



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
19 January 2012  
Chinese  
Original: English

### 消除对妇女歧视委员会

#### 第五十二届会议

2012 年 7 月 9 日至 27 日

### 对与审议合并第六和第七次定期报告有关的议题和问题清单的答复

#### 印度尼西亚\*

#### 对与审议合并第六和第七次定期报告有关的议题和问题清单的答复

##### 印度尼西亚共和国

1. 本文件是针对消除对妇女歧视委员会 2012 年第五十二届会议拟审议的与印度尼西亚共和国合并第六和第七次定期报告 (CEDAW/C/IDN/Q/6-7) 有关的议题和问题清单编写的。
2. 印度尼西亚共和国政府高度重视消除对妇女歧视的问题，并已采取一切必要措施，促进妇女的作用和全国各地对妇女权利的保护。在区域和全球各级，印度尼西亚将继续创造一个有利的环境，以提高各国的能力，更好地履行在《消除对妇女一切形式歧视公约》下承担的义务和执行各次主要联合国会议和首脑会议的成果，特别是《北京宣言》和《行动纲要》。
3. 在编写印度尼西亚对议题和问题清单的答复过程中进行了广泛的协商。增强妇女权能与儿童保护部和外交部举行了一系列部际协调。为了解公约执行情况，举办了一次研讨会，参加人员包括国家人权协会、民间社会组织(民间组织)以及妇女权利问题知名人士代表，如东盟妇女儿童委员会印度尼西亚专员和消除对妇女歧视委员会的印度尼西亚前成员。

\* 本文件未经正式编辑。

4. 本文件载有关于2004-2009年之后采取的旨在实现妇女和男子在法律上和事实上的平等的立法、行政和其他措施及指示性措施的进一步资料。其中一些措施是：2011年批准了《残疾人权利公约》；实施了2011-2014年《全国人权行动计划》；通过了加快在印尼实现千年发展目标的2010-2015年路线图；实施了2010-2014年国家中期发展计划；颁布了关于加快实施国家重点发展项目的2010年第1号总统令和关于人人享有正义的2010年第3号总统令；颁布了财政部关于促进性别平等的规划和预算的2010年第119号条例；发布了内政部关于2012年地区预算编制特别是关于加速实现千年发展目标的一般准则的2011年第22号条例。这些措施都有具体步骤、时间期限和切实成果。

5. 本文件反映了印度尼西亚在区域和国际论坛中为增进妇女地位而发挥的各种积极作用。其中包括印度尼西亚支持涉及妇女和儿童、联合国全系统与妇女有关的协调一致性以及妇女权利与其他国际人权文书相互关系的全球性倡议。此外，印度尼西亚政府任命杰出女性担任印度尼西亚在《东盟人权宣言》起草小组和伊斯兰合作组织常设人权委员会等各国国际论坛中的代表。

## 概要

### 对问题1的答复

6. 为履行其在各项国际人权文书下承担的报告义务，印度尼西亚一直在中央和省一级与人权问题所有利益攸关方开展互动。其中包括国家人权机构、非政府组织和民间组织。

7. 印度尼西亚坚信，报告的起草过程与报告的内容一样重要。在整个报告编写过程中同各利益攸关方进行了公开和有意义的讨论。这为他们交流一些法律、法规和政策的执行情况并明确有关挑战提供了一个渠道。这是全面了解印度尼西亚所加入的人权公约并更好地协调这些公约的执行的一个机会。

8. 这项工作也是印度尼西亚在联合国人权理事会对印度尼西亚进行普遍定期审议期间所作承诺的一部分。这一包容各方的过程是印度尼西亚民主生活的一个有机部分，也是国家在实现人权方面接受问责的一部分。

9. 在编写合并第六和第七次《消除对妇女一切形式歧视公约》定期报告的过程中，国家和国家以下各级举行了国家人权机构、非政府组织和民间组织也参加的各种协商。在传播委员会关于上一次印度尼西亚《消除对妇女一切形式歧视公约》报告的结论性意见期间也进行了这种协商。仅举几例如下：

- 2010年5月3日在雅加达举办的关于2004-2009年期间印度尼西亚执行《消除对妇女一切形式歧视公约》情况的全国研讨会；2009年期间在西爪哇、东努沙登加拉、南苏拉威和南苏门答腊举办的系列研讨会；

- 2009 年 1 月 29 日在雅加达举办的关于消除对妇女歧视委员会结论意见的全国研讨会；
- 2009 年在雅加达为性别平等问题协调中心和政府各部委和机构规划者举办的关于《消除对妇女歧视公约》执行和报告准则的培训员培训。

10. 关于《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，《2011-2014 年国家人权行动计划》中特别述及准备批准国际人权文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。《行动计划》规定将在 2012 年进行批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的筹备工作。作为批准议定书筹备进程的一部分，已在 2011 年开展了《消除对妇女歧视公约任择议定书》的宣传工作。经常强调的一个重要方面是加入《消除对妇女歧视公约任择议定书》的影响和后果。

11. 关于印度尼西亚对第 29 (1)条的保留，印度尼西亚原则上认为，在诉诸国际法院之前需要有关各方的同意。印度尼西亚认为，这一保留完全不影响缔约国对《公约》所规定各项原则和标准的承诺。

## 对问题 2 的答复

12. 印度尼西亚高度重视《消除对妇女一切形式歧视公约》所有各领域按性别分列数据收集工作所获人口和性别统计数据的准确性。按性别分列的数据可以帮助政府衡量总体进展和成就以及在特别是实施《消除对妇女一切形式歧视公约》方面所取得的进展和成就。此外，可靠的按性别分列数据是政府机关拟订各自政策、方案和活动的前提条件。

13. 现已确定以下按性别分列数据收集工作所面临的困难：对数据收集与利用的流动情况缺乏具体监管，没有指定机构或单位负责在地区一级管理数据，人力资源、设施和基础设施有限。

14. 这些困难已通过下列措施加以解决：

- 增强妇女权能与儿童保护部颁布了该部关于提供性别和儿童数据的 2009 年第 6 号条例。为使该条例适用于地方政府，增强妇女权能与儿童保护部和内政部正在根据关于政府与省政府和区/地区政府之间权限划分的 2007 年政府条例第 38 号的规定，编写一项关于性别和儿童数据管理的准则草案。

在该准则草案中，按性别分列的数据将用于卫生、教育、自然资源与环境、经济与就业、政治和决策过程、法律和社会文化以及暴力侵害妇女问题等领域。准则草案还界定了机构数据，其中包括机构性别平等主流化和机构儿童权利主流化。这些分类符合涉及类似领域的联合国报告——《2010 年世界妇女：趋势和统计》——中所示当前世界男女统计数据现状。

准则草案出台后，预计将设立负责在地区一级管理数据的指定机构或单位。

- 2011 年，增强妇女权能与儿童保护部和中央统计局已经建立性别数据培训模块管理。目前已为国家和地方政府举办了数据管理培训，包括 2011 年在 10 个省份举办的培训。到 2014 年，培训方案将覆盖印度尼西亚所有省份。

15. 由于妇女权能与儿童保护部和中央统计局之间加强了按性别分列数据方面的合作，现在可以在中央统计局网站 <http://sp2010.bps.go.id/index.php/site/index> 上查到这类数据(见附件 1 的网站截图)。该网站还提供了印度尼西亚 2010 年全国人口普查按性别分列的人口分布、家庭和家庭结构、生育力、迁移、教育、劳动力、住房和社会福利等领域的省一级调查结果。中央统计局将应任何政府部委和机构的请求提供按性别分列的具体数据。

16. 自 2000 年以来，增强妇女权能与儿童保护部和中央统计局也一直在每年出版《妇女和男子概况》，介绍男女在发展中的作用和参与的现状。为了改进国家以下各级性别概况数据的收集，该部还为一些地方政府设立了奖励基金，直到 2009 年。此外，自 2005 年以来，这两个机构也一直在出版《基于性别的人类发展》，其中从人类发展指数、性别发展指数和性别赋权计量的角度列举了地区/市一级及以下各级在实现教育、卫生和经济/决策等部门的人类生活质量方面所取得的成就。最新的出版物包括《2011 年印度尼西亚儿童简况》。

17. 关于暴力侵害妇女行为的数据收集，目前增强妇女权能与儿童保护部正在以 2006 年调查的审查工具 and 世界卫生组织所采用的暴力侵害妇女问题数据收集方法为基础，开发一个新的调查工具。随着新工具的投入使用，所收集的信息还将反映暴力侵害妇女问题的严重程度和触发因素。

18. 按性别分列的数据有助于政府制订促进性别平等的政策、方案和活动。它提供关于是否存在性别差距的信息和分析，同时指明决策者应采取的行动。例如，依据对按性别分列数据所作的分析拟订了 2008 年《大选法》和 2007 年《打击贩运人口犯罪行为法》以及《关于 2010-2014 年国家中期发展计划的总统条例》。

19. 在政策、方案和活动中使用按性别分列数据的另一个例子是通过财政部 2009 年第 119 号令实行的促进性别平等预算编制。关于司法救助的国家战略的制定也是基于这一数据。此外，在印度尼西亚各海外使领馆，按性别分列数据的收集被用于为印度尼西亚移徙工人提供必要的服务和保护。

## 宣传《公约》各项规定

### 对问题 3 的答复

20. 作为许多国际人权文书的缔约国，特别是 9 项国际核心公约中 7 项，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，印度尼西亚重视宣传这些公约的各项规

则和相关信息。宣传内容也包括各条约机构的结论性意见，其中包括消除对妇女歧视委员会的信息。宣传过程中突出了各项公约所确立的所有权利的普遍性、不可分割性、相互关联性和相辅相成性，以使人们全面了解妇女权利问题。

21. 包括有关部委和民间组织以及国家人权机构在内的各行为体都在举办一些座谈会、研讨会、公听会、焦点小组讨论、专题讨论会以及谈话节目，以探讨妇女权利问题，包括反歧视和打击对妇女的暴力行为问题。各类利益攸关方，如决策者、议员、学者、学生以及社会非正式领袖均参加了这些活动。

22. 自第一代即 1999 至 2003 年国家人权行动计划以来，人权教育/宣传已被确定为促进和保护人权的主要支柱之一。第三代即 2011 至 2014 年行动计划确定仍有必要加强对人权的理解和认识。每年都在“人权教育”这一支柱下在全国各地开展活动。人权问题——包括妇女权利——引起了众多的关注，并成为所有利益攸关方之间讨论的主要议程之一。宣传过程中没有排除男性人口。

23. 此外，印度尼西亚对区域和国际一级促进妇女权利以及一般人权作了积极贡献。这包括国家消除暴力侵害妇女委员会、人权高专办和印度尼西亚政府 2009 年和 2011 年在雅加达举办的亚太区域提高妇女地位研讨会，以及在人权高专办支持下于 2007 年在巴厘举办的联合国亚太区域促进和保护人权区域研讨会。

#### 公约以及立法和体制框架的法律地位

##### 对问题 4 的答复

24. 如印尼共同核心文件所述，本地规章(地方法规)在印度尼西亚的法律层次中位列最后。2011 年关于法律和法规制订问题的第 12 号法律中对此进行了重申和修订。这些本地规章的法律地位须遵循这一排位，不得违背上级法律。

25. 在这方面，按照 1945 年《宪法》和国家法律，民政事务部在 2002 至 2011 年期间废止了 2524 项本地规章。废止过程中也考虑到，某些本地规章与印尼在促进和保护人权方面的承诺是矛盾的。

26. 此外，为解决存在的歧视性本地规章问题，妇女赋权和儿童保护部、法律和人权部及民政事务部在 2011 年设立了针对立法者和决策者的性别平等参数。这是在按照 2011 年第 12 号法律制定法律和立法时应采用的准则或分析工具。目前，民政事务部已同意在制定规章时采用这一准则。

27. 鉴于这已成为印度尼西亚立法的一部分，一些印尼宗教法庭在判决继承权案件时遵循了男女平等原则。可参阅望加锡市宗教法庭的判决(PA Makassar No 338/Pdt.G/1998/PA.Upg 和 PA Makassar No 230/Pdt.G/2000/PA.Mks)和棉兰市法庭的判决(PA Medan No 92/Pdt.G/2009/PA.Mdn)，其中均明文判定男女继承人平分遗产。

28. 关于《性别平等法》草案，印度尼西亚众议院在其 2011 年 12 月 16 日全体会议上除其他外商定把 64 项法律草案置于 2012 年国家优先法案立法计划之中。《性别平等法》草案列在其中，并已纳入 2012 年法案的优先讨论内容。

### 定型观念和有害习俗

#### 对问题 5 的答复

29. 印度尼西亚已采取立法、行政和其他具体措施，全面落实《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定。这些措施也旨在消除定型态度和有害习俗。印尼重视通过教育，特别是对男孩和女孩的教育，消除此类态度和习俗。在这方面，学校课程和教材定期接受审查，以消除基于性别的歧视观念，进一步推动男女平等。

30. 印度尼西亚还强调，通过增强妇女权能，包括经济领域的权能，最终将会消除有害习俗。这方面已采取一些干预措施，以赋予印尼妇女、包括其家人和社会权能。经济领域有一个成功的计划，即 Desa PRIMA 计划(独立和进步印尼妇女示范村)，该计划对妇女进行宣传并向其提供实用技能培训，以提高其经济权能。此外还为妇女特别是农村地区妇女设立了一些类似机制，如全国社区赋权方案和以人为本的小企业贷款方案，供其使用。

31. 按照民政事务部 2007 年第 52 号部级条例并在民政事务部、社会福利部、研究团体和民间社会组织合作下，妇女赋权和儿童保护部编列了某些省份的文化和价值以及因其特定文化习俗而出现的问题。教育和宗教方面的性别平等视角被视为一个战略切入点，可借以抵制和改变有害于妇女的歧视性社会和文化形态。

32. 教育方面的社会性别主流化政策体现在对具有性别平等观点的课程的审查和重编以及对学校教科书的审查。在教育部内成立了一个工作队，负责监督这一过程。2006 年第 22 号全国教育部条例已明确指出，性别平等是全国课程基本框架和结构的一部分。宗教事务部内也成立了一个工作队，负责监督性别平等主流化问题社会宣传计划从国家一级自上而下逐级开展。

33. 此外，现已借助公众运动和媒体宣传来解决与婚姻有关的有害习俗问题。媒体可以发挥重要作用，促使公众了解到妇女积极参与各行各业的情况并把妇女作为榜样加以宣传。这有助于在行为上改变定型观念。

34. 所有这些努力均是在 2000 年第 9 号总统指示中提出的性别平等主流化方案的框架内进行的。

### 针对妇女的暴力

#### 对问题 6 的答复

35. 印尼是一直支持打击包括残割女性生殖器行为在内针对妇女一切形式暴力行为的联合国会员国之一。这种支持体现在联合国各种论坛上，如在妇女地位委员会和人权理事会进行的讨论之中。

36. 关于女性割礼习俗，以下几点可澄清问题：

- 事实上，公共卫生管理局长于 2006 年发出通知，禁止医务人员施行家长要求的女性割礼手术。
- 由于女性割礼被认为是宗教信仰的一部分，因此这种习俗继续存在，而禁令也导致希望自己女儿行割礼的家长转而去传统医生（郎中/祖传医术者）。这使女孩处于较易受伤害的处境下，因为女性割礼是由非医务人员以各种形式进行的，其中有些还非常有害，没有任何医疗保障。由于郎中/祖传医术者通常是进行男性包皮切割，因此从某种程度上说，女孩所承受的是更有害的做法。
- 在这一问题上，印度尼西亚的乌里玛理事会 (Majelis Ulama Indonesia/MUI) 2008 年发出教令，认定废除女性割礼违反了伊斯兰教法规定。男性或女性割礼是“自然天赋”，也是伊斯兰教法的规定。乌里玛理事会作了限制规定并反对从事有害的女性割礼形式。
- 鉴于上述情况，卫生部颁布了 2010 年第 1636 号条例，其中规定了医务人员在进行女性割礼手术时的一整套保障措施，这种手术仅可应家长的要求进行。该条例不应以任何方式被解释为鼓励或提倡女性割礼习俗。然而，卫生部长将审查该条例的实施情况，以确保其符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。

37. 印度尼西亚重视其公民权利和自由的落实情况，特别是在民主社会中落实宗教和信仰自由的情况。此外，某些传统习俗将继续受到政府的充分重视，从而使其不会对妇女有害，并符合各项国家和国际人权标准，包括儿童最佳利益原则。

#### 对问题 7 的答复

38. 强奸和性暴力案件是真实意义上的犯罪行为，即使受害者撤回案件，也不能终止刑事诉讼。《刑法》对妇女提供了强有力的保护，其中规定这种犯罪行为的施行者可判处 6 至 12 年徒刑。量刑轻重取决于法官在听取受害者和证人的证言并对有关证据、专家意见及其他证据进行研究后作出的定罪。

39. 在处理包括强奸案件在内的暴力侵害妇女案件过程中，办案警察与非政府组织以及为受害者提供援助与服务的妇女组织等有关机构进行合作。从受害者及其家属以及其他证人处收集信息，包括听取犯罪嫌疑人所作的解释之后，调查员应就受害者所受的创伤征求心理学家意见，并与收容机构取得联系，以便为受害者提供必要的安全场所。调查员可要求印度尼西亚律师协会和法律援助机构提供法律协助，这些机构在刑事法律程序中，即从调查开始直至起诉及法庭审判的全过程中为受害者提供支持。

## 对问题 8 的答复

40. 关于家庭暴力的第 23/2004 号法律为国家在打击暴力侵害妇女行为尤其是家庭暴力方面的努力提供了更强有力的法律依据。该法颁布之后，又陆续实行了各种措施，包括妇女赋权和儿童保护部部级条例、印尼国家警察总长条例以及消除家庭暴力协调网络的建立。截至 2010 年，已有 305 个设在各警察局的妇女和儿童服务股，43 个设在印尼各警察医院的综合危机股、42 个妇女危机中心以及 121 个分设于 18 个省的妇女和儿童赋权综合服务中心 (P2TP2A)。

41. 此外，相关利益攸关方还运用这项法律作为宣传打击暴力侵害妇女行为的依据之一。该项法律把家庭暴力行为定为犯罪并为受害者提供保护，因而为公众举报案件和将肇事者绳之以法提供了法律上的确定性。

42. 为了加强国家机构在解决暴力侵害妇女和儿童问题方面的能力，妇女赋权和儿童保护部已颁布关于为妇女和儿童暴力受害者提供综合服务的最低服务标准的第 1/2010 号部级条例。所订标准是与所有利益攸关方合作制定的，用于衡量国家在为妇女和儿童暴力受害者提供综合服务方面的业绩。妇女赋权和儿童保护部与国家警察、总检察长、最高法院、国家消除暴力侵害妇女委员会、法律和人权部长以及印尼律师协会一起签署了一项关于受暴力侵害妇女司法救助问题的谅解备忘录，目的是加速关于暴力侵害妇女案件的维权进程，例如为此对执法人员人员进行培训等等。

43. 最低服务标准中列出了向受害者提供的五类服务，即：投诉处理；医疗服务；社会康复；法律援助和执法；遣返和重新融入社会。另外还为国家和次国家一级的有关政府部委以及执法人员执行这一条例提供了一整套手册。

44. 此外，保护妇女法律援助研究所与总检察长办公室之间关于处理暴力侵害妇女儿童案件培训方案的第 001/MoU/LBH APIK Jkt/2009 号谅解备忘录于 2009 年 1 月 30 日签署。该谅解备忘录是执法方案的一项重大突破。该谅解备忘录的主要目标是确保继续在执法人员自身内部提高具有性别平等观点的法律水平。此外，其目的是规定要特别优先处理针对妇女和儿童的暴力案件。虽然这份谅解备忘录的有效期限仅为一年，但双方已商定，若有必要则会予以延续。

45. 印尼仍致力于采取一切必要步骤，以打击针对妇女的暴力行为。在实施人权规范和标准特别是落实妇女权利这个支柱下，2011 至 2014 年国家人权行动计划为改善家庭暴力预防以及对妇女和儿童暴力受害者的保护与服务订立了战略。这包括订立了一系列面向国家机构和公众的提高认识方案以及改进了为遭受家庭暴力侵害妇女和儿童的综合服务和宣传。

46. 此外，妇女赋权和儿童保护部已为妇女和儿童赋权综合服务中心处理暴力侵害妇女案件制定并散发了预算编制准则。

## 贩运和利用卖淫营利

### 对问题 9 的答复

47. 预防和处理贩运人口问题国家工作队定期开会并设有年度报告机制，其职能是监测评估中央和地方政府执行有关人口贩运问题法律和法规的情况。工作队成员包括有关部委、机构以及国家人权机构和非政府组织。

48. 每个地方政府都根据当地自身具体条件制定了政策和法规，但均应遵循国家工作队制定的准则；这样做是正确的。因此，各地地方政府通过的地方性法规都遵循在全国适用的共同原则，即“消除贩运人口法”中订立的原则。这一事实将确保各级地方政府开展合作，打击人口贩运。

49. 关于加强地方政府间的合作，现在已有 7 个省签署了数项谅解备忘录，作为全面开展合作以消除贩卖人口行为和向受害者提供援助的基础。

50. 有助于预防人口贩运的几项举措包括：14 项政府机构战略计划中的“预防和打击贩运人口犯罪行为方案和活动”；妇女赋权和保护儿童部 2011 年关于早期预防贩运人口犯罪行为的第 9 号法规的生效；为国家和地区/市级培训师编制人口贩运受害人和/或证人辅导模块。此外，政府还正在拟认工作队能力发展准则，预计到 2012 年完成。

51. 此外，为惩治贩运人口行为者，司法部长设立的打击恐怖主义和贩运人口案件工作队的数据表明，在 2006-2010 年期间，有 97 个案件提交审理。38 个案件 (39.70%) 根据《打击人口贩运犯罪行为法》作了判决，犯罪人被判处最高 15 个月刑期和 10 亿盾 (相当于 110 000 美元) 罚款。这是发生在西爪哇 Indramayu 区法院的情况。在西爪哇 Cibinong 区法院，有些案件包含多项指控，导致判处 8 年徒刑。其余的 59 个案件 (60.82%) 援引了其他法律，如《刑法》、《安置和保护移徙工人法》、《儿童保护法》及《消除家庭暴力法》。

52. 印尼颁布了 2009 年第 25 号“人民福利统筹部长条例”，实施了 2009 年至 2014 年期间打击贩运人口和儿童性剥削犯罪行为全国行动计划。这项全国行动计划包括预防、保护以及为包括卖淫受害者在内各种受害者提供援助的数个方案，除其他外(一) 预防及儿童参与，由教育部进行协调；(二) 医疗康复，由卫生部进行协调；(三) 社会康复、遣返和重返社会，由社会事务部进行协调；(四) 制定法律规范，由劳动和人力资源部进行协调；(五) 执法，由国家警察进行协调；(六) 协调与合作，由人民福利统筹部进行协调。

53. 2009 年所处理案件中的一个重要注意事项是，发现了东努沙登加拉 Sikka 区妇女儿童赋权综合服务中心提供服务的最佳实践。在妇女赋权和计划生育地方办事处的协助下，该中心认真履行了职能，每年根据该地区年度预算公布的地区

负责人命令，提供设备，基础设施和资金。这种做法也可推广到其他中心。一些中心还向贩运和卖淫受害者提供技能培训。

### 参与决策以及在政治和公共生活中的代表性

#### 对问题 10 的答复

54. 印度尼西亚意识到其大量的人力资源潜力。妇女占印度尼西亚人口的 49.8%，也是国家发展的重要参与者。因此，印度尼西亚认为，妇女也应在发展议程上占据重要地位，特别是其参与政治和决策过程。不仅要让妇女作为社区的一部分获得权能，也要落实其参与国家发展进程的权利。

55. 妇女在公共决策机构中仍然占少数，2008 年第 10 号法和 2011 年第 2 号法规定，政党在中央和地区执行委员会中以及在立法选举候选人中必须有 30% 是妇女。现在，妇女赋权和儿童保护部拟提出妇女参与将于 2014 年举行的大选的平权行动计划，目的是确保改善妇女在议会中的代表权。

56. 在上次 2009 年全国大选中强制规定了 30% 的妇女参政配额，作为临时特别措施。根据《大选法》，这项措施是各政党参加立法大选的必备条件之一。各政党必须在其所提出的立法候选人名单上包括 30% 的妇女，否则不得参与立法选举。

57. 妇女政治赋权方面的努力取得了一些积极的发展。在 2004 年选举中，议会 560 名成员中有 11.09% 是妇女；在 2009 年选举中，妇女人数上升到 17.86%。此外还成立了一个妇女议会党团，以便积极与政府和民间社会合作，促进拟定妇女赋权法律。在执行层面上，妇女担任了许多职位，如总统、省长、部长、高级官员、地方长官/地方副长官、市长/副市长、地区警察局长和区/市警察局长等。男性和女性在公务系统中的总体比例是：56% 为男性，近 44% 为女性。

58. 即使临时特别措施促进提高了妇女参与度，但仍有必要作出改进。妇女赋权和儿童保护部编写了旨在提高妇女参与立法和行政特别是区域各级立法和行政的指导手册。手册中包含关于政治、民主和妇女参与这一过程意义的一般信息。此外，所有利益攸关方都为增加妇女在政治上的当选机会和能力作出了努力。

#### 对问题 11 的答复

59. 总统 2000 年第 9 号指令中订立的性别问题主流化战略也适用于处理冲突后和自然灾害重建进程。2008 年，妇女赋权和儿童保护部编制了妇女在救灾中作用的模块。该模块是所有利益攸关方进行重视性别平等的灾后管理——包括决策过程——的基础。此外，它也是为了以更系统的方式减少灾害给妇女带来的风险。印度尼西亚还实施了普及司法国家战略，以保障公民不受歧视地参与对其有影响的决策过程。

60. 作为一个灾害易发国家，减少及控制灾害风险是优先议程之一。关于减少及控制灾害风险的模块及其他法律和法规，是妇女赋权和儿童保护部、国家灾害管

理机构(Badan Nasional Penanggulangan Bencana/BNPB)和其他利益攸关方继续提高社会上对妇女在此问题上作用的意识的依据。目前,全国人们高度重视而且妇女也高度参与减少及控制灾害风险。

61. 目前正在拟认武装冲突中保护妇女及妇女赋权行动计划。

## 国籍和公民身份

### 对问题 12 的答复

62. 印度尼西亚认为,促进和保护儿童权利,包括获得身份和国籍的权利,对印尼儿童的成长和发展十分重要。因此,政府实行了许多涉及儿童出生登记的立法和实际措施。出生登记会大大减少儿童受剥削以及年龄和身份伪造现象,因为这些现象可能会在儿童长大后带来风险。

63. 因此,政府实施了关于儿童保护的 2002 年第 23 号法律,规定每个儿童出生时必须给予身份。第 28(1)条规定,“政府负责颁发出生证明,颁发机构不得低于村或分区级别”。此外,关于人口行政管理的 2006 年第 23 号法律,特别是第 27(2)条解释规定,出生证应免费颁发。截至 2011 年,总共有 283 个区/市现已出台地方法规,规定免费颁发出生证。2006 年第 26 号公民法还规定,应为所有儿童提供出生证。此外,8 个有关部委最近签署了关于加快颁发出生证以保护居住在国内外儿童的谅解备忘录。

64. 在实际层面,2006-2011 年期间,中央政府为省级和地方/市政部门经管地方一级出生登记工作提供了奖励金。预计,这些努力将消除一些地区出生证收费现象。据民政事务部 2005 年第 28 号条例,儿童出生后如在 60 天内登记,即可获得。规定 60 天时限有助于保护民众权利,协助政府更新统计数据。此外,还可颁发出生证,证件上只列母亲姓名。

65. 为了让处于贫困状态和农村地区的妇女认识到需要出生登记和出生证,政府将通过电子和印刷媒体,通过总统和第一夫人的参与,继续举办“出生登记”活动。国家一级大众传播传媒以及基层非政府组织也参加关于出生证的宣传工作。此外还向所有初级保健中心和所有各区作了宣传。

66. 印度尼西亚在出生登记问题上全面实施普遍性、持久性和可持续性原则。这些原则还适用于政府和公众;政府有责任提供良好的出生登记制度,公众有责任报告与婴儿出生有关的任何情事。

## 教育

### 对问题 13 的答复

67. 印度尼西亚不遗余力地确保妇女和男子在教育领域的平等权利。这包括在印度尼西亚国家和国家以下各级为加速实现千年发展目标而作的种种努力。

68. 如 2010 年印度尼西亚千年发展目标报告所述，印度尼西亚正在逐步实现千年发展目标初等教育和识字率具体目标。印度尼西亚力求超越千年发展目标中普及初等教育的具体目标，把这项具体目标扩大为初中教育(7 年级至 9 年级)，将其作为普及基础教育方面的具体目标。在初等教育一级，由于印度尼西亚几乎所有省份的净入学率已达到 90%以上，各省之间接受教育方面的差距已显著缩小。

69. 此外，在小学、初中、高中和高等教育机构增加女生比例的工作已经取得进展。小学和初中教育中的女生和男生净入学比率分别为 99.73 和 101.99，15-24 岁女性识字率已经达到 99.85%。因此，印度尼西亚正在实现到 2015 年实现性别平等教育的具体目标。

70. 辍学率已呈现下降趋势。以下是政府为减少小学和中学辍学率所作努力的一部分：

- 向贫困学生提供奖学金；
- 实施复读和补习方案；
- 在偏远、边缘化及发生自然和社会灾害地区以及为经济困难家庭实施特殊教育；
- 为那些没有机会获得正规教育的人提供相当于小学(综合教材 A)、初中(综合教材 B)和高中(综合教材 C)程度的教育；
- 为有特殊需要的儿童提供全纳教育方案。

71. 加快实现千年发展目标中教育领域具体目标的主要挑战在于增加男女儿童获得高质量基础教育的平等机会。政府应对这一挑战的政策和方案包括：(一) 特别为贫困人口增加公平获得基础教育的机会；(二) 提高教育的质量、效率和效用；(三) 加强对教育服务的管理和问责。为了加快实现到 2015 年普及初中教育的具体目标，政府将继续执行把国家预算中 20%的资金拨给教育部门的政策。

72. 此外，在教育部门采取的一些加强性别平等的战略步骤如下：

- 通过下列方式增加受教育机会和提高教育质量，以减少各地区和社会经济团体之间的性别不平等：(一) 提供奖学金，以支持贫困家庭学生继续接受教育；(二) 执行支持弱势地区和教育单位的政策；(三) 为贫困地区和教育单位增拨资源；(四) 实施有助于在各级教育实现性别平等的扶持性教育政策；(五) 开发不同工具，以监测不同地区、不同性别和不同社会经济阶层之间的不公平现象；(六) 加强弱势地区和教育单位的宣传和能力建设；

- 强化有助于实现性别平等的非正规教育机会和质量。重点将是向那些无法接受正规学校教育的人传授更多的特别是创收活动的知识和谋生技能。

73. 按照 2006 年国家教育部第 22 号条例的规定，性别平等教育已作为公民和品德建设专题的一部分，纳入印度尼西亚小学和中学课程。这项条例是编写教科书和教材所涉课程标准的根据。

74. 印度尼西亚不断审查并撤销带有性别偏见的教科书和教材。同时，印度尼西亚还定期为教科书编写者和教师举办培训和提高认识方案，以确保消除这些陈规定型观念。

75. 政府鼓励人人享有并接受全民教育。印度尼西亚在实行这项政策过程中，按照国家立法的规定增加分配给教育的资金，并且向所有学校提供学校业务援助。附件 2 中载列了 2005-2010 年的教育预算。

76. 关于儿童选择从事农业工作而导致辍学的特定情况，政府已作出努力，从消除贫穷、促进儿童教育和考虑到儿童最佳利益的角度解决这个问题。印度尼西亚没有专门规定怀孕少女应当辍学的立法或法律。此类具体做法由当地相关学校决定。在这方面，印度尼西亚将继续努力降低辍学率，包括为边缘化群体实施特殊教育。

## 保健

### 对问题 14 的答复

77. 在过去几年中，政府不断增加国家预算中的保健拨款。2003 年，预算中的保健拨款为 663 万亿印度尼西亚卢比(约 7.4 亿美元)，2010 年则增加到四倍，达到 2 195 万亿印度尼西亚卢比(约 23.77 亿美元)。印度尼西亚的公共保健支出已达到世卫组织建议的每人每年 35-40 美元目标的 70%(见附件 3)。

78. 印度尼西亚继续提供针对青少年生殖健康的强化服务，作为计划生育方案的一个组成部分。这些活动有助于青少年在生殖健康、艾滋病毒和(或)艾滋病、麻醉品、精神药物以及其他致瘾物质方面增长知识、改变心态和行为。它还将为青少年提供更广泛的生殖健康服务途径，逐步改善他们为家庭生活所作的准备以及其生活技能。

79. 此外，自 2003 年以来，印度尼西亚大部分学校已实施了学校保健计划，作为国家提供基本保健设施与服务战略的一部分；传授与保健有关的适当知识，包括艾滋病毒/艾滋病和药物滥用方面的知识；提高各级教育部门对所有学生健康生活重要性的认识。这已列为国家教育部长、卫生部长、宗教事务部长和内政部长签署的部长级联合条例中的一项规定。

80. 印度尼西亚一直在不断采取措施，确保生殖健康权利、包括免受艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病伤害的权利得到落实。所采取的措施包括：扩大获得公共保健服务的途径，以使保健人员和相关利益攸关方具备预测和应对此流行病所需的技能和资源；加强社区动员，以改进预防、护理和治疗艾滋病毒/艾滋病的措施；为艾滋病毒/艾滋病问题战略的成功筹集更多的财政资源。此外，印度尼西亚不断改进跨部门协调和良好治理并加强信息、监察和评价系统。

81. 2009 年《卫生法》是政府根据其第 72 条的明文规定，努力实现已婚夫妇生殖权利和生殖健康的一部分。该法从未规定制止未婚妇女获得任何计划生育信息和服务，同一条中(第 72 D 条)还具体规定，人人有权获得关于生殖健康的适当信息、教育和指导。包括避孕在内的各种信息均可通过政府发起的公共运动或任何公共讨论来获得。这是为青少年或未婚夫妇落实生殖健康权利的努力之一。

82. 如今，亚齐、巴布亚、马鲁古、北马鲁古、西巴布亚和东努沙登加拉的妇女甚至可免费获得计划生育服务和避孕工具。通过在西爪哇、南苏门答腊、西努沙登加拉、东努沙登加拉和西加里曼丹本地编制的课程，生殖健康教育也被列为学校讲授的学科之一。还有，为了解决艾滋病毒/艾滋病病例显著增加的问题，巴布亚省政府已编制了地方生殖健康教育课程。现在，小学、初中和高中的学科中，特别是在科学和生物、体育与健康生活、社会科学和宗教等学科中，已经采用并列入有关生殖健康和性健康的学科。非政府组织和新闻媒体也广泛实施了类似方案。

#### 对问题 15 的答复

83. 印度尼西亚一贯支持并将始终协助开展全球努力，降低孕产妇和婴儿死亡率，其中包括联合国秘书长的“每个妇女每个儿童”倡议。2011 年在访问印度尼西亚南加里曼丹和巴厘期间，秘书长对印度尼西亚始终如一的支持表示了极大赞赏。

84. 为了实现千年发展目标中关于加速降低孕产妇死亡率的具体目标，印度尼西亚政府通过订立接生保险方案，实现了突破性进展。这项保险为产前服务、保健人员协助分娩、提供包括新生儿产后护理在内的产后服务、产后计划生育服务和纯母乳喂养咨询提供融资担保。该方案面向没有医疗保险但打算使用助产士、社区保健中心及其网络和三级医院转诊等基本服务设施的所有孕妇。该方案逐步得到实施，估计每年接生数目将达到 460 万。2010 年保健人员接生的百分比列于附件 3。

85. 此外，政府从以下方面改进了在设施内提供的外联服务，为此提高了社区保健中心的质量和数量；在社区保健中心提供新生儿产科基本急诊服务以及在综合医院提供新生儿产科综合急诊服务；建造产妇和婴儿医院；恢复地方综合保健中心。

86. 外联服务的一个具体例子是，2010 年以来实施了计划生育和并发症预防方案。在村庄和农村地区助产士的推动下，这个方案力求加强丈夫、家庭和社区在为孕妇安全分娩作准备过程中的作用，包括防止分娩中出现可令母婴致命的并发症以及提供避孕咨询。通过采用查对待产妇住房前特殊标记的简单技术，就可以立即采取适当干预措施，防止并减少孕产妇死亡。

87. 此外，通过战略保健人员上岗前和上岗后培训以及实施合同制保健人员计划，政府还从数量和质量上提高保健人员的能力并改善其分布(全科医生、专科医生、助产士和护理人员)，特别是满足偏远地区、边境地区和偏远岛屿保健工作者的需求。印度尼西亚还实施与传统接生员建立伙伴关系的方案，以提高其能力。此外，妇女保健基金会向传统接生员的女儿提供攻读助产士学位的一些奖学金。

88. 印度尼西亚还在许多社区保健中心、村保健中心以及全国各地综合服务保健中心开展了保健援助行动。

#### **对问题 16 的答复**

89. 政府有义务保护印度尼西亚妇女，防止对其进行不安全、非法和不负责任的堕胎。但是，根据 2009 年《关于保健的第 36 号法》第 75 条的规定，如果因强奸而受孕，如果因怀孕而危及母亲生命和(或)健康，则允许堕胎。该法及此类相关规定也一直不断向医务人员、有关利益攸关者和公众通报周知。

90. 堕胎被归类为一种有可能伤害和危害母亲生命的医疗行为。与可能危害个人生命和其他医疗行为一样，堕胎需要孕妇及其丈夫同意，由合格医务人员进行。这表明家庭内部对此均同意而且共担责任。

91. 在婚姻关系中，印度尼西亚原则上认为妇女和男子是平等的。1999 年关于人权的第 39 号法对此作了规定，特别是其中第 51 条规定，在婚姻关系中妻子和丈夫对婚姻生活的所有事项都享有平等的权利和义务。

#### **就业**

#### **对问题 17 的答复**

92. 自 2000 年代初建立国家行动委员会和实施其《关于消除最恶劣形式童工劳动行动计划》以来，全国有系统地采取了消除童工现象的行动。目前已建立 30 个省级行动委员会和 150 个区/市级行动委员会。2010 至 2014 年期间《国家中期发展规划》中列入了《消除童工现象方案》。此外，自 2008 年以来，政府一直在实施《减少童工现象方案——家庭希望方案》。该方案已成功地让童工返回学校，2008 年、2010 年和 2011 年返回学校的童工人数分别为 4 945 人、3 000 人和 3 360 人。

93. 2003 年《关于人力资源的第 13 号法律》第 68 至 75 条确保依法起诉违反禁止雇用儿童规定的雇主。

94. 印度尼西亚目前正在着手批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。这将加强关于保护儿童的国家法律和法规，使儿童不会沦为童工，使女孩不会沦为家庭佣工和性工作者。

#### 移徙女工

#### 对问题 18 的答复

95. 印度尼西亚欢迎并鼓励委员会在与缔约国进行建设性对话时，继续重视移徙工人问题。印度尼西亚高度重视这个问题，认为原籍国、过境国和目的地国都应承担责任，保护所有移徙工人及其家属的权利。为了让全球关注这个问题，印度尼西亚与同样关注这个问题的国家每两年在联合国提出一项关于暴力侵害移徙女工问题的大会决议。

96. 目前，300 多万印度尼西亚人居住在国外，其中大部分是移徙工人。其中许多人是在非正规部门工作的妇女。在 2011 年年初统计的印度尼西亚 1.194 亿劳工总数中，这个数字约占 3%。

97. 印度尼西亚移徙工人尤其是做家庭佣工的移徙工人所面临的主要问题是欠薪、人身暴力、性虐待、超负荷工作、工作条件与合同不符、工作时间超长、疾病以及与雇主或其他雇员的冲突。他们还在移徙的每个环节面临挑战，例如：在招聘过程中证件被篡改；得不到国内法的最低限度保护，一些接纳国的传统习俗不尊重印度尼西亚移徙工人；返国成本高。

98. 现已制定各种立法、行政、体制和其他措施，以解决这些问题和挑战。除其他外，这些措施包括：正在着手批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；2010 年颁布了《关于 2010 年加速落实国家发展优先事项的第一号总统指示》；设立了保护海外印度尼西亚移徙工人综合工作队。此外，印度尼西亚正在修改 2004 年《关于海外招聘和安置移徙工人问题的第 39 号法律》。

99. 此外，为了更好地保护移徙工人的权利，印度尼西亚政府正在评估每个雇用国的现有法律保护框架，包括其各自法律规定和这些法规得到遵守的情况、现有的双边协定以及适用于这些国家的区域和多边保护框架。

100. 印度尼西亚还采取下列步骤，力图以最佳方式保护印度尼西亚移徙工人，包括家庭佣工：

- 预防。这包括进行统筹协调，确保招聘和安置程序符合现行法律和法规，改进数据库系统管理，传播关于各种服务和保护印度尼西亚移徙工人方面的信息。
- 早发现。这包括在印度尼西亚移徙工人高度集中的接纳国提供公民服务和热线服务以及鼓励他们遵守关于通知领事馆的强制性规定。

- 立即作出反应。这包括迅速处理侵犯权益/施暴案件，向受害者提供法律援助和代理，设立临时住所，提供宗教和心理辅导，提供保健协助。

101. 印度尼西亚政府定期核查印度尼西亚各地若干经注册的移徙工人介绍所的活动。印度尼西亚实施了一项措施，将违反移徙工人招聘和安置程序的介绍所列入黑名单，并通过平面媒体向大众公布该名单。全国有 570 个介绍所，2010 年，政府吊销了 130 个介绍所的执照，因为这些介绍所违反了关于招聘和安置移徙工人程序的法律和法规。若干被列入黑名单的介绍所还受到起诉。

102. 政府发现，移徙工人在国外遇到的问题大多是相互关联的，其根源是准备不足，在离开母国前未履行正确程序。在这方面，印度尼西亚开展了标准化的出发前和技能培训，当然，同时也有必要改进实际的操作。这包括提供监督技能培训和确保培训活动效力以及在目的地国实施迎接方案。

103. 关于在国内为妇女创造就业和自主就业机会问题，服务业工人数目日益增多，妇女教育取得了进展，这些除其他外促成了妇女就业机会的持续增长。印度尼西亚一直在持续改进就业机会的质量，因为这会降低自主就业工人和家庭劳力（通常在非正规部门工作，大部分是妇女）在总就业人口中的比例。在经济高速增长时期（1990-1997 年和 2004-2008 年），农村地区妇女辞去低质量工作，使非正规部门就业比例每年下降 0.2%。

104. 现已实施若干方案，以赋予妇女、包括自主就业和担任家庭劳力妇女参与经济活动的权能。目前已在专门开展建设妇女经济能力的活动，例如：提供获得小额信贷/风险资本的机会，建立以社区为基础的支持团体，培训以及进行能力建设。

105. 在赋予妇女经济权能方面进行的新尝试是运用信息、通信和技术，特别是帮助城乡妇女进入市场。目前，中小微型企业也开始看到，社交媒体和互联网可以成为销售小规模和家庭工业产品的渠道，73%的微型企业为妇女所拥有并且由妇女在家中经营。此外，印度尼西亚贸易部已开始将性别因素纳入建立“创意产业”的考量之中，办法是提供关于创新、产品质量和良好包装做法的培训。

106. 印度尼西亚政府还实施了《全国赋予社区权能方案》，尤其是在欠发达地区实施该方案。该方案支持建设社区所希望 and 需要的经济和社会基础设施。因此，这类方案使女小企业家能够参加她们需要的培训和研讨会。

### 属于少数群体的妇女

#### 对问题 19 的答复

107. 印度尼西亚高度重视保障所有各群体的文化和宗教权利，尤其是重视保护妇女，使其免遭歧视、暴力和性恐吓行为的侵害。在这方面，印度尼西亚有着族裔群体、宗教和/或信仰以及语言多样化的特点，族裔之间也通婚，因此，很难

界定少数群体概念。而且，印度尼西亚不同社群使用 700 多种语文，但没有任何社群被视为语言少数群体。

108. 关于“宗教少数群体”问题，特别是关于保护艾哈迈德派和某些基督教社群问题，印度尼西亚禁止基于任何原因的歧视、暴力和恐吓行为。在这方面，印度尼西亚采取了若干行动，通过一切必要的法律文书、框架和国家政策，促进人权和宽容文化，确保保护宗教群体。特别是，关于艾哈迈德派，三位部长联合颁布《法令》，禁止民众对艾哈迈德派成员实施非法行动。一如在处理暴力侵害基督徒案件时所做的那样，当局已采取必要的透明法律程序，以确保将涉案人员绳之以法。

109. 国家已采取步骤，包括实施监管和行政措施，以确保包括妇女在内的普通民众能够自由决定如何践行其文化和宗教，具体措施如下：

- 撤消《1967 年关于禁止孔教宗教、信仰和习俗的第 14 号总统指示》；
- 颁布《1996 年关于印度尼西亚国籍证件的第 56 号总统令》、《1998 年关于不使用原住民和非原住民用语的第 26 号总统指示》和确定农历新年为国家节日的《2002 年第 19 号总统令》；
- 颁布《1996 年关于执行〈1996 年第 56 号总统令〉的指导原则的第 25 号内政部长指示》，其中一条撤销了关于华人及其后裔在民政事务中必须提交国籍证件的规定。

110. 印度尼西亚根据其《2011-2014 年国家人权行动计划》，继续通过提高认识和人权教育，推动宽容、非暴力和法治文化。这些措施适用于政府官员、议员、执法人员和社会大众。

#### 受冲突影响的妇女

#### 对问题 20 和问题 21 的答复

111. 印度尼西亚一向鼓励努力和平解决冲突，支持妇女在促成和平与安全的进程中发挥作用。目前已采取各种措施，防止冲突，处理社会冲突对普通民众、特别是对妇女的影响。

112. 印度尼西亚加强了对妇女在和平环境中遭遇的性暴力和身体暴力行为的重视，此外也同样重视妇女在冲突局势中遭受的性暴力行为。

113. 关于巴布亚去年 9 月发生的社会动乱，赋权妇女和保护儿童部驻巴布亚代表处报告，在发生该事件期间，巴布亚和西巴布亚妇女和儿童受到的影响不太大，因为他们能够进行日常活动。整体而言，从社会角度看，该事件没有扰乱巴布亚人的活动，不过，政治关系确实日益紧张。在这方面，媒体铺天盖地地报道该事件，使大众、特别是使妇女和儿童感到恐慌，巴布亚省政府对此感到关注。为了

解决这个问题，赋权妇女和保护儿童部要求通信和新闻部以及印度尼西亚广播委员会向民众提供关于巴布亚问题的平衡和准确信息。

114. 巴布亚和西巴布亚省权力下放过程并非没有遇到任何障碍。然而，国家政府采取许多步骤，支持这一进程；其中一个步骤是于 2011 年建立以社会和经济发展为工作重点的巴布亚和西巴布亚加速发展组。该工作组直接向总统报告，成员来自政府各部门。

115. 缔造和平的努力应可创造环境，使妇女可以为预防冲突作出贡献。除其他外，这意味着增强妇女在决策过程的参与，建立尊重生命的和平文化，提倡重视非暴力和对话并且以合作和社会责任为特点的生活方式。

116. 印度尼西亚认为，在促进和保护妇女权利，包括在冲突局势中促进和保护妇女权利方面，关于妇女问题的各种国际框架是相辅相成的。应继续实施处理妇女与武装冲突问题的《北京宣言和行动纲要》。而且，印度尼西亚注意到，执行第 1325(2000)号决议及其姊妹决议的行动为将性别观点纳入世界各地的联合国维持和平行动和特派团工作主流铺平了道路。在这方面，印度尼西亚继续努力增强妇女在和平进程中的参与，途径包括对联合国维持和平行动印度尼西亚特遣队进行关于妇女、和平与安全问题的敏感性教育。

## 妇女人权卫士

### 对问题 22 的答复

117. 就政府所知，印度尼西亚不存在针对女性人权卫士的性别暴力问题。

## 婚姻和家庭关系

### 对问题 23 的答复

118. 印度尼西亚在维护妇女权利方面取得了巨大进展，使妇女与男子在包括家庭在内的生活各个方面实现了事实上的平等。这些进展包括承认人权为一项宪法权利，《人权法》有一个专门针对妇女权利的章节。

119. 这创造了有利气氛，可促进保护妇女权利，促使大众进行对话，在国家发展议程中促进妇女的利益。这包括讨论如何修订《婚姻法》，以更好地反映印度尼西亚深入保护妇女权利方面的现状。此外，《2004 年关于家庭暴力的第 23 号法律》对家庭暴力问题、包括婚内强奸等婚姻关系造成的家庭暴力问题作了进一步规范。《保护儿童法》和《公民法》等其他相关国家法律也对保护婚姻状况内的妇女和男子作了规定。实质上，这些法律和后续法规的宗旨是消除婚姻或家庭关系中对妇女的一切形式的歧视。

120. 印度尼西亚国会议员具有重要作用，他们能够保证国家立法符合 1945 年《宪法》和其他法律，包括 1984 年批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的《第

7 号法律》。他们还拥有预算权力，可以保证国家为妇女发展分配足够的资金。议会还有提出法案的权力。在这方面，议会接过了政府本应于 2011 年通过的关于性别平等法案的倡议，并决定在 2012 年优先审议该法案。议会用了很长时间讨论性别平等法案，这说明各政党精英认真看待发展工作中的性别问题。鉴于有必要持续进行关于妇女问题敏感性的教育，印度尼西亚众议院若干议员还开展若干活动，包括通过议会妇女核心小组开展活动，促进讨论。

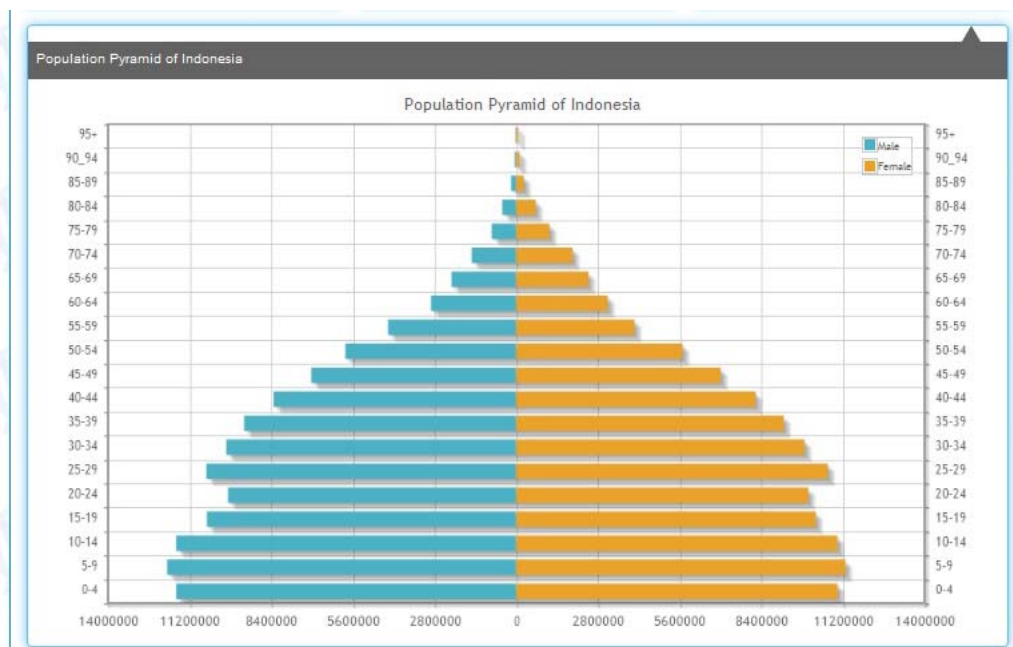
121. 关于亚齐的问题，在达成和平解决问题协议后，政府承诺通过给予亚齐特殊自治权，承认亚齐省的文化和经济特权，尤其是承认《2006 年关于亚齐政府的第 11 号法律》采纳的伊斯兰价值观，加速其发展。该法建立了若干以伊斯兰教为基础、但仍然受国家法律约束的机构。这些机构是：伊斯兰宗教法院、乌里玛协商会议、卡农行政法规和伊斯兰教警察，还有作为文化象征的圣徒南戈罗机构。该法监管建立以亚齐为基础的政党、独立选举委员会和亚齐政府对自然资源的管理等事项。这种做法与其他省份的做法不同，因此具有特殊性和独特性。

122. 立法议员必须系统和全面地了解性别问题，这样才能消除有性别偏见的法规，撤销所有基于性别的歧视性规定。为此，为包括亚齐在内的各省国家机器和其他利益攸关方提供了关于性别观点和分析的培训。一旦通过《性别平等法案》，就有希望以其为法律依据，撤销具有性别歧视性的法律和规定。

123. 此外，为促进制订具有性别敏感度和非歧视性立法，赋权妇女和保护儿童部与劳工和人力资源部和内政部一道，于 2011 年 12 月 22 日为立法议员和决策者推出了性别平等参数。这是制订立法的导则和分析工具，包括如何提出学术论文/紧急文件，起草立法，在利益攸关方之间讨论草案。内政部负责与制订地方法规相关的问题，该部批准了将在制订法规过程中使用的这份导则。

## 附件一

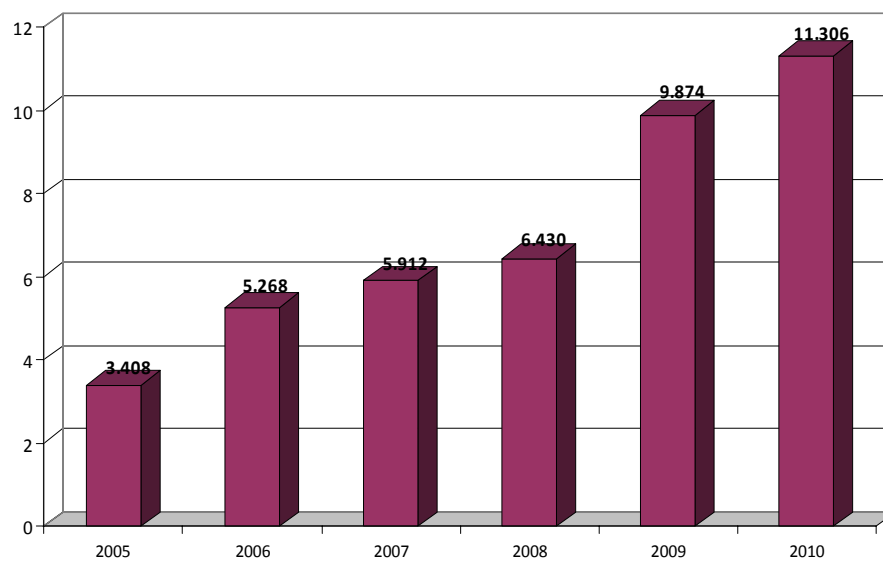
印度尼西亚中央统计局网站按性别分列的数据截屏  
(<http://sp2010.bps.go.id/index.php/site/index>)



## 附件二

### 教育预算拨款

2005-2010 年(单位: 十亿美元)

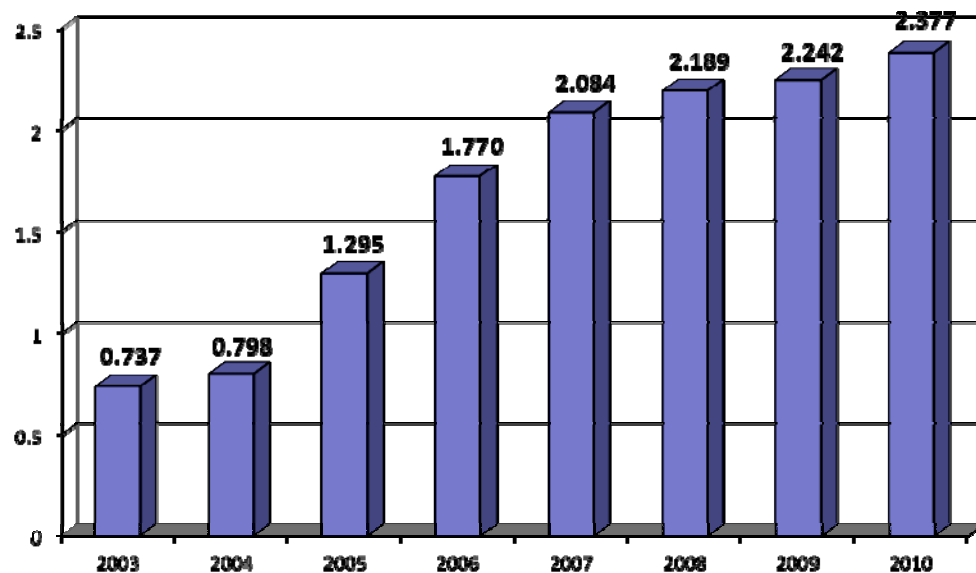


资料来源: 印度尼西亚共和国国家教育部, 2010 年。

## 附件三

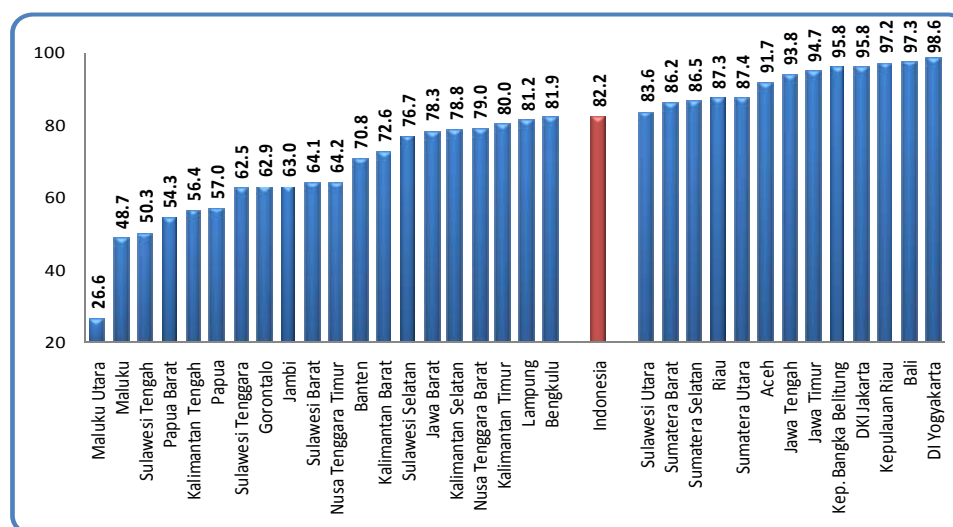
## 保健预算拨款

2003-2010 年 (单位: 十亿美元)



资料来源: 印度尼西亚共和国卫生部, 2010 年印度尼西亚基础保健研究。

## 2010 年由保健人员接生的百分比



资料来源: 印度尼西亚共和国卫生部, 2010 年印度尼西亚基础保健研究。