

**Assemblée générale**

Distr. limitée
19 mars 2012
Français
Original : anglais

**Comité spécial chargé d'étudier la situation
en ce qui concerne l'application
de la Déclaration sur l'octroi
de l'indépendance aux pays
et aux peuples coloniaux**

Décision du Comité spécial en date du 20 juin 2011 concernant Porto Rico

**Rapport du Rapporteur du Comité spécial, Bashar Ja'afari
(République arabe syrienne)**

Table des matières

	<i>Page</i>
I. Introduction	2
II. Historique	2
A. Généralités	2
B. Statut constitutionnel et politique	3
III. Événements récents	8
A. Évolution de la situation politique	8
B. Évolution de la situation militaire	11
C. Évolution de la situation économique	14
IV. Mesures précédemment prises par l'ONU	16
A. Généralités	16
B. Mesures prises par le Comité spécial	17
C. Décision de l'Assemblée générale	17



I. Introduction

1. À sa 5^e séance, le 20 juin 2011, le Comité spécial a adopté le projet de résolution A/AC.109/2011/L.6 intitulé « Décision du Comité spécial en date du 21 juin 2010 concernant Porto Rico ». Le Comité spécial y priait le Rapporteur, au paragraphe 11, de lui rendre compte en 2012 de l'application de la résolution. Le présent rapport a été établi par le Rapporteur conformément à cette demande. La question de Porto Rico y est examinée à la lumière des rapports précédemment établis par le Rapporteur, des événements politiques, économiques et militaires récents survenus à Porto Rico et des mesures prises par les organes des Nations Unies en la matière.

II. Historique

A. Généralités

2. Porto Rico, la plus orientale et la plus petite des Grandes Antilles, dans la mer des Caraïbes, couvre une superficie de 8 959 kilomètres carrés en comptant les petites îles voisines de Vieques, Culebra et Mona. L'île est dominée sur plus des trois quarts de sa longueur par une chaîne de montagnes qui culmine à 1 338 mètres.

3. En juillet 2010, d'après les chiffres disponibles à l'époque, Porto Rico, essentiellement hispanophone bien que l'anglais soit également parlé par un certain nombre de Portoricains, comptait 3 978 702 habitants¹. Selon le recensement effectué par les États-Unis d'Amérique, l'île a connu en 2009 un taux de croissance démographique estimé à un peu moins de 0,3 %. En 2010, du fait de l'émigration et de la baisse de la natalité, la population totale a diminué de 82 821 personnes, soit un recul de 2,2 % par rapport à 2000. La majorité des émigrants sont des jeunes travailleurs, d'où un phénomène d'exode des talents et des compétences. D'après les informations fournies par le Bureau fédéral de recensement, 359 585 Portoricains se sont installés aux États-Unis entre 2000 et 2007. À titre de comparaison, ce chiffre était d'environ 491 000 dans les années 80 et de près d'un demi-million dans les années 50 et 60. Environ 4,6 millions de Portoricains vivent actuellement aux États-Unis.

4. L'île est passée au cours des 60 dernières années d'une société agraire et traditionnelle à une société industrielle, avec un net allongement de l'espérance de vie de sa population et un ralentissement de la croissance démographique.

5. La nationalité américaine est accordée aux personnes nées à Porto Rico, mais celles-ci n'ont le droit de voter aux élections présidentielles ou législatives américaines que si elles résident aux États-Unis. En outre, la Cour suprême de Porto Rico a rendu une décision par laquelle elle a reconnu l'existence d'une citoyenneté portoricaine. Le Département d'État portoricain délivre des certificats de citoyenneté aux Portoricains qui le demandent dans le cadre de la procédure qu'il a établie. En vertu des dispositions actuelles concernant le statut d'État libre associé, la défense, les relations internationales, le commerce extérieur, les questions

¹ Central Intelligence Agency (CIA), www.cia.gov/cia/publications/factbook; voir « Puerto Rico ».

monétaires et d'autres demeurent du ressort des États-Unis, tandis que Porto Rico est autonome sur le plan de la fiscalité et des affaires locales en général.

6. Les principaux partis politiques du territoire se distinguent essentiellement par leur position au sujet du statut politique définitif de Porto Rico, le statu quo ne satisfaisant personne. Le Partido Popular Democrático (PPD) souhaite un élargissement de l'actuel statut d'État libre associé qui, tout en permettant aux Portoricains de conserver les droits découlant de la nationalité américaine, ferait que Porto Rico ne serait ni un territoire dépendant, ni une colonie, mais disposerait d'une autonomie accrue pour ce qui est de la gestion de ses affaires intérieures et d'une plus grande latitude quant à l'établissement de relations régionales et internationales. Le Partido Nuevo Progresista (PNP) souhaite que Porto Rico devienne un État des États-Unis à part entière. L'appui dont bénéficie le PPD demeure légèrement supérieur à celui du PNP. Le troisième parti, le Partido Independentista Puertorriqueño (PIP), demande l'indépendance de l'île. Certains groupes et organisations indépendantistes ne participent pas aux élections parce qu'ils considèrent qu'elles s'inscrivent dans une logique coloniale et qu'elles ne constituent pas un véritable exercice démocratique, tandis que d'autres ont adopté comme stratégie de voter pour l'élection du candidat PPD au poste de gouverneur afin d'empêcher les partisans du statut d'État fédéré d'accéder au pouvoir.

7. Deux organisations, le Partido del Pueblo Trabajador (PPT) et le Movimiento Unión Soberanista (MUS) sont inscrites auprès de la Commission électorale de Porto Rico pour pouvoir présenter des candidats aux élections de 2012. Leur programme électoral est axé sur l'amélioration des conditions sociales et économiques à Porto Rico et la protection de l'environnement, le MUS insistant davantage sur l'importance de la souveraineté nationale et la nécessité de convoquer une assemblée constituante conformément aux dispositions du droit international pour régler la question du statut de l'île.

B. Statut constitutionnel et politique

8. Porto Rico bénéficie actuellement du statut d'État libre associé aux États-Unis. On trouvera, aux paragraphes 91 à 119 du rapport présenté en 1974 par le Rapporteur du Comité spécial (A/AC.109/L.976), une description détaillée de la Constitution de 1952 de l'État libre associé de Porto Rico. En bref, les institutions se composent : a) du Gouverneur élu pour quatre ans à chaque élection générale; b) de l'Assemblée législative constituée de deux chambres : le Sénat (27 membres) et la Chambre des représentants (51 membres), dont les membres sont élus au suffrage universel direct à chaque élection générale; et c) de la Cour suprême et d'un ensemble de juridictions inférieures. Porto Rico relève en outre de la compétence des tribunaux fédéraux des États-Unis. L'île est représentée auprès du Gouvernement des États-Unis par un Commissaire résident qui est membre sans droit de vote de la Chambre des représentants des États-Unis, mais a le droit de voter dans les comités et commissions dont il est membre.

9. Il existe deux systèmes judiciaires : les tribunaux de Porto Rico et le Tribunal fédéral du district de Porto Rico. Celui-ci jouit d'une compétence restreinte et ne peut être saisi que des affaires relevant de la législation fédérale des États-Unis ou opposant des citoyens d'États différents. Dans les affaires d'intérêt fédéral, il peut être fait appel des décisions rendues par la Cour suprême de Porto Rico auprès de la

Cour suprême des États-Unis. La Cour d'appel du premier circuit instruit des appels formés contre les décisions du Tribunal fédéral du district de Porto Rico, qui est un tribunal de première instance.

10. Même après l'instauration, en 1952, d'un gouvernement constitutionnel à Porto Rico, l'autorité du Congrès des États-Unis sur l'île est demeurée inchangée. Ce dernier y a tous pouvoirs sauf dans certains domaines de portée locale. Toutes les lois relatives aux relations du territoire avec les États-Unis sont restées en vigueur conformément à la loi sur les relations fédérales (voir A/AC.109/L.976, par. 120 à 132), en vertu de laquelle Porto Rico relève des systèmes commercial, tarifaire et monétaire des États-Unis. Ces derniers sont en outre responsables de la défense de Porto Rico. En 1958, l'Assemblée législative de Porto Rico a demandé que des amendements soient apportés à la loi susmentionnée, mais ces changements n'ont pas été adoptés. En 1959, trois projets de loi portant modification du statut politique du territoire ont été présentés au Congrès des États-Unis, mais sont restés sans suite.

11. Un plébiscite organisé en 1993 autour de choix quasiment identiques à ceux offerts lors du plébiscite de 1967 a donné les résultats suivants : 48,4 % en faveur du statu quo (État libre associé), 46,2 % en faveur de l'accession au statut d'État fédéré et 4 % en faveur de l'indépendance. Au vu de ces résultats, et d'une demande de clarification par l'Assemblée législative de Porto Rico, le Congrès des États-Unis a répondu que la définition faisait référence à des attentes qui n'étaient pas viables (voir A/AC.109/1999/L.13, par. 172 à 180). L'Assemblée législative a par la suite décidé qu'un autre plébiscite serait organisé en 1998.

12. Le plébiscite, tenu le 13 décembre 1998, a donné les résultats suivants : 50,4 % pour la formule « aucun des choix ci-dessus » (option proposée à la suite d'un recours en justice du PPD), 46,7 % pour la formule « État fédéré », 2,3 % pour la formule « indépendance », 0,3 % pour la formule « libre association », et 0,06 % pour la formule « État libre associé ». Lors du plébiscite, certains indépendantistes ont voté pour l'option « aucun des choix ci-dessus », manifestant ainsi leur rejet de ce qu'ils considéraient comme un exercice contraire à la démocratie. Certains partis politiques et secteurs de la société civile s'interrogent de plus en plus sur la validité de plébiscites dont les résultats n'engagent en rien le Gouvernement des États-Unis, et sur la réalité des intentions de ce dernier d'accorder le statut d'État fédéré au territoire. Nombreux sont ceux qui demandent également un processus d'autodétermination et de décolonisation conformément à la résolution 1514 (XV) de l'Assemblée générale et aux résolutions du Comité spécial de la décolonisation sur la question.

13. En juillet 2005, un vote a été organisé, à l'occasion duquel 84 % des votants se sont prononcés en faveur d'un parlement monocaméral à Porto Rico. Bien que 22 % seulement des électeurs inscrits aient participé à ce référendum, les résultats ont déclenché un processus qui a abouti à la tenue, en 2007, d'un autre référendum relatif à la modification éventuelle de la Constitution de Porto Rico et à l'établissement d'un système monocaméral en 2009. Le 29 juin 2007, la Cour suprême de Porto Rico a cependant jugé qu'il n'était pas en son pouvoir d'obliger l'Assemblée législative à engager un processus d'amendement constitutionnel pour instituer un système législatif unicaméral.

14. Après le plébiscite de 1998, le Président des États-Unis, William J. Clinton, a créé un groupe de travail sur le statut de Porto Rico. Le 5 décembre 2003, le Président George W. Bush a nommé les 16 membres de son groupe de travail,

amendant par la même occasion le décret-loi du Président Clinton de manière à ce que le Groupe de travail n'ait à rendre compte de l'avancement de ses travaux que tous les deux ans et non plus tous les ans.

15. Dans son rapport de décembre 2005, le Groupe de travail sur le statut de Porto Rico a déclaré que, si le statut territorial actuel pouvait demeurer inchangé aussi longtemps que le Congrès le souhaiterait, seules deux autres options, mis à part le statut de territoire dépendant, étaient possibles au regard de la Constitution des États-Unis, à savoir le statut d'État fédéré ou l'indépendance totale. Le Groupe de travail a conclu que Porto Rico était un territoire appartenant aux États-Unis mais n'en faisant pas partie. Il a proposé d'aborder la question du statut en deux étapes. Il s'agirait tout d'abord d'organiser en 2006, avec l'accord du Gouvernement fédéral, un plébiscite visant à déterminer si le peuple portoricain souhaitait conserver le statut de territoire américain soumis à la volonté du Congrès, ou s'engager sur une voie constitutionnellement viable aboutissant à un statut permanent autre que celui de territoire lié aux États-Unis. Au cas où les électeurs décideraient de changer le statut actuel, il faudrait organiser un nouveau référendum pour leur permettre de se prononcer entre le statut d'État fédéré et celui d'État indépendant. Si, en revanche, les électeurs votaient pour le maintien du statut en vigueur, le Groupe de travail recommandait la tenue à intervalles réguliers de plébiscites destinés à tenir le Congrès informé de la volonté populaire.

16. Il importe de noter qu'avant même la publication du rapport de 2005 du Groupe de travail, certains se demandaient si le statut de territoire des États-Unis dont jouissait l'île ne contredisait pas les déclarations que les États-Unis avaient faites à l'ONU en 1953, à la suite de l'adoption de la Constitution de Porto Rico, tendant à ce que Porto Rico soit retiré de la liste des territoires non autonomes. Dans leur demande officielle adressée à l'ONU, les États-Unis avaient déclaré que le Congrès avait autorisé Porto Rico à gérer comme il l'entendait son administration interne, à la seule condition que la législation fédérale et la Constitution des États-Unis soient respectées.

17. Avant que la demande officielle ne soit présentée, le représentant des États-Unis auprès de l'ONU avait indiqué oralement que toute modification des relations entre Porto Rico et les États-Unis devrait se faire par consentement mutuel. Malgré cette déclaration, le Ministère de la justice a conclu en 1959 que Porto Rico demeurait un territoire et restait pleinement soumis à l'autorité du Congrès en vertu de la clause territoriale de la Constitution des États-Unis. Les nombreux acteurs de la société civile, d'obédiences politiques diverses, participant aux auditions du Comité spécial de la décolonisation sur Porto Rico maintiennent que le processus de consultation du peuple portoricain sur la question du statut devrait se dérouler dans le contexte du droit international, de la résolution 1514 (XV) et des résolutions concernant Porto Rico adoptées par le Comité spécial de la décolonisation depuis 1973.

18. Le Congrès américain a rouvert le débat sur le statut politique de Porto Rico début 2007, deux propositions de loi visant à régler la question du statut ayant été soumises pour examen à la Sous-Commission chargée des affaires insulaires de la Commission des ressources naturelles. En mars 2007, des auditions ont eu lieu sur les deux options.

19. La proposition de loi intitulée *Puerto Rico Democracy Act of 2007* (H.R.900) (loi de 2007 sur la démocratie à Porto Rico) a été déposée à la Chambre des

représentants le 7 février 2007. Il y était notamment stipulé que la Commission électorale de Porto Rico organiserait un plébiscite dans l'île au cours du cent onzième Congrès et, en tout cas, avant le 31 décembre 2009. Le bulletin de vote donnerait aux électeurs le choix entre deux options uniquement, à savoir : 1) Porto Rico doit garder son statut actuel de territoire tel que défini par la Constitution, les lois fondamentales et les politiques des États-Unis; 2) Porto Rico doit s'acheminer vers un statut permanent viable qui ne soit pas celui d'un territoire dépendant.

20. Une deuxième proposition de loi, intitulée *Puerto Rico Self-Determination Act of 2007* (H.R.1230) (loi de 2007 sur l'autodétermination de Porto Rico), a été déposée à la Chambre des représentants le 28 février 2007. Le projet reconnaissait le droit du peuple portoricain à convoquer une assemblée constituante par laquelle il exercerait son droit naturel à l'autodétermination et à établir un mécanisme par lequel le Congrès examinerait cette décision. L'Assemblée constituante est un mécanisme procédural visant à assurer la décolonisation de Porto Rico qui a gagné en popularité depuis quelques années. Ce mécanisme bénéficie de l'appui du l'Association du barreau de Porto Rico, qui participe aux auditions du Comité spécial de la décolonisation sur Porto Rico depuis 1972. À la fin de la session parlementaire 2007-2008, le projet de loi n'avait pas été soumis au vote.

21. En décembre 2007, le Groupe de travail a publié son deuxième rapport sur la question du statut de l'île. Il a une nouvelle fois conclu que la Constitution des États-Unis n'offrait à Porto Rico que trois options concernant son futur statut, à savoir rester un territoire, accéder au statut d'État fédéré ou proclamer son indépendance, et a réitéré les trois recommandations formulées dans son rapport de 2005.

22. La presse portoricaine a abondamment commenté le fait que le 2 janvier 2009, Barack Obama, qui venait d'être élu Président, avait envoyé, à l'occasion de la cérémonie d'investiture du nouveau Gouverneur de Porto Rico, Luis Fortuño, un message réaffirmant sa volonté de trouver une solution à la situation coloniale de Porto Rico au cours de son premier mandat.

23. Le Groupe de travail sur le statut de Porto Rico mis en place par le gouvernement du Président Obama a tenu sa première réunion le 15 décembre 2009, étendant ses activités à des questions touchant au développement économique de l'île. Le 30 octobre 2009, le Président Obama avait signé une ordonnance visant, d'une part, à confirmer la mission originale du Groupe de travail et, d'autre part, à lui demander de formuler des conseils et des recommandations à son intention et à celle du Congrès sur des politiques favorisant l'emploi, l'éducation, la santé, les énergies propres et le développement économique des îles. Le Groupe se compose de personnes désignées par chacun des membres du Cabinet présidentiel et des coprésidents du Groupe interministériel sur Porto Rico mis en place par le Président.

24. Le 3 mars 2010, le Groupe de travail a tenu des auditions à San Juan, dont il en est ressorti qu'il devait en priorité régler la question du statut de Porto Rico. Au cours de ces auditions, la question de l'Assemblée constituante comme possible mécanisme de décision sur le futur statut politique de Porto Rico a aussi été largement débattue. Le PNP a fait part de sa position, exposée dans une résolution présentée devant le Sénat, rejetant le prolongement du statu quo dans l'attente d'auditions supplémentaires et demandant au Groupe de travail de recommander le lancement immédiat d'un processus pour résoudre la question du statut politique. Un représentant du PDP a affirmé dans son témoignage que le Groupe de travail

devrait examiner l'option consistant à convoquer une assemblée constituante sur le statut. Dans une déclaration écrite remise au Groupe de travail pendant les auditions, des responsables élus du courant autonomiste du PDP ont réaffirmé leur appui à la reconnaissance de la souveraineté du peuple portoricain et à la convocation d'une assemblée constituante, conformément au programme du parti. Un représentant du PIP s'est opposé à ce que l'ordre du jour du Groupe de travail soit ainsi modifié, affirmant qu'il était contradictoire de parler de développement économique dans un modèle colonial. Le troisième rapport du Groupe de travail, publié le 16 mars 2011, donne une vue d'ensemble des relations entre les États-Unis et Porto Rico et de la question du statut, résume les considérations concernant le statut et le développement économique du territoire, présente des recommandations relatives à Vieques et décrit les prochaines étapes, à savoir l'établissement d'un calendrier d'exécution et de bilans du Groupe de travail sur les suites données aux recommandations par les agences fédérales, et la tenue à Porto Rico, au cours des deux prochaines années, d'au moins deux sommets consacrés à des questions particulières.

25. S'agissant du statut, le Groupe de travail recommande essentiellement d'accélérer le processus de décision pour que les Portoricains puissent se prononcer sur les différentes options, de manière à prendre une décision d'ici à la fin de 2012 ou ultérieurement. Seules sont envisageables les options compatibles avec la Constitution des États-Unis, à savoir le statut d'État fédéré, l'indépendance, la libre association ou l'État libre associé (Commonwealth) ayant statut de nation. Le rapport décrit chaque option. Le Groupe de travail précise que le Congrès américain statue en dernier ressort sur l'octroi du statut d'État fédéré et que l'indépendance totale implique une transition, en ce qui concerne notamment la citoyenneté portoricaine, que le rapport recommande de reconnaître à quiconque possédera la citoyenneté américaine au moment de l'accès à l'indépendance. Le Groupe de travail affirme que, si le statut retenu est celui d'État libre associé, la clause territoriale de la Constitution des États-Unis continuera de s'appliquer à Porto Rico, sans toutefois que l'autonomie politique du territoire au niveau local ne s'en trouve réduite ou compromise, et que les propositions tendant à élargir l'actuel statut d'État libre associé (moyennant l'octroi de pouvoirs plus étendus) présentent des difficultés, car le Congrès pourrait, dans le futur, décider unilatéralement de revenir sur le principe du consentement mutuel.

26. En outre, le Groupe de travail fait état d'une « légère préférence » pour un processus à deux plébiscites : dans un premier temps, les Portoricains choisiraient entre l'intégration aux États-Unis, comme État fédéré ou État libre associé, et l'indépendance (indépendance totale ou libre association). Dans un deuxième temps, ils choisiraient entre les options encore possibles à l'issue du premier plébiscite. S'ils se prononçaient en faveur de l'indépendance, le deuxième vote consisterait à choisir entre l'indépendance totale et la libre association. En ce qui concerne Vieques, le Groupe de travail recommande des mesures visant à accélérer le nettoyage de l'île, à promouvoir une croissance viable, à améliorer la qualité des services de santé fournis aux habitants de Vieques, et à protéger Mosquito Bay, qui est bioluminescente.

27. Le dernier rapport du Groupe de travail a suscité des réactions diverses dont la presse portoricaine s'est fait l'écho, relayant la satisfaction des partisans du statut d'État fédéré, dont le Gouverneur, Luis Fortuño, qui avait annoncé la tenue d'un plébiscite en 2011, les affirmations des tenants de l'application du droit

international au cas de Porto Rico et l'avis selon lequel la légère préférence du Groupe de travail pour un processus à deux plébiscites favorisait l'option du statut d'État fédéré au motif que, si les électeurs choisissaient de continuer à faire partie des États-Unis, le deuxième plébiscite créerait une division entre les partisans du statut d'État libre associé du fait de l'option supplémentaire de la libre association.

28. Une autre observation suscitée par le rapport a été que les recommandations détaillées du Groupe de travail concernant la situation économique et sociale de Porto Rico étaient liées à la question du statut, notamment à un processus de concertation sur la question considéré par certains comme favorisant le statut d'État fédéré puisque les recommandations d'ordre économique avaient tendance à incorporer davantage le territoire aux États-Unis en renforçant le contrôle exercé par les agences fédérales dans les domaines visés, notamment l'éducation, la santé, la sécurité, le système judiciaire, les communications et l'énergie. Compte tenu de cette perspective de renforcement des liens avec les États-Unis, si les Portoricains se prononcent en faveur du statut d'État libre associé, ils n'opteront pas pour le statut actuel, mais pour une intégration plus poussée avec les États-Unis qui n'irait toutefois pas jusqu'à l'incorporation.

29. Selon la presse portoricaine, le 26 mars 2011, les dirigeants du PNP, favorables au statut d'État fédéré, ont unanimement décidé d'organiser deux plébiscites : fin 2011, les Portoricains choisiraient entre le statut d'État fédéré, l'indépendance et la libre association et, en 2013, ils choisiraient entre l'option gagnante à l'issue du plébiscite de 2011 et l'actuel statut d'État libre associé. Là encore, les réactions ont été diverses, le PPD et le PIP ayant émis des objections pour différentes raisons. Aucun plébiscite n'a eu lieu fin 2011.

30. Le Gouvernement de Porto Rico, où le PNP est majoritaire, a adopté une loi prévoyant la tenue d'un plébiscite sur le statut politique de l'île le 6 novembre 2012, en même temps que la prochaine élection générale. D'après ce texte, signé par le Gouverneur le 28 décembre 2011, les électeurs devront d'abord dire s'ils souhaitent conserver le statut actuel du territoire, puis choisir entre le statut d'État fédéré, l'indépendance et la libre association avec les États-Unis. L'ordre dans lequel les trois options figureront sur le bulletin de vote fera l'objet d'un tirage au sort en mai 2012.

III. Événements récents

A. Évolution de la situation politique

31. Comme indiqué dans les rapports précédents, hormis les questions de politique générale, trois questions bien précises ont été soulevées devant le Comité spécial ces dernières années, suscitées par le statut politique de Porto Rico et sa relation avec les États-Unis : a) la présence militaire des États-Unis à Porto Rico, notamment sur l'île de Vieques; b) l'emprisonnement aux États-Unis de Portoricains indépendantistes, accusés de sédition et de détention d'armes; et c) l'application de la peine capitale à des Portoricains reconnus coupables d'un crime fédéral. Depuis quelques années, il est fait état d'une recrudescence des persécutions politiques.

32. Le rapport publié sous la cote A/AC.109/2008/L.3 dressait un tableau détaillé de la situation concernant l'ex-Gouverneur Acevedo Vilá avant les élections

générales tenues à Porto Rico le 4 novembre 2008. À l'issue de ce scrutin, Luis Fortuño, du PNP, a été élu Gouverneur avec 52,9 % des voix. Le PNP a également consolidé sa majorité à l'Assemblée législative et Pedro Pierluisi, lui aussi membre du PNP, a été élu Commissaire résident à Washington.

33. Les données officielles publiées par la Commission électorale d'État de Porto Rico indiquent que plus de 23 % des électeurs inscrits n'ont pas voté. Si l'on tient compte des personnes en droit de voter non inscrites, 36 % des électeurs se sont abstenus, soit plus d'un million de personnes.

34. On estime que nombre de personnes ayant voté pour le PNP l'ont fait dans le but de sanctionner le PPD, et en particulier le Gouverneur Acevedo Vilá, pour leur mauvaise gestion et pour avoir pris diverses mesures impopulaires, notamment la création d'une taxe sur les ventes et l'adoption d'une nouvelle loi favorisant le secteur industriel. De ce fait, l'accession d'un candidat du PNP au poste de gouverneur n'est pas considérée comme l'expression d'une volonté de faire de Porto Rico le cinquante et unième État des États-Unis.

35. À l'époque, certains ont fait le lien entre la défaite du Gouverneur sortant et le fait que l'Administration américaine l'avait inculpé, avec plusieurs de ses associés, de violation de la réglementation relative au financement des campagnes électorales (voir A/AC.109/2008/L.3, par. 20 à 22). Le 20 mars 2009, M. Acevedo Vilá a été reconnu non coupable de tous les chefs de corruption retenus contre lui.

36. Depuis l'arrivée au pouvoir du Gouvernement portoricain élu en 2008, les grands quotidiens de l'île ont régulièrement fait état de son intolérance à l'égard des vues minoritaires et de ses violations des droits civils. En 2010, des articles ont été publiés sur les mauvais traitements infligés par la police aux étudiants grévistes de l'Université de Porto Rico. La presse a également fait part de la décision du Gouvernement de rendre facultative l'adhésion à l'Association du barreau de Porto Rico, organisation de défense des droits civils créée il y a plus de 140 ans. En septembre 2011, le Département de la justice des États-Unis a publié un rapport² faisant état des inquiétudes que suscite le recours excessif à la force de la police contre les étudiants en grève, par exemple. Il y était aussi fait mention de la corruption de la police. La conclusion était que la police avait porté atteinte aux droits civils de pans entiers de la population.

37. La question des Portoricains accusés de sédition et de détention d'armes qui purgent des peines de prison aux États-Unis depuis plus de 30 ans a été traitée dans les rapports précédents. En substance, un certain nombre d'organisations portoricaines et de responsables politiques et associatifs font valoir depuis des années qu'il s'agit essentiellement de prisonniers politiques condamnés à des peines trop lourdes. En août 1999, le Président Clinton a proposé d'accorder la liberté à ces prisonniers, à condition qu'ils renoncent solennellement à la violence. Onze des 15 détenus concernés ont accepté et un autre a accepté un arrangement aux termes duquel il serait libéré au bout de cinq ans. En 2002, deux autres détenus ont été libérés (l'un d'entre eux, Antonio Camacho Negrón, a toutefois été à nouveau arrêté par le Bureau d'enquête fédéral (FBI) en août 2006). Quant aux deux derniers, Carlos Alberto Torres a été mis en liberté conditionnelle en juillet 2010 tandis qu'Oscar López Rivera (qui est maintenant âgé de 68 ans) s'est vu refuser la libération conditionnelle le 18 février 2011 et reste incarcéré dans une prison

² Voir www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

fédérale en Indiana. L'appel qu'il a formé a été rejeté. Le 31 mai 2011, une manifestation pour sa libération a rassemblé des dizaines de Portoricains et de militants des droits de l'homme à Chicago.

38. Les militants du Réseau portoricain de défense des droits de l'homme (Red nacional Boricua pro derechos humanos) et d'autres continuent de faire campagne au niveau national. Ils ont déposé une demande de grâce présidentielle où ils exhortent M. Obama à exercer son droit de grâce et à commuer la peine de M. López Rivera (qui est de 70 ans de réclusion) à la durée purgée, de manière à le libérer, et où ils font observer qu'en mai 2012, le détenu aura passé 31 ans dans les prisons américaines.

39. Le 5 février 2010, Avelino González Claudio, un partisan de l'indépendance arrêté en mars 2008 dans le cadre de l'enquête visant les Macheteros, a plaidé coupable des charges fédérales relatives à sa participation à un vol commis dans le Connecticut en 1983. Son frère, Norberto González Claudio, a été arrêté par la suite; il est détenu dans une prison des États-Unis.

40. D'après les médias portoricains, et comme en témoignent les résolutions concernant Porto Rico adoptées récemment par le Comité spécial de la décolonisation, le consensus règne parmi les Portoricains en faveur de la libération des personnes emprisonnées dans des affaires liées à la lutte pour l'indépendance. Fin 2007, le Sénat portoricain a adopté une résolution en faveur de la libération des détenus.

41. Lolita Lebrón, qui a été incarcérée dans des prisons américaines de 1954 à 1979 pour s'être livrée à des actes pro-indépendantistes, est décédée le 1^{er} août 2011.

42. La question de la condamnation à mort de Portoricains reconnus coupables de crimes est longuement développée dans le rapport de 2000 (A/AC.109/2000/L.3, par. 23). Bien que la peine de mort ait été abolie à Porto Rico, le Département de la justice américain a requis la peine capitale contre des Portoricains dans un certain nombre d'affaires, moyennant quoi l'île affiche l'un des taux de condamnation à mort par habitant les plus élevés de tous les États et territoires des États-Unis. Alors même qu'en 2000, le Tribunal fédéral du district de Porto Rico a jugé que la peine de mort constituait une violation de la Constitution portoricaine, un an plus tard, la Cour d'appel du premier circuit de Boston a annulé le jugement au motif que Porto Rico relevait de la loi fédérale. Il y a actuellement deux affaires dans lesquelles l'accusé encourt la peine de mort, trois affaires en attente de confirmation de la peine de mort et 25 affaires dans lesquelles des Portoricains ont été condamnés à la peine capitale dans plusieurs États des États-Unis. La dernière exécution d'un Portoricain a eu lieu le 13 décembre 2006 en Floride, lorsque Angel Díaz a été exécuté par injection létale. Cette affaire a entraîné la création d'une commission chargée d'examiner les protocoles d'exécution du fait que le condamné a mis 30 minutes à mourir et qu'il était conscient lorsque le produit injecté a provoqué l'éclatement de ses poumons.

43. À Porto Rico, l'opinion publique est vivement opposée à la peine de mort et une coalition réunissant des associations religieuses et locales et des responsables politiques s'est engagée à poursuivre la lutte contre les tentatives visant à instaurer la peine de mort sur l'île. Fin janvier 2008, le Ministre portoricain de la justice de l'époque, Roberto Sánchez Ramos, et des représentants de la Coalition portoricaine

contre la peine de mort ont annoncé une série de décisions destinées à réduire le nombre de Portoricains encourant la peine de mort devant les tribunaux fédéraux américains. Le Gouvernement actuel de Porto Rico a ensuite annulé ces décisions. En février 2010, il a conclu un accord avec les autorités des États-Unis donnant aux instances fédérales compétence exclusive en matière d'homicide associé à un vol de véhicule à moteur, à un braquage de banque ou à l'utilisation d'armes illégales. Les procès *États-Unis c. Edison Burgos-Montes* et *États-Unis c. Lashaun Cassye*, dans lesquels les accusés sont passibles de la peine de mort, doivent commencer sous peu devant la juridiction fédérale de Porto Rico. D'autres affaires en sont au début de la procédure.

B. Évolution de la situation militaire

44. Comme on l'a vu dans des rapports précédents, Porto Rico a occupé pendant de nombreuses années une position stratégique militaire importante dans le cadre du Commandement de la région militaire Sud des forces navales des États-Unis (US Southern Command). Outre ses autres opérations militaires à Porto Rico, la marine des États-Unis a opéré de 1941 à mai 2003 dans l'île de Vieques, qui compte à peine 10 000 habitants et est située à 13 kilomètres de la côte est de Porto Rico. Vieques a été utilisée pour les tirs d'appui de l'artillerie navale, l'entraînement aux tirs air-sol et les exercices d'assaut amphibies. On trouvera dans de précédents rapports du Comité spécial des détails sur les exercices militaires menés à Vieques durant la période pendant laquelle la marine américaine occupait une partie de l'île et sur les campagnes de désobéissance civile, les arrestations et les procès qui en ont découlé. Selon un communiqué de presse publié après la cessation des opérations militaires, le Département de la marine demeurerait responsable de la dépollution des lieux et s'engageait à démolir toutes les installations et structures édifiées dans la zone et à déblayer les gravats.

45. À la suite du départ de la marine de Vieques, trois questions connexes restaient à clarifier : a) le développement futur de Vieques et sa dépollution; b) les conclusions définitives concernant les effets des exercices militaires sur la santé des résidents de Vieques; et c) l'avenir de la station navale américaine de Roosevelt Roads sur l'île principale de Porto Rico.

46. En 2010, le Commissaire résident de Porto Rico à Washington, Pedro Pierluisi, a annoncé le « Plan Verde » (Plan vert) pour Vieques, un plan exhaustif visant à assurer le développement durable et écologiquement rationnel de l'île avec la participation de la municipalité, des habitants, des entreprises et d'autres secteurs de la société civile de Vieques, ainsi que d'organismes publics portoricains et fédéraux³. On trouvera des renseignements sur les plans précédents dans le document publié sous la cote A/AC.109/2010/L.4.

47. Face aux rumeurs de spéculations sur les terrains et les biens de l'île de Vieques, certains ont demandé que l'opinion des habitants soit prise en compte par les organismes participant à la dépollution et au développement de l'île. Les problèmes de santé (notamment le manque de médicaments et de services de radiologie et les problèmes relatifs aux salles d'accouchement) et de transport entre

³ *El Vocero*, 9 juillet 2010.

les îles de Vieques et de Culebra et l'île principale de Porto Rico sont devenus très importants pour les habitants, qui ont manifesté leur mécontentement⁴.

48. Le territoire de l'île de Vieques a été découpé en plusieurs sections aux fins des activités de dépollution. Un secteur de la partie orientale a été transféré au Service de la pêche et de la faune et de la flore sauvages du Département de l'intérieur des États-Unis afin d'être intégré au Sanctuaire national d'espèces sauvages de Vieques. La marine des États-Unis utilisait environ 5 900 hectares dans la partie orientale de Vieques pour des exercices amphibies et des entraînements au tir air-sol. Des engins non explosés et des restes d'engins explosés, qui contiennent des substances dangereuses, ont été trouvés sur l'île, ainsi que dans les eaux environnantes. L'Environmental Protection Agency (Agence pour la protection de l'environnement, EPA) a indiqué que les substances dangereuses associées aux explosifs susceptibles d'être présentes sur Vieques comprenaient le TNT, le napalm, l'uranium appauvri, le mercure, le plomb et d'autres produits chimiques.

49. Dans la partie ouest de Vieques, la marine possédait un entrepôt de munitions jusqu'en 1948, date à laquelle elle a mis fin à ses activités sur ce site. Les activités ont repris de 1962 à la fermeture du site, en 2001. Cette même année, la marine a transféré 1 254 hectares au Département de l'intérieur, 1 618 hectares à la commune de Vieques et 323 hectares au Puerto Rico Conservation Trust.

50. En février 2005, le secteur de Vieques faisant partie de la zone proposée pour l'entraînement au tir de la flotte atlantique a été ajouté à la Liste des priorités nationales de l'EPA, qui recense les sites renfermant les déchets les plus dangereux des États-Unis.

51. En mars 2008, un accord a été signé au niveau fédéral entre l'EPA, le Département américain de la marine, le Département américain de l'intérieur et l'État libre associé de Porto Rico aux fins de la dépollution de zones de Vieques et des eaux environnantes. L'accord exige que l'impact environnemental des activités passées et présentes menées sur Vieques et dans les eaux environnantes fasse l'objet d'une évaluation détaillée et que des mesures appropriées soient prises pour protéger les habitants de l'île et l'environnement.

52. L'île de Culebra, à 15 kilomètres environ au nord de Vieques, faisait elle aussi partie des sites d'entraînement de la marine américaine. Bien que les activités militaires y aient pris fin en 1975 pour des raisons de sécurité publique, la dépollution a été lente du fait, notamment, des problèmes juridiques que posait l'utilisation de fonds fédéraux à cet effet.

53. Quelque 7 000 habitants de Vieques ont demandé des dommages-intérêts s'élevant à plusieurs milliards de dollars pour atteinte à la santé et au droit de propriété dans le cadre de la plainte collective *Sánchez et al. c. États-Unis*. Ils accusaient la marine américaine de négligence pour avoir exposé pendant plus de 50 ans les 10 000 habitants de l'île à des niveaux dangereux de toxines à l'origine d'un taux de cancer 30 fois plus élevé à Vieques qu'ailleurs à Porto Rico et d'autres conséquences à long terme. Les plaignants n'ont pas eu gain de cause.

54. La United States Agency for Toxic Substances and Disease Registry (Agence américaine pour l'enregistrement des substances toxiques et des maladies), qui est chargée d'évaluer les risques sanitaires sur les sites à dépolluer, avait déclaré en

⁴ *El Vocero*, 19 août 2010.

2003 n'avoir détecté aucun effet négatif de la présence de la marine à Vieques pendant plusieurs décennies sur la santé humaine. Mi-2009, elle a néanmoins décidé de réexaminer ces conclusions très critiquées, selon lesquelles, en particulier, le secteur de bombardement fermé la même année ne présentait pour ainsi dire aucun risque pour la santé. Le 8 décembre 2011, elle a rendu public un rapport de 361 pages assorti d'une invitation à lui communiquer des observations⁵. Elle y prend acte des affirmations des habitants selon lesquelles l'incidence des cancers et d'autres problèmes de santé est plus élevée à Vieques qu'ailleurs à Porto Rico, mais indique qu'aucun élément ne permet d'établir avec certitude qu'il existe un lien entre le problème sanitaire et les activités militaires américaines. Le rapport, attendu de longue date, a fait l'objet de critiques de la part de nombreuses personnalités portoricaines et des habitants de Vieques, mal disposés depuis longtemps envers la marine américaine qui a bombardé leur île pendant 60 ans et est, à leur yeux, responsable de leurs problèmes de santé. Bien que le rapport ne soit en rien l'aboutissement d'une enquête fédérale sur les problèmes sanitaires de Vieques, ses détracteurs se sont engagés à poursuivre la lutte qu'ils mènent au nom des malades.

55. En ce qui concerne les données scientifiques relatives aux problèmes de santé à Vieques, l'Agence indique dans le rapport que d'importants doutes subsistent et qu'il est difficile d'interpréter les données en raison des imperfections des analyses menées, notamment des lacunes méthodologiques dont il est fait état dans le rapport. Elle ajoute que la présence importante de certaines substances chimiques dans l'organisme des habitants pourrait avoir d'autres causes que l'activité militaire. Elle propose que des représentants des États-Unis collaborent avec le Gouvernement de Porto Rico en vue d'obtenir de nouveaux échantillons et de suivre l'évolution des problèmes de santé qui se posent à Vieques.

56. Le Commissaire résident de Porto Rico à Washington, Pedro Pierluisi, a déclaré qu'il demanderait au Congrès une audition visant à examiner le rapport et à obtenir des informations sur l'état d'avancement des activités d'élimination des munitions non explosées commencées en 2005. Steve Rothman, membre de la Chambre des représentants des États-Unis, a estimé que le rapport ne traitait pas de la question alarmante de l'incidence élevée des problèmes de santé graves et invalidants constatés à Vieques. Il s'est dit déçu d'y trouver plus de questions que de réponses, jugeant stupéfiant que l'Agence semble encore considérer que les munitions dont la marine américaine a criblé l'île pendant des décennies n'ont aucun effet néfaste sur la santé de ses habitants. En avril 2011, M. Rothman a déposé un projet de loi sur le relèvement et le développement de Vieques, proposant entre autres mesures la création d'un centre de recherches sur les toxines et d'un hôpital spécialisé à Vieques.

57. L'une des principales conclusions du rapport est que la forte exposition de certains habitants de Vieques au mercure pourrait s'expliquer par leur consommation de poisson. Le Directeur de l'Agence, Christopher Portier, qui considère que cela n'a aucun rapport avec l'activité militaire passée, suggère que la population locale mange du poisson à faible teneur en mercure.

58. Il y a dans le rapport une mise en garde concernant certaines zones de l'ancien secteur de bombardement qui restent dangereuses car, selon des données récentes,

⁵ Rapport consultable à l'adresse suivante : www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_Vieques_Report.pdf.

elles risquent d'être encore contaminées localement et de constituer une menace sanitaire pour quiconque fréquenterait les lieux. La marine américaine a reconnu avoir tiré par accident, en 1999, 263 munitions à uranium appauvri dans le secteur en question, enfreignant la loi fédérale.

59. Selon des observateurs, certaines conclusions du nouveau rapport sortent tout droit de celui de 2003, d'où un manque de crédibilité. Les observations publiques devaient être présentées avant le 8 mars 2012 à l'Agence, qui doit publier ultérieurement le rapport définitif dans lequel elle fera des recommandations sur les activités à entreprendre à Vieques.

60. La troisième question porte sur l'avenir de la station navale américaine de Roosevelt Roads, à Ceiba, qui a été fermée quand la marine américaine a quitté Vieques en 2003. Selon les médias, Riviera del Caribe, qui fait partie de l'initiative gouvernementale dite « Portal del Futuro », est le principal projet de développement économique pour la zone auparavant occupée par la base navale.

61. Le 22 janvier 2009, le corps du génie de l'armée américaine a annoncé qu'il accorderait des contrats représentant des millions de dollars pour la construction d'installations militaires modernes à Porto Rico. Dans le cadre de la réorganisation et de la fermeture des bases, des projets seront lancés sur trois sites, à savoir Fort Buchanan et les communes de Mayaguez et de Ceiba, pour un coût total compris entre 25 et 50 millions de dollars. En outre, des contrats ont déjà été attribués pour un quatrième projet à Fort Allen (commune de Juana Díaz). Un cinquième site devrait être créé à Caguas dans le cadre du programme « Grow the Army », pour un coût de 15 millions de dollars.

62. Des dirigeants d'organisations antimilitaristes de Porto Rico, dont Wanda Colón Cortés, de l'association Proyecto caribeño de justicia y paz (Projet des Caraïbes pour la justice et la paix), et Sonia Santiago, de l'association Madres contra la guerra (Mères contre la guerre), ont dénoncé ces projets, qui constituent selon eux un renforcement de la présence militaire américaine à Porto Rico.

C. Évolution de la situation économique

63. L'économie portoricaine est en récession depuis 2006. Auparavant, d'après un rapport publié sur le site Web du Gouvernement de Porto Rico, elle avait connu un long ralentissement de 40 ans. Le taux de chômage est de 15,7 % et la criminalité explose. Les réductions spectaculaires des dépenses, comme le licenciement de milliers d'employés du secteur public, ont créé des remous sociaux. On a enregistré un total de 101 infractions violentes en juin 2011, un record à Porto Rico.

64. Porto Rico a une économie industrialisée, qui présente certaines particularités du fait de son insularité et de ses liens étroits avec l'économie des États-Unis. Un certain nombre d'incitations fiscales dont bénéficiaient les entreprises américaines implantées à Porto Rico ont été supprimées, notamment les généreux avantages accordés au titre de l'article 936 du Code fédéral des impôts.

65. Le Comité de planification de Porto Rico et le Département de l'emploi et des ressources humaines estiment, dans des rapports récents, que le déficit public est de 1,29 milliard de dollars. Ils estiment aussi que la croissance du produit national brut a été de -0,2 % entre 2000 et 2009. De plus, le montant de la dette publique (c'est-à-dire la dette de l'Administration centrale de Porto Rico, des communes et des

entreprises publiques), qui représentait 77,59 % du PNB en 2007, a atteint 94,04 % en 2009. De plus, ces cinq dernières années, 60 000 emplois ont été supprimés dans le secteur public, dont 41 000 rien qu'en 2009. D'après les données disponibles, 44,8 % de la population de Porto Rico vit en dessous du seuil de pauvreté. Le nombre de faillites (d'entreprises et de particuliers) a augmenté de 11,5 % en un an, passant de 10 184 en 2009 à 11 810 en 2010⁶.

66. En novembre 2011, le Gouvernement de Porto Rico a uni ses forces à celles d'autres parties intéressées, notamment les groupes de pression privés, le parti politique d'opposition et les syndicats, pour convaincre le Congrès des États-Unis d'apporter un nouvel amendement (H.R.3020) au Code fédéral des impôts, de manière à permettre à certaines entreprises portoricaines de choisir d'être considérées comme américaines. Un tel amendement n'empêcherait pas le territoire de demeurer un paradis fiscal pour les multinationales. Depuis 60 ans qu'ils existent, les allègements fiscaux n'ont eu que peu d'incidences sur le niveau élevé du chômage et la gravité des problèmes sociaux qui se sont accentués, comme le montre la hausse de la criminalité. Selon les experts, l'amendement proposé n'exige pas expressément d'affecter les bénéfices rapatriés à la création d'emplois, ce qui signifie que les sociétés peuvent utiliser les fonds pour augmenter les dividendes et racheter leurs actions. Selon l'Economist Intelligence Unit, plusieurs fabricants, notamment dans le secteur pharmaceutique, ont déjà abandonné tout plan d'investissement ou de développement de leurs activités dans l'île.

67. Les sociétés étrangères présentes à Porto Rico ont fait plus de 35 milliards de dollars de bénéfices en 2010, soit une augmentation de 2,5 milliards par rapport à 2008 et 2009.

68. Dans un rapport publié sur le site Web du Gouvernement portoricain consacré aux tendances et aux projections de l'économie de l'île, établi grâce à une subvention fédérale, il est indiqué qu'après une période d'expansion rapide pendant les années 50 et 60 (avec une croissance annuelle moyenne de 5,3 % et 7 %, respectivement), l'économie portoricaine a connu un ralentissement sans à-coups qui ne s'est jamais interrompu au cours des quatre dernières décennies. La croissance annuelle moyenne réelle s'est contractée, passant de 3,5 % dans les années 70 à 2,0 % dans les années 80 et 2,8 % dans les années 90, et devrait tomber en dessous de 0 % dans les années 2000. La croissance réelle par décennie est en baisse depuis les années 70. Entre 2000 et 2010, seule l'année 2003 a affiché une croissance supérieure à 2,5 %, chiffre qui reste inférieur à la moyenne de 2,7 % de la décennie précédente. Au cours de cette même période, l'emploi dans le secteur privé a chuté de 3,9 %, ce qui représente une perte de 28 416 emplois, alors que l'emploi dans le secteur public, y compris toutes les administrations, augmentait de 2 283 emplois. Pour l'exercice 2009, le taux de chômage moyen a atteint 13,4 %, augmentant d'environ 2,5 % en un an. Quant à l'emploi dans le secteur privé, il diminue régulièrement depuis trois ans, faute de possibilités de création d'emplois.

69. Pour réduire le déficit budgétaire de 3,2 milliards de dollars et remédier au problème des emplois pléthoriques dans le secteur public, le Gouvernement portoricain a pris des mesures d'austérité et licencié 10 400 fonctionnaires en mai 2009. Les compressions d'effectifs se sont poursuivies avec le licenciement de

⁶ Rapport économique 2009 du Conseil de la planification de Porto Rico et Banque gouvernementale de développement.

7 000 fonctionnaires supplémentaires en octobre 2009 et de 2 000 autres en janvier 2010, ce qui porte à près de 20 000 le nombre total de licenciements. L'objectif déclaré du Gouverneur de Porto Rico était de réduire les dépenses publiques de 2 milliards de dollars.

70. D'après le Comité de planification de Porto Rico, le secteur manufacturier a perdu 14 000 emplois durant la période 2009-2010. Les ventes de ciment aux entreprises du bâtiment ont chuté de 22,7 % entre janvier et octobre 2010⁷.

71. Le secteur agricole reste peu important et décline. Selon des statistiques officielles, l'île importe 85 % des denrées alimentaires consommées par ses habitants, le secteur agricole étant incapable de concurrencer les grandes entreprises agroalimentaires étrangères qui peuvent tirer partie d'économies d'échelle. Par ailleurs, la production agricole de Porto Rico a diminué de 20 % entre 2003 et 2008. Le Département portoricain de l'agriculture attribue ce déclin aux dépenses d'exploitation élevées (charges salariales et coût de l'énergie).

72. Le secteur des services de Porto Rico s'est développé au cours des dernières années, essentiellement grâce au tourisme. On estime qu'à chaque centaine d'emplois dans l'industrie hôtelière correspondent 178 emplois dans des activités connexes. D'après les chiffres publiés, quelque 4,5 % de la population active sont employés dans ce secteur. Après une décennie de croissance régulière, il semble toutefois que le tourisme se soit ressenti du ralentissement de l'économie mondiale en 2008.

IV. Mesures précédemment prises par l'ONU

A. Généralités

73. Depuis 1953, les États-Unis conservent la même position quant au statut de Porto Rico et à la compétence des organes des Nations Unies pour l'examiner, en s'appuyant sur la résolution 748 (VIII) par laquelle l'Assemblée générale les a déchargés des obligations que leur imposait le Chapitre XI de la Charte des Nations Unies. Les États-Unis affirment que Porto Rico a exercé son droit à l'autodétermination, est pleinement autonome, s'est prononcé librement et démocratiquement en faveur du statut d'État libre associé aux États-Unis et, en conséquence, ne relève plus de la compétence de l'ONU. Les Portoricains favorables à la décolonisation et à l'indépendance contestent cette affirmation. Au paragraphe 9 de la résolution 748 (VIII), l'Assemblée générale a exprimé sa conviction qu'il serait dûment tenu compte de la volonté du peuple portoricain et de celle du peuple des États-Unis dans le cas où l'une ou l'autre des parties à l'association consentie d'un commun accord désirerait apporter une modification aux termes de cette association.

74. Le rapport de 1973 du Rapporteur (A/AC.109/L.976) contient des renseignements sur les mesures prises par les organes des Nations Unies concernant Porto Rico avant 1974. On trouvera des renseignements concernant les années postérieures dans les documents suivants : A/AC.109/L.1191 et Add.1 (pour la période allant de 1974 à 1976); A/AC.109/L.1334 et Add.1 à 3 (pour 1977 et 1978); A/AC.109/L.1436 (pour la période

⁷ Ibid.

allant de 1979 à 1981); A/AC.109/L.1572 (pour la période allant de 1981 à 1985); A/AC.109/1999/L.13 (pour la période allant de 1984 à 1998); A/AC.109/2000/L.3 (pour 1999); A/AC.109/2001/L.3 (pour 2000); A/AC.109/2002/L.4 (pour 2001); A/AC.109/2003/L.3 (pour 2002); A/AC.109/2004/L.3 (pour 2003); A/AC.109/2005/L.3 (pour 2004); A/AC.109/2006/L.3 (pour 2005); A/AC.109/2007/L.3 (pour 2006); A/AC.109/2008/L.3 (pour 2007); A/AC.109/2009/L.13 (pour 2008); A/AC.109/2010/L.14 (pour 2009) et A/AC.109/2011/L.13 (pour 2010).

B. Mesures prises par le Comité spécial

75. À sa 1^{re} séance, le 24 février 2011, en adoptant les recommandations relatives à l'organisation des travaux présentées par le Président (voir A/AC.109/2011/L.2), le Comité spécial a décidé de retenir la question intitulée « Décision du Comité spécial, en date du 15 juin 2009, concernant Porto Rico » et de l'examiner en séance plénière.

76. À ses 3^e et 4^e séances, tenues les 13 et 20 juin 2011, respectivement, le Président du Comité spécial a appelé l'attention sur un certain nombre de communications reçues d'organisations ayant exprimé le souhait d'être entendues par le Comité au sujet de Porto Rico. Le Comité spécial a décidé de faire droit à ces demandes et a entendu les représentants des organisations en question à ses 4^e et 5^e séances (voir A/AC.109/2011/SR.4 et 5).

77. À la 4^e séance, le 20 juin 2011, le représentant de Cuba a présenté le projet de résolution A/AC.109/2011/L.6.

78. À sa 5^e séance, le 20 juin également, après avoir entendu les déclarations des représentants de l'Égypte (au nom des États Membres de l'ONU qui sont membres du Mouvement des pays non alignés), de l'Équateur, de l'État plurinational de Bolivie, du Nicaragua, de la République arabe syrienne, de la République bolivarienne du Venezuela et de la République islamique d'Iran (voir A/AC.109/2011/SR.5), le Comité spécial a adopté le projet de résolution A/AC.109/2011/L.6 sans le mettre au voix. À la même séance, le représentant de Cuba a fait une déclaration.

C. Décision de l'Assemblée générale

79. L'Assemblée générale n'a été saisie d'aucun projet de résolution sur la question à sa soixante-sixième session.