



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 March 2012  
Russian  
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия  
Пункт 131 первоначального перечня\*  
Планирование по программам

## Предлагаемые стратегические рамки на период 2014–2015 годов

### Часть вторая: двухгодичный план по программам

#### Программа 26 Внутренний надзор

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность . . . . .	2
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия . . . . .	3
Подпрограмма 2. Инспекции и оценка . . . . .	4
Подпрограмма 3. Расследования . . . . .	5
Нормативные и директивные документы . . . . .	6

\* A/67/50.



## **Общая направленность**

26.1 Общая цель данной программы заключается в повышении транспарентности, усилении подотчетности и содействии обеспечению роста экономики, высокой эффективности, результативности и достижения целей в Организации. В соответствии со статьей 97 Устава Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление служб внутреннего надзора (УСВН) пользуется оперативной независимостью. Управление имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей, связанных с осуществлением функций надзора. Управление оказывает содействие Генеральному секретарю в выполнении его обязанностей по внутреннему надзору в отношении ресурсов и персонала Организации путем осуществления наблюдения, а также проведения внутренней ревизии, инспекций, оценки и исследований.

26.2 Мандат программы вытекает из резолюций 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, соответствующих Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2003/7) и Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8). Управление работает в тесном контакте с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций, а именно Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Объединенной инспекционной группой, для обеспечения эффективной координации, а также сведения к минимуму параллелизма и дублирования усилий.

26.3 Управление стремится достичь цели обеспечения подотчетности и транспарентности путем оказания поддержки Организации в ее усилиях по созданию эффективной и транспарентной системы подотчетности и укреплению своего потенциала в вопросах выявления, оценки и снижения рисков. Эта задача будет выполняться путем подготовки своевременных высококачественных докладов по результатам инспекций, оценок, внутренних ревизий и исследований в соответствии с применимыми международными стандартами.

26.4 Управление помогает Организации добиваться более высоких результатов путем выявления факторов, влияющих на действенное и эффективное осуществление программ, исходя, в частности, из согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, итоговых документах крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных соглашениях. Кроме того, Управление осуществляет целый ряд мер по оказанию Организации содействия в выполнении ее обязательств по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, включая осуществление надзора за предпринимаемыми в рамках Организации Объединенных Наций усилиями по всестороннему учету гендерной проблематики.

## Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

**Цель Организации:** укрепление процессов управления рисками, контроля и управления в Организации

### Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

а) Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать по результатам внутренних ревизий решения, обеспечивающие укрепление процессов внутреннего контроля и управления и улучшение работы по управлению рисками	а) i) Увеличение числа ссылок на доклады Отдела внутренней ревизии в процессе принятия решений государствами-членами ii) Сохранение прежней процентной доли руководителей программ, которые выразили удовлетворение качеством и полезностью докладов Отдела внутренней ревизии
б) Повышение показателей эффективности и действенности управления мандатами и усиление подотчетности руководителей программ	б) i) Сохранение прежней процентной доли особо важных рекомендаций ревизоров, касающихся подотчетности, эффективности и действенности, с которыми согласились руководители программ ii) Сохранение прежней процентной доли рекомендаций ревизоров, выполненных руководителями программ

### Стратегия

26.5 Отдел внутренней ревизии проведет ревизии, основанные на учете рисков, применяя Международные стандарты профессионального проведения внутренней ревизии, для оказания содействия руководству в создании и укреплении систем управления рисками, внутреннего контроля и управления путем совместного использования страховых и консультативных услуг. Отдел будет адаптировать свою организацию путем укрепления потенциала для решения таких будущих задач, как внедрение корпоративной системы планирования ресурсов, соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе, общеорганизационное управление рисками и реализация крупных капитальных проектов.

## Подпрограмма 2

### Инспекции и оценка

**Цель Организации:** укрепление системы подотчетности и процесса обучения, повышение актуальности, эффективности, действенности и результативности осуществления программ

#### Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

Укрепление способности государств-членов и Секретариата принимать решения по результатам инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора, включая выводы по результатам самооценок, которые позволяют оценить актуальность, эффективность и результативность программ и тематических вопросов	<p>i) Увеличение процентной доли программ и тематических инспекций и оценок, которые содействовали принятию более взвешенных решений, позволяющих оценить актуальность, эффективность и результативность осуществления программ</p> <p>ii) Увеличение числа программ, в отношении которых проводились оценки и инспекции</p>
---	--

#### Стратегия

26.6 Отдел инспекции и оценки будет укреплять процесс принятия государствами-членами и Секретариатом решений на основе оценок и инспекций, которые позволяют получать своевременную, объективную, достоверную и актуальную информацию о деятельности Организации. При необходимости в координации с другими отделами Управления и надзорными органами Управление будет осуществлять программу оценок и инспекций, которая включает циклический охват программ и тем, на основе оценки рисков и использования стандартизированного и методологически строгого подхода к обеспечению качества и полезности докладов Отдела инспекции и оценки. В целях обеспечения качества самооценок и отчетности Отдел будет и далее проводить проверки и обзоры с целью предоставить государствам-членам достаточные гарантии достоверности и надежности результатов, сообщаемых руководителями программ Секретариата. К концу 2012 года Отдел намерен завершить проведение проверок всех отчетов об исполнении программ Секретариата. Отдел будет и впредь стремиться к дальнейшему повышению качества инспекций и оценок путем более широкого использования специалистов по конкретным предметам и налаживания партнерских отношений с соответствующими центрами знаний, например научно-исследовательскими и учебными заведениями.

26.7 Отдел намерен предоставлять данные независимой оценки для повышения подотчетности Организации и содействия процессу обучения. Оценки и инспекции будут способствовать повышению актуальности, действенности, эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций.

### Подпрограмма 3 Расследования

**Цель Организации:** усиление подотчетности путем проведения расследований случаев возможных нарушений правил и положений

#### Ожидаемые достижения Секретариата Показатели достижения результатов

а) Повышение качества и своевременности расследований в целях принятия эффективных мер в отношении неправомерных действий	а) i) Увеличение процентной доли представляемых в срок докладов о завершении рассмотрения и расследований <sup>a</sup>
	ii) Увеличение процентной доли докладов о завершении рассмотрения и расследований, предполагающих начало принятия мер по исправлению положения в течение 12 месяцев
б) повышение информированности персонала Организации Объединенных Наций, включая руководителей программ и других должностных лиц, в целях принятия соответствующих мер по предотвращению неправомерных действий или реагированию на них	б) i) Увеличение числа сотрудников Организации Объединенных Наций, несущих ответственность за проведение расследований или выполнение следственных мероприятий и получающих подготовку по вопросам проведения расследований
	ii) Увеличение процентной доли случаев, доведенных до сведения Управления персоналом Организации Объединенных Наций

<sup>a</sup> Под докладами о расследованиях понимаются только те доклады, в которых случаи совершения проступков были подтверждены фактами. Если доказательная база по тому или иному случаю совершения проступков отсутствует, то вместо доклада о расследовании выпускается доклад о завершении рассмотрения.

#### Стратегия

26.8 Отдел расследований рассматривает на условиях гарантированной конфиденциальности сообщения о возможных проступках и выносит рекомендации для принятия соответствующих мер, с тем чтобы Организация могла более эффективно содействовать обеспечению подотчетности. Отдел проводит расследования в целях реагирования на поступившие сообщения о правонарушениях или проступках, а также профилактические расследования, особенно в отношении сопряженных с большим риском операций.

26.9 В частности, Отдел подходит к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, совершаемых в ходе операций по поддержанию мира, на более комплексной основе сотрудничества с Департаментом полевой поддержки и персоналом Миссии, с тем чтобы расследования могли проводиться в рамках общих мер реагирования, направленных, прежде всего, на профилактику нарушений и повышение уровня информированности и ответственности. Эта стратегия предусматривает обращение к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и военному командованию с представлениями по такого рода делам. В рамках системы Организации Объединенных Наций также решается проблема экономического мошенничества в

целях повышения уровня ответственности, защиты интересов и обеспечения сохранности имущества и ресурсов Организации путем ограничения степени подверженности организационным рискам.

26.10 Хотя Отдел прекращает нести прямую ответственность после выпуска доклада о расследовании, осуществляемая им деятельность является частью более широкой деятельности в рамках всей системы правосудия и сдерживания, а поэтому от качества работы Отдела как первичного звена в этой системе во многом зависит эффективность функционирования в целом. Отдел изучает возможности внесения вклада в работу других структур системы, например в части применения санкций, в целях повышения результативности и ценности расследований.

26.11 Отдел оказывает информационно-пропагандистские услуги в целях усиления защиты интересов и обеспечения сохранности активов и ресурсов Организации путем предоставления персоналу инструментов снижения таких рисков. Эти услуги включают консультирование руководителей программ с целью их побуждения к внедрению превентивных подходов к правонарушениям и, в соответствии с резолюцией 59/287 Генеральной Ассамблеи, разработку учебных программ для следователей, не являющихся сотрудниками Управления, в целях улучшения качества первоначальных следственных действий и повышения индивидуальной ответственности.

## **Нормативные и директивные документы**

### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

48/218 В	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
53/207	Планирование по программам
54/244	Обзор осуществления резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи
57/292	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов
59/270	Доклады Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
59/271	Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
59/272	Обзор осуществления резолюций 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи
59/287	Доклад Управления служб внутреннего надзора об укреплении функций по проведению расследований в Организации Объединенных Наций
60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
60/254	Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

---

60/257	Планирование по программам
60/259	Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора
61/245	Всесторонний обзор механизмов управления и надзора в Организации Объединенных Наций, ее фондах, программах и специализированных учреждениях
61/275	Круг ведения Независимого консультативного комитета по ревизии и укрепление Управления служб внутреннего надзора
62/234	Доклады Управления служб внутреннего надзора и финансирование Целевой группы по закупочной деятельности
62/247	Усиление деятельности по проведению расследований
63/263	Вопросы, связанные с бюджетом по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов
63/265	Доклад Управления служб внутреннего надзора о работе
63/270	Генеральный план капитального ремонта
63/276	Система подотчетности, система общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля и система управления, ориентированного на результаты
64/232	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
64/243	Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов
64/259	На пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций
64/263	Обзор осуществления резолюций 48/218 В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи
65/250	Доклад Управления служб внутреннего надзора о работе
66/236	Доклад Управления служб внутреннего надзора о его деятельности
66/246	Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2012–2013 годов

---