



# 大会

第六十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
7 February 2012  
Chinese  
Original: English

### 第六委员会

#### 第 3 次会议(非公开)简要记录

2011 年 10 月 4 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 萨利纳斯·布尔戈斯先生 ..... (智利)

### 目录

议程项目 109：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-52908 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 109: 消除国际恐怖主义的措施 (A/66/37、A/66/96 和 Add. 1) (续)**

1. **Eden Charles 先生** (特立尼达和多巴哥) 代表加勒比共同体 (加共体) 发言。他说, 加共体成员国谴责一切形式和表现的恐怖主义。自 2001 年 9 月 11 日袭击事件和有关起草《关于国际恐怖主义的全面公约》的讨论开始以来, 十年中时间的流逝和无辜生命的牺牲应使会员国有足够的动力, 消除通过公约的障碍。公约将为持续打击恐怖主义发挥重大作用, 并成为维护法治、保持国际和平与安全的一个工具。
2. 大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会在该方面所作的努力及非正式协商工作取得的进展令人鼓舞。加共体国家回顾了第六委员会工作组协调员 2007 年提出的一揽子提案 (见 A/C.6/65/L.10, 附件) 中对全面公约草案第 2 条恐怖主义定义的建议, 希望本届大会能就恐怖主义定义问题达成共识。定义应明确区分恐怖主义犯罪本身和人民为行使自决权或在外国占领下进行的斗争。
3. 加共体国家也曾是恐怖主义罪行的受害者。约 35 年前, 一架飞机在加勒比海上方遭遇劫持并爆炸。尽管该事件中有许多人死亡, 且相关方通过多个论坛进行了抗议, 但犯罪人至今仍逍遥法外。没有任何国家可免于恐怖主义的威胁。若缺乏全球行动, 相关对策将无法实现理想的效果。
4. 加共体成员国加入了多个反恐怖主义国际文书, 并努力将这些文书的要求纳入国内法律制度。加共体国家认识到需要切断恐怖主义活动的资金来源, 并全力落实国际认可的相关建议, 包括反洗钱金融行动任务组提出的建议。
5. 加共体国家支持联合国全球反恐怖主义战略的四个支柱, 并呼吁为落实四个支柱提供进一步援助。反恐怖主义执行工作队组织的研讨会及其他活动在建设国家能力方面成效显著。为统一并协调执行安全理事会第 1540 (2004) 号决议过程中的区域立法办法,

加共体于 2011 年 9 月主办了一次研讨会, 全面禁止核试验条约组织 (禁核试组织) 的代表及其他专家出席了研讨会。研讨会的目的是分析涉及安全理事会第 1540 (2004) 号决议及其他相关决议的立法缺口, 并监测相关行政程序。

6. 尽管加共体国家认为无需为最终确定公约草案文本召开一次反恐怖主义高级别会议, 但他们相信会议将促进会员国与各反恐委员会代表及其他利益攸关方的互动, 并探索如何更好地执行关于预防与制止恐怖主义的决议和条约。必须在更有力的国家行动及双边行动的支持下开展全球反恐工作, 并与所有会员国、联合国及其他政府间组织相协调, 消除恐怖主义对国际和平与安全造成的持续威胁。

7. **Le Hoai Trung 先生** (越南) 代表东南亚国家联盟 (东盟) 发言。他指出, 东盟与国际社会一样, 对国际恐怖主义事件的不断出现严重关切, 并谴责一切形式的恐怖主义, 不论其动机如何。必须严惩恐怖主义行为的实施者。要消灭恐怖主义, 必须消除问题的根源和有利于恐怖主义蔓延的条件, 包括世界范围内的政治、经济、社会不平等与不公。开展打击恐怖主义行动时, 必须符合《联合国宪章》、国际法及其他相关国际公约的原则, 且必须植根于对人权与法治的尊重。

8. 联合国全球反恐怖主义战略强调, 反恐活动必须采用全面、连贯与合作的方法, 必须努力制止激进化, 通过国际、区域和双边对话促进人与人之间和各国人民之间的相互尊重、包容与理解。

9. 《东盟反恐怖主义公约》于 2011 年 5 月 28 日生效。该公约将加强东盟成员国在打击恐怖主义方面的合作。东盟领导人还同意执行东盟反恐怖主义全面行动计划, 制定消除恐怖主义根源的举措, 促进去激进化, 并推动不同信仰间的对话。

10. 2011 年 7 月在巴厘召开的第 18 届东盟地区论坛听取了反恐怖主义和跨国犯罪东盟地区论坛第 9 次闭会期间会议的成果报告。各方同意为地区论坛建立一

个跨国威胁信息共享中心。在东盟成员国与日本之间的发展援助方案框架下，开展了反恐怖主义能力建设项目，以加强移民控制、机场和海港安全、海关合作及执法方面的合作。2011年2月在金边举行的第6次东盟-日本反恐怖主义对话探讨了制止激进化和强化机场安全的措施。

11. 东盟国家致力于推动反恐怖主义国际合作。他们支持联合国在该方面发挥领导作用，敦促全面执行大会通过的联合国全球反恐怖主义战略行动计划，并期待与反恐怖主义执行工作队更紧密的合作，以协调尤其是在东南亚地区的全球反恐怖主义战略执行工作。联合国会员国必须为最终确定并通过《关于国际恐怖主义的全面公约》草案而努力。

12. **Kamau 先生** (肯尼亚) 代表非洲国家集团发言。他对大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会为制定《关于国际恐怖主义的全面公约》草案而开展的工作表示赞赏。然而，该公约不应以任何形式否定人民的自决权。非洲集团愿与其他代表团合作，完善联合国全球反恐怖主义战略，并就公约草案内容达成共识。应认真考虑在联合国主持下召开一次高级别会议的建议，以制定应对一切形式恐怖主义的国际性策略。任何原因或不满都不能成为恐怖主义开脱的理由，非洲集团断然谴责包括国家恐怖主义在内的一切形式的恐怖主义。

13. 认识到需要通过具体措施打击恐怖主义，非洲联盟于 1999 年通过了《非洲统一组织关于防止和打击恐怖主义的公约》。其后，2002 年 9 月在阿尔及尔召开了防止和打击非洲恐怖主义政府间高级别会议，并于 2004 年在阿尔及尔成立了非洲恐怖主义问题研究中心。

14. 恐怖主义活动的资金来源是国际社会极度关切的问题。联合国会员国应联手解决恐怖主义组织劫持人质的问题，因为赎金的支付是恐怖主义分子的主要资金来源之一。需要加强会员国在打击恐怖主义方面的合作，并为抓获恐怖主义分子、调查和防止恐怖主义活动提供更多的援助。**Kamau 先生** 欢迎鼓励联合国

同各区域组织之间合作的举措，包括由非洲恐怖主义问题研究中心和美国政府非洲战略研究中心推出的跨撒哈拉反恐举措。他还对关于加强中西部非洲反恐法律制度的马德里宣言和行动计划表示欢迎。

15. 需要开展相关措施，以确保更有效地执行反恐怖主义公约及联合国相关决议，并加快发展国家的能力建设。虽然非洲国家努力履行打击恐怖主义和执行联合国有关恐怖主义决议的国际义务，但很多非洲国家在这方面的资源和能力不足。**Kamau 先生** 呼吁国际社会帮助非洲国家履行其义务和承诺。

16. **Umoren 女士** (尼日利亚) 对大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会为最终确定《关于国际恐怖主义的全面公约》草案而开展的工作表示赞赏。恐怖主义袭击在世界多个地区层出不穷，包括近期对联合国阿布贾办事处的袭击，有力提醒人们恐怖主义是一个巨大挑战，必须为打击恐怖主义开展全球一致的行动。

17. 尼日利亚决心与国际社会紧密合作，制定本国的反恐怖主义战略。政府颁布了两部新法，规定了预防和禁止恐怖主义活动的措施以及严禁资助恐怖主义和清洗犯罪所得的强化措施。尼日利亚将继续与友好国家及反恐怖主义执行工作队、反恐怖主义委员会执行局 (反恐执行局) 等国际机构合作，明确本国反恐工作中的不足并加以解决。尼日利亚支持西非国家经济共同体 (西非经共体) 减少次区域武器流通及制定次区域全面反恐战略的工作。尼日利亚将参加全球反恐怖主义论坛 (反恐论坛) 的活动。

18. **Umoren 女士** 对联合国努力激发政治意愿、制定规范、建设能力并协调相关方活动表示欢迎。联合国反恐怖主义全球战略是一个宝贵的全面框架，为应对恐怖主义提供了一致的国际策略。对该战略进行年度审查是使其适应不断变化情况的积极步骤。她赞扬了反恐怖主义执行工作队为提升人们对该战略的认识所开展的宣传工作，并希望在西非地区也能开展此类工作。因反恐怖主义执行工作队的职责是协调联合国系统的工作，所以必须为其提供充足的资源。

19. 尼日利亚坚信有必要制定《关于国际恐怖主义的全面公约》，并密切关注大会第 51/210 号决议所设特设委员会的工作。消除有利于恐怖主义存在和蔓延的条件，有助于找到一个持久的反恐解决方案。国际社会越来越多地认识到，必须制定并执行全面战略，以消除这些条件(包括激进行为和恐怖主义组织的招募活动)，尼日利亚对此感到鼓舞。为制定持久的反恐恐怖主义战略，起点应是预防和制止煽动恐怖主义行为，包括因极端主义和不容忍而导致的恐怖主义行为。

20. De Vega 先生(菲律宾)指出，恐怖主义是一个全球威胁，它阻碍发展、切断各国人民之间的联系，并为不容忍埋下种子。所有国家都必须为打击恐怖主义负起责任。菲律宾仍坚定支持联合国全球反恐恐怖主义战略，相信该战略是使世界摆脱恐怖主义并运用国际反恐经验的基石。了解既有的区域框架，并制定国际反恐法律文书至关重要。现已生效的《东盟反恐恐怖主义公约》即为消除恐怖主义的根源提供了一个法律框架。

21. 国际社会采取的战略必须“软硬兼顾”，才能奏效。恐怖主义是一个复杂的现象，不能以军事办法解决。菲律宾采用的方法是通过对话、理解和发展来实现和平。会员国通过区域内和区域间合作所作的努力必须基于对人权和法治的尊重。保护人权、遵守人权法和国际人道主义法是反恐恐怖主义的核心。菲律宾正就此修订《人类安全法》，国家反恐恐怖主义计划也强调了对人权的考虑。为抓捕恐怖主义分子并切断其武器供应，需要最大程度地开展国际合作。在亚洲-太平洋经济合作组织(亚佩克)中，菲律宾率先成立了反恐工作队。

22. De Vega 先生欢迎反恐执行局和反恐执行工作队发挥的协调作用，以及国际反恐合作秘书长专题讨论会和纪念安全理事会第 1373(2001)号决议通过十周年特别会议的召开。菲律宾承诺与国际社会合作，共同打击恐怖主义，同时加强法治，力求消除滋生恐怖主义的条件。尽管就恐怖主义的定义问题曾存在差

异，他希望各方能就《关于国际恐怖主义的全面公约》草案内容尽快达成共识。

23. A Ifarhani 先生(沙特阿拉伯)指出，最终确定《关于国际恐怖主义的全面公约》草案内容是当前的任务。草案应为恐怖主义(包括国家恐怖主义)确定清晰而全面的定义。定义应区分恐怖主义和联合国宪章第五十一条规定的人民为行使自卫权和自决权而进行的合法反抗。在这方面，不得有针对任何种族、宗教或国籍的偏见、歪曲事实或指责，因为所有这些都与恐怖主义无关。

24. 秘书长在本次大会开幕时宣布成立联合国反恐恐怖主义中心(反恐中心)，这一举措将推动国际反恐工作的发展。在双边工作方面，沙特阿拉伯欢迎并支持反恐论坛的目标，即在联合国全球反恐恐怖主义战略下，强化现有全球反恐架构的作用，反恐中心现在也是该架构的一部分。另外，不应忘记其他国际组织为实现国际和平与稳定及打击所有形式恐怖主义所作的努力。沙特阿拉伯高度重视反恐中心和反恐论坛为减少和消灭恐怖主义行为，在能力建设、信息与专业知识共享等领域开展的合作与协调。沙特阿拉伯将开展相关工作，向大会提交有关反恐中心的决议草案。

25. 在所有形式的恐怖主义中，最为严重的是国家恐怖主义，以及某些国家直接或间接侵犯阿拉伯被占领土中巴勒斯坦人民权利的行为，例如近期对加沙的入侵、阻挠为加沙受困人民提供人道主义援助的国际努力，以及违背国际习惯法和其他法及人权文书的所有恐怖主义行为及其他行为。由于以色列对加沙实行不公正的禁运措施，并对巴勒斯坦人民进行残酷的军事袭击，加沙人民被剥夺了最基本的权利，加沙领土变成了一个巨大的监狱。这些一再发生的侵犯人权事件是以色列实行国家恐怖主义的活生生的证据。以色列凌驾于法律之上，蔑视具有国际合法性的决议。

26. 恐怖主义是与沙特阿拉伯人信念和文化完全背道而驰的现象。沙特阿拉伯政府和人民齐心协力，全方位打击恐怖主义，是对这一现象的自然反应。因此，沙特阿拉伯为制止所有恐怖主义活动发挥了重要作

用,力求遏止恐怖主义在全球的蔓延。最后,Alfarhani 先生对建立反恐中心过程中得到的支持表示感谢和赞赏;国际社会谅必期待收获这一努力产生的果实。

27. Delgado Sánchez 先生(古巴)说,古巴谴责无论基于何种原因犯下的一切恐怖行为,包括国家直接或间接卷入的恐怖行为。他强烈谴责最近在挪威和纳米比亚发生的袭击事件,以及包括北大西洋公约组织(北约)部队在内的军事力量对利比亚平民进行狂轰滥炸。一些国家打着反恐主义的幌子,侵略并干涉其他国家的内政,而且犯下或纵容酷刑、绑架、非法扣留、失踪和法外处决等公然侵犯人权和违反国际人道主义法的行为,这是不可接受的。这样的双重标准和单边行动不符合《联合国宪章》以及国际法的宗旨和原则,助长了极端主义意识形态,同时破坏了打击国际恐怖主义斗争的合法性。

28. 他坚决拒斥美利坚合众国国务院 2011 年 8 月决定,该决定再次把古巴列入据称资助国际恐怖主义的国家名单。这说明美国对古巴政策的荒谬本质,50 多年来,古巴一直受害于蔑视国际社会意愿而实行的经济、商业和金融封锁。

29. 古巴打击恐怖主义的记录无可挑剔,古巴从来不允许、将来也不会允许自己的领土被用来开展、策划或资助针对任何国家的恐怖行为。美国当局知道这一点,但其对古巴的现行政策是基于在迈阿密并与华盛顿有联系的极端主义分子的利益。维基解密获取 2009 年 2 月 27 日美国驻古巴利益科发出的一封电报,电报称在古巴没有反美恐怖团体或其他本地恐怖团体,而且古巴政府不允许任何组织在该国开展恐怖主义目的活动。美国前总统吉米·卡特在最近访问古巴时也提到这一点。

30. 时至今日,西半球最著名的恐怖分子路易斯·波萨达·卡里略斯仍能在迈阿密或纽约自由行动。倘若美国当局没有在约 50 年时间里共谋在古巴制造了 713 起恐怖活动,造成 3 478 人死亡,2 099 人受到致残性伤害,可能还可以认为得克萨斯州进行的假审判是一场闹剧,该审判裁定路易斯·波萨达·卡里略斯撒

谎,但不是恐怖分子。2011 年 5 月,古巴驻联合国代表团清楚地看到路易斯·波萨达·卡里略斯(数年前,他试图在联合国制造爆炸事件)与一伙涉嫌参与恐怖主义和暴力活动的人会面,后来,他在一家纽约餐馆公开与恐怖组织会面,以筹措声称用于资助针对古巴的暴力行为的资金。

31. 美国联邦调查局和中央情报局自己的解密文件表明,这两个机构认为路易斯·波萨达·卡里略斯有罪。因此,美国必须停止寻找借口,履行审判或引渡路易斯·波萨达·卡里略斯的国际义务。也许由于受害者来自第三世界国家,因此他们不那么重要。此外,由于采取双重标准,五名古巴人仅仅因为保卫自己的国家不受此类恐怖分子的危害,便被不正当地在美国囚禁了 13 年以上,受到残忍和侮辱人格的待遇。

32. 古巴全心全意地致力于打击恐怖主义的斗争。古巴支持通过一项全面公约,以填补现有法律空白。这样的公约必须囊括奉国家武装部队命令行事的人或非正规准军事团体开展的活动,只要他们犯下国际人道主义法管辖范围以外的恐怖行为。公约还必须明确区分恐怖主义与人民争取独立和捍卫自决权的合法斗争。

33. 古巴赞成在联合国主持下召开一次国际会议,详细制订有组织应对一切形式和表现的恐怖主义的对策。古巴将继续努力加强联合国在法律领域采取打击国际恐怖主义措施的中心职能。

34. Muhumuza 先生(乌干达)说,乌干达谴责一切表现形式的恐怖主义,不论为什么目的,不论是何人所为。由于非洲之角政治持续不稳定以及各种武装团体的活动,非洲区域仍存在恐怖主义威胁。各种严峻的边境管制挑战以及海盗行为和其他海上犯罪的威胁正在耗尽国家打击恐怖主义的资源。

35. 2011 年 7 月 20 日,坎帕拉发生两起恐怖爆炸,70 多人死亡,还有很多人受伤。但此后成功起诉和定罪了行凶者。一些行凶者已经认罪,说明了自己被青年党招募的情况。若没有乌干达执法机关与其他国家开展的有效合作,就不可能取得上述成果。非洲联盟

驻索马里特派团(非索特派团)和索马里过渡联邦政府部队的努力协助乌干达继续打击青年党的战斗。然而,需要国际社会提供帮助、特别是在能力建设方面,以便解放整个索马里,不仅是首都摩加迪沙,据报就在那天上午摩加迪沙发生的自杀式袭击造成 70 或更多的人死亡。

36. 国家和非国家行为者应一起努力打击恐怖主义和跨国有组织犯罪,不向恐怖分子提供庇护,根除资助恐怖主义的来源,并提高应急准备和反应能力。Muhumuza 先生对在索马里沿海倾弃有毒废物感到愤慨,恐怖分子可能回收利用这些废物,将其变为各种武器。必须停止倾弃活动,而且必须让肇事者清理相关场所。

37. Rubiales de Chamorro 女士(尼加拉瓜)说,尼加拉瓜谴责一切形式和表现的恐怖主义,包括使尼加拉瓜人民和政府受害的国家恐怖主义。“反恐战争”被作为袭击兄弟人民的幌子,使成千上万男子、妇女和儿童要么人权受到侵犯,要么丧失生命,这令人关切。具有讽刺意味的是,这些人被称为强国恐怖主义炸弹和导弹的“附带受害者”。每天都有关于秘密监狱、非法扣留、被迫失踪和与据称成为打击目标的恐怖分子结盟的报告。尼加拉瓜谴责一切此类好战行为。打击恐怖主义的国际战略必须协调一致和透明,不能超越国际法和国际人道主义法的界限。

38. Rubiales de Chamorro 女士还谴责有些国家说一套做一套,奉行双重标准,一边动员国际社会消灭恐怖主义,一边在自己领土内窝藏著名的恐怖分子,如杀害古巴和委内瑞拉无辜平民的人。路易斯·波萨达·卡里略斯在美国被无罪释放,但打入该国恐怖主义网络,从而避免了无辜的古巴人被害的五名古巴人却仍被囚禁在佛罗里达州。

39. 她表示支持巴勒斯坦国家和人民,谴责以色列违反国际法和联合国决议的行为。在被占领土,每天都发生国家恐怖主义行为。

40. 恐怖主义无法也不能归因于任何特定的宗教、国家或族裔群体,也不能用恐怖主义团体的成员身份来

为恐怖主义辩护。但是必须明确区分以下二者:一方面是恐怖主义行为;另一方面是受外国占领和殖民统治的人民行使自决权的合法斗争,如在巴勒斯坦。

41. 需要制订一部关于国际恐怖主义的全面公约,因为继续缺失这样一份文件将向世界各国人民传递出负面讯息,特别是现在和以前的恐怖主义受害者。应继续讨论待决问题,包括明确界定恐怖主义,以纳入国家恐怖主义,并涵盖国家武装部队不符合国际人道主义法的行动。Rubiales de Chamorro 女士回顾古巴代表团在 A/AC.252/2005/WP.2 号文件中在这方面所作的提议。尼加拉瓜赞同召集恐怖主义问题高级别会议,以促使各国立场趋同并挽救联合国在恐怖主义事项方面的公信力。

42. Raza Bashir Tarar 先生(巴基斯坦)说,巴基斯坦明确反对一切形式和表现的恐怖主义,不论谁在什么地方针对谁实施恐怖行为;并反对在任何地方无意义地杀害平民的行为,不管是基于意识形态差异,还是源于对软目标过度使用武力。不能也不应把恐怖主义和极端主义与任何特定的宗教、种族、族群、价值体系、文化或社会联系在一起。

43. 在处理恐怖主义问题方面需要采取综合办法,短期国家利益不应凌驾于全球长期的和平与安全之上。必须用对话、理解和同情处理贫穷、失业和长期未决争端等恐怖主义的根源问题,避免采取可能孤立人民和增加他们对极端主义的脆弱性的政策。Raza Bashir Tarar 先生表示支持“联合国全球反恐怖主义战略”以及定期审查战略的作法。在战略实施方面,应遵循法治和正当程序。战略包括文化间对话,因此,战略应处理诽谤某些宗教的问题并促进经济和社会发展。他支持继续改革安全理事会各委员会的程序,以确保正当程序。

44. 巴基斯坦遵循“联合国全球反恐怖主义战略”采用的综合办法,努力解决恐怖主义受害者的福利和康复问题。世界赞赏巴基斯坦安全部队取得的反恐怖主义成果。巴基斯坦政府在与阿富汗的边界部署了 160 000 人的部队,设立了 822 个边境哨所,以拦截基地组织和塔



利班的成员。打击恐怖主义的斗争已夺去 30 000 巴基斯坦人的生命。巴基斯坦是 11 项国际反恐文书和 2 项区域反恐文书的缔约国。巴基斯坦加入了 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，并颁布了自己的反洗钱法。在国家银行内部建立了金融监测小组，并冻结了数百个银行账户。巴基斯坦还在执行金融行动任务组各项建议载列的标准。

45. 关于国际恐怖主义的全面公约草案的通过应适用协商一致原则与合作原则。在恐怖主义的定义和公约的范围方面，存在若干未决问题，但巴基斯坦将参与有关这些问题的谈判。公约必须明确区分恐怖行为与外国占领下的人民为自决进行的合法斗争。应使用恰如其分的措辞，处理国际人道主义法问题。

46. 最后，他欢迎建立反恐中心并支持召集国际恐怖主义问题高级别会议。

47. **Momen 先生** (孟加拉国) 说，孟加拉国谴责一切形式和表现的恐怖主义，并对恐怖主义、激进行为和宗教极端主义采取零容忍政策。孟加拉国是 13 项国际反恐怖主义文书的缔约国，是《南亚区域合作联盟制止恐怖主义区域公约》及其议定书的缔约国，也是孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议反恐怖主义公约的缔约国。孟加拉国政府提议设立南亚联合反恐怖主义工作队。该国不允许其领土被用作开展针对任何国家的恐怖主义活动或颠覆活动。孟加拉国取缔并积极追捕安全理事会第 1267(1999) 号决议所设委员会综合名单上出现的所有恐怖团体。

48. 过去两年，孟加拉国已采取一切可能措施，使包括反洗钱法律和机制在内的反恐怖主义法律和机制符合“联合国全球反恐怖主义战略”行动计划的四个支柱。最近，已按照全球标准，进一步更新了 2009 年颁布的第一部《反恐怖主义法》。2009 年，孟加拉国还颁布了首部《防止洗钱条例》。该国按照“全球反恐怖主义战略”，刚刚完成了第一个国家反恐怖主义战略。该国还加入了《联合国打击跨国组织犯罪公约》。

49. 应通过囊括教育、宣传、增强妇女权能以及传播世俗和文化价值观的战略，打击激进行为。在孟加拉国，伊玛目等宗教领导人在提高对恐怖主义和宗教极端主义威胁的认识方面发挥作用。

50. **Momen 先生** 呼吁完成关于国际恐怖主义的全面公约草案，并说恐怖主义的定义必须涵盖国家或非国家行为者的一切恐怖行为。必须区分以下二者：一方面是恐怖主义，另一方面是人民反对殖民统治和外国占领并争取自决权的合法斗争。联合国应主导打击恐怖主义的全球话语和全球行动。应把建设国家能力和培训人员、特别是在最不发达国家这么做放在议程的重要位置。

51. **Momen 先生** 欢迎逐步实现反恐怖主义执行工作队的制度化并建立反恐中心，他提议建立关于恐怖团体和嫌疑人的全球综合数据库，以便利全球协调和情报分享。必须解决滋生恐怖主义的根源问题，包括赤贫和经济差距、政治排斥和社会经济边缘化、以及自然灾害和气候导致的生计损失。必须优先关注人权和法治。

52. 孟加拉国将继续推动多党民主、媒体自由、政教分离、和平与非暴力文化、信仰间和文化间对话、族裔和宗教宽容，并促进实现千年发展目标、持续经济增长、增强妇女权能和全民教育。孟加拉国将加强其法律和制度，消灭滋生极端主义和恐怖主义的根源。

53. **Kohona 先生** (斯里兰卡) 说，三十年来，斯里兰卡一直面临恐怖主义的挑战。全球领导人必须加紧努力，解决打击恐怖主义的国际机制的不足方面。最近在奥斯陆、孟买和阿布贾发生的事件提醒人们，没有任何国家可以幸免于恐怖主义的危害。在斯里兰卡，一个团体发起了一场恐怖运动，该团体试图为自己划分一块单一族群领土，它接受主要是西方国家的同情者提供的支助和武器，并鼓励征募儿童兵。在泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)三次断然拒绝谈判邀请后，斯里兰卡政府才于 2006 年决定对其开展军事行动。军事行动的基础是明确区分恐怖分子和平民；其

最终目标是开展人道主义救援行动，以解救 300 000 被迫充当谈判筹码和人质的人。

54. 在整个冲突期间，斯里兰卡政府采取坚决步骤，捍卫人权并提供食物和保健。在 2009 年遭受军事失败后，猛虎组织运动同情者开展了一场资金充足的宣传运动，以赢得国际同情。与此同时，斯里兰卡所有的人在远离猛虎组织的枪弹和炸弹的情况下，享受着经济繁荣带来的惠益。展望未来，斯里兰卡牢记过去恐怖主义给其带来的危害，时刻对猛虎组织的海外代理人和阵线组织的威胁保持警惕，因为他们仍然奉行破坏性的种族主义意识形态。

55. 斯里兰卡的经验表明，没有外部支持，任何恐怖团体都不可能长期生存。为此原因，国际社会必须采取综合办法打击恐怖主义。因此，Kohona 先生希望能够以协商一致方式从速完成关于国际恐怖主义的全面公约草案。应加强打击恐怖主义的全球机制，同时考虑到恐怖分子会利用看似合法的国际机制，以及新闻媒体很容易受到利用。

56. 斯里兰卡是 13 项国际反恐怖主义文书的缔约国。斯里兰卡认识到恐怖主义现象的复杂性及其根源问题。恐怖团体与跨国有组织犯罪建立联系，并从贩运人口、军火贸易、信用卡诈骗和网络犯罪等活动中受益。它们依赖的手段是在海外散布目标国的错误形象。不能把恐怖主义与任何特定的族裔或宗教团体联系在一起，也不可能主要凭借军事手段来击垮恐怖主义。联合国仍然必须是充当打击恐怖主义国际斗争先锋的主要机构，会员国应对制定法律规范做出贡献。斯里兰卡坚决支持“联合国全球反恐怖主义战略”以及打击恐怖主义的商定机制框架。

57. **Randrianarivony 女士** (马达加斯加) 欢迎秘书长最近于 2011 年 9 月 19 日召开的国际反恐怖主义合作专题讨论会。马达加斯加明确谴责一切恐怖主义行为，并且完全支持安全理事会第 1373(2001) 号决议。马达加斯加在所有打击恐怖主义的次区域和区域举措中发挥了作用。她欢迎反恐执行工作队和反恐执行局为实施联合国全球反恐战略和执行安全理事会第

1373(2001) 号决议所作的努力。作为印度洋委员会的成员，马达加斯加与西南印度洋各岛屿国家一道，在确保区域稳定和打击恐怖主义的共同活动中充分发挥了作用。

58. 已通过的一项区域安全公约界定了合作模式，2007 年 6 月举行的区域会议讨论了就治安和公共安全交流信息的问题。基于 2011 年 6 月在毛里求斯举行的印度洋委员会区域司法论坛第三届会议提出的建议，与欧洲司法网和萨赫勒国家区域司法平台等其他论坛联合建立了一个司法合作网络。印度洋委员会安全和司法平台的成员国打算将其有关法律问题，特别是有关司法互助和引渡问题的信息资源和交流连接起来。

59. 马达加斯加是 13 项国际反恐文书的缔约国，也是设在阿尔及尔的非洲恐怖主义问题研究中心的成员。马达加斯加希望迅速完成关于国际恐怖主义的全面公约草案，并在联合国主持下召开关于国际恐怖主义的高级别会议。第六委员会工作组已于 2007 年制订的纲要(见 [A/C.6/65/L.10](#), 附件)提供了折中办法，可以在此基础上取得进展。

60. **Htut 先生** (缅甸) 说，缅甸一贯谴责一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义与任何特定宗教、种族、文化或身份之间并不存在必然联系。反恐努力不得成为任何国家干涉他国内政的借口，打击恐怖主义的措施必须符合有关宗教和每个国家的具体情况。必须探寻一切合法途径来打击恐怖主义。

61. 缅甸是 11 项国际反恐文书的缔约国和一项反恐文书的签署国。缅甸在反恐方面同联合国合作，并向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会提交了报告。2007 年，缅甸签署了《东盟反恐怖主义公约》，并且一直在东盟打击恐怖主义的努力中发挥作用。缅甸在国际反恐合作努力中也始终发挥积极作用。缅甸关于恐怖主义的国内立法包括 1861 年《刑法典》、2002 年《洗钱管制法》、2004 年《刑事司法协助法》以及在联合国毒品和犯罪问题办



公室(禁毒办)协助下起草的条例。缅甸设有一个金融情报机构,并且是亚太反洗钱工作组的成员。

62. 他感谢大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会为编写关于国际恐怖主义的全面公约草案所做的工作。国际社会必须同心协力打击恐怖主义祸害。

63. Muchemi 先生(肯尼亚)说,肯尼亚强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义,并且相信打击恐怖主义需要国际合作。联合国全球反恐战略为这种努力提供了健全的框架。他极为重视关于国际恐怖主义的国际公约草案的定稿,并敦促第六委员会承担这项任务。他表示赞赏大会第 51/210 号决议所设特设委员会在就未决问题寻求共识方面所做的工作。他赞成召开关于国际恐怖主义的高级别会议。

64. 肯尼亚是 16 项国际反恐文书中 14 项文书的缔约国,而且自 2009 年以来一直接受反洗钱金融行动任务组的国际合作审查小组的审查。肯尼亚的洗钱立法,即 2010 年《预防犯罪所得和洗钱法》,是以反洗钱金融行动任务组的标准为依据的,其中载有关于没收、资产冻结和充公的规定。

65. 肯尼亚遭受的恐怖主义可追溯到 1980 年 12 月,当时恐怖分子袭击了内罗毕的诺福克酒店,自那以后,又遭遇美国使馆和蒙巴萨一家旅店被炸事件。为了避免今后再遭恐怖袭击,肯尼亚建立了一支反恐警察部队、一个国家反恐中心和一个反恐检察部门,并加强了边境和机场安保。肯尼亚是东南非洲反洗钱工作组成员,并通过非洲联盟、政府间发展管理局(伊加特)和东非共同体,努力应对本区域面临的安全挑战。肯尼亚遵守具有法律约束力的区域安全议定书以及遏制小武器和轻武器扩散的议定书。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)对肯尼亚和更广泛区域范围内的能力建设起到了主要作用。

66. Woldeyohannes 女士(厄立特里亚)说,厄立特里亚代表团谴责一切形式和表现的恐怖主义,无论其发生在何处,是何人所为,并认为不可将恐怖主义与任

何特定宗教、国籍或族裔群体相联系。应该同等重视联合国全球反恐战略的四大支柱,包括恐怖主义的根源和助长恐怖主义的条件。

67. 她呼吁关于反恐全面公约草案的谈判取得进展。她说,谈判仍然受阻,原因之一是缺乏对恐怖行为的明确定义,原因之二是在外国占领下或殖民统治或外国人统治下的人民行使自决权而进行合法斗争的问题。她感谢秘书长以及大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会主席和协调员的报告,也感谢他们为完成全面公约草案和召开关于国际恐怖主义的高级别会议所作的努力。

68. 联合国在打击恐怖主义方面的作用应该延伸到确保恐怖主义不被为特定目的而政治化。以打击恐怖主义为借口威胁或使用武力破坏任何国家的领土完整或政治独立都是不可接受的。打击恐怖主义也不能仅仅采取军事手段。任何打击恐怖主义的措施都必须符合国际法。厄立特里亚拥有打击恐怖主义的长期经验,并努力在国家、区域和国际各级制订和执行与国际法相符的有效反恐措施。

69. Nejmeddine Lakhal 先生(突尼斯)说,恐怖主义是对和平与安全的威胁,它阻碍经济和社会发展,对民间社会造成创伤性后果,秘书长的国际反恐怖主义合作专题讨论会以及纪念安全理事会第 1373(2001)号决议通过十周年的特别会议都确认了这一点。

70. 国际社会应对恐怖主义应该主要集中于解决其深刻根源,包括社会经济问题、种族主义和仇外心理。必须通过对恐怖主义的明确定义。该定义必须包括外国占领和国家恐怖主义,这两者都违反国际法,另外还必须强调保护人权和法律至上。必须通过信息交流、技术援助和必要情况下的技术转让,在国际、区域和次区域各级加强反恐努力的合作与协调。必须采取有效措施制止危机和冲突局势后平民非法持有轻武器。而且需要采取预防性措施,尤其是以教育和提高认识的形式进行预防。

71. 突尼斯强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义,并在充分尊重人权和法律至上的前提下努力支持国际

社会消除恐怖主义。突尼斯欢迎在沙特阿拉伯王国倡议下由联合国主持设立反恐中心。

72. **Válek 先生** (捷克共和国) 说, 只有在多边层面才能找到消除恐怖主义的途径。捷克共和国支持联合国朝这一方向所作的一切努力, 并欢迎负责向安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1267 (1999) 号决议所设委员会报告除名请求的监察员办公室为加强制裁运作中的正当程序所作的努力。

73. 关于国际恐怖主义的全面公约草案的定稿必须是第六委员会的最高优先事项之一。对于第六委员会工作组协调员于 2007 年提出的一揽子提案 (见 [A/C.6/65/L.10](#), 附件), 各国代表团应该给它一个机会, 该提案案文第 3 条成功保持了国际人道主义法的完整性。鉴于谈判各方普遍存在良好意愿, 现在有可能达成共识。

74. **Pavlichenko 先生** (乌克兰) 说, 乌克兰坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义, 无论其动机或目标如何。乌克兰是大约 20 项国际反恐文书的缔约国, 并且同很多国际组织和机构积极合作, 这些组织和机构包括联合国、欧洲安全与合作组织 (欧安组织)、欧洲理事会和反洗钱金融行动任务组。乌克兰当局同包括前苏联在内的邻国建立了有效的反恐联系。乌克兰在次区域通过民主和经济发展组织 (古阿姆集团) 开展合作。乌克兰与其他很多联合国会员国有着双边联系, 该国国家金融监察委员会与其他国家的伙伴订立了大约 40 项双边安排, 以打击洗钱和资助恐怖主义行为。乌克兰继续改进国家法律规章, 该国《刑法典》将煽动恐怖行为或为实施恐怖主义行为提供资金和物质协助定为违法。

75. 他表示支持联合国全球反恐战略, 并认可联合国在反恐中的核心作用。所有会员国都应该坚定不移地执行该战略。他欢迎安全理事会最近改进了应受制裁的个人和实体的列名和除名程序。

76. 尚待完成的最重要任务之一是关于国际恐怖主义的全面公约草案的定稿和通过。第六委员会工作组

协调员于 2007 年提出的一揽子提案 (见 [A/C.6/65/L.10](#), 附件) 是朝正确方向迈出的一步, 应该成为达成共识的基础。他支持召开高级别会议的提议, 认为这样一次会议将有助于找出恐怖主义的根源, 如果公约草案获得通过, 这次会议也会更有意义。乌克兰在国家、区域和国际各级开展打击恐怖主义的合作。

77. **Mohammadi 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说, 伊朗谴责一切形式和表现的恐怖主义, 包括国家恐怖主义, 并信奉古兰经对无正当理由杀人行为的禁止。伊朗自身经常成为恐怖分子的目标。伊朗几名科学家也是外部策划的恐怖行为的受害者, 这是企图剥夺伊朗为和平目的掌握先进核技术的合法权利的活动的一部分。伊朗有正当理由调集本国武装力量保卫国家和公民, 使其免遭恐怖主义之害。

78. 2011 年 6 月, 全球反恐国际会议在德黑兰召开, 70 多个国家以及国际和区域组织及专家参加了会议。这次会议的成果报告现已成为大会和安全理事会的文件 ([A/65/926](#) 和 [S/2011/512](#))。

79. 导致恐怖主义蔓延的根源包括对一些国家非法使用武力、外国侵略和占领以及干涉他国内政。伊朗所在区域的恐怖主义主要是因外部强加的矛盾而产生和引发的。以消除恐怖主义为名过度使用军事力量, 在目标人群中造成了绝望感。伊朗邻国越来越多的男女和儿童成为不分青红皂白的空袭和轰炸的受害者。恐怖主义的最丑恶形式就是占领国实行的国家恐怖主义。

80. 恐怖主义受到某些行为体的政治操纵, 这些行为体资助、组织或参与恐怖行为, 并采取国家恐怖主义和法外处决手段, 同时又与恐怖分子谈判, 只要他们认为这样做有利于他们的狭隘利益。具有讽刺性的是, 一个有着长期恐怖主义记录的国家还继续给其他一些国家贴上恐怖主义支持国的标签, 目的是向这些国家施压。这种虚伪做法给了恐怖团体发展壮大的机会。至关重要是避免双重标准, 并依照《联合国宪章》、国际法、国际人权法和人道主义法行事, 尊重国家主权、领土完整和政治独立。将恐怖主义归于任

何特定文化、宗教或国籍的企图是可悲的，这样做只会给恐怖分子提供更多生存空间。他欢迎一切促进不同文明、文化宗教之间对话的举措。

81. 他非常重视通过谈判达成关于国际恐怖主义的全面公约，并对谈判久拖不决同样感到沮丧。必须继续努力达成共识。必须达成协议而不损害国际人道主义法关于人民反对外国占领、侵略、殖民和统治并争取自决的斗争合法性的既定规范和原则。恐怖主义的定义应将这种合法斗争与邪恶的恐怖主义行为加以明确区分。公约本身必须将国家所犯恐怖主义行为定为刑事罪。

82. **Almakhadi 先生** (也门) 说，也门对任何理由、任何动机的恐怖主义持原则性反对立场。无论在何种情况下，都不应该将恐怖主义与任何宗教、文化或国籍挂钩。恐怖主义是一种刑事危害，必须予以坚决有力的打击。为此，关于国际恐怖主义的全面公约草案必须完成定稿，其中应包括对恐怖主义的明确和全面定义，这一定义应将恐怖主义与人民依照《联合国宪章》阻止侵略的权利中所包含的合法抗争加以区分。

83. 也门已批准大多数国际反恐文书，并在国家一级采取了各种措施与恐怖主义作斗争。在这方面，也门颁布了一项打击资助恐怖主义行为的法律，修改了《刑法典》，将所有协助恐怖主义，包括通过煽动协助恐怖主义的行为定为刑事罪，并订立了在打击犯罪和信息分享领域交流知识专长的双边协议。一项反恐法案已交也门议会，正待完成必要的宪法程序，这项法案不同凡响之处是考虑到了反恐的人权层面。同时也在开展提高公众认识活动，目的是加强宽容、公平和互让原则。

84. 尽管资源不足，而且缺乏国际支助，也门仍然继续开展反恐努力，最终成功地将基地组织赶出，粉碎了基地组织的颠覆阴谋。然而，需要有一项全球综合战略，才能建设国家能力并调动资源，解决极端主义和恐怖主义的社会经济根源，以支持政府打击极端主义和恐怖主义信条的工作。也门欢迎签署关于设立反恐中心的协定。

85. **Şahinol 先生** (土耳其) 说，土耳其谴责一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义不能同任何特定宗教、国籍、文明或族裔群体划等号。恐怖组织利用各种社会、经济、政治和其他因素赢得追随者或支持者。防止恐怖主义的措施必须包括在国际、国家和地方各级广泛开展各种活动。

86. 由于缺乏政治意愿或能力，在执行安全理事会关于恐怖主义的各项决议方面一直存在漏洞。必须采取统一办法查明应负责任者并将其绳之以法。必须充分遵守 13 项主要的国际反恐文书，各国必须批准这些文书并付诸实施。所有联合国会员国都必须作出努力，以完成关于国际恐怖主义的全面公约草案。另一个优先事项应该是打击腐败和洗钱以及通过有组织犯罪资助恐怖主义的行为。国际司法合作的重要程度丝毫不低于安全事项合作，“或起诉或引渡”必须是最高原则。在没有全球司法合作公约的情况下，联合国应该在这一领域发挥更积极的作用。必须采取行动防止恐怖分子获得庇护而逃脱司法惩罚。必须为现存的法律系统漏洞和执法机构缺陷找到补救措施。应该大大加强对准予庇护的监督，防止为恐怖主义犯罪人和支持者提供庇护。应该提高边境管制的效力，改进信息交流合作，从而制止恐怖分子的行动及其武器供应。

87. 联合国是反恐努力的关键。在这一意义上，土耳其大力支持宣传和执行全球反恐战略。为了打击助长两极分化和极端主义的势力，必须在不同文明之间开展对话，增进了解。联合国不同文明联盟是在土耳其和西班牙倡议下建立的，其目的是通过不同文化和宗教的共同价值观促进对话与和谐。

88. 他提请注意大会与安全理事会之间需要更密切、更有效的合作，并欢迎安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会与会员国之间日益加强互动。土耳其打算今后高度加强本国的反恐工作。

89. **Alalawi 先生** (阿曼) 说，消除一切形式的恐怖主义符合公众利益。为此目的，阿曼与国际社会合作，

批准了 13 项国际反恐文书中的 10 项，并颁布了打击恐怖主义、洗钱和资助恐怖主义行为的法律，使国内立法与这些国际文书接轨。阿曼也认为，恐怖主义并不限于任何一个民族、种族或宗教，要打击恐怖主义则必须深究恐怖主义的根源。

90. 有效的反恐措施与保护人权并非彼此矛盾而是相互补充和强化的目标。区域和次区域合作对制止恐怖主义有着十分积极的影响。阿曼支持联合国全球反恐战略，并期待通过关于国际恐怖主义的全面公约草案，包括对恐怖主义的明确定义，该定义必须将恐怖主义与被占领人民为摆脱占领、谋求自决而斗争的合法权利加以区分。但是，首先必须就草案涉及的未决问题达成一致。阿曼赞扬沙特阿拉伯提出建立反恐中心的倡议。

91. Benmehidi 先生(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义以及一切直接或间接助长恐怖主义的行为。秘书长最近召开的国际反恐合作专题讨论会和纪念安全理事会第 1373(2001)号决议通过十周年的特别会议都是受欢迎的发展情况。

92. 阿尔及利亚继续同联合国密切合作打击恐怖主义，采用适当的提高认识方法，努力加强对恐怖主义现象的了解，打击煽动行为，促进去激进化。阿尔及利亚特别支持打击网络恐怖主义和防止恐怖分子使用各种现代通信技术，尤其是使用互联网招募人员和煽动激进行为。在这方面，他回顾安全理事会在第 1963(2010)号决议中强调预防、风险和威胁的演变以及消除有利于恐怖主义蔓延的各种条件，并更加重视安全理事会第 1624(2005)号决议，该决议是反恐执行局一项十分积极的行动计划的主题。

93. 阿尔及利亚继续打击资助恐怖主义行为，特别是扣押人质并索要赎金作为释放条件的做法。在这方面，阿尔及利亚欢迎大会关于消除国际恐怖主义措施

的第 65/34 号决议的相关规定，并希望这次会议将探讨如何运用法律打击恐怖主义现象。

94. 阿尔及利亚正在加强与非洲大陆其他国家和次区域的反恐合作。非洲恐怖主义问题研究中心所作的努力很有意义，特别是同非洲联盟重点制订反恐框架法律的努力。由于在萨赫勒次区域打着伊斯兰马格里布基地组织旗号实施的恐怖活动激增，阿尔及利亚也在加强次区域的反恐合作，因此在阿尔及利亚城市塔曼拉塞特成立了阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔武装部队长官联合委员会，并在阿尔及尔设立了情报分享和处理机构——情报汇总和联络股。这些新机制补充了现有的警察、海关和边防卫队合作安排。此外，9 月 7 日和 8 日在阿尔及尔举行了萨赫勒沙漠地区反恐会议，这次会议的重点是促使各国掌握对本国安全和稳定的自主权。

95. 阿尔及利亚支持沙特阿拉伯 2005 年发起的反恐倡议，该倡议促成了最近反恐中心的建立。阿尔及利亚还全力支持反恐执行工作队和全球反恐论坛。阿尔及利亚重视关于国际恐怖主义的全面公约的定稿，欢迎大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议所设特设委员会所做的工作，并敦促在公约中列入商定的恐怖主义定义。阿尔及利亚还支持在联合国主持下召开关于恐怖主义的高级别会议，以审查各项待决问题。

96. Schonmann 女士(以色列)在行使答辩权时说，令人遗憾的是，委员会某些成员仍在将辩论政治化，这种行为本不适合也不应该在这个论坛上占据一席之地。她想简短回应沙特阿拉伯代表的发言。沙特阿拉伯一贯违反人权的记录在国际上广为人知，而沙特阿拉伯代表反倒就人权向委员会说教一番。

97. 沙特阿拉伯剥夺了自己人民的基本人权。它残酷压制男女同性恋、双性恋和变性者群体，而且歧视妇女。一个仍在用处决、笞刑、石刑和监禁手段惩罚同性恋的国家没有资格批评其他国家。

下午 1 时 5 分散会。