

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 March 2012
Russian
Original: English

**Специальный доклад Генерального секретаря
об Операции Организации Объединенных Наций
в Кот-д'Ивуаре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2000 (2011) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) до 31 июля 2012 года и в пункте 19 просил меня представить специальный доклад не позднее 31 марта 2012 года, включающий рекомендации о возможных соответствующих корректировках в структуре и численности ООНКИ с учетом проведения выборов в законодательные органы, проблем в сфере безопасности и прогресса в деле восстановления национального потенциала. В докладе освещаются события, произошедшие со времени представления моего доклада от 30 октября 2011 года (S/2011/807), и содержатся выводы и рекомендации миссии по оценке положения в Кот-д'Ивуаре

II. Информация об основных событиях**Политические события**

2. После выборов в законодательные органы, состоявшихся 11 декабря 2011 года, премьер-министр и министр обороны Гийом Соро 8 марта 2012 года подал в отставку вместе со своим кабинетом. 12 марта в Ямоссукро состоялось первое заседание Национального собрания нового созыва, в ходе которого два члена партии Объединение республиканцев, покидающий пост премьер-министра Гийом Соро и Сара Сако-Фадика, были избраны председателем Собрания и вице-председателем, соответственно. 13 марта президент Аlassан Уаттара назначил новый состав правительства под руководством Жано Ауссу-Куадьо, члена Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКИ), который также займет пост министра юстиции, а президент возглавит министерство обороны.

3. В отчетном периоде оппозиционные политические партии из-за несовпадающих подходов к вопросам взаимодействия с правительством продолжали реорганизацию своей структуры и формирование коалиций. В результате этого возникла Лига движений за прогресс и платформа «Союз за мир и нацию». 27 января ведущая оппозиционная коалиция — Национальный конгресс сопро-



тивления в защиту демократии (НКСД) — выбрала новое руководство, и на смену бывшему генеральному секретарю Симону Гбагбо пришел Марти Амон Аго, бывший вице-председатель Национального собрания.

4. 21 января в Абиджане состоялось заседание партии Ивуарийский народный фронт (ИНФ), в ходе которого произошла драка, когда элементы, связанные с правящей коалицией, — альянс «Объединение последователей уфуэтистов за демократию и мир» (ОУДМ) — предприняли попытку сорвать заседание. В результате этого один человек был убит, несколько человек получили ранения, был нанесен ущерб имуществу, при этом члены ИНФ напали на сотрудников национальной полиции, обвиняя их в бездействии. Для разгона демонстрантов подразделения ОООНКИ применили слезоточивый газ. После еще одного заседания ИНФ с участием около 500 сторонников, которое состоялось 18 февраля в штаб-квартире НКСД в Абиджане, где также присутствовали силы ОООНКИ, никаких сообщений о серьезных инцидентах не поступало. Согласно сообщениям, будущее ИНФ как партии обсуждалось 6 февраля, когда временно исполняющий обязанности председателя ИНФ посетил бывшего президента Лорана Гбагбо в Международном уголовном суде в Гааге, Нидерланды. 8 марта временно исполняющий обязанности генерального секретаря ИНФ был на непродолжительное время задержан после своего возвращения из Ганы.

5. После того как 15 декабря 2011 года Независимая избирательная комиссия объявила предварительные результаты выборов в законодательные органы, 31 января Конституционный совет отменил результаты выборов в 11 из 205 избирательных округов. 17 февраля в соответствии со своим мандатом на удостоверение результатов выборов Специальный представитель Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару заверил результаты выборов в законодательные органы по 193 избирательным округам, по которым национальные власти объявили окончательные результаты.

6. Повторные выборы состоялись 26 февраля в 11 избирательных округах, по которым результаты голосования были отменены. Кроме этого, выборы были проведены в одном из округов, где 11 декабря голосование не состоялось из-за смерти кандидата.

7. В целом голосование проходило в мирной атмосфере, за исключением двух округов в западной части Кот-д'Ивуара. В округе Бонон после закрытия избирательных пунктов миротворцы ОООНКИ, сопровождающие перевозку протоколов голосования в отделение Независимой избирательной комиссии в Бононе, подверглись нападению неустановленных вооруженных лиц. Вечером того же дня миротворцы отразили нападение вооруженных лиц на избирательный участок в Бононе и эвакуировали персонал ОООНКИ и ивуарийских работников избирательных участков в другой район. После этого отделение было разграблено, а некоторые избирательные материалы, включая протоколы голосования, были похищены. В настоящее время проводятся расследования по факту смерти пяти человек, о чем сообщалось в тот день в Бононе. В округе Факобли на нескольких избирательных участках вооруженные элементы похитили протоколы голосования.

8. 28 февраля Независимая избирательная комиссия объявила предварительные результаты повторных выборов в 10 округах, за исключением округов Бонон и Факобли. После этого 7 марта Конституционный совет объявил оконча-

тельные результаты, а 9 марта Специальный представитель удостоверил результаты выборов в этих 10 округах.

9. Президент Уаттара продолжал принимать меры, направленные на укрепление регионального и международного сотрудничества. В отчетном периоде он принял участие в работе восемнадцатого саммита Африканского союза, состоявшегося в январе 2012 года в Аддис-Абебе; принял в Кот-д'Ивуаре государственного секретаря Соединенных Штатов Америки и посетил Францию с государственным визитом, во время которого было подписано новое соглашение в области обороны. 17 февраля во время саммита в Аджубе, Нигерия, президент Уаттара был избран Председателем Конференции глав государств и правительств стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В марте в Кот-д'Ивуаре в течение двух недель работала делегация Международного валютного фонда, Всемирного банка, Африканского банка развития и Западноафриканского экономического валютного союза, которая оценила ход выполнения страной долговых обязательств в рамках Расширенной инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

10. На национальном и международном уровнях продолжалась работа по судебному преследованию. 22 февраля Палата предварительного производства III Международного уголовного суда в Гааге постановила расширить охват своего расследования преступлений, совершенных в Кот-д'Ивуаре с 2002 года. В самом Кот-д'Ивуаре снова приступил к работе военный трибунал в Абиджане, и 2 марта начались слушания дел 134 бывших военнослужащих Сил обороны и безопасности и сотрудников полиции, которые касались преступлений, совершенных в период кризиса, а также дел девяти членов Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ).

Безопасность

11. Ситуация в области безопасности в целом улучшилась, однако на всей территории страны продолжали иметь место различные инциденты, что указывает на уязвимое положение гражданского населения. За инцидентами в области безопасности и нарушениями прав человека по-прежнему стояли элементы РСКИ. Согласно сообщениям, 11–13 февраля они приняли участие в столкновениях между общинами в Арре, восточная часть Кот-д'Ивуара, в результате которых были убиты 3 человека и не менее 19 ранено. Также имели место следующие инциденты: 27 февраля в Абиджане был убит подросток, когда элементы РСКИ отреагировали на инцидент; 29 февраля в городе Сегела погибли два гражданских лица, когда элементы РСКИ произвели выстрелы в толпу; и 3 марта в окрестностях Далоа элемент РСКИ произвел выстрел в направлении двух выяснявших отношения местных жителей, тяжело ранив одного из них.

12. В ответ на эти инциденты правительство приняло важные меры, направленные на улучшение обстановки в плане безопасности и пресечение нарушений дисциплины в подразделениях сил безопасности. Восстановлен институт военной полиции, подразделения которой были дислоцированы в Абиджане и Буаке; еще одно подразделение планируется развернуть в Далоа. Правительство продолжало предпринимать усилия, с тем чтобы вернуть персонал РСКИ в казармы, а также сформировать смешанные подразделения для борьбы с рэке-

том. В то же время РСКИ усилили свое присутствие на западе страны, а один батальон будет дислоцирован в пограничном с Ганой районе.

13. В результате нападений с применением насилия и вооруженных грабежей, совершенных неустановленными вооруженными элементами, погибли и получили ранения гражданские лица. Поступили сообщения о трех отдельных инцидентах, имевших место 3 и 19 февраля и 8 марта на дороге, соединяющей Буаке и Катиолу, когда неустановленные вооруженные элементы совершили нападения на машины, в результате которых погибли семь человек, многие получили ранения. Во время нападения, совершенного 9 февраля в деревне Зибабо-Йабло вблизи Дуэкуэ, неустановленные вооруженные элементы убили 3 гражданских лиц, свыше 400 человек оказались в положении перемещенных лиц, более 25 домов было сожжено. 19 февраля в западной части страны погибли два человека, многие получили ранения, когда неустановленные вооруженные элементы напали на группу лиц, направлявшихся на проведение политического мероприятия. 21 февраля в результате нападения пяти неустановленных вооруженных элементов на деревню Зригло, расположенную вблизи границы с Либерией, были убиты шесть человек, многие получили ранения.

14. В первые месяцы года наблюдался также рост числа вооруженных столкновений между общинами, главным образом в западной части страны, в частности 4 января в Петит-Гигло, 5 января в Добиа, 6 января в Тоа Зео вблизи Дуэкуэ и 15 января вблизи Ганьоа, в результате которых погибли 16 человек, многие получили ранения, было сожжено несколько домов. 7 января во время столкновений между местным населением и традиционными охотниками «дозос» вблизи Далоа четыре человека получили ранения. 16 февраля в деревне Туэо вблизи Мана были убиты четыре человека, как утверждалось, это была месть за совершенное ранее убийство двух граждан Буркина-Фасо в соседней деревне. Поступали также сообщения о столкновениях в окрестностях Абиджана — 6 января в Гэизбю и 9 января в Айаме, — в результате которых было уничтожено имущество. 5 марта в Агбовилле в окрестностях Абиджана ранения получили пять человек, когда «дозос» с применением насилия вмешались в решение частного вопроса.

15. Поступали также сообщения о столкновениях между фермерами и скотоводами в Беоми вблизи Буаке на севере страны, которые начались 4 января, а 22 января они произошли в соседних деревнях Консу, Гнабра и Зедекан, 26 января — в Вавасиданете и Ндолисакиссу и в начале февраля — в Одиенне. 20 января столкновения также произошли в Тубе, северо-западная часть страны, а затем в ряде соседних деревень, в результате которых несколько человек получили ранения, а около 200 человек оказались в положении перемещенных лиц.

III. Миссия по оценке

16. В соответствии с резолюцией 2000 (2011) Совета Безопасности я направил в Кот-д'Ивуар в период с 6 по 17 февраля миссию по оценке в целях разработки рекомендаций в отношении возможных соответствующих корректировок в структуре и численности ОООНКИ с учетом проведения выборов в законодательные органы, проблем в сфере безопасности и прогресса в деле восстановления национального потенциала. В ее состав вошли представители Департа-

мента операций по поддержанию мира, который руководил работой миссии, Департамента полевой поддержки, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

17. Для миссии по оценке были проведены подробные брифинги ОООНКИ и страновой группой Организации Объединенных Наций. Она также провела консультации с широким кругом национальных и международных заинтересованных сторон, включая членов правительства, руководство национальных служб безопасности и вооруженных сил, военнослужащих французских сил, участвующих в операции «Единорог», членов Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, международных и региональных партнеров, политические партии, а также представителей бывшей правящей партии ИНФ, гражданского общества и неправительственных организаций. Участники миссии вместе с представителями ОООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и страновыми группами Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Либерии посетили различные районы страны, уделив особое внимание оценке обстановки в пограничных районах в Кот-д'Ивуаре и Либерии.

18. В ходе проведенных миссией по оценке обсуждений с участием членов правительства, включая бывшего премьер-министра Гийома Сора, министров и начальника канцелярии президента Уаттара, а также других национальных и международных заинтересованных сторон, было отмечено, что в период после последней оценки в мае 2011 года удалось добиться значительного прогресса, особенно в результате инициатив, осуществленных правительством. Наблюдалось видимое улучшение обстановки и ее постепенная нормализация. Благодаря улучшению ситуации с безопасностью в Абиджане вновь открылись банки, растет экономическая активность. Выборы в законодательные органы прошли в целом в спокойной атмосфере, государственные служащие приступили к работе, большое число перемещенных лиц и беженцев вернулось в свои дома. Президент активизировал региональное и международное сотрудничество и учредил Комиссию по диалогу, установлению истины и примирению. Итоги обсуждения также подтвердили, что поставленные правительством приоритетные задачи, изложенные в моем двадцать восьмом докладе от 24 июня 2011 года (S/2011/387), сохранили свою актуальность.

19. Несмотря на этот заметный прогресс, участники обсуждения подчеркнули, что страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами и угрозами, в частности это касается общей ситуации в области безопасности. Все участники согласились с тем, что ситуация в области безопасности характеризуется неустойчивостью, а некоторые из них считают, что эти проблемы могут свести на нет прогресс, достигнутый после окончания кризиса, возникшего после проведения выборов. Правительство и другие участники выразили также обеспокоенность по поводу новых субрегиональных угроз, в частности связанных с незаконным оборотом наркотиков, пиратством и организованной преступностью, а также последствий нестабильной обстановки в соседних странах, подчеркнув при этом, что ивуарийские службы безопасности располагают ограниченными возможностями для их устранения.

20. Национальные участники подчеркнули, что присутствие в стране ОООНКИ по-прежнему необходимо и что любое сокращение масштабов ее деятельности было бы преждевременным. Они особенно подчеркнули тот факт, что постоянное активное присутствие миротворцев ОООНКИ в поддержку правительства необходимо для поиска путей устранения проблем и угроз в области безопасности в целях обеспечения стабильной обстановки в стране.

А. Положение в области безопасности

21. Несмотря на то, что ситуация с безопасностью в Абиджане улучшилась, был сделан вывод о том, что угрозы стали более разнообразными, а ситуация в области безопасности в других районах Кот-д'Ивуара, где государственная власть слабая и в обороте находится огромное количество оружия, ухудшилась. Несмотря на меры, принятые правительством в целях повышения дисциплины в подразделениях вооруженных сил, РСКИ по-прежнему сталкиваются с проблемами и отсутствием согласованности в действиях. Будущее приблизительно 40 000 элементов, связанных с РСКИ, большинство из которых было временно завербовано в ходе и ближе к окончанию кризиса, представляется неопределенным. Кроме того, во время растущую озабоченность вызывает угроза дестабилизации обстановки, исходящая от элементов, связанных с бывшим президентом Гбагбо, который во время и после кризиса скрывался в странах субрегиона.

22. На всей территории страны наблюдался также рост числа столкновений между общинами, которые, если не решать лежащие в их основе проблемы, особенно связанные с правами на землю, могут перерасти в более крупномасштабные конфликты. Возвращение беженцев, несомненно, еще больше обострит существующую напряженность. Распространение оружия способствовало росту преступлений с применением насилия, таких как вооруженные ограбления, мародерство и рэкет, в том числе совершаемых членами РСКИ и вооруженными элементами.

23. Особенно взрывоопасной остается ситуация в западной части Кот-д'Ивуара, где основным источником нестабильности в плане безопасности является наличие огромного количества оружия, присутствие вооруженных элементов, бывших комбатантов, ополченцев и традиционных охотников «дозос», а также борьба за контроль над ресурсами. Большинство инцидентов имело место в западных районах, хотя обстановка в плане безопасности осложнилась и в других частях страны. Деятельность правоохранительных органов, несмотря на то, что они присутствуют на всей территории страны, остается неэффективной, а отдельные районы по-прежнему находятся под защитой традиционных охотников «дозос», что еще больше дестабилизирует обстановку в плане безопасности.

24. Ситуация с традиционными охотниками «дозос» стала предметом обеспокоенности в связи с недавним кризисом и распространением оружия. Согласно сообщениям, сегодня традиционными охотниками «дозос» являются или считают себя таковыми около 10 000 элементов, тогда как до кризиса их насчитывалось лишь 1000, что вызывает у местного населения страх и чувство замешательства. Некоторые элементы, выдающие себя за традиционных охотников

«дозос», используют автоматическое оружие, хотя обычно «дозос» вооружены лишь пиками и длинноствольными охотничьими ружьями.

Положение в пограничных районах

25. Границы Кот-д'Ивуара по-прежнему являются пористыми и в целом не контролируются. Положение в непосредственно прилегающих к границе с Либерией районах вызывает особое беспокойство, поскольку постоянное присутствие вооруженных элементов, включая бывших комбатантов, и наличие оружия, а также неконтролируемое трансграничное перемещение и незаконный оборот — все это по-прежнему угрожает стабильности Кот-д'Ивуара и Либерии и всего субрегиона. К возникновению трансграничных инцидентов ведет также и незаконная добыча полезных ископаемых в пограничных районах.

26. Национальные власти как Кот-д'Ивуара, так и Либерии имеют в своем распоряжении ограниченные возможности для организации эффективного контроля за перемещением людей и товаров и решения проблем в области безопасности вдоль границы, превышающей 700 км, которая зачастую недоступна из-за плохого состояния дорог, густого растительного покрова и береговых откосов, а сами перемещения в основном осуществляются через неофициальные пункты въезда. Миссия по оценке посетила два официальных пункта пересечения границы и отметила, что либерийские иммиграционные сотрудники и другой персонал национальных служб безопасности присутствовали на либерийской стороне границы, тогда как на стороне границы Кот-д'Ивуара сотрудники иммиграционной или пограничной службы отсутствовали.

27. Несмотря на политическую волю, которая на самых высоких уровнях выражалась в Кот-д'Ивуаре и Либерии, ни в той, ни в другой стране до сих пор не разработана национальная стратегия комплексного решения проблем, связанных с обеспечением безопасности границ, а также проблемы бывших ивуарийских и либерийских комбатантов. Соответствующие ивуарийские и либерийские гражданские власти и службы безопасности на местах, как правило, располагают ограниченными механизмами сотрудничества, контактируют либо на разовой основе, либо в контексте операций, организуемых миротворческими операциями.

28. Миссия по оценке также встретила с возвращенцами в Кот-д'Ивуаре и ивуарийскими беженцами, проживающими в лагерях в Либерии. В качестве факторов, препятствующих возвращению в места своего происхождения в западной части Кот-д'Ивуара, беженцы называли отсутствие безопасности и недоверие к национальным властям, ограниченность доступа к земле, утрату имущества, отсутствие помощи в возвращении и медленные темпы оказания помощи в репатриации. Вместе с тем на сегодняшний день большинство беженцев самостоятельно вернулось из Либерии в Кот-д'Ивуар, однако около 70 000 ивуарийских беженцев остаются в Либерии, в том числе около 50 процентов из них в принимающих общинах. Сокращение объемов продовольственной помощи беженцам в декабре 2011 года — феврале 2012 года, обусловленное нехваткой средств, еще больше осложнило положение беженцев, принимающих общин и возвращенцев, а также способствовало активизации неконтролируемого пересечения границы беженцами.

29. Некоторые беженцы, проживающие в лагерях, тесно связаны с бывшим режимом, включая бывших комбатантов, которые, как представляется, в той или иной форме могут оказывать на беженцев влияние. Они оспаривают законность итогов президентских выборов 2010 года и легитимность нынешнего правительства. Отсутствие потенциала не позволяет либерийскому правительству проводить тщательную проверку прибывающих беженцев, в том числе выявлять бывших комбатантов, и для ее организации правительству потребуется значительный объем поддержки.

30. Складывается впечатление, что группы бывших комбатантов, нашедших убежище в Либерии во время или после кризиса, сохранили некоторые свои связи. Следует также полагать, что они остаются в принимающих общинах в пограничном районе, члены которых, как правило, принадлежат к одной этнической группе и в них нередко наличествуют тесные семейные связи.

31. Судьба приблизительно 3000 иностранных комбатантов, которые проникли в Кот-д'Ивуар во время кризиса, главным образом из Либерии, неизвестна, хотя считается, что часть из них находится среди беженцев. Другая часть не вернулась в свои страны и предположительно остается в Кот-д'Ивуаре либо рассредоточена вдоль границы. Сообщалось также о тайниках с оружием в районах, прилегающих к границе между Кот-д'Ивуаром и Либерией. Несмотря на то, что несколько таких тайников было обнаружено, есть основания предполагать, что это лишь небольшая доля того количества оружия, которое, как считается, находится в тайниках в пограничном районе.

32. В апреле 2011 года в Либерии было задержано в общей сложности 88 человек, подозреваемых в принадлежности к вооруженным элементам, из них под стражей остаются два ивуарийца и три подозреваемых либерийских наемника. Остальные задержанные были отпущены на свободу 13 марта. Кроме этого, с июня 2011 года в местах предварительного содержания в Зведру содержалось 43 человека, включая 39 ивуарийцев, которые обвинялись в наемничестве, а в январе 2012 года по тому же обвинению была арестована и помещена под стражу вторая группа ивуарийцев, численностью 73 человека, но 20 февраля они были отпущены на свободу.

33. Все участники признали, что большинство проблем, с которыми сталкивается Кот-д'Ивуар, имеет региональный аспект, и подчеркнули, что в субрегионе необходимо активизировать сотрудничество в целях их решения. Участники также подчеркнули, что пока идет наращивание национального потенциала, важно развивать существующие региональные механизмы, включая Конвенцию Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и другим относящимся к ним материалам, Региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с растущей проблемой незаконной торговли наркотиками, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке и соответствующую Инициативу побережья Западной Африки, а также инициативы, выдвинутые странами — членами Союза стран бассейна реки Мано, в целях борьбы с растущей проблемой незаконной торговли наркотиками и злоупотребления наркотиками. Субрегиональные аспекты необходимо также принимать во внимание и при рассмотрении вопросов, касающихся безработицы среди молодежи, прав землевладения, восстановления на ранних этапах и гуманитарной помощи, примирения и охраны правопорядка и разоружения. Некото-

рые участники выразили мнение, что постепенная нормализация ситуации в Кот-д'Ивуаре и председательство президента Уаттары в ЭКОВАС откроют широкие перспективы для решения проблем в области безопасности и устранения новых угроз для субрегиона.

Охрана и безопасность персонала

34. После окончания последовавшего за выборами кризиса положение дел с обеспечением безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций улучшилось. Вместе с тем сложные проблемы сохраняются, и они, в частности, связаны с нестабильной ситуацией в области безопасности и ограниченностью потенциала ивуарийских сил безопасности в плане обеспечения эффективной защиты населения и персонала Организации Объединенных Наций. Чаще всего в отношении персонала и имущества Организации Объединенных Наций совершаются такие преступления, как вооруженные ограбления и кражи со взломом.

В. Политическая ситуация и перспективы примирения

35. Несмотря на то, что по двум избирательным округам итоги голосования еще не объявлены, в марте состоялось первое заседание Национального собрания нового состава. Национальное собрание будет представлять интересы населения и обеспечивать демократизацию государственного управления, в том числе путем принятия законов в отношении проведения ключевых реформ, а также заниматься устранением первопричин кризиса, в частности решением вопроса о правах на землю.

36. Национальные власти также подтвердили свое намерение провести в конце 2012 года выборы в местные органы власти, которые могли бы стать хорошей возможностью для расширения спектра политических сил и укрепления государственного управления на местном уровне. 7 марта правительство отозвало шесть изданных в 2001–2010 годах указов, касавшихся создания около 1000 коммун, что позволило вернуться к первоначальной цифре в 197 коммун, которая существовала на момент проведения муниципальных выборов в 2000 году. Национальные власти подчеркнули, что Организации Объединенных Наций и ООНКИ необходимо оказать материально-техническую поддержку в проведении этих выборов.

37. Политический ландшафт в Кот-д'Ивуаре поляризован, поскольку оппозиционные партии имеют в Национальном собрании минимальное представительство. Поэтому большинство участников подчеркнуло, что большое значение имело бы достижение определенной формы политического компромисса.

38. В то время как многие члены бывшей правящей партии находятся в изгнании, в рядах оппозиции, действующей в стране, возник раскол. Несмотря на то, что некоторые оппозиционные силы заявили о своей готовности сотрудничать с правительством и принять участие в выборах в местные органы власти, ИНФ продолжал выставлять условия, в частности касающиеся освобождения из-под стражи всех высокопоставленных функционеров ИНФ, отзыва ордера на арест находящихся в изгнании и разблокировки замороженных активов. В ходе встреч с миссией по оценке представители политической оппозиции выразили обеспокоенность по поводу актов мести и нападений по признаку политической и этнической принадлежности со стороны элементов РСКИ, включая

произвольные аресты и убийства. Некоторые из них считают, что ОООНКИ сделала недостаточно для обеспечения их защиты от ивуарийских сил безопасности, особенно во время демонстраций. Они выразили обеспокоенность по поводу отсутствия политического пространства для оппозиции и, по их мнению, отсутствия свободы собраний и выражения мнений. Они также подчеркнули, что правительству необходимо принять меры по привлечению к ответственности за преступления, совершенные в период кризиса всеми сторонами, а также бороться с коррупцией в своих рядах.

39. С другой стороны, представители правящей коалиции отметили, что многие в рядах оппозиции продолжают оспаривать легитимность президента и его правительства. Было также отмечено, что средства массовой информации повысили свои профессиональные стандарты по сравнению с периодом до и во время кризиса, хотя некоторые частные средства массовой информации, связанные с оппозицией, продолжали публиковать подстрекательские материалы.

Примирение и социальная сплоченность

40. Под руководством бывшего премьер-министра Чарльза Конана Банни и при поддержке региональных и международных партнеров начала свою работу Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению. На начальном этапе консультационные совещания проводились в западной и восточной частях страны, однако сегодня Комиссия работает преимущественно в Абиджане, но планирует расширить свою деятельность на местах, создав для этого 36 местных комиссий. На местном уровне важную роль в усилиях по урегулированию локальных конфликтов и снижению напряженности в целом ряде районов сыграли комитеты по раннему предупреждению и просвещению, созданные под эгидой министерства внутренних дел, в состав которых входили традиционные лидеры и представители местных властей, политических партий и гражданского общества.

41. Несмотря на эти усилия, какого-либо реального примирения добиться пока не удалось. Меры для устранения первопричин нестабильности так и не были приняты, а проблемы, связанные с гражданством, доступом к земле, контролем над природными ресурсами, и несбалансированное социально-экономическое развитие и уровень безработицы, особенно среди молодежи, по-прежнему способствуют разжиганию локальных конфликтов по всей стране, приводят к столкновениям между общинами. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку усилиям по примирению на национальном и местном уровнях, а также реализует инициативы в области охраны общественного порядка и сокращения масштабов насилия.

С. Права человека и правосудие в переходный период

42. Вооруженные элементы, в том числе члены РСКИ и связанные с ними необученные вооруженные элементы, традиционные охотники «дозос» и другие вооруженные элементы, продолжают совершать серьезные нарушения прав человека, в частности суммарные казни, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания, изнасилования, произвольные задержания и содержание под стражей, вымогательство и захват частной собственности, незаконный захват частных помещений. Жен-

щины и дети по-прежнему является объектом сексуального и гендерного насилия, а положение детей в целом продолжает вызывать озабоченность. Проблема безнаказанности сохраняется, отчасти в результате недостатков в судебной системе и нехватки ресурсов и ограниченности доступа к правосудию.

43. Правительство создало судебные и внесудебные механизмы обеспечения подотчетности, самое главное группу по специальным расследованиям и национальную комиссию по расследованию, состав и методы работы которых уже вызвали критику на национальном и международном уровнях. Имеются опасения по поводу того, что Комиссия завершает работу над своим докладом, не оформив документально все соответствующие преступления в контексте проведения всестороннего расследования. Представители правительства подчеркнули, что поощрение и защита прав человека остаются одной из приоритетных задач, равно как и создание беспристрастной и справедливой системы правосудия, что важно для достижения примирения.

44. Все 148 человек, которым сегодня прокуроры страны предъявили обвинения в совершении преступлений в период кризиса после выборов, были связаны с режимом бывшего президента Гбагбо. Это способствовало дальнейшему укреплению мнения о «предвзятости правосудия» и повсеместной безнаказанности. Тем не менее, решение Палаты предварительного производства III Международного уголовного суда от 22 февраля о расширении рамок своего расследования преступлений, совершенных в Кот-д'Ивуаре с 2002 года, было воспринято некоторыми слоями населения, в частности политической оппозицией, в качестве шага на пути к отправлению правосудия на более справедливой основе.

D. Гуманитарная ситуация и обеспечение экономического подъема

45. Большинство людей, перемещенных во время кризиса вернулось домой, однако несколько сотен тысяч человек все еще остаются в уязвимом положении. В стране до сих пор насчитывается сто тысяч перемещенных лиц (из которых 11 700 находятся в лагерях), 96 000 ивуарийцев по-прежнему остаются на положении беженцев в соседних странах, причем около 70 000 из них находятся в Либерии. Недостаточная помощь в вопросах возвращения и обеспечения средств к существованию в результате финансовых трудностей и отсутствие доступа к основным услугам препятствуют устойчивому возвращению беженцев, особенно на западе страны, где наиболее уязвимые группы населения и перемещенные лица по-прежнему практически полностью зависят от гуманитарной помощи. С возвращением населения напряженность может еще больше обостриться, если не будет достигнут прогресс в деле стабилизации обстановки, разоружения, примирения и обеспечения доступа к базовым социальным услугам, а также в решении вопросов, связанных с борьбой с безнаказанностью и первопричинами конфликта, включая вопросы землевладения. Финансирование гуманитарной деятельности, вероятно, останется серьезной проблемой, которая может еще больше осложнить усилия по обеспечению продовольственной безопасности. И хотя координация деятельности по оказанию гуманитарной помощи по-прежнему осуществляется в основном международной структурой, в настоящее время предпринимаются усилия, с тем чтобы постепенно передать эту функцию в ведение правительства и увязать ее выпол-

нение с Национальным планом развития на период 2012–2015 годов, разрабатываемым правительством.

Обеспечение экономического подъема

46. Значительный прогресс был достигнут на макроэкономическом уровне. Предпринимаются усилия, направленные на улучшение условий жизни, расширение доступа к основным услугам, создание условий для устойчивого возвращения населения и развитие местного потенциала. Разработка национального плана развития является важным шагом в этом направлении. В то же время, в целях дополнения усилий правительства по восстановлению экономики и обеспечению развития необходимо расширять партнерские связи, в том числе с частным сектором, и усиливать координацию деятельности. Организация Объединенных Наций будет и далее оказывать правительству поддержку в вопросах улучшения доступа к базовым социальным услугам, профессиональной интеграции и создания рабочих мест для молодых людей, в том числе путем реализации трудоемких проектов и программ «деньги за труд», а также обеспечения доступа к возможностям независимого и самостоятельного трудоустройства в сочетании с элементами профессиональной подготовки и доступом к микрофинансированию.

Е. Восстановление национального потенциала и государственной власти

Реформа в сфере безопасности

47. Представители правительства подчеркнули, что реформа в сфере безопасности остается одним из важнейших приоритетов, но вместе с тем признали, что создание независимых, профессиональных и беспристрастных структур безопасности — это долгосрочный процесс, который требует государственного участия. Несмотря на то, что в направлении реорганизации армии и сил безопасности были сделаны важные шаги, национальная концепция реформирования сектора безопасности пока находится на этапе разработки и еще предстоит выстроить организационную структуру, необходимую для продвижения вперед этого процесса. В идеале, эта концепция должна оформиться по итогам процесса всеобщего и консультативного национального диалога и предусматривать, в частности, разработку нормативно-правовой базы, в которой Национальному собранию отводилась бы надзорная функция. А пока, правительство при поддержке Организации Объединенных Наций принимает ряд мер по решению неотложных проблем в сфере безопасности.

48. Представители правительства отметили, что президент Уаттара намерен принимать более активное участие в реформировании сектора безопасности. Правительство также рассматривает дополнительные меры по усилению координации вопросов национальной безопасности и реформы сектора безопасности. Поскольку необходимо восстановить доверие между населением и вооруженными силами, канцелярия премьер-министра проводит встречи (национальный диалог с армией) с участием сил безопасности и правоохранительных органов, местных властей и населения.

Вооруженные силы

49. Согласно оценкам, общая численность Республиканских сил Кот-д'Ивуара, созданных в марте 2011 года, составляет около 40 000 военнослужащих, включая 15 000 сотрудников жандармерии. Несмотря на усилия по устранению недостатков, РСКИ остаются разнородной силой, перед которой стоят серьезные проблемы в плане командования и управления, несоблюдения дисциплины и сплоченности. Руководство РСКИ подчеркнуло, что в целях повышения качества системы командования и управления войсками военнослужащие должны вернуться в казармы. Руководство РСКИ также отметило, что необходимо проводить учебную подготовку и развивать потенциал, с тем чтобы довести боеспособность войск до требуемого уровня качества и профессионализма. В числе других приоритетных задач можно отметить следующие: обеспечение более эффективного контроля границ, создание морского потенциала и совершенствование систем регулирования вооружений и управления запасами. Организации Объединенных Наций была направлена просьба оказать помощь в строительстве новых и восстановлении существующих казарм.

50. Кроме того, по оценкам, насчитывается 40 000 человек (хотя цифры постоянно меняются), временно завербованных в период кризиса, которые связаны с РСКИ и номинально подчиняются руководству РСКИ, хотя они и не являются кадровыми военнослужащими вооруженных сил и не стоят на денежном довольствии. Правительство намерено рассредоточить эти элементы по 18 районам страны, где они будут разоружены и пройдут процедуры идентификации и отбора. Предполагается, что 2000 из них будут приняты в ряды РСКИ, 15 000 будут зачислены в так называемый резерв сил для проведения мероприятий в целях развития, а остальные 23 000 человек пройдут процедуру разоружения, демобилизации и реинтеграции. Правительство обратилось к ООНКИ с просьбой оказать поддержку в развертывании некоторых из этих пунктов сбора.

Полиция и жандармерия

51. Сотрудники полиции и жандармерии развернуты в большинстве районов страны, но их эффективной работе препятствует слаборазвитая инфраструктура, отсутствие профессиональной подготовки и основных материально-технических средств, прежде всего транспорта и средств связи, особенно за пределами Абиджана, а также сохраняющееся влияние бывших командных структур в некоторых районах страны. Таким образом, в отдельных случаях, РСКИ или связанные с ними вооруженные элементы продолжают выполнять функции правоохранительных органов и по-прежнему имеют место инциденты, связанные с недоверием между РСКИ и полицией и жандармерией, хотя отношения между службами безопасности улучшились.

52. В моем предыдущем докладе (S/2011/807) упоминалось о том, что совместная ревизия, проведенная ООНКИ и ивуарийской полицией по просьбе правительства, выявила значительные проблемы, которые необходимо решать, включая задачи реорганизации и повышения профессионального уровня национальной полиции и расширения ее оперативных возможностей, что требует восстановления и переоснащение подразделений, расформированных во время кризиса. Только около 30 процентов подразделений полиции и 20 процентов подразделений жандармерии были надлежащим образом укомплектова-

ны и вооружены. Кроме того, одной из неотложных приоритетных задач по-прежнему является учебная подготовка, а также возобновление работы муниципальной полиции в целях укрепления законности и правопорядка на местном уровне.

Правоохранительные органы

53. После окончания кризиса все 37 судов и 22 тюрьмы возобновили работу, а остальные 11 исправительных учреждений готовятся приступить к работе. Однако, недостатки в судебной системе, в том числе нехватка ресурсов и программ оказания правовой помощи, медленное и неэффективное судебное разбирательство, политизация работников системы, неадекватные системы ведения дел, низкий уровень доверия со стороны общества и коррупция, по сей день препятствуют эффективному обеспечению законности, правопорядка и правосудия. Национальные органы власти выступили с инициативами по решению этих проблем при поддержке ООНКИ, в том числе за счет разработки стратегии реформирования национальной системы правосудия. Кроме этого, ведется также работа по реорганизации системы исправительных учреждений, хотя проблемы в системе управления их деятельностью еще сохраняются, а возможности для их устранения отсутствуют.

Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

54. Правительство признало важность поиска решения вопроса о неподготовленных элементах, имевших во время кризиса связи с РСКИ, в том числе путем разоружения, демобилизации и реинтеграции и создания резерва сил. Однако пока не существует всеобъемлющей национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции других целевых групп, включая ополченцев, так называемых традиционных охотников «дозос» и иностранных вооруженных элементов. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке такой программы, в рамках которой в качестве первого шага необходимо будет создать национальный орган, который будет заниматься планированием, координацией и осуществлением программы. Партнеры в Либерии также подчеркнули, что для Кот-д'Ивуара необходимо разработать эффективную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы укрепить стабильность в районе границы. Партнеры отметили, что в Кот-д'Ивуаре правительству необходимо срочно установить четкие критерии получения права на участие в национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях определения объема соответствующей рабочей нагрузки. Государство объявило о том, что в этой программе смогут принять участие примерно 60 000 человек, в том числе 23 000 связанных с РСКИ элементов.

55. После того как правительство примет решение в отношении программы помощи тем, кто сложил оружие, ООНКИ, которая располагает необходимым опытом и средствами, окажет правительству помощь в реализации этой программы. Однако эта помощь будет ограничена по продолжительности и охвату. Скоординированные, долгосрочные, устойчивые меры по интеграции бывших комбатантов в Кот-д'Ивуаре имеют большое значение, и работа над ними еще не закончена. Важно завершить ее поскорее, поскольку поступают сообщения о том, что некоторые бывшие комбатанты, демобилизованные в рамках предыдущих программ, ввиду отсутствия перспектив устойчивой реинтеграции в 2011 году вновь взяли за оружие и присоединились к боевым действиям. Для

того чтобы избежать такого возможного развития событий в будущем, правительству необходимо разработать всеобъемлющую и долгосрочную программу реинтеграции, возможно, на субрегиональной основе. Важную роль будет играть поддержка Кот-д'Ивуара со стороны двусторонних и других партнеров, поскольку Организация Объединенных Наций не располагает ни возможностями, ни финансовыми средствами для оказания правительству помощи в этом важном деле.

56. А пока правительство при поддержке ОООНКИ на временной основе продолжает процесс разоружения 1640 бывших комбатантов, главным образом ополченцев, в ходе которого с 2011 года было собрано 1035 единиц оружия и 220 265 единиц боеприпасов.

Восстановление государственной власти

57. Государственные служащие возобновили выполнение своих служебных обязанностей на всей территории страны, но их эффективной работе препятствуют поврежденные объекты инфраструктуры и ограниченные ресурсы. Префекты постепенно восстанавливают свою власть, в том числе это касается охраны правопорядка, хотя и с переменным успехом — в зависимости от возможностей национальных сил безопасности, развернутых в соответствующих районах. Префекты председательствуют в местных комитентах по безопасности, перед которыми поставлена задача по обеспечению безопасности на местном уровне и координации необходимых для этого мер. В их состав входят местные командиры РСКИ и жандармерия, а также представители местной администрации, включая сотрудников таможни.

58. Был достигнут определенный прогресс в создании единой казначейской системы. Финансовые органы приступили к восстановлению своих структур и служб и в настоящее время идет процесс назначения во все районы страны представителей государства, отвечающих за природные ресурсы. В различных пунктах пересечения границы вдоль границы с Буркина-Фасо, Мали и Гвинеей были размещены сотрудники таможни, хотя они и не располагают необходимыми средствами, а и их численность недостаточна. Одновременно бывшие бойцы «Новых сил», как утверждается, продолжают участвовать в теневой деятельности, особенно на севере страны, включая незаконное налогообложение и торговлю. Задача по последовательному укреплению государственной власти на местном уровне была определена как крайне важная для стабилизации и консолидации страны.

IV. Рекомендации в отношении возможных корректировок численности и структуры Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

59. Помимо выводов миссии по оценке, ОООНКИ рекомендуется скорректировать параметры и концепцию своего развертывания, с тем чтобы более эффективно и оперативно реагировать на развитие событий в области безопасности, в том числе за счет охвата более отдаленных районов и активизации своего взаимодействия с местными властями и населением. Это потребует корректировок структуры и численности военного и полицейского персонала

ООНКИ (см. приложение I), как это подробно изложено ниже, с учетом достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем и угроз.

60. Стабилизация обстановки в плане безопасности в долгосрочной перспективе требует, чтобы ООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций оказывали ивуарийским властям постоянную поддержку в деле укрепления политического процесса, восстановления национальных возможностей, осуществления связанных с обеспечением безопасности процессов, укрепления государственной власти, поощрения правосудия и примирения, предоставления базовых услуг, поощрения и защиты прав человека и устранения первопричин конфликта, оказывая при этом поддержку усилиям в области оказания гуманитарной помощи и обеспечения экономического подъема. Поэтому в целях наращивания взаимодействия на местном уровне ООНКИ усиливает свое присутствие на местах.

Военный компонент

61. Миссия по оценке провела анализ конкретного вопроса о необходимости сохранения утвержденной численности военного компонента ООНКИ, которая в настоящее время составляет 9792 военнослужащих, включая 2400 военнослужащих, дополнительно санкционированных в целях укрепления ООНКИ до и во время кризиса. Было установлено, что в результате кризиса существующие проблемы обострились и возникли новые, которые отсутствовали перед проведением выборов 2010 года и которые стали результатом разрушения во время кризиса системы безопасности, развала государственной власти, формирования на основе специальных мер РСКИ, вмешательства ополченцев и иностранных комбатантов в период кризиса, распространения оружия и присутствия в соседних странах изгнанных ключевых представителей бывшего режима. Кроме этого, французские силы (операция «Единорог») сократили свое присутствие в Абиджане. Поэтому был сделан вывод о том, что указанные выше проблемы требуют сохранения основной численности ООНКИ, а также некоторых дополнительных подразделений.

62. Поскольку обстановка в плане безопасности в Абиджане улучшилась и в городе развернуты дееспособные национальные силы безопасности, необходимость в военных патрулях снизилась и выполнение отдельных военных задач можно передать в ведение национальных сил. Поэтому ООНКИ рекомендует сократить утвержденную численность военного компонента ООНКИ в Абиджане на один батальон. ООНКИ рекомендуется также в тесном взаимодействии с правительством проанализировать меры по охране членов правительства и основных политических заинтересованных сторон, а также объектов, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, с тем чтобы скорректировать объем ресурсов, необходимых для выполнения этой задачи.

63. Кроме этого, рекомендуется передать ООНКИ три боевых вертолета, развернутых в настоящее время в МООНЛ, с тем чтобы сдерживать потенциально негативные инциденты в результате крупномасштабных военных действий и реагировать на угрозы населению локального характера, особенно в пограничных районах. Несмотря на то, что военные вертолеты базируются в Кот-д'Ивуаре, рекомендуется использовать их как в Кот-д'Ивуаре, так и в Либерии, в рамках специального соглашения о сотрудничестве между миссиями.

Полиция

64. Рекомендуются сохранить утвержденную численность компонента сформированных полицейских подразделений ОООНКИ на уровне 1000 полицейских, включая 100 полицейских, утвержденных в рамках планов на случай чрезвычайных ситуаций до выборов 2010 года с учетом проблем, изложенных выше. Помимо присутствия сформированных полицейских подразделений в Абиджане, Буаке, Далоа, Гигло и Ямусукро сформированные полицейские подразделения будут развернуты в Бундиале на севере страны и Абенгуру на востоке, которые будут обеспечивать защиту гражданских лиц и оказывать поддержку ивуарийской полиции и жандармерии, в том числе осуществлять совместное патрулирование.

65. Кроме этого, за счет сокращения утвержденной численности военного компонента ОООНКИ будут дополнительно развернуты 205 полицейских советников, утвержденных Советом Безопасности в его резолюции 2000 (2011), в результате чего общая утвержденная численность личного состава полиции составит 555 полицейских. Они будут оказывать ивуарийским правоохранительным органам помощь в укреплении потенциала в таких областях, как пресечение массовых беспорядков, охрана правопорядка, выполнение судебных полицейских функций, расследование уголовных преступлений, противодействие сексуальному и гендерному насилию, борьба с организованной преступностью и организация пограничного контроля. Они будут также заниматься вопросами координации действий ивуарийской и либерийской служб безопасности в районе границы и оказывать поддержку реформе национальных служб безопасности и процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Одновременно полиция ОООНКИ продолжит осуществление своих программ обучения без отрыва от службы, совместного размещения и инструктажа.

Укрепление режима безопасности на границах

66. Организации Объединенных Наций рекомендуется, используя все инструменты своего присутствия в Кот-д'Ивуаре и Либерии, наращивать поддержку усилий по стабилизации обстановки в районе границы, пока ивуарийские и либерийские власти занимаются формированием сил и средств для контроля своих границ и разработкой, в координации с национальными властями, ЭКОВАС и странами — членами Союза бассейна реки Мано, национальной и субрегиональной стратегий. ОООНКИ, МООНЛ и соответствующие страновые группы должны содействовать наращиванию сотрудничества между ивуарийскими и либерийскими властями и силами безопасности на всех уровнях, создавая для этого механизмы координации и связи.

67. После того как во время совещания в Абиджане, состоявшегося 6 и 7 марта, ОООНКИ и МООНЛ приняли план, все компоненты ОООНКИ и МООНЛ должны активизировать свое сотрудничество и мероприятия по совместному планированию, используя для этого формальные и четкие процедуры обмена информацией, позволяющей лучше понять динамику развития ситуации в регионе и повысить эффективность обмена опытом и знаниями. Миссиям также рекомендуется в координации с национальными службами безопасности активизировать совместные операции по пограничному контролю и, в случае необходимости и при наличии соответствующей санкции, проводить

трансграничные операции, включая скоординированное пешее патрулирование между пунктами пересечения границы.

68. Наряду с этим, Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия в поддержку действий ивуарийских и либерийских властей в пограничных районах с наиболее сложной обстановкой, что позволит укрепить государственную власть с использованием имеющихся возможностей; оказать неотложную гуманитарную помощь; создать условия для примирения и социальной сплоченности на местном уровне; сократить масштабы распространения оружия; и создать благоприятную атмосферу для стабильного возвращения перемещенного населения. Поскольку Организация Объединенных Наций присутствует в обеих странах, было бы полезно разработать совместный стратегический план их взаимодействия в пограничных районах на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

69. Важно, чтобы двусторонние и другие партнеры, а также региональные организации, в соответствии с резолюцией 2000 (2011) Совета Безопасности оказывали ивуарийским и либерийским властям поддержку в разработке национальных и региональных комплексных стратегий и программ деятельности в пограничных районах на основе существующих механизмов Союза бассейна реки Мано и ЭКОВАС при содействии Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки.

IV. Комментарии

70. Я с удовлетворением отмечаю поступательный прогресс и значительные успехи, которых Кот-д'Ивуару удалось добиться в деле нормализации обстановки после разразившегося в прошлом году после выборов кризиса с применением насилия. Я благодарю президента Уаттара и его правительство за инициативы по дальнейшей стабилизации положения, в частности путем решения неотложных проблем в области безопасности, обеспечения экономического восстановления, проведения важных национальных выборов и укрепления международного и регионального сотрудничества. Эти усилия свидетельствуют о том, что правительство преисполнено политической воли последовательно вести страну вперед и оставить недавний кризис в прошлом. И эти усилия уже приносят ощутимые результаты для страны и ее народа, прежде всего это касается обстановки в плане безопасности и экономического положения в стране.

71. Несмотря на достигнутый прогресс, ситуация с безопасностью все еще остается неустойчивой. Кот-д'Ивуар по-прежнему сталкивается с серьезными опасностями и угрозами. В результате разразившегося после выборов кризиса возникли новые серьезные проблемы, а первопричины и потенциальные источники нестабильности остаются без внимания. Особое беспокойство вызывает число факторов риска, которые угрожают благополучию и безопасности народа Кот-д'Ивуара и которые также несут в себе угрозу дестабилизации обстановки в стране, и, что самое главное, состояние национальных сил безопасности, наличие нерешенных вопросов, касающихся реформы сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также оборот оружия. Угрозы могут также исходить и от связанных с бывшим режимом лиц, которые находятся в соседних странах. Кроме того, новые угрозы стабильности в Западной Африке могут повлиять на обстановку в Кот-д'Ивуаре, прежде всего

из-за уязвимости границы между Кот-д'Ивуаром и Либерией. Установить мир удалось в нелегкой борьбе, но обстановка в этих странах все еще остается неустойчивой.

72. Я призываю правительства Кот-д'Ивуара и Либерии тесно сотрудничать с ООНКИ, МООНЛ и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях укрепления стабильности в пограничных районах и разрабатывать национальные и региональные стратегии. Большую роль будет играть поддержка двусторонних и других партнеров в деле наращивания потенциала ивуарийских и либерийских национальных сил безопасности в плане установления эффективного режима контроля на границах. Между тем этот вопрос ставится более широко, и противодействие трансграничным угрозам потребует активного участия всех стран субрегиона. Поэтому одним из главных приоритетов по-прежнему остается разработка ЭКОВАС стратегии по устранению угроз, связанных с трансграничными перемещениями вооруженных элементов и вооружений, а также незаконным оборотом и организованной преступностью. Я вновь подтверждаю, что компоненты Организации Объединенных Наций, присутствующие в Западной Африке, и компоненты Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки в частности, готовы в любое время оказать активную поддержку таким инициативам ЭКОВАС и Союза бассейна реки Мано. Я также приветствую назначение президента Уаттара председателем Конференции глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС и призываю его задействовать представившуюся возможность для того, чтобы решить неотложные проблемы в области безопасности, которые угрожают миру и безопасности в Западной Африке.

73. Инциденты в области безопасности и нарушения прав человека, имевшие место на всей территории страны, вызывают серьезное беспокойство. Первые меры, принятые правительством в целях пресечения нарушения дисциплины в вооруженных силах, имеют большое значение и свидетельствуют о назревшей необходимости предпринять серьезные усилия по реформе сектора безопасности, который имеет крайне важное значение для достижения прочного мира и стабильности. Наряду с этим столь же необходимо найти долгосрочное решение вопроса о бывших комбатантах, особенно тех, кто не будет принят на службу в органы безопасности. С учетом уроков недавнего кризиса существует реальная опасность того, что в отсутствие таких решений по этим элементам они могут стать угрозой для прав человека и стабильности в Кот-д'Ивуаре и субрегионе, поскольку они с большей степенью вероятности могут, если возникнет такая возможность, снова взяться за оружие. Поэтому я настоятельно призываю правительства тесно сотрудничать с ООНКИ и другими международными партнерами в целях разработки всеобъемлющего и долгосрочного национального плана разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом субрегионального аспекта. Я также настоятельно призываю международных и региональных партнеров оказать правительству поддержку в поиске путей обеспечения устойчивой реинтеграции и восстановления и создания рабочих мест.

74. Я с удовлетворением отмечаю успешное проведение давно ожидаемых выборов в законодательные органы, которые особенно важны для формирования более представительной государственной власти и которые позволят предпринять усилия, нацеленные на упрочение мира и демократии и создание условий для долгосрочного развития. Все ивуарийцы должны принять участие в усилиях по достижению прочного мира, стабильности и процветания в

Кот-д'Ивуаре независимо от того, являются ли они государственными служащими, политическими деятелями или представителями гражданского общества. Правительство представляет интересы всех ивуарийцев, и поэтому важно, чтобы оно продолжало сотрудничать с оппозицией на основе конструктивного диалога. Я также настоятельно призываю политических лидеров принять участие в диалоге в интересах всех ивуарийцев, стремящихся к миру и лучшему будущему.

75. Я хотел бы также напомнить о том, что именно на правительстве лежит ответственность за защиту прав на свободу собраний и выражения мнений, которые являются основными демократическими правами. Однако в равной степени и все ивуарийцы обязаны воздерживаться от провокационных заявлений, действий и насилия. Продолжение оспаривания законности демократически избранных должностных лиц лишь усиливает напряженность, содействует взаимному недоверию и поощряет насилие. Поэтому я призываю политических лидеров конструктивно участвовать в политической жизни страны во имя достижения лучшего будущего. В этом отношении важную роль по-прежнему играют добрые услуги моего Специального представителя, которые способствуют налаживанию активного политического диалога между всеми политическими заинтересованными сторонами и формированию более динамичного и разнообразного политического ландшафта, создающего условия для нормализации обстановки во всех ее аспектах.

76. Создание Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению имеет большое значение, но является лишь первым шагом на долгом пути достижения реального примирения. Этот процесс продвигается медленными темпами. Необходимо устранить первопричины кризиса и обеспечить социальную сплоченность, чтобы добиться примирения на всех уровнях, что необходимо для достижения долгосрочной стабильности в Кот-д'Ивуаре. Поэтому я призываю правительство и всех партнеров продолжать оказывать поддержку работе Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, с тем чтобы она могла эффективно функционировать в соответствии с международными стандартами. В то же время я призываю правительство и далее оказывать содействие работе механизмов по примирению и урегулированию споров в рамках политического процесса как важного фактора системы благого управления, опираясь при этом на опыт работы механизмов примирения на местном уровне. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать поддержку этим усилиям.

77. Процесс примирения неразрывно связан с принципами справедливости, и в этом смысле крайне важное значение имеет привлечение к ответственности за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Поэтому я обращаюсь к правительству с настоятельным призывом обеспечить независимость и беспристрастность проводимых расследований и принять все меры к тому, чтобы все виновные привлекались к ответственности независимо от их политической принадлежности.

78. С учетом этих серьезных проблем миротворцы ООНКИ продолжают играть важную роль в деле оказания правительству поддержки в его усилиях, направленных на дальнейшую стабилизацию обстановки в плане безопасности и обеспечение защиты гражданских лиц на всей территории страны. Поэтому я рекомендую сохранить в текущем мандатном периоде, заканчивающемся

31 июля 2012 года, нынешнюю численность военного компонента ОООНКИ (см. приложение II). Вместе с тем при рассмотрении вопроса о продлении мандата в будущем необходимо будет учитывать прогресс, достигнутый на местах, и к сокращению утвержденной численности в 8837 военнослужащих, включая 8645 военнослужащих и штабных офицеров и 192 военных наблюдателя, можно будет приступить только после продления мандата ОООНКИ, если Совет Безопасности примет такое решение. В связи с необходимостью усилить охрану правопорядка я рекомендую далее сохранить численность сформированных полицейских подразделений на нынешнем уровне (1000 полицейских) при том, что в соответствии с резолюцией 2000 (2011) утвержденная численность сотрудников полиции отражает дополнительно 205 полицейских советников и в общей сложности составляет 555 сотрудников полиции. Кроме этого, ОООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций усилят присутствие своего гражданского персонала на местах, с тем чтобы повысить эффективность выполнения предусмотренных мандатом видов деятельности и программ.

79. Заглядывая в будущее, я уверен в том, что Кот-д'Ивуар будет и впредь последовательно проводить работу по восстановлению страны. Обзор ситуации рекомендуется провести до 31 марта 2013 года, когда я представлю мои рекомендации в отношении условий, при наступлении которых необходимы будут корректировки структуры и численности ОООНКИ. В будущем также будет важно, чтобы любые такие корректировки осуществлялись с учетом сложившейся ситуации на местах, существующих угроз прочному миру и стабильности в Кот-д'Ивуаре, а также способности ивуарийских институтов эффективно устранять такие угрозы.

80. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Альберта Герарда Кундерса за его руководство работой, а также весь личный состав ОООНКИ и страновой группы Организации Объединенных Наций за его самоотверженную работу и неустанные усилия в поддержку ивуарийского народа. Его служба, зачастую в трудных условиях, сыграла решающую роль в стабилизации обстановки в Кот-д'Ивуаре. Я выражаю также благодарность ключевым партнерам, включая страны, предоставляющие войска и полицейские подразделения в состав ОООНКИ, региональным организациям, странам-донорам и многосторонним и неправительственным организациям, которые продолжают предоставлять неоценимую поддержку Кот-д'Ивуару.

[illegible]

Department of Field Support
Cartographic Section

Приложение II

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре: численность воинского и полицейского контингентов по состоянию на 18 марта 2012 года

Страна	Воинский контингент				Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военно-служащие	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданский полицейский персонал
Аргентина	—	—	—	—	—	3
Бангладеш	12	9	2 161	2 182	360	1
Бенин	8	7	420	435	—	49
Боливия (Многонациональное Государство)	3	—	—	3	—	—
Бразилия	4	3	—	7	—	—
Бурунди	—	—	—	—	—	38
Камерун	—	—	—	—	—	6
Канада	—	—	—	—	—	9
Центральноафриканская Республика	—	—	—	—	—	15
Чад	5	1	—	6	—	23
Китай	5	—	—	5	—	—
Джибути	—	—	—	—	—	36
Демократическая Республика Конго	—	—	—	—	—	27
Эквадор	2	—	—	2	—	—
Египет	—	1	175	176	—	—
Сальвадор	3	—	—	3	—	—
Эфиопия	2	—	—	2	—	—
Франция	—	6	—	6	—	22
Гамбия	2	—	—	2	—	—
Гана	5	7	515	527	—	6
Гватемала	5	—	—	5	—	—
Гвинея	3	—	—	3	—	—
Индия	7	—	—	7	—	—
Ирландия	2	—	—	2	—	—
Иордания	7	13	1 058	1 078	486	14
Мадагаскар	—	—	—	—	—	14
Малави	3	2	857	862	—	—
Марокко	—	3	721	724	—	—
Намибия	2	—	—	2	—	—
Непал	3	1	—	4	—	—
Нигер	6	4	930	940	—	43

<i>Страна</i>	<i>Воинский контингент</i>				<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военно-служащие</i>	<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданский полицейский персонал</i>
Нигерия	6	1	63	70	—	10
Пакистан	8	11	1 378	1 397	149	—
Парагвай	6	2	—	8	—	—
Перу	3	—	—	3	—	—
Филиппины	3	3	—	6	—	—
Польша	4	—	—	4	—	—
Республика Корея	2	—	—	2	—	—
Республика Молдова	4	—	—	4	—	—
Румыния	6	—	—	6	—	—
Российская Федерация	10	—	—	10	—	—
Руанда	—	—	—	—	—	8
Сенегал	13	7	517	537	—	3
Сербия	3	—	—	3	—	—
Того	7	8	517	532	—	3
Тунис	7	3	—	10	—	—
Турция	—	—	—	—	—	13
Уганда	5	2	—	7	—	—
Украина	—	—	—	—	—	4
Объединенная Республика Танзания	1	2	—	3	—	—
Уругвай	2	—	—	2	—	1
Йемен	8	—	—	8	—	19
Замбия	2	—	—	2	—	—
Зимбабве	3	—	—	3	—	—
Итого	192	96	9 312	9 600	995	367