



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
23 March 2012
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 15-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 25 октября 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Келли (заместитель Председателя) (Ирландия)

позднее: г-н Сисс (заместитель Председателя) (Сенегал)

Содержание

Пункт 54 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

11-56281 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-жи Микулеску (Румыния)
место Председателя занимает заместитель
Председателя г-н Келли (Ирландия).*

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

**Пункт 54 повестки дня: Всестороннее
рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах
(продолжение)**

1. **Г-н Эррасурис** (Чили), выступая от имени Группы Рио, говорит, что оперативный потенциал и организационная структура миротворческих операций Организации Объединенных Наций нуждаются в дальнейшем укреплении. Исключительно важен фактор авторитета миротворческих миссий, и поэтому они должны полностью соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и базовые принципы согласия сторон, беспристрастности и применения силы только в порядке самообороны или защиты своего мандата. Группа Рио готова принять участие в неофициальных переговорах о совершенствовании рабочих методов Специального комитета по операциям по поддержанию мира, которому необходимо более тесно сотрудничать с Советом Безопасности и Пятым комитетом. Будучи участником процесса «Новые горизонты», Группа принимает во внимание обновленный документ и настоятельно призывает Секретариат продолжать консультации с государствами-членами. Подчеркивая важность глобальной стратегии полевой поддержки, Группа отмечает доклад Генерального секретаря об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки (A/65/643) и призывает продолжать консультации.

2. Напоминая о том, что большинство миротворцев являются выходцами из развивающихся стран, он говорит, что Совет Безопасности должен учитывать мнения всех стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты. Необходимо укрепить систему периодических информационных встреч по военным вопросам, особенно в районах повышенной опасности. Жизненно важно совершенствовать координацию между Советом Безопасности, Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, Секретариатом и странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты. Региональные миротворческие соглашения, которые не могут заменить Организацию Объединенных Наций, должны действовать в соответствии с Уставом

и принципами миротворчества. Исходя из убеждения в необходимости гарантировать высочайший уровень этического поведения всех сотрудников миротворческих миссий и придерживаться политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, Группа приветствует прогресс в осуществлении Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

3. Миротворческая система не сможет функционировать, если у стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, не будет необходимого потенциала. Прогресс в осуществлении своевременных выплат государствам-членам приветствуется, но Секретариату следует продолжать работу в этом направлении, чтобы обеспечить равный подход ко всем миссиям. Испытывая обеспокоенность тем, что поступление людских и материальных ресурсов, особенно из развивающихся стран, может быть поставлено под угрозу, члены Группы Рио приняли участие в последних сессиях Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу. Несмотря на соглашение о пересмотре ставок возмещения расходов, из-за инфляции рекомендации Рабочей группы не удовлетворили ожиданий Группы Рио. Группа Рио принимает во внимание резолюцию 63/285 Генеральной Ассамблеи и призывает Рабочую группу провести обзор результатов периодических инспекций в конце текущего цикла и затем проводить его каждые три года, чтобы предоставить Пятому комитету техническое пособие. Предыдущий обзор расходов на войска проводился в 1992 году, и с учетом тяжелого бремени, которое несут страны, предоставляющие войска, Группа приветствует одноразовую выплату за 2011/12 год и создание Консультативной группы старших руководителей для рассмотрения ставок возмещения расходов для стран, предоставляющих войска. Чтобы обеспечить легитимность Консультативной группы старших руководителей в формировании этого механизма, должны принять участие предоставляющие войска страны из всех регионов.

4. Группа с нетерпением ожидает дополнительной информации о подходе на основе учета имеющихся возможностей, конечной целью которого должно быть усовершенствование подготовки в

странах, высказывающих желание вносить свой вклад в миротворчество. Она вновь настаивает на том, чтобы публикации о миротворческих операциях распространялись и на испанском и португальском языках. Группа приветствует поддерживаемое в последнее время сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций.

5. Принимая во внимание необходимость учета в мандатах существующего контекста, Специальному комитету следует провести углубленное обсуждение всех аспектов миротворчества. В отсутствие эффективной координации между архитектурой миростроительства Организации Объединенных Наций, фондами и программами, действующими по согласованию с национальными органами стран, выходящих из конфликта, добиться прогресса в миростроительстве не удастся. Для достижения долгосрочной стабильности и предотвращения возобновления конфликта необходимо усиливать присутствие Организации Объединенных Наций на местах, при этом она должна не только заниматься миротворчеством, но и укреплять институты, поощрять восстановление и содействовать экономическому и социальному развитию в зонах конфликтов. Необходимо укреплять координацию между государствами-членами и органами Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по миростроительству. Напоминая о резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, он отмечает, что женщины составляют лишь 3 процента военного персонала и 9 процентов полицейского персонала. Группа Рио призывает увеличить число женщин, служащих в миротворческих миссиях.

6. Подтверждая свою солидарность с народом и правительством Гаити, Группа Рио высоко оценивает международные усилия в Гаити, координируемые правительством. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) должна оставаться там столько, сколько понадобится, в соответствии с возобновленным мандатом, содержащимся в резолюции 2012 (2011) Совета Безопасности. Члены Группы Рио предоставляют полицейский персонал и большую часть воинских контингентов, а также услуги по техническому сотрудничеству и гуманитарную помощь. Особое внимание следует уделять безопасности, а также эконо-

мическому и социальному развитию Гаити. МООНСГ должна и впредь использовать все имеющиеся средства в рамках своего мандата для содействия восстановлению Гаити.

7. **Г-н Сабьеруп** (Таиланд), выступая от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что, несмотря на пользу посредничества и мониторинга за мирными соглашениями, миротворческие усилия Организации Объединенных Наций остаются оптимальным инструментом для поддержания международного мира и безопасности. При проведении операций по поддержанию мира должны уважаться принципы суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела. Целостный подход необходим прежде всего в постконфликтных ситуациях. В связи с этим Совет Безопасности должен усилить взаимодополняемость миротворческих операций и других важных направлений деятельности, используя реалистичные стратегии выхода и плавно переходя к миростроительству и развитию. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляет собой уникальное глобальное партнерство, в котором участвуют государства-члены, Совет Безопасности и Секретариат. Сегодня в 16 операциях задействовало более 120 000 миротворцев, и такое трехстороннее сотрудничество и координацию необходимо усиливать.

8. Многие государства — члены АСЕАН предоставляют войска и полицейские контингенты. В составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций насчитывается почти 5000 их полицейских, военнослужащих и военных экспертов. Благодаря более тесной координации между компетентными секторальными органами АСЕАН надеется усилить свою роль в миротворчестве. Учитывая важность четких, надежных и реалистичных мандатов, страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, должны участвовать во всех этапах разработки мандатов; в мандаты не должны включаться задачи, ресурсами на осуществление которых эти страны не располагают.

9. Принимая к сведению усилия по повышению благополучия развернутых войск на местах, АСЕАН надеется, что Консультативная группа старших руководителей внесет конструктивные предложения по выплате возмещения странам, предоставляющим войска. АСЕАН надеется на даль-

нейший прогресс в повышении эффективности операций и намерена тщательно изучить доклад о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки. С удовлетворением отмечая усилия Департамента полевой поддержки по привлечению необходимых ресурсов, АСЕАН считает, что важную роль должно сыграть сотрудничество Юг-Юг. Проведение обзора гражданского потенциала поможет укрепить партнерство между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, особенно странами Юга.

10. Выступая в качестве представителя Таиланда, он воздает дань памяти миротворцев, в том числе граждан Таиланда, которые лишились жизни. За два десятилетия Таиланд предоставил в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций почти 20 000 военнослужащих и военных наблюдателей, а также полицейских, что свидетельствует о его решительной приверженности миру и безопасности.

11. **Г-н Варгас** (Бразилия) говорит, что конечной целью миротворческой деятельности является создание условий для прочного мира. В этой связи соображения безопасности должны идти рука об руку с интересами развития. Поэтому его делегация приветствует предложение Генерального секретаря просить миротворческие миссии представить информацию о воздействии их деятельности на состояние местной экономики; им также следует внести рекомендации о том, как максимально увеличить ее отдачу. Укрепление верховенства права является еще одним ключевым аспектом деятельности миротворцев, и там, где это необходимо, следует оказывать содействие обеспечению законности. В определенных обстоятельствах миротворцы должны также оказывать помощь в деле управления природными ресурсами, обеспечения гарантий прав собственности и права на землю и в создании административных структур. Ключевыми инструментами миротворческой деятельности, которые нужны в дальнейшем усовершенствовании, являются управление знаниями и ведение гражданских дел.

12. Для миротворчества нужны лучшие людские и материальные ресурсы, а обеспечить это в сегодняшней финансовой ситуации весьма непросто. Вместе с тем сохранение искусственно заниженных ставок возмещения расходов не снижает издержки, а перекладывает их на страны, предоставляющие

войска, в ущерб подготовке, обеспечению готовности и укреплению потенциала. Приветствуя решение Пятого комитета по согласованию условий службы, он говорит, что его делегация поддерживает проведение обзора гражданского потенциала, но призывает уделить внимание обеспечению гендерного равенства и равной географической представленности в составе руководства миссий. Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира должен быть ориентирован на конкретные действия, и в его работе должны принимать участие все делегации. Его делегация намерена внести вклад в совершенствование рабочих методов Специального комитета и надеется увидеть результаты на его следующей сессии.

13. **Г-жа Сутикно** (Индонезия) выражает сожаления в связи с гибелью и ранениями миротворцев Организации Объединенных Наций в течение предыдущего года. Индонезия участвует в миротворческих операциях с 1957 года и намерена участвовать в них и впредь. С учетом того, что миссии становятся все более сложными и опасными, международное сообщество обязано предоставлять четкие руководящие указания, а также необходимое оборудование, подготовку и ресурсы. Совет Безопасности должен по-прежнему следить за ситуацией на местах, а Секретариат — давать обоснованные и достоверные оценки; страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, должны быть задействованы на всех этапах миротворчества. Нехватка ресурсов отрицательно скажется не только на безопасности миротворцев, но и на их способности защищать гражданское население. В этой связи ее делегация призывает Генерального секретаря включать в его брифинги по операциям по поддержанию мира реалистичную оценку того, как имеющийся потенциал и материально-техническое планирование влияют на выполнение мандата, в том числе на защиту гражданских лиц.

14. Помимо миротворчества, для истерзанного войной общества крайне необходимым является постконфликтное строительство; ее делегация поддерживает просьбу Специального комитета по операциям по поддержанию мира об обеспечении эффективной координации между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, Комиссией по миростроительству и другими учреждениями в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

Кроме того, квалифицированных и знакомых с культурными реалиями соответствующих стран гражданских экспертов, особенно из стран Юга, можно было бы направлять в те районы, где требуются их знания. Оратор поддерживает усилия по совершенствованию рабочих методов Специального комитета.

15. **Г-н Фам Винь Кван** (Вьетнам) особо отмечает широкий спектр сложных мандатов, вверенных миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, а также продолжающуюся деятельность Департамента по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по эффективному удовлетворению существующих потребностей. Его делегация приветствует рекомендации, сделанные в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира о сохранении единства командования в миротворческих операциях на всех уровнях и потребности обеспечения согласованности политики и стратегии. Для усиления миротворческой функции Организации Объединенных Наций мандаты и реформа миссий по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и общепризнанными принципами. Секретариат должен предоставлять всем заинтересованным сторонам заблаговременную оценку потребностей в потенциале и ресурсах до начала новой операции.

16. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными соглашениями позволит добиться полного понимания ситуации и помочь миссиям в достижении их целей. Миротворчество не может решить все проблемы, связанные с международным миром и безопасностью, равно как и подменить национальные и местные процессы примирения. Для достижения устойчивого мира необходимо устранять коренные причины конфликтов, привлекая все стороны к диалогу и мирному урегулированию споров. Вьетнам готовится принять участие в миротворческих операциях соразмерно своим возможностям.

17. **Г-н Селим** (Египет) отмечает рост спроса на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, повышение сложности операций и появление дополнительных обязанностей, что утяжеляет бремя для Организации и стран, предоставляющих войска и полицию. В этой связи налицо потребность в совершенствовании оценки, эффективном планировании и быстром реагирова-

нии на чрезвычайные ситуации. Миротворчество не следует рассматривать как альтернативу устранению коренных причин конфликтов или как инструмент регулирования конфликтов. Что касается процесса «Новые горизонты», то необходимо развивать его концепции, политику и стратегии наряду с обеспечением прогресса в планировании и контроле. Для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира необходимы адекватные ресурсы и укрепление политической воли.

18. Подтверждая потребность в эффективном трехстороннем сотрудничестве, он заявляет о важности достижения консенсуса между государствами-членами при разработке политики и применения лишь тех подходов, которые были выработаны коллективными усилиями. Миссии по поддержанию мира должны получать надлежащую финансовую, кадровую, военную и гражданскую поддержку, а их задачи не должны меняться без согласия стран, предоставляющих войска. Мандаты должны быть четкими и реализуемыми и должны увязываться с ходом выполнения задач на местах. Приветствуя создание Консультативной группы старших руководителей по возмещению расходов странам, предоставляющим войска, он выражает надежду, что она сможет решить связанные с этим важные вопросы. В то же время рекомендации Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу не удовлетворяют ожиданиям.

19. По его мнению, сдерживание должно обеспечиваться без необоснованного увеличения потенциала применения силы. Необходимо провести дополнительные консультации с государствами-членами для обсуждения вопроса о борьбе с посягательствами на безопасность персонала. Его делегация призывает уделять больше внимания стратегиям завершения операций, поскольку государства все чаще просят о закрытии миссий, когда, по их мнению, начинается переход к урегулированию конфликта. Необходимо в большей степени сочетать деятельность по поддержанию мира и миростроительство под эгидой Комиссии по миростроительству, но не для того, чтобы снижать издержки. Защиту гражданского населения не следует использовать в качестве предлога для военного вмешательства Организации Объединенных Наций, и должно быть найдено решение тем правовым сложностям, которые связаны с отнесением гражданских лиц в вооруженных конфликтах к категории комба-

тантов. Египет поддерживает роль полиции в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Необходимо продолжать сотрудничество с региональными организациями, а Африканский союз, в частности, должен получать финансовую и материально-техническую поддержку Организации Объединенных Наций. Он призывает провести дальнейшие консультации по вопросу об осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки для решения проблем, связанных с предоставлением полевой поддержки операциям по поддержанию мира.

20. Египет остается одной из основных стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, что свидетельствует о его приверженности миротворчеству, и намерен и впредь предоставлять военный, полицейский и гражданский персонал для операций по поддержанию мира. В заключение он воздаст должное всем миротворцам, отдавая особую дань памяти погибших.

21. **Г-н Мохаммед** (Судан) говорит, что его страна гордится своими достижениями в области поддержания мира. В апреле 2010 года в Судане в присутствии международных и региональных наблюдателей прошли свободные и справедливые выборы, а также мирный референдум по вопросу самоопределения в южной части Судана, после которого была признана независимость Южного Судана. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) была завершена в июле 2011 года, однако Судан продолжает работать со Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА). Он призывает международное сообщество оказать давление на те стороны, которые пока не подписали Всеобъемлющее мирное соглашение и на которые ложится ответственность за недавние преступные действия. Благодаря трехстороннему координационному механизму ЮНАМИД в составе правительства Судана, Организации Объединенных Наций и Африканского союза произошло значительное улучшение ситуации в области безопасности и гуманитарной обстановки в Дарфуре, где в результате сотрудничества принимающей страны с миссией Организации Объединенных Наций снизилось число убийств.

22. В рамках миротворческих операций необходимо соблюдать принципы национального суверенитета и территориальной целостности. Напоминая о докладе Брахими, он подчеркивает, что применение силы допускается только в порядке самообороны и не должно причинять вреда отношениям между принимающей страной и миссией. С течением времени операции по поддержанию мира изменились, приобретя гуманитарное измерение, и включают сейчас полицейский и военный компоненты, однако эти изменения не должны препятствовать устранению коренных причин конфликтов. Операции по поддержанию мира не могут заменить собой политические процессы, но нуждаются в политической поддержке. Им необходим конкретный мандат и четкая, быстро реализуемая стратегия прекращения деятельности. Следует увеличить число национальных сотрудников в миротворческих операциях, соблюдая при этом обязательства по перевозке военнослужащих и их размещению. Он подчеркивает важность разоружения, демобилизации и реинтеграции.

23. **Г-жа Нианг** (Сенегал) говорит, что с момента начала операций 115 стран предоставили миротворческий персонал, численность которого увеличилась в девять раз с 1999 года. Она отдает дань памяти тем, кто погиб на службе дела мира, и призывает обеспечить улучшение условий на местах. Масштаб сегодняшних миротворческих операций и их многочисленные задачи являются беспрецедентными. Операции по поддержанию мира не упоминаются в Уставе Организации Объединенных Наций, и тем не менее на многие из них возлагаются военные, политические, гуманитарные задачи и даже функции миростроительства. Поэтому заинтересованные стороны должны сообща стремиться к повышению их эффективности, что обуславливает необходимость совершенствования трехстороннего сотрудничества. Она призывает Совет Безопасности разрабатывать четкие и объективные мандаты, а также проводить информационно-разъяснительные кампании, с тем чтобы заручиться местной поддержкой в районах развертывания миссий. Организация должна предоставлять финансовые и материально-технические ресурсы, для чего необходимо более предсказуемое финансирование, особенно со стороны развивающихся стран. Она призывает к более тесному сотрудничеству между странами, предоставляющими войска, и странами, предоставляющими военно-техническое оснащение, при этом боль-

ше внимания следует уделять подготовке миротворцев с упором на вопросы уважительного отношения к местным обычаям.

24. Четыре из восьми операций по поддержанию мира, развернутых Африканским союзом и субрегиональными организациями с 1989 года, привели к учреждению миссий Организации Объединенных Наций, включая смешанную операцию в Дарфуре. С учетом того, что три четверти людских и финансовых ресурсов миротворческих операций развернуты в Африке, необходимо и далее укреплять потенциал Африканского союза по предотвращению конфликтов. В целом, следует делать больше для устранения коренных причин кризисов и для проведения более последовательной политики в области развития. Ее делегация считает, что превентивная дипломатия, опирающаяся на системы раннего оповещения, может гасить конфликты в самом начале.

25. **Г-н Ачарья** (Непал) говорит, что в условиях стремительно меняющейся международной обстановки миротворчество постоянно эволюционирует и остается легитимным инструментом поддержания международного мира и безопасности. Сегодня в многопрофильных операциях работают гражданские эксперты, занимающиеся целым рядом социальных вопросов и вопросов правосудия. Растущий спрос свидетельствует о повышении доверия к Организации Объединенных Наций, при этом становятся очевидными многочисленные вызовы, с которыми сталкивается международное сообщество, в том числе важнейшие вопросы государственного суверенитета и согласия, а также наращивания потенциала и защиты гражданских лиц. Устранению противоречий способствовало бы более глубокое понимание этих вопросов государствами-членами. Дальнейшие реформы позволят сделать миротворческие операции более эффективными, и в этой связи он приветствует глобальную стратегию полевой поддержки, которая должна ускорить процесс развертывания миссий, а также процесс «Новые горизонты».

26. Ответственность за миротворчество должны разделять Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, а также принимающие страны, региональные партнеры и Секретариат, с момента разработки мандата до вывода миссии. Совет Безопасности должен обеспечивать согласован-

ность миротворческих стратегий, которые должны быть направлены на стабилизацию обстановки в плане безопасности, поддержку национальных политических процессов и создание условий для экономического развития. Необходимо институционализировать консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, на этапе подготовки мандатов; усилить полевую поддержку наряду с обеспечением способности реагировать на потребности в гражданском потенциале. Следует уделять должное внимание безопасности миротворцев наряду с поддержанием их морального духа и чувства собственного достоинства. Приветствуя создание Консультативной группы старших руководителей по возмещению расходов странам, предоставляющим войска, его делегация подчеркивает необходимость своевременной обработки заявлений о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности. Организация Объединенных Наций должна учитывать организуемую странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, подготовку, которую миротворцы проходят до направления в миссию, с целью ее стандартизации.

27. С 1958 года Непал направил в состав миротворческих операций более 90 000 военнослужащих, что свидетельствует о его глубокой приверженности Уставу и своим обязанностям в качестве ответственного члена международного сообщества. Его страна, исполненная решимости продолжать предоставлять контингенты, намерена уделять внимание потребности обеспечения гендерного баланса. В заключение он отдает дань памяти погибших миротворцев, в том числе граждан Непала.

28. **Г-жа Боланьос-Перес** (Гватемала) говорит, что как бенефициар миротворческой миссии Организации Объединенных Наций, а впоследствии и как страна, предоставляющая войска, Гватемала полностью понимает важность миротворческих операций.

29. С годами их характер изменился, особенно после представления доклада Брахими. Секретариат представлял последующие доклады по новым вопросам, таким как гендерная проблематика, дети в вооруженном конфликте, защита гражданских лиц, безопасность и верховенство права, а с момента начала процесса «Новые горизонты» наметилась и тенденция к миростроительству. В контексте глобальной стратегии полевой поддержки ее делегация

призывает совершенствовать материально-техническую поддержку и высоко оценивает усилия Департамента полевой поддержки по обеспечению полномасштабного участия государств-членов в этом процессе.

30. Миротворческие операции должны располагать четкими, поддающимися проверке мандатами, разрабатываемыми индивидуально для каждой ситуации; для успешного выполнения мандатов необходимо устранять нехватку ресурсов на основе усиления трехстороннего сотрудничества. Каждая страна может внести свой конкретный вклад в миротворческие операции; страны, предоставляющие войска, следует не просто информировать, но и привлекать к консультациям с самого начала, в рамках процесса, который должен поддерживаться Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. Учитывая важность Специального комитета в качестве единственного форума, уполномоченного проводить всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, его члены должны продолжать свои усилия по совершенствованию его методов работы.

31. Напоминая, что несколько промышленно развитых стран финансируют основную часть миротворческого бюджета, тогда как большую часть войск предоставляют развивающиеся страны, ее делегация предупреждает о потенциальной опасности конфликта интересов, который может поставить под угрозу будущее операций. В то время как оценить стоимость деятельности по спасению жизней непросто, результаты работы Организации Объединенных Наций, без сомнения, оправдывают вложенные в нее средства. Вместе с тем в условиях существующего дисбаланса вклад стран, предоставляющих войска, недооценивается, хотя единственный мотив, которым они руководствуются, заключается в служении благородным целям поддержания мира под флагом Организации Объединенных Наций. Учитывая это, Гватемала рассчитывает на возмещение своих расходов в духе резолюций 63/285 и 65/289 Генеральной Ассамблеи.

32. *Г-н Сисс (Сенегал), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

33. **Г-жа Вивас Мендоса** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что необходима критическая оценка тех новых вызовов, с которыми стал-

киваются миротворческие миссии в меняющихся условиях. Количество миссий и численность развернутого в них персонала увеличились, а мандаты, выдаваемые Советом Безопасности, становятся все более сложными, что ведет ко все большей интеграции миротворчества и миростроительства. Успех миротворческой операции и то, как ее воспринимает местное население, зависят от легитимности мандата миссии. Крайне важно, чтобы во всех обстоятельствах миротворческие миссии строго придерживались руководящих принципов согласия сторон, неприменения силы, кроме как в порядке самообороны, и беспристрастности. В рамках миротворческих операций должны также соблюдаться принципы суверенного равенства государств, политической независимости, территориальной целостности и невмешательства в вопросы, подпадающие под внутреннюю юрисдикцию государств.

34. Разрыв между ресурсами и потенциалом стран, предоставляющих войска, и ожиданиями, порождаемыми мандатами, привел к напряженности в отношениях, которую невозможно отрицать, такую же напряженность порождает и правовой вакуум, который не позволяет четко определить, кто несет ответственность за защиту гражданских лиц. Генеральная Ассамблея должна рассмотреть, в какой степени новые доктрины совместимы с базовыми принципами миротворчества. Миротворческие операции должны соблюдать свои мандаты, что не должно ставить под угрозу сложные отношения между персоналом Организации Объединенных Наций и его национальными партнерами. Вновь подчеркивая важность деятельности Специального комитета по операциям по поддержанию мира, она приветствует предпринимаемые в последнее время усилия по совершенствованию его методов работы и призывает улучшать координацию между Комитетом и миротворческими миссиями. Поведение миротворческого персонала должно быть безупречным с этической точки зрения, и следует неуклонно проводить политику полной нетерпимости к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации. Международное сообщество должно устранять коренные причины конфликтов, которые можно урегулировать только посредством политических, социальных и экономических мер, призванных обеспечить благополучие и развитие народов. В заключение она воздает дань памяти погибших миротворцев.

35. **Г-н Абулхасан** (Кувейт) говорит, что в свете сложного, чувствительного и многогранного характера миротворческих мандатов важно, чтобы перед силами по поддержанию мира ставились четкие цели и задачи. Необходимы постоянная координация и консультации между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты, а извлеченные уроки и передовой опыт должны учитываться в планировании операций. Миротворческим силам должна обеспечиваться полномасштабная финансовая и техническая поддержка, и в этой связи необходимо проводить всеобъемлющие исследования на местах с целью выявления их потребностей. Кроме того, Организации Объединенных Наций следует играть более активную роль в области превентивной дипломатии и раннего оповещения.

36. За последние годы взносы его правительства в бюджеты миротворческих операций увеличились в пять раз. Кувейт выплачивает свои взносы полностью и своевременно, поскольку убежден в том, что миротворческие миссии могут выполнять свои мандаты только при условии наличия необходимых ресурсов. Остается надеяться, что все другие государства последуют примеру Кувейта.

37. Проявляемая участниками миротворческих операций смелость и их готовность к самопожертвованию заслуживают высочайшей похвалы, и необходимо делать все возможное для обеспечения их безопасности. Его делегация выражает свои глубочайшие соболезнования семьям и странам тех, кто погиб, неся службу в миротворческих силах на благо безопасности и мира.

38. **Г-н Идрис** (Эритрея) говорит, что по мере того как межгосударственные конфликты, которые раньше являлись основным предметом внимания миротворческих миссий, уступают место конфликтам внутригосударственным, перед миссиями нередко ставятся задачи, связанные не только с контролем за поддержанием мира, но и с защитой гражданских лиц и восстановлением государств. Исходя из убежденности в том, что для успеха будущих операций необходимо полностью пересмотреть миротворческую функцию Организации Объединенных Наций, его делегация дает высокую оценку усилиям Специального комитета по операциям по поддержанию мира по пересмотру концептуальных основ и операционных принципов миротворчества. Для противостояния усиливающимся угрозам международной безопасности необходимо, чтобы миро-

творческая функция эволюционировала. Вместе с тем следует соблюдать базовые принципы миротворчества, в том числе принципы Устава об уважении суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и недопустимости вмешательства. Нельзя рассматривать проведение операций как альтернативу деятельности по устранению коренных причин конфликтов, не должен подрываться и их нейтралитет. Региональные соглашения играют важную роль в поиске путей установления мира, но не могут заменить Организацию Объединенных Наций в деятельности по миротворчеству; во многих местах, особенно в Африке, необходимо соблюдать осмотрительность при разрывании войск из соседних стран. В свете необходимости поддержания доверия крайне важно пресекать и наказывать ненадлежащее поведение, в том числе сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны миротворцев. Он отдает дань памяти миротворцев, погибших вдали от дома.

39. **Г-н Пынг Янь Да** (Сингапур) говорит, что с 1989 года его страна приняла участие в 15 миротворческих миссиях и миссиях по наблюдению; в ходе каждой из них возникали постоянно меняющиеся проблемы, и каждая из них порождала высокие ожидания как на местном, так и на международном уровнях. Сингапур считает, что наращивание потенциала открывает перед обществами, пережившими конфликт, наилучшие перспективы достижения устойчивого мира. Инвестируя в постконфликтное государственное строительство, международное сообщество может помочь стране вернуться к нормальной жизни. Обеспечение защиты гражданских лиц, которые сталкиваются в ходе конфликтов со все большей опасностью, является не единственной обязанностью миротворцев Организации Объединенных Наций, которые должны работать в тандеме с принимающими правительствами и местными общинами. В этой связи миротворцы и местные органы власти должны пройти адекватную подготовку и располагать необходимыми ресурсами. Вызывает обеспокоенность увеличение числа случаев нападений на здания и сотрудников Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях. Некоторые из этих нападений могут мотивироваться неприятием со стороны местного населения присутствия Организации Объединенных Наций, и тем не менее такое присутствие зачастую необходимо для проведения эффективных

операций по обеспечению безопасности; поэтому должна быть гарантирована защита и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Больше внимания следует уделять особым потребностям женщин в условиях конфликтов и в постконфликтный период, а также обеспечению гендерного равенства при планировании миростроительства. Его делегацию воодушевляют усилия по увеличению представленности женщин в составе международных контингентов, и она призывает стремиться к тому, чтобы численность женщин в полицейских компонентах достигла 20 процентов к 2014 году.

40. **Г-н Ассараф** (Израиль) говорит, что с учетом меняющейся обстановки и новых вызовов, возникающих в деятельности по поддержанию мира, необходимо искать новые подходы. В этой связи внушает надежду процесс «Новые горизонты», и его следует продолжать. Израиль откликнулся на призывы Департамента по операциям по поддержанию мира и Совета Безопасности об увеличении числа стран, предоставляющих контингенты в состав миссий. Он принял участие в Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) в 2008 году, а после этого направил полицейское подразделение в состав МООНСГ. Учитывая результаты работы этого подразделения, его делегация считает, что модель привлечения сформированных полицейских подразделений следует использовать и в других миссиях.

41. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) являются важным фактором стабильности на ливанско-израильской границе, претворяя в жизнь резолюцию 1701 (2006) Совета Безопасности, которой Израиль по-прежнему привержен. Выражая благодарность всем участникам ВСООНЛ, он высказывает обеспокоенность в связи с инцидентами с применением насилия, которые имели место ранее в этом году и в ходе которых пострадали миротворцы. Как указано в последнем докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции (S/2011/406), «Хизбалла» неоднократно использовала так называемых гражданских лиц для противодействия операциям ВСООНЛ. «Хизбалла» продолжает наращивать численность своих вооруженных сил и прячет вооружения на юге Ливана. Ливанские вооруженные силы и ВСООНЛ должны делать больше, с тем чтобы остановить перевооружение «Хизбаллы» на юге

Ливана, а международному сообществу следует осудить ее деятельность.

42. Присутствие Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) в этом регионе с 1974 года помогло стабилизировать ситуацию на израильско-сирийской границе и дало возможность фермерам-друзам экспортировать яблоки в Сирию. Выражая благодарность в адрес всех участников СООННР, он высказывает обеспокоенность в связи со все большими препятствиями, с которыми они сталкиваются в своих передвижениях в Сирии, на что обращал внимание также Генеральный секретарь. Ранее в этом году сотрудники СООННР подверглись нападению со стороны демонстрантов на сирийской стороне границы, был причинен ущерб имуществу. Следует призвать сирийское правительство делать все возможное для обеспечения безопасности миротворцев.

43. **Г-жа Содов** (Монголия) говорит, что миротворчество играет важнейшую роль в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. В последние годы участие Монголии значительно увеличилось, она предоставила для нескольких операций войска, принадлежащее контингенту оборудование, военных наблюдателей и штабных офицеров. С учетом растущей роли полицейских и гражданских компонентов ее правительство также предоставило ЮНАМИД медицинское отделение уровня II. Недавно было принято решение о направлении военнослужащих в состав Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

44. Миротворческие операции осуществляются в основном успешно, вместе с тем остается место и для повышения их эффективности: требуется больше финансовых и материально-технических ресурсов, оборудования, сил и других необходимых средств для удовлетворения растущих потребностей и с учетом ширящегося масштаба и увеличившейся сложности миссий. Монголия готова к участию в трехстороннем сотрудничестве и работает над введением в эксплуатацию учебного центра по поддержке операций в пользу мира в Таван-Толгой. Учитывая, что защита и безопасность персонала являются абсолютным приоритетом, Монголия намерена предоставить подразделение по охране для

МООНСИ. Защита гражданских лиц является моральным императивом и должна гарантироваться в мандатах миссий. В заключение она призывает продолжить обсуждение вопроса об увеличении ставок возмещения расходов за войска и принадлежащее контингентам оборудование.

45. **Г-н Родригес** (Перу) говорит, что изменения в принципах, на которых основывается подход Организации Объединенных Наций к международному миру и безопасности, произошедшие в последние десятилетия, нашли отражение в ее миротворческих операциях, которые быстро становятся многопрофильными. В своем докладе об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/65/680) Генеральный секретарь обрисовал три функции, отводимые, как правило, операциям по поддержанию мира. Миссии решают задачи по обеспечению безопасности и развития на основе миротворчества и миростроительства, включая миростроительство на раннем этапе.

46. Отмечая доклад о прогрессе в осуществлении глобальной стратегии полевой поддержки, его делегация выражает мнение о том, что Секретариат и государства-члены, в особенности государства, предоставляющие войска, должны тесно координировать свои действия по ее осуществлению, обеспечивая тем самым сохранение эффективности и дееспособности миссий. С учетом важного значения принципа ответственности принимающего государства необходимо укреплять государственные институты и потенциал, чтобы оно было в состоянии урегулировать конфликты. Он отмечает, что региональные и международные соглашения играют все более важную роль, дополняя посредническую и миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Поскольку поддержание мира и стабильности является основными целями любой миротворческой операции, необходима постоянная оценка ее деятельности, и в этом Специальный комитет должен играть ведущую роль наряду с Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом; необходимо поощрять более активное взаимодействие между этими органами. Что касается МООНСГ, мандат которой был недавно продлен и поддержке которой Перу привержена в полной мере, то делается все необходимое для удовлетворения безотлагательных потребностей народа и правительства Гаити. Все миссии должны получать материально-

технические ресурсы, необходимые для эффективного выполнения своих мандатов.

47. **Г-н Хамед** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что миротворческие операции являются бесценным инструментом коллективной безопасности, которым располагает Организация Объединенных Наций. Вместе с тем они должны соблюдать принципы суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, закрепленные в Уставе. Кроме того, необходимо заручаться согласием всех сторон до учреждения операции, недопустимо применение силы, а беспристрастность и координация деятельности с правительством государства, в котором развернута миссия, имеют первостепенное значение. Вызывает сожаление, что со стороны некоторых государств отмечались попытки обойти эти принципы.

48. Миротворческие операции, сколь бы полезными они ни были, никогда не смогут подменить собой урегулирование конфликта, к тому же крайне важно устранять его коренные причины. Перед некоторыми миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций поставлена задача по защите гражданских лиц. Однако основная обязанность по защите гражданских лиц возлагается на национальные правительства, и исключительно важно, чтобы миротворческие операции не посягали на эту обязанность; «защита гражданских лиц» не должна служить предлогом для вмешательства во внутренние дела государств. Соответственно, рамки и критерии защиты гражданских лиц должны определяться до учреждения миротворческой операции.

49. Первой миротворческой операцией Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке стал Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), учрежденный в 1948 году и существующий уже полвека. К сожалению, мир по-прежнему недостижим вследствие продолжающейся оккупации Израилем арабских территорий в нарушение юридически обязательных резолюций Организации Объединенных Наций и по причине его неизменно агрессивной политики. Эта ситуация обусловила необходимость создания четырех весьма затратных как в финансовом плане, так и с точек зрения людских ресурсов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Ситуация усугубляется еще и тем, что персонал миссий неоднократно ста-

новился мишенью угроз и нападений. Вызывает сожаление, что до сих пор не найдено способа положить конец непрекращающимся нападкам на миротворцев со стороны Израиля.

50. Глубочайшего уважения и восхищения заслуживает персонал миротворческих сил, особенно те, кто участвует в опасной работе по обезвреживанию наземных мин и кассетных бомб. Особенно следует отметить и почтить память погибших при исполнении своих обязанностей.

51. **Г-н Ньякарунди** (Руанда) говорит, что его страна предоставила 3700 миротворцев, которые служат в шести миссиях. Принимая во внимание растущую сложность миротворческих операций Организации Объединенных Наций и расширение их мандатов, его делегация поддерживает инициативу «Новые горизонты» и надеется на дальнейшее повышение эффективности операций. Необходимо, чтобы их мандаты были четкими, реализуемыми и включали в себя хорошо проработанные стратегии выхода, а обеспечению этого лучше всего способствует проведение консультаций со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты.

52. В 2011 году погибли 86 миротворцев, многие другие получили ранения, и он отдает дань памяти погибших. Международное сообщество должно взять на себя ответственность по обеспечению защиты и безопасности персонала. Ключевым требованием для успеха миссии является наличие достаточных ресурсов, а их постоянно не хватает. Миротворцы должны быть адекватно оснащены, особенно если их задача заключается в защите гражданских лиц; тем более, если в их распоряжении нет военных вертолетов. Приветствуя создание Консультативной группы старших руководителей по возмещению расходов странам, предоставляющим войска, он с нетерпением ожидает ее предложений по обеспечению своевременности выплат. Руанда — один из пионеров в деле расширения прав и возможностей женщин — считает целесообразным расширение представленности женщин в миротворческих миссиях. Высоко оценивая работу, проделанную к настоящему моменту, оратор призывает принимать дальнейшие меры.

53. **Г-н Камау** (Кения) говорит, что главная обязанность по поддержанию международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций. По мере эволюции деятельности по поддер-

жанию мира от наблюдения за прекращением огня к многопрофильным операциям мандаты и задачи миссий требовали постоянного пересмотра при соблюдении базовых принципов согласия сторон конфликта, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Кения сознает, что региональные и субрегиональные соглашения играют все более важную роль в урегулировании конфликтов. Например, Африканский союз участвует в урегулировании конфликтов в Дарфуре, Сомали, Южном Судане и Судане, однако для расширения своего потенциала нуждается в устойчивом финансировании. Приветствуя решение Совета Безопасности о продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), он настоятельно призывает международное сообщество оказать ей поддержку в целях ее преобразования в операцию Организации Объединенных Наций или смешанную миссию по образцу ЮНАМИД.

54. Кения обеспокоена ставками возмещения расходов странам, предоставляющим войска, поскольку они не отражают экономических реалий. Некоторые изменения к лучшему произведены, однако имманентная проблема постоянных задержек выплат по-прежнему не устранена. Выражая надежду на то, что Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу решит эти вопросы, он вместе с тем призывает к созданию взаимоприемлемого обзорного механизма для выработки долгосрочного решения. Предоставлять войска похвально, однако качество в данном случае важнее, чем количество. В этой связи необходимо проводить стандартную подготовку на этапе до развертывания, с тем чтобы предоставляемые странами воинские контингенты обладали равноценным потенциалом; Международный учебный центр по поддержанию мира в Кении будет продолжать сотрудничество с Объединенной службой учебной подготовки в этих целях. Вооруженные нападения на миротворцев и ограничения на передвижение отрицательно сказались на многих операциях, не в последнюю очередь в Дарфуре; жизненно необходимы всеобъемлющие политические процессы и четкие мандаты для обеспечения охраны и безопасности миротворцев.

55. Низкая представленность женщин в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций противоречит духу резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. С учетом того, что число случаев на-

силия в отношении женщин в зонах конфликтов растет, роль женщин-миротворцев становится все более важной. Кения готова сотрудничать с Департаментом по операциям по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в проведении экспериментального курса по обеспечению учета гендерной проблематики в работе военных компонентов. Его делегация также поддерживает разработку рекомендаций по разграничению обязанностей по защите всех гражданских лиц. В заключение он воздает должное миротворцам за их смелость, отдавая при этом дань памяти погибшим.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.