



大会

Distr.: General
12 March 2012
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

关岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 军事问题及相关问题	5
三. 土地问题	6
四. 预算	6
五. 经济	7
A. 概况	7
B. 旅游业	8
C. 运输和通信	8
D. 供水系统、环境卫生和公用事业	8
E. 农业和渔业	9

说明：本工作文件所载的资料来自公开资料，来源包括领土政府的公开资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。资料是管理国于 2012 年 1 月 23 日递送的。以往工作文件所载的其他详细资料可查阅以下网址：<http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml>。



六.	社会状况	9
A.	劳工	9
B.	教育	9
C.	保健	9
七.	环境	10
八.	与国际组织和伙伴的关系	11
九.	领土的未来地位	11
A.	领土的未来地位	11
B.	管理国的立场	11
十.	联合国的审议情况	12
A.	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	12
B.	特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	12
C.	大会采取的行动	12

领土概况

领土：关岛是美利坚合众国管理的非自治领土，作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：关岛是太平洋马里亚纳群岛最南端最大的岛屿，位于东京以南 2 200 公里、夏威夷西南偏西 6 000 公里。该领土是一个单独岛屿，由两块地质不同但面积大致相同的地区组成。岛屿的北部是珊瑚状石灰岩高地，南部为山区。阿普拉港是太平洋最大的深水港之一。

土地面积：540 平方公里。

专属经济区：214 059 平方公里。^a

人口：159 358(2010 年人口普查)。

语言：英语和查莫罗语。

族裔构成(2010 年人口普查)：查莫罗人占 37.1%；菲律宾裔占 26.3%；来自其他太平洋岛屿的人占 11.3%；白人占 6.9%；亚洲人占 6.3%；其他族裔占 9.8%；混血人口占 9.8%。

首府：哈加特纳。

领土政府首长：现任总督是埃迪·巴扎·卡尔沃(2010 年 11 月当选)。

领土的美国国会代表：Madeleine Z. Bordallo。

主要政党：民主党和共和党。

选举：上一次选举是 2010 年；下一次选举是 2014 年 9 月。

立法机构：一院制立法机构，共有 15 名成员。关岛政府由当地选举产生，包括分立的行政、立法和司法部门。

人均国民生产总值：22 293 美元(调整后)(2009 年估计数)。

经济：主要收入来源是旅游业和美国军队驻军。

失业率：13.3%(2011 年 3 月)。

货币单位：美元。

简史：17 世纪晚期，首批西班牙传教士来到关岛，当时岛上只居住着土著查莫罗人，他们是马来-波利尼西亚人后裔。查莫罗人目前占人口的比例略多于三分之一，在岛屿政治和社会生活中发挥着积极作用。关岛已发展成为一个多族裔社会。

^a 专属经济区的数据来自 J. D. Bell、J. E. Johnson 和 A. J. Hobday 编写的《热带太平洋渔业和水产养殖在气候变化面前的脆弱性》(新喀里多尼亚，努美阿，太平洋联邦秘书处，2011 年)。电子版可查阅：<http://www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/ebook>。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 直到 1950 年，关岛一直由美国海军部管理。美国国会于该年颁布《关岛组织法》，成立了地方政府机构，使关岛成为未并入、拥有有限自治权的美国领土。此后，该领土一直由内政部管理。关岛是未并入的领土，原因是《美国宪法》条款在该岛并不完全适用。关岛作为未并入的领土，只是美国属地，但不是美国的一部分。

2. 《美国宪法》不允许关岛指定美国总统和副总统的选举团成员。总督由关岛人民选举产生，任期四年。总督可连任两届，在离任四年后才有资格担任这一职务。总督负责行政部门的总体监督和管理，每年向美国内政部长提交由其转交国会的一份年度报告。总督可发布行政命令和条例，建议向立法机构提出议案，向立法机构表达意见，以及否决立法。在 2010 年 11 月的选举之后，宣布埃迪·巴扎·卡尔沃(共和党)当选新一任关岛总督。

3. 立法机构为一院制，15 名参议员经选举产生，任期两年。立法机构可推翻总督的否决。1950 年《关岛组织法》规定，美国国会保留废除关岛立法机构所颁布的任何法律的权力。关岛有两个主要政党，即共和党和民主党，它们是美国两个主要政党的当地分部。在 2010 年 11 月的立法选举中，民主党赢得 9 个席位，而共和党赢得 6 个席位。

4. 自 1972 年以来，关岛一直向美国众议院派遣一位代表。如以往报告所述，改为代表任期两年，可参加委员会表决，自 2007 年 1 月以来，可对讨论的修正案进行表决，但在最后批准议案时不能参与表决。在 2010 年 11 月的选举中，民主党的 Madeleine Bordallo 在没有竞选对手的情况下参加竞选。她在 2010 年 1 月 5 日宣誓就职，第五次出任关岛驻国会的代表。

5. 关岛司法系统由地方和联邦两部分组成。地方司法系统由高等法院和最高法院组成，法官由总督任命，并经立法机构确认。地方法官每六年需由选民确认。2004 年，确立关岛司法机构作为独立的政府部门的地位。法律确认，关岛最高法院对领土内所有下级法院拥有上诉管辖权和行政权，从而有效建立了统一的地方司法机构。

6. 在联邦一级，美国总统任命的一名地区法院法官是美国关岛地区法院的负责人。1998 年，国会通过《关岛组织法》修正案，允许关岛立法机构选举关岛司法厅长，任期四年。司法厅长是关岛政府的首席法律事务官，并有权提起诉讼。

7. 关岛周期性地出现谋求改变其政治地位的运动。1973 年 4 月，关岛立法机构设立第一个政治地位委员会。在 1976 年公民投票中，关岛人民决定与美国保持密切关系，但也开始谈判以改善领土地位。1979 年，关岛人民以五比一的比例否决了一项宪法草案，主要理由是在起草一项有意义的宪法之前，必须先解决政治

地位问题。在 1982 年举行了另一次公民投票，73%的选民选择继续与美国保持联邦地位。

8. 1980 年成立的自决委员会在 1986 年完成了一项联邦法草案。经过一场民众教育运动之后，于 1987 年 8 月 8 日对该草案逐条付诸表决（见 A/AC.109/1192，第 19 至第 37 段）。选民赞成各项核心提案，但否决了关于授权关岛政府限制移民和给予土著查莫罗人决定领土未来政治地位的权利的条款。在 1987 年 11 月的另一次公民投票中，这两项未决提案经修订和改写后均获通过。联邦法草案要点汇编载于 2001 年的工作文件（A/AC.109/2001/4）。

9. 该委员会随后从 1989 年到 1997 年与美国政府就联邦协定举行讨论，但没有形成决定。1997 年《关岛第 23-147 号公共法》成立了一个争取执行和行使查莫罗人自决的非殖民化委员会，以便讨论这个涉及查莫罗人的重要而具有争论的问题。该委员会配合关岛选举委员会组织的合格选民登记进程，负责监督依照国际标准就查莫罗人民的地位选择（独立、合并或自由联合）进行投票。

10. 2000 年，关岛立法机构授权关岛选举委员会确定非殖民化公民投票的日期，在公民投票中将要求该领土的土著居民在立州、独立或与美国自由联合三者之间作出选择。公民投票结果不具约束力，但将为今后与管理国的任何政治地位谈判确定方向。公民投票定于 2004 年 11 月 2 日举行，但因尚未确定和登记合格选民而推迟。2010 年 10 月，美国总统巴拉克·奥巴马签署 H.R. 3940 号议案，使之成为法律。该法明文规定，内政部长拥有为关岛的政治地位教育提供联邦资金的权力和义务。这应有助于关岛人民了解宪法赋予自己的可行政治选项。合格选民是可以证明祖先在 1950 年通过《组织法》时为该岛屿居民并根据联邦法律成为公民的人。参与选举的普选权适用于年满 18 岁或以上且为关岛合法居民的美国公民。凡在关岛出生并接受美国司法管辖者均为美国公民。关岛选举委员会在 2012 年 2 月宣布，关岛共有 46 926 名登记选民，5222 名土著居民。

11. 2011 年，卡尔沃先生在大约十年时间里第一次召开非殖民化委员会会议。委员会正在编写一份关于教育方案的初步报告，以期让居民了解今后就自决举行的公民投票表决。该报告将详细说明时间表和程序，而且必须提交关岛立法机构审查。

二. 军事问题及相关问题

12. 如以往报告所述，美国在 2009 年决定，将美军人员从日本冲绳调至关岛，以在 2014 年以前调整美国海军陆战队在太平洋区域的作战能力。管理国表示，这次搬迁的费用超过 100 亿美元，将向关岛调入 8 600 名海军陆战队官兵、630 名陆军人员和大约 10 000 名家属。还需要 33 000 多名外籍工人建造码头、航空母舰泊位、道路、军营和住宅。

13. 根据 2010 年进行的一项研究，军事扩张将给岛屿有限的基础设施、保健和生态造成压力。领土环境保护局在 2010 年 2 月指出，增加军力可能造成全岛缺水，而低收入、医疗服务不足的民众将因此遭受不成比例的影响。环境保护局还指出，增加军力将使污水处理系统不堪负荷，以至于可能对公共卫生造成重大不利影响。

14. 反对军事扩张的原因是，人们担心这会对领土造成社会文化、经济和环境冲击。有人担忧，增加军力预计带来的经济好处将因高通胀、人口更加拥挤及老旧基础设施承受压力增大而抵消。

15. 管理国在 2011 年 6 月表示，美国国务卿和国防部长与日本外相和防务大臣举行二对二会谈，重申美日协定中关于保持协调一致的目标，但将关岛设施扩建的竣工日期从 2014 年无限期推迟。此外，美国国会根据 2012 年《国防授权法》决定，在新的研究结束前，推迟履行对与关岛增加军力有关的民用项目提供资金的承诺。设立了一个民间—军方协调委员会，以协助国防部落实适用性方案管理，而国防部则将根据此负责监测扩建工作，并在环境和(或)基础设施受到过度影响时调整修建速度。

三. 土地问题

16. 土地使用权和土地所有权问题涉及两个主要议题：归还美国国防部持有但未使用或极少使用的土地，以及将这些土地归还原查莫罗族土地所有人。考虑到计划增加军力，国防部有意再获取至少 2 200 英亩非联邦土地。在关岛现有的 147 000 英亩土地中，国防部目前占有 40 000 英亩，即岛屿土地总面积的 27.21%。该领土的私有土地所有者有权拒绝出售任何土地用于军事目的。至于公共土地，此种用地要求需获得关岛议会批准。

17. 据报告，国防部和关岛在将一块祖传土地用作海军陆战队射击场的问题上僵持不下。军方想把海军陆战队的实弹射击场建在 Pagat 村附近的一块查莫罗人祖传土地上，但未能得到关岛政府的必要支持，因这块经联邦政府登记的古迹对岛屿的许多居民具有深远意义。关岛政府在 2011 年 3 月签署《方案协定》，以在扩大军力期间保护岛屿上的文化和历史财产，为海军陆战队人员及其家属和辅助人员最早在 2016 年调入做好准备。

四. 预算

18. 预算包括关岛政府收入和联邦赠款，后者一般是由内政部专门分配给各具体部门。联邦法律规定，包括军事人员在内的所有关岛居民必须向关岛总基金而不是联邦政府缴纳所得税。总督有权否决预算法案，但立法机构可以特别多数推翻总督的否决或重新审议法案。

19. 关岛综合经济发展战略报告指出，2010 财政年度总基金赤字增加了 8 400 万美元。两年期预算的预测显示，到 2013 年 9 月赤字将达 3.49 亿美元，关岛政府的赤字状态将持续至 2015 年。尽管 2010 年赤字增加，但也略有积极变化，包括总收入增长 0.4%，税收增长 1%，牌照、收费和许可证收入增长 1.7%。目前，关岛的收入大多来自税收和联邦资金。现已编制两年期预算，以便能够为增加军力和其他重大事项作出规划。

五. 经济

A. 概况

20. 关岛经济仍以旅游业和军事这两大支柱为基础。同时，领土一直努力创造有利于金融服务、电信、运输等其他行业发展的环境。制成品包括纺织、成衣、水泥和塑料。再出口在关岛的出口中占很大比例，其中包括石油产品、废钢铁、汽车、烟草和雪茄等。领土的主要贸易伙伴包括美国、日本、德国和中国。

21. 截至 2011 年 3 月，即将进行的军事扩张预计将成为经济活动的主要动力。一旦该进程启动，每年将为关岛经济带来 15 亿美元的收入。2010 年，时任领土总督承认，增加军力会带来经济利益，同时也强调它会对领土环境产生影响，并会带来金融、社会和文化方面的挑战。他呼吁美国政府确保适当平衡。他还强调，把建筑活动的期限延长至 2014 年以后将减轻对岛屿的总体影响。他认为，鉴于领土的财政资源有限，无力在 5 年时间里吸收相当于 20 年增长所产生的影响，应对这些挑战的一个可能途径是采用适应性管理和部队流动减少概念。

22. 2011 年 6 月，经济分析局发表了 2008-2009 年关岛和其他美属领土国内总产值第二次估计数。自 2009 年以来，经济分析局与美国内政部岛屿事务局协作，在统计改进方案范围内编制了这些统计数，目的是全面客观地衡量各领土的经济活动，从而为经济和财政决策提供可能的支助。据经济分析局称，该局与岛屿事务局这一联合努力的长期目标是，将关岛和其他美属领土纳入全国国内总产值估计数以及国民收入和产值账户。此举对于深入了解各领土的经济至关重要。

23. 据关岛综合经济发展战略报告指出，该领土三大经济部门(旅游、军事/联邦、其他)的收入急剧下降，其后果是，政府总收入从 1990 年代中期的 6.6 亿美元降至 2003 年的约 3.4 亿美元，降幅达 49%。这一情况导致基本公共服务的提供出现十分严重的缺陷，引发人们对公共安全、健康、教育、就业领域的严重关切。其他经济指标显示，情况也同样不容乐观。由于政府支出减少，该岛屿在经济萎缩时期的需求一直无法得到满足。

B. 旅游业

24. 据综合经济发展战略报告指出，旅游业是关岛最大的经济部门。该行业约占关岛年商业收入的 60%。2001 和 2002 年，来访游客的人数在多年持续增长后开始下降。在全球经济衰退环境下，到访旅游者人数大受影响。此前，局面已经十分困难，原因是 2001 年 9 月 11 日世界贸易中心遭遇恐怖袭击和后来发生的 2002 年两次台风等事件。此外，2011 年 3 月日本发生地震和海啸，使得作为关岛主要收入来源的旅游业面临更加艰难局面。

C. 运输和通信

25. 关岛的公路网长略低于 1 000 英里，其中 420 英里被列为“非公用”道路。在 550 英里的公用道路中，有大约 144 英里的一级道路和一些二级道路。为维护关岛的领土公路系统，美国运输部和联邦公路管理局向关岛政府提供 1 840 万美元。2008 至 2011 年，关岛政府获得各种联邦拨款 2.46 亿美元。

26. 关岛港务局是关岛政府的一个公营公司和自主机构，负责管理阿普拉港的商用港口设施。在进入关岛的所有货物中，有 95% 以该港口作为入境点。该港口也是密克罗尼西亚的转运中心。对来自洛杉矶港的三台已翻新起重机进行加装和改装，以提高生产力和装卸能力。关岛立法机构批准的《2030 年关岛运输计划》已成为该岛屿全面发展计划的正式组成部分。它是一项旨在改善关岛运输系统的长期战略，内容包括改善道路和大众运输，以及满足步行者和骑自行车者的需要。该运输计划还论及拟议增加军力等其他问题。

27. 关岛仍然是亚洲-太平洋周边地区一个主要电信中心。关岛有现代化的数字电话系统，包括手机服务和本地因特网链接。该系统与美国的设施连为一体，可以直拨，包括免费使用区号为“800”的电话号码。

D. 供水系统、环境卫生和公用事业

28. 领土约四分之三的用水是由关岛水务局提供的。关岛政府的水源由地下水和地表水(来自乌古姆河)组成。其余用水位于关岛的空军和海军设施。海军的水源是岛屿南部的一个地表水库(费纳湖)。关岛水务局目前面临各种严重问题，包括：能源价格上涨，依赖向美国海军购水，改善基础设施的经费有限，用于开展工作的财政和人力资源有限。另外，增加军力带来的加速增长仍是一个令人关切的问题。水务局 2011-2015 年基本建设改善计划是为确保该局继续提供高质量服务而制定的首个详细计划。基本建设改善计划的估计是，2011-2015 年期间的项目费用将达 2.36 亿美元。基本建设改善的内容包括：水生产设施、水分配系统、废水收集系统、废水处理厂、一次性大规模设备采购。

E. 农业和渔业

29. 农业和渔业部门相对发达。主要农产品为蔬菜、柑桔、热带水果、椰子和甘蔗。农业局下设的各个部门分别负责动植物业、农业发展、林业和土壤资源以及水产和野生资源。

30. 2009 年，西太平洋区域渔业管理委员会在夏威夷举行会议，建议美国国防部和国家海洋渔业服务署调查和处理当前增加军力对当地捕捞业造成影响的问题，并建议其拟订一项减缓和补偿计划，以向包括关岛在内的受影响各方提供协助。迄今尚未有关于后续行动的消息。

六. 社会状况

A. 劳工

31. 关岛政府 2011 年 12 月发布的劳工局最新就业报告显示，该领土就业人数有所增加。该报告强调，增加的大部分就业人数集中于服务业，特别是酒店部门。这反映了此前日本地震后就业人数减少的情况有所改善。

32. 据关岛劳工统计局报告，截至 2011 年 7 月 18 日，关岛 2010 历年的平均家庭收入为 49 263 美元，比 2008 年的 45 786 美元增加 3 477 美元，增幅为 7.1%。2010 年人均收入为 12 864 美元。2011 年 3 月，关岛的失业人数从 2009 年 9 月的 6 510 人增至 9 970 人，失业率为 13.3%。

B. 教育

33. 关岛拥有广泛的公立和私立教育系统。公立教育系统包括关岛大学和关岛社区学院。关岛教育局负责 41 所学校近 3 万名学生。关岛大约有 25 所私立学校，包括 2 所商学院，5 所中学和若干所小学；这些私立学校多数由罗马天主教和新教教派经办。

34. 领土每年获得数百万美元的联邦资金，用于支持特殊教育、暑期学校、学校午餐计划和教育局课后延长学习计划等。美国教育部 2011 年 1 月对关岛政府采购工作拖延表示关切，因为这一情况可能让原本由于改善关岛学校建筑物和技术设施的近 9 000 万美元联邦资金不能到位。

35. 后来发现，造成拖延的原因是：当地采购法规定，价值 50 万美元以上的合同须经司法厅长办公室和总督办公室签署。为解决这一问题，司法厅长办公室指派几名特别助理检察官处理此事。

C. 保健

36. 关岛人的预期寿命约为男性 75 岁、女性 81 岁。关岛纪念医院管理局是唯一为公共部门服务的民用住院医疗设施。纪念医院管理局拥有 172 张急症护理床位

和 30 张长期护理床位。美国海军医院主要为军事部门服务。有三个社区/公共保健中心，分别位于关岛的北部、南部和中部。关岛拥有 271 名医生和 92 个诊所。

37. 2010 年，联邦将 444 189 美元的赠款拨给关岛纪念医院。这是美国卫生和人力事务部医院准备计划的组成部分，目的是帮助美国各医院和保健系统为应对生物恐怖主义和其他公共卫生紧急事态做好准备。截至 2011 年 5 月，卫生局已收到该年度联邦资助金总额的 12.08%。

七. 环境

38. 关岛环境保护机构由五部分组成，即：行政事务司、环境监测和分析事务司、环境规划和审查司、空气和土地方案司、水方案司。

39. 关岛仍面临美国在第二次世界大战占领期间以及 1950 年代管理国在马绍尔群岛进行原子弹试验所造成的环境问题。2011 年，关岛代表在特别委员会举行的加勒比区域讨论会上指出，这个 212 平方英里的岛屿上共有 95 个毒物污染区。虽然美国国防部的清理行动取得了一定进展，但令人担忧的是，16 个污染区处于长期管理状态，9 个污染区正接受可行性研究和调查，以确定未来是否需要采取行动以及需要采取哪些行动。他就该岛屿因 1950 年代马绍尔群岛原子弹相关试验而遭受辐射的问题指出，美国国防部尚未为解决关岛存在辐射的问题作出努力。尽管太平洋辐射幸存者协会继续促请将关岛索赔者列为国会《辐射暴露赔偿法》规定的顺风区受污染者，但目前获得承认的关岛索赔者仅限于现场参与者这一赔偿类别，而有资格列入该类别者仅限于同在岛上服兵役有关的人员，而非所有遭受辐射的居民。

40. 如关岛综合经济发展战略报告所述，关岛环境保护局开展各种方案，定期监测环境状况。美国环境保护署的法规适用于关岛，但在某些方面，关岛本地法律比美国法律严格。关岛是一个幅员较小、人口密集的岛屿，因此其海洋环境是检验陆上人类活动对环境总体影响的一个重要标准。据查，所有指标均显示关岛海洋水质基本上优良。但帕戈河与海水交汇处的硝酸盐含量明显偏高，有违联邦环境保护署标准，其原因已归结为岛上奥多特垃圾填埋场渗漏液带来的营养物。与建筑活动和天然侵蚀有关的土壤侵蚀是关岛南部特别令人关切的一个问题，因为沉积物已导致河流入海口附近区域珊瑚礁被毁。

41. 由于关岛土地面积有限，固体废物填埋场是一个令人关切的问题。随着生活水平不断提高、人口和工业活动不断增长，运到岛上的物资和商品日益增多，这一问题日趋严重。为减少进入奥多特填埋场的垃圾数量，颁布了一项政策，禁止纸板和有机废物等物品进入。社区组织、私营企业和地方政府相互配合，在回收

固体废物方面取得了一些进展，例如当地企业创建了旨在回收铝罐的“我*回收”方案，其收入捐给当地学校。除水量不足问题外，还存在北部含水层这一关岛主要供水来源可能被污染的问题。2010 年，美国国家环境保护署为回应美国国防部《环境影响说明》草案而发表声明，对于和拟议增加军力相关的建筑活动可能给北方含水层造成不利影响表示关切。危险和有毒废物很可能给关岛环境造成有害影响。近年来，这种可能性大幅度上升，其证据是岛上的有害废物来源、固体废物处理厂、储存设施和处置设施不断增加。

42. 全世界 33% 的龙卷风形成于关岛附近地区。此外，根据全球土壤退化评估，太平洋地区的土壤退化面积很广。关岛因在陡坡上修筑主要道路，引起土壤侵蚀，所造成的沉积导致了岸礁珊瑚群的死亡。

八. 与国际组织和伙伴的关系

43. 自 1981 年 7 月 24 日以来，关岛一直是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。关岛是太平洋共同体秘书处、密克罗尼西亚行政首长峰会、太平洋海盆开发理事会、太平洋岛屿发展方案、亚洲太平洋旅游协会、南太平洋区域环境方案的成员。关岛还加入了太平洋岛屿应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业计划。据管理国表示，2009 年关岛表示有意与太平洋岛屿论坛增强互动并获得该论坛观察员地位。关岛拥有小岛屿国家联盟的观察员地位。2011 年 9 月，太平洋岛屿论坛在新西兰奥克兰举行会议，授予关岛该论坛观察员地位。

九. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

44. 上文第二节述及关于关岛未来地位讨论的动态。

B. 管理国的立场

45. 2006 年 11 月 2 日，负责立法事务的助理国务卿在给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中，阐述了美国政府有关美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场，这一立场被认为在 2010 年同样有效。该助理国务卿在信中指出，这些岛屿地区与联邦政府间政治关系的现状是美国的内政问题，而不属于特别委员会的工作范围。该助理国务卿在信中还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土之间的关系，也无权与美国就它们的地位进行谈判。该信进一步指出，同时，根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供有关该领土的经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，联邦政府向特别委员会提交了各美属领土年度最新情况报告，借此表明美国作为管理国而给予的合作，并更正特别委员会可能从其他来源收到的资料中出现的任何差错。

十. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

46. 2011 年 6 月 21 日，特别委员会第七次会议听取了关岛请愿人所作的发言，情况见相关的会议简要记录(A/AC.109/2011/SR.7)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

47. 2011 年 10 月 4 日，大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议审议了关岛问题，听取了关岛政府非殖民化委员会执行主任 Edward Alvarez 和关岛立法机构代表 Judith T. Won-Pat 这两位请愿人的发言(见 A/C.4/66/SR.3)。

C. 大会采取的行动

48. 2011 年 12 月 9 日，大会根据对特别委员会 2011 年报告(A/66/23)有关章节的审议情况，未经表决通过了第 66/89 A 和 B 号决议。第 66/89 B 号决议第六节涉及关岛问题，其中大会：

(a) 再次吁请管理国考虑查莫罗人民就查莫罗自治问题所表达的意愿，该意愿得到参加 1987 年全民投票的关岛选民的支持，并于此后在关岛法律中作了规定，同时鼓励管理国和领土政府就此事项进行谈判，强调指出必须不断密切监测领土的总体局势；

(b) 请管理国与领土政府合作，继续将土地移交给领土的原土地所有人，继续承认和尊重关岛查莫罗人民的政治权利及文化和族裔特性，并采取一切必要措施，处理领土政府对人口移入问题的关切；

(c) 又请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众外联活动，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助，并欢迎领土政府最近的外联工作，包括召开 2011 年查莫罗论坛；

(d) 还请管理国合作制定方案，促进领土经济活动和企业的可持续发展，同时注意到查莫罗人民在关岛的发展中的特殊作用。

(e) 欢迎于 2011 年邀请关岛成为太平洋岛屿论坛观察员。