方向是人力和机构能力发展，以便通过利用南南解决办法及推进全球发展伙伴关系，帮助实现千年发展目标。此外，开发署通过在联合国发展集团中的牵头作用，帮助将南南合作指标纳入用于指导联合国国家工作队 in 方案国家各项工作的联合国发展行动框架。开发署还向联合国发展集团发展业务协调办公室的各项努力提供支持，以便就援助实效问题制定一个南南合作指导说明。

² DP/2007/43。最初涵盖 2008–2011 年期间。在第 2009/9 号决定中，执行局将该计划的时限延长至 2012 年。

8. 同样，联合国环境规划署(环境署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金(儿童基金会)拟订了关于南南合作的具体战略和政策指导。人口基金制定战略以后，可以在整个机构的工作中系统地采用南南合作方法，从而推动政策、方案及业务一致性和成效。就儿童基金会的准则而言，这一工具概要提出了采取各项南南合作举措的方法和背景，以便巩固和强调从该组织的经验中汲取的经验教训。

9. 此外，国际农业发展基金(农发基金)制定了两份战略文件，承认南南合作是其方案和业务的一个组成方面。这指的是农发基金支持各种南南合作举措的业务模式，其中包括旨在支持能力发展的区域举措。这一重点体现在农发基金与南方共同市场签署的支持信息共享和向非洲转移技术的协议(见 E/2011/112，第 13 段)。环境署还在拟订计划，制定一个按步骤操作的工具包和业务准则，以此作为将南南合作纳入能力建设方案和项目的设计和执行业务的工具。这些工具定于 2012 年投入使用，其目的是帮助加快南南合作的融入和协调，并作为整个机构的参照工具，把这类合作作为实现《巴厘技术支助和能力建设战略计划》各项目标的一个关键交付机制加以应用。

B. 联合国系统在促成知识共享方面的作用

10. 联合国各组织在支持全球对话过程中，增加了对南南互动的研究和分析。在本两年期期间，包括各区域委员会在内的联合国系统的支持南南合作和三角合作方面显示出比较优势，同时在区域和次区域两级召开高级别活动、论坛和会议，促进政策对话，形成共识，并监测关于南南合作和三角合作的各种政府间承诺的执行进展情况。这些对话论坛包括儿童基金会 2010 年关于亚太地区儿童权利的高级别会议。这次会议发表了《关于南南合作促进亚太区域儿童权利的北京宣言》，其中做出承诺，推动该区域近 12 亿儿童的权利。在同一时期，亚洲及太平洋经济社会委员会和拉丁美洲和加勒比经济委员会在各自区域召开南南合作问题会议，讨论各个问题，如南南合作在残疾问题上的作用，筹备即将于 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会，以及制定促进南南合作的社会和经济指标。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)也进行研究和分析，把结果提交到为了给关于南南合作关键问题的对话提供场所而召开的各种讲习班、论坛和高级别专家会议。这些包括贸发会议向全球贸易优惠制度参加国委员会提供的服务。该委员会在 2010 年完成了第三轮谈判，为扩大参加国间的贸易及其多样化确立了更多机会。

11. 作为联合国系统各专门机构、基金和方案研究和分析工作的一部分，一些有影响力的报告编写完成，其中着重指出，南南合作和三角合作在支持南方国家的可持续和公平发展方面的前景日益看好。2010 年秘书处经济和社会事务部的小岛屿发展中国家股同开发署南南合作特设局协作印发了一份南南方案全面概览，题为“小岛屿发展中国家-小岛屿发展中国家成功事例：创新性南南合作伙伴关系”。

同样，2011 年 5 月，非洲经济委员会同非洲联盟和非洲开发银行合作印发了一份议题文件，题为“利用南南合作促进非洲的发展筹资”。贸发会议的《2011 年最不发达国家报告：南南合作在促进包容性和可持续发展方面的潜在作用》突出强调了南南合作在支持最不发达国家的包容性和可持续发展方面的作用，而题为“南南合作：非洲和新形式的发展伙伴关系”的报告则侧重于南南合作为改变非洲经济提供的新机遇。同样，非洲问题特别顾问办公室于 2011 年 5 月提出一份报告，题为“非洲同新兴发展伙伴的合作：非洲发展的选项”，呼吁非洲同新兴合作伙伴制定更有力的合作战略，以确保非洲大陆长远的公平经济发展。

C. 支持南南合作的创新伙伴关系机制

12. 除了制订政策和方案规划框架，以便将南南合作纳入联合国各机构、基金和方案的正常工作以外，还做出了一项重要努力，同南南发展合作的主要提供者建立战略合作伙伴关系。这些伙伴关系的目的是筹集资金，以便通过在发展中国家间转让知识、技术专长和发展解决方案，支持人力和机构能力发展。

13. 开发署同南南发展援助的主要提供者建立了一些新的战略合作伙伴关系。2010 年，与巴西政府签署了伙伴关系框架协议，同时与中国政府签署了一项谅解备忘录，两者的目的都是深化开发署同这些国家之间的关系，重点是南南合作。此外，在同一年还与南非政府签署了意向书。2011 年 3 月，开发署与土耳其政府达成伙伴关系框架协议，促进全面发展伙伴关系，另外还有其他规定。

14. 国际劳工组织(劳工组织)同巴西、印度和南非三国政府建立伙伴关系，促进体面工作议程，其重点是支持拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲的发展中国家开展努力，通过交流扶贫灭贫和消除童工以及促进社会保障和青年就业等方面的经验和良好做法，促进体面工作和社会正义。

15. 联合国粮食及农业组织也同发展中国家缔结战略联盟，支持南南协作，其中包括 2009 年与中国建立联盟关系，成立 1 个拥有 3 000 万美元的粮农组织——中国信托基金。中国将通过该基金继续提供专家、技术援助、培训、农业投入和设备，支持非洲和其他发展中国家的粮食安全方案。在做出这一安排之前，粮农组织在 2010 年同乍得和越南政府签署了三方协议，而中国、利比里亚和塞内加尔三国政府则于 2011 年签署了此类协议，同时正计划同阿根廷、印度尼西亚和摩洛哥三国政府制定类似安排。

16. 同样，教科文组织同马来西亚政府协作设立了教科文组织——马来西亚合作信托基金，以加强教育和科学领域的南南合作，这特别有益于最不发达国家和小岛屿发展中国家，并支持教科文组织的非洲优先议程；该议程是一个跨部门和跨学科的战略，旨在促进非洲区域一体化，同时实现其他目标。

17. 另一类南南合作筹资机制由世界粮食计划署建立，使用了“结对子”的创新方法，使粮食计划署能够帮助把南方国家的实物捐助同捐助国的资金捐助和其他

灵活的多边资金结合起来，用于支付与其业务有关的运输、装卸和相关费用。这种机制使粮食计划署能够把业务扩大到南方一些发展中国家，因为南南合作资金增长到占有所有捐助的 5%，而在 2007 和 2008 年，这类资金在所有捐助中仅占 0.5%。

D. 支持英才中心，促进南南合作

18. 对以更系统的方式开展南南合作的另一种关键支持是，联合国各实体给予机构支持并做出能力发展努力，以创建或加强南南合作网络和英才中心，直接回应会员国在 2009 年内罗毕成果文件中提出的要求。这样，一些南南英才中心在本报告所审查期间启动和得到加强，相互间还建立了联系。

19. 各成员组织，包括贸发会议、开发署、教科文组织、联合国工业发展组织(工发组织)和粮食计划署，在这些机构建设努力中起到了关键作用。例如，开发计划署帮助建立和加强了现有的全球中心，以促进知识交流和经验分享。这些中心包括巴西的促进包容性增长国际政策中心、新商定的私营部门参与发展伊斯坦布尔国际中心以及 2012 年 3 月在印度成立的国际人类发展中心。贸发会议继续支持英才中心网络，培养科学家和技术专家，将知识转让给非洲；而工发组织则帮助在中国和印度发展南南合作中心，促进整个南方的工业发展。教科文组织在这方面的的工作包括，计划在尼日利亚启动国际生物技术中心，在马来西亚吉隆坡设立科技和创新南南合作国际中心，以促进南方国家的科学事业。同样，粮食计划署与巴西政府合作，于 2011 年 11 月设立了消除饥饿英才中心，来自 20 个国家的代表学习了巴西的可持续学校供餐方案经验。

20. 除了关于南南问题的建立伙伴关系举措以外，开发署在本报告所审查期间还继续把能力建设方面的南南合作纳入国家方案。开发署有超过 135 个国家办事处报告在 2009 年和 2010 年开展了 700 多项不同的南南合作活动，各项努力侧重于知识管理和制定区域和次区域项目。这些活动的形式有考察访问、研讨会、培训、交流技术专长、区域项目、联合倡议和技术合作。开发署国家办事处报告的南南合作活动涵盖多个部门，其中包括治理、能源和环境、发展规划、男女平等、防灾和危机管理、艾滋病毒和艾滋病、减少贫穷和公共行政。

E. 促进南南合作网络和建立联系

21. 除了在本两年期间系统开展南南合作以外，联合国系统还更加依靠信息和通信技术及互联网，以利用南南合作机制促进发展。这促使联合国系统通过开发各种网基知识管理平台和网站门户，支持研究、数据收集和传播等领域的南南合作。

22. 人们依靠信息和通信技术，可以自由交流信息，更轻松地编制文件，更迅速、更全面地传播最佳做法和发展解决方案，推荐在整个系统内的专门机构、基金和方案(包括开发署、环境署、儿童基金会和粮食计划署)发现的事例。例如，开发署启动了团队网络平台，增加和扩大遍布全球的庞大发展专业人员网络之间的交流。粮食计划署的 Nutrinet 平台将整个拉丁美洲和加勒比区域的各国政府、国

际组织、学术机构、非政府组织和发展专业人员连接起来，协助交流政策、方案和有效营养干预措施等方面的相关信息和良好做法。在亚洲和太平洋区域，儿童基金会发起了太平洋儿童英才伙伴关系，方便政府、非政府组织、学术机构和其他合作伙伴之间交流关于太平洋岛屿儿童权利和发展问题的最新信息，以改善该区域儿童的生存、发展和保护状况。环境署的网基平台记录了南南环境合作的案例研究和事例，用于交流关于南方各国和各区域的现有技术、专业知识、方法、工具、准则、培训机会及现有网络的环境相关信息。

三. 联合国开发计划署支助南南合作的组织、行政和财务安排

23. 根据《布宜诺斯艾利斯行动计划》、联合国南南合作² 高级别会议的内罗毕成果文件以及强调需要在联合国系统内建立有力的体制安排以支持南南合作的其他各项政府间决定，开发署内的南南合作特设局通过南南合作第四期合作框架(2008-2011 年)，继续有效执行任务，做好整个联合国系统的南南合作协调中心和协调员。这包括促成政府间决策过程；促进知识共享；推进创新的南南合作机制和方法；培养包容性伙伴关系；汇报会员国和联合国系统在南南合作方面取得的进展。

24. 除政策、宣传和全系统协调工作外，特设局对会员国和联合国系统的业务支持主要是通过三合一式多边南南支持架构提供的：全球南南发展研究所，帮助合作伙伴系统、共同地查明、记录和分享南方的发展解决方案；年度全球南南发展博览会，使合作伙伴能够定期展示成功和可推广的发展解决方案；以及南南全球技术产权交易所，让合作伙伴特别是私营部门合作伙伴有机会列出解决方案，给供需搭桥牵线，以及协作推广经验，方法包括寻找融资方案。

A. 政策制定、研究和宣传

25. 在本报告所述两年期间，特设局继续努力满足与日俱增的对南南合作研究和需求的需求。这种支持采取的形式是，向整个大会以及 2009 年联合国南南合作高级别会议提交了秘书长关于南南合作状况的实务报告。对于高级别会议，特设局除了为其提供实务研究报告之外，还依照大会第 64/1 号决议的要求，代表大会主席和开发署署长组织和主持了这次会议，开发署署长任会议秘书长。该会议的成果文件概述了发展中国家间南南合作的限定原则和目标，同时也指出了需要联合国系统提供的支持。具体而言，成果文件鼓励特设局通过全球南南发展研究所、全球南南发展博览会和南南全球技术产权交易所，支持各机构和英才中心之间以及各区域和次区域经济集团之间建立更紧密的联系。

26. 在本报告所述期间，特设局编制和提供的各种知识产品和服务，包括《南方报告》，对关于南南合作和发展合作问题的政府间和机构间进程及全球对话产生了影响。其中，2011 年在韩国釜山举行的第四次援助实效高级别论坛在召开之前

和召开期间都讨论了南南合作问题，2010 年二十国集团发展行动计划以及 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议等也都纳入了南南合作问题。此外，经济合作与发展组织以及非洲进步小组等开展的外部研究也参考了特设局的报告。³ 特设局推动的年度联合国南南合作日促使各方进一步认识到，南南合作有助于实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

27. 2010 年，特设局响应呼吁，向负责编写非洲问题特别顾问办公室报告(报告的标题为《非洲与新兴发展伙伴的合作：非洲发展的备选办法》)的专家组提供了政策咨询。此外，特设局与贸发会议共同编写了《2010 年创意经济报告》，该报告概况论述了创意经济，并探讨了这种经济对南方发展的作用。特设局还主办了第四次联合国最不发达国家问题会议的会外活动之一，即关于课税促进发展以及南南合作促进生产力发展的全球对话论坛。此外，特设局依照南南合作高级别委员会第十六次会议第 16/1 号决定，一直与联合国机构间对应机构和会员国协商拟订南南合作业务准则框架草案，旨在更好地指导联合国系统的成员开展南南工作，以便在国家、区域和全球三级满足会员国的需求(见 SSC/17/3)。

28. 在本报告所述期间，特设局作为联合国的南南合作工作促进者和协调者，为推动联合国各机构之间分享关于南南合作的经验和良好做法，组织了四次机构间会议。在 2011 年全球南南发展博览会期间举行的联合国南南合作利益攸关方会议上，来自联合国超过 14 个专门机构、基金和方案的代表汇聚一堂，分享了各自机构对南南合作的贡献。为进一步便利互动和分享最佳做法，特设局还在博览会期间推出了网基联合国实体空间，供机构合作伙伴上传和分享用于促进南南合作的工具、文书和战略。

29. 此外，特设局支持会员国进行政策协调和制定，并帮助创建了虚拟和实际空间，供合作机构的国家代表和同行分享在各次发展博览会期间举行的总干事年度会议上了解到的最佳做法和经验教训。2011 年，在罗马，来自 30 个国家的 61 名代表以及来自多个利益攸关方和国际组织的 68 名代表参加了主题为“建立有效伙伴关系，实现创新发展解决方案”的讨论。讨论内容包括南南合作和三角合作的最佳做法，合作内容涉及关键发展问题、公私伙伴关系、加强金融机制、能力发展、通过南南合作和三角合作加以推广以及联合国各机构的预期角色。自 2008 年以来，特设局和日本国际协力机构每年共同主办一次总干事会议，会上聚集来自发达国家和发展中国家的代表。这些总干事会议推出了多项新举措，包括在特设局主持下建立的总干事虚拟空间，供进一步建立联系和共享最佳做法。

³ 经合组织的 Perspectives on Global Development 2010:Shifting Wealth(巴黎, 经合组织, 2010 年), 以及非洲进步小组的 Africa Progress Report 2011:The Transformative Power of partnerships (日内瓦, 2011 年)。

30. 除了支持国家总干事之外，特设局还高度重视向南方国家直接提供政策支持，帮助他们建立自己的南南机构、英才中心和战略，利用南南倡议实现国家和区域发展目标。⁴ 特设局为此开展了多种活动，包括为 70 多名区域协调员举办讲习班培训；编写需求评估和概念说明，以帮助各国设计和制定自己的南南合作工作计划；并与政府代表召开协作会议并进行访谈。在这些努力下，南南合作和三角合作最终被纳入非洲 6 个发展中国家的联合国发展援助框架。

B. 调集知识，促进相互学习

31. 在本报告所述期间，发展工作者再一次对南南合作这一平台给予重视，以此进行知识共享和相互学习。为满足这一日益增长的需求，特设局通过全球南南发展研究所扩大服务范围，方法不仅包括查明、收集和传播南方解决方案和最佳做法，而且也包括管理“发展信息网”这一名册系统。

32. 全球南南发展研究所利用简化方法和在线工具，概要提出了用于改进、记录解决方案并进行编目的程序，从而帮助查明南方发展解决方案。在研究所的这一虚拟支持下，合作伙伴可以记录发展解决方案，组织同行审查活动，改进案例研究，并将所记录的解决方案纳入研究所的网上解决方案库，即解决方案中心。目前，解决方案中心的数据库中有 330 个经同行审议的南方发展解决方案，主要取自特设局编写的 19 期名为《共享创新经验》的丛刊。同行审议研讨会加强了同业交流圈之间的联系和知识共享。例如，特设局和国际劳工组织记录的来自南方国家的 18 条关于社会保护最低标准的经验，为国际劳工组织咨询小组协同世界卫生组织在联合国系统行政首长协调理事会通过的社会保护最低标准倡议框架内编写的报告提供了大量资料。此外，研究所在内部成立了一些专题发展机构，包括碳氢化合物管理机构、⁵ 征税促进发展机构和南南社区发展研究院。

33. 特设局的名册系统“发展信息网”作为研究所的关键组成部分，帮助创建了 100 多份专家名册，由联合国系统成员和国家合作机构等伙伴管理。目前，该系统有 60 多份能够提供专门知识推荐服务的有效专家名册，以促使在发展中利用南方的专家。这一平台汇集了逾 4 586 名经过层层筛选的专家可供推荐，所涉知识领域涵盖治理、性别平等、艾滋病毒和艾滋病、评估、贫困和环境等。这些专家是从 11 000 多名经过筛选的专业人员中精选出来的。

34. 特设局继续为南南合作国家协调员提供资源和支持，这些协调员来自于三个次区域集团、共 41 个国家的公共部门、私营部门和民间社会部门。为此，特设

⁴ 特设局向加蓬、肯尼亚、卢旺达和塞拉利昂提供了战略咨询，协助他们设立本国的南南合作机构和(或)方案。特设局还协助阿根廷为即将成立的南南观察社制定计划。

⁵ 特设局与哥伦比亚大学合作推出了第二份关于南方在石油和天然气领域可持续管理方面的经验教训的出版物，题为 *Getting It Right: Lessons from the South in Managing Hydrocarbon Economies*，其中就石油和天然气管管理的相关广泛问题提出了切实的指导方针和建议。

局制定了一个多媒体传播战略，其中纳入了每月电子通讯、季刊杂志和一个重点介绍南方创新以解决发展挑战的姐妹网站。其中一些传播工具为国际新闻媒体采用，读者群日益扩大。例如，自 2011 年 6 月以来，《南方创新者》杂志的读者人数已超过 5 000 人。

C. 为扩大影响进行创新

35. 一年一度的全球南南发展博览会是特设局三合一支持架构的第二根支柱，过去四年中展出了应对 100 多个国家各种长期发展挑战的 300 多个南方发展解决方案。博览会已经发展成为对会员国希望发展注重成果的伙伴关系要求的具体回应，为发展需求与经过检验的解决方案之间的配对提供了一个渠道。在最近举行的 2011 年博览会上，在罗马向来自政府、联合国、私营部门、民间社会和学术伙伴的 600 多名成员展示了南方国家本身为应对粮食安全和营养不良等挑战而开发的 100 多个伙伴关系和解决方案。博览会的多项内容，包括由知名的南方发展先锋参加的领导能力圆桌会议、多个技术解决方案交流论坛和国家发展合作局局长年度会议，可以展示南方在发展合作中的知识领导力以及现有南方解决方案对于当前紧迫的发展问题的意义。对于解决南方今天所面临的复杂问题具有特别意义的，是 2010 年博览会期间提出的一个著名解决方案，即贝宁、不丹和哥斯达黎加之间关于可持续发展的南南合作方案。在荷兰帮助下，该方案的目的是帮助分享低成本的可再生技术，以促进农业生产率的提高和环境的可持续性。2011 年，联合国基金会和美国国务院之间的清洁炉灶全球联盟联合伙伴关系得到承认，它为清洁和高效的家庭烹饪解决方案创造了一个蓬勃的全球市场，从而为拯救生命、改善生计、增强妇女权能和应对气候变化作出了贡献。

36. 博览会强调联合国系统各实体之间建立有效的广泛伙伴关系，以举办年度活动。通过这些合作伙伴关系，各机构查明本机构的专业知识和任务领域中的最佳做法，运用费用分担的供资方式，并为博览会中本机构的相应部分提供知识领导。2008 年成立博览会时，最初有三个联合国伙伴机构，现在这一年度活动已发展到有 18 个专门机构参加，积极推动展示发展解决方案。这些机构中包括博览会的举办方：世界银行(2009 年)、国际劳工组织(2010 年)和粮农组织(2011 年)。

37. 作为在 2015 年最后期限前实现千年发展目标的更广泛努力的一部分，在本报告所述期间，努力扩大特设局三合一支持架构的第三根支柱——南南全球技术产权交易所的工作，其工作的一个重要组成部分是扩大发展的影响。该交易所在非洲、亚洲和中东三个区域的 36 个发展中国家建立了 38 个国家中心——比 2009 年年底的 21 个有所增加。这些国家中心帮助查明潜在的南方私营部门和公共部门伙伴关系，帮助在安全环境中将南方的技术、资产和资金需求与供应配对。目前正在进行努力，继续扩大该交易所受惠国的数量，甚至超过最初预测的其境内有一个国家中心的 72 个会员国。截至 2011 年，该交易所已挂牌上市 1 408 个新项目，为 516 个新项目进行了配对，并见证了 156 宗成功交易。在气候变化和清

洁能源技术交流轨道下，一项此类交易能够抵消 2011 年 11 月 28 日至 12 月 9 日在南非德班举行的第十七届联合国气候变化框架公约缔约方会议加上 2010 年上海世博会联合国馆的温室气体排放量。

38. 此外，特设局一直处在促成新形式发展伙伴关系各项努力的前沿，具体而言，方法包括支持佩雷斯·格雷罗南南合作信托基金，支持印度-巴西-南非减少贫穷和饥饿融资机制，以及支持大韩民国新成立的通过教育、科学和技术领域南南和三角合作发展能力以促进减少贫穷融资机制/方案。印度、巴西和南非三方机制基金在 11 个国家和地区(其中包括 5 个最不发达国家)有超过 14 个项目和活动，正在促成一种新型的多边南南发展援助，这种援助方式强调国家主导、使用本国能力以及重视与联合国和民间社会的合作伙伴关系，以改善发展举措对人类福利的影响。在管理该基金方面，特设局已经看到，通过提供管理服务，以及通过帮助该基金及其程序进一步制度化，项目总数目急剧增长，其范围涵盖粮食安全、创造就业、村庄电气化和废物管理。由大韩民国赞助的新启动的基金拟与发展中国家分享该国在教育、科学和技术等方面的发展经验和诀窍，并帮助发展中国家相互学习。2009 年，通过中国给联合国南南合作基金的捐款，中国政府和特设局成立了中国全球南南发展中心。该中心支持中国境内一个大规模的卓越中心网络，使他们能够向最不发达国家提供更好的支持。该中心在运营头几年的活动中，促进了与肯尼亚和卢旺达的乳品技术交流，支持了关于太阳能和风能的第六届中国新能源国际论坛，来自 16 个南方国家的与会者参加了会议，并建立了中国-肯尼亚太阳能光伏发电系统示范项目，以及一个惠及肯尼亚 300 个家庭的太阳能热水系统。

39. 特设局还在日本支持下通过分摊费用方式参与创建和试行创新的南南合作项目。这些包括有关粮食安全、灾害风险管理和私营部门发展等方面的项目。在食品安全领域，正努力利用为非洲培育的新水稻品种，在利比里亚改良水稻种子品种和增加水稻生产。一直在支持关于灾害风险管理和气候变化的合作，将太平洋和加勒比小岛屿发展中国家联系起来，同时建立跨区域机构之间的系统对话和伙伴关系。该项目通过支持亚洲技术网倡议来加强亚洲中小企业的发展，从而将该区域 16 个国家的参与者聚集在一起，共享知识和建立联系。在开展这些努力过程中，特设局自然而然地一直在积极收集和记录三角合作方面的最佳做法。

D. 行政和财政支持

40. 总体来说，开发署继续向特设局提供大多数财政支持，包括人员编制和核心资源，使特设局得以履行其作为南南合作高级别委员会完整秘书处的规定职能，举办一年一度的联合国南南合作日活动，通过在曼谷和南非约翰内斯堡的区域服务中心支持区域和区域间南南合作，并通过其三合一架构向联合国系统提供政策支持和其他服务。在提供核心资金方面，开发署原先承诺每年在第四个南南合作框架下提供 450 万美元。然而在 2011 年，由于全球金融危机，捐助方捐赠减少，

预算全面削减，这一金额降至 376 万美元。尽管有这些预算削减，特设局在 2009–2011 年期间设法调集到 1 820 万美元非核心资金资源。除了通过特设局专门提供的核心资金外，开发署继续将南南合作纳入在总部、各区域和国家办事处开展的各项活动和方案，并为之提供资金。

2009–2011 年期间的核心和非核心资金

(千美元)

资金	收入			共计
	2009 年	2010 年	2011 年	
核心资金	4 500.0	4 500.0	3 760.0	12 760.0
分摊费用	280.1	1 061.0	32.1	1 373.2
印度、巴西和南非三方机制信托信托基金	3 000.0	3 000.0	3 128.8	9 128.8
联合国南南合作基金	1 689.4	3 708.5	1 871.7	7 269.6
佩雷斯·格雷罗信托基金	179.6	89.8	104.1	373.5
核心资金共计	4 500.0	4 500.0	3 760.0	12 760.0
非核心资金共计	5 149.2	7 859.3	5 136.6	18 145.1
总计	9 649.2	12 359.3	8 896.6	30 905.1

四. 结论和建议

41. 最近一些审查证实，联合国专门机构、基金和方案按照《审查关于发展中国家间技术合作的政策和程序的订正指导方针》的要求(TCDC/13/3)，正在把南南合作纳入其政策和方案的主流。此外，在联合国系统各成员制定的南南合作发展战略和方案中，优先重视知识共享和知识管理方面的进展迅速。另外，为了扩大南南交流，各机构参与更多创新办法以调集资源，建立联系，并依照内罗毕成果文件的呼吁，建立和加强南方的英才中心。该报告还显示南南合作特设局在政策支持、知识交流和推广这三个共同领域向会员国和联合国系统开展的南南合作提供了支持。

42. 开发署通过其 2008 至 2011 年战略计划及其全球、区域和国家方案，将南南合作纳入主流。除了这方面的成就外，开发署还向特设局提供了履行其法定职能所必需的空间和手段。相应地，特设局为联合国系统、会员国、私营部门和非政府发展行动者提供了所需空间和支持架构，以建立南南合作和三角合作伙伴关系，分享并交流成功、可推广的发展解决方案，努力实现千年发展目标和其他国际商定发展目标。

43. 联合检查组对联合国支持南南合作及三角合作进行的审查指出，尽管在联合国各方案、基金和专门机构以更加协调一致的方式共同开展南南合作方面取得了重大进展，但仍有改进的余地(JIU/REP/2011/3)。最近设计的战略、方案拟定政策和指导工具十分宝贵，可以而且应该有助于影响和支持联合国所有实体本身制定类似的工具。不过，仍需要开展更多工作，参照特设局为南南合作协调人组织的机构间论坛，在制定符合每个机构具体情况的政策和方案拟订工具的问题上进一步推进机构间协作。这些宝贵的互动为更加协调一致地支持会员国的南南合作努力提供了机遇。为此，联合国各方案、基金和专门机构应付出更多时间和资源来支持这些交流活动，包括支持更多地利用新建立的“利益攸关方工作空间”。这一工具为更丰富的虚拟互动提供了机会，同时为巩固联合国系统各成员关于南南合作的战略、政策、良好做法和指导工具提供数据库，供全系统同行学习和运用。

44. 正如报告概要指出的，南南合作方案和活动已经扩大到整个联合国系统，这表明有必要从分散、临时的报告做法，转为更加系统、标准化和全面的报告机制。必须改善数据和分析的质量，这一点也明显体现在这类信息为会员国的决策过程提供依据所发挥的作用方面。具体而言，在规划、安排、报告和监测南南合作活动方面，联合国系统各组织，包括各区域委员会，应考虑到按照南南合作高级别委员会第 16/1 号决定而制定的南南合作业务准则框架(SSC/17/3)所概要提出的关键促进行动和绩效指标。

45. 人们日益重视与发展中国家建立伙伴关系以建立和/或加强南方英才中心，特别是考虑到他们的区域联系，这反映出内罗毕成果文件对于联合国各组织和机构工作的意义。随着在整个南方发现的丰富专业知识不断增多，必须扩大以多边方式分享这些知识和智慧的机会，因此强调联合国系统应发挥必要作用。查明、记录、收集和传播南方的专门知识、发展解决办法和最佳做法，对于扩大南南发展合作的影响必不可少，可以通过多边手段圆满达到这个目的。

46. 对网基传播和交互平台的重视作为一种相关趋势，令人鼓舞；考虑到这种做法在资源日益减少的时代有可能削减费用，就更加令人鼓舞。不过，需要进行面对面的互动以及最传统意义上的人际沟通，这对南方各国人民而言具有非常意味的特质。会员国应利用这一机会，鼓励联合国系统不要为了提高效率而放弃面对面的互动，因为如果缺乏人际活动提供的适当氛围，可能最终会失去成效。

47. 此外，随着对支持南南互动的需求增加，对于这些活动的资金是否有着落仍存在关切，尤其是因为这些资金往往未列入联合国系统和方案国家之间商定的大部分预算。为此，在编制联合国发展援助框架和其他方案拟定框架和协议时，会员国和联合国系统合作伙伴可选择把南南合作作为商定框架的一部分加以纳入，并编列一个或若干预算项目，用于资助项目和方案，尤其是资助那些在重点和影响方面跨领域的项目和方案。这可能需要按区域进行更密集的谈判，但鉴于内罗

毕成果文件对联合国系统支持区域协调机制作出了承诺，这项提议应提供适当的切入口，使这些机构能够参与同现有经谈判商定的框架和方案相一致的区域发展举措。
