



安全理事会

Distr.: General
29 March 2012
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的特别报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2000(2011)号决议提交。安全理事会在该决议中把联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任期延长到 2012 年 7 月 31 日,并在第 19 段中要求我考虑到立法选举的举行、当前各项安全挑战和重建国家能力方面的进展,不迟于 2012 年 3 月 31 日提交一份特别报告,就联科行动结构和兵力可能的调整提出建议。本报告涵盖了我 2011 年 12 月 30 日的报告(S/2011/807)以来的事态发展并包括科特迪瓦评估团的调查结果和建议。

二. 重大发展最新情况

政治

2. 继 2011 年 12 月 11 日立法选举后,2012 年 3 月 8 日,总理兼国防部长纪尧姆·索罗连同他的内阁从政府辞职。国民议会第一次会议于 3 月 12 日在亚穆苏克罗举行。会议期间,即将卸任的总理纪尧姆·索罗当选为议长,萨拉·沙科-法迪卡当选为副议长,他们两人所属党派均为共和人士联盟党。3 月 13 日,阿拉萨内·瓦塔拉总统任命了一个以让诺·阿胡苏-夸迪奥为首的新政府,来自科特迪瓦民主党的让诺·阿胡苏-夸迪奥还将兼任司法部长,而总统则兼任国防部长。

3. 本报告所述期间,反对派政党继续根据它们对与政府互动协作的不同看法重新调整它们的结构和结成联盟。这种情况导致了争取进步运动联盟以及为和平与国家行动平台的创立。1 月 27 日,主要反对联盟全国争取民主抵抗委员会选出了新一届领导人,由国民议会前任副议长玛特·阿蒙·阿戈取代了全国争取民主抵抗委员会前秘书长西蒙·巴博。

4. 科特迪瓦人民阵线(科人阵)党于 1 月 21 日在阿比让举行了一次会议,会议期间爆发了冲突。当时,与执政联盟乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟有关联的一些人员试图扰乱会议。结果一人被打死,数人受伤,一些财产受损,而科人阵



成员则殴打了国家警务人员并指责他们袖手旁观。联科行动为驱散示威者使用了催泪瓦斯。2月18日，约500名支持者参加了科人阵在阿比让全国争取民主抵抗委员会总部的另一次会议，联科行动的部队也在场，没有关于出现重大事故的报告。据报，2月6日，科人阵临时主席在荷兰海牙国际刑事法院探视前总统洛朗·巴博时，讨论了科人阵党的前途问题。3月8日，科人阵临时秘书长从加纳返回时，被短暂扣留。

5. 在独立选举委员会于2011年12月15日公布了立法选举的临时结果之后，宪法委员会于1月31日宣布取消(205个选区中)11个选区的结果。秘书长科特迪瓦问题特别代表根据其认证任务规定，于2月17日认证了193个选区的立法选举，国家主管部门宣布了这些选区的最终结果。

6. 被取消结果的11个选区于2月26日举行了复选。还在因一名候选人死亡而未于12月11日投票的另一个选区举行了选举。

7. 除科特迪瓦西部两个区外，投票在总体和平的气氛中进行。在伯农区，投票站关闭后，护送将结果单运往独立选举委员会驻伯农办事处的联科行动维和人员遭到不明身份武装人员的攻击。后来，维和部队于当晚击退了武装人员对伯农选举办事处的攻击，并将联科行动人员和科特迪瓦投票站工作人员撤至另一地点。该办事处后被洗劫一空，一些选举材料被盗，其中包括结果单。据报当天有5人在伯农死亡，目前正在就此进行调查。在法科伯利区，几个投票站的结果单都被武装分子盗走。

8. 独立选举委员会2月28日宣布了除伯农区和法科伯利区之外其他10个区复选的临时结果。在宪法委员会3月7日宣布了最终结果后，特别代表于3月9日认证了这10个区的选举。

9. 瓦塔拉总统继续采取措施加强区域和国际合作。在本报告所述期间，他出席了在亚的斯亚贝巴的非洲联盟首脑会议，在科特迪瓦接见了美国国务卿，并对法国进行了一次国事访问，访问期间签署了一份新的防卫协定。2月17日，在尼日利亚阿布贾举行的一次首脑会议期间，瓦塔拉总统当选为西非国家经济共同体(西非经共体)权力机构主席。国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行以及西非经济和货币联盟(西非经货联盟)的一个代表团在3月对科特迪瓦进行了为期2周的访问，以评估该国在强化后重债穷国倡议下履行国家偿债义务方面取得的进展。

10. 国家和国际起诉工作在继续进行。2月22日，位于海牙的国际刑事法院第三预审分庭决定将其调查范围扩大到自2002年以来在科特迪瓦犯下的罪行。在科特迪瓦，位于阿比让的军事法庭重新开放，并于3月2日开始审理对134名前科特迪瓦国防和安全部队(国防军)人员及警务人员在危机期间所犯罪行的起诉案以及对科特迪瓦共和军9名人员的起诉案。

安全

11. 虽然安全形势总体好转，但各种犯罪分子继续在全国各地挑起事端，从而突显出平民的脆弱性。科特迪瓦共和军人员继续制造安全事件和侵犯人权。据报他们参与了2月11日至13日科特迪瓦东部阿拉地区的社区间冲突，结果造成3人死亡，至少19人受伤。发生的其他事件是：2月27日在阿比让，科特迪瓦共和军人员在对一起事件作出反应时，一名青年被打死；2月29日在塞盖拉，一名科特迪瓦共和军人员向一群人开枪，杀死2名平民；3月3日在达洛亚附近，1名科特迪瓦共和军人员在2名村民争执过程中开枪，重伤其中1人。

12. 为应对此类事件，政府采取了重要措施以改善安全和遏制安全部队纪律涣散的情况。它重新启用了宪兵并在阿比让和布瓦凯部署了部队，另外还计划在达洛亚部署一支部队。促使科特迪瓦共和军人员返回军营的努力也在继续进行，而且还在努力创建一支打击敲诈勒索的混合部队。与此同时，科特迪瓦共和军加强了其在西部的部署，而另一个营将部署到与加纳接壤的地区。

13. 不明身份武装分子的暴力袭击和持械抢劫也造成不少平民死亡和受伤。据报告，2月3日和19日以及3月8日，在连接布瓦凯和卡蒂奥拉的道路分别发生了3起事件，不明身份的武装分子袭击了一批车辆，造成7人死亡，多人受伤。2月9日，一些不明身份的武装分子攻击了杜埃奎附近的兹巴伯亚布洛村，杀害3名平民，致使约400人逃离家园，超过25所房屋被焚。2月19日，在该国西部，一些人在前往一次政治会议的途中遭到不明身份武装分子的袭击，2人被打死，其他一些人受伤。2月21日，5名不明身份的武装分子袭击了与利比里亚接壤边境地区的兹里格洛村，杀死6人，造成多人受伤。

14. 今年头几个月，社区间暴力对抗也有所增加，主要是在西部，包括1月4日在小吉格洛、1月5日在多比亚、1月6日在杜埃奎附近的图阿再奥和1月15日在加尼奥阿附近，造成16人被杀，多人受伤，若干房屋被焚。1月7日，在达洛亚附近，有4人在当地人与“多佐”猎人的对抗中受伤，而2月16日，有4人在马恩附近的图埃沃村被杀害，据称是此前2名布基纳法索国民在邻村被杀事件的报复。据报在阿比让周边也发生了冲突，即1月6日在盖伊埃布利和1月9日在阿亚梅，导致一些财产被毁。3月5日，在阿比让附近的阿格伯维尔，“多佐”猎人对一宗私事的暴力干预导致5人受伤。

15. 还有报告说，在北部布瓦凯附近的贝欧密，农民与养牛者之间发生了对抗。对抗于1月4日开始，并在1月22日波及邻近的孔苏村、格纳布拉村和泽得康村，1月26日波及瓦瓦西达奈村和恩多力萨基苏村，并在2月初波及奥迭奈。另一场对抗1月20日发生在该国西北部的图巴，并蔓延到邻近数个村庄，造成数人受伤，约200人流离失所。

三. 评估团

16. 我根据安全理事会第 2000(2011)号决议的要求，部署了一个评估团于 2 月 6 日至 17 日前往科特迪瓦，以在考虑到立法选举的举行、当前各项安全挑战和重建国家能力方面进展的情况下，就联科行动结构和兵力可能的调整制订建议。参加者包括维持和平行动部、外勤支助部、联合国西非办事处、安全和安保部、人道主义事务协调厅、人权事务高级专员办事处和联合国发展集团的代表。评估团由维持和平行动部带队。

17. 评估团听取了联科行动和联合国国家工作队的详细介绍，并广泛征求了国家和国际利益攸关方的意见，其中包括：政府成员；国家安全机构和武装力量领导人；独角兽部队；对话、真相与和解委员会的代表；国际和区域合作伙伴；包括前执政党科人阵党在内的各政党；民间社会和非政府组织。评估团成员还考察了全国各地的一些地方，并与联科行动、联合国利比里亚特派团(联利特派团)以及联合国驻科特迪瓦和驻利比里亚国家工作队的代表们一道，对科特迪瓦与利比里亚的边境地区进行了一次特别评估。

18. 评估团与包括纪尧姆·索罗前总理、多名部长、瓦塔拉总统办公厅主任在内的政府官员以及其他国内和国际利益攸关方的讨论突出显示，自 2011 年 5 月的上次评估以来取得了重大进展，尤其是因为政府采取了一些举措。局势的改善明显可见，正在逐步恢复正常。银行已经重新开放，经济活动正在加速，而且阿比让的安全局势也有所改善。立法选举已经以总体和平的方式举行，公务人员已重返工作岗位，许多流离失所者和难民已返回自己的家园。总统加强了区域和国际合作，并设立了对话、真相与和解委员会。这些讨论也证实，2011 年 6 月 24 日的第二十八次报告(S/2011/387)中概述的政府所定优先事项仍然有效。

19. 尽管取得了显著进展，但对话者们强调，该国仍面临着重大挑战和巨大威胁，尤其是在总体安全局势方面。所有对话者都认为目前局势的特点是脆弱，有些对话者认为，各种挑战具有逆转选举后危机结束以来所取得进展的危险。政府和其他对话者还对次区域正在出现的一些威胁表示了关切，其中包括贩毒、海盗、有组织犯罪以及邻国不稳定的扩散，他们同时还强调指出，科特迪瓦安全机构能力有限，难以解决这些问题。

20. 国家对话者强调，联科行动在该国的存在仍然不可或缺，任何减少其活动的做法都为时过早。他们特别强调，联科行动维和部队继续通过其强有力的存在对政府予以支持，对于解决国家稳定所面临的当前安全挑战和威胁至关重要。

A. 安全局势

21. 虽然阿比让的安全局势有所改善，但评估发现，威胁已变得更加分散，而在国家权力虚弱和武器大量流通的科特迪瓦的其他地区，安全局势却变得更加糟糕。尽管政府采取了措施加强武装部队内部的纪律，但科特迪瓦共和军继续面临挑战和缺乏凝聚力。与科特迪瓦共和军有关联的约 40 000 名人员前途未卜，他们大都是在危机期间和危机将要结束时临时招募的。危机期间和之后逃到次区域邻国的一批与前总统巴博有关联的人员可能起到的破坏稳定作用，也引起了越来越多的关切。

22. 全国各地社区之间的摩擦有增无减，如不解决其根本原因，尤其是土地保有权问题，这些摩擦有可能升级为较大规模的冲突。难民的回归可能会进一步加剧现有紧张关系。武器扩散已助长了持械打劫、抢掠、勒索等暴力犯罪发案率的增加，犯罪者中包括科特迪瓦共和军人员和其他武装人员。

23. 科特迪瓦西部局势依然脆弱，造成不安全的主要原因是那里的大量武器、武装分子、前战斗人员、民兵和“多佐”猎人以及对资源控制权的争夺。虽然该国其他地区的不安全情况也有所增加，但大部分事件都发生在西部。尽管在全国各地都开展了执法行动，但却仍然效率不彰，一些地区仍在保护“多佐”猎人保护之下，从而增加了不安全因素。

24. 由于最近的危机和武器扩散，“多佐”猎人方面的情况已成为一件令人关切的事项。据报，现在约有 10 000 人自称或被认为是“多佐”猎人，而在危机之前却只有 1 000 人，这种情况在当地居民中造成了恐慌和混乱。一些冒充的“多佐”猎人使用自动武器，而传统“多佐”猎人只以长矛或长管猎枪为武器。

边境地区安全局势

25. 科特迪瓦边界管理松懈且基本失控。紧靠利比里亚的边境地区局势特别令人关切，因为那里仍然存在的武装分子(包括前战斗人员)和武器以及不受控制的跨境流动和非法贩运继续威胁着科特迪瓦和利比里亚乃至整个次区域的稳定。边境地区的非法采矿也导致了一些跨界事件的发生。

26. 科特迪瓦和利比里亚的国家主管部门都能力有限，难以在 700 多公里长的边境沿线有效控制人员及货物流动和应对安全挑战。那里路况差、植被茂密，又是河岸，常常无法前往，大多越境行为都是通过非官方入境点。评估团考察了两处官方过境点，并注意到利比里亚一侧配备了利比里亚移民官员和其他国家安全人员，而科特迪瓦一侧却无甚证据显示移民或边境管理架构的存在。

27. 尽管科特迪瓦和利比里亚最高层表达了政治意愿，但到目前为止，两国都没有制订国家战略，以更全面方式处理边界安全以及科特迪瓦和利比里亚前战斗人员的问题。在地方一级，科特迪瓦和利比里亚相关文职及安全主管部门通常具有程度有限的合作机制，并会视需要临时接触或在维和行动所组织行动的背景中接触。

28. 评估团还会见了科特迪瓦境内的回归者和在利比里亚营地里的科特迪瓦难民。难民们说，阻止他们返回科特迪瓦西部原籍地区的因素是：缺乏安全和对国家当局的信心、难以获得土地、失去了财产、没有回归援助、遣返援助工作进展缓慢。不过，到目前为止，大多数难民都已自发从利比里亚返回科特迪瓦，还有约 70 000 名科特迪瓦难民留在利比里亚，其中约 50%居住在收容社区。2011 年 12 月至 2012 年 2 月，由于资金短缺，对难民的粮食援助减少，使难民、收容社区和回归者承受了更大的压力，并使难民不受控制的跨境流动增加。

29. 难民营中一些难民与前政权关系密切，其中包括一些前战斗人员，他们似乎对难民施加了一定的控制，并对 2010 年的总统选举结果和现政府的合法性提出了质疑。利比里亚政府缺乏能力，难以有效筛查抵达的难民，包括检查其中有无前战斗人员；它需要更多的支持才能做到这一点。

30. 危机期间或之后在利比里亚寻求庇护的成批前战斗人员似乎一直保持着他们自己的一些网络，而且据信他们滞留在边境地区的一些收容社区之内，这些社区主要由同一族裔群体的民众组成，其中通常包括关系密切的亲戚。

31. 危机期间，估计有 3 000 名外国战斗人员进入科特迪瓦，主要是来自利比里亚，这些人现在下落不明，尽管据信其中一些人混杂在难民人口之中。还有一些人没有返回自己的国家，据信滞留在科特迪瓦境内或边界沿线。科特迪瓦和利比里亚之间边境地区据报还有一些武器藏匿地点。虽然那里已发现了一些武器，但有迹象表明，这仅仅是据信藏匿在边境地区武器中的一小部分。

32. 2011 年 4 月，共有 88 名武装分子嫌疑人在利比里亚被拘留，他们主要来自科特迪瓦。其中 2 名科特迪瓦人以及 3 名被怀疑是利比里亚雇佣军的人仍然在押，其他被拘留者于 3 月 13 日释放。此外，自 2011 年 6 月以来，有 43 名被控雇佣军罪名的人，其中包括 39 名科特迪瓦人，已在绥德鲁被拘留候审。而 2012 年 1 月，另一批 73 名科特迪瓦人因同样罪名被逮捕和拘留，但在 2 月 20 日释放。

33. 所有对话者都确认，科特迪瓦目前面临的安全挑战大都具有区域层面，他们强调需要加强次区域合作以解决这些挑战。对话者们还强调，必须在《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、西非经共体《解决西非日益严重的非法贩运药物、有组织犯罪和药物滥用问题行动计划》和与之有关的西非海岸倡议以及马诺河联盟国家率先采取的举措等现有区域机制的基础上再接再厉，同时发展国家能力，以解决日益严重的非法贩运和滥用毒品问题。在处理青年失业问题、土地保有权问题、早期恢复和人道主义援助、和解与社区安全以及解除武装等问题时，应考虑到次区域方面的因素。一些对话者认为，科特迪瓦局势的逐步正常化以及总统瓦塔拉担任西非经共体国家元首和政府首脑机构主席一事，可能为化解这些安全威胁以及正在出现的对次区域的威胁构成了一个重要的机会之窗。

工作人员的安全保障

34. 选举后危机结束以来，联合国人员的安全保障有所改善。不过，挑战依然存在，特别是由于安全局势动荡，而科特迪瓦安全部队能力有限，难以确保有效保护民众和联合国人员。联合国人员和财产面临的大都是犯罪，尤其是持械打劫和入室盗窃。

B. 政治局势与和解前景

35. 虽然两个选区的选举尚未出结果，但新国民议会于 3 月举行了第一次会议。议会发挥重要作用，它代表人民，确保加强民主治理，包括通过就重要的改革制定立法，并处理危机的根源(如土地使用权)。

36. 国家当局也重申致力于在 2012 年晚些时候举行地方选举，这可能是扩大政治代表性和加强地方治理的重要机会。3 月 7 日，政府撤销了 2001 至 2010 年间关于成立近 1000 个新县的 6 项法令，结果，县数量又回到 2000 年举行上次市政选举以来的 197 个。国家当局强调，联合国(包括联科行动)必须为这些选举提供后勤支持。

37. 科特迪瓦的政治局势两极分化，反对党派在国民议会中仅有边缘性的代表。大部分对话者强调：因此，必须要达成某种形式的政治和解。

38. 虽然前执政党的许多议员依然在流亡中，但该国反对派内部出现了分歧。有一些反对派声称愿意同政府接触、参加地方选举，但科特迪瓦人民阵线继续提出这样做的条件，包括释放所有高层的科特迪瓦人民阵线官员，取消流亡中的上述官员的逮捕令；解冻被冻结的资产。政治反对派的代表在与评估团会晤时，对科特迪瓦共和军成员因为上述代表的政治立场和族裔而对他们实施报复行为和袭击表示关注，包括任意逮捕和杀害。有些人认为，联科行动没有充分努力保护他们不受科特迪瓦安全部队伤害，尤其是在示威期间。他们对反对派缺少政治空间、以及他们所谓的没有集会自由和言论自由表示关注。他们还强调政府必须努力促进司法、惩处危机期间所有各方所犯罪行，并支持打击其内部的腐败行为。

39. 另一方面，执政联盟的代表称，反对派许多人继续质疑总统及其政府的合法性。人们也发现，同危机前和危机期间相比，国营媒体的专业标准和公正性已有提高，不过，与反对派有联系的一些私营媒体继续发布煽动性的言论。

和解与社会融合

40. 真相与和解委员会在前总理夏尔·科南·班尼的领导下，在区域伙伴和国际伙伴的支持下，开始工作。虽然在该国的西部和东部举行一些初步的协商会议，但迄今为止，委员会的活动集中在阿比让，但委员会计划增加其在地方一级的活动量，包括设立 36 个地方委员会。在地方一级，预警及宣传委员会(隶属内务部，

成员有传统领导人、地方当局、政党和民间社会人士)在处理地方冲突以及化解若干地点紧张局势方面起到了重要作用。

41. 虽然作出了这些努力,但在任何级别上,和解都没有取得有意义的进展。不稳定的根源依然没有得到处理,围绕公民身份、利用土地、控制自然资源以及社会经济发展不平衡和失业(尤其是对青年人而言)的问题继续助长全国各地的地方冲突,导致社区之间发生纷争。联合国继续支持国家和地方两级的和解工作,同时也采取促进社区安全和减少暴力的举措。

C. 人权和过渡时期司法

42. 武装人员,包括来自科特迪瓦共和军的武装人员和与之有联系的未经训练的武装人员、“多佐”猎人和其他武装人员,继续实施严重的侵犯人权行为,包括:即审即决、酷刑和其他不人道和有辱人格的待遇或处罚、强奸、任意逮捕和非法拘禁、敲诈勒索和扣押私有财产,以及非法占领私人场所。妇女和儿童继续受性暴力和基于性别的暴力之害。总体而言,儿童处境依然令人关注。有罪不罚的现象依然存在,部分的是因为司法制度存在缺陷,包括资源不足以及诉诸司法的机会有限。

43. 政府设立了司法和非司法的机制,便利追究责任,最重要的是特别调查小组和国家调查委员会,这两个机构的组成和工作方法在国家与国际两级都受到一些批评。有人关注的是,调查委员会没有通过综合调查记录所有有关犯罪,就在进行报告定稿工作。政府对话者强调促进和保护人权,以及发展公平和公正的司法制度(这对和解而言很重要),依然属于优先事项。

44. 迄今为止,国家检察官指控在选举后危机期间犯罪的所有 148 人都来自巴博前总统政权或与之有关。这就进一步助长了“片面司法”的看法和严重的有罪不罚情况。然而,人口中的若干群体,尤其是政治反对派,认为 2 月 22 日国际刑事法院第三预审分庭关于将调查范围扩大到 2002 年以来科特迪瓦境内所犯罪行的决定是朝向更公正地执行司法迈出的一步。

D. 人道主义局势和经济复苏

45. 虽然在危机期间流离失所的大多数人最近回返家园,但仍有好几十万人处于弱势状态。在国内仍然有十万人流离失所(其中 11 700 人在营地内),96 000 名科特迪瓦人依然在邻国当难民,其中约 70 000 人在利比里亚境内。由于经费的制约,加上得不到基本服务,所以就不能提供充分的回返和生计援助,这就妨碍了可持续的回返,尤其是在西部(在那里,向最弱势人口和流离失所者提供人道主义援助依然是至关重要的)。回返也有可能进一步加剧紧张局势,除非在稳定、解除武装、和解和获得基本社会服务方面,以及在处理有罪不罚现象和冲突的根源(包括土地使用权问题)方面,取得进展,紧张局势得以缓解。为人道主义活动提供经费可能会继续成为一大难题,这又有可能进一步影响粮食安全。虽然主要

是通过国际结构来协调人道主义援助，但正在努力把它逐步引向由政府主导的协调工作，并将其与政府正在编制的国家发展计划(2012-2015 年)相协调。

经济复苏

46. 宏观经济取得了进展。此外，正在努力改善生活条件、获得基本服务的机会、可持续回返的条件以及地方能力。编制国家发展计划是这方面的重要步骤。同时，将需要加强伙伴关系，包括同私营部门的伙伴关系，并开展协调，以补充政府在经济复苏和发展方面的努力。联合国将继续协助政府，支持增进获得基本服务的机会、专业一体化，以及为年轻人创造就业机会，包括通过劳动密集型的工作项目、工作换现金方案以及获得独立和企业就业的机会，再加上专业培训和获取小额财政援助的内容。

E. 重新建设国家能力和恢复国家权力

安全部门改革

47. 政府对话者强调，安全部门的改革依然是关键的优先领域，同时也承认，建设独立、专业和公正的安全机构是较长期的进程，需要由国家主导。虽然在调整防卫和安全机构方面采取了重要措施，但仍在制定安全部门改革方面的国家展望，推进议程的体制结构尚未成形。最理想的情况是，这一展望将通过具有包容性的国家磋商对话产生(除其他外，包括制定立法框架，由国民议会发挥监督作用)。同时，政府正在采取若干措施，在联合国支持下，应对安全部门眼下面临的挑战。

48. 政府对话者表示，瓦塔拉总统打算更密切地参与安全部门改革。政府也在审议其他措施，以更好地协调国家安全事项和安全部门改革。鉴于必须恢复居民与武装部队之间的信任，总理办公厅正在组织安全机构和执法机构、地方当局与居民之间的会议(武装部队全国会议)。

武装部队

49. 科特迪瓦共和军是 2011 年 3 月成立的，总兵力估计达 40 000 人左右，包括 15 000 名宪兵。虽然作出努力以弥补不足，但科特迪瓦共和军依然是一支杂牌军，在指挥和控制、纪律涣散和凝聚力方面面临严峻挑战。科特迪瓦共和军领导层强调把军事人员送回兵营的重要性，以加强对部队的指挥和控制。共和军领导层还侧重指出必须开展培训和能力发展，把部队的质量和专业性提高到应有的水平。其他优先事项包括：必须要对边界进行更有效的控制，建立海上能力，改善对武器和武库的管理；在另一方面，要求得到联合国的援助，以建立新兵营和改建现有兵营。

50. 此外，还有估计 40 000 人(不过人数依然变动)，多是危机期间临时招募的，他们与科特迪瓦共和军有联系，名义上归科特迪瓦共和军领导，但不被视为武装

部队正式成员，也不领饷。政府打算把这些入集合到全国 18 个地区，对他们进行解除武装、身份识别程序和挑选。预期其中 2 000 人将应征加入科特迪瓦共和军；15 000 人将组成所谓的后备役部队，开展发展活动；其余 23 000 人将进行解除武装、复员和重返社会。政府请求联科行动支持建设其中的一些集合地点。

警察和宪兵

51. 警察和宪兵人员重新部署到国内大多数地区，但由于基础设施薄弱，缺少培训和基本后勤，最重要的是缺少车辆和通讯设备(在阿比让以外尤然)，以及前指挥结构在国内某些地方仍有影响，警察和宪兵的效率受到阻碍。因此，在一些情形下，科特迪瓦共和军有关武装人员继续履行执法责任，科特迪瓦共和军与警察和宪兵之间互不信任，继续引发一些事件，不过，安全机构之间的关系有了改善。

52. 正如上一份报告(S/2011/807)所述，联科行动和科特迪瓦警察应政府请求进行了一次联合审计，显示需要解决的重大难题，包括调整国家警察并使之专业化，扩充其行动能力，这就需要复原在危机期间受到破坏的警察和宪兵部队并重新提供装备。只有约 30%的警察和 20%的宪兵部队配备了适当的装备并拥有武器。此外，训练依然是立即要办理的优先事项；重新启动市政警察、以加强地方一级的法律和秩序工作，也是当务之急。

法治机构

53. 自危机结束以来，所有 37 所法院和 23 所监狱均重新开张，现正努力争取其余的 11 所惩戒机构也重新营业。然而，司法系统的缺陷，包括缺少资源、可提供的法律援助方案有限、司法程序缓慢而低效、司法人员政治化、案件管理系统不足、公众形象不佳和腐败——这些继续妨碍有效地维持法律和秩序及开展司法工作。国家当局已采取主动行动，在联科行动支持下处理这些问题，包括为此制定国家司法部门改革战略。现在还有一些举措正在实施中，以改革惩戒制度，不过在管理惩戒设施方面依然面临挑战，而且也缺乏克服缺点的能力。

解除武装、复员和重返社会

54. 政府承认必须要就危机期间与科特迪瓦共和军有联系的未受培训人员找到解决办法，包括通过解除武装、复员和重返社会以及设立后备役部队这样做。然而，针对其他目标群体(包括民兵、所谓的“多佐”猎人和外国武装人员)的、解除武装、复员和重返社会国家综合方案尚未到位。目前正在着手制订此项方案，作为第一步，必须要设立一个负责规划、协调和实施该方案的国家机构。利比里亚境内的对话方也强调必须在科特迪瓦执行有效的解除武装、复员和重返社会方案，以便增进边界地区的稳定。在科特迪瓦，对话者指出政府迫切需要制定明确标准，规定哪些人有资格进入国家解除武装、复员和重返社会方案，以期确定其各自的工作量。政府宣布估计约有 60 000 人会受益于此方案，包括与科特迪瓦共和军有联系的 23 000 人。

55. 政府只须确定为将要解除武装的人员提供什么样的重新安置待遇，联科行动有的是协助政府开展重新安置工作的专门知识和手段。然而，此类援助在时间和规模上将受到限制。为科特迪瓦前战斗人员提供协调、长期和可持续的重新安置办法是至关重要的，但此类办法尚有待确定。这一点至关重要，因为由以往方案复员的一些前战斗人员据称 2011 年重新拿起武器，投入战斗，原因是没有可持续的重返社会工作。为避免将来出现这一可能的情况，政府将需要制定长期性的综合重返社会方案，很可能在次区域一级这样做。联合国既没有能力、也没有经费，无法协助政府开展此项重要工作，因此，务必需要科特迪瓦的双边伙伴和其他伙伴提供支持。

56. 在此期间，政府在联科行动协助下，已着手对 1 640 名前战斗人员(大多数是民兵)进行临时解除武装，自从 2011 年 4 月以来收缴了 1 035 件武器和 220 265 发弹药。

延伸国家权力

57. 公务员在全国范围重新履行职责，但由于基础设施受到损害，资源有限，公务员不能有效地开展工作。省长已逐步恢复权利，包括在治安方面，不过，这因在各地区部署的国家安全部队的能力不同而有差异。受权确保和协调地方治安的地方安全委员会现由省长担任主席。此类委员会包括科特迪瓦共和军和宪兵在当地的指挥官以及地方行政部门的其他代表，包括海关官员。

58. 在财库统一方面有所进展，财政当局开始重新设立其机构和服务；公共行政部门负责控制自然资源的代表正部署到全国各地。在同布基纳法索、马里和几内亚交界的不同过境点，部署了海关官员，不过，他们缺少能力，也没有得到充分部署。与此同时，前新生力量人员据称继续参与并行的网络，特别是在北方地区，包括进行非官方的收税和贸易。人们指出，在地方继续加强国家权力，对于稳定和巩固全国形势而言至关重要。

四. 关于联合国科特迪瓦行动兵力和结构可能调整的建议

59. 根据评估团的调查结果，建议联科行动调整其部署和态势，以便更有效和更及时地应对安全事态发展，包括覆盖更偏远的地区，并加强与地方当局和居民的接触。这将要求对联科行动军事和警察人员的结构和兵力(见附件一)进行调整，承认取得的进展，同时考虑到仍然存在的挑战与风险，详情如下。

60. 以一种可持续的方式稳定安全局势，还需要联科行动和联合国国家工作队不断地支持科特迪瓦当局支持政治进程，重建国家能力，支持开展敏感的安全相关进程，加强国家权力，促进正义与和解，提供基本服务，促进和保护人权，解决冲突根源，同时支持人道主义援助和经济复苏方面的努力。因此，联科行动正在增强其实地存在，以期扩大在地方一级的参与。

军事部分

61. 评估团特别审查了是否需要保持联科行动的核定部队人数，目前是 9 792 名军事人员，包括为危机之前和期间增援联科行动而增派的 2 400 人。评估团认为，由于危机期间安全机构解体，国家权力崩溃，临时征兵建立科特迪瓦共和军，民兵和外国战斗人员卷入危机，武器扩散，在邻国流亡的前政权主要代表回国，危机加剧了现存问题并制造了新的问题，即 2010 年选举之前不存在的问题。此外，法国部队(独角兽部队)进一步减少其驻阿比让的人员。因此，评估团认为，这些挑战要求维持联科行动的核心兵力，并保留一些额外的能力。

62. 随着阿比让安全局势的改善，国家安全部队在该市的有效部署，军事巡逻需求减少，一些军事任务可以移交该国部队。因此建议减少相当于一个营的联科行动核定驻阿比让军事人员。还建议联科行动与该国政府密切协商，审查政府官员和主要政治利益攸关方以及非联合国设施的保护安排，以期调整这一任务所需的资源。

63. 此外，建议把目前部署在联利特派团的三架武装直升机转交联科行动，以遏制潜在破坏者采取任何重大军事行动，并应对当地人的威胁，特别是在边境地区。还建议，武装直升机虽然在科特迪瓦，但可以根据一项特别的特派团间合作安排，在科特迪瓦和利比里亚两地使用。

警察部分

64. 鉴于上述挑战，联科行动建制警察部分核定人员建议维持在 1 000 人，其中包括作为 2010 年选举之前应急规划的一部分核定的 100 人。除了在阿比让、布瓦凯、达洛亚、吉格洛和亚穆苏克罗的建制警察部队的存在，还将在北部本贾利和东部阿本古鲁部署建制警察部队，以促进保护平民并支持科特迪瓦警察和宪兵，包括进行联合巡逻。

65. 此外，安全理事会第 2000(2011)号决议授权的 205 名警务顾问将通过减少联科行动核定军事兵力来增加。这将导致总核定警员人数为 555 人。这些警官将协助科特迪瓦执法机构在人群控制、通信、社区警务、司法警务、刑事调查、性暴力和基于性别的暴力、有组织犯罪和边境管理等专业领域的能力建设。他们还将协助科特迪瓦和利比里亚安全机构在边境地区的协调，并支持国家安全部门的改革及解除武装、复员和重返社会进程。同时，联科行动警察将继续其在职培训、同处办公和辅导方案。

加强边界安全

66. 还建议联合国通过其在科特迪瓦和利比里亚的存在的所有方面，加大支持边境地区稳定的力度，而科特迪瓦和利比里亚当局则建设自己控制其边界的能力，并与国家主管部门、西非经共体和马诺河联盟协调制定国家和次区域战略。联科

行动、联利特派团和两个国家工作队应便利增进各级科特迪瓦和利比里亚当局和安全部队之间的合作，包括通过建立协调和联络机制。

67. 继联科行动和联利特派团3月6日和7日在阿比让会议上通过了一项计划后，联科行动和联利特派团的所有部门应进一步增强合作和联合规划，包括采取正规有序的信息共享做法，以期更好地了解区域动态，交流经验和分享教训。还建议两个特派团与国家安全机构协调增加联合边界监测行动，并按需要和授权开展跨境行动，其中应包括沿过境点的协调徒步巡逻。

68. 同时，联合国应加强努力，在敏感的边境地区支持科特迪瓦和利比里亚当局，以便根据对现有能力的摸底加强国家权力；应对紧急人道主义需求；在地方上促进和解与社会融合；减少武器扩散；并为流离失所人口可持续返回创造有利条件。在这方面可能有益的是，联合国驻这两个国家人员为其各自的边境地区活动制定短期、中期和长期的共同战略设想与计划。

69. 双边和其他合作伙伴必须支持科特迪瓦和利比里亚当局以及各区域组织，根据安全理事会第2000(2011)号决议的规定，在现有的马诺河联盟和西非经共体制框架内，在联合国西非办事处的支持下，制定国家和区域综合边界战略与方案。

四. 意见

70. 我感到鼓舞的是，自2011年选举后暴力危机以来，科特迪瓦在恢复正常化方面取得了稳步进展和相当大的成就。我赞扬瓦塔拉总统及其政府采取进一步稳定局势的举措，包括应对眼前的安全挑战，推动经济复苏，举行重要的全国性选举，并加强国际和区域合作。这些努力表现出该国政府逐步推动国家前进，把过去的危机甩在身后的强烈政治意愿。这些努力已经为该国家和人民取得了实际成果，特别是在该国的安全经济形势方面。

71. 尽管取得了一些进展，安全局势依然脆弱。科特迪瓦继续面临的风险和威胁是很大的。选举后危机提出了严峻的新挑战，同时不稳定的根源和潜在触发因素仍未得到解决。我特别关注的是，一些风险因素威胁科特迪瓦人民的安全和保障，还有破坏国家稳定的风险，最重要的是国家安全机构的状况、有关安全部门改革和解除武装、复员和重返社会的未决问题以及武器流通。身居邻国的前政权所属人员的意图也会构成潜在风险。此外，对西非稳定的新威胁可能会影响科特迪瓦，而科特迪瓦与利比里亚间的边界地区特别脆弱。和平来之不易，而两国国内的和平依然脆弱。

72. 我鼓励科特迪瓦和利比里亚政府与联科行动、联利特派团和联合国国家工作队密切合作，加强边境地区的稳定，同时制定国家和区域战略。双边和其他合作伙伴支持科特迪瓦和利比里亚发展国家安全机构的有效管理边界能力是必不可少的。但是，这个问题广泛得多，应对跨境威胁需要次区域的坚定参与。因此，

由西非经共体制定一项战略来应对武装分子和武器跨境移动以及非法贩运和有组织犯罪的威胁，仍属重要的优先事项。我重申，联合国在西非的存在特别是联合国西非办事处随时准备积极支持西非经共体和马诺河联盟的这些举措。我还欢迎瓦塔拉总统被任命为西非经共同体国家元首和政府首脑机构主席，并呼吁他利用这个重要机会，应对威胁西非和平与安全的紧迫安全挑战。

73. 该国各地发生的安全事件和侵犯人权行为令人严重关切。该国政府为制止武装部队内部纪律涣散作出的初步努力是重要的，表明迫切需要认真努力改革安全部门，这对于可持续的和平与稳定至关重要。同时迫切需要为前战斗人员尤其是那些未被安全机构吸收的人员寻找一种持久的解决办法。从最近危机的经验教训来看，如果不为这些人找到解决办法，他们可能会成为对科特迪瓦和次区域人权和稳定的威胁，因为如有机会他们更有可能再次拿起武器；这一风险是现实存在的。因此，我敦促该国政府与联科行动和其他国际合作伙伴密切合作，制定一项全面、长期的国家解除武装、复员和重返社会计划，同时顾及次区域层面。我还促请该国政府以及国际和区域合作伙伴支持政府寻求解决办法，以确保可持续地重返社会以及早日恢复和创造就业。

74. 我赞扬期待已久的立法选举的成功举行，这对于更具代表性的治理尤为重要，将有助于旨在巩固和平与民主以及播种长期发展的种子的努力。所有科特迪瓦人，无论是从机构内部，还是作为政治利益攸关方或民间社会成员，都可以在实现科特迪瓦可持续和平、稳定与繁荣方面发挥作用。科特迪瓦政府代表全体科特迪瓦人民的利益，所以必须继续通过认真对话争取反对派参与。我还敦促政治领导人为所有谋求和平和更加美好未来的科特迪瓦人的利益进行对话。

75. 我还回顾，科特迪瓦政府有责任保护集会自由和言论自由这些基本的民主权利。但是，所有科特迪瓦人也同样有责任摒弃煽动性声明、行动和暴力。继续挑战民选官员的合法性，只会增加紧张局势，助长破坏性不信任，并鼓励暴力。因此，我呼吁政治领导人建设性地参与国家政治生活，以实现更美好的未来。我的特别代表从中斡旋，在这方面仍然发挥至关重要的作用，可以协助加强所有政治利益攸关方之间的政治对话，并确保有助于各方面恢复正常化的更加充满活力和更多元化的政治格局。

76. 对话、真相与和解委员会的成立虽然重要，但仅仅是实现有意义和解的漫长道路上的第一步。进展是缓慢的，各级都需要和解，目的是消除危机根源并促进社会融合，这是科特迪瓦持久稳定不可或缺的。因此，我鼓励科特迪瓦政府和所有合作伙伴继续支持对话，真相与和解委员会，以确保该委员会根据国际标准有效运作。同时，我鼓励政府继续促进和解和解决争端机制，作为政治进程的一部分以及善治的一个重要因素，同时建设地方一级的和解机制。联合国将继续支持这些努力。

77. 和解必须与正义齐头并进，千万要确保追究侵犯人权和违反国际人道主义法行为。因此，我敦促该国政府确保调查的独立和公正性，并确保对个人绳之以法，不论其政治派别为何。

78. 鉴于这些重大的挑战，联科行动维和人员将继续发挥重要作用，支持该国政府努力在全国各地进一步稳定安全局势和保护平民。不过，应当承认实地的进展。因此，我建议，在将于 2012 年 7 月 31 日终了的本任期内维持联科行动的现有兵力(见附件二)。然而，应当反映实地取得的进展，供将来可能延长任期时参考；如果安全理事会决定延长联科行动的任务期限，则应在任期延长后开始实施 8 837 人的核定缩编编制，其中包括 8 645 名部队官兵和参谋人员及 192 名军事观察员。鉴于加强公共秩序的需要，我进一步建议，联科行动现有建制警察部队人员仍为 1 000 人，核定警官人数反映根据安全理事会第 2000(2011)号决议的授权为共 555 名警官增加的 205 名警务顾问。此外，联科行动和联合国国家工作队将在地方一级加强文职人员驻留，以改进法定活动和方案的有效实施。

79. 展望未来，我深信，科特迪瓦将继续走在稳步恢复的道路上。我建议，在 2013 年 3 月 31 日以前审查局势，届时我将就未来调整联科行动结构和人员应具备的条件提出建议。继续重要的是，任何这样的调整应以实地情况、对科特迪瓦可持续和平与稳定的威胁及科特迪瓦机构有效地应对这些挑战的能力为基础。

80. 最后，我要感谢我的特别代表阿尔伯特·赫拉德·肯德尔斯的领导，感谢联合国科特迪瓦行动和联合国国家工作队所有人员支持科特迪瓦人民的决心和奉献。他们往往在困难条件下提供的服务，有助于稳定科特迪瓦局势。我还感谢主要合作伙伴，包括联科行动部队派遣国和警察派遣国、区域组织、捐助国及多边组织和非政府组织继续为科特迪瓦提供宝贵支持。

[illegible]

Department of Field Support
Cartographic Section

附件二

联合国科特迪瓦行动：截至 2012 年 3 月 18 日的军事和警务人员人数

国别	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	警察
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	12	9	2 161	2 182	360	1
贝宁	8	7	420	435	—	49
多民族玻利维亚国	3	—	—	3	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布隆迪	—	—	—	—	—	38
喀麦隆	—	—	—	—	—	6
加拿大	—	—	—	—	—	9
中非共和国	—	—	—	—	—	15
乍得	5	1	—	6	—	23
中国	5	—	—	5	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	36
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	27
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	—
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	6	—	6	—	22
冈比亚	2	—	—	2	—	—
加纳	5	7	515	527	—	6
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	—
印度	7	—	—	7	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	7	13	1 058	1 078	486	14
马达加斯加	—	—	—	—	—	14
马拉维	3	2	857	862	—	—
摩洛哥	—	3	721	724	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—

国别	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	警察
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	6	4	930	940	—	43
尼日利亚	6	1	63	70	—	10
巴基斯坦	8	11	1 378	1 397	149	—
巴拉圭	6	2	—	8	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	3	3	—	6	—	—
波兰	4	—	—	4	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	10	—	—	10	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	8
塞内加尔	13	7	517	537	—	3
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
多哥	7	8	517	532	—	3
突尼斯	7	3	—	10	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	13
乌干达	5	2	—	7	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	4
坦桑尼亚联合共和国	1	2	—	3	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	1
也门	8	—	—	8	—	19
赞比亚	2	—	—	2	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
共计	192	96	9 312	9 600	995	367