



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
31 January 2012
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Пятьдесят первая сессия

13 февраля – 2 марта 2012 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
периодических докладов: Конго**

Добавление

**Ответы Конго на перечень вопросов, подлежащих обсуждению
в связи с рассмотрением его шестого периодического доклада
(CEDAW/C/COG/6)***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Общие сведения

Ответ на пункт 1 перечня подлежащих обсуждению вопросов (CEDAW/C/COG/Q/6)

1. Согласно оценкам, население Конго составляет 3 697 490 человек (ВПНЖ, 2007 год), а плотность населения – 10,8 человека на км². Кроме того, для населения Конго характерны преобладание женщин (51,7%) и высокая доля молодежи (49% – лица моложе 20 лет).
2. Правительство и гражданское общество прилагают усилия для обеспечения участия женщин в политической и экономической жизни страны. С 2006 года по настоящее время положение конголезских женщин претерпело позитивные изменения, которые следует закрепить.
3. На общенациональном уровне принят целый ряд мер по поощрению и защите прав женщин и детей. Кроме того, прилагается максимум усилий для обеспечения осуществления этих мер, несмотря на сохранение некоторых негативных социально-культурных факторов.
4. Действующие в стране длительные административные процедуры тормозят процесс пересмотра дискриминирующих женщин законодательных и иных нормативных положений, а также принятие новых правовых рамок, учитывающих международные обязательства Конго в области поощрения и защиты прав конголезских женщин.
5. Проявления насилия в отношении женщин и девочек в Конго вызывают беспокойство всего конголезского общества. Для борьбы с этим явлением были заложены надлежащие правовые основы. Государственные органы власти и гражданское общество инициировали энергичные меры для искоренения актов насилия.
6. В сфере образования коэффициент соотношения девочки/мальчики указывает на преобладание девочек в дошкольных учреждениях (105/100), небольшое преобладание мальчиков в начальной школе (90/100), а в средней школе разрыв возрастает: 85/100 в колледжах, 51/100 в лицеях и 18/100 в высших учебных заведениях. Продолжение школьного обучения девочек продолжает оставаться проблемой, особенно в сельских районах, вследствие сочетания нескольких, уже упомянутых в шестом докладе факторов.
7. К этим факторам можно добавить использование дидактических методов, которые не предоставляют девочкам и мальчикам одинаковые возможности для активного участия в процессе обучения (материалы, отражающие дискриминирующие женщин стереотипы). Источник: Форум африканских женщин-учителей, Конголезское отделение, 2011 год.
8. Согласно данным ВПНЖ 2007 года, доля владеющих французским языком лиц в возрастной группе от 15 до 24 лет составляет 87,5%: 89,1% среди мужчин и 86,0% среди женщин. Доля неграмотных (применительно ко всем языкам) для той же возрастной группы составляет 6,8%: 5,7% среди мужчин и 7,8% среди женщин.
9. Показатели в сфере здравоохранения указывают на высокие уровни заболеваемости, младенческой и материнской смертности. Уровень материнской смертности снизился с 781 на 100 000 новорожденных в 2005 году до 664 в 2008 году (СИДЗ, 2010 год). Речь, прежде всего, идет о девушках и женщинах в возрасте от 20 до 24 лет (32%), а также о подростках моложе 20 лет (25%).

10. По данным Исследования масштабов и показателей распространения ВИЧ в Конго (ИМПРК) за 2009 год, уровень распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин (4,1%) практически в два раза выше, чем среди мужчин той же возрастной группы (2,1%).

11. Общий уровень распространения в возрастной группе от 15 до 24 лет составляет 1,7%. Он в два раза выше среди женщин (2,4%), чем среди мужчин (0,7%). Такая феминизация заболеваемости подтверждена результатами исследования Научно-исследовательского центра развития здравоохранения (НИЦРЗ) 2003 года, согласно которым общий уровень распространения для этой возрастной группы составил 2,2% среди женщин и 1,1% среди мужчин.

12. Что же касается сферы занятости, то в целом достоверных данных о занятости на общенациональном уровне собрано мало. Из КОД 2005 года вытекает, что уровень безработицы составляет 33,1% среди лиц в возрасте от 15 до 29 лет и 11,1% среди лиц в возрасте от 30 до 49 лет. Согласно тем же данным, уровень безработицы среди мужчин и женщин приблизительно одинаков: 18,2% среди мужчин и 20,5% среди женщин. По данным Исследования занятости в неформальном секторе 2009 года, рассчитанным по методике МОТ, этот уровень в Браззавиле и Пуэнт-Нуаре составил 25%. В возрастной группе от 15 до 24 лет он равен 26,4% среди девушек и 23,5% среди юношей.

13. В экономическом плане больше всех от негативных последствий экономического кризиса страдают женщины, работающие в неформальном секторе. Составляя большинство занятых во всем производственном цикле пищевой промышленности, перерабатывающей промышленности и сбыта сельскохозяйственной продукции и рыболовства, эти женщины не могут напрямую претендовать на какие бы то ни было льготы или иные социальные дотации, за исключением случаев, когда они, являясь вдовами наемного работника или служащего, получают за мужа пенсию и семейные пособия.

14. Что касается доступа женщин к государственным директивным органам, то разделение законодательной, исполнительной и судебной властей по-прежнему носит неравноправный характер. Женщины составляют 8,6% членов парламента, 13% членов правительства, 12% руководящих работников министерств, 17,3% членов советов департаментов и 26% советов коммун.

15. Хотя при равных условиях труда, профессиональной квалификации и производительности все трудящиеся получают одинаковую заработную плату независимо от их пола, иначе обстоит дело с назначением на руководящие должности. Слабое представительство женщин в этом контексте однозначно свидетельствует о дискриминации, структурном, культурном и социальном неравноправии.

Таблица 9
Занятие должностей в министерствах

Должности	Мужчины		Женщины		Всего
	Число	%	Число	%	
Руководители аппарата членов правительства	34	94,5	02	05,5	36*
Советники членов правительства	177	91,7	16	08,0	193
Директора департаментов	105	84,7	19	15,3	124
Начальники отделов	454	87,2	67	12,8	521
Генеральные инспекторы	10	83,4	02	16,6	12
Всего	780	88	106	12	886

Источник: Главное управление интеграции женщин в процесс развития, 2011 год.

16. Как свидетельствуют приведенные в таблице данные, в 36 министерствах доля женщин, занимающих руководящие должности, составляет 12%, т.е. намного меньше квот, определенных Африканским союзом.

Высшие инстанции Республики

17. Как и в других местах, представительство женщин здесь остается низким. Среди 30 членов Верховного суда – 3 женщины; среди 9 членов Конституционного суда – 1 женщина; среди 36 членов Высокого суда – 6 женщин; среди 18 членов Счетной палаты – 3 женщины; среди 75 членов Экономического и Социального Совета – 27 женщин; среди 11 членов Высшего совета по свободе коммуникаций – 1 женщина и среди 45 членов Национальной комиссии по правам человека – 15 женщин.

Дипломатические представительства

18. С 2008 года две женщины были назначены Послами, соответственно, в Намибии и Экваториальной Гвинее, а всего таких должностей – 35.

19. В 2011 и 2012 годах в конголезских посольствах работали 74 советника: 12 женщин и 62 мужчины.

20. На национальном уровне одна женщина занимает должность руководителя аппарата Министра иностранных дел и сотрудничества в ранге Посла, и еще одна женщина является одним из трех заместителей Начальника Департамента стран Азии и Океании в ранге Посла.

Политические партии

21. Составляя большинство населения, женщины являются мобилизационной основой для политических партий и объединений. Хотя законодательные и местные выборы 2002, 2007 и 2008 годов вызвали большой энтузиазм, присутствие женщин на руководящих должностях этих политических объединений остается незначительным, что негативно сказывается на их политической карьере.

22. Согласно результатам исследования, проведенного в 2009 году Национальным центром статистики и экономических исследований (НЦСЭИ), в стране насчитывается 266 политических объединений, включая 156 политических партий и 110 ассоциаций политического характера, зарегистрированных Министерством территориального управления (АИЦ, 2009 год).

23. В этой связи следует отметить смелость и политическую активность трех женщин, которые создали свои политические объединения и руководят ими.

Профессиональные ассоциации (НПО)

Таблица 10

Женщины на руководящих постах

Наименование	Мужчины	Женщины	Всего
Гильдия врачей	4	0	4
Гильдия фармацевтов	6	2	8
Гильдия адвокатов	18	2	20
Гильдия архитекторов	4	0	4

Профсоюзы

24. По крайней мере, в городах профсоюзы действуют в большинстве сфер профессиональной деятельности. Они объединяют совокупность субъектов, будь то профсоюзы работодателей, наемных рабочих или студентов. Их социальная база весьма широка и намного выходит за рамки профессиональных ассоциаций.

Таблица 11

Женщины на руководящих постах

Наименование	Мужчины	Женщины	Всего
ПКТК	15	2	17
КПК	5	4	9

Управление на уровне административных единиц

25. С 2008 года женщины составляют 17,3% советников в департаментах и 26% советников в муниципалитетах. Женщины составляют 36,4% недавно назначенных (в 2011 году) руководителей городских общин и 17,3% – генеральных секретарей. Нет женщин среди префектов, председателей советов или мэров коммун.

26. Соотношение женщин и мужчин среди членов бюро департаментских советов составляют 2 к 32, а среди членов советов муниципалитетов – 1 к 15. В этих советах женщины, соответственно, занимают должность секретаря (MID, 2011 год).

Правовой статус Конвенции и законодательная и институциональная база

Ответ на пункт 2 перечня подлежащих обсуждению вопросов

27. Как показали исследования, конголезские судьи плохо осведомлены о КЛДЖ и пока не выносили решений со ссылками на этот источник.

28. В 2010–2011 годах Африканский банк развития оказал помощь в переводе КЛДЖ на два национальных языка – лингала и китуба. Эти тексты уже готовы, и в 2012 году будут проведены соответствующие информационно-разъяснительные кампании, прежде всего в сельских районах.

Конкретные меры

29. В целях обеспечения широкого распространения положений Конвенции Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития выступило в мае 2010 года с инициативой по привлечению руководителей-мужчин к поощрению прав женщин, в частности к осуществлению положений КЛДЖ. Эта кампания, проходившая в двух крупнейших городах страны – Браззавиле и Пуэнт-Нуаре, позволила добиться подписания заявления о содействии 500 руководителями государственных и частных учреждений, министрами, членами парламента, послами, руководителями учреждений системы Организации Объединенных Наций, генеральными директорами государственных административных органов, генеральными директорами предприятий, руководителями служб, лидерами политических партий, НПО, ассоциаций и религиозных конфессий.

30. В 2012–2013 годах кампания будет проведена и в других департаментах.

31. Кроме того, на 2012 год перенесены запланированные на 2011 год курсы по изучению работниками судебных органов документов, предусматривающих наказание лиц, совершивших насилие в отношении женщин и девочек, а также по вопросам осуществления положений КЛДЖ.

Ответ на пункт 3 перечня подлежащих обсуждению вопросов

32. Пункт 1 статьи 8 Конституции гласит, что все граждане равны перед законом. Запрещается любая дискриминация по признакам происхождения, социального или имущественного положения, расовой, этнической или территориальной принадлежности, пола, образования, религии, убеждений или местожительства.

Ответ на пункт 4 перечня подлежащих обсуждению вопросов

33. Было внесено изменение в положение общего налогового кодекса о налогообложении замужних женщин.

34. Пункт 3 статьи 91, где устанавливается количество долей учитываемых для определения налогооблагаемого дохода, предусматривает, что "в случае раздельного налогообложения двух супругов и когда оба супруга не работают по найму, каждый из супругов считается не состоящим в браке и имеющим детей на своем иждивении".

35. Вместе с тем определенная двусмысленность сохраняется в статье 93-бис, гласящей, что "применительно к женщинам, которые являются незамужними, разведенными, вдовами или женами, получающими лишь доход от работы по найму, опека или попечение над детьми должны быть подтверждены решением суда", а в статье 92 касательно налогоплательщиков говорится следующее:

"Считаются находящимися на иждивении налогоплательщика при условии, что они не получают иных доходов, помимо тех, которые являются базой для налогообложения налогоплательщика:

1) его законные дети, а также дети, признанные или усыновленные/удочеренные в законном порядке..."

36. Работа комиссий, которым поручено пересмотреть дискриминационные положения национальных нормативных актов (Семейного кодекса, Уголовного кодекса и т.д.) с учетом КЛДЖ, еще не завершилась.

Ответ на пункт 5 перечня подлежащих обсуждению вопросов

37. Основные препятствия для осуществления специальных мер по активизации процесса достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами связаны с сохранением социально-культурных предрассудков.

38. С 2006 года проводятся информационные кампании для разъяснения роли и места женщин в обществе. Разработка общенациональной гендерной политики в 2008 году и ее пропаганда с помощью аудиовизуальных средств (DVD), а также разъяснительная работа среди общинных и религиозных лидеров позволили непосредственно охватить более 10 000 жителей сельских и городских районов. Кроме того, для большего охвата населения созданы соответствующие общинные центры.

Ответ на пункт 6 перечня подлежащих обсуждению вопросов

39. Что касается принятых мер, то можно отметить проведение исследования по вопросу о наличии в 2010 и 2011 годах дискриминирующих женщин стереотипов в учебниках французского языка и математики средних школ в целях их последующего устранения.

40. В настоящее время на уровне Национального научно-исследовательского и педагогического института (ННИПИ) создана комиссия для пересмотра этих учебных пособий.

Проведенные кампании влияют на отношения между мужчинами и женщинами. Все чаще мужчины сознают важность воспитания детей без какой-либо дискриминации, особенно в городских районах.

41. В вопросах брака, однако, следует констатировать сохранение сложившейся дискриминационной практики. Не искоренена еще практика **левирата**. Кроме того, имеет место терпимое отношение к обрядам, которым подвергается во время траура вдова, особенно со стороны женщин из семьи умершего мужа.

42. Соппротивление или отказ вдовы может привести к ее лишению всех прав наследования, включая иногда права детей, **без каких-либо ясно предусмотренных законом средств обжалования**.

43. Следует отметить, что благодаря проведению различных информационно-разъяснительных кампаний вдов все реже вынуждают соблюдать такие обряды. Что же касается левирата, то он находится в стадии исчезновения вследствие распространения ВИЧ/СПИДа, экономического кризиса и отказа вдов, которые знают о своих правах и не боятся колдовства.

Насилие в отношении женщин

44. Несмотря на наличие правовой базы, которая соответствует международным нормам, в конголезском обществе имеют место проявления насилия в отношении девочек и женщин. Как представляется, эти многочисленные акты насилия становятся обычным явлением, поскольку в отношении них не принимаются жесткие общественные и судебные меры.

45. С января 2007 года в многопрофильной больнице Талангаи действует отделение по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, работниками которого на конец 2010 года было зарегистрировано 517 случаев насилия.

46. В 2011 году отделение зарегистрировало 211 случаев изнасилования: 195 женщин (92%) и 6 мужчин (8%).

47. Среди женщин самая молодая жертва – в возрасте 15 месяцев и самая старая – 70 лет; обе они получили травмы в результате сексуального надругательства.

48. Основной характерной чертой сексуального насилия остается преобладание жертв женского пола.

49. **Сексуальные домогательства** являются частью повседневных оскорблений, которым подвергаются женщины и девочки в кругу семьи, в школе, на работе и на улице. Обсуждение проблемы сексуальных домогательств началось в Конго совсем недавно. Из-за тяжелых условий жизни, трудностей, связанных с трудоустройством, некоторые женщины вынуждены поддаваться неоднократным и настойчивым домогательствам их начальников в надежде сохранить оплачиваемую работу.

50. Аналогичным образом дело обстоит в их ближайшем окружении. Не решаясь заявлять о случаях домогательства, они обречены на страдания и манипуляции. *Акты насилия наказуемы лишь применительно к детям (Закон № 4/2010 от 14 июня 2010 года о защите детей).*

51. Согласно результатам исследования актов насилия, совершенных в 2010 году в отношении студентов высших учебных заведений Бразавиля, сексуальное домогательство является основной формой насилия (61%), за которой следует понуждение к вступлению в половую связь (37%) и изнасилование (3%). Эти данные следует воспринимать осмотрительно в плане их соответствия реальному положению дел, поскольку боязнь репрессий и чувство стыда, связанные с признаниями, ограничивают в ходе проводимых бесед число позитивных ответов на вопросы, рассматриваемые некоторыми людьми как табу. Что же касается последствий для образования, то учебу бросают 29% жертв, в том числе 61% в ходе первого и второго циклов общего университетского образования; реже пострадавшие повторяют год из-за низких оценок, поставленных преподавателем, и наконец, имеют место случаи прогула занятий, проводимых насильниками¹.

52. Применительно к насилию в семье наиболее распространенной формой насилия в отношении женщин является, вероятно, причинение телесных повреждений. Такие деяния тем более скрыты, поскольку они совершаются в стороне от чужих глаз. Кроме того, некоторые женщины сознательно идут на ссору с супругом, считая, что избиение делает любовь крепче.

53. Согласно результатам Социологического исследования в области демографии и здравоохранения (СИДЗ) 2005 года, три четверти женщин (76%) считают оправданным, что муж бьет свою жену, по крайней мере по следующим причинам, перечисляемым в порядке важности: за неуважение к супругу, за неверность супруги, за отказ от выполнения супружеских обязанностей или работы по дому, за уход из дома без согласия супруга, за неуважение к членам семьи мужа, за растрату денег мужа без его разрешения и за ненадлежащий уход за детьми².

54. Аналогичным образом обстоит дело со случаями изнасилования в браке, т.е. принудительными половыми отношениями – преступлениями, масштабы которых точно не известны, поскольку о них не всегда заявляют потерпевшие. Многие мужчины считают беспочвенным осуждение женщинами таких дейст-

¹ MPFIFD, 2010; p. 5.

² EDS, 2005; p. 50.

вий, поскольку жена обязана удовлетворять малейшие прихоти своего мужа так же, как она призвана готовить ему еду и стирать³.

Ответ на пункт 8 перечня подлежащих обсуждению вопросов

55. В новом Уголовном кодексе предусмотрены наказания за сексуальные домогательства и инцест.

56. Предусмотрены также и другие меры в рамках борьбы против насилия в отношении женщин:

- создание национального механизма борьбы с сексуальным насилием и оказание ему поддержки;
- разработка законопроекта о наказании лиц, совершивших изнасилование, и усиление мер защиты свидетелей и жертв насилия;
- организация информационных, просветительских и коммуникационных кампаний с целью добиться изменения поведения;
- организация для сотрудников правоохранительных органов информационно-разъяснительных семинаров о последствиях актов насилия в отношении женщин;
- проведение разъяснительной работы среди учащихся школ о пагубных последствиях преступлений, связанных с применением насилия;
- подготовка аудиовизуальных материалов, таких как фильм "Несмываемое пятно", и подготовка пропагандистов на местах.

57. Что же касается конкретно девочек, то статьи 53, 112, 113, 114, 115, 116 и 117 Закона № 04/2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго запрещают и карают акты насилия в отношении детей и предусматривают соответствующие наказания.

58. В Законе № 5/2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов учтены аспекты, связанные с коллективными изнасилованиями девочек из числа коренных жителей.

59. Помимо этого закона, основными инициативами, направленными на поощрение прав коренных народов, являются:

- принятие Национального плана действий по улучшению качества жизни коренных народов на 2009–2013 годы;
- учреждение Межминистерского комитета по координации осуществления Закона о правах коренных народов и другие инициативы;
- создание Национальной комиссии по правам человека;
- организация Международного форума по проблемам коренных народов Центральной Африки (МФКНЦА).

60. В 2011 году Министерство по улучшению положения женщин и их интеграции в процесс развития организовало при поддержке ЮНФПА информационный семинар для представителей коренных народов по вопросам работы служб охраны репродуктивного здоровья и борьбы с насилием в отношении женщин. Для распространения информации на низовом уровне были созданы соответствующие общинные центры.

³ YILA BOUMPOTO M.; Revue Mibeko n00, p. 29.

Ответ на пункт 9 перечня подлежащих обсуждению вопросов

61. Конголезская Конституция гарантирует эффективную защиту детей, запрещая любые телесные наказания, любые формы бесчеловечного и жестокого обращения с детьми.
62. Раздел Уголовного кодекса, озаглавленный "Преступления против нравственности", предусматривает ликвидацию вредной традиционной практики.
63. Статья 62 Закона № 4/2010 о защите детей в Республике Конго закрепила существующую в этой области правовую базу.
64. Однако операциям, калечащим женские половые органы тайно подвергаются девочки родителей из западноафриканских стран (КПР 2000–2010 годы). Не исключено, что девочки, родившиеся в смешанном браке, уже не будут страдать от подобной практики.
65. В рамках Всемирного дня "нулевой" терпимости в отношении практики калечения женских половых органов 6 февраля каждого года в стране проводятся соответствующие информационно-просветительские кампании. Зачастую эти кампании ориентированы на живущих в Браззавиле иностранцев, которые практикуют калечащие операции на женских половых органах.
66. Среди принимаемых мер следует отметить разработку законопроекта о проявлениях насилия, в том числе о практике калечения женских половых органов.
67. Правительство обязалось провести исследование о практике калечения женских половых органов в Конго для более точного определения масштабов этого явления.

Торговля людьми и эксплуатация проституции**Ответ на пункт 19 перечня подлежащих обсуждению вопросов**

68. Торговля детьми осуществляется как на трансграничном, так и на внутринациональном уровнях. Такую торговлю практикуют выходцы из западноафриканских стран, особенно из Бенина, которые живут в двух крупнейших городах страны (Браззавиле и Пуэнт-Нуаре), а потенциальными жертвами этой торговли являются приблизительно 1 800 детей, которые, как правило, торгуют на рынках, заняты рыболовством и работают домашней прислугой.

Для борьбы с этим явлением 20 сентября 2011 года в Пуэнт-Нуаре было подписано Соглашение о сотрудничестве между Конго и Бенином. Статья 26 этого Соглашения предусматривает обмен информацией между двумя сторонами. Кроме того, в рамках контроля за осуществлением плана действий по борьбе с торговлей детьми на 2009–2010 годы было также подписано Соглашение о сотрудничестве с неправительственной организацией ALTO.

69. Следует выделить трансграничную торговлю из Киншасы (Демократическая Республика Конго) в Браззавиль, жертвами которой становятся несовершеннолетние, сопровождающие инвалидов. Прибыв в Браззавиль, эти дети подвергаются эксплуатации, связанной с продажей товаров, или принуждаются к проституции, получившей особое распространение среди девочек, начиная с 12-летнего возраста. По данным Береговой пограничной службы (Браззавиль-

Конго), ежедневно нелегально через реку Конго переправляются 80 детей, сопровождающих инвалидов или помогающих перевозить товары.

70. Торговля людьми на внутринациональном уровне затрагивает детей, которые стали несопровождаемыми вследствие военных действий, практики "поручительства" (семья поручает заботу о ребенке родственнику, живущему в другом населенном пункте), а также детей, стремящихся найти работу⁴.

71. Что же касается законодательства, то Конго еще не ратифицировало принятый резолюцией R 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

72. Среди принятых мер следует отметить информационно-просветительскую кампанию, организованную в Пуэнт-Нуаре для бенинской общины, которая имеет прямое отношение к данной проблеме.

73. Обмен информацией осуществляется также в рамках учебных курсов по вопросу о попечении над пострадавшими детьми. Соответствующую подготовку прошли 13 религиозных лидеров и 34 специалиста (доклад о КПП, 2000–2010 годы, стр. 136–137).

74. Данные исследования о "проституции среди несовершеннолетних девочек и о широком распространении этого явления в южной части Браззавиля", проведенного ассоциацией "Борьба с детской проституцией, наркоманией и СПИДом" (БДПНС) в июле–августе 2007 года среди 512 несовершеннолетних проституток, свидетельствуют о широких масштабах этого явления. Девочки в возрасте 12–17 лет занимаются проституцией по нескольким причинам, в частности из-за распада семьи вследствие смерти одного из родителей, развода родителей или повторного вступления в брак одного из родителей (отсутствие родительской заботы); невыполнения родителями своих обязанностей (неспособность удовлетворять базовые потребности); и низких доходов родителей. Помимо этих факторов, связанных с семейным окружением, причинами, побуждающими детей выйти на улицу, являются стремление к свободе, потребность следовать моде и любовные разочарования.

75. Некоторые девочки (38,1%) признались, что они имели дело с мужчинами, которые вводили в их половые органы опасные предметы (бутылки, пробки, палки...). Одну из девочек вынудили за 150 000 африканских франков вступить в половые отношения с собакой.

76. Другие девочки (30%) подвергались издевательствам и побоям со стороны их клиентов.

77. Об экономической эксплуатации заявляют 20% девочек: у них отбирают 70% выручки владельцы баров, охранники и владельцы публичных домов (БДПНС 3, 2007 год).

⁴ UNICEF (2007) : Analyse de la situation des enfants victimes de la traite en République du Congo.

Участие в принятии решений и представленность на международном уровне

Ответ на пункт 11 перечня подлежащих обсуждению вопросов

78. Ниже описываются меры, принимаемые в целях расширения участия женщин в общественной жизни.

79. Принят Закон о политических партиях (Закон № 21-2006 от 21 августа 2006 года), пункт 3 статьи 8 которого предусматривает, что политические партии обязаны гарантировать и обеспечивать представительство женщин на всех политических, выборных и административных должностях.

80. Закон № 005/2007 от 25 мая 2007 года о выборах, который изменяет и дополняет Закон № 009/2001 от 10 декабря 2001 года, устанавливает для кандидатов-женщин квоту в 15% на выборах в Национальное собрание и Сенат и как минимум 20% на выборах в местные органы власти.

81. В соответствии с пожеланием Президента Республики в целях учета принципа "паритета" были внесены изменения в законопроект о равном участии женщин в процессе принятия решений, который сейчас называется "Законопроект о паритете мужчин и женщин на выборных политических и административных должностях". Документ находится на рассмотрении правительства и будет препровожден парламенту.

82. Женщины вносят вклад в восстановление страны, принимая участие в приносящей доход деятельности и в общественных мероприятиях, направленных на обеспечение мира, единства и восстановления Конго.

Образование

Ответ на пункт 12 перечня подлежащих обсуждению вопросов

83. Приняты, в частности, следующие меры:

- введены бесплатное обучение и выдача бесплатных учебных пособий в государственных школах;
- активизирована деятельность по ликвидации неграмотности среди взрослых;
- на низовом уровне для родителей организованы информационно-просветительские кампании относительно необходимости обеспечивать девочкам благоприятные условия для успешной учебы и не допускать их отсева из школ;
- пересмотрены стереотипы, содержащиеся в школьных учебниках;
- проведено исследование о сексуальных домогательствах в высших учебных заведениях, которое позволило определить масштабы этого явления и принять меры по информированию населения и привлечению виновных в этих деяниях к ответственности;
- в 2011 году для выпускников Педагогического института организованы учебные курсы по педагогической практике, учитывающей гендерную перспективу.

84. Эти учебные курсы продолжатся в 2012–2013 годах в целях ликвидации дискриминирующих женщин стереотипов в области образования посредством интеграции гендерных аспектов в учебные программы.

Занятость

Ответ на пункт 13 перечня подлежащих обсуждению вопросов

85. Статьи 211 и 212 Общего устава о государственных служащих посвящены праву на социальное обеспечение работника/работницы, его супруги/супруга, а также находящихся на их иждивении несовершеннолетних детей.

86. Несколько статей Трудового кодекса и Кодекса социального обеспечения гарантируют защиту прав женщин, условия их труда и материнства:

- продолжительность ночного труда не должна превышать 8 часов непрерывной работы (статья 107); женщин не разрешается привлекать для ночного труда на заводах, в шахтах, на стройках или мануфактурах (статья 108);
- отпуск по беременности и родам регламентируется статьями 127 и 129. Он позволяет работающей женщине получать освобождение от выполнения служебных обязанностей в связи с рождением ребенка;
- на всем протяжении отпуска по беременности и родам за женщиной сохраняется заработная плата в полном объеме;
- продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 15 недель непрерывно, причем 9 недель из них после рождения ребенка. Он начинается не ранее чем за 6 недель и не позднее чем за 2 недели до родов. Запрещено привлекать женщину к работе в течение 15 недель отпуска по беременности и родам, и для кормления ребенка мать имеет право на отдых, который не должен превышать 1 час в день (статьи 112 и 117). Если по истечении 15 недель женщина не в состоянии возобновить свою трудовую деятельность, то на основании медицинской справки, выданной компетентным врачом, ей может быть предоставлен отпуск по болезни;
- статья 212 предусматривает, что каждый трудящийся имеет право на социальное обеспечение и право на получение пенсии.

87. Частные работодатели соблюдают принципы Трудового кодекса, в статье 80 которого говорится: "При равных условиях труда, профессиональной квалификации и производительности все трудящиеся получают одинаковую заработную плату независимо от их происхождения, пола, возраста и положения".

88. В коллективном соглашении, касающемся контрактных работников и вспомогательного персонала государственных учреждений, подтверждаются гарантии равенства мужчин и женщин. Оплата труда наемных работников осуществляется на основе тарифной сетки постов, категорий и показателей без какой-либо дискриминации по признаку пола. Это юридическое равенство нашло также свое отражение в законодательных и других нормативных документах, среди которых:

- Закон № 45/75 от 15 марта 1975 года о введении в действие Трудового кодекса, который был пересмотрен в 1996 году и обеспечивает равный доступ женщин к работе по найму, равное вознаграждение за труд и право на отпуск по беременности и родам;
- Кодекс социального обеспечения (Закон № 004/86 от 25 февраля 1986 года), который наделяет мужчин и женщин равными правами;

- Коллективное трудовое соглашение от 1 ноября 1960 года, касающееся контрактных работников и сотрудников государственных учреждений, которое в целом закрепляет равенство мужчин и женщин;
- Закон № 021/89 от 14 ноября 1989 года об изменении Общего устава государственных служащих, специальные нормативные и подзаконные акты, где предусмотрена, в частности, защита беременных женщин и кормящих грудью матерей, работающих в государственных учреждениях.

89. Следует подчеркнуть, что, несмотря на равенство доступа к работе по найму, женщины составляют меньшинство (одну треть) всех государственных служащих. В период с 2002 по 2008 год доля женщин возросла с 33,0% до 37,7%.

Таблица 3

Динамика численности государственных служащих, в разбивке по признаку пола

Годы								
2002					2008			
Мужчины		Женщины		Всего	Мужчины		Женщины	
Число	%	Число	%		Число	%	Число	%
36 717	67,0%	18 105	33,0	54 822	40 279	62,2	24 457	37,8
								64 736

Источник: MFPRA (2002) RPAC и MPFRE (2008), RPAC.

90. По своей структуре государственная служба состоит из трех категорий: I, II и III. Каждая категория разделена на три уровня: 1, 2 и 3⁵. В 2008 году в категорию I входили 24 615 человек, т.е. 38,0% от общего числа государственных служащих. В разбивке по признаку пола 4 937 служащих – женщины, т.е. 20% от общего числа, и 19 678 – мужчины, т.е. 80%.

Таблица 4

Распределение государственных служащих по категориям и в разбивке по признаку пола

Категории	2002 год			2008 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
I	14 145	2 518	16 663	19 678	4 937	24 615
II	18 038	12 619	30 657	18 043	17 264	36 207
III	4 157	2 797	6 954	2 060	1 854	3 914
Н/о	377	171	548	–	–	–

Источник: MFPRA (2002) RPAC и MPFRE (2008), RPAC.

91. В целом и среди женщин, и среди мужчин больше всего сотрудников младшего руководящего звена (категория II) – 55,9%, затем следуют руководящий состав (категория I) – 38% и рядовые исполнители (категория III) – 6,1%.

⁵ Категория соответствует классификации служащих в зависимости от полученного ими диплома, а уровень соответствует характеру этого диплома.

В разбивке по признаку пола доля женщин в зависимости от уровня их квалификации составляет 47,7% среди работников младшего руководящего звена, 47,3% среди рядовых исполнителей и 20,1% среди руководящего состава.

92. Следует отметить, что довольно значительное число работающих по найму женщин, без учета их квалификации, заняты на вспомогательных работах в неформальном секторе. Как показывает исследование по вопросу об "участии женщин в процессе развития"⁶, на вспомогательных работах заняты 38,8% работающих по найму женщин, живущих в поселках, и 21,1% женщин, живущих в городах.

93. Хотя определить масштабы неформального сектора сложно, в своем Статистическом ежегоднике за 2009 год НЦСЭИ проводит различие между официально зарегистрированными в 2009 году ремесленниками по видам их деятельности, признаку пола и городским районам (Браззавиль и Пуэнт-Нуар).

Таблица 6

Официально зарегистрированные ремесленники

<i>Вид деятельности</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Парикмахерское дело	48	258	306
Кройка и шитье	74	276	350
Ресторанное дело	14	60	94
Сварные работы	33	2	35

Источник: НЦСЭИ, Статистический ежегодник, 2009 год, стр. 369.

94. Применительно к количеству предприятий, созданных в период с 2005 по 2009 год, отмечается следующая эволюция в разбивке по признаку пола.

Таблица 7

Эволюция количества предприятий

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2006	2 288	912	3 200
2007	1 899	695	2 594
2008	1 505	603	2 108
2009	1 308	546	1 854

Источник: НЦСЭИ, Статистический ежегодник, 2009 год, стр. 334.

Здравоохранение

Ответ на пункт 14 перечня подлежащих обсуждению вопросов

95. Для здоровья матерей характерны высокие уровни заболеваемости и смертности. Уровень материнской смертности снизился с 781 на 100 000 живорождений в 2005 году до 664 в 2008 году (OMD, 2010). Это касается прежде всего женщин в возрасте от 20 до 24 лет (32%), а также девушек моложе 20 лет (25%). В этой связи следует отметить:

⁶ MPFRAPF (2002) – Участие женщин в процессе развития.

- создание новых комплексных медицинских центров на всей территории страны;
- бесплатное распространение противомаларийных медицинских препаратов и противомоскитных сеток среди детей в возрасте до 15 лет и беременных женщин;
- бесплатное с марта 2011 года проведение операций "кесарево сечение" и других серьезных операций родовспоможения;
- разработку и принятие плана действий по сокращению материнской и младенческой смертности;
- учреждение Национального дня борьбы с материнской смертностью;
- оказание медицинской и социальной помощи женщинам, страдающим от послеродовых свищей. С 2009 года по крайней мере 150 женщин, страдающих от свищей, были прооперированы и получают бесплатную медицинскую помощь. Кроме того, им оказана поддержка для осуществления приносящей доход деятельности.

Ответ на пункт 15 перечня подлежащих обсуждению вопросов

96. Согласно результатам исследования масштабов и показателей распространения СПИДа в Конго (за 2009 год), 8% женщин заявили, что в течение последних 12 месяцев они были инфицированы одним из ЗППП. Кроме того, 21% заявили об аномальных вагинальных выделениях, а 15% – о повреждении или язве на половых органах. В целом, 28% женщин можно считать заразившимися ЗППП и/или имеющими симптомы наличия ЗППП.

97. Среди мужчин 7% заявили о том, что они заразились ЗППП, 6% заявили о выделениях из полового органа и 5% – о язве на гениталиях. В целом, 11% мужчин можно считать заразившимися ЗППП и/или имеющими симптомы наличия ЗППП.

98. В то же время 46% женщин и 38% мужчин обратились за консультацией или лечением в государственное учреждение, а 22% женщин и 16% мужчин посещали частные медицинские учреждения.

99. Довольно значительная доля – 24% женщин и 28% мужчин – обратились к другим лицам. Вместе с тем 21% женщин и 16% мужчин не предприняли никаких мер для лечения своего заболевания⁷.

100. В медицинских учреждениях, центрах социальной помощи и школах проводятся кампании по разъяснению особенностей планирования семьи.

Ответ на пункт 16 перечня подлежащих обсуждению вопросов

101. Закон, разрешающий пропаганду использования противозачаточных средств в Конго (Закон "Зула"), принятый парламентом в 2010 году, был разработан для ликвидации юридических пробелов в данной области. Его цель – разрешить пропаганду использования упомянутых средств в конголезском обществе. До того времени в Конго действовал французский закон от 31 июля 1920 года, который предусматривал наказания за принуждение к аборт и за пропаганду использования противозачаточных средств.

⁷ ESISC-I (2009), p. 70.

102. Аборты, которые осуждают почти все вероисповедания и в отношении которых действует крайне ограничительное законодательство, практикуются, как правило, нелегально, и, соответственно, исчерпывающих данных об этом явлении нет.

103. Уголовный кодекс (статья 317) предусматривает наказания, в частности, проводящих аборт лиц, устанавливая штраф в размере от 1 200 до 4 800 тыс. африканских франков, если доказано, что данные лица сознательно практикуют аборт. Речь не идет о лечебных абортах в случаях, когда возникает серьезная угроза для здоровья матери.

104. Как показывает СИДЗ, несмотря на противозаконный характер такой практики, 11% женщин делали аборт по крайней мере один раз в течение своей жизни. Действительно, 77% этих абортов проводятся в медицинских учреждениях (41% – в частных и 36% – в государственных)⁸.

Ответ на пункт 17 перечня подлежащих обсуждению вопросов

105. По данным ИМПРК 2009 года, уровень распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин (4,1%) практически в два раза выше, чем среди мужчин той же возрастной группы (2,1%).

106. Общий уровень распространения в возрастной группе от 15 до 24 лет составляет 1,7%. Он в два раза выше среди женщин (2,4%), чем среди мужчин (0,7%). Такая феминизация эпидемии подтверждена результатами исследования НИЦРЗ, согласно которым общий уровень распространения для этой возрастной группы составил 2,2% среди женщин и 1,1% среди мужчин.

107. Благодаря децентрализации медицинских услуг доступ к медицинской помощи улучшился. Предпринятые с 2010 года по первый квартал 2011 года усилия государственных учреждений, которые были направлены на бесплатное проведение АРВТ, обследований, биологического наблюдения, а также обеспечение психосоциальной поддержки позволили оказать помощь 20 167 инфицированным больным, из которых 68,2% – женщины и 31,8% – мужчины. Около 80% этих лиц (16 248/20 167) была проведена антиретровирусная терапия. Среди них – 57% женщин и 43% мужчин.

108. В течение того же периода общая численность новых больных составила 11 402 человека, из которых 69% – женщины и 31% – мужчины.

Общая численность инфицированных лиц, нуждающихся в АРВТ, оценивается в 39 200 человек (включая беременных женщин и оказание педиатрической помощи).

109. В рамках профилактики передачи вируса ВИЧ от матери ребенку отмечается, что 33% беременных женщин консультировались по вопросам ВИЧ/СПИДа до рождения ребенка, а добровольное тестирование прошли 22% женщин, из которых 28,7% в городских и 13,1% в сельских районах (ИМПРК, 2009 год). Исходя из этих данных, правительство сочло предотвращение случаев передачи вируса ВИЧ/СПИДа от матери ребенку одним из главных приоритетов национальной политики.

110. Уровень знаний о какой-либо болезни определяет иногда поведение в случае заболевания. Так, 99% мужчин и 98% женщин в возрасте с 15 до 49 лет уже располагают определенной информацией о СПИДе. В возрастной группе

⁸ СИДЗ, стр. 87.

с 15 до 24 лет 96,9% женщин и 98,5% мужчин также что-то слышали о СПИДе. В то же время подробными сведениями о ВИЧ/СПИДе обладают мало мужчин и женщин.

111. Кроме того, 84% мужчин и 67% женщин знают, что использование презервативов снижает риск передачи ВИЧ/СПИДа. Из этого числа 55% женщин и 56% мужчин знают, что заражение может случиться во время грудного вскармливания ребенка.

112. Результаты исследований (СИДЗ 2005 года, ИМПРК 2009 года) свидетельствуют о том, что значительная часть молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (83% мужчин и 63% женщин) знает, где можно приобрести презервативы. Однако во время сексуальных контактов с высоким уровнем риска презервативы по-прежнему используются редко. Так, лишь 25,5% женщин и около 40% мужчин в возрасте от 15 до 24 лет признают, что пользуются презервативами.

113. Правительство приняло следующие меры:

- выделило необходимые средства на борьбу с ВИЧ/СПИДом;
- создало центры бесплатного и добровольного тестирования;
- учредило в министерствах подразделения по борьбе со СПИДом;
- организовало бесплатную профилактику и антиретровирусную терапию, биологическое наблюдение и оказание психологической помощи больным;
- вовлекло гражданское общество в деятельность на национальном уровне;
- укрепило сотрудничество с многосторонними и двусторонними партнерами;
- децентрализовало принятие мер и лечение больных ВИЧ/СПИДом;
- инициировало принятие Закона № 30-2011 от 3 июня 2011 года о борьбе с ВИЧ и СПИДом и о защите прав лиц, инфицированных ВИЧ;
- активизировало национальные мероприятия для достижения целей, касающихся профилактики передачи вируса от матери к ребенку.

Сельские женщины

Ответ на вопрос 18 перечня подлежащих обсуждению вопросов

114. Подавляющее большинство сельских женщин используют примитивные и устаревшие средства производства (мотыги, мачете), что делает их труд еще более тяжелым. Чрезмерные физические нагрузки обусловлены отсутствием надлежащих технологий, способных сократить время, которое уделяется выполнению домашней работы, производству, переработке и сохранению сельскохозяйственной продукции. Кроме того, использованию механического оборудования препятствует отсутствие доступа к энергии.

115. Вместе с тем следует отметить значительные усилия по электрификации удаленных районов страны благодаря введению в действие гидроэлектростанции в Имбулу, а также последовательное внедрение сушильных установок, дробилок для маниоки, машин для шелушения и оборудования для изготовления натуральных соков из местных фруктов. Наряду с этим внедрение сельскохозяйственной техники в департаментах вызвало энтузиазм у женщин, выращивающих на своих земельных участках продовольственные культуры. В круг

этих лиц входят работающие государственные служащие, пенсионеры и частные производители.

116. Что же касается доступа к здравоохранению, то меры, перечисленные в пунктах 14 и 17, распространяются также и на сельских женщин.

Женщины, затронутые конфликтом

Ответ на пункт 19 перечня подлежащих обсуждению вопросов

117. После подписания соглашений о прекращении военных действий в 2000 году, капитуляции последнего бастиона вооруженной оппозиции в департаменте Пул и назначения в 2007 году ее лидера на высокую государственную должность в Конго более не было конфликтов, провоцирующих перемещения жителей.

Женщины-беженцы

Ответ на пункт 20 перечня подлежащих обсуждению вопросов

118. Что касается количества просителей убежища и беженцев в стране, то в настоящее время в сотрудничестве с УВКБ проводится общая перепись населения.

119. Говоря о положении в области основных прав, следует отметить, что на иностранцев, проживающих в Конго, распространяются положения национального законодательства, которые касаются доступа к образованию, медицинской помощи и питьевой воде.

120. Хотя помимо этого в Конго не прилагается никаких иных усилий, в своем качестве государства – члена Организации Объединенных Наций Конго на практике руководствуется принятыми в этой связи резолюциями и рекомендациями.

121. В стадии разработки находится законопроект о праве на убежище в Конго. Проблемами беженцев занимаются три министерства: по вопросам гуманитарной деятельности, иностранных дел и здравоохранения и народонаселения.

122. В 2010 году более 114 000 тыс. человек бежали из Демократической Республики Конго в Конго. Согласно данным гуманитарных организаций, 70–80% этих лиц – женщины и дети, живущие в тяжелых условиях. Касаясь вопроса о насилии в отношении женщин, представитель ЮНФПА в Конго и Габоне Дэвид Лоусон отметил, что его учреждение регистрирует два–три подобных случая еженедельно. За последний квартал ЮНФПА были зарегистрированы 1 200 беременных женщин-беженцев и 720 случаев родов.

123. Согласно оценкам, эти лица живут в условиях, способствующих недоеданию и распространению болезней. Для многих беженцев ограниченный доступ к воде, средствам гигиены и надлежащим санитарным условиям облегчает распространение болезней, передаваемых с водой. Частые наводнения также имеют губительные последствия: тысячам детей трудно добираться до школы и около 350 000 человек рискуют заболеть холерой³.

124. В 2010 году ЮНИСЕФ предоставил основные медицинские препараты и оборудование в целях проведения безопасных родов и базовых хирургических операций для 2 400 беженцев и 12 000 детей. 30 медицинским пунктам были выделены лекарства для лечения тяжелых и серьезных форм недоедания. Из 18 колодцев, строительство которых было предусмотрено в Бету, Донгу и

Импфондо, 15 были введены в эксплуатацию. ЮНИСЕФ оказал помощь в организации образования для 8 593 детей-беженцев дошкольного возраста, направив 102 школьных комплекта, 72 комплекта для досуга и 60 развивающих комплектов для малолетних детей. ЮНИСЕФ подготовил защитные сумки, содержащие наборы профилактических средств защиты от ВИЧ, для женщин и детей, переживших акты насилия, а также комплекты для воссоединения разлученных семей и предметы досуга для детей и женщин.

125. В 2011 году ЮНИСЕФ оказал правительству Конго, другим учреждениям Организации Объединенных Наций и НПО содействие в целях удовлетворения потребностей в образовании и защите для 210 000 лиц, в том числе 80 095 мальчиков и 74 375 девочек. Принятые меры касались питания (профилактики, выявления и лечения недоедания), а также обследования детей и беременных или кормящих женщин. Благодаря поставкам вакцин, основных медицинских препаратов, противохолерных комплектов и других лекарств был также улучшен доступ к базовым медицинским услугам. Были построены туалеты, и взяты на попечение несопровождаемые дети.

126. Кроме того, были открыты центры раннего развития детей, в которые принимают также детей коренных жителей.

127. По данным УВКБ, около 1 000 ходатайств о получении статуса беженца по-прежнему находятся в стадии рассмотрения, ожидают своего представления в соответствующую комиссию, но при этом, к сожалению, никакой разбивки по признаку пола не проводится.

128. Активизируются усилия, направленные на обеспечение защиты от гендерного насилия:

- во всех пунктах приема беженцев созданы механизмы предупреждения и расследования актов гендерного и сексуального насилия;
- обеспечивается доступ к воде;
- беженцы, живущие в лагере Бету, имеют, по крайней мере, 15 литров воды на человека в день;
- выдаются домашняя утварь и основные средства гигиены;
- удовлетворяются все периодически возникающие потребности женщин-беженцев в защите;
- обеспечивается доступ к основным медицинским услугам;
- все беженцы имеют доступ к первичной медико-санитарной помощи в плане профилактики и лечения.

129. Обеспечивается доступ к образованию:

- все дети-беженцы имеют доступ к начальному образованию;
- повышена степень самообеспечения беженцев и их снабжение средствами к существованию
- УВКБ прилагает усилия для получения беженцами доступа к земельным ресурсам.

Брак и семейные отношения**Ответ на пункт 21 перечня подлежащих обсуждению вопросов**

130. Несмотря на принятие Комитетом заключительных замечаний, касавшихся дискриминационных семейных законов и видов традиционной практики, запланированные реформы еще не доведены до логического завершения из-за задержки, допущенной Комиссией, которой поручено согласовать национальное законодательство с положениями международно-правовых актов.

131. В то же время следует отметить увеличение числа случаев заключения брака в бюро записи актов гражданского состояния, особенно среди молодежи. Соответствующее исследование планируется провести в 2012 году.
