



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
23 March 2012
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 15 次会议简要记录

2011 年 10 月 25 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：凯利先生（副主席）（爱尔兰）
嗣后：西斯先生（副主席）（塞内加尔）

目录

议程项目 54：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

11-56278 X (C)



请回收

因米库列斯库女士（罗马尼亚）缺席，副主席凯利先生（爱尔兰）代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 54：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

1. **Errázuriz** 先生（智利），代表里约集团发言。他说，联合国维持和平行动的业务能力和组织结构需要进一步加强。由于维持和平特派团被公认的合法性必不可少，所以它们必须完全符合《联合国宪章》和基本原则，即取得有关各方同意、公正以及除自卫和捍卫使命外不使用武力。里约集团已做好准备参与关于改善维持和平行动特别委员会工作方法的非正式会谈，在会谈中应与安全理事会和第五委员会进行更多互动。该集团参与了新地平线进程，注意到该更新文件，并敦促秘书处继续与会员国协商。里约集团强调全球外勤支助战略至关重要，注意到秘书长关于实施该战略的报告（A/65/643）并要求进行更多协商。

2. 他回顾道，多数维和人员来自发展中国家，并说，安全理事会应考虑所有部队派遣国和警察派遣国的观点。就军事问题召开定期信息会议制度需要巩固，特别是针对威胁较高的领域而言。安全理事会、维持和平行动特别委员会、秘书处以及部队派遣国和警察派遣国之间进行更好的协调至关重要。区域维持和平行动安排不能取代联合国，必须根据《宪章》和各项维持和平原则发挥作用。该集团确信，必须保证所有维和人员的道德操守达到最高水平，而且必须坚持对性虐待和性剥削零容忍的政策，同时该集团欢迎在实施《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》方面取得的进展。

3. 如果部队派遣国和警察派遣国不具备必要的能力，则无法支持维持和平系统。在及时偿还会员国

费用方面取得的进展受到欢迎，但秘书处应做出进一步改善，确保平等对待所有特派团。考虑到人力和物质资源的可用性可能存在风险，特别是针对发展中国家的资源而言，里约集团的成员参与了特遣队所属装备工作组近几届会议。尽管就经修订的偿还率达成了协议，但考虑到通货膨胀，该工作组的建议未达到里约集团的期望。里约集团注意到大会第 63/285 号决议，并呼吁该工作组在本次调查尾声以及每三年对定期检查结果进行审查，以期为第五委员会提供一份技术手册。上一次对部队费用进行审查是在 1992 年，而且由于部队派遣国的负担沉重，所以该集团欢迎对 2011/2012 年进行一次性付款，以及成立高级咨询小组，以考虑对部队派遣国的偿还率问题。为确保高级咨询小组具有合法性，来自各区域的部队派遣国应该积极参与，以便建立该机制。

4. 该集团期待获悉关于能力驱动方法的详情，该方法的最终目的应是改善在希望促进维持和平的国家进行的培训。该集团仍然坚持认为，关于维持和平行动的出版物应该以西班牙语和葡萄牙文本分发。该集团欢迎维持和平行动部、外勤支助部和联合国训练研究所最近开展的合作。

5. 特别委员会应就维持和平的各方面进行深入讨论，这反映了有必要在执行任务时考虑背景。在与刚刚摆脱冲突的国家当局采取协调行动方面，如果联合国建设和平架构与各基金和方案机构无法有效协调，则建设和平进程便无法取得进展。为实现长期稳定并防止冲突复发，必须加强联合国的实地存在，这不仅体现在维持和平，还体现在加强机构、促进冲突地区重建以及经济和社会发展方面。会员国与联合国各机构，特别是与建设和平委员会应进行更多协调。他回顾了安全理事会第 1325 (2000) 号决议，并且注意到，妇女仅占军事人员人数的 3%，占警察人数的 9%。里约集团要求增加维持和平特派团部署的妇女人数。

6. 里约集团重申其声援海地人民和政府，承认在该政府领导下在海地做出的国际努力。根据安全理事会第 2012 (2011)号决议所载的新任务，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）仍旧是必要的。里约集团成员除开展技术合作并提供人道主义援助外，还派遣警务人员和大部分部队。必须特别关注安全问题以及海地的经济和社会发展。在该任务范围内，联海稳定团应使用一切可用手段继续为海地重建提供支助。

7. **Sabyeroop 先生**（泰国）代表东南亚国家联盟（东盟）会员国发言。他说，尽管对和平协定进行调解和监测是有益的，但联合国维持和平行动仍是维持国际和平与安全的最佳工具。维持和平行动必须尊重主权、领土完整和不干涉内政原则。特别是，在冲突后的环境中需要一种综合办法。因此，安全理事会应加强维持和平行动与其他重要工作的互补，具体方法是采取现实的撤出战略以及实现向和平建设和发展的顺利过渡。联合国维持和平是一种特殊的全球伙伴关系，它涉及到会员国、安全理事会和秘书处。目前有超过 12 万维和人员正在采取 16 项行动，应加强三边合作和协作。

8. 很多东盟会员国都是部队派遣国和警察派遣国。在其警察、部队和军队专家中，近 5 000 人被部署参与联合国维持和平行动。通过改善其主管部门机构间的协调，东盟希望加强其在维持和平中的作用。鉴于明确、可信和现实任务的至关重要性，所以应将部队派遣国和警察派遣国包括在任务起草的各个阶段；任务一定不能过度消耗这些国家的资源。

9. 东盟注意到为促进实地部队的福祉所做的努力，并希望关于部队派遣国偿还费用问题高级咨询小组能提出建设性建议。东盟期待在使这些行动更为高效方面取得进一步进展，并将仔细审议全球外勤支助战略进度报告。东盟满意地注意到外勤支助部为缩小资源差距所做的努力，并认为南南合作应

起到重要作用。审查文职能力应加强联合国与会员国的伙伴关系，特别是针对南方会员国而言。

10. 在作为泰国代表发言时，他向包括泰国人在内的牺牲的维和人员致敬。在过去的二十年中，除警官外，泰国还向联合国维持和平行动派遣了近 2 万人的部队和军事观察员，履行了其为实现和平与安全做出的坚定承诺。

11. **Vargas 先生**（巴西）说，维持和平的最终目标必须是为实现持久和平创造条件。在这方面，安全必须与发展携手共进。因此，巴西代表团欢迎秘书长提出的要求维持和平特派团提供有关其所在地经济影响信息的建议；他们还应就如何将其影响最大化提出建议。加强法治是维和人员工作的另一项重要内容，并且应在必要时提供法治援助。在某些情况下，维和人员还应帮助管理自然资源、保障财产和土地权以及建立行政结构。知识管理和民政是重要的维持和平工具，需要得到进一步加强。

12. 维持和平需要尽可能最好的人力资源和物质资源，在目前的财政气候中这是一个微妙的问题。但保持人为的低偿还率并没有降低成本，而是将成本转移给了部队派遣国，这对于培训、做好准备和能力建设是不利的。他欢迎第五委员会做出的协调服务条件的决定，并表示，巴西代表团支持进行文职能力审查，但要求关注实现两性平等和特派团领导层的公平地域代表性问题。维持和平行动特别委员会的报告必须务实，而且所有代表团都必须参与其工作。巴西代表团将促进改善特别委员会的工作方法，并希望在其下一届会议上看到结果。

13. **Sutikno 女士**（印度尼西亚）向过去一年中伤亡的联合国维和人员致敬。印度尼西亚自 1957 年以来一直在促进维持和平行动，并将继续这样做。随着任务变得越发复杂和危险，国际社会有义务提供关于必要设备、培训和资源的明确指导。安全理事会必须继续监测当地的状况，而秘书处则必须提供健

全和可信的评估；部队派遣国和警察派遣国必须参与维持和平各阶段的工作。资源短缺将影响维和人员的安全及其保护平民的能力。因此，印度尼西亚代表团吁请秘书长将关于可用能力和后勤规划如何影响包括保护平民在内的任务实施的现实评估，纳入其关于维持和平行动的通报。

14. 除维持和平外，冲突后和平建设对于饱受战争蹂躏的社会至关重要；印度尼西亚代表团赞同维持和平行动特别委员会的请求，促进维持和平行动部、政治事务部、建设和平委员会以及其他联合国和非联合国机构间的有效协调。此外，可以将特别是来自南方的有技能和具备文化意识的文职专家，部署在需要其专门知识的地区。她支持为改善特别委员会的工作方法做出的努力。

15. **Pham Vinh Quang** 先生（越南）强调了委托给联合国维持和平特派团的范围广泛的复杂任务，以及维持和平行动部和外勤支助部为有效满足需求所做的持续努力。越南代表团欢迎维持和平行动特别委员会所做的关于维护各级维持和平特派团统一指挥，以及有必要对政策和战略保持一致的报告中的建议。为加强联合国维持和平行动，必须根据《联合国宪章》和普遍公认的原则执行维持和平的任务并进行相应改革。秘书处必须在采取新行动前向所有利益攸关方提供关于能力和资源要求的早期评估。

16. 联合国与区域和次区域安排之间的合作将考虑到对局势的全面理解，并帮助特派团实现其目标。维持和平行动不能解决与国际和平和安全有关的所有问题，也不能代替国家和地方的和解进程。对于将实现的可持续和平，必须通过各方在对话与和平解决争端基础上的参与解决冲突根源。越南凭借其能力正在准备参与维持和平行动。

17. **Selim** 先生（埃及）说，联合国维持和平面临着更高要求、更多复杂性和额外的责任，这增加了本

组织以及部队派遣国和警察派遣国的负担。在这方面，有必要改善评估、有效规划和迅速应急反应。维持和平不应被视为处理冲突根源的替代方案或冲突管理工具。关于新地平线进程，除规划和监督方面取得进展外，在概念、政策和战略方面亦应取得进展。需要必要资源和更强的政治意愿来保证维持和平行动取得成效。

18. 他支持开展有效的三角合作，并申明，必须使会员国就政策制定达成共识并仅采用集体通过的方法。维持和平特派团应获得适当的财政、人力、军事和文职支助，而且不经部队派遣国的同意，一定不能改变其任务。任务必须明确、可行，而且与实地执行相联系。他欢迎成立关于部队派遣国偿还费用问题高级咨询小组，并表示希望该咨询小组将解决所涉的重要问题。但特遣队所属装备工作组的各项建议低于预期。

19. 他认为，在合理提高使用武力的能力的前提下必须发挥威慑力量。需要与会员国开展进一步协商，从而打击侵害人员安全的做法。埃及代表团要求更加重视撤出战略，因为各国逐渐请求终止任务，它们在执行任务期间找到了冲突管理的替代方案。必须在建设和平委员会的主持下增加对维持和平和建设和平的整合，但目的不是削减成本。保护平民不应被作为联合国进行军事干预的借口，而且鉴于平民在武装冲突中作为战斗员，在对其身份定性方面存在法律上的困难，为此必须找到解决方案。埃及支持警察在联合国维持和平中起到的作用。应继续与各区域组织开展合作，特别是非洲联盟应获得联合国的财政和后勤支助。他要求就实施全球外勤支助战略进行进一步协商，以期应对为维持和平行动提供外勤支助面临的挑战。

20. 作为埃及维持和平承诺的证明，它仍然是最大的部队派遣国和警察派遣国之一，并且将继续向维持和平行动派遣军事、警察和文职人员。他在结束发言时向所有维和人员，特别是那些牺牲者致敬。

21. **Mohamed 先生**（苏丹）说，苏丹为其在维持和平方面取得的成就感到自豪。在国际和区域监督下，苏丹于 2010 年 4 月组织了自由和公正的选举，并且在苏丹南部进行了关于自决的和平公投，此后，苏丹承认了南苏丹的独立。联合国苏丹特派团（联苏特派团）于 2011 年 7 月解散，但苏丹继续与非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）开展合作。他呼吁国际社会向那些未签署《全面和平协定》的各方施压；它们将因开展最近的犯罪活动受到谴责。由于达尔富尔混合行动具有在苏丹政府、联合国和非洲联盟之间的三重协调机制，达尔富尔的安全和人道主义局势有了显著改善，谋杀率因东道国与联合国特派团开展合作而下降。

22. 维持和平行动必须符合国家主权和领土完整的原则。他回顾了卜拉希米报告，并强调仅允许在自卫时使用武力，而且一定不能伤害东道国与特派团的关系。久而久之，维持和平行动发生了变化，呈现出人道主义层面的问题并结合了警察和军事因素，但这些变化一定不能阻碍解决冲突根源的问题。尽管维持和平行动不能替代政治进程，但它们必须获得政治支助。它们需要一项核心任务以及明确和迅速部署的撤出战略。应增加维持和平行动的国家工作人员人数，同时必须遵守关于部队运输和住房的承诺。他强调了裁军、复员和重返社会的重要性。

23. **Niang 女士**（塞内加尔）说，自维持和平行动开始以来，有 115 个国家提供了维和人员，其人数自 1999 年以来增加了九倍。她向那些为实现和平牺牲生命的人们致敬，要求改善实地的条件。维持和平行动目前的部署水平和多维本质是史无前例的。尽管《联合国宪章》未提及维持和平行动，但很多维持和平行动发挥了军事、政治、人道主义甚至是建设和平的作用。因此，各利益攸关方必须将提高效率视为共同目标，同时需要改善三角合作。她吁请安全理事会确定明确和客观的任务，并开展提高认

识的活动，以期确保为部署地区提供地方支助。本组织必须落实财政和后勤资源，在这方面，需要有更多可预见资金，特别是来自发达国家的资金。她要求部队派遣国与提供设备国能够建立更为密切的伙伴关系，同时应更加重视对维和人员的培训，培训重点在于尊重地方习俗。

24. 非洲联盟和次区域组织自 1989 年以来部署的八次维持和平行动中，有四次已发展为联合国任务，包括达尔富尔混合行动。鉴于从人力和财政方面来看，采取的维持和平行动有四分之三部署在非洲，所以应进一步加强非洲联盟防止冲突的能力。一般而言，应做出更多努力来处理危机的根源以及实施更具凝聚力的发展政策。塞内加尔代表团认为，受到预警系统支持的预防性外交能在一开始便消除冲突。

25. **Acharya 先生**（尼泊尔）说，在迅速变化的国际环境中，维持和平不断取得进展，并且仍然是维护全球和平与安全的合法工具。多维行动目前包括研究一系列社会和司法问题的文职专家。这些增加的要求说明对联合国越发有信心，同时强调国际社会面临的众多挑战，除能力建设和保护平民外还包括国家主权和同意等关键问题。会员国对这些问题的进一步理解将帮助消除争议。由于进一步改革将使维持和平行动更为高效，所以他欢迎应加速部署的全球外勤支助战略，并且欢迎新地平线进程。

26. 从任务设计到撤出，维持和平的责任必须由大会、安全理事会、派遣国和东道国、区域合作伙伴以及秘书处来分担。安全理事会必须确保维持和平战略的一致性，必须以稳定安全、支持国家政治进程和为经济发展创造环境为目标。在筹备任务期间，与部队派遣国和警察派遣国进行协商必须制度化；除具备应对文职能力需求的能力外，应加强外勤支助。必须对维和人员的安全给予应有的重视，同时应维护其士气和尊严。尼泊尔代表团欢迎建立关于部队派遣国偿还费用问题高级咨询小组，并强调有

必要及时处理死亡和残疾索赔的问题。联合国应认可派遣国为维和人员提供的部署前培训，以期实现标准化。

27. 自 1958 年以来，尼泊尔向维持和平行动派遣了 9 万多名军人，这表明该国对《宪章》所做的坚定承诺以及其作为国际社会一名负责任成员的义务。尼泊尔决定继续派遣部队，并将考虑实现性别均衡的必要性。最后，他向包括尼泊尔人在内的、已献出生命的维和人员致敬。

28. **Bolaños-Pérez 女士**（危地马拉）说，危地马拉是联合国维持和平任务的受益国，后来成为部队派遣国。危地马拉充分赞赏维持和平行动的价值。

29. 这些年来，维持和平行动的实质发生了变化，特别是自编撰卜拉希米报告以来。秘书处就性别、武装冲突中的儿童、保护平民、安全和法治等新闻问题提出了进一步报告，并且随着新地平线进程，出现了实现和平建设的趋势。在实施全球外勤支助战略的背景下，危地马拉代表团要求改善后勤支助，并赞赏外勤支助部为确保会员国充分参与该进程所做的努力。

30. 维持和平行动的任务必须明确、可核查，并且适用于各地状况；为了成功执行任务，必须通过开展更多三角合作弥合资源缺口。对于维持和平行动，各国具有具体的贡献方式；不应仅通告部队派遣国，而必须从一开始便与其协商，在此过程中维持和平行动特别委员会必须做出贡献。鉴于特别委员会至关重要，因为它是有权对联合国整个维持和平行动问题所有方面进行全盘审查的唯一论坛，所以其成员必须继续努力改善其工作方法。

31. 危地马拉回顾道，若干工业国家向多数维持和平预算提供了资金，而发展中国家派遣了多数部队。危地马拉代表团警告说，潜在的冲突可能影响维持和平行动的未来。尽管很难用金钱衡量为拯救生命开展的活动，但毫无疑问，联合国正在获得相应的

回报。然而，现有的不平衡低估了部队派遣国做出的贡献，而这些国家这样做的动机仅仅是为了在联合国旗帜下维和平的崇高事业。这就是说，危地马拉希望根据大会第 63/285 号决议和第 65/289 号决议的精神得到费用偿还。

32. 副主席西斯先生（塞内加尔）代行主席职务。

33. **Vivas Mendoza 女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，维持和平特派团在变化的环境中面临的新挑战要求做出批判性评价。特派团数量和部署的人数呈上升趋势，而安全理事会安排的任务变得更加复杂，导致了维持和平与建设和平之间的不断融合。维持和平行动是否能取得成功以及当地人民是否能认识该行动，均取决于特派团任务的合法性。至关重要的是，在所有环境中，维持和平特派团都应严格遵守指导原则，即取得有关各方同意、除自卫外不使用武力和公正。维持和平行动还必须尊重国家主权平等、政治独立、领土完整和在各国内管辖权内不干涉内政的原则。

34. 部队派遣国资源和能力与任务预期之间的差距导致了不可否认的紧张局势，这使得法律真空无法确定到底由谁来负责保护平民。大会必须考虑新学说在何种程度上符合基本维持和平原则。维持和平行动必须符合其任务，这一定不能危及联合国人员及其国家对应方的复杂关系。她重申维持和平行动特别委员会的重要性，并且欢迎最近为改善其工作方法做出的努力，同时要求改善该委员会与维持和平特派团之间的协调。维持和平人员的道德操守必须无可指责，而且必须全面适用对性虐待和性剥削零容忍的政策。国际社会应处理冲突的根源，这一点只有通过为促进各民族福祉和发展所制定的政治、社会和经济措施才能加以纠正。最后，她向献出生命的维和人员致敬。

35. **Abulhasan 先生**（科威特）说，鉴于维持和平任务具有困难、微妙和复杂的本质，所以维持和平部队接受的任务和要实现的目标必须是明确规定的。

安全理事会和提供特遣队的各国必须继续进行协调和协商，将得到的教训和最佳做法纳入行动规划。维持和平部队必须获得全面的财政和技术支助，在这方面，应进行全面的实地研究，以期确认其需求。此外，联合国应在预防外交和预警方面发挥更加积极的作用。

36. 近年来，科威特政府为维持和平行动预算做出的贡献增加了五倍。科威特所做的贡献充分而及时，因为它确信，只有必要的资源到位，维持和平特派团才能完成其任务。希望各国能以科威特为榜样。

37. 参与维持和平行动的个人的勇气和牺牲精神值得最高褒奖，而且应做出一切努力来确保这些人的安全。科威特代表团向那些参与维持和平部队为加强安保、安全与和平建设而献出生命者的家人和国家表示最深切的同情。

38. **Idris 先生**（厄立特里亚）说，鉴于曾经是维持和平的主要紧迫任务的国家间冲突已被国家内部冲突所取代，所以特派团的任务往往不仅是监测和平，而且还是保护平民和重建国家。厄立特里亚代表团确信，为使未来行动富有成效，必须彻底审查联合国维持和平行动。厄立特里亚代表团赞赏维持和平行动特别委员会审查维持和平的概念和行动框架。为应对国际安全面临的日益增长的威胁，维持和平行动必须取得进展。然而，作为维持和平行动基础的基本原则，包括尊重主权、政治独立、领土完整和不干涉内政的《宪章》原则必须得到尊重。维和行动一定不能被视为处理冲突根源的替代物，也不能影响其中立性。尽管区域安排在寻求和平方面至关重要，但在维持和平方面所做的努力中，它们不能取代联合国；在很多地点，特别是在非洲，在部署邻国部队时需要小心。由于有必要保持公信力，所以维和人员必须制止和惩罚不当行为，包括性剥削和性虐待。他向那些将生命献给异国他乡的人们致敬。

39. **Png Yan Da 先生**（新加坡）说，新加坡自 1989 年以来为 15 个维持和平特派团和观察团做出了贡献；每个特派团提出了不断变化的问题并且在当地和国际上提出了很高的期望。新加坡认为，能力建设是使冲突后社区实现持久和平的极好方法。通过向冲突后国家建设投资，国际社会能帮助一个国家恢复正常。保护日益遭受冲突威胁的平民不仅仅是联合国维和人员的责任，维和人员应与东道国政府和当地社区合作。维和人员和地方当局必须为此目的提供充分培训和充足资源。袭击联合国建筑和维和人员的情况增多，这一点引发了关切。有些情况可能是地方反对联合国的存在而引起的，然而该存在往往是采取有效安全行动所必需的；因此，保护联合国人员及其安全必须得到保证。应更加关注妇女在冲突和冲突后状况中的特别需求，并且更加关注确保实现和平建设规划中的两性平等。令新加坡代表团感到欣慰的是，为增加国际部署中的妇女人数做出了努力，而且新加坡代表团要求截至 2014 年在警察部门中实现 20% 的参与率。

40. **Assaraf 先生**（以色列）说，由于维持和平面临不断变化的环境和新挑战，所以必须找到新的方法。在这方面，新地平线进程令人鼓舞，并且应得到进一步发展。以色列回应了维持和平行动部和安全理事会的要求，即要求更多国家为特派团做出贡献。以色列于 2008 年参与了联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团），此后，该国派遣了一支警察部队参与联海稳定团。鉴于其表现，以色列代表团认为，应在其他特派团中沿用该成型的警察部队模式。

41. 联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）是实现黎巴嫩—以色列边界稳定的重要部队，其执行了以色列仍致力于执行的安全理事会第 1701 (2006) 号决议。他感谢联黎部队的所有参与者，并对今年早些时候发生的暴力事件表示关切，在这些事件中，维和人员受到了伤害。根据秘书长关于执行该决议的最新报告（S/2011/406），真主党使用的所谓文职人

员阻碍了联黎部队在很多场合的行动。真主党继续建设其军事力量并在黎巴嫩南部藏匿武器。黎巴嫩武装部队和联黎部队必须做出更多努力来阻止真主党在黎巴嫩南部重整军备，并且国际社会必须对其活动予以谴责。

42. 自 1974 年以来，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）在该区域的存在有助于稳定以色列—叙利亚边境，同时帮助德鲁兹教派农民向叙利亚出口苹果。他感谢观察员部队的所有参与者，并对其在叙利亚的活动不断受阻表示关切，秘书长强调了这一点。今年早些时候，观察员部队在边界遭到叙利亚一方示威者的暴力袭击，财产受到毁坏。应鼓励叙利亚政府尽其所能确保维和人员的安全。

43. **Sodov 女士**（蒙古）说，维持和平是联合国努力维护国际和平与安全的关键。近年来，蒙古的参与显著增加，并且该国派遣了部队、特遣队所属装备、军事观察员和人事干事参与了若干行动。由于警察和文职人员的作用越来越大，所以蒙古政府还向达尔富尔混合行动派遣了一支二级医疗部队。蒙古最近决定向联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国南苏丹特派团派遣部队。

44. 尽管维持和平行动已在很大程度上取得了成功，但还有改善的余地：维和行动需要更多财政和后勤资源、设备、能力和其他手段，来满足各项任务日益增加的需求、越发广泛的范围以及日益复杂的性质。蒙古已做好准备参与三角合作，并且正在努力使塔本陶勒盖和平行动支助培训中心投入使用。蒙古将人员安全和安保视为绝对优先事项，并将向联伊援助团派遣一支安全部队。保护平民是道德要求，并且必须在援助团执行任务时确保这一点。最后，她要求进一步讨论关于部队和特遣队所属装备日益提高的偿还率问题。

45. **Rodríguez 先生**（秘鲁）说，最近数十年来，维持和平行动体现了支持联合国实现国际和平和安保

的方法原则所发生的变化，这些变化迅速成为多方面的。在秘书长关于执行维持和平特别委员会建议的报告（A/65/680）中，秘书长描述了维持和平行动通常扮演的三种角色。任务涉及安全和发展方面，具体执行方法是开展维持和平和建设和平活动，包括早期建设和平。

46. 秘鲁代表团注意到关于全球外勤支助战略的进度报告，认为秘书处和会员国，特别是部队派遣国必须密切协调该战略的实施工作，确保任务保持成效并高效。鉴于东道国拥有自主权的重要性，必须加强各国家机构和能力，使其解决冲突。他注意到，区域和国际安排发挥越发重要的作用，补充了联合国的调解与和平建设活动。由于和平与稳定是任何维持和平行动的主要目标，所以需要不断进行评估，除安全理事会、建设和平委员会和经济及社会理事会外，特别委员会必须在评估中起到领导作用；必须促进这些机构间的更多协调。在联海稳定团的实例中，正在做出一切努力来实现海地人民和政府的迫切重建要求，该稳定团的任务最近得到了更新，而且秘鲁对该任务做出了充分承诺。所有特派团都应具备必要的后勤能力，有效完成其任务。

47. **Hamed 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，维持和平行动是联合国掌握的一项宝贵的共同安全工具。但这些行动必须尊重主权、领土完整和各国政治独立以及不干涉其内政的原则，如《宪章》所规定的那样。此外，必须在制定行动前确保所有各方达成一致，一定不能使用武力，并且实现公正和与部署特派团的国家政府进行协调至关重要。遗憾的是，有些国家已试图规避这些原则。

48. 尽管维持和平行动是有益的，但它绝不能代替冲突的解决方案，而且必须处理根本原因。很多联合国维持和平特派团有保护平民的任务。但保护平民的根本责任在于各国政府，而且维持和平行动一定不能僭越这一责任；“保护平民”不应被用作干

涉国家内政的借口。因此，应在制定任何维持和平行动前确定保护平民的框架和标准。

49. 联合国在中东的首次维持和平行动是联合国停战监督组织（停战监督组织），该组织成立于 1948 年，半个世纪后仍然存在。遗憾的是，因以色列不断占领阿拉伯领土、藐视具有法律效力的联合国决议以及持续奉行侵略政策，实现和平仍像以往那样遥遥无期。该状况要求成立四个非常耗资的联合国维持和平特派团，包括耗费资金和人力资源。然而更糟的是，特派团人员有时受到威胁并成为袭击的目标。遗憾的是，尚未找到结束以色列对维和人员反复发动袭击的方法。

50. 向维持和平部队人员，特别是参与清除地雷和集束炸弹等危险工作的人致以最崇高的敬意和钦佩。特别是，应当铭记和尊敬那些在履行职责时牺牲的人们。

51. **Nyakarundi 先生**（卢旺达）说，卢旺达有 3 700 名维和人员参与六个特派团的工作。随着联合国维持和平行动变得越发复杂以及任务日益扩大，卢旺达代表团支持新地平线进程，并期待这些行动的条件进一步改善。维和任务必须明确、可行并且包括已确定好的撤出战略，以最佳方式实现该目标要依赖与部队派遣国和警察派遣国进行协商。

52. 2011 年，有 86 名维和人员被杀，更多人受伤，因此他向这些人表示敬意。国际社会必须负责维和人员的安全和安保。充足的资源是成功执行任务的关键要求，但资源始终不足。维和人员必须装备充足，尤其是他们将要保护平民；他们尤其缺乏军用直升机。他欢迎成立关于部队派遣国偿还费用高级咨询小组，并期待该小组就及时偿还事宜提出建议。就卢旺达这个妇女赋权领域的先驱而言，增加妇女在维持和平方面的参与程度将不无惠益。他在赞赏迄今所做出的努力时，要求采取更多措施。

53. **Kamau 先生**（肯尼亚）说，维持国际和平与安

全的主要责任由联合国承担。由于维持和平从停火监测发展到多维行动，所以任务和使命需要不断修正，同时尊重基本原则，即取得冲突各方同意、公正以及除自卫和捍卫使命外不使用武力。肯尼亚认识到，区域和次区域安排正在解决冲突方面发挥越核心的作用。例如，非洲联盟参与了达尔富尔、索马里、南苏丹和苏丹冲突的解决，但需要可持续的供资来提高其能力。他欢迎安全理事会所做的延长非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）任务的决定，并敦促国际社会支持该项决定，以使其成为一项联合国行动或如达尔富尔混合行动那样的混合任务。

54. 肯尼亚对部队派遣国的偿还率问题表示关切，这并未体现经济现实。在这方面有了一些改善，但仍需消除固有的延误问题。他希望特遣队所属装备工作组将应对这些挑战，同时要求建立一项双方都能接受的审查机制，以期制定一项持久的解决方案。部队派遣国值得称赞，但相比数量而言，质量更为重要。因此，需要开展标准化部署前培训，以期帮助部队派遣国派遣能力均等的部队；为此，肯尼亚的国际和平支助培训中心将继续与综合培训处合作。对维和人员发动的武装袭击和对该活动的限制阻碍了很多行动，特别是针对达尔富尔而言；包罗万象的政治进程和明确的任务对于确保维和人员的安全和安保至关重要。

55. 联合国维持和平特派团中妇女人数少的情况背离了安全理事会第 1325 (2000) 号决议的精神。由于冲突地区基于性别暴力情形不断增加，所以女性人员所起的作用正变得越发重要。肯尼亚已做好准备与维持和平行动部和外勤支助部合作，开设一门试点课程，将性别观点纳入军事工作。肯尼亚代表团还支持制订有关叙述保护所有平民责任的准则。最后，他向所有维和人员，特别是向那些已献出生命的维和人员展现出的勇气致敬。

下午 1 时 10 分散会。