



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
8 February 2012  
Chinese  
Original: English

## 消除对妇女歧视委员会

## 第五十二届会议

2012 年 7 月 9 日至 27 日

## 对与审议第六和第七次合并定期报告有关的议题和问题清单的答复

## 牙买加\*

## 概述

1. 请提供资料，说明缔约国撰写第六和第七次合并定期报告(下称“报告 2”)的过程，特别说明与非政府组织磋商的性质和程度。并请说明报告是否已提交议会，并由政府通过。

在编写牙买加第六和第七次合并定期报告过程中，负责提高妇女地位和性别平等的政府机构——妇女事务局征询了各部委、部门和机构以及非政府组织的意见。征询了以下非政府组织的意见：牙买加农村妇女生产者网络、牙买加妇女组织协会、妇女公司、妇女资源和外联中心、弗里德里希·艾伯特基金会、牙买加家政工作者协会和牙买加妇女政治核心小组。

司法部通过具体机构，即首席法官办公室、检察官办公室、总检察长办公室和法律改革部，给予了特别帮助和指导。外交和外贸部为本报告的编写提供了宝贵的反馈意见和指导。

另外，妇女事务局成立了消除对妇女歧视委员会技术工作委员会，负责进行监督和提供技术支持。该技术团队成员包括：消除对妇女歧视委员会牙买加代表、妇女(性别平等)事务局执行主任和高级人员、司法部(检察官办公室、总检察长办公室以及法律改革部)的高级人员、外交和外贸部的高级人员、一名律师以及

\* 本报告未经正式编辑而印发。

劳工和社会保障部、卫生部和教育部的高级法律干事，还有一名代表农村妇女的非政府组织成员。委员会根据有关国际人权文书的报告准则提供了反馈意见，涉及必要的立法/政策框架和其他关键领域。

报告最后草案分发给消除对妇女歧视委员会技术工作委员会成员，以及各部委、部门和机构，非政府组织，合作伙伴及其他主要利益攸关方，然后提交议会人力资源委员会审批。报告获得人力资源委员会核准后，即于 2010 年 8 月提交联合国消除对妇女歧视委员会。

### 《消除对妇女一切形式歧视公约》的法律地位以及立法和机构框架

2. 请说明缔约国是否计划修正《基本权利和自由宪章》(CEDAW/C/JAM/6-7, 第 64 和 65 段) 中的非歧视规定, 以将性别(而不是“男或女”)列入禁止歧视的理由, 并且按照《公约》第一条对歧视作出定义; 遵照委员会上次结论意见中的要求(CEDAW/C/JAM/CO/5, 第 20 段), 按照《公约》第二条将该定义适用于公私行为体的行为。

议会通过了《基本权利和自由宪章》，它将取代牙买加《宪法》第三章。第 13 条第 3 款第一项第二目规定有权不因“系男性或女性”而受歧视。这条规定比《宪法》旧的第三章有进步，该章没有明文禁止“性别”歧视。虽然《宪章》没有使用“性别”一词作为歧视原因，但禁止以某人“系女性”为由进行歧视，这一点应当理解为符合《公约》禁止以性别为由歧视“女性”的目的。《公约》第一条对性别一词作了澄清，指出所要禁止的是“其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女……认识、享有或行使……人权和基本自由”的行为。虽然《宪章》没有明确使用“性别”一词，但《宪章》第 13 条第 3 款第一项第二目产生了这一效果，达到了《公约》所希望的目的，即禁止以某人系女性为由实行歧视。是否打算修改《宪章》，把“系男性或女性”的说法改为“性别”一词？目前没有任何这方面的迹象。

按照《公约》第二条，《基本权利和自由宪章》关于禁止歧视的规定也延伸适用于公、私部门行动者的行为。《宪章》第 13 条第 4 款和第 13 条第 5 款的有关规定，把公私部门行动者的行为也包括在内，这比牙买加《宪法》迈出了一大步。《宪章》第 13 条第 4 款涉及公共部门行动者的行为，规定“本《宪章》适用于所有法律，对立法机构、执行部门和所有公共当局产生约束力。”第 13 条第 5 款延伸适用于私营部门的行为，规定“本章的一条规定如果适用，则在适用程度内对自然人或法人产生约束，同时考虑到权利的实质和权利带来的任何义务的实质。”

3. 请具体举例说明采取措施为法官、律师和检察官提供关于按照《公约》规定和委员会的一般性建议适用本国立法的培训情况(CEDAW/C/JAM/6-7, 第 22 段)。并请遵照委员会上次结论意见中的要求, 举例说明个人援引《公约》规定的法院案件(CEDAW/C/JAM/C0/5, 第 24 段)。

为努力确保司法系统人员充分认识到牙买加政府所批准的国际条约和公约产生的、有关妇女权利的义务, 妇女事务局继续为驻地治安官和高等法院法官协调和主办宣传讲习班和讨论会。例如, 在妇发基金减少伤害妇女暴力行为信托基金项目(2007-2009)的资助下, 同驻地治安官就实施伤害妇女和女孩的暴力行为的国际公约和协定举办了讲习班并进行讨论。作为此项努力的一部分, 有超过二十二(22)名驻地治安官在如何向受暴力行为(尤其是性暴力和家庭虐待)之害的妇女和女孩提供进一步矫正方面接受了培训。在整个期间, 还为检察官办公室成员开设了类似的培训班。目前正在同首席大法官和司法培训所所长进行讨论, 以便在该所内把此项培训制度化。

#### 国家机器

4. 请说明妇女事务局现有的工作人员人数和年度预算(CEDAW/C/JAM/6-7, 第 43 和 53 段), 并说明这些资源对事务局广泛的任务规定是否充足。还请说明为确保事务局补充而不是重复妇女非政府组织的活动而采取的措施。

妇女事务局人员编制为二十二(22)人, 其中十八(18)名女性, 四(4)名男性。妇女事务局的使命在于使妇女充分发挥其作为牙买加社会、文化和经济发展参与者的潜力, 在利用和受益于该国的资源方面享有平等机会。在此方面, 妇女事务局按照任务规定, 要发挥催化剂的作用, 确保政府解决妇女面临的问题, 如失业率高和伤害妇女的暴力行为。

妇女事务局主要目的在于使得妇女能认识到其作为个人的充分潜力, 并对其充分融入该国发展中开辟途径。这主要是通过妇女事务局主要的单位(包括研究股、政策发展和文件股、社区联络股(公共教育和培训)以及项目规划和监测股实施的。

虽然存在财政制约, 但该局利用从国际发展伙伴获得的项目经费, 来扩大其工作方案。除了该局的预算外, 政府负责其他领域的各部也处理其他与性别有关的问题。例如, 国家安全部和司法部, 包括受害者援助股, 都有预算拨款来处理性别暴力。

该局作为提高妇女地位和性别平等工作的主要政府机构, 常常就国家重点行动的关键领域确定基调。这些关键领域依据的是当地需求, 而且也符合区域、次区域和国际行动计划及优先事项。因此, 该局的工作是明确的、定义清楚的, 不同于非政府组织的工作, 因为各项方案接触到不同的、各种各样的利益攸关方。所开展的各项倡议是得到国家目标的支持的, 在这方面, 该局绝不重复非政府组

织的工作。在其他情形下，开展协调的协作努力，以实现主要目标。非政府组织的工作补充该局的工作，反之亦然，因为它们追求促进性别平等和增强妇女权能的共同目标。

#### 暂行特别措施

5. 请提供资料，说明为遵照委员会上次结论意见中的建议，按照《公约》第四条第 1 款和委员会第 25 号一般性建议(2004)，促进理解和利用暂行特别措施而采取的措施(CEDAW/C/JAM/CO/5，第 28 段)。还请提供资料，说明报告第 86 至 88 段提及的措施产生的影响，并进一步举例说明缔约国自 2007 年以来为促进和加快男女在就业以外领域取得事实上或实质性平等而采取的暂行特别措施。

牙买加有史以来第一份促进性别平等国家政策是 2011 年 3 月 7 日启动的，2011 年 7 月 22 日在议会提出。促进性别平等国家计划认识到我国的男人和男孩面临严峻挑战，审视了在教育机构内的临时特别措施，以便在男、女参与方面实现更大的平衡。这符合真正的性别平等概念以及男女间的伙伴关系，而这是建设性别和谐的社会所必需的。

#### 陈规定型观念

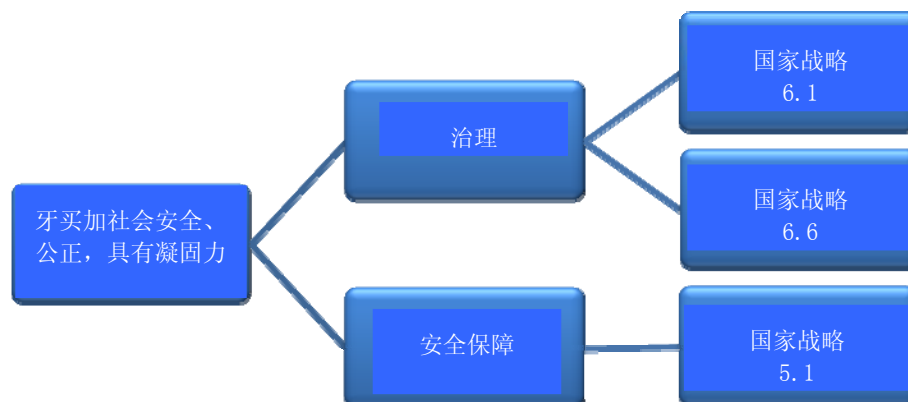
6. 请提供资料，说明缔约国采取的具体措施，诸如具体运动、倡议和项目等，以消除容忍暴力侵害妇女行为的歧视态度以及男女在家庭和社会中的角色和责任方面的陈规定型观念，包括媒体对妇女的消极宣传(CEDAW/C/JAM/6-7，第 161 至 165 段)。在这方面，请说明 2030 年牙买加发展远景规划(同上，第 44 段)的影响以及拟定和开展反歧视公共教育运动取得的进展(同上，第 160 段)。

有好几项旨在解决歧视态度和传统陈规定型观念的方案和倡议，包括：上述的国家性别政策；关于性别暴力的国家行动计划；中小学教育方案，基于社区的方案，司法系统讲习班，立法审查提高公众认识活动以及诸如国际妇女节和消除对妇女的暴力行为国际日等特别纪念活动。还在继续开展努力，确保人们理解新闻媒体在改变此种陈规定型观念和态度方面的作用。为此目的，目前正在举行新闻媒体讲习班和讨论，旨在克服新闻媒体存在的负面陈规定型观念和形象。加勒比大众传播研究所编制了一份训练单元，以促进培训工作，并提高修通讯课的学生对陈规定型性别观念问题的认识。

《牙买加 2030 年展望——国家发展计划》于 2009 年 5 月获得核准，要求政府所有各部、厅和机构对照其战略优先事项，来调整其部门计划。

图 1

国家目标 2 和涉及性别的国家成果和国家战略(牙买加 2030 年展望——国家发展计划)<sup>1</sup>



这份内容广泛的国家文件阐述了好几项次级计划，其中之一涉及性别和发展。虽然次级计划主要是部门性的，但大家认为，跨部门的性别问题务必要单独对待，以凸显其广度和综合性。该文件所阐述的主题和观点是国家伙伴、非国家伙伴和私营部门伙伴广泛参与对当前局势、长处和弱点、差距和威胁以及处理此种问题的国家战略进行认真分析的结果。性别发展次级计划审议了联合国支持妇女和儿童的相关承诺，以及其他的全球协定。针对妇女和儿童的歧视和暴力是该计划所讨论的主要专题，男女机会平等和公正亦然。

牙买加规划学会利用好几个论坛和纲领，提高人们的认识；并鼓励极大地提高广大公众和具体利益团体的认识。该计划预期妇女事务局(该局负责制定并实施一系列政策和立法文书)发挥关键作用，以推进发展议程。牙买加规划学会支持起草一项国家性别政策并进行必须的协商，支持有关性骚扰和促进性别平等国家政策的政策。

虽然牙买加规划学会不对反歧视活动直接负责，但它支持妇女事务局审查现有的立法或指明政策差距以处理此种歧视，还参与促进性别平等主流化。牙买加规划学会还要对一个主题工作组加以协调，以指导性别问题长期发展计划某些方面的实施工作。

<sup>1</sup> 请参阅所参考的战略的含义：(a) 国家战略 6.1——加强公民参与治理进程；(b) 国家战略 6.6——促进社会各领域的公正；以及(c) 国家战略 5.1——加强社区参与创造安全有保障的社会的能力。

## 暴力侵害妇女行为

7. 请说明家庭暴力是否受到当然起诉(同上, 第 124 段), 并提供关于家庭暴力案件的投诉(同上, 第 175 和 180 段)、起诉和定罪以及判刑的最新数据。还请提供按受害者和犯罪人的性别和年龄分列的数据。请说明 2007 年以来, 每年被丈夫、伴侣或前夫杀害的妇女人数。

请参见从牙买加警察局统计股收到的、对问题 9 的答复。他们表明不能提供关于 2007 年以来每年被丈夫、亲密伙伴或前夫杀害的妇女人数, 因为没有按照这一方式对资料分类。然而, 国家计划生育委员会在美援署的支助下, 2008 年进行了生殖保健调查, 得出统计数字, 并获得了关于亲密伙伴暴力行为的一些数据。简而言之, 此项调查说明, 15 至 49 岁、有伴侣的女性中:

- 每 3 人中有 1 人在一生中受到几种亲密伙伴暴力行为
- 每 5 人中有 1 人在一生中受到亲密伙伴的肢体暴力行为或性暴力行为
- 每 2 人中有 1 人(48%)至少受到亲密伙伴一次控制行为, 以及
- 有 8%报告说曾受到亲密伙伴强迫而发生性行为

2008 年生殖保健调查是一项家庭调查, 全国对 15 至 49 岁的 8 259 名妇女(答复率 96.7%)和 15 至 24 岁的 2 775 名男子(答复率 94.4%)进行抽样调查。所抽样的男女是独立选出的, 并可以按照城乡居住地和保健区域进行独立估计。调查采用了以 628 个人口普查区为基础的三阶段分层整群抽样设计, 并按照 14 个区分层(见附表 9)。

8. 请进一步提供资料, 说明缔约国在包括农村在内的各地区为家庭暴力受害妇女和女孩建立庇护所(同上, 第 107 段)和提供充足资金的努力, 并说明国家对于为这类受害者提供庇护所以及法律、社会和心理援助的非政府组织提供的资金数额。请在资料中包括国家安全部受害者支助股提供的服务, 并说明家庭暴力和性暴力案件的审问和调查方式注意男女有别的程度(同上, 第 181 至 183 段)。

目前, 为家庭暴力受害者设立了一个官方庇护所。虽然庇护所是由妇女公司这一非政府组织管理的, 但牙买加政府认识到必需要为受虐待妇女提供庇护, 因此继续以向妇女公司提供年度补贴的方式提供财政支持, 以协助身陷危机的妇女。此项支持也包括支付妇女公司在金斯敦和蒙特哥湾的办公室租金。

牙买加政府现已购置一栋建筑物, 用作国营庇护所, 正在拟定翻修该建筑物的计划。

受害者援助股目前设在司法部内, 对为受害者提供心理社会护理负主要责任; 提供此种护理的方式是通过心理评估、疗法干预以及在适用情况下提供法庭支持。该厅的主要产出包括: 咨询; 设计和执行特别干预项目; 向必须同受害者

交流的机构(如警察、法庭、学校、医院)提供技术资料和支持;设计和实施公共教育方案;招聘、培训和部署志愿人员;协调方案行政工作;规划和执行宣传倡议;以及编制政策指南。请参看提交消除对妇女歧视委员会的第六和第七次合并报告第 181 段。

就注重性别问题敏感性的审讯和调查方法而言,这不适用于受害者援助股,因为该股主要向服务对象提供情感支持。

9. 请提供 2007 年以来报告的强奸案件数量以及对犯罪人进行起诉和判刑的数据。请解释为什么根据 2009 年《性犯罪法》,只能在以下一些情况对婚内强奸进行惩罚(同上,第 70、129 和 178 段),即夫妇分居;正在离婚;已对丈夫发出限制令;或丈夫明知自己有性病。请说明 2011 年《基本权利和自由宪章法案》(同上,第 64 至 66 段及第 114 段)第 13(2)节中的保障条款有否使《性犯罪法》无法修改。

表 1

2007-2010 年所报告(R)和结案(C)的犯罪数量和类型

	2007		2008		2009		2010	
犯罪	R	C	R	C	R	C	R	C
强奸和猥亵幼女	1 106	625	1 459	672	1 273	596	1 206	592
强奸	679	345	849	316	672	—	979	347
强奸未遂			22	7				
猥亵幼女	427	280	610	356	503	—	938	330
非礼	337	272	499	394			529	255
乱伦	32	30	55	68			50	23
鸡奸	83	56	92	63			77	28

\* 强奸数字和猥亵幼女数字尽可能加以分开。

表 2

2007-2010 年性犯罪定罪情况

	性犯罪	人身伤害罪
2007	107	27
2008	131	74
2009	120	113
2010	85	110

在就适当的法律框架(要在须对犯下严重罪行者提出起诉、以及须尊重婚姻制度的圣洁之间保持适当平衡)进行广泛讨论和磋商并达成一致意见后,作为政策事项处理,得出了定义。

第 13 条第 2 款的保障规定并没有排除对《性犯罪法》或议会的其他任何法律作出修正。虽然保留了在通过《权利宪章》之前就存在的法律,如《性犯罪法》,不能指称这些法律不符合或违反《宪章》(第 13 条第 12 款),但议会可以通过法律,对上述早已存在的法律加以修订。但在对这些法律加以修订时,修正案不得不符合或违反《宪章》规定(第 13 条第 2 款第二项)。枢密院司法委员会 2004 年裁定,在对早就存在的法律加以修订、变更或修改的情况下,<sup>2</sup> 所修订或修改的法律必须符合第三章所保障的人权保护措施。<sup>3</sup> 与此相似的是,在废除一项早就存在的法律的情况下,此项法律就不再被视为早就存在的法律;如果立法机构后来以任何理由重新提出此项法律,就不再认为按保留条款对该法加以保留,各方面因此就可以对其是否违宪提出质疑。<sup>4</sup>

#### 贩运以及利用妇女和女孩卖淫营利

10. 请提供按性别、年龄和国籍分列的数据,说明 2008 年以来报告的贩卖人口案件以及对犯罪人进行起诉、定罪和判刑的数量。还请提供详细资料,说明为解决缔约国内普遍存在的卖淫活动而采取的措施(同上,第 191 段)。

表 3

2008 年以来接报的贩卖人口案数量

年份	性别	年龄	国籍	共计
2008	女	缺	牙买加	3
2009	零	零	零	零
2010	女	缺	• 牙买加	1
			• 巴拿马	4
			• 圭亚那	1
			• 多米尼加(多米尼加共和国)	2
2011	男	缺	印度	7

下表显示 2008 至 2010 年期间按照 2007 年《贩卖人口(预防、取缔和惩处)法》所指控的人员情况。

<sup>2</sup> 有限的一些情况除外,如:在合并或修订法律时,所作变更或修改以相同形式收入法律的合并或修订本,仅为收入该合并或修订本之故作必须或方便的变更或修改。

<sup>3</sup> 兰伯特·沃森诉 R[2004]3 WLR841。

<sup>4</sup> Pinder 诉女王[2002]W.L.R. 1443。



年份	被指控的人数	按照《贩卖人口法》指控的罪行	罪名数	定罪
2008		• 贩卖人口	3	法庭审理中
	1	• 便利贩卖人口	3	法庭审理中
2010		• 贩卖人口	7	法庭审理中
		• 便利贩卖人口	7	法庭审理中
	3	• 扣留旅行证件	4	法庭审理中
2011		• 贩卖人口	6	法庭审理中
	1	• 便利贩卖人口	6	法庭审理中
<b>共计</b>	<b>5</b>		<b>36</b>	<b>0</b>

必须要指出，可以借助于上表未列的辅助立法，来对贩卖人口案件提出起诉。这些立法，除其他外，包括：2004 年《儿童照料和保护法》；<sup>5</sup> 1864 年《伤害人身法》；以及 2007 年《犯罪收益法》；2010 年《网络犯罪法》；2010 年《儿童色情(预防)法》。

有组织犯罪调查司正在加大努力，以打击数百万美元的贩卖人口网这一日益扩大的集团。2012 年 1 月 24 日，牙买加警察局作为在全岛范围开展宣传活动的一部分，在有组织犯罪调查司金斯敦办公室启动了为期两天的讨论会，以严惩这一犯罪活动。

网络犯罪司将在通过使用社交媒体(人们认为这是有力的公共教育工具)来消除儿童色情的努力方面发挥重要作用。

11. 请提供资料，说明缔约国在为贩运受害者(特别是妇女和女孩)提供庇护所方面取得的进展。请提供资料，说明保护、预防和援助贩运受害者方面的措施，包括康复和咨询服务；这些服务是否由国家资助；向贩运受害者提供支助的非政府组织是否从缔约国那里得到足够的资金。还请提供资料，说明全国打击人口贩运活动特别工作组(同上，第 172 和 173 段)的任务、资源和年度预算。

国有被贩卖人口护理庇护所

牙买加政府成功地为受害者(特别是妇女和儿童)设立了国有的被贩卖人口护理庇护所。虽然庇护所已准备就绪，可以入住，但还没有全面投入运营，因为预算方面的制约限制了有关方面雇用所需的人力资源。

虽然存在此项制约，但牙买加政府在当地一个非政府组织(为全国打击贩卖人口行为工作队成员)的协助下，向所有获救的贩卖人口行为受害者提供庇护服务。

<sup>5</sup> <http://www.moj.gov.jm/laws/statutes/The%20Child%20Care%20and%20Protection%20Act.pdf>.

### 保护、预防和总体协助

还是就保护事项而言，牙买加政府不是在其自身的设施内，就是通过其他的住宿办法，为获救的受害者提供安全庇护所。制定了正式的《护理庇护所作业指南》，以指导贩卖人口受害者庇护所的总体运作以及获救的受害者的治疗工作。

还设有受害者转介服务，以便统筹满足获救受害者的需求，以期确保为他们提供保护、康复和最终重返社会。所提供的服务有：医疗服务；咨询和情感支持服务(通过司法部受害者援助股提供)；律师服务；技术服务(如协助处理遗失证件事宜)；与大使馆进行联络；口译员；以及在必要时把贩卖行为受害者遣返回本国。

在非政府组织的援助下，政府力图通过教育方案、技能培训和就业途径，增强获救受害者的权能并帮助他们重返社会。劳动和社会保障部还帮助受害者找到正当的就业机会，加以安置。

就调查和起诉努力而言，在牙买加警察局内部设有专门的贩卖人口股，例如通过对娱乐场所进行监督并对此类设施进行突击检查，开展系统性的监测。此外，检察官办公室内所设的专职人口贩运问题特别检察官，同牙买加警察局贩卖人口股密切协作。

所编写的《执法工作调查手册：2007 年贩卖人口(预防、取缔和惩处)法实际操作》成为所有有关政府官员(特别是执法和移民官员)以主动方式指明贩卖人口行为受害者的正式指南。在海关官员进行检查，以及牙买加警察局贩卖人口股对娱乐设施进行突击检查和监视时，都采纳此手册内容。此外，国家安全部还开发了一项风险评估工具，主要入进口正在利用它来评价与犯罪有关和与健康有关的风险——监督贩卖人口行为是重要的一方面。

至于预防工作而言，国家工作队已指出必须要对政府官员进行持续宣传和教育工作。为努力加强提高认识和执法/起诉工作，政府开展了培训/宣传，有时是协同美洲国家组织和国际移民组织等国际伙伴进行的。参与者包括警官、移民和海关官员、司法部门成员、检察官、其他有关公务员以及非政府组织界的成员。集中的领域有：关于贩卖人口的国际和当地立法框架；关于出入境管制的移民部门标准作业程序；指明、援助和保护受害者；以及对贩卖行为受害者进行合乎道德伦理的面谈。

必须指出，其后就所编制的《执法工作调查手册：2007 年贩卖人口(预防、取缔和惩处)法实际操作》、对刑事司法系统和非政府组织的有关成员进行了培训，其间，发放了约一千(1 000)份该手册。所涉及的有关领域，除其他外，包括：确定受害者身份并提供治疗。此外，国家工作队作为其保护和预防措施的一部分，最近就管理贩卖人口行为的电话事宜，对重罪免费热线电话接线员和儿童登记处的干事进行了培训。

国家工作队还起草了一份综合的《沟通计划》，以指导对广大公众进行宣传，作为工作队较广泛的预防/公众教育努力的一部分。报纸上发表了关于贩卖人口的文章，以便对广大读者进行有关贩卖人口问题的公众教育。人们注意到，贩卖人口者利用各种各样的招募方法来诱引其受害者。

国家工作队的公众教育运动还侧重于初中生和高中生。学生们除其他外，就下列问题展开了热烈的讨论：定义：可能会影响牙买加的最常见贩卖人口形式：受害者和实施者的特征；以及拉力和推力。在关于性别暴力行为的其他公众教育活动中，也包括了贩卖人口的内容。另外，还同牙买加图书馆系统协作，在全岛各图书馆为学生和成年人作了关于贩卖人口的讲座。

国家工作队秘书处还向散居在国外的牙买加人社区做了讲座，并在 PANOS 基金会加勒比分会的《牙买加性工作者口头陈述》当地新书发布会上发了言。

#### 国家打击贩卖人口行为工作队：任务规定和预算

国家打击贩卖人口行为工作队由国家安全部领导，目的是协调、指导和实施打击贩卖人口行为的国家努力。该工作队首要强调的是预防和取缔贩卖人口行为，以及保护贩卖人口行为受害者并为此提供援助。

国家预算并不为打击贩卖人口活动本身划拨经费，国家安全部通过有组织犯罪和防卫股，现已在其预算中划拨经费，以抵销与培训、提供庇护所和其他活动有关的一些费用。过去，政府其他各部也提供协助，但没有这么多。从主要国际伙伴[如国际移民组织(移民组织)、美洲国家组织(美洲组织)、联合国开发计划署(开发署)和美国驻牙买加大使馆]那里获得财政援助，进一步推动了上述工作。

#### 政治参与以及参与公共生活和决策

12. 鉴于议会和参议院中的妇女以及女部长和在领导岗位上担任公职的妇女人数很少(同上，第 195、196 和 198 段)，请解释为什么在为妇女参加政治和公共生活规定配额方面仍未取得重大进展(同上，第 90 和 197 段)。

牙买加政府按照《公约》第七条和关于妇女参与政治和公共生活的一般性建议 23，采取具体措施，加速扩大妇女对各级政府和各政府部门的参与。

牙买加政府遵照促进性别平等国家政策，核准了通过临时特别措施任命的参议员中女性占 30% 的目标，以促进领导层次的性别平等。2009 年，牙买加在政府参议院实现了这一目标比例。政府还在任命政府机构委员会成员方面遵守此项最低比例，并将继续任用能胜任、有经验的妇女，提高妇女参政比例。

2011 年 12 月大选中各方争夺的六十三(63)个席位中，有二十二(22)个席位是由女性争夺的。牙买加工党有十三(13)名女候选人，而人民国家党和国家民主

运动各有六(6)名和三(3)名女候选人。同 2007 年选举相似,有八(8)名妇女赢得了席位。

目前,妇女占议会议员的 12.7%,占内阁成员的 20.0%,占参议院席位的 25%(见表 5)。特别值得一提的是,牙买加总理也是女性。

表 5

妇女参与代议制政治/政府的情况

职位	当前				共计
	男		女		
	N	%	N	%	
内阁	16	80.0%	4	20.0%	20
参议院	15	80.0%	5	25.0%	20
议员	55	87.3%	8	12.7%	63

然而,还有进一步改进的余地,这方面在继续努力。

## 教育

13. 请说明缔约国是否在进行任何研究,探讨 7 至 8 年级以及 12 至 13 年级女生的辍学率和留级率比男生高的原因,并说明缔约国是否在探讨消除差异的措施(同上,第 248 和 249 段)。

表 6

2008/2009 年按年级和性别分列的公立中学升学率、留级率和辍学率

本年级成绩	年级				
	7-8	8-9	9-10	10-11	11-12
升级率	98.6	109.5	—	89.2	—
男	97.7	109.4	—	87.8	—
女	99.6	109.6	—	90.7	—
留级率	0.3	0.2	1.8	0.9	3.5
男	0.4	0.4	2.5	1.3	4.7
女	0.2	0.1	1.1	0.4	2.2
辍学率	1.1	-9.8	—	9.9	—
男	1.9	-9.8	—	10.9	—
女	0.2	-9.8	—	8.9	—

表 7

2009/2010 年按年级和性别分列的公立中学升学率、留级率和辍学率

指标	本年级成绩				
	年级				
	7-8	8-9	9-10	10-11	11-12
升级率	99.2	111.0	—	89.7	—
男	98.1	111.0	—	88.7	—
女	100.3	111.0	—	90.8	—
留级率	0.3	0.2	1.5	1.0	3.6
男	0.4	0.2	1.9	1.5	4.7
女	0.2	0.2	1.1	0.6	2.5
辍学率	0.6	-11.2	—	9.3	—
男	1.5	-11.2	—	9.9	—
女	-0.4	-11.3	—	8.7	—

资料来源：教育部统计股。

上表清楚表明，7 年级、8 年级和 12 年级、13 年级男生辍学率和留级率实际上高于女生。7 年级和 8 年级的辍学率很低，但 12 年级和 13 年级的辍学率看上去就很高。大多数情况下，这并不反映义务教育的实际辍学情况，因为牙买加教育制度确保儿童上学直到 11 年级。11 年级就有高中毕业生了，他们往往在 11 年级后选择不同职业/教育途径。许多学生申请好几所其他中学以上级别和高等教育机构深造。他们如果被录取，就可以选择离开 12/13 年级。有一些人可能会决定工作或移民。在有些情况下，财政制约因素以及对他们所上的 12/13 年级课程不感兴趣，乃是导致这两个年级学生离校的因素。

为了解决与中小学课程有关的问题(它可能同辍学率间接有关)，教育部正计划对国家教学大纲和为确保教育质量而实施的其他战略(语文、数学和现代语言战略)进行评价。这项顾问工作目的在于评价：该进程、为确保实施诸项战略的质量和效率而进行的程序的控制措施和彻底性，以及为确保其成功而落实的问责制措施；评估战略实施工作的效力；以及在政策和方案级别建议作出变更，以处理成功实施各项战略方面已知的弱点或面临的挑战。教育部还一直努力把学生留在高等教育以下级别的教育制度内，并提高教育质量。

在 2011/2012 学年快结束时，将对 12 年级和 13 年级辍学率的原因进行彻底研究。

14. 请提供资料,说明缔约国鼓励成年男女和男女青少年选择非传统的教育和培训领域从而为促进教育选择多样化(同上,第95段)而采取的措施。请提供这方面的最新数据(同上,第237段),包括妇女参加技术和职业教育与培训的数据。

仍在作出努力,以促进可供妇女和男子以及男孩女孩选择的教育之多样性。教育部按照好几项方案,如2001年开始的小学教育支持项目、1993年开始的改革中学教育项目以及2001年引进的中学教育加强方案,正在努力改变课本、学校课程以及教学方法方面陈规定型的性别观点。总体目标在于改变教育环境,以便让男生和女生选择并攻读自选的专题领域。妇女现在已进入传统上由男性主导的领域(如水管工和管道安装工、建筑、空调和制冷、焊接以及电器安装和维修等)。教育部计划强化对将要参加工作的教师和在岗教师进行培训,以认识到性别问题的敏感度。

在中学,女生现在越来越多地学习传统上由男性主导的专业。以下的统计数据(表8)说明在加勒比中学考试证书一级的科目,此类科目往往导致由男性或女性主导的职业。加勒比中学考试证书是在牙买加实施的区域考试,11年级末开考,这样,学生就能拥有从事较高程度学习和工作所需的基本中学教育资格。

表 8

加勒比中等教育证书:按性别分列的应考总人数——2008/2009 及 2009/2010 年

科目	性别	2008/2009 年应考人数	2009/2010 年应考人数
农业科技(双证)	M	136	193
	F	219	251
	T	355	444
农业科技(单证)	M	828	1 002
	F	1 297	1 541
	T	2 125	2 543
建造技术建筑	M	630	646
	F	63	81
	T	693	727
建造技术(林木)	M	782	894
	F	33	40
	T	815	934
电子文件编制和管理	M	1 018	1 371
	F	2 311	3 218
	T	3 329	4 589
电气和电子技术	M	1 838	1 995
	F	138	137
	T	1 976	2 132
食物与营养	M	671	901
	F	4 066	4 294
	T	4 737	5 195
服装及纺织品	M	81	107
	F	1 345	1 266
	T	1 426	1 373

科目	性别	2008/2009 年应考人数	2009/2010 年应考人数
家庭经济管理	M	389	557
	F	3 036	3 161
	T	3 425	3 718
信息技术(技能)	M	5 627	5164
	F	7 449	7 127
	T	13 076	12 291
机械工程(技能)	M	980	1105
	F	31	34
	T	1 011	1 139
技术制图	M	2 890	3 188
	F	300	360
	T	3 190	3 548
体育和运动	M	744	1 213
	F	687	947
	T	1 431	2 160
戏剧艺术	M	73	127
	F	238	384
	T	311	511
商企原则	M	4 165	4 519
	F	8 526	8 719
	T	12 691	13 238
办公行政	M	1 999	2 270
	F	5 090	5 403
	T	7 089	7 673

资料来源：牙买加教育部统计股。

如上表所述，参加农业科学考试的女生实际上多于男生，2009/2010 年参考的女生比 2008/2009 年期间总体上多 276 名。因此，女生对此阶段进入农业领域总体上感觉良好。就技术绘图而言，参考的女生比例稍有增加。2008/2009 年，总人数(3 190 人)中，女生占 9%，2009/2010 年，女生占报考总人数(3 548 人)的 10%。

虽然有一些女生攻读建造技术科目及电气和电子技术及机械工程科目，但这些专业依然主要由男性主导。就建造技术科目而言，报考的男女生差距依然很大。2008/2009 年，女生仅占报考建设考试总人数(693 人)的 9%。2009/10 年，这一比例稍有增加，女生占总人数(727 人)的 11%。林木专业的应考女生人数更少。2008/2009 年报考的总人数(815 人)中，4%为女生。2009/2010 年，女生也占林木专业应考总人数(934 人)的 4%。在电气和电子技术、机械工程技能和技术绘图方面，差距也很大。参加电子和电气技术考试的女生约占 2008/2009 年应考总人数(1 976 人)的 7%，占 2009/2010 年应考总人数(2 132 人)的 6%。在 2008/2009 年和 2009/2010 年，女生都占机械工程技能专业应考总人数(分别为 1 011 人和 1 139 人)的 3%。

中学以后的级别主要是由社区学院、国家培训机构(人员就业和人力资源培训托拉斯/国家培训机构)、学院和职业培训中心以及基于社区的方案和其他特别方案提供的, 培训方案所录取的女性人数继续稳步增加。这些机构向熟练工和半熟练工提供培训。根据 2010 年不同机构所编纂的数据, 约 48 097 人(其中 58.91% 为女性)在中学后机构受训。<sup>6</sup> 女性越来越多地参与的培训类别为: 计算; 工匠、生产进程和操作人员; 以及农业人员。妇女继续在以下类别占主导地位: 厨师、服务员和宾馆业其他人员; 秘书和其他商业人员; 以及美容。应当指出, 职业机构目前正在为年轻妇女进入传统上由男性主导的学习领域确定配额。

人们可以接受高等教育, 以发展专业人员、高级官员和技工的技能, 从而进入劳务市场。公立和私立大学、师范学院、护理机构以及社区学院开设此种方案。高等教育入学人数估计为 68 471 名学生, 其中 41.6% 为女生。<sup>7</sup> 2010 年的数据也表明, 高等教育机构的毕业人数共达 13 244 人, 女生占 71.6%。2006/2007 年的数据表明, 在大多数学习领域(特别是在医学、法律和科学领域), 女生都领先于男生。

## 就业

15. 请进一步提供资料, 说明为解决妇女参与劳动力市场人数少、比男子的失业率高、劳动力市场的横向和纵向隔离等问题采取的措施。目前在劳动力市场中, 妇女依然主要从事低收入工作, 担任管理职务的妇女人数不足, 私营部门尤其如此(同上, 第 9、74、255、256 段及第 266 至 269 段)。

为了努力增加女性就业, 顾及委员会对女性失业人数偏高表达的关注, 目前特别重视通过加强及提高在管理、市场营销、财务、生产发展、电子商务和客户服务方面的技能, 支持微观经济企业中由女性领导和主导的企业。

研究还表明, 在公、私部门担任管理层职位的大多数女性都集中在中级管理层, 在高级管理层(包括内阁职位和公司董事会)任职的女性人数依然偏低。为此目的, 目前正在通过研究治理和教育改革, 采取措施, 处理某些促成在妇女在高薪职业和专业任职人数偏低的基本因素, 包括时兴的社会和文化态度。最近, 政府同联合国民基金协作, 启动了题为《加强牙买加境内妇女领导能力》的项目。这一培训项目在增加、增进和加强在牙买加董事会和委员会任职的妇女的存在和影响。这是一项协作倡议, 参与者包括妇女事务局、性别和发展研究所、牙买加妇女政治核心小组和牙买加私营部门组织机构治理委员会。该项目为 100 名妇女进行公、私部门董事会和委员会领导能力培训; 在基层培训 15 名妇女担任社区调解员, 并宣讲《消除对妇女一切形式歧视公约》(消除对妇女歧视公约); 设立

<sup>6</sup> 2010 年牙买加经济和社会调查。

<sup>7</sup> 同上。



能够并愿意在董事会和委员会任职的妇女资料数据库；以及审查管理和公司治理问题以及在牙买加和加勒比争取妇女权利的历史性斗争。此项培训的出发点是：在处理妇女问题时注意尊重权利；培训将以《消除对妇女歧视公约》为指导框架。

16. 鉴于家庭责任方面的分工不均(同上，第 262 段)，请说明：

(a) 为有助于兼顾工作和家庭责任而采用弹性工时安排方面取得的进展(同上，第 258 和 261 段)，是否也向父亲提供这种安排；

(b) 缔约国是否正在计划采用不可转让的特殊陪产假或父母可以共享的育儿假。

已向牙买加议会提交了一份《关于灵活工时的文件》。妇女事务局依然积极参与此进程，并建议在审议灵活工作安排时加入性别因素，包括牙买加男女就业和社会责任方面的不同形态。虽然官方政策没有对陪产假作出规定，但有些组织(如户籍总署和牙买加铝土公司)是放陪产假的。联合国国家工作队小组所雇用的男性也可以休陪产假，因为联合国国家工作队规定可以休。

17. 请说明缔约国在制订禁止工作场所性骚扰的立法方面取得的进展(同上，第 76、115 和 139 段)。

已经制定了反性骚扰政策草案，将同新的司法部进行必要讨论，以指明前进的方向。

## 卫生

18. 请提供资料，说明为减少少女怀孕率高的问题采取的措施，包括提供负担得起的避孕药具以及在学校课程中进行关于性保健和生殖保健及有关权利的教育(同上，第 93、272、284 和 291 段)，并确保所有妇女和女孩都能得到适当的性保健和生殖保健服务(同上，第 101、103、277 和 278 段)，包括农村妇女以及残疾妇女和女孩在内。还请说明缔约国是否正在考虑修正《侵害人身罪法》第 72 和 73 节，以不再对某些堕胎情形定罪，并使妇女能够避免意外妊娠，从而无须施行不安全的堕胎(同上，第 102 和 281 段)。

以采取各项措施，降低十几岁少女较高的怀孕率，包括通过国家计划生育委员会开展综合的性保健和生殖保健信息、教育和沟通方案；国家计生委将青少年列为其主要的目标群体之一。他们的干预措施有：关于月经周期的印刷教育材料和电子教育信息，以促进进一步认识身体和生殖周期(包括排卵期)。还包括保密的电话咨询服务、外联计划生育服务、广播剧和电视脱口秀/面向十几岁少年的座谈节目。还通过保健中心和药房提供紧急避孕药，作为非处方药，取药时无须医生处方。青少年怀孕率已由 1997 年的每 1 000 人 112 例降至 2008 年的每 1 000 人 71 例。新生儿的父母为青少年的比例亦由 1997 年的 25%降至 2008 年的 15%。

通过全岛约 320 所公共保健中心和 18 所公共医院网络，城乡地区的所有妇女和女孩及残疾人都可以得到优质生殖保健护理。因为交通网络比较好，所有设施也都靠近人们生活和工作地点，人们前往很方便。这些设施提供计划生育、产前、分娩和产后服务。这些服务是以保密方式提供的，不加歧视，这样，残疾人也能得到与他人一样的服务。公共部门是免费提供这种服务的。也有私营部门提供的服务，让妇女有个选择。有广泛的避孕方法组合可用，包括避孕套、口服避孕药、注射药、皮下避孕埋植剂、宫内避孕器和绝育。

教育部还试图：

(a) 便利对学校人员进行实施保健和家庭生活教育课程方面的培训，并在有关方面援助下，对学校内实施该课程的情况进行监测和监督；

(b) 在人口基金协助下，并同牙买加妇女中心基金会协作，完成“学龄母亲重返正规学校系统政策”。此项政策有待提交内阁；

(c) 制定/审查有待提交内阁的保健和家庭生活教育政策及艾滋病毒/艾滋病政策。

应当指出，这些努力涉及所有学生，包括独立学校的学生。干预措施和方案是非歧视性的，尽可能顾及个人的需求。

教育部不便利有关方面获得/分发避孕药具。然而，保健和家庭生活政策以及指导方案综合处理性保健和生殖保健所涉教育工作，让学生了解避孕药具类型及用法，以及与性保健和生殖保健有关的其他问题。

就《伤害人身罪》第 72 条和 73 条(涉及“规定某些情形下堕胎无罪并让妇女能在不采用不安全堕胎方法的情况下避免不想要的怀孕”)修正案而言，一个堕胎问题咨询委员会阐述了一份法案草稿；2010 年，就此法案进行了广泛的公开磋商。召开了议会小组委员会会议来审议此法案；小组委员会尚未完成关于此事项的工作，还没有就对现有立法可能作出的修订作出任何决定。

**19. 请提供最新资料，说明缔约国为防治艾滋病毒/艾滋病采取的措施所产生的影响(同上，第 283 至 291 段)。**

牙买加有一个得力的国家艾滋病毒/性传播感染方案，该方案确定了一个政策、战略和监测及评价框架，包括一个研究议程。还开展了控制性传播感染(包括先天性梅毒)的长期方案。国家艾滋病毒/性传播感染方案展现了通过区域保健当局和公共保健设施提供服务的能力，在一些区域达到了全面一体化的最高标准。国家艾滋病毒/性传播感染方案还作出了好几项战略投资，加强提供保健护理，包括废物管理设施、实验室基础设施，并资助区域保健当局的人力资源、业务和基础设施工作。

国家艾滋病毒/性传播感染方案成功地采取了多部门对策，包括同政府其他部门、许多非政府组织、私营部门联系，并支持国家艾滋病委员会。让感染艾滋病毒的人口以及弱势人口参与的目标也已实现。该方案也展示了调动和管理大量外部资源的能力，协同区域保健当局和其他实施方设立问责制框架，以达到捐助者的要求和关于各项目里程碑的基于业绩的指标。国家艾滋病毒/性传播感染方案同发展伙伴(如国际捐助集团、“总统艾滋病紧急救援计划”实施者集团以及联合国艾滋病主题组)建立了稳固的关系。

订正的行为变更交流战略按照下列原则，设立了预防干预措施的框架：

**着重于最弱势的人口：**这些人由于其所处的社会环境、其不安全的性行为，感染艾滋病毒的风险更大，而且他们有能力影响到这一疾病的动态。这些人包括男男性行为者、性工作者、在校青少年、校外青少年、惩戒教养机构收押人员、无家可归的吸毒者以及住在低收入高发病率社区以及性传播感染诊所就诊人员。在所有这些人口中，有部分人口由于收入低、获得社会服务的机会有限，可被认为是感染风险最高。这些处于社会边缘地带的人员可能为了生存而进行有风险的性行为。

**重要部门的伙伴关系：**必须由维持和加强同下列各方面结成的伙伴关系：教育部、国家安全部、劳动部和旅游部以及政府其他机构，以及广泛的一系列组织和利益攸关方(包括各私营部门和非政府组织)。

**性别：**性别不平等和社会赋予的性别角色和行为，增加了牙买加男女易感染艾滋病毒的风险。性别不平等和陈规定型观念妨碍男子和男孩、妇女和女孩获得艾滋病毒服务、保健服务和社会服务。

**民间社会的参与：**预防战略的一条根本原则在于让民间团体和多部门参与。政府各部委也通过各方案干事参与处理艾滋病毒，但在重要的政府部门没有几个人主导艾滋病毒问题对策。参与往往限于对工作人员进行艾滋病毒教育，在各部门内没有制定多少能营造维持较安全性行为之环境的政策措施。

一大系列的民间社会组织和利益攸关方参与预防对策，尽管面对技术能力和资源有限以及方案可持续性方面的挑战。一些非政府组织援助了很难接触到的、而面对的风险最高的人员。

然而，民间社会所作的回应继续受到技术、财力和人力有限的阻碍。虽然其中一些组织已做了几十年的预防艾滋病毒工作，但许多组织不能扩大工作面，因为资源有限，而且过分依赖于单一的供资渠道。必须要继续扩大并加强民间社会的参与。

**建设行为变更交流技能：**预防战略已从提供关于艾滋病毒的资料转向更多地强调让风险最大的人口参与降低风险对话。这一转变更加说明必须要在国家方

案、民间社会及其其他伙伴内建设艾滋病毒预防工作者的行为变更交流技能。这涉及各种方法的标准化，以及加强监测干预措施的质量以及为关键的人口提供起码的一套服务的倡议。

## 2007 至 2012 年的主要干预措施

### 优先方案领域——有利环境和人权

有利环境包括一套相互关联的条件，如法律、政策、官僚、政治、社会和文化方面，这些方面一道会降低感染艾滋病毒和其他疾病的程度，促进健康负责的生活方式，并促进以持续和有效的方式获得各种服务。国家艾滋病毒/性传播感染方案的有利环境和人权部分力图加强国家对策的立法、政策和宣传环境，制定和(或)修改各项法律和政策以及支持各种机构，以帮助形成降低感染艾滋病毒风险的环境，让感染艾滋病毒或受艾滋病毒影响者能得到治疗、护理和支持服务而不必担心耻辱或受歧视。

在 2007 至 2012 年国家战略规划期间，发生了好几项政策和立法变动，这些变化力图形成更具支持性的环境。其中包括与艾滋病更直接有关的政策以及并不直接涉及艾滋病毒的政策和立法。就艾滋病毒而言，2010 年，议会通过了国家艾滋病毒/艾滋病工作场所政策，藉由工作场所政策方案加以实施。不同艾滋病毒直接发生关系的变化包括促进性别平等国家政策(2011 年由内阁通过)。

### 成绩

- 在 2007 至 2012 年战略规划期间之初，70 家大型私营部门公司参加了提高工作场所敏感认识和培训努力，其中 37 家制定了关于艾滋病毒/艾滋病的工作场所政策。2011 年，通过艾滋病毒工作场所方案，接触到了超过 220 家大型私营部门公司。其中 160 多家制定了工作场所政策和(或)行动计划。所有政府部委和机构也都制定了艾滋病毒/艾滋病工作场所政策。
- 劳动部推出自愿遵守方案，其中包括就遵守国家艾滋病毒/艾滋病工作场所政策的情况对各公司进行审计，并迎接《职业安全法》和《艾滋病毒条例》的通过。
- 2010 年议会两院核准了国家艾滋病毒/艾滋病工作场所政策。
- 在劳工组织在艾滋病毒和艾滋病及劳动世界的 10 大原则的基础上起草了艾滋病毒条例(最后稿)。这些条例将赋予国家艾滋病毒/艾滋病工作场所政策以立法效力，除其他外，将需要公、私部门实体在工作场所内制定并实施各项政策，以处理与艾滋病毒和艾滋病有关的问题。这些条例将附在《职业安全和保健法》后。

- 牙买加艾滋病毒/艾滋病问题工商理事会登记注册，2010 年成立了该理事会国家基金会。该理事会通过基金会，将牵头调动私营部门资源，以支持国家对艾滋病毒和艾滋病问题采取对策。
- 2011 年 5 月，内阁关于修改《公共保健(应报告的疾病)令》的文件编妥，准备提交议会。
- 2011 年 5 月，建议撤消《性病法》的文件呈送司法部供采取行动。
- 成立了多部门咨询小组，以监督该制度的发展和一体化情况，以记载所报告的艾滋病毒有关的歧视并作出弥补。设立了一个管理个案的小组，从而进一步启动了该制度；并培训了 10 人，担任调查人员。
- 2007 年 11 月 30 日，前总理布鲁斯·戈尔丁阁下和芬顿·弗格森博士(代表反对党人民国家党)签署了材料，致力于率先开展艾滋病毒/艾滋病宣传，包括工作场所内的艾滋病毒/艾滋病问题。此项承诺推动了在公、私部门内制定工作场所政策，并促进了国家艾滋病毒/艾滋病政策的通过。
- 2011 年 4 月 29 日，当时的总理布鲁斯·戈尔丁阁下和当时的反对党领导人、尊敬的波蒂娅·辛普森·米勒阁下签署了《承诺宣言》，以消除影响牙买加艾滋病毒问题对策的耻辱和歧视以及性别不平等。预期此《宣言》将会有助于通过必要的政策和立法，已采取行动，处理与艾滋病毒有关的耻辱和歧视及性别不平等。
- 过去 5 年间，进行了 1 130 000 多次艾滋病毒测试。
- 2009 年和 2010 年，进行了约 23 000 次 CD4、7 000 次病毒负荷和 1 300 次 DNA-PCR 测试。
- 目前，DNA-PCR 测试、CD4、和病毒负荷测试都是免费的。
- 各大保健中心都有自愿咨询和测试服务，有关工作人员中(接触调查人员、社会工作者、公共保健护士等)的 95%以上都接受了自愿咨询和检测礼仪培训。
- 大多数外围诊所已正常进行艾滋病毒快速测试，某些情形下可以当天取得结果。
- 所有医院都已引进了提供者倡导的测试。
- 艾滋病毒测试工作已分散进行，每个区域都有能力进行艾滋病毒筛查和确认测试，而不必把样品集中送到国家公共保健实验室。

- 金斯敦的国家公共保健实验室和圣詹姆士的康沃尔地区医院设立了 CD4 测试设施。已在三 (3) 个治疗场地进行现场 CD4 测试，并打算推广到选定的治疗地点。
- 在国家公共保健实验室设立了病毒负荷测试服务。
- 为感染艾滋病毒母亲的婴儿提供 DNA-PCR 测试，以便及早诊断、治疗儿童艾滋病毒/艾滋病。

### 医疗管理

- 按照国家指导方针 (2010 年)，8 000 多名成年人和儿童在接受高效的抗反转录病毒治疗。
- 在全岛设立了二十三 (23) 个治疗地点 (儿科和成人)，每个设施都有训练有素的提供服务者小组。
- 编制了艾滋病毒/艾滋病临床管理指导方针 (在撰写本报告之时正在编写第三版)
- 艾滋病毒管理已纳入初级保健系统。
- 已就艾滋病毒/艾滋病的临床管理问题，对所有类别的保健护理人员 (包括药剂师、医生、护士、社会工作者接触调查员和遵守情况咨询员) 进行了好几次培训。
- 已通过加勒比艾滋病毒/艾滋病区域培训网，把艾滋病毒/艾滋病临床管理年度讲习班制度化。

### 弱势妇女群体

20. 请说明缔约国是否已停止强迫海地难民 (包括妇女和女孩) 回返的行动，是否已经建立有效机制，确保识别有特殊需要或特别容易受到侵害的妇女和女孩，诸如孕妇或哺乳妇女、孤身儿童、老年妇女和很容易受到性剥削的单身女青年，并在强迫这些难民遣返前，减少她们的保护风险或人道主义需要。

牙买加从未强迫驱逐难民。事实上，有记录显示，在经济移民大量涌入我国的所有情形下，尤其是 2011 年 1 月大地震后海地经济移民大批抵达，所有多方国家机构均须向所有有关人员提供住宿、医检和人道遣返。

牙买加政府采取步骤，制定难民政策，内阁 2009 年予以核准；还制定了进一步的业务政策，确保难民政策的所有根本业务原则和各项公约得以执行。此项业务政策中载有旨在保护所有弱势群体之福利的规定。

## 婚姻和家庭关系

21. 请解释为什么缔约国尚未实施委员会关于立即将男女的最低结婚年龄提高到 18 岁的建议(CEDAW/C/JAM/CO/5, 第 40 段)。

牙买加政府尚未就提高结婚最低年龄作出决定。

## 2008 年生殖保健调查方法

表 9

2008 年牙买加生殖保健调查样本特征

特征	妇女 15 至 49 岁				男子 15 至 24 岁			
	共计	其它城区	乡村	共计	其它城区	乡村	金斯敦	金斯敦
共计								
年龄组								
15-19	18.4	15.5	20.3	59.2	60.2	60.3	19.6	53.4
20-24	16.3	16.5	16.1	40.8	39.8	39.7	16.1	46.6
25-29	15.8	16.5	15.2	—	—	—	15.8	—
30-34	15.2	17.1	14.7	—	—	—	12.8	—
35-39	14.3	13.1	13.9	—	—	—	17.2	—
40-44	11.6	12.5	11.5	—	—	—	10.3	—
45-49	8.5	8.8	8.3	—	—	—	8.2	—
目前关系状况								
已婚	14.8	16.1	14.9	0.3	0.6	0.1	12.2	0.1
同居	22.5	22.8	22.8	5.1	6.4	4.6	21.4	4
探访关系	31.2	30.5	29.8	20.7	19.7	19.8	35.5	25.9
男友(发生性关系)	3.6	2.5	4.2	29.9	26.5	28.4	4.2	41.9
男友(不发生性关系)	3.1	3.0	3.2	15.6	17.4	15.4	2.9	12.7
无固定关系	24.9	25.1	25.1	28.4	29.4	31.7	23.9	15.4
教育程度(年数)								
0-9	22.7	20.3	28.8	24.1	22.2	27.6	14.4	16.4
10-12	63.7	61.1	61.4	70.6	71.3	68.7	73.3	75.6
13 或以上	13.6	61.4	9.9	5.2	6.5	3.6	12.4	8.0