

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 April 2012  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят шестая сессия**

Пункты 146 и 162 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Финансирование Миссии Организации  
Объединенных Наций в Судане**

**Исполнение бюджета Миссии Организации  
Объединенных Наций в Судане за период с 1 июля  
2010 года по 30 июня 2011 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2010/11 год <sup>a</sup>	1 008 026 300 долл. США
Расходы за 2010/11 год	998 776 400 долл. США
Неизрасходованный остаток за 2010/11 год	9 249 900 долл. США
Ассигнования на 2011/12 год	137 532 000 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2011/12 год <sup>b</sup>	137 247 156 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток за 2011/12 год <sup>a</sup>	284 844 долл. США

<sup>a</sup> См. резолюции 64/283 и 65/257 Генеральной Ассамблеи.

<sup>b</sup> Оценка по состоянию на 31 января 2012 года (см. приложение).

\* Переиздано по техническим причинам 17 апреля 2012 года.



## I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел отчет Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/66/608). Комитет в приведенных ниже пунктах высказывает, где это требуется, свои рекомендации и замечания в этой связи.

2. Доклад Консультативного комитета по межсекторальным вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, содержится в документе A/66/718. В настоящем докладе Комитет рассматривает ресурсы и другие вопросы, касающиеся непосредственно МООНВС.

3. Мандат МООНВС был учрежден Советом Безопасности в его резолюции 1590 (2005) и в дальнейшем продлевался Советом в ряде последующих резолюций. Совет в своей резолюции 1978 (2011) постановил продлить мандат МООНВС до 9 июля 2011 года. В своей резолюции 1997 (2011) от 11 июля 2011 года Совет постановил приступить к выводу МООНВС 11 июля 2011 года и призвал Генерального секретаря завершить вывод всего негражданского и гражданского персонала МООНВС помимо того, который необходим для ликвидации Миссии, к 31 августа 2011 года.

4. Рассмотренные документы и документы, которые использовались Консультативным комитетом для получения справочной информации при рассмотрении вопроса о финансировании МООНВС, перечислены в конце настоящего доклада.

## II. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года

5. Генеральная Ассамблея выделила для содержания Миссии в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года ассигнования на общую сумму 1 008 026 300 долл. США, что включает а) 938 000 000 долл. США согласно положениям ее резолюции 64/283 и б) 70 026 300 долл. США для поддержки проведения референдумов в соответствии с положениями ее резолюции 65/257. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что в свой первоначальный предлагаемый бюджет для МООНВС на 2010/11 год (A/64/632) Генеральный секретарь не включил ассигнования для поддержки проведения референдума в Южном Судане и в Абьее, так как на том этапе не представлялось возможным точно определить объем ресурсов, которые потребуются (см. A/65/571, пункт 3). Дополнительные финансовые потребности, связанные с поддержкой проведения референдумов Миссией, были испрашены Генеральным секретарем в его записке о порядке финансирования (A/65/509). Подробная разбивка потребностей, связанных с проведением референдумов, содержится в приложении V доклада к докладу Консультативного комитета A/65/571 (см. пункт 9 ниже).

6. Расходы за 2010/11 год составили в общей сложности 998 776 400 долл. США. Образовавшийся неизрасходованный остаток в размере 9 249 900 долл. США в валовом исчислении означает, что степень освоения средств составляет

99,1 процента. Анализ разницы приводится в разделе IV отчета об исполнении бюджета за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/66/608).

7. Неполное расходование средств обусловлено главным образом следующим:

а) воинские контингенты (18 063 000 долл. США): вследствие более низких фактических расходов на фрахтование авиатранспорта, меньших расходов на замену, ротацию и репатриацию и меньших расходов на пайки вследствие более низких единичных расходов и расходов на перевозку, а также вследствие наличия достаточных резервных запасов (см. A/66/608, пункт 27);

б) другие предметы снабжения, услуги и оборудование (7 935 200 долл. США): вследствие того, что расходы на программу разоружения, демобилизации и реинтеграции были меньше предусмотренных бюджетом, так как некоторые проекты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции не были реализованы из-за положения с безопасностью в ряде районов. Но при более низких расходах на указанную программу увеличились потребности в ресурсах в связи с перевозкой контейнеров и автотранспортных средств из Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) (см. A/66/608, пункт 42);

в) связь (6 504 900 долл. США): вследствие менее активного, чем предусматривалось бюджетом, использования Интернет-услуг и меньшего объема закупок коммуникационного оборудования (см. A/66/608, пункт 39);

г) временный персонал общего назначения (4 986 100 долл. США): вследствие более высокой фактической доли вакантных должностей международного и национального временного персонала и сокращения размера надбавки за работу в опасных условиях (см. A/66/608, пункт 31); и

е) наземный транспорт (2 766 700 долл. США): в основном вследствие меньших по сравнению с заложенными в бюджете объемами закупок автотранспортных средств в связи с передачей в распоряжение Миссии 200 единиц автотранспортных средств из Смешанной операции Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и 4 бронированных автомобилей из МИНУРКАТ, вследствие задержек в проведении запланированного ремонта и технического обслуживания и вследствие уменьшения потребностей в запасных частях. Сэкономленные средства частично использовались для покрытия более высоких фактических расходов на горюче-смазочные материалы (см. A/66/608, пункт 36).

8. Неполностью израсходованные средства частично использовались для покрытия возросших потребностей по следующим статьям:

а) международный персонал (16 380 800 долл. США): рост потребностей обусловлен более высокими фактическими общими расходами по персоналу и более низкой фактической долей вакантных должностей — 19,1 процента по сравнению с предусмотренными в бюджете 26 процентами, что частично компенсировалось меньшим, чем предусматривалось в бюджете, размером надбавки за работу в опасных условиях (см. A/66/608, пункт 29);

б) национальный персонал (2 948 800 долл. США): рост потребностей обусловлен более высокими фактическими общими расходами по персоналу, ростом шкалы окладов и более низкой фактической долей вакантных должностей

стей — 8,8 процента по сравнению с предусмотренными в бюджете 15 процентами, что частично компенсировалось меньшим по сравнению с бюджетом размером надбавки за работу в опасных условиях (см. A/66/608, пункт 30);

с) воздушный транспорт (13 285 400 долл. США): рост расходов обусловлен большими, чем предусматривалось бюджетом, расходами на аренду и эксплуатацию самолетов вследствие неполного возмещения расходов (см. пункт 11 ниже), а также вертолетов в связи с использованием двух дополнительных летательных аппаратов, что частично компенсировалось более низкими расходами на горюче-смазочные материалы из-за меньшего количества фактических летных часов (см. A/66/608, пункт 37); и

д) официальные поездки (1 501 200 долл. США): рост расходов обусловлен осуществлением незапланированных поездок для поддержки комплексного вспомогательного обслуживания и транспортных операций, а также поездок, связанных с координацией деятельности по созданию Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) (см. A/66/608, пункт 34).

*Дополнительные ассигнования и расходы для поддержки проведения референдумов*

9. Консультативный комитет просил представить разбивку расходов, покрываемых за счет дополнительных финансовых средств в размере 70 026 300 долл. США, одобренных для поддержки проведения референдумов. Комитету сообщили, что расходы на деятельность, финансируемую за счет дополнительных ассигнований, не отслеживались отдельно, т.к. дополнительное финансирование было связано с основным мандатом Миссии согласно резолюции 1919 (2010) Совета Безопасности, в которой Миссию просили быть готовой играть ведущую роль в международных усилиях по оказанию помощи, при соответствующих запросах, для поддержки подготовки к референдумам в 2011 году. Кроме того, поддержка референдумов однозначно предусматривалась в первоначальном бюджете на 2010/11 год, в том числе в представленных в нем таблицах бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов. **Консультативный комитет считает, что, поскольку дополнительные потребности, связанные с поддержкой проведения референдумов, были представлены с подробной разбивкой, Генеральному секретарю надо было представить доклад об их использовании.**

*Реприоритизация ресурсов*

10. По просьбе Консультативного комитета ему представили информацию о реприоритизации ресурсов, которая была проведена в контексте поддержки проведения референдумов. С учетом важности этого момента Комитету сообщили, что средства, которые были одобрены для других проектов, были реприоритизированы для обеспечения завершения деятельности, связанной с референдумами. Такая реприоритизация включала использование имеющихся запасов и материалов, которые предназначались для таких проектов, как Дом Организации Объединенных Наций в Джубе, для создания базы для поддержки референдумов. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, на основании таблиц бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов,

что ряд запланированных мероприятий в 2010/11 году не были реализованы в полном объеме, хотя показатель освоения ресурсов составлял 99,1 процента. Это могло быть обусловлено реприоритизацией мероприятий и ресурсов. Консультативный комитет высказывает свои замечания по вопросу о такой реприоритизации в своем межсекторальном докладе (A/66/718).

#### *Воздушный транспорт*

11. Что касается более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов на аренду и эксплуатацию самолетов вследствие неполного возмещения расходов, то Консультативному комитету сообщили, что рост потребностей обусловлен не предусмотренным в бюджете предоставлением услуг другим миссиям, расходы на которые на конец 2010/11 года не были возмещены. По запросу Комитета ему сообщили, что в порядке поддержки и под оперативным контролем Объединенного центра управления транспортом и перевозками МООНВС предусматривала в бюджете средства на один самолет на основе возмещения расходов, которые должны были совместно покрываться МООНВС (30 процентов) и ЮНАМИД (70 процентов). Однако на момент завершения отчетного периода 2010/11 года процесс возмещения расходов уже не осуществлялся, а соответствующие сокращенные потребности, связанные с воздушным транспортом, нашли отражение в докладе ЮНАМИД об исполнении бюджета за тот же период.

#### *Помещения и объекты инфраструктуры*

12. Консультативный комитет отмечает увеличение поставок топлива до 22,4 млн. литров, по сравнению с запланированными 17,6 млн. литров, отчасти вследствие увеличения потребления топлива генераторами мощностью 500 кВА, заменившими генераторы мощностью 160/250 кВА (см. A/66/608). Комитет также отмечает, что стратегия, направленная на повышение эффективности использования топлива за счет установки генераторов меньшей мощности в синхронизированной системе распределения нагрузки, представлена в бюджетах ряда миссий на 2012/13 год. Консультативный комитет излагает свои замечания по данному вопросу в своем межсекторальном докладе (A/66/718).

#### *Передача услуг по обеспечению безопасности на внешний подряд*

13. Консультативный комитет напоминает о том, что с целью повышения эффективности Миссия приняла свою стратегию передачи на внешний подряд услуг по обеспечению охраны (см. A/64/660/Add.3, пункт 44); однако Комитет отмечает на основании доклада об исполнении бюджета, что запланированное обеспечение более эффективных с точки зрения затрат услуг по обеспечению безопасности за счет более широкого привлечения надежных местных операторов во всем районе Миссии не произошло из-за неопределенной политической обстановки. **Консультативный комитет считает, что предлагаемый бюджет должен основываться на реалистичных предположениях.**

#### *Морской транспорт*

14. Что касается морского транспорта, то в докладе об исполнении бюджета указывается, что патрулирование на катерах Миссии составило 7582 человеко-дня (по сравнению с запланированными 11 680 человеко-днями), при этом расход топлива на эти операции составил 63 600 литров (по сравнению с заплани-

рованными 70 503 литрами) (см. A/66/608). Консультативный комитет отмечает также явное несоответствие между показателем фактического выполнения — 65 процентов от запланированного количества человеко-дней патрулирования на катерах и показателем фактического потребления топлива — 90 процентов. Хотя Комитет и просил представить разъяснения по этому вопросу, соответствующих разъяснений он так и не получил. **Консультативный комитет просит представить полное обоснование столь явного расхождения в контексте следующего отчета об исполнении бюджета Миссии.**

### III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

15. Консультативный комитет далее напоминает о том, что основная задача МООНВС на период с 11 июля по 31 декабря 2011 года состояла в материально-технической и административной поддержке вывода и административной ликвидации Миссии к 31 декабря 2011 года и в обеспечении поддержки в вопросах безопасности, а также напоминает о том, что план и график вывода и ликвидации Миссии были разъяснены в докладе Генерального секретаря о пересмотренном бюджете Миссии на 2011/12 год (см. A/66/519, пункты 8–13).

16. Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 31 января 2012 года государствам-членам в связи с Миссией со времени ее учреждения были начислены взносы на общую сумму 6 704 721 000 долл. США. Полученные платежи на ту же дату составили 6 479 091 000 долл. США, вследствие чего задолженность по взносам составила 225 630 000 долл. США. По состоянию на 21 февраля 2012 года объем наличности Миссии составил 83 600 000 долл. США, включая трехмесячный оперативный резерв в объеме 1 104 000 долл. США. Имеющегося остатка наличности в объеме 82 496 000 долл. США достаточно для возмещения расходов стран, предоставляющих войска, при осуществлении следующей выплаты, запланированной на март 2012 года.

17. Консультативному комитету сообщили также, что по состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность по возмещению расходов на воинские контингенты исчислялась суммой в 646 000 долл. США, а по имуществу, принадлежащему контингентам, — 22 898 000 долл. США. Что касается компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности, то со времени учреждения Миссии было выплачено 934 000 долл. США по 35 требованиям, а еще 3 требования по состоянию на 31 января 2012 года находились в процессе рассмотрения. **Комитет надеется, что остающиеся требования будут урегулированы в ближайшее время.**

18. Консультативному комитету представили таблицу с указанием нынешних и планируемых расходов на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года с обоснованием разницы (см. приложение). За указанный период расходы по состоянию на 31 января 2012 года составили 127 791 680 долл. США. На конец текущего финансового периода общие сметные расходы составили бы 137 247 156 долл. США против ассигнований в размере 137 532 000 долл. США, в результате чего образуется остаток неизрасходованных средств в размере 284 844 долл. США.

#### *Проекты с быстрой отдачей*

19. Консультативный комитет отмечает на основании доклада об исполнении бюджета, что расходы на проекты с быстрой отдачей за 2010/11 год составили 646 800 долл. США, по сравнению с ассигнованиями в размере 1 000 000 долл. США, что обусловлено положением с безопасностью в некоторых районах, где планировалось осуществление проектов (см. A/66/608, пункт 43). В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что на 2010/11 год было запланировано осуществление 31 проекта. Из указанного числа 10 проектов были завершены в указанный период, 11 проектов на конец периода находились в процессе осуществления, 1 проект был аннулирован, 3 проекта не осуществлялись, а предназначенные для них средства были возвращены, а 6 проектов не были реализованы в связи с положением с безопасностью на местах. Что касается 2011/12 года, то Комитет на основании представленной ему информации отмечает, что Миссия произвела расходы в размере 3858 долл. США, хотя на этот период никаких ассигнований для каких-либо проектов не предусматривалось. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что указанная сумма связана с проектом базовой школы, счета за который поступили с опозданием. **С учетом положения на местах Консультативный комитет отдает должное Миссии за реализованные ею проекты с быстрой отдачей.**

## **IV. Вывод**

20. Меры, которые должны быть приняты Генеральной Ассамблеей в связи с финансированием МООНВС в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года указаны в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/66/608). **Консультативный комитет рекомендует зачислить государствам-членам неизрасходованный остаток в размере 9 249 900 долл. США, а также поступления и корректировки на сумму 29 213 700 долл. США.**

#### *Документация*

- Отчет об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Судане за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/66/608)
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/66/5 (Vol. II), глава II)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по межсекторальным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/66/718)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам: отчет об исполнении бюджета за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года и предлагаемый бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Судане на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/64/660/Add.3)

- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о порядке финансирования Миссии Организации Объединенных Наций в Судане в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/65/571)
- Резолюции 65/283 и 65/257 Генеральной Ассамблеи о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций в Судане
- Резолюции 1590 (2005), 1919 (2010), 1978 (2011) и 1997 (2011) Совета Безопасности



## Приложение

### Текущие и прогнозируемые расходы Миссии Организации Объединенных Наций в Судане на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года

	1 июля 2011 года — 31 января 2012 года			Прогнозируемые расходы в период с 1 февраля по 30 июня 2012 года			
	Смета	Общая сумма расходов	Неизрасходованный остаток	Расходы	Общая сумма расходов, включая прогнозируемые расходы	Сметная сумма неизрасходованного остатка по состоянию на 30 июня 2011 года	Разница (в процентах)
					(5) = (2) + (4)	(6) = (1) – (5)	
	(1)	(2)	(3) = (1) – (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) – (5)	(7) = (6) + (1)
<b>Военный и полицейский персонал</b>							
Военные наблюдатели	2 813 200	2 155 189	658 011	–	2 155 189	658 011	23,4
Воинские контингенты	42 590 300	35 035 624	7 554 676	7 564 676	42 600 300	(10 000)	(0,0)
Полицейские Организации Объединенных Наций	3 954 100	3 742 691	211 409	–	3 742 691	211 409	5,3
Сформированные полицейские подразделения	–	–	–	–	–	–	–
<b>Итого</b>	<b>49 357 600</b>	<b>40 933 504</b>	<b>8 424 096</b>	<b>7 564 676</b>	<b>48 498 180</b>	<b>859 420</b>	<b>1,7</b>
<b>Гражданский персонал</b>							
Международный персонал	26 490 900	27 655 377	(1 164 477)	–	27 655 377	(1 164 477)	(4,4)
Национальный персонал	18 378 800	18 764 663	(385 863)	–	18 764 663	(385 863)	(2,1)
Добровольцы Организации Объединенных Наций	1 858 100	1 872 982	(14 882)	–	1 872 982	(14 882)	(0,8)
Временный персонал общего назначения	534 600	959 820	(425 220)	–	959 820	(425 220)	(79,5)
<b>Итого</b>	<b>47 262 400</b>	<b>49 252 842</b>	<b>(1 990 442)</b>	<b>–</b>	<b>49 252 842</b>	<b>(1 990 442)</b>	<b>(4,2)</b>
<b>Оперативные расходы</b>							
Персонал, предоставляемый правительствами	122 800	34 828	87 972	–	34 828	87 972	71,6
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты	–	93 346	(93 346)	–	93 346	(93 346)	(8,0)
Официальные поездки	1 165 500	1 320 797	(155 297)	–	1 320 797	(155 297)	–

	1 июля 2011 года — 31 января 2012 года			Прогнозируемые расходы в период с 1 февраля по 30 июня 2012 года			
	Смета	Общая сумма расходов	Неизрасходованный остаток	Расходы	Общая сумма расходов, включая прогнозируемые расходы	Сметная сумма неизрасходованного остатка по состоянию на 30 июня 2011 года	Разница (в процентах)
					(5) = (2) + (4)	(6) = (1) – (5)	
	(1)	(2)	(3) = (1) – (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) – (5)	(7) = (6) + (1)
Помещения и объекты инфраструктуры	8 918 900	6 483 587	2 435 313	580 500	7 064 087	1 854 813	20,8
Наземный транспорт	1 671 900	2 485 713	(813 813)	–	2 485 713	(813 813)	(48,7)
Воздушный транспорт	15 562 600	16 295 078	(732 478)	–	16 295 078	(732 478)	(4,7)
Морской транспорт	8 900	5 077	3 823	–	5 077	3 823	43,0
Связь	1 573 000	1 766 266	(193 266)	505 000	2 271 266	(698 266)	(44,4)
Информационные технологии	736 200	859 482	(123 282)	–	859 482	(123 282)	(16,7)
Медицинское обслуживание	958 400	284 206	674 194	415 000	699 206	259 194	27,0
Специальное оборудование	568 100	570 300	(2 200)	390 300	960 600	(392 500)	(69,1)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	9 625 700	7 402 795	2 222 905	–	7 402 795	2 222 905	23,1
Проекты с быстрой отдачей	–	3 858	(3 858)	–	3 858	(3 858)	–
<b>Итого</b>	<b>40 912 000</b>	<b>37 605 334</b>	<b>3 306 666</b>	<b>1 890 800</b>	<b>39 496 134</b>	<b>1 415 866</b>	<b>3,5</b>
<b>Валовые потребности</b>	<b>137 532 000</b>	<b>127 791 680</b>	<b>9 740 320</b>	<b>9 455 476</b>	<b>137 247 156</b>	<b>284 844</b>	<b>0,2</b>
Поступления по плану налогообложения персонала	3 477 700	–	3 477 700	–	–	3 477 700	100,0
<b>Чистые потребности</b>	<b>134 054 300</b>	<b>127 791 680</b>	<b>6 262 620</b>	<b>9 455 476</b>	<b>137 247 156</b>	<b>(3 192 856)</b>	<b>(2,4)</b>
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
<b>Общий объем потребностей в ресурсах</b>	<b>137 532 000</b>	<b>127 791 680</b>	<b>9 740 320</b>	<b>9 455 476</b>	<b>137 247 156</b>	<b>284 844</b>	<b>0,2</b>